



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцатая сессия
7–18 мая 2018 года

Подборка информации по Германии

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, которая представлена в краткой форме в связи с ограничениями по объему документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами¹

2. В 2017, 2015 и 2014 годах соответственно Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по правам ребенка призвал Германию ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей². В 2017 году Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения также рекомендовала Германии ратифицировать эту Конвенцию³.

3. Эта же Рабочая группа и Комитет по правам ребенка рекомендовали Германии ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах⁴.

4. Германия делала регулярные добровольные взносы на поддержку деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также взносы в целевые фонды, находящиеся в ведении Управления⁵.

III. Национальная правозащитная система⁶

5. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения рекомендовала Германии принять законодательство по борьбе с расизмом, расовой



дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, а также внести поправки в Общий закон о равном обращении с целью включения в него структурной расовой дискриминации со стороны государства⁷.

6. Эта же рабочая группа рекомендовала Германии расширить мандат Германского института прав человека, включив в него прием жалоб о нарушениях прав человека, совершенных представителями государства⁸.

7. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу использования экспортируемых Германией вооружений, в том числе в зонах конфликтов, и отсутствием надлежащего контроля со стороны производящих оружие корпораций за использованием их оружия в связи с насилием в отношении женщин, в соответствии с обязательствами Германии по Договору о торговле оружием. Он также выразил обеспокоенность в связи с тем, что в принципах использования стрелкового оружия в качестве основания для отказа в выдаче экспортной лицензии не упоминается гендерное насилие, и рекомендовал Германии привести законодательство, регулирующее вопросы контроля за экспортом оружия, в соответствие с пунктом 4 статьи 7 Договора о торговле оружием и Общей позицией 2008/944/CFSP Совета Европейского союза. Он также рекомендовал, чтобы до предоставления экспортных лицензий проводились комплексные и транспарентные оценки воздействия неправомерного использования стрелкового оружия и легких вооружений на женщин, в том числе живущих в зонах конфликтов⁹.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Общие вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁰

8. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения рекомендовала Германии осуществить национальный план действий по борьбе против расизма с уделением особого внимания ликвидации структурной расовой дискриминации во всех сферах жизни¹¹.

9. Отмечая обоснованные озабоченности Германии и принятые ею меры по борьбе с антисемитизмом, Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность в связи с тем, что Германия не борется должным образом с другими формами расовой дискриминации, включая институциональный расизм по отношению к мусульманам. Он также выразил обеспокоенность по поводу дискриминации, с которой сталкиваются женщины из числа меньшинств, а также по поводу взаимосвязи между дискриминацией в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов и расовой дискриминацией¹². Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения обеспокоена ситуацией с правами человека лиц африканского происхождения, которые испытывают влияние расизма, но которые не были официально признаны в качестве группы, особенно страдающей от проявлений расизма¹³.

10. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с тем, что Общий закон о равном обращении (2006 года) остается ограниченным по своему охвату и не защищает женщин от дискриминации по признаку пола в полном объеме¹⁴. Кроме того, он выразил озабоченность в связи с отсутствием всеобъемлющей национальной стратегии, политики или плана действий по обеспечению гендерного равенства, направленных на устранение структурных факторов, способствующих сохранению гендерного неравенства¹⁵.

11. Этот же Комитет призвал к обеспечению фактического гендерного равенства в соответствии с положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в

отношении женщин на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁶.

12. Комитет выразил озабоченность в связи с тем, что стереотипные и сексуальные образы женщин по-прежнему появляются в средствах массовой информации и в рекламе и что средства массовой информации продолжают стереотипно и в негативном свете изображать женщин из числа этнических меньшинств и женщин-мигрантов, что подрывает их способность лучше интегрироваться в общество¹⁷.

13. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения установила, что расовое профилирование со стороны сотрудников полиции широко распространено¹⁸. Она призвала принять эффективные меры для прекращения любой практики расового профилирования со стороны федеральных и земельных правоохранительных органов. Такие меры могут включать в себя внесение изменений в пункт 1 статьи 22 Закона о федеральной полиции или его отмену и законодательный запрет дискриминационного профилирования; создание независимых механизмов по рассмотрению жалоб как на федеральном уровне, так и на уровне земель в целях расследования актов расовой дискриминации, совершаемых сотрудниками правоохранительных органов; принятие всеобъемлющей стратегии в области профессиональной подготовки и внедрение системы проверки сотрудников правоохранительных органов при найме на работу и на протяжении всей карьеры для обеспечения того, чтобы правоохранительные задачи выполнялись без расового профилирования или любых других методов, ведущих к расовой дискриминации; а также организацию специализированной подготовки для прокуроров и судей в области выявления и определения характеристик преступлений на почве расовой ненависти¹⁹.

14. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу того, что отсутствие определения расовой дискриминации в соответствии со статьей 1 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации во внутреннем законодательстве имеет прямые последствия для неспособности Германии должным образом решить проблему расовой дискриминации в отношении всех групп населения, нуждающихся в защите в соответствии с Конвенцией²⁰.

15. Этот же Комитет выразил серьезную обеспокоенность в связи с растущим распространением расистских идей некоторыми политическими партиями и движениями, а также в связи с отсутствием эффективных мер, принимаемых для пресечения и сдерживания таких высказываний и моделей поведения. Он выразил обеспокоенность по поводу того, что такие высказывания могут способствовать совершению актов насилия на расовой почве, включая насилие в отношении групп, защищаемых в соответствии с Конвенцией. Он рекомендовал Германии активизировать свои усилия и использовать все возможные средства в борьбе с ростом расизма и его пресечении, в особенности путем жесткого осуждения всех расистских заявлений со стороны политических лидеров, государственных органов и общественных деятелей, в том числе посредством уголовного преследования²¹.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека²²

16. Комитет по правам ребенка отметил, что для производства электроэнергии Германия использует значительное количество угля, и выразил обеспокоенность в связи с негативным воздействием выбросов от сжигания угля на здоровье детей. Он рекомендовал Германии создать четкую нормативно-правовую базу для действующих в стране предприятий для обеспечения того, чтобы их деятельность не оказывала негативного воздействия на права человека или не несла в себе угрозу нарушения экологических и других стандартов, особенно стандартов, касающихся прав детей²³.

17. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу негативных последствий деятельности транснациональных компаний, зарегистрированных или домицилированных в Германии и работающих за рубежом, для прав женщин и девочек в-третьих странах.

Он рекомендовал Германии укрепить свое законодательство, регламентирующее поведение этих корпораций применительно к их деятельности за границей, в том числе путем введения требования о проведении правозащитной оценки и оценки гендерного воздействия до принятия инвестиционных решений²⁴. Кроме того, Комитет рекомендовал предусмотреть эффективные механизмы для расследования жалоб, подаваемых на эти корпорации, который мог бы, среди прочего, принимать жалобы и проводить независимые расследования²⁵.

18. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу отсутствия надлежащих мер, принимаемых Германией против немецких компаний, которые осуществляют коммерческую деятельность за рубежом, и, согласно сообщениям, нарушают права ребенка и другие права человека. Он рекомендовал Германии пересмотреть и скорректировать гражданские, уголовные и административные правовые рамки для обеспечения того, чтобы предприятия и их филиалы, действующие на территории Германии или управляемые с территории Германии, несли правовую ответственность за любые нарушения прав детей и прав человека²⁶.

19. Этот же Комитет рекомендовал Германии обеспечить, чтобы осуществление прав ребенка стало одним из главных приоритетов в рамках соглашений о международном сотрудничестве, заключаемых с развивающимися странами²⁷.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²⁸

20. Комитет по правам инвалидов выразил глубокую обеспокоенность в связи с тем, что Германия не признает использование физических и химических средств усмирения, одиночного заключения и других видов вредной практики в качестве актов пыток. Комитет далее выразил озабоченность в связи с применением физических и химических средств усмирения в отношении лиц с психосоциальными расстройствами в специализированных учреждениях и в отношении пожилых людей в учреждениях интернатного типа. Он, в частности, рекомендовал Германии запретить использование таких физических и химических средств усмирения и рассмотреть вопрос о предоставлении компенсации жертвам этих методов²⁹.

