



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 February 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцатая сессия
7–18 мая 2018 года

Национальный доклад, представляемый в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Германия

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.18-02886 (R) 130318 140318



* 1 8 0 2 8 8 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Процесс подготовки доклада

1. В подготовке настоящего доклада, которая координировалась Федеральным министерством иностранных дел, принимали участие Федеральное министерство труда и социальных вопросов, Федеральное министерство по делам семьи, престарелых, женщин и молодежи, Федеральное министерство внутренних дел, Федеральное министерство юстиции и защиты потребителей, Федеральное министерство здравоохранения и Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития, а также Постоянная конференция министров образования и культуры земель Федеративной Республики Германия и Уполномоченный Федерального правительства по вопросам миграции, беженцев и интеграции.

2. В связи с подготовкой запланированного доклада Германии в рамках универсального периодического обзора (УПО) 22 июня 2017 года в Федеральном министерстве иностранных дел были проведены общественные слушания. Помимо вышеперечисленных организаций на эти слушания были приглашены представители объединения неправительственных правозащитных организаций Германии, выступающего в качестве форума по правам человека, и Германского института прав человека. Общественные слушания проходили под председательством Уполномоченного Федерального правительства по политике в области прав человека и гуманитарной помощи при Федеральном министерстве иностранных дел г-жи Бербель Кофлер.

II. Выполнение рекомендаций, вынесенных в ходе предыдущего цикла УПО

3. В отношении рекомендаций, вынесенных в ходе второго цикла УПО¹ (2013 год), Германия хотела бы представить следующую информацию:

A. Международные конвенции

1. Принятие международных норм

4. Как член международного сообщества Германия стремится содействовать принятию международных соглашений. В числе последних были ратифицированы **Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции**² (12 ноября 2014 года), Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (**Конвенция Лансароте**³) (18 ноября 2015 года) и Конвенция Совета Европы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (**Стамбульская конвенция**⁴) (12 октября 2017 года).

5. 4 ноября 2000 года Германия подписала, но еще не ратифицировала⁵ **Протокол № 12** к Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Ратификация этого протокола была отложена, с тем чтобы проанализировать ход ратификации указанного Протокола другими государствами и дождаться накопления Европейским судом по правам человека правоприменительного опыта после вступления в силу Протокола. Это должно дать более четкое представление о последствиях ратификации указанного Протокола для правовой системы Германии. Правой практики ЕСПЧ пока недостаточно для того, чтобы оценить последствия ратификации.

2. Снятие оговорок

6. Федеральное правительство внимательно изучает целесообразность внесения оговорок в международные договоры о правах человека. Что касается уже сформулированных оговорок, то федеральное правительство по-прежнему считает их необходимыми⁶.

3. Сотрудничество с международными механизмами и учреждениями

7. Германия продолжает тесно сотрудничать с международными правозащитными механизмами и учреждениями. Германия направила постоянное приглашение **мандатариям специальных процедур Совета по правам человека**.

8. В период с 12 по 14 ноября 2014 года представители **Рабочей группы по произвольным задержаниям Совета по правам человека Организации Объединенных Наций** посетили Германию с последующим визитом⁷.

9. В период с 30 ноября по 7 декабря 2015 года Германию посетил **Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов** г-н Башкут Тунджак. Он встретился с некоторыми государственными чиновниками, с депутатом германского Бундестага и с представителями гражданского общества, профсоюзов и частных компаний⁸.

10. В период с 20 по 27 февраля 2017 года Германию посетила **Рабочая группа экспертов по проблемам лиц африканского происхождения Совета по правам человека**; участники поездки встречались с представителями федерального правительства и неправительственных организаций и провели беседу с одним из членов германского Бундестага⁹.

11. Правительство Германии оказало рабочим группам и Специальному докладчику максимальное содействие.

12. В качестве члена Совета по правам человека, избравшегося на два трехлетних срока, а именно на 2013–2015 и на 2016–2018 годы, Германия активно участвовала в работе Совета по правам человека, став в том числе инициатором проектов резолюций о праве на доступ к безопасной питьевой воде и санитарным услугам¹⁰, о праве на достаточное жилище¹¹, по вопросам борьбы с торговлей людьми¹² и о праве на неприкосновенность частной жизни в цифровой век¹³. В 2015 году на посту Председателя Совета по правам человека Германия прилагала энергичные усилия с тем, чтобы повысить эффективность и результативность работы Совета и обеспечить участие в его работе организаций гражданского общества.

13. Германия также участвовала в работе **Третьего комитета** Генеральной Ассамблеи, где она, в частности, представила проекты резолюций о праве на доступ к безопасной питьевой воде и санитарным услугам¹⁴, о праве на неприкосновенность частной жизни в цифровой век¹⁵ и о национальных правозащитных учреждениях¹⁶.

14. Германия являлась также заместителем Председателя **Комиссии по положению женщин** в ходе ее шестидесятой и шестьдесят первой сессий. В этом качестве Германия призвала увеличить число интерактивных диалогов, которые являются важным форматом, позволяющим привлечь к работе представителей гражданского общества. В настоящее время Германия представляет Группу западноевропейских и других государств (ГЗЕДГ) в бюро **Конференции государств – участников Конвенции о правах инвалидов**.

15. Одной из главных задач Германии неизменно остается повышение инклюзивности и транспарентности деятельности правозащитных форумов Организации Объединенных Наций.

16. Германия поддерживает деятельность **Управления Верховного комиссара по правам человека**, не в последнюю очередь и за счет существенных ежегодных добровольных взносов.

17. Поощрением прав человека Германия занимается также в контексте **Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Европейского союза**.

4. Межгосударственное сотрудничество и помощь в целях развития

18. Деятельность в области прав человека является одним из главных направлений внешней политики Германии. Наряду с работой в многостороннем формате

исключительно важное значение вопросам защиты и поощрения прав человека Германия уделяет и в своих двусторонних отношениях. Помимо прямых переговоров на государственном уровне Германия также участвует в дискуссиях по вопросам прав человека, проходящих в самых разных формах и форматах, а также оказывает поддержку проектам, главным образом тем, которые осуществляются организациями гражданского общества в самых разных регионах планеты. Развитие правозащитных институтов, укрепление правопорядка, расширение демократии, мониторинг выборов, создание административных и полицейских структур, подготовка военнослужащих и сотрудников других силовых структур, а также принятие иных мер в целях предупреждения кризисных явлений и организации сотрудничества в интересах развития – все эти направления деятельности представляют собой инструменты двустороннего сотрудничества в области прав человека, направленного на практическую поддержку деятельности по поощрению прав человека. Предоставляемая Германией **гуманитарная помощь** играет важную роль в реализации прав человека через конкретные меры гуманитарной поддержки, направленной на удовлетворение потребностей нуждающихся. Помощь в таких сферах, как жилищное строительство, образование, здравоохранение, водоснабжение и защита людей, способствует реализации индивидуальных прав человека в этих областях.

19. В последние годы Германия активизировала **сотрудничество в целях развития**¹⁷. В своей политике в области развития Германия руководствуется принципами обеспечения и защиты прав человека. Это находит свое отражение в многочисленных документах и принимаемых мерах.

- С 2011 года положения стратегического документа «Права человека в контексте политики Германии в области развития» в обязательном порядке принимаются во внимание в целях обеспечения соответствия осуществляемых правительством проектов сотрудничества в интересах развития стандартам и принципам в области прав человека.
- С 2013 года набор руководящих принципов учета правозащитных стандартов и принципов, в том числе гендерных аспектов, при разработке программ технического и финансового сотрудничества правительства Германии содержит обязательное требование оценивать последствия и риски для прав человека при планировании всех двухсторонних проектов развития.
- С 2013 года План действий по социальной интеграции инвалидов предусматривает систематический и повсеместный учет прав инвалидов в немецких проектах сотрудничества в интересах развития. По рекомендации Германского института оценки развития в 2018 году намечено подготовить новую стратегию интеграции инвалидов в процесс сотрудничества в целях развития, осуществляемый Германией.
- В 2014 году был принят обязательный к исполнению стратегический документ «Гендерное равенство в контексте политики Германии в области развития», положения которого реализуются на основе «Плана действий по обеспечению гендерного равенства в политике в области развития на 2016–2020 годы» и дополняющих его ежегодных «дорожных карт».
- В 2017 году был принят план действий по укреплению прав детей и молодежи в контексте сотрудничества в целях развития, осуществляемого по линии германского правительства.
- Ко всем осуществляемым в ЕС инструментам и мероприятиям по обеспечению развития Германия стремится в полной мере подходить под углом зрения необходимости уважения прав человека. Речь идет, в частности, о Плате действий ЕС в сфере прав человека и демократии (2015–2019 годы), Европейском консенсусе по вопросам развития (2017 год), Европейской инициативе в области демократии и прав человека (ЕИДПЧ) и Плате действий ЕС по обеспечению гендерного равенства на 2016–2020 годы.

- Что касается Организации Объединенных Наций, в Рабочей группе открытого состава по целям в области устойчивого развития¹⁸ Германия настойчиво призвала включить вопросы прав человека и гендерного равенства в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
- В последние годы большое внимание уделяется деятельности по обеспечению прав человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги в странах-партнерах. Германия также продолжает поддерживать усилия Специального докладчика ООН по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, мандат которого был утвержден в 2008 году. Доступ к воде является одним из центральных компонентов стратегии Германии в области устойчивого развития, в рамках которой федеральное правительство поставило перед собой цель в период до 2030 года при содействии Германии ежегодно обеспечивать безопасной питьевой водой и санитарными услугами 10 млн человек¹⁹.

