



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十届会议
2018年5月7日至18日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的国家报告*

哥伦比亚

* 本文件接收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处发表任何意见。



一. 导言

1. 哥伦比亚共和国的这份国家报告(以下简称“本报告”)是在第三轮普遍定期审议框架内编制的。为编制本报告,哥伦比亚遵守了人权理事会第 5/1 号决议和第 17/199 号决定所载的准则。
2. 哥伦比亚强调该机制对于加强促进和保护人权以及全球范围在此方面开展合作的重要性。它重申全面致力于推动该进程,并落实所提建议和作出的自愿承诺。
3. 近年来,哥伦比亚加强了法律和体制建设,致力于保护和保障人权,并适当履行这方面所承担的义务。
4. 作为一个历史性里程碑事件,哥伦比亚签署并逐步执行了《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》(以下简称《和平协议》),这是有效行使人民权利和执行防止重陷冲突原则的最佳保障。

二. 协商方法和程序

5. 本报告的编制工作由总统府人权顾问委员会和外交部协调进行,并有主管单位参与。
6. 编制报告需要在三个体制层面开展对话进程,即:(一)通过在国家一级当局举行机构间会议搜集资料;(二)地方一级当局特别是省级当局,搜集关于本地区确认的进展与挑战的书面资料;(三)通过论坛和电子协商方式与民间社会开展对话。
7. 2017 年 11 月和 12 月,在巴兰基亚、波哥大首都区、布卡拉曼加、卡利和麦德林等城市举办了五次区域性论坛。这些会议根据以往几轮普遍定期审议期间收到的建议讨论了在人权领域取得的进展、面临的挑战和应采取的行动。
8. 民间社会各部门和人权高专办出席了论坛。本报告载有上述对话期间着重指出的一些进展和挑战,详情见附件二。

三. 法律和体制框架(第二轮普遍定期审议建议 116.7、116.8)

9. 哥伦比亚信守在人权方面作出的承诺,坚信人权的发展有助于保障建设稳定而持久的和平。该国决定在 2010-2014 年国家发展计划《人人享有繁荣》第 5 章“巩固和平”(《第 1450/2011 号法律》)和 2014-2018 年国家发展计划《人人为了新国家》(《第 1753/2015 号法律》)中,纳入指导未来几年国家人权工作的方针和战略,以巩固和平、平等和优质教育。
10. 2013-2017 年期间,哥伦比亚通过了一些法律规定,以加强对人民的保护。此外,该国还进行了一些机构调整,以便更好地关注民众。
11. 该国同民间社会和国际社会共同行动,巩固切实促进和保护人权的国家机构和公共政策基础,并加强机构间的协调。

12. 在这方面，哥伦比亚强调，以参与性方式制定人权和国际人道主义法综合政策的三方进程于 2010 年开启并于 2013 年结束，民间社会的 9 000 个组织参与其中，最后形成了一份文件，题为“从暴力到权利社会：2014-2034 年人权综合政策建议”，并且制定了路线图，作为制定旨在确保民众有效行使权利的计划、纲领、项目和行动的基本方针。在该进程所做贡献的基础上，政府各部门制定了《2014-2034 年保障人权国家战略》。

13. 《2014-2018 年国家发展计划》第 123 条中纳入了《2014-2034 年保障人权国家战略》，使前面提到的这项政策能够通过全国人权和国际人道主义法系统在国家 and 地区一级得到实施。到目前为止，国内所有省份都将《保障人权国家战略》的行动方针纳入了各自的发展计划中，其中 18 个省使用基于人权的方针编制其发展计划。在国家层面，与全国人权和国际人道主义法系统所包含的实体共同优先推行《保障人权国家战略》。

14. 执行《协议》推动了国家的结构性改革和法律改革，对人权保障来说是一大进步，下文将加以说明。

A. 接受国际人权标准(第二轮普遍定期审议建议 116.1)

15. 哥伦比亚是主要人权文书的缔约国(见附件一)。在审议所述期间，哥伦比亚加入了《1961 年减少无国籍状态公约》，这一法律关系于 2014 年生效。

B. 与国际机制的合作

16. 哥伦比亚是一个尊重其义务并对审查持开放态度的国家。因此，在 2013-2017 年期间，向各条约委员会提交了 10 份报告，并(或)就报告进行了答辩(见附件一)。

17. 哥伦比亚加入了纽约核心小组，推动人权理事会和联合国大会通过决议，该进程最终促成了防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家的设立。

18. 该国接待了联合国、美洲国家组织(美洲人权委员会)和国际刑事法院的代表、专员和报告员的访问。¹ 值得注意的是，人权事务高级专员于 2013 年 7 月和 2016 年 9 月，联合国秘书长于 2018 年 1 月 13 日至 15 日访问了哥伦比亚。

19. 该国赞赏人权高专办以及联合国 22 个外勤机构、基金和计划提供的技术和资金支持、² 在《2015-2019 年联合国哥伦比亚发展援助框架》下谈判拟定的行动，以及国际社会在谈判和执行与哥伦比亚革命武装力量之间的《和平协议》过程中给予的合作。需要强调的是，人权高专办在哥伦比亚开展行动达 20 多年，通过 17 个办事处(包括 6 个卫星办事处)执行任务，总部位于波哥大首都区。³

四. 促进和保护人权

A. 建设和平(第二轮普遍定期审议建议 116.9、116.10、116.11、116.12、116.13、116.14、116.15、117.1、117.7)

20. 《和平协议》是该国最重要的历史事件之一，结束了一场长达 50 多年的武装冲突。哥伦比亚革命武装力量交出武器，是经联合国特派团核实的，后来联合国特派团禁用和销毁了所有战争材料，这些材料将用作建造三座纪念碑。

21. 所达成的《和平协议》使得暴力指数大幅降低。2017 年的凶杀案发生率达到 42 年来的最低水平(每 10 万居民 24 例)。该国承认，签署《和平协议》本身并不是和平，而是建设一个更公正、更平等的社会所必需的决定性步骤。

22. 《和平协议》规定建立一个寻求真相、正义、补偿和防止重陷冲突综合系统，⁴ 主要目的是落实武装冲突受害者的权利。寻求真相、正义、补偿和防止重陷冲突综合系统通过第 01/2017 号法令设立，设想成立一个司法机构，包括和平特别法院、还有两个非司法机构，分别是真相、共存和防止重陷冲突委员会，及武装冲突中和因武装冲突失踪人员特别搜寻单位。⁵

23. 为了遴选寻求真相、正义、补偿和防止重陷冲突综合系统的高级官员，哥伦比亚成立了遴选委员会，⁶ 通过一个公共程序遴选了和平特别法院的 51 名法官(38 名正式法官和 13 名候补法官)、14 名法官顾问、11 名真相、共存和防止重陷冲突委员会成员，武装冲突中和因武装冲突失踪人员特别搜寻单位负责人以及和平特别法院调查和指控股负责人。委员会共挑选了 54% 的女性，9% 的非洲裔哥伦比亚人，6% 的土著人，另外，54% 的当选者来自首都以外的地区。

24. 和平特别法院将运行 10 年，之后的五年时间用于结束其管辖活动。法官们在 2018 年 1 月就职。真相、共存和防止重陷冲突委员会于 2017 年 12 月通过第 588/2017 号法令⁷ 成立，将运行三年。

25. 民间社会认为，为寻求真相、正义、补偿和防止重陷冲突综合系统创建和设立的实体为落实武装冲突受害者人权提供了机会，尽管该系统仍面临着重大挑战，如来自民间的第三方和国家代理人的参与。

26. 至于《和平协议》中设想的农村全面改革，⁸ 哥伦比亚已经实现了 1 400 000 公顷土地的合法化和正规化，国家土地基金拥有超过 1 000 000 公顷的土地。国家土地局已将 22 483 块荒地分配给同等数量的家庭；650 000 公顷的土地移交给裔族群体；分配了 2 200 万美元补贴用于购买土地和生产性项目。该国颁布了第 893/2017 号法令，拟定了地区发展方案，在为 170 个优先市镇制定 16 项地区发展方案方面取得了进展。

27. 哥伦比亚设立了国家和平、和解和共存委员会(第 885/2017 号法令)，共和国议会批准了《政治反对派规约》(宪法法院正对其进行预先审查，以便最后通过)。

28. 该国成立了和平协议监测和核查委员会，由政府 and 哥伦比亚革命武装力量成员组成，推动拟订一项在 10 至 15 年期限内执行《和平协议框架计划》。

29. 哥伦比亚国家政府表示完全愿意继续在厄瓜多尔基多市同民族解放军进行谈判。该武装组织也应该明确表示这种意愿。

1. 妇女参与和平进程(第一轮普遍定期审议建议 15/第二轮普遍定期审议建议 117.2、117.6)

30. 妇女是和平进程的重要组成部分。有三名女性⁹ 被任命为政府代表团的全权代表参加谈判。此外，还成立了性别问题小组委员会，负责在致力于拟定和执行所达成协议的所有辩论和对话中纳入性别平等观点。

31. 为了丰富小组委员会的工作，16 名妇女组织领导人、10 名哥伦比亚性暴力问题女性专家、36 名女性受害者(一个 60 人小组的部分成员)、男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人群体、国际女性专家和来自世界不同地区的前女游击队员作出了重大贡献。在为民间社会参与所创建的空间中，共收到超过 301 个妇女组织的 7 172 份捐助。这些捐助都转化为一项建议：在执行《和平协议框架计划》中纳入性别平等办法。

