



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十届会议
2018年5月7日至18日

古巴资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期。本报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1 2}

2. 2013 年，消除对妇女歧视委员会欣见古巴加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》。³

3. 该委员会鼓励古巴考虑批准该国尚未加入的各项条约，即《经济、社会及文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。⁴ 2017 年，贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员建议古巴批准国际劳工组织(劳工组织)1930 年《强迫劳动公约》的 2014 年《议定书》。⁵

4. 2015 年，儿童权利委员会建议古巴批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》和《国际刑事法院罗马规约》。⁶ 消除对妇女歧视委员会鼓励古巴批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。⁷

5. 2017 年，强迫失踪问题委员会请古巴批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。该委员会还鼓励古巴承认委员会有权接收和审议根据《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第三十一条和第三十二条提交的个人和国家间来文。⁸



6. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)建议古巴加入 1951 年《关于难民地位公约》及其 1967 年《议定书》，以及 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。⁹

7. 2017 年，贩运人口问题特别报告员和人权与国际团结问题独立专家对古巴进行正式访问。¹⁰

8. 2013 年和 2016 年，古巴向联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)提供财政捐助。¹¹

三. 国家人权框架¹²

9. 强迫失踪问题委员会注意到古巴提供的资料称，已设立机构间制度保证处理所有关于侵犯人权行为的申诉。但遗憾的是，古巴尚未设立符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)的独立国家人权机构，委员会鼓励其考虑能否设立这一机构。¹³ 另有两个委员会提出了类似的建议。¹⁴

四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视¹⁵

10. 消除对妇女歧视委员会注意到古巴所作的努力，并敦促该国通过一项全面战略，以纠正或消除歧视妇女的重男轻女态度和陈规定型观念。该委员会还呼吁古巴利用暂行特别措施，以加速实现妇女的实质性平等，特别是非洲后裔妇女、老年妇女、残疾妇女和农村妇女的平等。¹⁶

11. 继 2011 年结论性意见之后，消除种族歧视委员会在 2013 年感谢古巴提供歧视问题法律框架方面的资料，并要求提供更多关于法庭审理歧视案件的资料，以及为使种族歧视受害者在受到种族歧视的情况下更易于获得司法赔偿所采取的措施。委员会还注意到古巴为推进非洲后裔所作出的努力，并要求提供资料说明已采取了哪些具体措施，将性别视角纳入所有打击种族歧视政策和战略。¹⁷

2. 发展、环境及工商业与人权¹⁸

12. 2017 年，国际团结问题独立专家指出，古巴与努力克服发展挑战的其他国家保持团结，展现了该国在这方面的长期传统。¹⁹ 她注意到，古巴与 30 多个国家建立了强有力的伙伴关系，其特点是与全世界分享良好做法，比如该国的“Yo sí puedo”(是的，我能)扫盲方案和“Por la Vida”(生命项目)社区体育活动项目，这些做法已经在多个国家得到推广。她还赞扬古巴对国外的健康危机和自然灾害作出的出色反应。²⁰

13. 2015 年，联合国秘书长称赞古巴在协助哥伦比亚和平进程方面发挥了保证国的作用。²¹

14. 2014 年，联合国人权事务高级专员欣见古巴与美利坚合众国在实现关系正常化方面的事态发展。²² 联合国国家工作队指出，美国的禁运继续对古巴的人

类发展环境造成直接影响，最近关于美国与古巴两国关系的政策包括对一些较为灵活的措施，包括之前实行的关于旅行和支出的措施加以限制。²³

15. 2017 年，人权高专办注意到，单方面强制性措施对享有人权的不良影响问题特别报告员表示，美国针对古巴的域外制裁对该国与世界其他地区开展贸易、赚取外汇和进入国际市场的能力(包括其以具有竞争力的价格购买粮食、药品和技术的能力)造成了负面影响。²⁴ 同年，联合国大会回顾了之前关于这一事项的各项决议，通过了关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 72/4 号决议。²⁵

16. 联合国国家工作队注意到，古巴政府继续执行被称为“经济模式更新进程”的经济和体制重组进程。作为该进程的一部分，已经实施了若干体制和结构变革。²⁶

B. 公民权利和政治权利

1. 生命、自由和人身安全权²⁷

17. 强迫失踪问题委员会注意到，尽管国家立法中对死刑作出规定，但自 2003 年以来未判处过死刑。²⁸

18. 委员会建议古巴将强迫失踪作为单列罪行纳入国家立法，并将其定为危害人类罪。委员会强调强迫失踪的持续性，建议明确规定强迫失踪的刑事诉讼时效自强迫失踪停止之日算起。委员会还建议，国家立法制定符合国际标准的受害者综合赔偿体系，并鼓励古巴制定一个在强迫失踪后申报失踪的程序。²⁹