20. В 2016 году на правительственную программу сотрудничества в области развития в Германии было выделено примерно 22 млрд евро (по предварительным данным ОЭСР по состоянию на апрель 2017 года). Соответственно, в относительном выражении размер ОПР Германии, включая долю расходов на беженцев, в 2016 году, по всей видимости, достигнет 0,7% ВВП страны²⁰.

В. Национальные инструменты

1. Институты

21. **Федеральное агентство по борьбе с дискриминацией, Национальное агентство по предотвращению пыток и Германский институт прав человека (ГИПЧ)** являются тремя основными учреждениями, на которые возложена ответственность за поощрение и мониторинг прав человека в Германии. В этом контексте целесообразно особо отметить следующие моменты:

- С 2011 года федеральное правительство неоднократно увеличивало бюджет и штат сотрудников Федерального агентства по борьбе с дискриминацией²¹. Аналогично этому в 2014 году были значительно увеличены финансовые ресурсы Национального агентства по предотвращению пыток, а численность его добровольных членов выросла вдвое²².
- С принятием в 2015 году Закона о ГИПЧ правовой статус и мандат Германского института прав человека были закреплены законодательно. В марте 2016 года статус этого института был подтвержден на уровне категории А, присвоенной ему в соответствии с критериями Парижских принципов. В отдельных делах, рассматриваемых в национальных судах и в международных инстанциях, ГИПЧ может представлять свои заключения по вопросам прав человека, если поднимаемые вопросы имеют основополагающее значение для соблюдения или обеспечения прав человека и Институт работает над этой проблематикой. В этой связи Федеральное правительство не видит необходимости в расширении полномочий Германского института прав человека²³.
- ГИПЧ взял на себя функцию мониторинга хода осуществления Конвенции ООН о правах инвалидов и Конвенции ООН о правах ребенка.

2. Образование и подготовка в области прав человека

22. Изучение прав человека и меры, направленные на поощрение терпимости и демократической гражданственности, предусмотрены в законодательстве, регулирующем работу системы школьного образования в каждой федеральной земле Германии. Во всех федеральных землях привитие учащимся уважения человеческого достоинства и ценностей, закрепленных в Основном законе, составляет важную часть **школьного образования**. Особое внимание уделяется таким дисциплинам, как религиозное просвещение, этика, философия, история, обществоведение и социальные исследования. Для оказания школам помощи в преподавании темы прав человека они

обеспечиваются раздаточными материалами и печатными пособиями. Важное внимание этой теме уделяется и в процессе **подготовки учителей**; помимо этого, для преподавателей организуются курсы повышения квалификации, симпозиумы и учебные конференции по конкретным темам. Школы, в свою очередь, могут осуществлять конкретные проекты, проводить в рамках проектов тематические дни или недели и налаживать партнерские связи с другими школами.

23. Этот вопрос неоднократно поднимался Постоянной конференцией министров образования и культуры земель Федеративной Республики Германия, которая посвятила ему ряд соглашений и деклараций.

- В 2013 году Постоянная конференция пересмотрела свою рекомендацию по вопросам межкультурного образования в школах, в которой подчеркивается потенциал многообразия и которая служит руководством в работе школ и органов образования и в сотрудничестве с партнерами за рамками школьной системы. В 2017 году Постоянная конференция утвердила доклад о ходе реализации упомянутой рекомендации федеральными землями Германии.
- В 2015 году представители Постоянной конференции, организаций мигрантов и издателей учебно-воспитательной литературы подписали совместную декларацию об освещении вопросов культурного многообразия, социальной интеграции и миграции в учебниках и других материалах. Они договорились освещать сложные вопросы многообразия в немецких школах на сбалансированной и недискриминационной основе.
- В 2017/18 году при участии соответствующих заинтересованных сторон Постоянная конференция пересмотрит свою рекомендацию о поощрении прав человека в школах (2000 года) и свое решение об усилении информационно-просветительской деятельности в области демократической гражданственности (2009 года)²⁴.

24. Власти федеральных земель Германии ведут работу над тем, чтобы закрепить в программных документах **университетов** положения о механизмах подачи жалоб и предотвращения нарушений прав человека, если такие механизмы еще не созданы. В своих декларациях ценностей все университеты должны заявить о приверженности универсальным правам человека. Все высшие учебные заведения должны сформулировать концептуальный подход к многообразию. Тема преподавания прав человека является одним из важных направлений исследований в университетах, в частности, на кафедрах общественных и гуманитарных наук и права. В некоторых университетах для работы над проблемами прав человека созданы специальные кафедры или утверждены отдельные исследовательские направления.

3. Злоупотребления государственных органов и правоохранительная деятельность

25. Чтобы обеспечить осуществление полицией своих полномочий с соблюдением норм в области прав человека, в Германии были приняты или усилены, в частности, следующие меры:

- В новой концепции **начальной и последующей подготовки** сотрудников федеральной полиции и полиции федеральных земель особое внимание уделено вопросам расизма и дискриминации. В контексте подготовки сотрудников Федерального управления уголовной полиции Германии акцент сделан на углубленное изучение проблем преступности на почве ненависти и предубеждений и политически мотивированных преступлений. Кроме того, усилена подготовка сотрудников по вопросам межкультурного общения. С 2014 года тема расового профилирования прямо или косвенно затрагивается на всех этапах обучения сотрудников полиции²⁵. Применяемые подходы, например, организация Федеральным министерством внутренних дел Германии и Федеральной полицией внутренних мероприятий, посвященных в том числе определению расизма в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД) и проблеме расового профилирования, будут продолжены и получат дальнейшее развитие. Полиция Германии не использует в своей работе методику расового профилирования.

Принятие полицией меры исключительно или преимущественно на основе внешнего вида людей или их этнической принадлежности без каких-либо конкретных причин или подозрений идет вразрез с законодательством Германии, в частности со статьей 3 Основного закона, и поэтому является незаконным. Парламент привел нормы, запрещающие расовую дискриминацию и содержащие определение расовой дискриминации, в соответствии со статьей 1 МКЛРД, и в таком виде они стали частью правовой системы Германии.

- Темы прав человека, основных свобод, запрещения дискриминации, запрещения жестокого обращения и пыток, содержания Устава Организации Объединенных Наций и Европейской конвенции о правах человека и навыков межкультурного общения подробно рассматриваются уже в самом начале профессиональной подготовки сотрудников федеральной полиции²⁶. С 2016 года в стране на постоянной основе ведется работа по обновлению и совершенствованию начальной и последующей подготовки, а также тематических материалов и соответствующих инструкций и положений по вопросам, касающимся дискриминации, расизма и расового профилирования. В настоящее время проводится исследование, посвященное методам ведению полицейского наблюдения с учетом демонстрируемых объектами признаков поведения. Сегодня федеральное правительство не видит необходимости в изменении действующего законодательства.
- В настоящее время Федеральное управление уголовной полиции и Федеральная полиция принимают меры для увеличения доли сотрудников с иммигрантским прошлым, в частности, путем публикации объявлений о наборе сотрудников в печатных средствах массовой информации, выходящих на иностранных языках, и проведения целевых рекламных кампаний с участием сотрудников полиции – выходцев из иммигрантской среды²⁷.

26. В контексте Национального плана действий против расизма (утвержден постановлением Кабинета министров в июне 2017 года), федеральное правительство также принимает меры по борьбе с проблемами расизма в деятельности учреждений. Во всех случаях, когда имеются свидетельства того, что институциональные процедуры (методы работы, правила процедуры, установившаяся практика и процессы) носят дискриминационный характер или представляются таковыми, федеральное правительство будет расследовать соответствующие сигналы и запрещать такие процедуры, действуя в рамках своих полномочий.

27. В настоящее время Федеральное правительство не видит необходимости реагировать на призывы создать государственный механизм рассмотрения жалоб на сотрудников полиции и ввести обязательные индивидуальные средства идентификации сотрудников полиции.

- Правовая система Германии имеет в своем распоряжении набор независимых и эффективных процедур для расследования жалоб на дискриминационные или иные противоправные действия отдельных сотрудников полиции²⁸. Любое уголовное расследование предполагаемого правонарушения относится к компетенции государственной прокуратуры, которое руководит ходом расследования.
- Некоторые федеральные земли Германии уже назначили или планируют назначить независимых омбудсменов, не обязанных подчиняться административным инструкциям. Порядок и цели деятельности омбудсменов могут различаться: одни уделяют основное внимание поощрению транспарентности и укреплению доверия между сотрудниками полиции и широкой общественностью, а также решению структурных проблем, а другие – создают дополнительные каналы для подачи индивидуальных жалоб. В семи федеральных землях Германии существуют специальные следственные бюро, прикрепленные к министерству внутренних дел или к управлению уголовной полиции соответствующей земли.

- В 2016 году в федеральной полиции был создан независимый внутренний механизм рассмотрения жалоб. В целях обеспечения полной беспристрастности расследования жалоб на действия сотрудников федеральной полиции такие расследования проводят органы полиции и прокуратуры тех земель, в которых соответствующие жалобы были поданы²⁹.
- Федеральному правительству не известно ни одного случая, когда сотрудника федеральной полиции, обвиняемого в неправомерных действиях, не удалось бы опознать по обычным рабочим каналам. Власти федеральных земель Германии могут сами решать, следует ли сотрудникам земельной полиции носить личный идентификационный знак (за исключением особых ситуаций, связанных, например, с соображениями безопасности) и должен ли такой знак, в зависимости от преследуемой цели, содержать фамилию соответствующего сотрудника или его личный номер. Для этой цели разработаны разные варианты идентификации³⁰.