32. 此外，哥伦比亚设立了各族裔群体高级别特别机构和负责保障采用性别平等办法的特别机构，两者都是为跟踪《和平协议》执行情况设立的。

33. 联合国秘书长在其关于冲突中的性暴力问题的报告中指出，哥伦比亚“根据第 1325 (2000)号和第 1820 (2008)号决议，系统性地处理了性别平等问题”。¹⁰

2. 人道主义排雷和地雷风险教育(第一轮普遍定期审议自愿承诺 8、9、10；第二轮普遍定期审议建议 116.47)

34. 哥伦比亚加强了人道主义排雷政策，使得 180 个市镇获得解放(其中 23 个通过清理行动，157 个通过信息鉴定)，在另外 242 个市镇有人道主义排雷组织采取行动。截至 2017 年 12 月，共有 5 219 385 平方米的地区被解放，5 699 枚地雷被销毁或失效。¹¹ 排雷行动能力得到提高，共有 11 名操作人员。¹²

35. 根据杀伤人员地雷信息管理系统提供的信息，1990 年至 2017 年，国家一级共登记了 11 523 名这种爆炸装置的受害者(7 037 名公职人员，4 486 名平民)，¹³ 2017 年是受害者较少的一年(50 名受害者：16 名公职人员，34 名平民)。

36. 为了改善对地雷受害者的照料，2017 年采取了下列措施：(一) 制定定期向武装冲突受害者提供人道主义援助的措施；¹⁴ (二) 提供受害者保健和身体康复路线指导；¹⁵ (三) 推出获得补偿措施；¹⁶ 以及(四) 制定并执行杀伤人员地雷幸存者信息服务。¹⁷

37. 为了改善对作为杀伤人员地雷和未爆弹药受害者的男女儿童和青少年的照料，2016 年制定了《综合援助准则》，并附有工具箱。此项措施惠及 186 个直接受害的男女儿童和青少年、77 个家庭和社区，以及 30 名公职人员。同样，哥伦比亚推出了武装冲突男女儿童和青少年受害者恢复权利、照料、援助和全面补偿方针。

38. 在地雷风险教育方面执行了以下措施：(一) 紧急情况下地雷风险教育模式，惠及了 7 018 人(2014-2016 年)；(二) 教育场所的地雷风险教育模式，惠及了 1 702 人(2014-2017 年)；(三) 培训土著领袖作为安全增加系数的战略，惠及了 4 532 人。

3. 防止强行招募和使用男女儿童和青少年 (第一轮普遍定期审议建议 19、20、46/ 第二轮普遍定期审议建议 116.112、116.113、116.114、116.115、116.116、116.117、116.26、116.47)

39. 作为《和平协议》执行工作的一部分, 135 名青少年退出了哥伦比亚革命武装力量, 其中 124 人加入“不同生活道路”方案, 11 人加入了哥伦比亚家庭福利协会特别方案。这两种情况都是为了得到国家保护并保证恢复适足和综合权利的进程。这是哥伦比亚首次在和平进程协议框架内就非法武装组织中未成年人退出和照料问题达成协议。

40. 在 2017 年 8 月的年度报告中, 负责儿童与武装冲突问题联合国秘书长特别代表强调了在《和平协议》中赋予男女儿童和青少年权利的重要性和首要地位。同样, 他强调了自和平对话开始以来招募儿童活动大幅减少。

41. 哥伦比亚正在制定“我的未来就在今天: 为儿童创建和平环境”方案, 旨在防止非法武装团体招募、使用和利用男女儿童。此项方案是《和平协议》执行工作的一部分, 将覆盖冲突后优先考虑的 166 个市镇的 500 条街道, 目的是加强和发展近 27 000 名 12-18 岁男女儿童、大约 15 000 个家庭以及学校和其他机构的能力, 以便共同建设保护和保障儿童权利的环境。

42. 2007 年设立的防止非法武装团体和有组织犯罪团体对儿童和青少年进行招募、使用和施暴问题部门间委员会在全国大约 90% 的地区继续推进保证权利和防止侵权战略。

43. 哥伦比亚有一项特别照料方案, 用于恢复非法武装团体非法招募的并与这些武装团体摆脱干系的儿童和青少年的权利, 2013-2017 年期间, 为 1 336 名儿童和青少年提供服务。

44. 国家总检察院在非法招募未成年人罪调查框架内采取相关行动。2012 年至 2017 年 6 月期间, 共提交了 100 份开始审理指示、106 份起诉书和 149 项有罪判决, 涉及大约 160 名受害者。

45. 在第 975/2005 号法律框架内, 共有 4 900 例招募事件和 5 100 名此类罪行受害者纳入了正义与和平信息系统。被招募者供述的事件数量超过 1 500 起, 检察官认定的事实超过 2 400 件。最终共作出 15 例判决, 涉及 353 件非法招募事实和 1 250 名受害者。

4. 恢复权利和重返社会(第二轮普遍定期审议建议 116.16)

46. 该国政府推动采取行动, 确保哥伦比亚革命武装力量前成员重返社会成为防止重陷冲突的真正保障。12 000 多名前战斗人员开始向平民生活过渡。和平过渡区转变为地区培训和重返社会空间。

47. 哥伦比亚设立了全国重返社会委员会,¹⁸ 包括 25 个地区重返社会委员会, 作为下放该进程的一项措施。在早期重返社会框架内执行了以下方案: 获得银行服务, 拟定生产性项目, 加入医疗和养老金社会保障系统, 以及入学和人力资本就业培训。

48. 2003 年至 2017 年, 共有 59 761 名曾属于非法武装团体的人员复员。恢复权利和(或)重返社会进程参与者中有 76% 属于合法状态。¹⁹

5. 寻找失踪者

49. 《和平协议》规定采取行动寻找被认为失踪的人。根据第 589/2017 号法令成立了失踪人员搜寻单位。

50. 该实体在开始正式运作时还推出了两项暂行措施：(一) 实施紧急人道主义措施(《第 062 号联合声明》²⁰)，在各墓地采取干预行动，²¹ 挖出 600 多具尸体，将至少 63 具尸体交给了家属；(二) 启动了提供和收集严格意义上的人道主义信息的特别进程，开始与哥伦比亚革命武装力量成员共同推动该进程，并将继续向社会组织和公共部队成员提供培训。

6. 对受害者的全面照料和补偿(第一轮普遍定期审议自愿承诺 38；第二轮普遍定期审议建议 116.17、116.18、116.22、116.23、116.24、116.25)

51. 据受害者统一登记机构²² 透露，截至 2017 年 12 月，共登记了 8 625 631 名²³ 受害者。在登记的民众中有 4 271 327 名男性和 4 289 790 名女性，2 472 人自认为男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人。²⁴ 自《受害者和土地归还法》(以下称为《受害者法》)生效以来，64% 被披露事件是在 2012 年以前发生的。

52. 自执行《受害者法》以来，该国在五个领域实施的全面补偿取得了进展：抵偿、恢复、赔偿、恢复原状和保证不重陷冲突。在个人补偿方面值得强调的有：

- 向 791 801 名不同罪行的受害者提供赔偿，覆盖 32 个省和 819 个市镇。其中，7 775 人为女性，是性暴力受害者。
- 向 150 059 名受害者提供尊严和承认方面的国家信息。
- 执行群体情绪恢复战略，共有 138 471 名受害者参与，其中 102 172 名女性和 36 299 名男性。
- 与国家最高检察院协调，协助向 2 368 名失踪人员亲属移交遗体。
- 设立区别对待和有性别侧重点的全面补偿日，共有 22 000 多人参加，其中 3 328 名男儿童，12 323 名青少年，2 296 名性暴力受害妇女，1 742 名残疾人和 2 474 名老年人。
- 执行向武装冲突背景下性暴力受害妇女提供个人补偿的战略。

53. 关于集体补偿问题，共有 644 个主体(391 个族裔群体、214 个非族裔群体和 39 个组织和团体)，取得了以下突出进展：

- 127 个主体集体补偿计划已获批准，分布在 29 个省。
- 57 个与族裔集体补偿主体开展的事先协商进程，其中 12 个已有标准流程。²⁵
- 14 个国家影响力进程，²⁶ 其中九个由妇女构成。²⁷
- 274 项抵偿措施已实施，惠及 113 个补偿主体。²⁸
- 191 个补偿主体受益于互联战略，该战略致力于提供社区心理社会支助。

54. 关于归还土地，共有 222 484 公顷土地已得到恢复，法官宣布了 2 967 项判决，惠及 30 220 人。为生产性项目投资超过了 24 621 878 美元，惠及 2 700 多个家庭。至于恢复族裔群体的领地权，43 个案件已定性，还有 66 个案件在审理之

中。在司法阶段，提起 32 项诉讼，采取了 26 项预防措施，作出了六项恢复原状判决。

55. 关于对受害者的补偿政策，哥伦比亚承认创造收入、就业、赔偿以及全面执行集体补偿措施方面的挑战，但认为《和平协议》是加强此项政策的机遇。

7. 强迫流离失所(第一轮普遍定期审议建议 36、37、38、40；第一轮普遍定期审议自愿承诺 34)

56. 截至 2018 年 1 月，受害者统一登记机构共登记了 7 671 124 名强迫流离失所受害者。近年来，强迫流离失所者人数有了减少，但哥伦比亚承认，在国内的一些地区，因为非法团体的活动，仍有流离失所现象，因此，该国将继续采取必要措施，以预防和关注这一现象。