19. 委员会感到关切的是，根据《刑事诉讼法》，检察官有权下令进行审前拘留，还注意到被拘留者在调查结束后方可面见法官。委员会还建议确保所有未获释的被拘留者立即带见法官，由法官决定是否采取任何剥夺自由的措施，特别是审前拘留。³⁰

20. 委员会关切地注意到，《刑事诉讼法》第 249 条规定，被剥夺自由者自下令适用该法准许的任一保护措施之时起方可联络辩护律师，而不是在被剥夺自由之初即可联络，上述保护措施多在被剥夺自由后 24 至 72 小时发布。委员会还建议古巴，保障所有被剥夺自由者自被剥夺自由之初即可接触律师。³¹

21. 委员会注意到资料称，国家和非国家行为体可视察被剥夺自由者的关押场所。但委员会注意到，古巴没有专门设立关于定期视察所有关押被剥夺自由者的场所的独立机制，并建议设立这一机制。³²

22. 2014 年，任意拘留问题工作组欣见若干被拘留者获释，这一消息发布于古巴与美国公开表示为关系正常化采取行动之后。³³ 2015 年，人权高专办注意到，古巴当局释放了至少九名政治犯，据称这是两国协定中的一部分。³⁴

23. 强迫失踪问题委员会鼓励古巴充分调整本国法律框架，使之符合《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的规定。³⁵

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治³⁶

24. 强迫失踪问题委员会注意到关于确保法院独立与公正的现有保障措施的资料。但委员会指出，《宪法》第 121 条规定法院隶属于全国人民政权代表大会及

国务委员会，委员会感到关切的是，这种隶属关系可能会影响法院的独立性。委员会建议古巴保障司法机构完全独立于其他政府部门。³⁷

25. 消除对妇女歧视委员会仍然对妇女无法有效地诉诸司法的问题感到关切，并建议古巴确保妇女能够诉诸司法，包括通过免费的法律援助和受害者保护方案实现这一点。该委员会注意到，古巴设有一些具备某种接收申诉的权力的机构。尽管如此，该委员会仍然感到关切的是，妇女没有对现行机制加以利用，并建议古巴确保妇女能够便捷且安全地诉诸这些机构。该委员会还感到关切的是，古巴缺少一个举报歧视和侵犯妇女人权案件的申诉机制，因此建议古巴设立此类机制。³⁸

26. 强迫失踪问题委员会关切地注意到，在古巴，强迫失踪行为可能由军事法院管辖，因为凡发生在军事区的刑事案件，或指控军方人员行为的刑事诉讼，军事法院均有权审理。委员会建议确保明文规定，强迫失踪案件的调查和审判无论如何不受军事管辖，只能由普通法院调查审判。委员会还建议专门设立一个机制，确保无论是执法人员或安全部队成员，如涉嫌卷入强迫失踪案件，均不得参与调查工作。³⁹

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权⁴⁰

27. 2015 年，人权高专办指出它尤为感到关切的是对政治反对派、人权活动者和民间社会组织成员的短期拘留。人权高专办在过去四年中收到了许多关于这类拘留的举报，这类拘留未取得逮捕令，且尤其发生在某些会议或活动举行之前，显然是为了防止特定人员参与这些会议或活动。⁴¹ 同年，联合国人权事务高级专员敦促当局尊重每个人的表达自由权以及和平集会和结社自由权，并停止特别是在和平示威期间和前后的任意逮捕。他呼吁释放所有被任意逮捕的人员。⁴²

28. 若干特别程序任务负责人致函古巴，内容除其他外涉及有关骚扰、恐吓和报复的指控，并指控某些情况下存在虐待、逮捕以及侵犯言论自由、和平集会和结社自由的权利。⁴³ 古巴政府在答复中表示，除其他外，这些指控均不属实并且存在政治动机，而提及的组织和(或)个人也并非古巴的人权维护者。⁴⁴

29. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)注意到，有报告称为非国家运营的数字媒体工作的记者遭到恐吓和逮捕。教科文组织还注意到，古巴没有信息自由法，抹黑行为仍以刑事罪论处，且生产或传播出版物而未指明其来源或未遵守出版规则的人员可能面临最高一年的监禁和(或)罚款。古巴广播电视研究所作为无线电和电视广播的监管机构，其负责人由古巴政府任命。教科文组织鼓励古巴：参照国际标准，营造更加多元和独立的媒体环境；设立一个独立的广播监管机构，颁发和管理广播许可证；参照国际标准，引入信息自由法；以及参照国际标准，取消对抹黑行为的刑事定罪，继而将其纳入《民法》。⁴⁵

30. 劳工组织实施公约与建议书专家委员会注意到古巴提供的信息，即一旦发生歧视行为，可向任何表达与制度相悖的意见的工作者提供哪些保护性措施。该委员会回顾称，为了保护工作者免于因政治意见而在就业和职业中遭受歧视，劳工组织 1958 年《(就业和职业)歧视公约》(第 111 号)表明，应当向涉及表达或表示反对既定政治原则的活动的劳动者提供保护，即使某些学说旨在对该国的体制作出根本性的变革。专家委员会相信古巴将会采取必要措施，以确保所有工作者

(包括独立记者)即便表达了与既定秩序相悖的意见,也能自由地从事其职业,不会出于政治理由而遭受歧视。⁴⁶

4. 禁止一切形式的奴役

31. 贩运人口问题特别报告员称赞古巴具有解决贩运人口问题的政治意愿,欣见古巴政府大力关注预防问题,并且高兴地注意到该国最近制定了《国家行动计划》,以预防和打击贩运人口及保护受害者(2017-2020年)。然而,她注意到为了有效打击贩运,需要应对若干挑战。⁴⁷

32. 特别报告员建议古巴修订其打击人口贩运的法律框架,在其中明确界定人口贩运相关要素,使该框架涵盖一切形式的贩运行为,并将性动机犯罪受害儿童的受保护年龄上限从16岁提高至国际公认的18岁。⁴⁸她还建议古巴在目标明确、活动资金充足、责任清楚且指标明晰的情况下执行《国家行动计划》,同时加快设立计划中构想的部际委员会。⁴⁹

33. 特别报告员建议古巴加紧努力,针对贩运者开展调查、起诉和定罪,并采取紧急行动,使公众认识到一切形式的贩运人口行为,包括强迫劳动、劳动剥削、性剥削和切除器官。她还建议古巴保护和援助所有贩运受害者,并确保他们不会因为与其所受剥削有关的犯罪和行政违法行为以刑事罪论处。⁵⁰

34. 劳工组织专家委员会鼓励古巴政府继续采取措施,打击强迫卖淫和以性剥削为目的的贩运妇女行为。⁵¹消除对妇女歧视委员会呼吁古巴解决贩运和卖淫的根本原因,从而解决女童和妇女易受性剥削和贩运侵害的问题,同时确保受害者康复并融入社会。⁵²贩运人口问题特别报告员注意到,对于以性剥削为目的的贩运受害者而言,害怕遭受惩罚是他们举报曾经遭受的虐待的主要障碍。她呼吁消除围绕卖淫和性工作的社会污名,同时关闭所谓的康复中心,虽然卖淫并非犯罪,但妇女也被拘留在这些康复中心。⁵³

35. 儿童权利委员会建议古巴严格实施其针对贩卖儿童和对儿童进行性剥削行为的零容忍政策,并监测被通缉的对儿童实施性虐待的犯人或嫌疑犯在该国领土上的停留情况。该委员会感到关切的是,遭受性虐待的儿童受害者实际上可能被视为犯罪者并遭到污蔑。该委员会建议使所有儿童受害者获得适当的支持,帮助其康复并重返社会。⁵⁴

36. 该委员会欣见关于预防儿童色情旅游业的措施,并建议古巴加强执法人员关于儿童色情旅游业的知识和监测能力。⁵⁵

37. 该委员会敦促古巴使其《刑法》充分遵守《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》,将一切形式的买卖儿童和儿童色情制品恰当地定为刑事罪,并确保《刑法》涵盖所有18岁以下儿童。⁵⁶