28. В правовой системе Германии **предварительное заключение** считается крайней мерой. Поэтому каждый конкретный случай должен рассматриваться отдельно на предмет соблюдения строгих норм, установленных на этот счет³¹.

4. Права человека и борьба с терроризмом

29. Уважение и обеспечение соблюдения прав человека являются основополагающими принципами и в деле борьбы с терроризмом. Меры, которые ущемляют основные права и свободы человека, допустимы только в том случае, если они принимаются на законных основаниях и в соответствии с нормами международного права. Существенное влияние на законодательные процессы в этой области оказывают, в частности, ведущиеся на правительственном и парламентском уровнях дискуссии по вопросам соразмерности принимаемых мер и защиты прав человека. В судебной сфере законность конкретных нормативных документов или действий рассматривается с точки зрения их соответствия положениям национального законодательства, а также, что особенно важно, положениям Европейской конвенции о правах человека. Интенсивный диалог по этим вопросам ведется и в гражданском обществе³².

30. Германия является участницей совместной борьбы с международным терроризмом, которая ведется на международном уровне на нескольких фронтах, например, в рамках Глобального контртеррористического форума (ГКТФ) и Глобальной коалиции по борьбе с ИГИЛ, и неукоснительно соблюдает международные соглашения, такие как резолюции Организации Объединенных Наций и стандарты, установленные Целевой группой по финансовым мероприятиям (ФАТФ) в целях предотвращения финансирования терроризма. Защита основных прав и свобод человека является руководящим принципом всех форм международного сотрудничества.

31. Наряду с принятием ограничительных мер в рамках правоприменительной деятельности или для устранения конкретных угроз, особое внимание уделяется устранению причин терроризма. Меры по **предотвращению экстремизма** принимаются в Германии на всех уровнях и являются частью широкого подхода, охватывающего все общество. Принимаются самые разные меры: от (политического) просвещения, работы с молодежью и социальной работы до программ дерадикализации. На федеральном уровне соответствующая работа ведется, в частности, в контексте федеральных программ «Живая демократия!» и «Сплоченность через участие», а также в рамках деятельности Федерального агентства по гражданскому воспитанию.

5. Борьба с коррупцией

32. 12 ноября 2014 года Германия ратифицировала **Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции**. До этого в Уголовный кодекс Германии были внесены поправки, предусматривающие наказание за деяния коррупционного характера и расширяющие понятие преступления подкупа депутатов³³. Что касается

мер по предупреждению коррупции, они разрабатываются на постоянной основе, а Бундестаг получает информацию о ходе реализации нормативных положений, направленных на предупреждение коррупции, в федеральной администрации³⁴.

C. Недискриминация и защита прав человека

1. Информация общего характера

33. Защита и уважение прав человека является одной из основных обязанностей германского государства (Статья 1 (1) Основного закона). Действующее законодательство, исполнительная власть и судебная практика гарантируют соблюдение принципов неделимости, универсальности и тесной взаимозависимости всех прав человека, а также равный статус социальных, экономических и культурных прав, с одной стороны, и гражданских и политических прав – с другой³⁵. Согласно постановлению Федерального конституционного суда, правозащитные обязательства, вытекающие, в частности, из Европейской конвенции по правам человека в толковании Европейского суда по правам человека, должны приниматься во внимание в контексте толкования Основного закона и в своем статусе субконституционных норм являются обязательными для административных и судебных органов³⁶.

34. Германия принимает различные меры для выполнения упомянутых обязательств. Например, каждые два года федеральное правительство представляет Бундестагу доклад о своей внутривластной и внешнеполитической деятельности и инициативах, касающихся политики в области прав человека³⁷. Этот доклад включает в себя перспективный **План действий Федерального правительства в области прав человека**, в котором формулируются ключевые приоритеты национальной и внешней политики страны на предстоящий двухлетний период. По данному плану действий проводятся консультации с Форумом по правам человека (Forum Menschenrechte) и Германским институтом прав человека. Ход достижения целей, поставленных в Плана действий, постоянно обсуждается с Бундестагом и гражданским обществом³⁸.

35. Особое внимание уделяется **борьбе с дискриминацией, предотвращению всех форм экстремизма и поощрению демократии** (см. раздел II.C.2.(i)). Государство может создавать благоприятные условия для укрепления социальной сплоченности и помогать гражданам в практической реализации ими различных форм демократической ответственности. Экстремистские взгляды и поведение в Федеративной Республике Германия все еще не изжиты. Федеральное правительство намерено продолжать борьбу с этими явлениями путем принятия как превентивных мер в рамках федеральных программ «Живая демократия!» и «Сплоченность через участие», так и жестких мер, направленных на укрепление национальной безопасности. Важнейшими целями этой деятельности являются обеспечение уважения человеческого достоинства и запрещение дискриминации в соответствии с требованиями Основного закона страны и укрепление социальной сплоченности на этой основе³⁹.

36. Обязанность государства защищать своих граждан распространяется и на **еще не родившихся детей**. Таким образом, правовая система Германии защищает право на жизнь без каких-либо ограничений⁴⁰. Федеральное правительство считает, что положения пункта 218 и последующих пунктов Уголовного кодекса Германии свидетельствуют о сбалансированном подходе к соответствующим вопросам. Закон об оказании помощи в целях избежания или преодоления конфликтов в период беременности гарантирует право беременной женщины на всеобъемлющую консультативную помощь по вопросам полового воспитания, контрацепции и планирования семьи, а также по всем вопросам, прямо или косвенно связанным с беременностью или с конкретными конфликтными ситуациями, возникающими в связи с беременностью. Помимо этого, 1 мая 2014 года вступил в силу закон, предусматривающий расширение помощи беременным женщинам и регулирующий вопросы конфиденциальности родов. В течение трех последующих лет проводился

мониторинг применения указанного закона, и на основе полученной информации федеральное правительство в июле 2017 года утвердило доклад с оценкой его эффективности.

2. Конкретные проблемы и особые группы населения

a) *Пытки, насильственные исчезновения и торговля людьми*

37. Со времени представления последнего доклада Германия приняла ряд мер, направленных на повышение эффективности борьбы с торговлей людьми и улучшение положения проституток⁴¹:

- 15 октября 2016 года вступил в силу закон, направленный на повышение эффективности **борьбы с торговлей людьми** и предусматривающий внесение соответствующих поправок в Закон о центральном федеральном реестре и в восьмой том Социального кодекса. В этом законе содержится новая редакция уголовно-правовых положений, направленных на борьбу с торговлей людьми, и предусмотрены законодательные меры, необходимые для осуществления Директивы 2011/36/EU о предотвращении торговли людьми, борьбе с торговлей людьми и защите жертв торговли людьми.
- В целях улучшения условий труда в сфере легальной **проституции** и защиты работающих в этой области лиц от эксплуатации, принуждения к занятию проституцией и торговли людьми бундестаг Германии принял закон, направленный на регулирование проституции и защиту лиц, занимающихся этой деятельностью (Закон о регулировании проституции и защите лиц, занимающихся проституцией). Указанный закон вступил в силу 1 июля 2017 года.
- Дальнейшему улучшению положения жертв торговли людьми способствовало принятие Закона о пересмотре права на пребывание в стране и о прекращении права на пребывание (2015 год), Закона о внесении поправок в Закон о пособиях для лиц, ищущих убежище, и в Закон о судах по социальным делам (2015 год).
- В 2014/15 году Германия впервые согласилась на проведение обзора ситуации в стране независимой Группой экспертов по вопросам противодействия торговле людьми (ГРЕТА), учрежденной в соответствии с Конвенцией Совета Европы о противодействии торговле людьми⁴².

38. Германия осуждает все формы **пытков** и практику **насильственных исчезновений**. В Германии действует ряд конкретных правовых норм, устанавливающих уголовную ответственность за все возможные формы пыток или другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. В этом контексте следует отметить нормы не только общего уголовного права, но и Кодекса преступлений против международного права⁴³. Германское уголовное законодательство предусматривает наказания за различные формы насильственного исчезновения, описанные в Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁴⁴.

39. В Германии защита от пыток гарантируется как административными, так и судебными инстанциями. Соответственно, немецкие суды высших инстанций (включая Федеральный конституционный суд), как правило, не разрешают экстрадицию или высылку лиц, если в соответствующих странах существует реальная угроза применения пыток или бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁴⁵.

b) *Дети*

40. За время, прошедшее после представления последнего доклада, Германия еще больше расширила масштабы деятельности по защите детей.

- В 2015 году в Германском институте прав человека был создан **отдел мониторинга**, которому была поручена функция надзора за осуществлением Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка. Центральной

задачей Управления является оценка политических мер и законодательства с точки зрения соблюдения норм, касающихся защиты прав детей⁴⁶.

- С 2014 года в рамках проекта «Первичная профилактика сексуальных посягательств на детей со стороны несовершеннолетних» принимаются меры по улучшению первичной **профилактики сексуального насилия** путем оказания молодым людям, страдающим сексуальными расстройствами, новых видов диагностических и лечебных услуг. Этот проект осуществляется в рамках утвержденного в 2014 году общего концептуального подхода к защите детей и молодежи от сексуального насилия⁴⁷.
- В Германии в процессе разработки находится концепция общенационального сотрудничества под названием «Защита и оказание помощи в ситуациях, связанных с торговлей детьми и эксплуатацией детей и молодежи». Одна из целей этой концепции состоит в том, чтобы гарантировать надлежащую защиту и оказание всесторонней помощи как потенциальным, так и фактическим **несовершеннолетним жертвам торговли людьми**. Кроме того, в 2016 году в рамках созданной федеральными властями и властями земель Рабочей группы по защите детей и молодежи от сексуального насилия и эксплуатации была сформирована подгруппа, занимающаяся вопросами торговли детьми в контексте туризма и международного сотрудничества; эта подгруппа уделяет основное внимание проблеме сексуальной эксплуатации и продвигает дополнительные меры защиты детей и молодежи⁴⁸.
- С 2000 года федеральное правительство поощряет разработку проектов в интересах **беспризорных детей и подростков**. В настоящее время (2017/18 год) по линии федерального плана поддержки детей и молодежи финансируются четыре экспериментальных проекта, предусматривающих применение новых подходов в работе с беспризорными детьми⁴⁹.