57. 在人道主义关爱方面，(从 2012 年)到 2017 年 12 月，已经落实了 6 686 360 笔汇款，共计 1 378 396 248 美元。向 313 049 名被迫流离失所受害者提供赔偿，同时启动了约 180 000 名受害者的自愿回归和重新安置进程。

58. 受害者股和国家统计局对 27 727 个家庭所做的切实享有权利情况调查²⁹ 显示，78%的流离失所家庭目前生活在他们希望安家落户的地方，生活极端贫困的流离失所家庭数量从 74%减少到 33%，而一般贫困家庭从 97%减少到 63%。此外，314 402 名受害者已经脱离了流离失所造成的弱势状况。

8. 人权教育和文化(第一轮普遍定期审议自愿承诺 51/第二轮普遍定期审议自愿承诺 121)

59. 从全国人权和国际人道主义法委员会和《2014-2034 年保障人权国家战略》开始，哥伦比亚在按照《和平协议》开展工作，巩固人权政策的组成部分，强调人权与和平文化以及这方面的教育，共有三项行动方针：(一) 在教育系统(正规教育)中发展教育学和教学法；(二) 启动就业与人类发展教育进程(非正规教育)；(三) 推动并实施以社会变革为目的的文化发展(非正规)。该国将继续推动定位和加强人权教育计划的进程。

60. 从全国人权系统开始，哥伦比亚力求确定人权与和平文化以及这方面的教育内容在国家公共议程中的地位，并且将以同样的方式强化文化发展内容，寻求国家为推进民族和解所需要的社会变革和文化变革。

B. 公民权利和政治权利

1. 生命权和人身完整权(第二轮普遍定期审议建议 116.3、116.35)

61. 哥伦比亚制定了防止侵犯个人、团体和社区生命、完整、自由和安全权利的公共政策，创建了一个协调框架，使不同的实体能够在确认风险和采取防止重陷冲突措施方面采取适当行动(第 1581/2017 号法令)。

62. 哥伦比亚规范了预防和警报系统，以便对犯罪组织的存在、行动和(或)活动，犯罪事实以及危及人民权利和《和平协议》执行的行为作出快速反应(第 2124/2017 号法令)，此项规定强化了预警系统。

2. 被剥夺自由者

63. 面对惩罚和监禁系统的挑战，哥伦比亚采取了以下措施，以便形成一项具有连贯性和预防性的刑事政策：(一) 修改《惩罚和监禁法》(第 1709/2014 号法律)，加强对被剥夺自由者的一系列保障。(二) 颁布第 1760/2015 号法律和第 1786/2016 号法律，以减少并限制预防性羁押的使用，颁布第 1826/2017 号法律，以减少司法系统拥挤情况。(三) 颁布惩罚和监禁政策(CONPES 3828/2015 号法令)。(四) 由国家监狱研究所负责颁布《监禁设施总则》，侧重于人权(第 6349/2016 号决议)。(五) 实施全国重返社会计划。

64. 国家监狱研究所负责的监狱人口减少了 4.3%(相当于 5 206 人)，从 2016 年的 120 914 人减少到 2017 年 9 月的 115 708 人。

65. 在基础设施方面，2014 年至 2015 年期间，交付了 3 336 个新建和恢复空间，预计 2018 年共将交付 3 881 个新建空间，包括三个扩建项目。尽管作了这些努力，但仍然存在着人满为患的挑战。

3. 贩运人口(第二轮普遍定期审议建议 116.58、116.59、116.60、116.61、116.62、116.63、116.64、116.65、116.66；第二轮普遍定期审议自愿承诺 125)

66. 哥伦比亚通过了《2016-2018 年打击贩运人口国家战略》(第 1036/2016 号法令)，以打击这种犯罪，并保障受害者人权，这是与打击这一犯罪的不同行为体进行共建的结果。³⁰

67. 哥伦比亚采取了预防这一罪行的行动，除其他外，重点是：(一) 培训政府官员、社区领袖和教育机构，以便为预防犯罪提供增强手段；(二) 协助省级、市级和区级委员会的运行，加强这些机构在援助和保护这一罪行可能的受害者以及根据国家战略制定和执行行动计划方面的权能；(三) 双边和区域合作机制，目的是加强全面打击贩运人口行动。此外，2012 年至 2015 年期间，哥伦比亚同厄瓜多尔、智利、阿根廷、洪都拉斯、萨尔瓦多、巴拉圭、哥斯达黎加和秘鲁签署了八份谅解备忘录。

68. 2013 年至 2017 年期间，在调查贩运人口罪框架内提出了 118 起有罪控诉、95 份起诉书和 55 项有罪判决。

4. 人权维护者和社会领袖(第一轮普遍定期审议建议 52/第二轮普遍定期审议建议 116.6、116.19、116.20、116.21、116.73、116.74、116.75、116.76、116.77、116.78、116.79、116.80、116.81、116.82、116.83、116.85；第一轮普遍定期审议自愿承诺 48、50、51)

69. 哥伦比亚再次承认人权维护者在捍卫权利和巩固民主方面所做的工作，因此，该国持续不断地同这一群体进行对话。与此同时，哥伦比亚与国际社会和全国对话参与者一样对人权维护者遭受攻击表示关切。

70. 为了加强保护和保障人权维护者所做工作的体制框架，哥伦比亚设立了全国警察精英部队、国家保护股特别分局、国家总检察院捣毁犯罪组织和行为特别调查股(第 898/2017 号法令)以及统一指挥站。³¹

71. 此外，哥伦比亚在《和平协议》框架内成立了国家安全保障委员会(第 154/2017 号法令)，由共和国总统领导，其宗旨是制定并监测公共政策和刑事政策，以捣毁企图攻击人权维护者的犯罪组织或犯罪行为。委员会自成立以来举行了五届会议。国家安全保障委员会还设有国家安全保障小组委员会，由共和国副总统领导，共举行了 13 次会议。

72. 2016-2017 年期间，共发生了 144 起人权维护者被杀案件。³² 针对这一罪行，逮捕了 103 名嫌疑人，50% 的案件调查取得了进展(查明犯罪嫌疑人并签发逮捕令)。此外，国家总检察院通过了一项指令，在调查和起诉针对人权维护者的罪行中引入国际模式和做法，这一提议得到美洲人权委员会的支持。

73. 哥伦比亚实施了一项预防和保护方案，目标人群是武装冲突受害者、人权维护者、记者、工会领袖、有土地诉求者和政治团体领导人，特别是反对派领导人。2017 年共投资了 1.37 亿美元，用于保护 5 789 名受益者。该方案在采取措施过程中纳入了族裔和性别平等办法，制定了针对团体和社区的集体保护路线(第 2078/2017 号法令)。

5. 工会和结社自由(第一轮普遍定期审议建议 54/第二轮普遍定期审议建议 116.84)

74. 哥伦比亚保障自由结社权，并为落实这一权利作出各种努力，包括开辟了一些对话空间，如：(一) 促进和保护劳动者权利机构间委员会；³³ (二) 国际劳工组织冲突处理特别委员会。³⁴

75. 哥伦比亚创建了工会运动集体补偿常设机构(第 624/2016 号法令)。2017 年，为 400 多名工会领导人提供了保护措施，2011 年至 2017 年，就杀害工会成员案件作出了 407 项有罪判决。

76. 所作的这些努力体现为哥伦比亚工会领袖被杀案件减少了 51%。

6. 诉诸司法和司法独立性(第一轮普遍定期审议建议 14、28/第二轮普遍定期审议建议 115.5、115.6、116.67、116.69、116.70、116.71、116.72、117.7、117.8；第二轮普遍定期审议自愿承诺 120)

77. 哥伦比亚承认民间社会对侵犯人权案件的调查和定罪持续取得进展方面面临的挑战所做的思考，但采取了有助于推进起诉针对人权维护者、工会成员、妇女和儿童所实施罪行的战略，本报告对此有所提及。

78. 哥伦比亚推动了旨在加强司法、公民诉诸司法和使用解决冲突替代机制的方案，以支持和平共处进程。除其他外，包括：(一) 正义之家和公民共存中心：³⁵ 在 29 个省共有 108 个正义之家和 37 个公民共存中心；(二) 平等公正：³⁶ 在 29 个省的 246 个市镇有 8 424 名调解人；(三) 法律和仲裁庭外调解：³⁷ 共有 388 个调解中心和 121 个仲裁中心；(四) 地方司法制度：³⁸ 2017 年期间，优先考虑的 134 个市镇获益，开展了 83 次诉诸司法移动办公日，接待了 15 437 人，处理了 8 562 起案件。

79. 武装冲突受害者关爱和引导流动股³⁹ 从 2012 年 8 月到 2017 年 10 月共走访了 26 个省的 314 个市镇，利用 347 个工作日接待受武装冲突影响者大约 9 000 万人次。⁴⁰

80. 哥伦比亚执行了“网络建设”战略，为妇女诉诸司法提供便利，在 2013 年 8 月至 2017 年 1 月间取得了以下进展：

- 在国内 14 个省开展了 25 次办公日活动，共有 1 411 名受害妇女参与，发布了 1 213 项声明，提出了 1 251 项起诉。民间妇女组织和哥伦比亚全国农村和土著妇女协会等集体补偿主体也参加了这些办公日活动。
- 在图马科、巴兰基亚、基布多和帕斯托开展了 19 次社会心理支助活动，大约有 100 名民众代表参加，他们是因为性取向和性别认同成为武装冲突背景下各种性暴力受害者的。⁴¹
- 2016 年至 2017 年期间，在基布多、比亚维森西奥、巴兰基亚和图马科开展了四次诉诸司法活动，接待了 181 人，收到了 101 起诉讼和 82 项声明。