38. 该委员会感到关切的是,只有很少一部分与该《任择议定书》相关的犯罪案件得到起诉和刑事制裁。该委员会建议古巴充分调查和起诉所有举报的犯罪行为。⁵⁷

5. 隐私权和家庭生活权

39. 消除对妇女歧视委员会对《家庭法》草案推迟通过感到关切,并建议古巴优先通过该法。⁵⁸

40. 该委员会感到关切的是，虽然已经将法定最低结婚年龄规定为 18 岁，但 14 岁女童和 16 岁男童有可能获得(未必来自法院的)特殊批准。该委员会建议，针对不满 18 岁者结婚的特殊情况，将女童和男童最低结婚年龄统一规定为 16 岁，且这类情况一律需要获得法院批准。⁵⁹

C. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和公正良好工作条件权⁶⁰

41. 劳工组织专家委员会注意到古巴通过了新的《劳动法》，该法规定所有具备工作能力的公民均有权获得工作机会，且不遭受基于一系列理由的歧视，但专家委员会请古巴修正该法，使其界定并明确禁止直接和间接歧视，歧视的理由至少涵盖劳工组织《(就业和职业)歧视公约》中列举的所有理由，包括种族、政治见解、民族血统和社会出身。专家委员会还请古巴采取必要措施，以确保在实践中不要求工人或学生提供政治或宗教见解方面的信息。⁶¹

42. 消除对妇女歧视委员会注意到《劳动法》的各项条款旨在确保就业领域的男女平等，但其仍然感到关切的是，该法不包含关于同工同酬原则或公共场所性骚扰的任何规定。该委员会请古巴确保妇女在劳动力市场拥有平等的机会，并敦促古巴将关于同工同酬原则和禁止性骚扰的规定纳入《劳动法》。该委员会还敦促古巴鼓励男子与妇女平等地分担养育子女的责任。⁶²

2. 适足生活水准权⁶³

43. 国际团结问题独立专家注意到，自 2005 年以来，古巴的粮食补贴方案一直是古巴实现将饥饿和营养不良率降至 5% 以下这项千年发展目标的一个重要因素。⁶⁴ 2016 年，联合国粮食及农业组织(粮农组织)指出，古巴是该地区出生体重不足发生率最低的国家(5.3%)。⁶⁵

44. 联合国国家工作队指出，2016 年《拉丁美洲和加勒比区域人权发展报告》表明，古巴的社会成就超出根据其人均收入水平所作的预期。⁶⁶

3. 健康权⁶⁷

45. 联合国秘书长赞扬古巴的保健制度，该制度根植于初级保健，取得了出色成果——婴儿死亡率降低、预期寿命延长和全民普及。该制度是全世界许多国家的榜样。⁶⁸ 国际团结问题独立专家注意到，健康保护和保健权庄严地载于古巴《宪法》。该国在综合医院以及预防和专科治疗中心提供免费的医疗和医院护理服务(以及免费的牙科护理)，同时促进健康教育和健康意识、疫苗以及其他预防疾病爆发的措施，从而为健康权提供保障。⁶⁹

46. 消除对妇女歧视委员会对少女怀孕问题深表关切，因此建议古巴纳入关于性和生殖健康与权利的综合适龄方案，将其作为学校课程的常规部分，目的是预防少女怀孕和性传播感染。⁷⁰

47. 该委员会还对高堕胎率，特别是年龄低至 12 岁的女童的堕胎率表示关切。该委员会呼吁古巴增加对高质量的有效避孕方法的获取和使用、提高性和生殖健康服务的质量，并保障弱势妇女群体能够获得上述方法和服务。⁷¹

48. 2015 年, 世界卫生组织(世卫组织)证实古巴消灭了艾滋病毒和梅毒的母婴传播, 成为全世界第一个获此认证的国家。⁷²

4. 受教育权⁷³

49. 教科文组织注意到, 古巴已几乎实现学前教育和初等教育的全民普及, 并且在无明显性别差异的情况下几乎实现中等教育的全民普及。推广的若干措施包括降低学生—教师比例、在所有学校安装计算机和在每间教室使用教学辅助技术。应当鼓励古巴对这些措施进行监测和评价。⁷⁴

50. 消除对妇女歧视委员会满意地注意到古巴在妇女和女童教育领域内取得的成就, 同时建议古巴确保女童和妇女, 包括来自少数群体和弱势群体的女童和妇女, 能够平等地接受中等教育和高等教育。该委员会还建议古巴鼓励更多的妇女申请教育领域内的高级职位。⁷⁵