21. В 2013 году Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания рекомендовал Германии обеспечить, чтобы национальные превентивные механизмы сотрудничали с другими механизмами контроля за местами лишения свободы с целью поиска возможной синергии, в том числе в контексте мониторинга домов для престарелых³⁰.

22. В 2015 году Рабочая группа по произвольным задержаниям выразила обеспокоенность по поводу числа лиц, содержащихся под стражей после вынесения решения о превентивном задержании, и по поводу продолжительности и условий такого содержания под стражей³¹. Ответственность за осуществление предварительного заключения возлагается на власти земель. Властям земель следует проявлять осмотрительность и предусмотреть надлежащие гарантии при оценке потенциальной опасности³². Предварительное содержание под стражей следует использовать в качестве крайней меры и подвергать решения о предварительном заключении под стражу регулярному периодическому пересмотру независимым органом для проверки оправданности дальнейшего содержания в заключении³³. Условия такого принудительного содержания должны отличаться от условий содержания осужденных заключенных, отбывающих назначенное наказание, и должны быть направлены на реабилитацию и реинтеграцию задержанных лиц в общество³⁴.

23. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с инцидентами на почве ненависти и нападений на беженцев и просителей убежища в приютах и лагерях, что приводит к причинению вреда здоровью женщин и девочек. Он рекомендовал Германии расследовать все случаи

преступлений на почве ненависти и нападениям на беженцев и просителей убежища из числа женщин и девочек и обеспечить, чтобы виновные были надлежащим образом привлечены к судебной ответственности³⁵.

24. Отмечая признание Германией трудностей, с которыми ей пришлось столкнуться при проведении эффективного расследования убийств, совершенных «Национал-социалистическим подпольем», Комитет по ликвидации расовой дискриминации вновь выразил обеспокоенность в связи с продолжающейся неспособностью признать системные недостатки в процессе выявления и устранения расовой мотивации таких актов, за чем может скрываться институциональный расизм³⁶.

25. Комитет по правам инвалидов выразил озабоченность по поводу широкого распространения практики принудительного помещения лиц с психосоциальными отклонениями в специальные учреждения, недостаточной защиты их частной жизни и отсутствия данных об их положении. Комитет рекомендовал Германии запретить принудительное помещение в специальные учреждения и поощрять альтернативные меры³⁷.

26. Этот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу применения обязательного и недобровольного лечения, особенно для лиц с психосоциальными расстройствами в специализированных учреждениях и пожилых людей в учреждениях интернатного типа, а также по поводу отсутствия данных о принудительном помещении в такие учреждения и обращения с пациентами. Он также выразил озабоченность по поводу практики насильственной стерилизации и принудительных аборт в отношении совершеннолетних лиц с ограниченными возможностями на основании их субститутивного согласия. Он также выразил обеспокоенность в связи с тем, что физическая неприкосновенность детей-интерсексуалов не обеспечивается. Он рекомендовал Германии отменить статью 1905 Гражданского кодекса, прямо запретить в законодательном порядке стерилизацию без полного и осознанного согласия соответствующего лица и отменить все исключения, в том числе основанные на субститутивном согласии или решении суда. Кроме того, Комитет рекомендовал Германии обеспечить, чтобы любое психиатрическое лечение и услуги всегда предоставлялись при свободном и осознанном согласии соответствующих лиц, а также провести расследования нарушений прав человека в психиатрических больницах и учреждениях по уходу за пожилыми людьми во всех землях³⁸.