81. 根据《宪法》第 221 条，所有公共部队成员的行为都应该让军事刑事司法机关知晓，只要这些行为与武装冲突背景下的活动、行动或程序有关；但严重性已超出与服役的因果关系的行为，如严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为，将交由普通法院审理。

7. 安全和打击有组织武装团体(第一轮普遍定期审议建议 17、35/第二轮普遍定期审议建议 116.32、116.33、116.34、116.45)

82. 哥伦比亚加强了打击有组织武装团体的战略，找到其主要头目并使其不起作用，打击非法种植地区、其运输和供应走廊，以及减轻其影响力。自 2014 年 8 月起，已经有超过 22 036 名此类团体成员退出或被抓获，但在捣毁这些团体方面持续存在着挑战。

83. 国家总检察院执行了一项摧毁犯罪结构的战略，设立打击有组织犯罪机构间协调机制，⁴² 成立打击有组织犯罪联合部队。⁴³ 所开展的调查和司法工作的结果是，针对有组织武装团体、有组织犯罪团体和有组织刑事犯罪团体作出 1 666 项有罪判决。此外，2017 年上半年，对 114 名有组织武装团体成员⁴⁴ 和 38 名有组织犯罪团体成员提出犯罪指控。⁴⁵

84. 另一方面，军事部队制定了《稳定和巩固“胜利”战略计划》，包括创造实现稳定和平所需的有利的安全条件。为了公民安全和公共安全，国家警察在城乡地区启动了《2015-2018 年“安全和平社区”机构间战略计划》。

8. 平等和不受歧视的权利

- (a) 妇女(第二轮普遍定期审议建议 115.2、116.39、116.40、116.42、116.49、116.50、116.51、116.52、116.53、116.54、116.55、116.56、116.57、117.5、117.6；第一轮普遍定期审议自愿承诺 40、41、42)

85. 哥伦比亚在纳入妇女并改善其生活条件方面取得了进展，如：通过了《全国妇女性别平等公共政策和保障妇女过上无暴力生活综合计划》(CONPES 161 号法令)；提出了 2013 年 CONPES 3784 号法令，其中包含《风险预防、保护和保障武装冲突受害妇女权利的公共政策准则》。

86. 哥伦比亚通过妇女组织和受害妇女参与机制对 CONPES 161 号和 3784 号法令进行了评价，她们提出了对这些公共政策工具进行更新并在地区范围内加以巩固的建议。来自不同组织的 221 名妇女参加了 13 个区域讲习班和一个全国讲习班，来自不同地区的 168 名妇女聚集在五座城市，记录下武装冲突受害者工作的地区经验。

87. 哥伦比亚强化了保护妇女权利的法律框架：

- 第 1480/2014 号法令。宣布 5 月 25 日为全国武装冲突下性暴力受害妇女尊严日。
- 第 1719/2014 号法律。规定了保障性暴力受害者诉诸司法的措施，特别是武装冲突期间的性暴力受害者。
- 第 1761/2015 号法律。将杀害妇女罪定为一项独立存在的罪行。
- 第 1773/2016 号法律。全面照料酸性物质和化学制剂受害妇女，并为第 599/2000 号法律增加一条内容。

88. 国家总检察院在《2016-2020 年战略计划》中规定了调查和司法优先事项，特别是打击蓄意杀人行为、性暴力和家庭暴力行为。现有的《性暴力调查和起诉议定书》(第 1774/2016 号决议)推动受害者参与司法进程，并提供了清除这方面障碍的工具。此外，在国家总检察院领导的保护方案(第 1006/2016 号决议)中加入了区别对待、族裔和人权办法。

89. 关于对性暴力行为的调查和起诉，国家总检察院指出，性犯罪的指控率从 2015 年 7 月至 2016 年 6 月期间的 19.7% 提高到 2016 年 7 月至 2017 年 6 月期间的 21.7%，达到历史最高水平。2017 年的指控率占案件总数的 6.9%，实际上同 2016 年持平，2016 年为 6.8%。2017 年的定罪率(每百例被指控案件)为 42.3%。关于有效进入，定罪率从 2016 年的 8.7% 提高到 2017 年的 9.2%。

(b) 族裔群体(第二轮普遍定期审议建议 116.105、116.106、116.109、116.110、116.111、116.119；第一轮普遍定期审议自愿承诺 28、29、30、31)

90. 哥伦比亚是一个多民族、多文化和多语言的国家，14.06% 的人口自认属于某个族裔群体。10.62% 的人口自认是黑人、非洲裔哥伦比亚人、拉伊萨尔人或帕伦克人；3.43% 的人口属于 102 个土著民族，0.01% 的人口属于罗姆人或吉普赛人。同样，68 种土著语言丰富了国家的语言财富。

91. 虽然民间社会感到实现事先协商权困难重重，但该国提供了同族裔群体进行对话和协商的空间。在这方面，我们强调为颁布当前的《国家发展计划》启动事先协商进程以及在《和平协议》中纳入族裔办法。

(一) 土著人

92. 哥伦比亚制定了 41 项族裔保护计划，所采取的方法路线根据每个土著民族的特点而调整。

93. 为了保障土著民族的集体权利及其成员的个人权利得到切实享受，政府一直在强化法律制度，颁布了以下法规：

- 第 1953/2014 号法令。根据每个民族的制度调整土著领地运作方式。
- 第 2719/2014 号法令。规定了土著保留地直接参与普遍参与制度特别任务资源配置执行工作的程序。
- 第 2333/2014 号法令。规定了土著民族祖上和(或)传统占领或拥有的土地和领地的有效保护和法律安全机制。

(二) 非洲裔人、黑人、拉伊萨尔人和帕伦克人

94. 2017 年期间，哥伦比亚在治理、规范、领导、人权和族裔问题上提供技术援助，作为以 83 个社区、58 个基层组织和 25 个非洲裔哥伦比亚人社区委员会为对象的预防和保护权利机制。同样，对不同的社区委员会开展了大约 13 次社会经济特征调查活动。

95. 该国致力于切实开展“非洲人后裔国际十年”活动，在多边论坛上推动宣布该“十年”，合作提出《美洲国家非洲人后裔十年行动计划》，并在 2016 年 6 月的美洲国家组织大会上获得通过。2015 年 10 月，应拉丁美洲和加勒比国家共同体的请求，哥伦比亚参与起草了一项决议草案和《十年行动计划》，2015 年 12 月在巴西利亚“十年”活动第一届区域会议上获得通过。

96. 哥伦比亚力求承认非洲裔哥伦比亚人、黑人、拉伊萨尔人和帕伦克人的文化表现形式和身份。最成功的活动之一是，宣布每年 5 月是非洲裔哥伦比亚人月，这使得哥伦比亚人的非洲遗产能够得到关注，为各社区、学术界、社会组织和公民之间对话和互动打造了空间。

(c) 男女同性恋、双性恋、跨性别者和跨性别者(第一轮普遍定期审议建议 8/第二轮普遍定期审议建议 116.43、117.4)

97. 哥伦比亚在保护和保障男女同性恋、双性恋、跨性别者和跨性别者或不同性取向和性别认同者的人权方面取得了进展；但是，它承认充分保障平等和不受歧视的权利方面仍面临着挑战。

98. 哥伦比亚强调宪法法院决定批准平等婚姻(SU-214/2016 号判决) 和同性伴侣领养子女(C-683/2015 号判决)。此外，还颁布了第 1227/2015 号法令，根据其身份认同对获得身份证件进行管理。

99. 法律制度承认身体上的改变是受健康权保护的医疗程序，但是，鉴于获得方面面临的挑战，以参与性方式提出一条关爱跨性别者的人性化路线方面取得了进展。

100. 哥伦比亚开展了宣传和培训行动，以促进承认男女同性恋、双性恋、跨性别者和跨性别者的权利，如为全国各地监狱设施的管理人员、看守人员、警卫人员和在押人员举办讲习班。

(d) 男女儿童和青少年(第一轮普遍定期审议建议 47/第二轮普遍定期审议建议 116.29、116.31、116.52)

101. 哥伦比亚执行了《从零岁到永远的幼儿全面发展国家政策》(《第 1804/2016 号法律》)，其投资额超过 5 276 116 780 美元，约 120 万儿童在高质量初等教育、卫生、营养、保护和托管方面获得了援助。

102. 2016 年，童工比例为 7.8%，达到过去五年的最低水平。哥伦比亚执行恢复童工状态下儿童和青少年权利的方案。截至 2017 年 9 月 30 日，共有 3 803 名儿童和青少年以童工身份进入这一进程。2014 年至 2015 年期间，乔科、安提奥基亚和玻利瓦尔省的手工采矿部门实施防止童工现象试点方案，旨在预防和减少这些省份的童工现象。自 2016 年起，哥伦比亚规定对不合规、威胁、侵犯少年权利案件进行举报。

103. 2016 年，哥伦比亚批准了《年轻公民规约》，以推动国内年轻人的公民和政治参与。另一方面，国会设立了临时青年委员会，数十名年轻人参加了两次政治控制公开听证会：一次关于有利于青年的法律社会化，另一次关于年轻人在冲突后时期的作用。