51. 2016 年, 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)指出, 在古巴, 青年在接受高等或大专教育方面所存在的民族和种族差异有所缩小。⁷⁶

52. 儿童权利委员会感到关切的是, 14 岁的儿童就可以进入军校就读, 军事高等院校的最低入学年龄是 17 岁。该委员会建议古巴禁止对 18 岁以下的儿童进行军事类包括使用火器的培训。⁷⁷

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女⁷⁸

53. 消除对妇女歧视委员会注意到, 古巴的国家立法中包括禁止基于性别的歧视, 但该委员会仍然感到关切的是, 古巴未能将歧视妇女行为的全面定义纳入其立法。该委员会呼吁古巴依照《消除对妇女一切形式歧视公约》, 采纳对妇女一切形式歧视的全面法律定义, 其中既包括直接歧视, 也包括间接歧视。⁷⁹

54. 该委员会注意到, 古巴妇女高度参与政治和公共生活, 同时欣见妇女占据较多议会席位(2013 年的比例为 48.9%)且在政府机构任职的妇女人数有所增加。然而, 该委员会感到关切的是, 古巴尚未通过一项关于政治和公共参与方面性别平等的法律, 且妇女在经济部门的任职比例仍然偏低。该委员会建议古巴进一步加强其立法, 以确保在政治和公共生活所有各级的性别均等、增加所有各级和所有领域内担任决策职位的妇女人数, 并加速使妇女充分、平等地参与公共和政治生活, 特别是残疾妇女、非洲后裔妇女和农村妇女。⁸⁰

55. 作为就 2013 年结论性意见采取的后续行动, 该委员会于 2016 年确认收到古巴提供的关于古巴妇女联合会的规划、职能和任务的补充信息。然而该委员会注意到, 古巴尚未设立独特的提高妇女地位的国家机构, 古巴妇女联合会虽为此目的而设, 但其地位是非政府组织。因此, 该委员会建议古巴在其第九次定期报告中提供信息, 说明进一步采取了哪些行动, 以设立上述国家机构并加强联合会与政府各机构之间的协调。⁸¹

56. 2016 年, 该委员会欣见对第四次妇女问题世界会议采取后续行动的《国家行动计划》, 但注意到该计划没有考虑到《公约》中的重要条款或暴力侵害妇女行为。该委员会建议古巴在其第九次定期报告中提供信息, 说明为修正《行动计

划》进一步采取了哪些行动，以确保该计划综合全面且充分符合《公约》规定，并保证对《行动计划》开展定期评估。⁸²

57. 该委员会建议古巴采取一切必要措施，以改善非洲后裔妇女、老年妇女、农村妇女和残疾妇女的处境，从而消除她们面对剥削的脆弱性，同时增加她们获得保健服务、社会福利以及公共和政治参与的机会。该委员会还建议设立若干机制，以便定期监测社会和经济政策对弱势妇女群体的影响。⁸³

58. 该委员会感到关切的是，暴力侵害妇女行为(包括家庭暴力)持续存在。该委员会还感到关切的是，古巴未制定关于对一切形式的暴力侵害妇女行为以刑事罪论处的具体立法，且现行立法缺乏将家庭暴力定为刑事犯罪的具体定义，其中包括对心理和身体施加的暴力。该委员会敦促古巴通过一项关于对一切形式的暴力侵害妇女行为以刑事罪论处的全面法律，制定一项国家战略行动计划，以预防一切形式的暴力侵害妇女行为、保护受害者并惩治犯罪者，通过媒体、教育方案和培训公职人员提高公众对此问题的认识，以及向暴力行为的妇女受害者提供适足的援助和保护。⁸⁴

2. 儿童⁸⁵

59. 儿童权利委员会欣见古巴任命第一副主席担任该国关于儿童权利问题的国家领导，但它感到关切的是，负责落实儿童权利的结构不够明晰，且相互重叠。该委员会建议古巴指定一个能够对此问题提供领导力和有效监督的单一实体。⁸⁶

60. 该委员会注意到，外贸外资部于 2014 年启动了制定《2015-2030 年儿童问题国家计划》的协调进程。该委员会建议古巴立即通过该计划。⁸⁷

61. 该委员会还注意到，古巴公民最小可在年满 17 周岁之日自愿应征入伍。该委员会鼓励古巴规定 18 岁为应征入伍的最低年龄，且不能有例外规定。⁸⁸ 还建议古巴明确禁止武装部队、非国家武装团体和安保公司招募和使用 18 岁以下的儿童参加敌对行动，并将这类行为定为刑事罪，同时建议古巴将招募 15 岁以下儿童的行为定义为战争罪，并按战争罪加以惩治。⁸⁹

3. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者⁹⁰

62. 难民署注意到，古巴没有根据国际上普遍批准的难民文书设立的身份认定国家机制或立法。因此，难民署授权承认是人们有可能获得国际保护的唯一途径。尽管如此，古巴遵守了不驱回原则，并向在难民署授权下所承认的难民提供了实际的临时保护。然而，虽然国家移民立法将“难民”归类于“临时居民”的一个分类，但在难民署授权下所承认的难民身份没有促使该国授予其移民身份。⁹¹

63. 难民署指出，截至 2017 年 3 月 31 日，古巴有 323 人获得了在难民署授权下所承认的难民身份，其中 121 人在其旅游签证到期后没有合法身份，这阻碍了他们获得除卫生和教育以外的基本服务，也限制了他们获得工作权的机会。难民署建议古巴向属于国家移民立法中规定的难民子类的难民授予临时居留身份。⁹²

64. 难民署注意到，难民署授权下的另外 175 名难民是享受政府奖学金的年轻成年学生。难民署赞赏古巴政府通过授予奖学金和其他形式的学校教育向难民提供接受教育的机会，此外还赞赏古巴颁布了一项法律规定，保障所有难民和寻求庇护者都能获得免费的医疗卫生服务。⁹³

65. 难民署指出，一名被拘留的非公民为申请难民身份而与难民署取得了联系，难民署获准接触此人，随后此人获释。然而，移民主管部门不具备识别潜在寻求庇护者身份的机制或规则，也未向难民署转交案件。难民署建议古巴在难民署的协助下，针对需要国际保护的個人设立身份识别和转交的官方机制。⁹⁴ 难民署还建议古巴制定法律或行政规则或程序，以便促进充分遵守不驱回原则和保护非公民，其中包括移民、在原籍国面临遭受酷刑风险的個人或属于古巴已经批准的国际文书当中规定的任何其他相关类别的個人。⁹⁵

66. 难民署指出，法律和政策方面正在持续开展一项缓慢而稳定的移民改革进程，尤其是取消出境许可证，将保留永久居民身份的古巴人的私人国外旅游期限从11个月延长至24个月，以及为被视为移民的国民制定申请遣返的法律程序。⁹⁶

4. 无国籍人

67. 难民署指出，无论在法律上还是实践中，无国籍人在古巴的待遇与其他非公民的待遇并无二致。出生地原则的适用保证了所有在古巴土地上出生的儿童均被视为古巴公民。⁹⁷

注

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Cuba will be available at www.ohchr.org/EN/Countries/LACRegion/Pages/CUIndex.aspx.
- ² For the relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.1–170.7, 170.9–170.14, 170.98–170.99, 170.101–170.113 and 170.141.
- ³ See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, para. 5.
- ⁴ *Ibid.*, para. 47. See also CED/C/CUB/CO/1, para. 4, www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21893&LangID=E and www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21518&LangID=E.
- ⁵ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21518&LangID=E.
- ⁶ See CRC/C/OPAC/CUB/CO/1, paras. 27 (b) and 33, and CRC/C/OPSC/CUB/CO/1, para. 40.
- ⁷ See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, para. 43.
- ⁸ See CED/C/CUB/CO/1, paras. 8 and 30.
- ⁹ UNHCR submission for the universal periodic review of Cuba, pp. 4–5.
- ¹⁰ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21518&LangID=E and www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21891&LangID=E. See also www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21688&LangID=E.
- ¹¹ OHCHR, “Funding”, in *2013 OHCHR Report*, pp. 131 and 141, and in *2016 OHCHR Report*, pp. 79 and 89.
- ¹² For the relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.15–170.23, 170.26–170.33, 170.37, 170.41, 170.47, 170.50–170.52, 170.62 and 170.87.
- ¹³ See CED/C/CUB/CO/1, paras. 9–10.
- ¹⁴ See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 14–15 (b), CRC/C/OPAC/CUB/CO/1, paras. 11–12, and CRC/C/OPSC/CUB/CO/1, paras. 15–16.
- ¹⁵ For the relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.114–170.115, 170.119 and 170.130–170.133.
- ¹⁶ See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 21–23 (a).
- ¹⁷ See letter dated 30 August 2013 from the Committee on the Elimination of Racial Discrimination addressed to the Permanent Representative of Cuba to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, pp. 1–2. Available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/CUB/INT_CERD_FUL_CUB_15703_S.pdf. See also CERD/C/CUB/CO/14-18/Add.1, paras. 1–21.