27. Комитет по насильственным исчезновениям отметил, что Германия готова принимать дипломатические заверения, с тем чтобы исключить факторы, связанные с соответствующим государством и лицом, которые могли бы препятствовать депортации. Он рекомендовал Германии принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы такие дипломатические гарантии подвергались эффективной оценке и не принимались в тех случаях, когда существуют серьезные основания полагать, что соответствующему лицу будет угрожать опасность стать жертвой насильственного исчезновения³⁹.

2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права⁴⁰

28. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения приветствовала принятие поправки к статье 46 Уголовного кодекса, требующей рассмотрения расистской мотивации в качестве конкретного отягчающего обстоятельства при вынесении приговоров правонарушителям⁴¹.

29. Эта же рабочая группа рекомендовала Германии вспомнить о своей роли в истории колонизации, порабощения, эксплуатации и геноцида в отношении африканцев и выплатить компенсацию в целях устранения сохраняющихся последствий таких деяний⁴². Отмечая, что Германия принесла извинения за геноцид народов овагереро и нама и проводит целевые проекты в области развития в Намибии⁴³, Рабочая группа рекомендовала Германии обеспечить, чтобы представители этих народов могли принять участие в переговорах, которые проводятся между правительствами Германии и Намибии⁴⁴.

30. Рабочая группа призвала провести независимое расследование событий, приведших к смерти находившегося в заключении Ури Джалло, и привлечь виновных к ответственности⁴⁵.

31. Рабочая группа по произвольным задержаниям отметила, что данные о насилии со стороны полиции демонстрируют несоответствие между количеством уголовных дел и количеством вынесенных приговоров, что, возможно, связано с растущим нежеланием должностных лиц полиции обвинять своих коллег, а также с трудностью доказывания таких преступлений. Она рекомендовала Германии обеспечить независимое, беспристрастное и эффективное расследование и судебное преследование в случаях предполагаемого насилия со стороны полиции, а властям земель – изучить модель независимых специальных комиссий, таких как комиссия, учрежденная в Гамбурге, которая представляет собой передовую практику⁴⁶.

32. Эта же Рабочая группа выразила озабоченность в связи с тем, что, за исключением органов полиции в Берлине и Бранденбурге, сотрудники полиции не обязаны носить идентификационные жетоны с указанием их имени или личного номера во время исполнения ими своих должностных обязанностей. При этом и в указанных двух землях требование носить жетон может быть отменено в целях обеспечения безопасности и защиты сотрудников полиции. Рабочая группа приняла к сведению проведенное по заказу берлинской полиции исследование, которое свидетельствует о том, что около 10% случаев предполагаемого жестокого обращения со стороны сотрудников полиции не могут быть расследованы или доведены до суда, поскольку сотрудники, предположительно причастные к таким инцидентам, не имели никаких идентифицирующих признаков. Она рекомендовала Германии обеспечить, чтобы во всех федеральных землях сотрудники полиции при исполнении своих должностных обязанностей могли быть идентифицированы⁴⁷.

33. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу отсутствия в секторе правосудия структур и процедур, направленных на оказание помощи инвалидам, особенно девочкам, которые стали жертвами насилия и жестокого обращения; недоступности судебных учреждений и отсутствия понимания со стороны юристов проблематики доступа к правосудию; а также недостаточно эффективного применения и соблюдения судебными органами норм Конвенции в национальной правовой системе и в судебных решениях. Он рекомендовал Германии провести законодательные реформы, с тем чтобы уголовные, гражданские, трудовые и административные процедуры включали требования об обеспечении процессуальных коррективов для инвалидов, с особым учетом положения лиц с умственными или психосоциальными расстройствами, слепоглых лиц и детей-инвалидов. Комитет также рекомендовал Германии обеспечить эффективную подготовку сотрудников органов правосудия, полиции и пенитенциарной системы по вопросам применения стандартов в области прав человека в отношении инвалидов⁴⁸.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁴⁹

34. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила, что диффамация является уголовным преступлением в соответствии со статьями 186–188 Уголовного кодекса. Она призвала отменить уголовную ответственность за диффамацию и включить ее в Гражданский кодекс в соответствии с международными стандартами⁵⁰.

35. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь выразил озабоченность в связи с тем, что структурные барьеры и дискриминационные стереотипы в отношении участия женщин в политической и общественной жизни по-прежнему препятствуют участию женщин в директивных органах на выборных и назначаемых должностях в государственных учреждениях, а также в политических партиях, судебных органах и академических заведениях⁵¹.

36. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с тем, что инвалидам не гарантировано содержательное и эффективное участие в процессе принятия решений, касающихся их жизни, и что доступные им средства коммуникации являются недостаточными. Он рекомендовал Германии разработать

рамки для всеохватного, комплексного и транспарентного участия организаций, представляющих интересы инвалидов, в том числе тех, кто сталкивается с межсекторальной дискриминацией, в процессах принятия законодательства, политики и программ в целях осуществления Конвенции и контроля за ее соблюдением⁵².

4. **Запрещение всех форм рабства**⁵³

37. Приветствуя меры по борьбе с торговлей людьми, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с отсутствием всеобъемлющей стратегии, низких показателей судебного преследования по делам о торговле людьми, отсутствием национальных руководящих принципов для идентификации жертв и отсутствием систематических и согласованных мер по оказанию помощи жертвам, их реабилитации и реинтеграции⁵⁴.

38. Комитет по правам ребенка приветствовал меры, которые были приняты для предупреждения детского секс-туризма, в частности совместную образовательную кампанию по защите детей от сексуальной эксплуатации в сфере туризма, проведенную вместе с двумя другими странами, и разработку Кодекса поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в отраслях туризма и путешествий. Комитет настоятельно призвал Германию поощрять предприятия туристической отрасли к подписанию Кодекса поведения⁵⁵.

5. **Право на неприкосновенность частной жизни и семейную жизнь**⁵⁶

39. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу того, что в Германии не оказывается надлежащая поддержка родителям-инвалидам, с тем чтобы они могли воспитывать своих детей и осуществлять свои родительские права, а также способствовать усыновлению/удочерению детей-инвалидов⁵⁷.

С. **Экономические, социальные и культурные права**

1. **Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда**

40. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения рекомендовала Германии обеспечить особые программы образования и профессиональной подготовки для лиц африканского происхождения, с тем чтобы они имели более широкие возможности трудоустройства, а также изучить возможность позитивных действий в виде квот на рабочие места. Такие возможности должны быть предоставлены не только в государственном секторе, но и в частном секторе⁵⁸.

41. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил, что существующая разница в оплате труда мужчин и женщин продолжает оказывать негативное воздействие на развитие карьеры женщин и размеры их пенсионных пособий. Комитет рекомендовал Германии активизировать усилия по ликвидации гендерного разрыва в оплате труда и обеспечить, чтобы женщины и мужчины имели равные возможности на рынке труда⁵⁹.

42. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о дискриминации в отношении женщин-мусульманок в получении доступа к возможностям трудоустройства. Он рекомендовал Германии активизировать существующие меры по улучшению интеграции этнических меньшинств на рынке труда и решить проблему структурной дискриминации, с которой они сталкиваются⁶⁰.

43. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с сегрегацией на рынке труда и финансовыми препятствиями для инвалидов, которые не позволяют им выходить или переходить на открытый рынок труда, а также в связи с тем, что специализированные мастерские для инвалидов не способны подготовить работников или содействовать их переходу на открытый рынок труда⁶¹.

2. Право на социальное обеспечение

44. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Германии создать систему государственной компенсации, дополняющую пенсии женщин, которые развелись с мужьями, когда они проживали в бывшей Германской Демократической Республике⁶².