(e) 老年人

104. 自 2006 年起，哥伦比亚一直在执行国家老龄化和老年人政策，以改善老年人的生活条件。通过针对老年人的社会保障方案“老年哥伦比亚”，政府每两个月发放一次补贴，为 1 400 000 名处境脆弱的哥伦比亚人提供资金，以满足其基本需要并改善生活条件。预计到 2018 年能够实现全面覆盖，将 600 000 名符合要求者纳入此项方案。

105. 该方案在减少贫困方面产生了影响，按照未满足的基本需要指数衡量，农村地区的贫困人口减少了 20.6%，因为缺钱而不再消费食物的受益者占比减少了 6%，其中女性的降幅较大(9.3%)。

106. 在受冲突影响最严重的地区，16 个省 43 个市镇的覆盖面都有了扩大，总共惠及 23 981 名老年人。

(f) 残疾人(第二轮普遍定期审议建议 116.104)

107. 根据 2005 年的普查结果，共有 2 624 898 人患有永久性残疾，占总人口的 6.3%。哥伦比亚颁布了促进和保护残疾人权利的立法(第 1618/2013 号成文法)，其中载有保证他们充分行使权利的条款，还颁布了第 1752/2015 号法律，对歧视残疾人行为给予刑事处罚。

108. 2016 年，全国残疾人理事会在制定残疾人事务部门间路线方面取得了进展，该路线寻求将残疾人纳入社会方案提供中，同时考虑到他们的年龄和残疾类型。

109. 政府颁布了《残疾人诉诸司法援助指南》，向执法者提供工具，确保其行动有利于残疾人充分享受权利，并向这一群体及其家庭和支助网络提供关于司法系统必须提供的关照的信息。

110. 该国取得了重大进展，颁布了第 2011/2017 号法令，规定了残疾人在公共部门中就业所占比例；还颁布了第 1904/2017 号决议，通过了旨在确保残疾人在区别对待的办法的基础上获取关于其性权利和生殖权利的适当和充足信息的条例，社会保障系统提供了支持、合理的调整和保障，以便就这些权利作出知情决定。

C. 经济、社会和文化权利(第一轮普遍定期审议建议 65/第二轮普遍定期审议建议 116.28、116.91)

1. 减少贫困和极端贫困(第一轮普遍定期审议建议 32、53、63、64/第二轮普遍定期审议建议 116.86、116.87、116.88、116.89、116.90、116.92、116.93、116.95、116.108; 第一轮普遍定期审议自愿承诺 32、53)

111. 哥伦比亚的收入贫困和多层面贫困现象已大幅减少。2010 年至 2016 年期间, 430 万人摆脱了收入贫困(贫困者从 2010 年的 37.2%降至 2016 年的 28%), 230 万人摆脱了极端贫困(极端贫困者从 2010 年的 12.3%降至 2016 年的 8.5%), 510 万人摆脱了所有层面的贫困(贫困者从 2010 年的 30.4%降至 2016 年的 17.8%)。自 2010 年以来, 农村有 150 万名哥伦比亚人摆脱了货币贫困, 农村地区有 110 万人摆脱了极端贫困。

112. 为了消除贫困, 哥伦比亚在有条件现金转移、有利生产的包容和社会基础设施方面采取行动。此外, 为了加强有利于最弱势社区的援助行动, 该国颁布了《团结法》, 建立了克服极端贫困网络(第 1785/2016 号法律)。

113. 在有条件现金转移方面, 哥伦比亚执行了“更多家庭在行动”方案, 提供食品、卫生和教育方面的经济支持。该方案共投资 4 572 634 540 美元, 惠及 250 万家庭和近 450 万名少年儿童。目前, 该方案为 60 个土著民族提供服务。此外, 该国执行了“年轻人在行动”方案, 惠及 387 000 名年轻人, 他们接受了高等教育支助, 到 2018 年投资额将超过 457 263 454 美元。

114. 在有利生产的包容方面, 哥伦比亚力求挖掘弱势群体的生产潜力, 执行了以下战略: (一) 创业战略, 惠及 276 000 多名哥伦比亚人; (二) 就业战略, 帮助 159 566 人进入劳动力市场; (三) 农村全面干预战略, 通过《土地中的家庭方案》, 促进被迫流离失所受害者的社会经济稳定, 惠及 62 000 个家庭。《哥伦比亚手工业者协会》方案》, 通过创收活动, 促进弱势族裔社区的发展, 为 31 000 多个家庭提供服务; (四) 粮食安全战略(农村粮食安全网络和族裔粮食安全网络援助路线)惠及 380 000 个家庭。上述方案共惠及 32 个省的 609 个市镇。

115. 关于社会和社区基础设施, 哥伦比亚寻求通过健康环境提高人们的生活质量, 共投资 1 512 486 810 美元, 资助了 3 750 个项目, 包括儿童发展中心、公园和运动场所。

2. 受教育权(第二轮普遍定期审议建议 116.99、116.100、116.101、116.102、116.103、116.20; 第一轮普遍定期审议自愿承诺 54、55、56、57)

116. 自 2011 年以来, 哥伦比亚对升至官方教育机构十一年级的学生执行奖励政策, 使得基础教育(学前、初等教育和中等教育)的覆盖率达到 100%。中等教育的覆盖率在 2015 年至 2016 年提高了 1.67%, 从 77.81%上升到 79.48%, 2012 年至 2016 年净覆盖率的城乡差距缩小了 2.13%。

117. 为了降低辍学率, 哥伦比亚执行了《学校供餐方案》;⁴⁶ 到 2017 年底, 每天向国内教育机构分发 600 万份食物配给。

118. 为了提高基础教育的质量, 哥伦比亚采取了以下措施: (一)《一日计划》: 自 2015 年以来, 超过 512 000 名儿童和青少年从 1 107 个官方教育机构中

受益：(二)《国家教育基础设施计划》：交付了 4 468 间新教室，改造了 1 245 间教室，共投资 455 199 789 美元；(三)《师资培训：在优秀教师奖学金方案》中，⁴⁷ 2015 至 2017 年共发放了 7 110 份奖学金。

119. 高等教育的覆盖率有了提高，从 2010 年的 37.1% 提高到 2016 年的 51.5%。为了在低收入年轻人接受高等教育方面实现更大的平等，政府执行了《勤奋生奖学金方案》。⁴⁸ 2015 年至 2017 年期间，共有 31 976 名学生⁴⁹ 获益。

120. 哥伦比亚执行了《全国扫盲方案》。2016 年实现了史上最低的文盲率，15 岁及以上人口的文盲率为 5.35%。15-24 岁人口的文盲率从 2013 年的 1.73% 降至 2016 年的 1.33%。

121. 为了帮助族裔群体接受教育，哥伦比亚在以下方面开展工作：(一) 提出并实施了本土和跨文化族裔教育项目，2007 年至 2017 年，同土著组织签署了近 292 份合同，惠及 103 个土著民族中的 93 个，同非洲裔人、黑人、拉伊萨尔人和帕伦克人签署了 13 个项目，惠及乔科、纳里尼奥和瓜希拉省 17 个教育机构的 715 名教师和超过 20 248 名学生；(二) 颁布关于本土土著教育系统管理的第 1953/2014 号法令；(三) 举办在获得认证的地区教育机构设立非洲裔哥伦比亚人研究教职的讲习班，⁵⁰ 惠及 1 216 个官方教育机构的 203 985 名学生和 3 323 名教师；(四) 颁布第 1862/2017 号法令，承认土著民族男女儿童获得免费教育服务。

122. 哥伦比亚通过第 1421/2017 号法令，规范了在全纳教育框架下对残疾人的教育援助。同样，自 2013 年起，哥伦比亚执行了国家学校共存制度。⁵¹

3. 健康权(第二轮普遍定期审议建议 116.97；第一轮普遍定期审议自愿承诺 59、62、64)

123. 哥伦比亚继续采取措施保障获得高质量的健康服务。哥伦比亚颁布了《健康成文法》(《第 1751/2015 号法律》)，规定健康是一项自主的基本权利，并确定了保护机制。

124. 2017 年，健康保险覆盖率达到 95%。截至 2017 年 12 月，2 200 万哥伦比亚人加入补贴体系，同样数量的人加入缴费体系。2016 年，哥伦比亚为医疗基础设施和设备拨款 25 079 477 美元。

125. 哥伦比亚在采用综合保健模式方面取得进展，其中纳入了区别对待办法来应对地区现实情况。在该模式的试点省份瓜伊尼亚，到 2017 年底，据报告健康指数有了改善，其中包括产妇死亡率为零，围产期和晚产新生儿死亡率为全国最低水平之一。同样，在优先考虑的市镇启动了带有社区侧重点的《健康与营养全面援助方案》。

126. 疫苗接种率保持在 90% 以上，国家免费疫苗接种计划被认为是拉丁美洲最完整和最现代化的计划之一。

127. 产妇死亡率从 2010 年的(每十万活产)71.64 人降至 2016 年的 51.3 人。每千名活产的婴儿死亡率从 2010 年的 12.7 人降至 2016 年的 11.1 人。少女怀孕率从 2010 年的 19.5% 降至 2015 年的 17.4%。2016 年，将产假从 14 周延长至 18 周。

4. 获得住房、饮用水和基本卫生设施的权利

128. 哥伦比亚有一项满足民众住房需要的住房政策，有根据家庭收入水平设计的金融工具。《免费住房方案》第一阶段交付了 100 000 套住房，目前在执行第二阶段，将交付 30 000 套住房。2010 年至 2017 年期间，开始建造大约 875 000 套住房(包括免费住房)，政府通过提供资助或共同资助购房这种补贴方式予以支持，使家庭省钱买房的压力得到减轻，每月支付份额降低 40%。2016 年，哥伦比亚通过 CONPES 3869 号法令更新了城市住房政策，扩大了“我要住房”方案的目标人群范围。