41. Государство осуществляет свой мандат по защите детей и молодежи, действуя главным образом по линии **управлений по делам молодежи**. Являясь официальными органами, эти управления обязаны принимать свои решения в соответствии с действующим законодательством. В своей деятельности они юридически подотчетны в первую очередь административным органам, работа которых в федеральной системе Германии регулируется законодательством соответствующих федеральных земель. Решения управлений по делам молодежи могут быть оспорены в независимых судах. При оценке законности соответствующих решений суды обязаны учитывать инкорпорированные в федеральное законодательство Германии положения Европейской конвенции о правах человека (в толковании Европейского суда по правам человека), которые в соответствии с постановлениями Федерального конституционного суда должны также приниматься во внимание при толковании основных прав человека⁵⁰.

42. Кроме того, в целях защиты детей и молодежи от сексуального насилия в Германии были предусмотрены конкретные уголовные преступления. Кроме того, в соответствии с Уголовным кодексом Германии распространение, приобретение и хранение письменных материалов, содержащих детскую или подростковую порнографию, является уголовно наказуемым деянием. В Уголовном кодексе также дается четкое определение «детской или подростковой порнографии»⁵¹.

c) Семья

43. В Германии уважают решения, принимаемые родителями в отношении воспитания своих детей в соответствии с положениями статей 14 и 18 Конвенции о правах ребенка. Закон о религиозном образовании детей регулирует право родителей в рамках заботы о своем ребенке дать ему возможность получить религиозное образование.

44. В Германии функционирует система социального обеспечения детей и молодежи, по линии которой родителям, детям и подросткам предоставляется широкий набор услуг поддержки. Создана и продолжает расширяться сеть учреждений, предоставляющих комплексные и основанные на учете конкретных

индивидуальных потребностей услуги по уходу за детьми работающих родителей. Речь идет, в том числе, о многочисленных структурах и службах по уходу за детьми, функционирующих под эгидой религиозных организаций⁵².

d) *Женщины*

45. Германии известны современные вызовы, касающиеся прав женщин. Начиная с 2011 года федеральное правительство представляет **доклад о гендерном равенстве** законодательному органу каждого созыва. В июне 2017 года был опубликован второй доклад о гендерном равенстве. В этот доклад легли выводы независимой комиссии экспертов; в нем содержится анализ ситуации с гендерным равенством в Германии и предлагаются меры по дальнейшему улучшению положения с учетом текущих реалий.

46. Одним из важных направлений деятельности в этой области является устранение гендерного **разрыва в доходах**. Для достижения этой цели принимается целый ряд мер.

- 6 июля 2017 года вступил в силу **Закон о поощрении транспарентности в структуре оплаты труда**. Принятие этого закона должно способствовать более эффективному применению принципа равной оплаты труда женщин и мужчин за равную или равноценную работу. С этой целью в указанном законе устанавливаются право на получение информации и обязанности по представлению соответствующей отчетности, а также содержится призыв к некоторым предприятиям разработать внутренние процедуры для оценки того, соответствуют ли их правила и структура вознаграждения требованиям равной оплаты труда, и обеспечить равенство в оплате труда женщин и мужчин⁵³.
- 1 мая 2015 года вступил в силу **Закон о равном представительстве женщин и мужчин на руководящих должностях в частном и государственном секторах**. Цель этого закона – увеличить долю женщин на руководящих должностях в частном секторе, в органах федеральной администрации и на федеральной государственной службе⁵⁴.
- В течение нынешнего срока полномочий законодательного органа продолжался процесс совершенствования **услуг по уходу за детьми** как в количественном, так и в качественном плане; были улучшены возможности для совмещения профессиональной деятельности и ухода за детьми, и появилось новое родительское пособие по уходу за ребенком⁵⁵.

47. Женщины по-прежнему недопредставлены **на директивных должностях**, особенно на муниципальном уровне, где их доля составляет лишь около 25%. Федеральное правительство учредило Колледж им. Хелене Вебер (и премию им. Хелене Вебер) в качестве общенациональной межпартийной социальной сети для женщин, желающих участвовать в политической жизни. Цель учреждения этого колледжа – улучшить стартовые условия и расширить возможности развития женщин, проявляющих интерес к участию и участвующих в политической жизни, посредством наставничества и кураторства, а также путем проведения тематических мероприятий⁵⁶.

48. Кроме того, в последние годы Германия активизировала усилия по **защите женщин от насилия**. В этом контексте соответствующие обязательства, вытекающие из Стамбульской конвенции, были в полной мере инкорпорированы в законодательство Германии. Последним крупным событием стало утверждение принципа «Нет означает нет!» применительно к преступлениям сексуального характера. 10 ноября 2016 года вступила в силу принятая 4 ноября 2016 года пятидесятая поправка к уголовному законодательству, которая должна обеспечить более прочную защиту сексуального самоопределения. В результате нормативная защита сексуального самоопределения гарантируется в полном объеме⁵⁷. Стамбульская конвенция о предотвращении насилия в отношении женщин вступит в силу в Германии с 1 февраля 2018 года⁵⁸.

49. Концепция защиты и социальной интеграции женщин-беженцев и их детей призвана помочь соответствующим органам федеральных земель и муниципалитетам. В настоящее время эта концепция переживает динамичное развитие; она включает в

себя меры в четырех основных направлениях: защиту от насилия и оказание помощи в центрах размещения беженцев; предоставление информации, консультативных услуг и поддержки беженцам; защиту беременных женщин-беженцев; социальную интеграцию и помощь в налаживании самостоятельной жизни⁵⁹.

e) *Общины синти и рома*

50. Федеральное правительство считает долгосрочную деятельность по преодолению **антицыганских настроений** одним из важнейших аспектов своих усилий по борьбе с расизмом и дискриминацией. В стране функционирует целый ряд программ политического просвещения и проводятся многочисленные тематические мероприятия, последним из которых стала организованная в 2016 году под патронажем председательствовавшей в ОБСЕ Германии международная конференция, посвященная борьбе с антицыганскими настроениями и роли политических лидеров в борьбе с дискриминацией, расизмом, преступлениями на почве ненависти и насилием в отношении общин рома и синти. Борьба с антицыганскими настроениями является одним из приоритетов принятой в 2016 году Стратегии деятельности федерального правительства по профилактике экстремизма и поощрению демократии, Национального плана действий по борьбе с расизмом 2017 года и федеральной программы «Живая демократия!»⁶⁰.

51. Другим важнейшим направлением деятельности федерального правительства является обеспечение недискриминационного доступа к образованию, жилью и рынку труда, к услугам здравоохранения и другим традиционным услугам. Например, в 2015 году Агентство по достижению целей горизонтального порядка организовало ряд семинаров по вопросам борьбы с дискриминацией **на рынке труда**. За счет средств Европейского фонда помощи наиболее обездоленным на территории Германии в период между 2017 и 2020 годами предполагается профинансировать не менее десяти рабочих совещаний в контексте работы по достижению горизонтальной цели искоренения дискриминации обездоленных, в частности представителей общины рома; цель упомянутых семинаров заключается в том, чтобы привлечь внимание местных органов власти и других организаций. Все услуги по оказанию помощи в изучении немецкого языка детям дошкольного и школьного возрастов, а также услуги индивидуальной поддержки доступны всем социальным группам, в том числе национальным меньшинствам. С информацией о социальной интеграции представителей общин рома и синти, и в частности **о ситуации с получением ими образования**, можно ознакомиться в ежегодном национальном докладе Германии, представляемом Комиссии ЕС по осуществлению Рамочного документа ЕС в отношении национальных стратегий интеграции рома на период до 2020 года⁶¹.

52. С 1 января 2017 года в полицейской статистике политически мотивированных преступлений расистские преступления против синти и рома регистрируются в специальной категории «антицыганских преступлений» как «преступления на почве ненависти»⁶².

f) *Инвалиды*

53. В рамках первого и второго национальных планов действий по реализации в Германии Конвенции о правах инвалидов (НПД 1.0 и НПД 2.0) Федеральное правительство приступило к осуществлению комплексных пакетов мер по обеспечению прав инвалидов. В НПД 2.0 были впервые включены меры, предложенные каждым министерством федерального правительства.

- Одной из приоритетных областей является сфера **труда и занятости**. Меры политики в области занятости направлены на оказание инвалидам содействия в интеграции в нормальную трудовую жизнь. Несмотря на обнадеживающие сдвиги в области занятости и сокращение безработицы среди лиц с тяжелыми формами инвалидности, в стране остается актуальной задача дальнейшего расширения участия инвалидов в трудовой жизни. В рамках второго Национального плана действий повышенное внимание уделяется вопросам изменения действующего законодательства таким образом, чтобы создать правовые условия, позволяющие еще большему числу инвалидов находить

варианты трудоустройства на общем рынке труда, а не в специальных «защищенных мастерских» для людей с инвалидностью⁶³.