3. Право на достаточный жизненный уровень

45. Комитет по ликвидации расовой дискриминации вновь выразил озабоченность по поводу возможной косвенной дискриминации на основании этнического происхождения, вытекающей из пункта 3 статьи 19 Общего закона о равном обращении. В соответствии с этим пунктом домовладельцы могут отказать в аренде квартир лицам, подавшим заявление на получение жилья, в целях создания и сохранения социально-устойчивого состава жильцов и сбалансированных жилищных комплексов или сбалансированных экономических, социальных и культурных условий. Он также обеспокоен тем, что этот Закон устанавливает исключение для собственников домов, в которых меньше 50 квартир. Он выразил озабоченность в связи с сообщениями о фактической геттоизации некоторых географических районов, в которых проживает несоразмерно высокий процент лиц иного чем немецкое этнического происхождения. Он обратился к Германии с просьбой проводить оперативные, независимые и тщательные расследования всех случаев дискриминации со стороны частных субъектов, в том числе в отношении дискриминационной практики кредитования, привлекать виновных к ответственности и обеспечить эффективные средства правовой защиты, включая надлежащую компенсацию и гарантии неповторения⁶³.

46. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с тем, что женщины, особенно одинокие матери, пожилые женщины, женщины-мигранты и женщины-инвалиды, по-прежнему в непропорционально большой степени страдают от нищеты; что значительное число родителей, в основном отцов, не выплачивают алименты на содержание ребенка; и что доступ к пособиям зачастую ограничен и затруднен, в результате чего домохозяйства, возглавляемые одинокими женщинами, подвергаются значительному риску оказаться в нищете. Он рекомендовал Германии разработать устойчивую систему выплаты алиментов на содержание детей и ввести пособие на детей, учитывающее уровень доходов, а также минимальный размер пособия на содержание детей после того, как их родители начали проживать раздельно или были разведены⁶⁴.

4. Право на здоровье

47. Тот же Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с неравенством между федеральными землями в получении доступа к противозачаточным средствам для женщин, живущих в условиях нищеты, и рекомендовал Германии обеспечить, чтобы современные противозачаточные средства были доступными и недорогими на всей территории Германии для всех женщин и девочек, в частности тех, кто живет в условиях нищеты и/или в отдаленных районах⁶⁵.

48. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с препятствиями, затрудняющими доступ к медицинскому обслуживанию, в частности для просителей убежища и беженцев, являющихся инвалидами⁶⁶.

49. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с трудностями, с которыми сталкиваются мигранты, не имеющие документов, в получении доступа к медицинским услугам, не связанным с экстренными ситуациями, в то время как попытки получить документацию, необходимую для медицинских услуг, не связанных с экстренными ситуациями, зачастую приводит информированию властей о соответствующем лице и его депортации. Он рекомендовал Германии рассмотреть возможность отмены или изменения статьи 87 Закона о местожительстве и обеспечить, чтобы мигранты, не имеющие документов, имели равные права в плане получения доступа к документации, необходимой для пользования медицинскими услугами, не связанными

с экстренными ситуациями, без риска информирования о них властей и последующей депортации⁶⁷.

50. Этот же Комитет рекомендовал Германии обеспечить доступ к безопасным абортам, не требуя от женщин прохождения обязательной консультации и трехдневного периода ожидания, который Всемирная организация здравоохранения признала необоснованным с медицинской точки зрения, а также обеспечить, чтобы стоимость таких процедур возмещалась из фондов медицинского страхования⁶⁸.

5. Право на образование⁶⁹

51. ЮНЕСКО отметила, что Конституция Германии 1949 года (с изменениями, внесенными в октябре 2010 года), известная как Основной закон, не предусматривает конкретного права на образование. Законодательство в области образования входит в сферу компетенции земель⁷⁰.

52. ЮНЕСКО заявила, что наблюдается непропорционально большое число учащихся из числа мигрантов, которые бросили обучение в университете по программам бакалавриата. Она рекомендовала Германии принять меры, направленные на поощрение продолжения обучения молодых людей из числа мигрантов, в том числе меры, направленные на уменьшение социально-экономического неравенства, с которым часто сталкиваются мигранты⁷¹.