129. 在农村住房方面，哥伦比亚颁布了第 890/2017 号法令，根据该法令提出了《建设和改善农村社会住房国家计划》。强调自农村社会住房方案⁵² 实施以来，农村住宅补贴增长了 129%。2010 年至 2017 年期间，共发放了 123 637 笔农村社会住房方案补贴；援助了全国 31 个省的 948 个市镇；提供了 85 811 项农村住宅解决方案，划分如下：64%用于新的基础设施，24%用于修缮受寒潮影响的住房，12%用于改善。

130. 自 2010 年以来，执行这些措施使得 13 000 多个流离失所家庭得到住房，100 000 套免费住房方案中有 60%指定给冲突受害者。

131. 2011 年至 2016 年期间，大约 630 万人获得了输水管道服务，700 万人获得了污水管道服务。此外，近 510 万哥伦比亚人受益于旨在提高输水管道服务质量和延续性的项目。哥伦比亚颁布了第 1898/2016 号法令，规范了根据农村社区需要而调整的污水管道和饮用水替代解决办法的使用，资金由政府提供。

5. 工作权(第二轮普遍定期审议建议 116.41)

132. 截至 2017 年 12 月，失业率为 8.6%，仍保持在一位数上，就业人口达到 22 649 000 人。农村失业率为 4.3%，达到 2001 年以来的最低值。

133. 近年来，妇女参与劳动力市场程度有了提高，2016 年达到 54.5%。近年来，男性和女性参与劳动力市场的差距有了缩小，从 2001 年的 26.6%降至 2016 年的 20.4%。2017 年，妇女担任公共管理职务的比率有了增加，在最高决策一级的职务上占 41%，有 45%担任其他决策级别的职务。

134. 哥伦比亚采取措施推动妇女就业，例如：(一)《武装冲突受害妇女的城乡就业综合路线方案》，力求提高受害妇女的就业率和自谋职业能力。估计该方案 49.6%的参与者是女性。(二)第 1788/2016 号法律承认家庭佣工的服务费。此项措施惠及 725 000 多人，其中 95%是女性。(三)执行《劳动平等印章计划》，56 家企业调整了其选人过程，纳入性别平等观点；(四)薪资和劳动政策常设委员会中设立性别问题小组委员会(第 758/2016 号决议)；(五)制定《公共就业服务性别平等就业融入战略》。

135. 哥伦比亚颁布了第 1780/2016 号法律，旨在推动为年轻人创造就业机会。青年失业率从 2010 年的 19.9%降至 2016 年的 15.9%。政府启动了 40 000 个第一份工作方案，联系了 46 000 多名年轻人，投资 105 522 336 美元，超额完成了目标。

6. 环境

136. 保护环境和可持续发展是一项优先事项。为了确保保护生物多样性，哥伦比亚执行了以下战略：(一) 划定 37 个荒原中的 30 个，面积达 2 054 202 公顷；(二) 九个湿地，占地面积约 992 029 公顷，另有国家保护区系统的 2 880 万公顷；(三) 将重建和恢复退化的生态系统作为一项优先事项，2017 年恢复了 588 000 公顷；(四) 制定控制毁林综合战略，其中包括国家森林信息系统。

137. 通过《巴黎协定》的第 1844/2017 号法律在国会上获得一致批准。目前，宪法法院正在进行审议，这是批准该协定的前期步骤。2017 年 6 月推出了国家气候变化政策，将气候变化管理纳入公共和私人决策范畴，以推进能抵御气候变化的低碳发展道路。

7. 打击毒品政策(第二轮普遍定期审议建议 116.37)

138. 根据问题的最新发展动态和 2016 年关于世界毒品问题的联合国大会特别会议上所做的承诺，哥伦比亚对毒品政策⁵³进行了修改，以促进纳入公共卫生和人权办法的战略目标。

139. 此项政策力求保障与非法作物有关的农民、土著和非洲裔社区的社区权利。为了实现这一目标，自 2016 年起，哥伦比亚成立了由冲突后总统高级顾问处非法作物替代问题局、土地改造局和国家土地局组成的新体制架构，目的是推动农村部门变革和受非法作物影响的地区发展。

140. 在《和平协议》框架下，哥伦比亚颁布了第 896/2017 号法令，藉此制定了《非法用途作物替代问题国家综合方案》，共有 7 500 个家庭获益，6 300 公顷作物被替代。全国共签署了 34 项集体协议，一些是地区范围的，其他是市镇范围的。这些协议覆盖了控制着 76 065 公顷古柯的 76 991 个家庭。2016 年期间，在替代正规化方案下，755 块田产实现了正规化，2013 年至 2016 年期间，通过替代发展方案，10 859 个家庭获得了援助。

8. 人权和商业(第二轮普遍定期审议建议 116.36)

141. 2015 年 12 月，哥伦比亚通过了《商业与人权国家计划》，成为第一个在这方面拥有一项公共政策的非欧洲国家。此项计划是在企业和民间组织参与下、在国际社会支持下制定的，包含具有地域侧重点的方针和行动，致力于建设和平。

142. 为了执行该计划，哥伦比亚设立了两个管理机构：(1) 机构间工作组，有 20 多个国家实体参与；(2) 咨询委员会，民间社会、企业、社区组织和国际社会参与。

143. 该计划特别强调在处理人权问题时应尽职尽责。哥伦比亚加强了现有的关于人权和企业尽职尽责的多方倡议，如哥伦比亚指南和能源矿业委员会；优先同矿业部门和煤炭企业开展行动；发起了一项战略，同农业部门的企业共同开展行动，从确认人权风险开始，着重强调儿童和青少年权利方面的风险。

144. 哥伦比亚继续推动采纳《联合国工商企业与人权指导原则》，以及政府、企业和民间社会组织在此进程中开展的合作。

五. 在第一轮和第二轮普遍定期审议框架内针对所提建议或哥伦比亚作出的自愿承诺采取的后续行动

145. 哥伦比亚在全国人权和国际人道主义法系统框架内制定了后续机制，从而履行了在第二轮普遍定期审议中作出的自愿承诺¹²⁶。为了推动落实所提建议和作出的自愿承诺，纳入《保障人权国家战略》的行动方针符合在普遍定期审议框架内提出的一些建议和作出的一些自愿承诺，以及从联合国或美洲国家组织其他程序中收到的建议。

六. 倡议和国家承诺

146. 哥伦比亚承认普遍定期审议的重要性，普遍定期审议通过成员国之间的直接和公开对话，推动了对人权的尊重和保障。因此，该国承诺继续采取措施，应对这方面的挑战，以各轮审议中提出的建议为参考。对作出的自愿承诺和(或)所提建议进行监测，将继续通过全国人权和国际人道主义法系统来落实，以确保该国作出协调反应。

七. 技术援助方面的展望

147. 哥伦比亚感谢国际社会通过技术和资金援助努力促进哥伦比亚的人权状况。目前，该国正坚定不移地执行《和平协议》，并正加强旨在尊重、保障和促进人权的行动，此时继续依靠合作来应对持续存在的挑战至关重要。

148. 未来的多边合作工具，如联合国发展援助框架和联合国系统不同机构的国家方案框架，有必要继续将促进人权问题主流化。该国鼓励在多边合作框架内采取一切行动，促进消除一切形式歧视或排斥。