- В НПД 2.0 намечено также совместными усилиями федеральных властей и властей федеральных земель усилить **защиту от насилия девушек и женщин с ограниченными возможностями**. Поставлена задача выработать общий подход к комплексной, эффективной стратегии защиты от насилия инвалидов, особенно женщин и девочек, и создать независимые органы с правозащитным мандатом в соответствии с положениями статьи 16 (3) Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов⁶⁴. Согласно Федеральному закону об участии инвалидов в жизни общества, с января 2017 года во всех «защищенных мастерских» для инвалидов вводится процедура выборов работающими женщинами своих представителей.
- Деятельность по поощрению **инклюзивного образования** осуществляется в значительной мере в соответствии с рекомендациями Постоянной конференции министров образования и культуры земель Федеративной Республики Германия, изложенными в документе «Инклюзивное школьное образование для детей и молодых людей с инвалидностью» (2011 год), совместными рекомендациями Постоянной конференции и Конференции ректоров Германии, включенными в документ «Подготовка преподавателей для школ в условиях культурного многообразия» (2015 год), а также с учетом руководящих принципов подготовки педагогических кадров, которые были пересмотрены в период между 2014 и 2017 годами. Упомянутые рекомендации помогли по-новому взглянуть на задачу создания системы инклюзивного образования. Власти федеральных земель используют указанные рекомендации и руководящие принципы в качестве основы при разработке своей правовой базы, специальных концепций и вспомогательных структур⁶⁵.

g) *ЛГБТИ*

54. В Германии принят целый ряд мер для ликвидации дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов:

- 1 октября 2017 года вступил в силу закон, предусматривающий **право на заключение однополых браков**. В соответствии с этим законом браки могут заключаться между двумя лицами одного пола.
- 22 июля 2017 года вступил в силу закон о реабилитации лиц, осужденных в уголовном порядке после 8 мая 1945 года за вступление в гомосексуальные связи по взаимному согласию. На основании этого закона осуществляется **реабилитация** лиц, осужденных в соответствии с положениями статьи 175 Уголовного кодекса Германии (статья 151 Уголовного кодекса ГДР), которым **выплачивается компенсация**.
- Расширен охват Национального плана действий против расизма (см. 2.3.2.9), который теперь распространяется и на проблемы гомофобии и трансфобии⁶⁶.
- В рамках федеральной программы «Живая демократия!» в период с начала 2015 по конец 2019 года будут поощряться усилия, направленные на расширение **признания** однополых отношений и образа жизни транссексуалов и интерсексуалов, искоренение предрассудков в отношении этих групп лиц и противодействие дискриминации и насилию по мотивам пола, гендерной идентичности и сексуальной ориентации. В настоящее время по линии структурного развития осуществляется финансирование девяти экспериментальных проектов и двух общенациональных НПО, ставящих целью борьбу с гомофобией и трансфобией⁶⁷.
- Кроме того, федеральное правительство поддерживает и многие другие проекты, направленные на **противодействие дискриминации** лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, а также принимает меры по защите и обеспечению признания сексуального многообразия⁶⁸.

- В сентябре 2014 года была создана межведомственная рабочая группа по вопросам **интерсексуальности и транссексуальности**. Опираясь на результаты национальных и международных исследований, политические решения, общественные дискуссии и выводы, сделанные по итогам слушаний с участием экспертов, она организовала широкий обмен мнениями между специалистами⁶⁹. По истечении срока полномочий бундестага 18-го созыва указанная межведомственная группа завершила свою работу.

h) *Религиозные меньшинства*

55. Правительство Германии гарантирует **всестороннюю защиту всех религий**. Основной закон устанавливает, что свобода совести должна уважаться во всех областях. В ситуациях, когда гарантированная конституцией свобода вероисповедания вступает в коллизию с другими основными правами, германские суды всегда очень внимательно подходят к рассмотрению каждого отдельного случая конфликта защищаемых законом интересов⁷⁰.

56. Поощрение участия проживающих в Германии мусульман в религиозной и общественной жизни является одним из ключевых приоритетов федерального правительства. Благодаря деятельности Немецкой исламской конференции в последние годы на этом направлении достигнут определенный прогресс. Во время последнего парламентского срока Немецкая исламская конференция уделяла основное внимание вопросам социальной помощи, предоставляемой мусульманами и адресованной мусульманам, а также вопросам присутствия священнослужителей в государственных учреждениях (в больницах, тюрьмах и в военных учреждениях); она подготовила по этим вопросам итоговые документы, в которых сформулированы конкретные предложения и рекомендации. В последние годы власти федеральных земель стараются активнее включать уроки ислама или исламоведения в учебные программы государственных школ в целях укрепления социальной гармонии в сфере образования и улучшения навыков межкультурного общения. В этой работе также учитываются рекомендации Немецкой исламской конференции. Во многих федеральных землях в школах формируются классы изучения ислама, а кое-где они уже функционируют. С 2011 года федеральное правительство также финансирует исследовательские и учебные программы в области исламской теологии; на эти цели до 2021 года предполагается выделить в общей сложности 36 млн евро. В настоящее время в пяти центрах исламской теологии проходят обучение более 2 000 слушателей⁷¹.

57. С тех пор, как в 2001 году в полиции была создана Служба информации о политически мотивированных преступлениях, **исламофобные и антисемитские преступления и акты насилия** регистрируются как «преступления на почве ненависти». До конца 2016 года преступления исламофобского характера классифицировались как «преступления на почве ксенофобии и/или религии» в зависимости от обстоятельств дела и поведения подозреваемых лиц. В целях получения более полного представления о фактической ситуации категория «преступления на почве ненависти» была расширена путем включения в нее подразделов «преступления на почве исламофобии», «антицыганские преступления» и «антихристианские преступления». С 1 января 2017 года указанные виды преступлений учитываются в отдельных категориях⁷².

58. Кроме того, в контексте федеральной программы «Живая демократия! – Против правого экстремизма, насилия и ненависти» федеральное правительство принимает энергичные меры по **предотвращению антисемитизма и исламофобии** как проявлений ненависти в отношении конкретных групп людей.

i) *Расизм*

59. В Германии **борьба против расизма** рассматривается как постоянная задача всего общества. Эта борьба ведется энергично и по целому ряду широких направлений:

- 14 июня 2017 года федеральное правительство приняло документ «Национальный план действий против расизма – принципиальные положения и меры противодействия идеологиям, основанным на идеях неравенства, и вытекающей из них дискриминации» (НПД). Этот новый комплексный план действий представляет собой важный шаг на пути укрепления социальной сплоченности, и он тесно связан со Стратегией федерального правительства по профилактике экстремизма и поощрению демократии, принятой федеральным правительством в июле 2016 года. Федеральное правительство уделяло и продолжает уделять особое внимание инициативам гражданского общества и консультациям с его организациями, и это взаимодействие имеет для него важное значение в контексте разработки и имплементации Национального плана действий против расизма, большое внимание в котором уделяется положению и мерам в следующих областях: политика в области прав человека; защита от дискриминации и борьба с преступностью; образование и гражданское воспитание; общественная и политическая деятельность по укреплению демократии и равенства; разнообразие в трудовой жизни; подготовка, повышение квалификации и укрепление навыков межкультурной и социальной коммуникации на рабочем месте; борьба с расизмом и проявлениями ненависти в Интернете; и исследовательская работа⁷³.
- В рамках программы «Сплоченность через участие» федеральное правительство с 2010 года оказывает поддержку клубам и ассоциациям граждан в их деятельности по усилению демократической ответственности и борьбе с экстремизмом, расизмом и расовыми предрассудками в сельских и слаборазвитых районах страны. Особый акцент делается на использовании уже существующих структур гражданского общества.
- С 2015 года федеральное правительство в рамках федеральной программы «Живая демократия! – Против правого экстремизма, насилия и ненависти» поощряет гражданскую инициативу и укрепление демократического порядка на местном, земельном и федеральном уровнях. По линии этой программы обеспечивается поддержка клубов, организаций, проектов и инициатив, ставящих целью поощрение демократии и разнообразия, а также борьбу с правым экстремизмом, расизмом, антисемитизмом, исламским экстремизмом, антидемократическими проявлениями и разжиганием ненависти (например, гомофобии и трансфобии), насилием и радикализацией общества. Помимо этого в рамках указанной программы по всей Германии оказывается поддержка муниципалитетам как «партнерам в укреплении демократии» на местном уровне, центрам поощрения демократии на уровне федеральных земель и структурному развитию общенациональных неправительственных организаций и пилотных проектов, призванных бороться с такими негативными явлениями, как ненависть по отношению к отдельным группам населения в сельских районах, и предотвращать радикализацию, проявляющуюся в правом, исламском и левом воинствующем экстремизме. С 2017 года поддержка оказывается также организациям, работающим в таких областях, как поощрение демократии и разнообразия в трудовой жизни и в корпоративной культуре, развитие демократии в секторе образования, сосуществование граждан в обществе, открытом для иммиграции, усиление борьбы с проявлениями ненависти в Интернете, и профилактика радикализации и дерадикализация заключенных и условно осужденных лиц⁷⁴.
- Большое число министерств на федеральном уровне и на уровне федеральных земель, а также подчиняющихся им органов и учреждений, подписали Хартию многообразия и тем самым взяли на себя обязательства формировать трудовой климат, свободный от предрассудков и маргинализации.

60. Доклады о принимаемых мерах регулярно представляются как на национальном, так и на международном уровнях (см., например, 19-й – 22-й доклады, представленные Федеративной Республикой Германия Комитету ООН по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) в соответствии со статьей 9 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации⁷⁵). В подготовке периодических докладов,

представляемых органам Организации Объединенных Наций, регулярно участвуют представители гражданского общества⁷⁶.