53. ЮНЕСКО отметила, что многие немецкие школы ввели мероприятия для детей-беженцев, включая уроки немецкого языка, помощь в выполнении домашних заданий, обучение политологии, а также особые подготовительные занятия, направленные на интеграцию учащихся-мигрантов⁷².

54. ЮНЕСКО заявила, что у Германии есть общая политика социальной интеграции в целях поощрения равных возможностей, но отсутствует конкретная стратегия с целью содействия равным возможностям для этнических меньшинств, включая синти и рома. Она рекомендовала Германии принять меры для вовлечения общин синти и рома и других этнических меньшинств в систему образования⁷³.

55. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения рекомендовала Германии принять меры по борьбе с расовой дискриминацией в сфере образования и недопущения того, чтобы дети африканского происхождения помещались на нижние уровни многоуровневой системы образования, что препятствует получению ими высшего образования⁷⁴. Кроме того, она рекомендовала назначить преподавателей африканского происхождения в качестве членов комиссий при советах по образованию, которые отвечают за развитие и формулирование учебных программ и их содержания⁷⁵.

56. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что трехуровневая система образования, в которой предусмотрен ранний выбор уровня образования, неблагоприятно влияет на учащихся, для которых немецкий не является родным языком, и приводит к непропорционально высокой представленности принадлежащих к меньшинствам учащихся на нижнем уровне и, как следствие, меньшим возможностям для таких учащихся получить доступ к высшему образованию и трудоустройству в Германии. Комитет также выразил обеспокоенность в связи с высоким уровнем представленности меньшинств – включая синти, рома, лиц, называемых «чернокожими» и другие комплексные меньшинства, такие как мусульмане – на в школах нижнего уровня и в школах, расположенных в неблагополучных районах. Комитет рекомендовал Германии активизировать особые меры, направленные на повышение уровня образования детей из числа этнических меньшинств, в частности путем предупреждения их маргинализации и снижения уровня отсева, а также решить проблему фактической сегрегации этнических меньшинств, включая синти и рома, в сфере образования с учетом ее тесной связи с дискриминацией в области обеспечения жильем и занятости⁷⁶.

57. Этот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что в системе образования Германии большинство учащихся-инвалидов посещают сегрегированные школы для детей с особыми потребностями, и рекомендовал Германии сократить

число сегрегированных школ и содействовать интеграции инвалидов в общеобразовательную систему, а также обеспечить, чтобы законодательство и меры политики предусматривали обязанность общеобразовательных школ незамедлительно зачислять детей-инвалидов по их выбору⁷⁷.

58. ЮНЕСКО заявила, что, поскольку система образования и некоторые части государственного сектора – такие как полицейские силы и система подготовки учителей – входят в сферу компетенции земель, образование в области прав человека осуществляется отдельно в различных федеральных землях на основе их местных учебных планов. Она призвала Германию проводить оценку систем образования в области прав человека в федеральных землях⁷⁸.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁷⁹

59. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу значительного числа девочек, зачастую происходящих из семей мигрантов, которые подверглись или рискуют подвергнуться калечащим операциям на женских половых органах и другим вредным видам практики. Комитет рекомендовал Германии разработать информационно-пропагандистские кампании, обеспечить в доступной для жертв калечащих операций на женских половых органах форме информацию о том, что медицинские и социальные работники достаточно подготовлены для выявления потенциальных жертв, а также обеспечить, чтобы виновные привлекались к ответственности⁸⁰. Комитет по правам ребенка высказал аналогичные озабоченности⁸¹.

60. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с неполными данными о гендерном насилии, сообщаемыми полицией, а также низкими показателями судебного преследования и вынесения обвинительных приговоров. Он рекомендовал Германии побуждать женщин сообщать полиции о случаях насилия по признаку пола, включая насилие в семье, и обеспечить, чтобы случаи насилия в отношении женщин эффективно расследовались, а виновные надлежащим образом привлекались к судебной ответственности⁸².