149. 哥伦比亚敦促联合国系统继续在人道主义原则框架内，根据该国的有关政策并与相关主管部门合作，调动和协调国际行为体开展有效的人道主义应对行动。

150. 正如在其他场合所表明的，哥伦比亚愿意同其他国家分享在商业与人权、全国人权和国际人道主义法系统以及建设和平问题上的良好做法。

注

- ¹ Visita de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas, Navanethem Pillay, 15-19 de julio de 2013; visita de la Relatora sobre los derechos de las personas lesbianas, gays, bisexuales, trans e intersex (LGTBI) y de las mujeres de la CIDH, Tracy Robinson, del 29 de septiembre al 3 de octubre de 2014; visita de la Oficina de la Fiscal de la Corte Penal Internacional, 2-13 de febrero de 2015, en el marco del examen preliminar adelantado por dicha Oficina respecto de Colombia; visita de la Representante Especial del Secretario General de Naciones Unidas sobre violencia sexual en los conflictos armados, Zainab Bangura, del 27 de febrero al 3 de marzo de 2015; visita de la Alta Comisionada Adjunta de las Naciones Unidas para los DDHH, Flavia Pansieri, 14-21 de abril de 2015; visita de trabajo del Comisionado de la CIDH, José de Jesús Orozco Henríquez, Relator de país para Colombia, 4-6 de mayo de 2015; visita oficial de la Comisionada de la CIDH Rose-Marie Belle Antoine, 10-13 de agosto de 2015; visita oficial de los Comisionados de la CIDH Felipe González, Relator de país para Venezuela y Relator sobre los Derechos de los Migrantes, y José de Jesús Orozco Henríquez, Relator de país para Colombia, 10-12 de septiembre de 2015; visita académica del Relator Especial de la CIDH para la Libertad de Expresión, Sr. Edison Lanza, 18-21 de mayo de 2016; visita de trabajo del Comisionado de la CIDH, José de Jesús Orozco Henríquez, Relator de país para Colombia, 23-24 de junio de 2016; visita del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los DDHH, Zeid Ra'ad Al Hussein, septiembre de 2016; visita oficial del Comisionado de la CIDH, José de Jesús Orozco Henríquez, Relator de país para Colombia, 22-23 de febrero de 2017; visita de la Fiscal de la Corte Penal Internacional, Fatou Bensouda, 10-13 de septiembre de 2017; visita del Asistente para DDHH del Secretario General de Naciones Unidas, Andrew Gilmore, 1°-6 de octubre de 2017; y visita de la Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la cuestión de los niños y los conflictos armados, Virginia Gamba, 19-22 de noviembre de 2017.
- ² Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura-FAO, Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial-ONUUDI, Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la salud -OPS/OMS, Organización Internacional del Trabajo - OIT, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura -UNESCO, Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH y SIDA - ONUSIDA, Organización Internacional para las Migraciones -OIM, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los DDHH - OACNUDH, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados - ACNUR, Programa Mundial de Alimentos -PMA, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD, Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos - UNHABITAT, Fondo de Población de las Naciones Unidas -UNFPA, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia - UNICEF, Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de género y el Empoderamiento de las Mujeres - ONUMUJERES, Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos - UNOPS, Programa de Voluntarios de Naciones Unidas -UNV, Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios -OCHA, Departamento de Seguridad - UNDSS, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito -UNODC, Servicio de las Naciones Unidas contra Minas - UNMAS, Comisión Económica para América Latina y el Caribe -CEPAL, Red Local del Pacto Global Colombia. Disponible en <http://nacionesunidas.org.co/onu-en-colombia/directorio/#ops>
- ³ La OACNUDH tiene su sede principal en la capital del país (Bogotá D.C.), y cuenta con oficinas en diferentes partes del territorio.
- ⁴ Acto Legislativo 1° del 4 de abril de 2017: "Por medio del cual se crea un título de disposiciones transitorias de la Constitución para la terminación del conflicto armado y la construcción de una paz estable y duradera y se dictan otras disposiciones".
- ⁵ Decreto 589 del 5 de abril de 2017: "Por el cual se organiza la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado".
- ⁶ Decreto 587 del 5 de abril de 2017: "Por el cual se conforma el Comité de Escogencia para la selección de unos miembros del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJRNR)". El Comité estaba integrado por un designado por la Sala Penal de la Corte Suprema de Justicia: José Francisco Acuña Vizcaya; un designado por el Secretario General de las Naciones Unidas: Diego García Sayán; una designada por la Comisión Permanente del Sistema Universitario del Estado: Claudia Vaca; un designado por el Presidente del Tribunal Europeo de DDHH: Álvaro Gil Robles; un designado por la delegación en Colombia del Centro Internacional de Justicia Transicional (ICTJ): Juan Méndez.

- ⁷ Decreto 588 del 5 de abril de 2017: "Por el cual se organiza la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la no Repetición. "
- ⁸ Decreto-ley 902 de 2017 "Por el cual se adoptan medidas para facilitar la implementación de la Reforma Rural Integral contemplada en el Acuerdo de Paz en materia de tierras, específicamente el procedimiento para el acceso y formalización y el Fondo de Tierras."
- ⁹ En 2013, fueron nombradas como negociadoras plenipotenciarias María Paulina Riveros, entonces Directora de DDHH del Ministerio del Interior y actual Vicefiscal General de la Nación y Nigeria Rentería, quien fungía como Consejera Presidencial para la Equidad de la Mujer. En respuesta a la renuncia de esta última, fue nombrada como negociadora plenipotenciaria, María Ángela Holguín, actual Canciller.
- ¹⁰ Informe del Secretario General de la ONU (S/2016/361 del 20 de abril de 2016). Párrafo 11, en el aparte titulado: *La violencia sexual como amenaza para la paz y la seguridad internacionales: panorama general de los problemas nuevos y de los ya existentes*".
- ¹¹ http://www.accioncontraminas.gov.co/Prensa/PublishingImages/FULL%20Info_DH-02.jpg
- ¹² Capacidad operacional de desminado a partir de la acreditación de 11 organizaciones: Dos (2) organizaciones de la capacidad nacional (i. Brigada de Ingenieros de Desminado Humanitario N°1 – BRDEH y ii. Agrupación de Explosivos y Desminado de Infantería de Marina – AEDIM); y 9 OCDH acreditadas en diferentes vigencias: i. The HALO Trust (dic 2013), ii. Handicap International (dic 2015), iii. Ayuda Popular Noruega – APN (May 2016), iv. Campaña Colombiana Contra Minas – CCCM (jun 2016), v. Asociación Colombiana de Técnicos y Expertos en Explosivos e Investigadores de Incendios y NBQR – ATEXX (nov 2016); vi. Perigeo NGO (dic 2016); vii. DDG (mar 2017); viii. Humanicemos DH (Ago 2017); y, ix. Colombia sin Minas (Ago 2017).
- ¹³ http://www.accioncontraminas.gov.co/Prensa/PublishingImages/FULL%20Info_Vic-01.jpg
- ¹⁴ Decreto 600/2017.
- ¹⁵ Circular Externa 004/2017.
- ¹⁶ Circular No. 009/2017.
- ¹⁷ El SISMAP es una plataforma de intercambio de información y documentación de la condición de víctima de las personas afectadas por MAP que incluye procesos de registro y actualización de caracterización de las víctimas, seguimiento a la ruta de atención y consulta en tiempo real.
- ¹⁸ Creada mediante el Decreto 2027 de 2016. Tiene representación tanto del Gobierno como de la FARC.
- ¹⁹ Agencia para la Reincorporación y la Normalización. La reintegración en Colombia. <http://www.reintegracion.gov.co/es/la-reintegracion/Cifras/Hoja%20de%20Datos%20Diciembre%202017.pdf>. Consultado el 1 de febrero de 2018.
- ²⁰ Comunicado Conjunto No. 62 de 17 de octubre de 2015, el Gobierno Nacional y las FARC acordaron poner en marcha como una de las primeras medidas inmediatas para la búsqueda, ubicación, identificación y entrega digna de restos de personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado interno.
- ²¹ En el marco del Comunicado 62 fueron intervenidos los cementerios de Villavicencio, Granada, Macarena, Vistahermosa (departamento del Meta); San José del Guaviare (departamento de Guaviare); Cimitarra y Puente Nacional (Santander); Bocas de Satinga (Nariño); La Plata (Huila); Yarumal (Antioquia) y Bojayá (Chocó).
- ²² De acuerdo con el Carr Center for Human Rights Policy del Harvard Kennedy School, el Registro Único de Víctimas de Colombia es el más amplio existente en cuanto al número de víctimas incluidas, el porcentaje respecto a la población general y la diversidad de hechos incluidos.
- ²³ De estas víctimas, 726.784 han sido registradas por hechos ocurridos entre 2014-2017; lo que representa un 36.9% menos frente al periodo 2010 – 2013, en el cual se incluyeron 1.151.117 víctimas registradas por hechos ocurridos en este periodo; 1.760.277 víctimas por hechos ocurridos en el periodo 2006-2009; y 2.349.3318 víctimas registradas por hechos ocurridos entre el periodo 2002-2005. En el último año, se incluyeron 77.241 personas por hechos ocurridos entre enero 1 y diciembre 31 de 2017.
- ²⁴ Según el Registro Único de Víctimas, en 60.186 registros, al momento de la declaración, la persona no indicó su género.