61. Одной из мер, принятых правительством после обнаружения в 2011 году правозащитной террористической ячейки «Национал-социалистического подполья» (НСП), совершившей в Германии за несколько лет серию убийств по расовым мотивам, явилось создание нескольких парламентских комитетов для расследования деятельности НСП. Были разработаны и приняты конкретные меры по всем 47 рекомендациям, выработанным первым Комитетом Бундестага по расследованию деятельности НСП и адресованным сотрудникам полиции, судебному корпусу и сотрудникам управлений службы защиты конституции Германии на федеральном уровне и на уровне федеральных земель⁷⁷.

62. Помимо этого полицейские и судебные органы принимают следующие меры для искоренения расизма:

- Федеральное правительство прилагает усилия к тому, чтобы сотрудники органов администрации, полиции и судебной системы лучше знали содержание **Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации**, включая определение расовой дискриминации, закрепленное в статье 1 Конвенции, в частности, распространя соответствующие брошюры или организуя курсы для изучения этой темы, с тем чтобы гарантировать применение положений Конвенции в реальной жизни. В Германии обязательства, вытекающие из положений упомянутой Конвенции, имеют статус парламентского закона⁷⁸.
- В целях активизации усилий по предотвращению расистских проявлений и более решительной борьбы с этим явлением в полицейской статистике, касающейся преступлений по политическим мотивам, преступления на почве ненависти классифицируются по одиннадцати отдельным категориям: антисемитские преступления, антицыганские преступления, преступления на почве ксенофобии, преступления против инвалидов, антихристианские преступления, преступления дискриминации по мотивам социального статуса, антиисламские преступления, преступления по расовым мотивам или по мотивам иной этнической принадлежности, иного вероисповедания или сексуальной ориентации. С 1 января 2014 года в основном разделе полицейской статистики «Преступления против иностранных граждан/просителей убежища» преступления, совершенные против приютов для лиц, ищущих убежище, выделяются в отдельную позицию⁷⁹.
- На своей весенней конференции в июне 2017 года министры юстиции федеральных земель приняли решение запрашивать у органов прокуратуры и судов **данные** о преступлениях на почве ненависти (количество открытых уголовных дел, число обвиняемых, результаты уголовного расследования и уголовного судопроизводства и вынесенные судом приговоры в тех случаях, когда обвиняемые были признаны виновными).
- В соответствии с Законом от 12 июня 2015 года об осуществлении рекомендаций Комитета Бундестага по расследованию деятельности НСП в перечень факторов, которые с 1 августа 2015 года должны учитываться при вынесении приговоров на основании статьи 46 (2) 2 **Уголовного кодекса Германии**, прямо указаны «мотивы расистского характера, ксенофобия и другие проявления ненависти»⁸⁰. В принципе, такие мотивы должны учитываться как отягчающее обстоятельство при расследовании преступлений любого рода.
- В соответствии **руководящими принципами организации уголовного производства и наложения штрафов**, которым должны следовать все органы прокуратуры, преступления на почве расизма и ксенофобии и другие преступления на почве ненависти должны теперь рассматриваться с особой тщательностью.

j) *Мигранты*

63. Как стране, принимающей иммигрантов, Германии хорошо известны проблемы и задачи, связанные, в частности, с необходимостью интеграции иммигрантов в общество. Рост числа угроз и случаев насилия в отношении мигрантов и лиц, которые оказывают им поддержку, указывает на то, насколько важно укреплять демократию и мирное сосуществование. Федеральное правительство стремится работать с новыми партнерами, которые отражают многообразие немецкого общества. Одна из задач в этой связи заключается в том, чтобы разработать новые стратегии и методы противодействия расистским и дискриминационным подходам и действиям. Еще одна задача заключается в том, чтобы разработать новые форматы и методы рассмотрения и урегулирования на демократической основе вызывающих споры, поляризующих часть общества и эмоционально заряженных конфликтов социально-политического характера. Предстоит также решить задачу формирования культуры демократического ведения конструктивных дискуссий, с тем чтобы учитывать широкий спектр не всегда совпадающих позиций и мнений, существующих в обществе.

64. Основное внимание уделяется вопросам образования, трудовой деятельности, школьной жизни и поддержки гражданского общества.

- Федеральное правительство приняло целый ряд мер для улучшения **перспектив профессионального роста мигрантов**. В соответствии с Законом об оценке и признании профессиональной квалификации, полученной за рубежом, который вступил в силу 1 апреля 2012 года, правительство Германии распространило возможность оценки полученной за рубежом профессиональной квалификации по «регламентированным» профессиям на ряд других специальностей и дополнительно стандартизировало процедуры признания квалификации. В настоящее время указанный федеральный закон вступил в силу во всех 16 федеральных землях.
- С середины 2011 года региональные консультативные центры по всей Германии получают финансовую поддержку по линии программы «Интеграция через квалификацию». Эти региональные центры предоставляют мигрантам бесплатные консультации по вопросам **профессиональной квалификации**, полученной за рубежом, и относительно возможностей приобретения профессиональной квалификации в Германии. Цель этой деятельности состоит в том, чтобы предоставить лицам, получившим профессиональную квалификацию за рубежом, более широкий доступ к занятости в соответствии с уровнем их профессиональной подготовки. В апреле 2016 года было выпущено программное приложение «Признание профессиональной квалификации в Германии», позволяющее получить всю необходимую информацию.
- Важным событием стало принятие 1 июля 2016 года закона об организации финансируемых государством **курсов изучения немецкого языка для профессионального общения**. Цель этого закона – расширить возможности трудоустройства для лиц из числа иммигрантов путем оказания им помощи в преодолении языковых барьеров⁸¹.
- Что касается **интеграции** детей и подростков из числа иммигрантов **в систему школьного образования**, то в этой области наблюдаются несомненно позитивные тенденции. Согласно данным Доклада об образовании 2016 года, в образовательных программах 2012 года доля подростков из числа иммигрантов была такой же, как и доля остальных подростков с учетом из социально-экономического положения (если вместо гражданства учитывать иммиграционный статус и в качестве типа учебного заведения – образовательную программу). Данные Международной программы по оценке образовательных достижений учащихся за 2003 год свидетельствуют о том, что стандарты обучения в немецких школах постоянно повышаются. По сравнению с остальными школьниками, учащиеся из числа иммигрантов демонстрируют более высокий рост успеваемости. Быстрее сокращается и их доля среди тех, кто покидает школу, не получив аттестат об образовании⁸².

- С 2015 года финансируемая федеральным правительством программа «**Интеграция через спорт**» Олимпийской спортивной конфедерации Германии открыта для всех просителей убежища и лиц, в отношении которых принято решение о временном приостановлении высылки, независимо от их происхождения или вероятности того, что они получат разрешение остаться в Германии. Цель этой программы заключается в том, чтобы стимулировать иммигрантов к регулярному занятию спортом в спортивных клубах и выполнению добровольной работы в этой области⁸³.
- Финансируя **организации мигрантов**, в которых в основном работают добровольцы и которые служат важным связующим звеном между мигрантами и обществом принимающей страны, мобилизуя людей, их миграционный опыт и навыки социальной интеграции, Федеральное правительство способствует созданию устойчивых структур и сетевых связей и повышению профессионализма соответствующих организаций. В настоящее время основное внимание уделяется поддержке организаций, оказывающих консультативную помощь беженцам по прибытии в Германию. По линии программы «Дом ресурсов» федеральное правительство оказывает поддержку структурам, которые в свою очередь предоставляют ресурсы более мелким организациям и инициативам мигрантов на местах (некоторые из которых сегодня еще только формируются).
- В 2017 году федеральная программа «Живая демократия!» была расширена путем включения в нее новой программной области, касающейся сосуществования людей в обществе, открытом для иммигрантов. Целью проектов в этой области является разработка стратегий и методов борьбы с расистскими и дискриминационными взглядами и выходками.
- Кроме того, ассоциации и организации перемещенных лиц, церковные организации, признанные учреждения, занимающиеся гражданским воспитанием, организации мигрантов, муниципалитеты и учреждения, работающие с мигрантами на межрегиональном, региональном или местном уровнях, получают финансирование на деятельность, способствующую социальной **интеграции** как молодежи, так и взрослых мигрантов, получивших постоянный вид на жительство в Германии, а также других лиц из числа иммигрантов⁸⁴.

65. Во время председательства Германии в «Группе двадцати» федеральное правительство выступало за расширение и активизацию усилий по интеграции легальных мигрантов и лиц, признанных беженцами, в трудовую жизнь. Помимо коммюнике лидеры стран «Группы двадцати» на своем саммите в Гамбурге приняли заявление о политике стран «Группы двадцати» по обеспечению справедливой и эффективной интеграции легальных мигрантов и лиц, признанных беженцами, в рынок труда.

66. 1 января 2017 года Германия и Марокко стали сопредседателями Глобального форума по миграции и развитию. В центре внимания этого форума, работающего под девизом «За глобальный общественный договор по миграции и развитию», лежат вопросы обеспечения сбалансированности интересов мигрантов, стран их происхождения, государств транзита и назначения в рамках законной и упорядоченной миграции.

67. В Германии законодательство и правоприменительная практика в отношении мигрантов и просителей убежища соответствуют международным правозащитным нормам и стандартам. Федеральное правительство детально изучает все законодательные меры, принимаемые на федеральном уровне, добиваясь, чтобы они соответствовали нормам международного и европейского права, и в частности нормам конвенций по правам человека, и обеспечивает соблюдение Германией требований конвенций Организации Объединенных Наций. В соответствии со статьей 59 (2) 1 Основного закона, положения конвенций Организации Объединенных Наций по правам человека инкорпорируются в национальное законодательство путем принятия федерального закона об одобрении соответствующих конвенций и должны

выполняться в процессе применения законодательства. Общие нормы международного права имеют верховенство над федеральными законами (см. статью 25 Основного закона)⁸⁵.