- ¹⁸ For the relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.36, 170.38, 170.42–170.46, 170.59, 170.64–170.86, 170.100, 170.147, 170.208, 170.214, 170.216 and 170.220.
- ¹⁹ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21893&LangID=E.
- ²⁰ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21891&LangID=E. See also www.un.org/press/en/2014/sgsm15619.doc.htm.
- ²¹ See www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=51951#.Wi6g3IXibcs.
- ²² See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15443&LangID=E.
- ²³ See United Nations country team submission for the universal periodic review of Cuba, para. 15.
- ²⁴ A/72/94, p. 142.
- ²⁵ See www.un.org/press/en/2017/ga11967.doc.htm, and A/RES/72/4.
- ²⁶ See United Nations country team submission, paras. 3–4.
- ²⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.48, 170.61, 170.124, 170.129, 170.134–170.137, 170.140, 170.143–170.146, 170.149–170.151, 170.159, 170.163–170.165 and 170.175.
- ²⁸ See CED/C/CUB/CO/1, para. 11.
- ²⁹ *Ibid.*, paras. 12, 16 and 32–34.
- ³⁰ See CED/C/CUB/CO/1, paras. 27–28.
- ³¹ *Ibid.*, paras. 25–26.
- ³² *Ibid.*, paras. 29–30. See also CEDAW/C/CUB/CO/7-8, para. 13 (b).
- ³³ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15439&LangID=E. See also www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15443&LangID=E.
- ³⁴ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15470&LangID=E.
- ³⁵ See CED/C/CUB/CO/1, para. 6. See also paras. 13–14.
- ³⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.138, 170.153–170.162 and 170.283.
- ³⁷ See CED/C/CUB/CO/1, paras. 17–18.
- ³⁸ See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 12–13 (a) and 14–15 (a). See also para. 24.
- ³⁹ See CED/C/CUB/CO/1, paras. 19–20 and 22.
- ⁴⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.62–170.63, 170.139, 170.166–170.168, 170.170–170.171, 170.173, 170.175–170.176, 170.178–170.184, 170.186–170.187, 170.189–170.203 and 170.230.
- ⁴¹ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15470&LangID=E.
- ⁴² See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16882&LangID=E. See also www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15470&LangID=E.
- ⁴³ See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=3357>; <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=3201>; A/HRC/33/32 and Corr.1, p. 52; A/HRC/31/79, p. 124; A/HRC/28/85, p. 42; A/HRC/27/72, p. 88; A/HRC/26/21, p. 11; A/HRC/25/74, pp. 13 and 47; A/HRC/WGAD/2017/55; A/HRC/WGAD/2017/12; A/HRC/WGAD/2014/9; and A/HRC/WGAD/2013/17. See also A/HRC/36/31, para. 30.
- ⁴⁴ See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=3357>; <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=66965>; HRC/33/32 and Corr.1, p. 52; HRC/28/85, p. 42; HRC/27/72, p. 88; HRC/26/21, p. 11; HRC/25/74, pp. 13 and 47; A/HRC/WGAD/2017/55; A/HRC/WGAD/2017/12; A/HRC/WGAD/2014/9; and A/HRC/WGAD/2013/17.
- ⁴⁵ See UNESCO submission for the universal periodic review of Cuba, paras. 4–7 and 14–17.
- ⁴⁶ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3298303.
- ⁴⁷ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21518&LangID=E.
- ⁴⁸ *Ibid.* See also UNHCR submission, p. 3.
- ⁴⁹ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21518&LangID=E.
- ⁵⁰ *Ibid.* See also CRC/C/OPSC/CUB/CO/1, paras. 33–35.
- ⁵¹ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3187939.
- ⁵² See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, para. 27.
- ⁵³ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21519&LangID=E.
- ⁵⁴ See CRC/C/OPSC/CUB/CO/1, paras. 22 (c) and 35–36. See also paras. 33–34.
- ⁵⁵ *Ibid.*, paras. 23–24 (b).