- ²⁵ Planes integrales de reparación colectiva protocolizados: i). Pueblo Rrom; ii). Comunidad Negra de Guacoche; iii). Comunidad Indígena de Kitek Kiwe; iv. Comunidad indígena de los resguardos de Toribio, Tacueyó y San Francisco-proyecto Nasa; v. Resguardo Nasa La Gaitana; vi. Resguardo Embera Honduras; vii. Resguardo Pitayo; viii. Resguardo Cuti; ix. Resguardo Tanela; x. Resguardo Eyaquera; xi. Resguardo La Puria y xii. Resguardo Sabaleta.
- ²⁶ Entre los procesos de incidencia nacional es importante mencionar a la Red nacional de iniciativas por la paz y contra la guerra –REDEPAZ, Instituto Popular de Capacitación -IPC, Asociación Nacional de Usuarios Campesinos de Colombia ANUC, el grupo de Concejales y Diputados y el pueblo Rrom, y 7 en la fase de alistamiento y diagnóstico del daño tales como el Movimiento Sindical, Organismos de Acción Comunal OAC, Asociación de familiares de detenidos desaparecidos ASFADDES, el grupo de periodistas y el Partido Comunista.
- ²⁷ Sujetos de reparación colectiva constituidos por mujeres, ocho (8) organizaciones y un (1) grupo que congregan alrededor de cinco (5.000) mil mujeres, entre los cuales se puede mencionar a las organizaciones Narrar para Vivir. OFP, ANMUCIC y Afromupaz.
- ²⁸ Las medidas de satisfacción con los sujetos de reparación colectiva comprenden: conmemoraciones, homenajes, actos de reconocimiento de responsabilidad y solicitud de disculpas públicas, actos simbólicos de dignificación y fortalecimiento de prácticas tradicionales afectadas a causa del conflicto armado interno, entre otras.
- ²⁹ 112.406 personas entrevistadas entre diciembre de 2013 y marzo de 2014 en 157 municipios del país.
- ³⁰ Para su adopción se consideraron los insumos de encuentros realizados con el Comité Interinstitucional y los Comités Departamentales, Municipales y/o Distritales, con las organizaciones de la sociedad civil, las víctimas, las organizaciones de cooperación internacional y la academia.
- ³¹ El Puesto de Mando Unificado (PMU) es un grupo interinstitucional de trabajo creado en febrero de 2017 cuyo objetivo es articular medidas de prevención, protección e investigación de hechos que atenten contra la vida e integridad personal de los y las defensoras de derechos humanos.
- ³² Por directriz del Señor Presidente de la República Sr Juan Manuel Santos, y reconociendo el mandato y neutralidad de OACNUDH, así como la metodología implementada por este organismo, el Gobierno de Colombia ha tomado la cifra verificada por OACNUDH como la cifra referente de homicidios de defensores y defensoras de derechos humanos. Sin embargo, colabora con la Fiscalía en las investigaciones a los asesinatos reportados por diferentes fuentes provenientes de organizaciones sociales.
- ³³ La Comisión Interinstitucional para la Promoción y Protección de los DDHH de los Trabajadores, que tiene como objeto impulsar la protección de los trabajadores, especialmente en sus derechos a la vida, la libertad e integridad personal y la libertad sindical, así como recolectar información y estudiar el estado de los procesos por desapariciones forzadas, homicidios, torturas, amenazas y desplazamientos forzados de trabajadores para recomendar las medidas necesarias en aras de que estos hechos no sigan en la impunidad ni repitiéndose.
- ³⁴ La Comisión Especial de Tratamiento de Conflictos ante la OIT –CECOIT-, creada con el fin de resolver los casos relacionados con el derecho de libertad sindical a través de un acuerdo de voluntades entre las partes con intervención de los integrantes de la CECOIT y presidida por el mediador o facilitador nombrado por la Comisión Permanente de Políticas Salariales y Laborales.
- ³⁵ Casas de Justicia y Convivencia Ciudadana. Es un modelo que agrupa a entidades de orden nacional y local que prestan servicios de justicia en un determinado municipio o distrito. Con este programa se busca garantizar el acceso eficiente y oportuno de los ciudadanos a la administración de justicia, especialmente en aquellos lugares que registran altos índices de vulnerabilidad.
- ³⁶ Justicia en Equidad. Este programa ofrece acompañamiento técnico y operativo a aquellas organizaciones y gobiernos locales interesados en implementar la conciliación en equidad. Los líderes que concilian se preparan para ayudar a resolver los conflictos directamente en sus comunidades.
- ³⁷ Conciliación extrajudicial en derecho y arbitraje. Tiene como objetivo el fortalecimiento e institucionalización de la conciliación, el arbitraje y la amigable composición. El programa busca que la oferta de servicios, se brinde en condiciones de igualdad en su acceso y procedimientos, con el fin de resolver de manera oportuna, confiable y pacífica las diferencias a través de la conciliación, por medio de un tercero.
- ³⁸ Sistemas Locales de Justicia. Es una estrategia liderada por el Ministerio de Justicia y del Derecho, que se fundamenta en el trabajo y la colaboración entre el Estado y la comunidad, para asegurar respuestas oportunas y efectivas a las necesidades de justicia en los territorios.

- ³⁹ La Unidad Móvil es una estrategia del Ministerio de Justicia y del Derecho desarrollada en alianza con la Defensoría del Pueblo y la Unidad para las Víctimas. Esta busca llegar a lugares apartados de la geografía de Colombia mediante una infraestructura móvil que proporciona los medios y los instrumentos físicos, tecnológicos y humanos para dar a quienes han padecido el rigor de la guerra toda la información necesaria sobre sus derechos a la verdad, justicia y reparación, generando una atención digna y cordial así como una asesoría eficiente. En la Unidad Móvil, las víctimas realizan sus declaraciones ante el Ministerio Público, reciben asistencia legal y orientación psicojurídica por parte de la Defensoría del Pueblo, asesoría sobre las medidas de asistencia y reparación que son coordinadas por la Unidad de Víctimas y el Ministerio de Justicia y del Derecho socializa la normatividad prevista para esta población.
- ⁴⁰ Durante este periodo se ha dado atención prioritaria a 3.074 personas con discapacidad, 11.987 adultos mayores de 64 años, 1.432 mujeres con niños en brazos, 608 mujeres embarazadas, y se ha orientado en enfoque diferencial a 4.984 afrodescendientes, 3.520 personas de comunidades indígenas, 14 personas de la comunidad LGBTI, una persona Rom y 65 NNA.
- ⁴¹ Estrategia Redconstruyendo liderada por el Ministerio de Justicia y desarrollada en conjunto con la Consejería Presidencial de DDHH, la Fiscalía General de la Nación, el Ministerio Público, la Unidad para las Víctimas, entre otras 10 entidades más del Estado, con apoyo de la cooperación internacional y de la Fundación Panamericana para el Desarrollo-FUPAD.
- ⁴² Mecanismo de Articulación Interinstitucional contra el Crimen Organizado –MAICO–. Esta es una herramienta que facilita el intercambio de información y la distribución estratégica de objetivos y responsabilidades entre las diferentes fiscalías y policías que investigan el crimen organizado. El MAICO es la instancia encargada, entre otras tareas, de definir los objetivos de criminalidad organizada en los que se focalizarán los esfuerzos de las dos entidades, distribuir estos objetivos estratégicos en fiscales y policías judiciales líderes y concentrar la información de todas las investigaciones adelantadas contra la criminalidad organizada.
- ⁴³ Fuerzas Articuladas contra el Crimen Organizado –FACON. Cada uno de estos equipos tiene la función de perseguir uno de los objetivos estratégicos definidos por el MAICO, autorizar las operaciones que las distintas dependencias realicen respecto del objetivo estratégico a su cargo y de garantizar el flujo de información entre las diferentes dependencias que tienen injerencia en la investigación de los mismos.
- ⁴⁴ 108 Clan del Golfo, 2 Puntilleros y 4 Pelusos.
- ⁴⁵ 14 de los Costeños, 12 de los Pachencas, 7 de las ODIN “La Terraza”, “la Sierra” y “Caicedo”, 3 de los Rastrojos, 1 de la Oficina de Cobro Boliqueso y 1 de la organización denominada la Empresa.
- ⁴⁶ El Programa de Alimentación Escolar (PAE), establecido mediante la Ley 1450 de 2011, es una estrategia conjunta, del Gobierno Nacional y las Entidades Territoriales Certificadas, que busca promover la permanencia de los niños y jóvenes en el sistema educativo.
- ⁴⁷ El Programa Becas para la Excelencia Docente consiste en otorgar créditos beca condonables en un 100% para cualificar el desempeño de los docentes y fortalecer académicamente a los establecimientos educativos a través del desarrollo de programas de maestría en universidades con acreditación de alta calidad del país. Estos programas son cursados por maestros de colegios de todo el país.
- ⁴⁸ El programa Ser Pilo Paga, consiste en una apuesta del Gobierno para fomentar el acceso y la excelencia en la educación superior, buscando que el alcance del mismo llegue a los mejores estudiantes del país (Conforme al resultado de las pruebas Saber 11°) y con menores recursos económicos (Según puntaje SISBEN), permitiéndoles acceder a Instituciones de Educación Superior acreditadas en Alta Calidad para cursar el programa de su preferencia, en las mismas condiciones de libre elección que tienen los estudiantes con mayores recursos económicos. Respecto a la cobertura de Ser Pilo Paga, la meta es llegar a 40.000 beneficiarios en 2018.
- ⁴⁹ Los estudiantes beneficiados pertenecen a los 32 departamentos y 993 municipios del país.
- ⁵⁰ Entidades Territoriales Certificadas en educación tales como Valle del Cauca, Chocó, Cauca, Guajira, Córdoba, Caquetá y Atlántico.
- ⁵¹ El Sistema Nacional de Convivencia Escolar tiene como objetivos: Contribuir a la formación de ciudadanos activos que aporten a la construcción de una sociedad democrática, participativa, pluralista e intercultural, b. Articular acciones con el Estado para garantizar la protección integral de los niños, niñas y adolescentes en los espacios educativos, c. Fomentar mecanismos de prevención, protección, detección temprana y denuncia, d. Fomentar y fortalecer la educación en y para la paz, e. Contribuir a la prevención del embarazo en la adolescencia y a la reducción de enfermedades de transmisión sexual.

- ⁵² El programa de Vivienda de Interés Social Rural - VISR, es una estrategia creada por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, que tiene como objetivo facilitar el acceso a una solución de vivienda a los habitantes rurales de escasos recursos económicos, víctimas del desplazamiento y grupos étnicos, mediante el otorgamiento de un subsidio familiar para la construcción de vivienda nueva en sitio propio y/o el mejoramiento y saneamiento básico de la existente. El subsidio VISR es administrado y operado por el Banco Agrario de Colombia S.A en calidad de Entidad Otorgante.
- ⁵³ Los objetivos de la política de drogas en Colombia son: 1. Atender integralmente el consumo de sustancias psicoactivas desde los enfoques de salud pública, DDHH y desarrollo humano. 2. Incrementar las capacidades nacionales y territoriales para reducir las vulnerabilidades de las zonas afectadas por la problemática de las drogas ilícitas, mediante el mejoramiento de las condiciones sociales, económicas y de seguridad de los territorios y su población, y 3. Reducir el delito asociado al narcotráfico orientando los esfuerzos del Estado, prioritariamente hacia la lucha contra los eslabones intermedios y superiores de esta cadena, que son los principales beneficiarios de las utilidades del mercado de las drogas y los generadores de violencia, corrupción y vulnerabilidad social.
-