68. Законодательство Германии устанавливает, что **личные данные** и другая информация, требуемые в соответствии с Законом о пребывании иностранных граждан в Германии и другими нормативными документами, регулирующими положение иностранных граждан, не подлежат передаче кому-либо, если такая передача нарушает конкретные действующие правовые нормы, регулирующие использование соответствующей информации. Примером такого регулирования является требование соблюдать конфиденциальный характер сведений о пациентах. Эта норма напрямую предусмотрена в законодательстве Германии (разделы 87 и 88 Закона о пребывании иностранных граждан в Германии)⁸⁶.

к) Беженцы и лица, ищущие убежище

69. Резкое увеличение числа просителей убежища в последние три года стало для Германии серьезным вызовом. Соответственно, это потребовало принятия широкого спектра самых разных мер. В частности, следует упомянуть усилия по улучшению защиты детей и комплексные меры стимулирования социальной интеграции:

- Вступивший в силу 1 ноября 2015 года Закон об улучшении жилищных условий иностранных детей и подростков, ухода за ними и оказания им помощи, позволил также улучшить положение находящихся на территории страны **несопровождаемых несовершеннолетних**, расширить их права, предоставить им кров, уход и поддержку с учетом их потребностей и в соответствии с принципами обеспечения благополучия ребенка⁸⁷.
- Федеральное правительство приняло целый ряд мер по оказанию федеральным землям и муниципалитетам помощи в обеспечении **защиты и социальной интеграции прежде всего женщин-беженцев и их детей** (см. концепцию гендерного равенства в разделе П.С.3.(d)).
- В апреле 2016 года федеральное правительство и власти федеральных земель согласовали общую концепцию социальной интеграции беженцев. Цель **Закона об интеграции**, вступившего в силу в августе 2016 года, состоит в том, чтобы в долгосрочной перспективе обеспечить социальную интеграцию всех тех, кто будет проживать в Германии.
- **Общая стратегия социальной интеграции** федерального правительства предусматривает предоставление модульного спектра услуг различным целевым группам населения. Она охватывает вопросы языкового общения, а также интеграции в систему профессиональной подготовки, трудовую деятельность, сферу образования и жизнь общества.
- Залогом социальной интеграции является язык. Охват **курсов по вопросам социальной интеграции** был расширен и выстроен по модульному принципу, включив в себя продвинутые курсы по изучению языка для профессионального общения⁸⁸. В начале 2017 года было возобновлено предоставление **услуг по уходу за детьми для участников курсов по вопросам социальной интеграции**, с тем чтобы члены семей с маленькими детьми, не имеющих доступа к детским учреждениям, могли посещать занятия на таких курсах.
- Число взрослых мигрантов, пользующихся **консультационными услугами по вопросам миграции**, предоставляемыми почти в 1 000 различных пунктов по всей территории страны и рассчитанными на лиц в возрасте от 27 лет, постоянно увеличивается: и в 2016 году было зарегистрировано 260 000 случаев обращений за такими услугами. Молодежь в возрасте от 12 до 27 лет имеет доступ к консультационным услугам по вопросам миграции для молодых людей.
- Продолжительность **первоначальных ознакомительных курсов**, которые ориентированы в первую очередь на просителей убежища с неопределенными перспективами получения разрешения на пребывание в Германии и которые с

июля 2017 года функционируют на всей территории страны, составляет 300 часов; цель этих курсов заключается в том, чтобы как можно раньше ознакомить попавших в страну людей с тем, как они должны организовывать свою повседневную жизнь, а также с существующими в стране нормами и ценностями.

- **Образование** – исключительно важный инструмент социальной интеграции. Вопросы получения иммигрантами образования решаются сразу же после их прибытия, независимо от статуса и продолжительности пребывания в стране; во всех федеральных землях дети школьного возраста лиц, ищущих убежище, обязаны посещать школу. Бывают случаи, когда им приходится немного подождать. В большинстве федеральных земель осуществление стандартных мер по приему в школу начинается сразу же после того, как соответствующая семья покидает центр приема мигрантов и получает направление в один из муниципалитетов. В некоторых федеральных землях школьные занятия организованы в центрах приема⁸⁹.
- Что касается **доступа к высшему образованию** для студентов, которые в силу своего положения беженцев не в состоянии представить документы, подтверждающие поступление в высшее учебное заведение у себя на родине, в 2015 году Постоянная конференция приняла рекомендацию, которая предусматривает трехэтапный процесс их проверки. В 2016 году было принято решение о путях снижения для беженцев расходов, связанных с зачислением в высшие учебные заведения.

70. Германия соблюдает требования международного и европейского беженского права:

- Функционирование **Общей европейской системы предоставления убежища (ОЕСПУ)** основано на всеобъемлющем применении положений Женевской конвенции о статусе беженцев, принятой 28 июля 1951 года и дополненной Нью-Йоркским Протоколом, касающимся статуса беженцев, от 31 января 1967 года, и соответствует нормам международного права. ОЕСПУ обеспечивают уважение человеческого достоинства и соблюдение права на международную защиту/убежище. Эта система гарантирует, что все государства – члены ЕС первостепенное внимание уделяют необходимости обеспечения благополучия ребенка⁹⁰. В 2016 году Комиссия ЕС представила предложения о масштабном реформировании ОЕСПУ, которые в настоящее время находятся в стадии рассмотрения.
- Германия борется с **нелегальной иммиграцией** и незаконным пребыванием в стране в соответствии с нормами международного права. **Заключение под стражу в ожидании депортации** применяется только в случае невозможности применения более мягкой меры и в ситуациях, когда такая мера является обоснованной. Заключение под стражу в ожидании депортации возможно лишь с санкции суда, и продолжительность такого заключения должна быть максимально короткой. Власти Германии обязаны осуществлять депортацию в максимально короткие сроки⁹¹.

III. Ход выполнения добровольных обязательств

71. Германия выполнила обязательства⁹², добровольно взятые ею в 2016 году после избрания в состав Совета по правам человека Организации Объединенных Наций. Некоторые из этих обязательств требуют длительных усилий, и федеральное правительство продолжает работать над их выполнением. Подробнее см. главы II.A.1, II.A.1.(c), II.A.4, II.C.2.(d), II.C.2.(f) и особенно главу IV.

IV. Новые и возникающие проблемы, в том числе достижения и связанные с ними трудности

72. Германия твердо привержена делу поощрения **ответственной деловой практики, обеспечивающей уважение прав человека** во всех звеньях глобальных производственно-сбытовых цепочек. В конце 2016 года федеральное правительство утвердило Национальный план действий в области предпринимательской деятельности и прав человека (НПД), ставший итогом почти двух лет многосторонних консультаций. Данный план конкретно требует от компаний подходить к соблюдению прав человека добросовестно и взвешенно. Такая добросовестность предполагает принятие программного заявления о принципиальном подходе к обеспечению прав человека, создание механизма, позволяющего выявлять реальные и потенциальные негативные последствия корпоративной деятельности для реализации прав человека, определение мер, с помощью которых можно предотвратить такие возможные негативные последствия, а также оценку эффективности этих мер, представление отчетности и создание механизма рассмотрения жалоб. Федеральное правительство будет следить за ходом осуществления НПД на основе представительной выборки предприятий с числом занятых свыше 500 человек. Правительство также оставляет за собой право принимать дополнительные меры. Кроме того, в НПД федеральное правительство приняло на себя обязательство повысить эффективность защиты прав человека в различных областях государственной деятельности, в частности, в контексте мер по поощрению внешней торговли, а также реорганизовать и укрепить Национальный контактный пункт, созданный для содействия соблюдению Руководящих принципов ОЭСР для многонациональных предприятий. Тщательный мониторинг реализации мер, предусмотренных в НПД, осуществляет межведомственный комитет, действующий при поддержке многостороннего форума. Федеральное правительство оказывает поддержку компаниям в осуществлении соответствующих положений НПД и стремится к популяризации концепции **корпоративной социальной ответственности (КСО)**.

73. В 2015 году федеральное правительство воспользовалось своим председательством в «Группе семи», чтобы закрепить в глобальной повестке дня тему **ответственного поведения бизнеса в глобальных производственно-сбытовых цепочках** и приступить к конкретной работе, например, по линии созданного по инициативе Международной организации труда (МОТ) целевого Фонда для борьбы с производственным травматизмом (the Vision Zero Fund). В июне 2016 года по линии этого фонда была начата реализация пилотного проекта в Мьянме.

74. Федеральное правительство активно работало в этой области и во время председательства Германии в «Группе двадцати» в 2017 году. В Заявлении лидеров «Группы двадцати» обозначены ключевые аспекты ответственного управления производственно-сбытовыми цепочками. Это и выплата справедливой и достойной заработной платы, и оказание поддержки Фонду для борьбы с производственным травматизмом в его усилиях по защите здоровья и безопасности граждан, и соблюдение требований добросовестности, и совершенствование механизмов рассмотрения жалоб. В Заявлении названа и другая приоритетная тема – борьба против детского труда, современных форм рабства, принудительного труда и торговли людьми на всех этапах производственно-сбытовых цепочек.

75. С учетом развития новых технологий Германия также участвует в международном сотрудничестве, направленном на повышение эффективности защиты **прав человека в цифровой сфере**.