- ⁵⁶ Ibid., paras. 25–26. See also www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21518&LangID=E.
- ⁵⁷ See CRC/C/OPSC/CUB/CO/1, paras. 29–30.
- ⁵⁸ See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 38–39 (a).
- ⁵⁹ Ibid., paras. 38–39 (b).
- ⁶⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.93, 170.95, 170.128, 170.205, 170.279–170.280 and 170.284–170.285.
- ⁶¹ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3298299.
- ⁶² See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 32–33 (a) and (c). See also www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:3298307 and www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3298303.
- ⁶³ For relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.53–170.56, 170.58, 170.94, 170.207, 170.209–170.212, 170.215, 170.217–170.219, 170.221–170.237, 170.253, 170.255–170.258, 170.277–170.278 and 170.290–170.291.
- ⁶⁴ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21891&LangID=E.
- ⁶⁵ FAO, *2016 América Latina y el Caribe: Panorama de la Seguridad Alimentaria y Nutricional*, pp. 85–86. Available at www.fao.org/3/a-i6747s.pdf.
- ⁶⁶ See United Nations country team submission, para. 1.
- ⁶⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.88, 170.238–170.252, 170.254 and 170.263.
- ⁶⁸ See www.un.org/press/en/2014/sgsm15619.doc.htm. See also CEDAW/C/CUB/CO/7-8, para. 34.
- ⁶⁹ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21891&LangID=E.
- ⁷⁰ See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 30–31 (c).
- ⁷¹ Ibid., paras. 34–35.
- ⁷² See www.who.int/mediacentre/news/releases/2015/mtct-hiv-cuba/en/.
- ⁷³ For relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.57, 170.93, 170.95, 170.148, 170.259–170.276 and 170.286–170.289.
- ⁷⁴ See UNESCO submission, para. 10.
- ⁷⁵ See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 30–31 (a)–(b).
- ⁷⁶ CEPAL, *Panorama Social de América Latina, 2016*, pp. 258–259. Available at www.cepal.org/es/publicaciones/41598-panorama-social-america-latina-2016.
- ⁷⁷ See CRC/C/OPAC/CUB/CO/1, paras. 21–22.
- ⁷⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.89, 170.116–170.118, 170.120–170.127, 170.129, 170.152 and 170.281.
- ⁷⁹ See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 10–11.
- ⁸⁰ Ibid., paras. 6 and 28–29.
- ⁸¹ See letter dated 13 May 2016 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women to the Permanent Representative of Cuba to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, pp. 1–2. Available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/CUB/INT_CEDAW_FUL_CUB_23896_E.pdf, and CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 16–17 (a). See also CEDAW/C/CUB/CO/7-8/Add.1, paras. 2–21.
- ⁸² See letter dated 13 May 2016 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women to the Permanent Representative of Cuba to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, p. 2. See also CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 16–17 (b), and CEDAW/C/CUB/CO/7-8/Add.1, paras. 22–30.
- ⁸³ See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 36–37 (a)–(b).
- ⁸⁴ Ibid., paras. 24–25 (a)–(d).
- ⁸⁵ For relevant recommendations see A/HRC/24/16, paras. 170.25, 170.89–170.92, 170.169, 170.204 and 170.282.
- ⁸⁶ See CRC/C/OPAC/CUB/CO/1, paras. 9–10, and CRC/C/OPSC/CUB/CO/1, paras. 13–14.
- ⁸⁷ See CRC/C/OPSC/CUB/CO/1, paras. 11–12.
- ⁸⁸ See CRC/C/OPAC/CUB/CO/1, paras. 7–8.
- ⁸⁹ Ibid., para. 27 (a)–(b). See also para. 24.
- ⁹⁰ For the relevant recommendation, see A/HRC/24/16, para. 170.292.
- ⁹¹ UNHCR submission, pp. 1–2.
- ⁹² Ibid., pp. 1 and 4.

⁹³ Ibid., pp. 1 and 3.

⁹⁴ Ibid., pp. 3–4.

⁹⁵ Ibid., p. 4. See also CED/C/CUB/CO/1, paras. 23–24, CERD/C/CUB/CO/14-18/Add.1, paras. 22–27, and the letter dated 30 August 2013 from the Committee on the Elimination of Racial Discrimination addressed to the Permanent Representative of Cuba to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, p. 2.

⁹⁶ UNHCR submission, p. 2.

⁹⁷ Ibid., p. 5.