- За период с 2016 года Германия вместе с Бразилией представила на рассмотрение Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Совета по правам человека Организации Объединенных Наций шесть резолюций о праве на неприкосновенность частной жизни в цифровой век. В марте 2015 года Совет по правам человека Организации Объединенных Наций учредил мандат Специального докладчика ООН по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни.

- В рамках своего участия в сотрудничестве в целях развития Германия поощряет меры безопасности в цифровой сфере в интересах защиты свободы выражения мнений и свободы печати для журналистов и активистов-правозащитников и расширения возможностей для участия широкой общественности в деятельности гражданского общества.
- Защита прав и ответственности человека является одной из пяти основных целей стратегии международного сотрудничества Германии в области развития цифровых технологий, одобренной в 2017 году.
- С 2013 года Германия является членом «Коалиции сетевой свободы» (КСС) – неформального объединения 30 стран, приверженных поощрению свободы Интернета. Федеральное правительство оказывает поддержку в организации тематических конференций и принимает активное участие в концептуальной деятельности КСС. В 2018 году Германия будет выполнять функции председателя КСС.

76. 11 января 2017 года кабинет министров Германии принял второй план действий федерального правительства по осуществлению **резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, касающейся роли женщин в поддержании международного мира и безопасности**, на период 2017–2020 годов⁹³ и утвердил доклад федерального правительства о выполнении первого плана действий на 2013–2016 годы⁹⁴. Путем реализации мер и проектов, предусмотренных в новом плане действий, федеральное правительство стремится добиться более широкого участия женщин в деятельности по предотвращению кризисных ситуаций, урегулированию конфликтов и постконфликтному миростроительству и по защите женщин и девочек от насилия в ходе вооруженных конфликтов. В новом плане действий основной упор сделан на внешних мерах и мероприятиях, которые дополняются внутренними усилиями. Реализация этого плана будет также способствовать обеспечению равных возможностей, как это предусмотрено в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ).

Заключение

77. Уважение человеческого достоинства лежит в самом сердце Основного закона Германии. Соответственно, уважение и защита прав человека являются основополагающими принципами, которыми руководствуются в своей деятельности все государственные органы. Практическая реализация этих основополагающих принципов в постоянно меняющихся условиях связана с определенными трудностями. В процессе универсального периодического обзора Германия видит для себя прекрасную возможность дополнительно оптимизировать и без того высокий уровень защиты прав человека в стране на основе критического анализа и диалога.

Примечания

¹ c.f. Report of the Working Group on the Universal Periodic Review – Germany, A/HRC/24/9.

² c.f. recommendations 124.15, 124.22, 124.23, 124.30. Here and in the following footnotes reference is also made to supplementary information on the respective recommendations in the annex.

³ c.f. recommendation 124.24.

⁴ c.f. recommendation 124.13.

⁵ c.f. recommendation 124.12.

⁶ c.f. recommendation 124.14.

⁷ c.f. Report of the Working Group on Arbitrary Detention, A/HRC/30/36/Add.1; c.f. commentaries by States parties, A/HRC/30/36/Add.4.

⁸ c.f. Report of the Special Rapporteur on the implications for human rights of the environmentally sound management and disposal of hazardous substances and wastes on his mission to Germany, Advance edited version, A/HRC/33/41/Add.2; c.f. commentaries by States parties, A/HRC/33/41/Add.4.

- ⁹ c.f. Report of the Working Group of Experts on People of African Descent on its mission to Germany, A/HRC/36/60/Add.2; c.f. commentaries by States parties, A/HRC/36/60/Add.4.
- ¹⁰ c.f. A/HRC/RES/33/10 and previous resolutions.
- ¹¹ c.f. A/HRC/RES/34/9 and previous resolutions.
- ¹² c.f. A/HRC/RES/35/5 and previous resolutions.
- ¹³ c.f. A/HRC/RES/34/7 and previous resolutions.
- ¹⁴ c.f. A/RES/72/178 and previous resolutions.
- ¹⁵ c.f. A/RES/71/199 and previous resolutions.
- ¹⁶ c.f. A/RES/72/181 and previous resolutions.
- ¹⁷ c.f. recommendation 124.47.
- ¹⁸ c.f. recommendations 124.63, 124.48.
- ¹⁹ c.f. recommendation 124.166.
- ²⁰ c.f. recommendations 124.53, 124.54.
- ²¹ c.f. recommendation 124.45.
- ²² c.f. recommendation 124.43.
- ²³ c.f. recommendations 124.44, 124.46.
- ²⁴ c.f. recommendations 124.58, 124.59, 124.169, 124.171.
- ²⁵ c.f. recommendations 124.77, 124.129.
- ²⁶ c.f. recommendation 124.169.
- ²⁷ c.f. recommendation 124.92 и etc.
- ²⁸ c.f. recommendations 124.110, 124.111.
- ²⁹ c.f. recommendations 124.127, 124.128, 124.130.
- ³⁰ c.f. recommendation 124.130.
- ³¹ c.f. recommendation 124.144.
- ³² c.f. recommendations 124.198, 124.199, 124.200.
- ³³ c.f. recommendations 124.15, 124.22, 124.23, 124.30.
- ³⁴ c.f. recommendation 124.61, c.f. the German corruption prevention reports, most recently the 2015 annual report on corruption prevention in the federal administration: <http://www.bmi.bund.de/SharedDocs/Downloads/EN/Broschueren/2016/corruption-prevention-report-2015.html?nn=3867470>.
- ³⁵ c.f. recommendation 124.60.
- ³⁶ c.f. recommendation 124.42.
- ³⁷ http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Aussenpolitik/Themen/Menschenrechte/01_Menschenrechte_Fundament/Menschenrechtsbericht_aktuell.html.
- ³⁸ c.f. recommendation 124.51.
- ³⁹ c.f. recommendation 124.76.
- ⁴⁰ c.f. recommendation 124.123.
- ⁴¹ c.f. recommendations 124.139, 124.140, 124.147.
- ⁴² c.f. Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Germany, <http://www.coe.int/en/web/anti-human-trafficking/germany> and the report of the Federal Government on the implementation of the recommendations.
- ⁴³ c.f. recommendation 124.27.
- ⁴⁴ c.f. recommendation 124.34.
- ⁴⁵ c.f. recommendation 124.125.
- ⁴⁶ c.f. recommendation 124.32.
- ⁴⁷ c.f. recommendation 124.142.
- ⁴⁸ c.f. recommendation 124.138.
- ⁴⁹ c.f. recommendation 124.132.
- ⁵⁰ c.f. recommendation 124.145.
- ⁵¹ c.f. recommendation 124.37.
- ⁵² c.f. recommendation 124.168.
- ⁵³ c.f. recommendations 124.156, 124.162, 124.167.
- ⁵⁴ c.f. recommendations 124.155, 124.156.
- ⁵⁵ c.f. recommendation 124.159.
- ⁵⁶ c.f. recommendations 124.74, 124.149, 124.156, 124.157, 124.160.
- ⁵⁷ c.f. recommendations 124.134, 124.136.
- ⁵⁸ c.f. recommendation 124.13.
- ⁵⁹ c.f. recommendation 124.137.
- ⁶⁰ c.f. recommendations 124.120, 124.179.
- ⁶¹ c.f. recommendations 124.120, 124.179. см www.bmi.bund.de/eu-roma-strategie-2016.
- ⁶² c.f. recommendation 124.131.
- ⁶³ c.f. recommendation 124.173.
- ⁶⁴ c.f. recommendations 124.174, 124.176.

- ⁶⁵ c.f. recommendation 124.178.
⁶⁶ c.f. recommendation 124.52.
⁶⁷ c.f. recommendations 124.121, 124.122.
⁶⁸ c.f. recommendations 124.121, 124.122.
⁶⁹ <https://www.bmfsfj.de/bmfsfj/themen/gleichstellung/gleichgeschlechtliche-lebensweisen-geschlechtsidentitaet/arbeitsgruppe-intersexualitaet-transsexualitaet/arbeitsgruppe--intersexualitaet-transsexualitaet-/73928>.
⁷⁰ c.f. recommendation 124.150.
⁷¹ c.f. recommendations 124.83, 124.182.
⁷² c.f. recommendations 124.117, 124.131.
⁷³ c.f. recommendation 124.52.
⁷⁴ c.f. recommendation 124.76.
⁷⁵ c.f. CERD/C/DEU/19-22.
⁷⁶ c.f. recommendation 124.76.
⁷⁷ c.f. recommendation 124.84.
⁷⁸ c.f. recommendation 124.91.
⁷⁹ c.f. recommendations 124.82, 124.131.
⁸⁰ c.f. recommendations 124.33, 124.41, 124.79, 124.85, 124.101, 124.102, 104.105, 124.107, 124.117.
⁸¹ c.f. recommendation 124.116.
⁸² c.f. recommendations 124.83, 124.116, 124.193.
⁸³ c.f. recommendation 124.108.
⁸⁴ c.f. recommendation 124.57.
⁸⁵ c.f. recommendation 124.28.
⁸⁶ c.f. recommendation 124.31.
⁸⁷ c.f. recommendation 124.197.
⁸⁸ c.f. recommendation 124.56.
⁸⁹ c.f. recommendations 124.83, 124.116, 124.170, 124.193.
⁹⁰ c.f. recommendations 124.188, 124.195, 124.196, 124.197.
⁹¹ c.f. recommendations 124.186, 124.187.
⁹² A/70/113.
⁹³ http://www.diplo.de/cae/servlet/contentblob/759670/publicationFile/225493/Aktionsplan_1325_2017-2020_EN.pdf.
⁹⁴ http://www.diplo.de/cae/servlet/contentblob/756370/publicationFile/226795/Umsetzungsbericht_1325_2013-2016_EN.pdf.
-