61. Этот же Комитет рекомендовал обеспечить, чтобы женщины-иностранки в Германии не были вынуждены оставаться в браке с мужчинами, склонными к насилию, путем упрощения процедуры признания их особого положения и предоставления им независимого права на проживание в стране⁸³.

62. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу недостаточности мер, принятых для предупреждения и пресечения дискриминации в отношении женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, особенно из числа мигрантов и беженцев. Комитет рекомендовал Германии осуществлять программы для женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, особенно женщин и девочек из числа мигрантов и беженцев, с тем чтобы ликвидировать их дискриминацию во всех сферах жизни⁸⁴.

2. Дети⁸⁵

63. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу законодательных положений, разрешающих в исключительных случаях вступление в брак в возрасте до 18 лет, и рекомендовал Германии обеспечить гарантии защиты девочкам в возрасте до 18 лет, которые получили разрешение вступить в брак⁸⁶.

64. Комитет по правам ребенка выразил сожаление по поводу того, что были предприняты недостаточные усилия для устранения коренных причин, вследствие которых дети попадают под угрозу стать жертвами преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, таких как детская бедность и дискриминация в отношении детей из групп меньшинств и несопровождаемых детей из числа мигрантов и просителей убежища⁸⁷.

65. Этот же Комитет с озабоченностью отметил, что некоторые положения Уголовного кодекса, предусматривающие наказание за преступления, предусмотренные Факультативным протоколом, в частности детскую порнографию, защищают детей только в возрасте до 14 лет. Он рекомендовал Германии обеспечить, чтобы все дети в возрасте до 18 лет были в полной мере защищены⁸⁸.

66. Комитет выразил озабоченность в связи с недостаточностью мер по обеспечению реабилитации и реинтеграции жертв всех преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом, в частности мальчиков и несопровождаемых детей, в том числе в связи с низким числом консультационных центров для детей, пострадавших от детской порнографии или принудительного труда в Германии⁸⁹.

67. Комитет выразил озабоченность в связи с тем, что дети-инвалиды и дети из числа мигрантов по-прежнему сталкиваются с дискриминацией, в частности в сфере образования и здравоохранения⁹⁰.

3. Инвалиды⁹¹

68. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что женщины-инвалиды, особенно в учреждениях интернатного типа, в два-три раза чаще подвергаются насилию, чем другие женщины. Комитет рекомендовал Германии учредить независимый механизм для мониторинга случаев насилия и жестокого обращения в учреждениях для инвалидов, обеспечивая, чтобы такой орган был наделен людскими, техническими и финансовыми ресурсами, необходимыми для выполнения его мандата в полном объеме⁹². Комитет по правам инвалидов выразил аналогичные озабоченности⁹³.

69. Этот же Комитет обеспокоен отсутствием в законодательстве Германии определения разумных удобств и тем, что отказ в предоставлении таких удобств не считается одной из форм дискриминации. Комитет рекомендовал Германии разработать меры защиты против дискриминации инвалидов, включая перекрестную дискриминацию, включив соответствующее всеобъемлющее право в национальное законодательство, в том числе на уровне земель, а также осуществлять сбор соответствующих данных о судебных прецедентах⁹⁴.

70. Комитет выразил обеспокоенность по поводу доступа к национальной системе телефонного вызова экстренных оперативных служб, особенно для глухих, а также по поводу отсутствия особой стратегии по интеграции инвалидов в рамках деятельности по уменьшению опасности бедствий и чрезвычайной гуманитарной помощи. Комитет рекомендовал Германии создать единообразные системы управления в чрезвычайных ситуациях на всей ее территории, предусмотрев современные методы коммуникации для глухих людей⁹⁵.

71. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник еще не ратифицировало Марракешский договор об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию⁹⁶.

4. Меньшинства и коренные народы⁹⁷

72. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность в связи с сохраняющейся дискриминацией, с которой сталкиваются члены общин синти и рома в отношении доступа к жилью, образованию, занятости и медицинскому обслуживанию, чего существующие государственные меры должным образом не обеспечивают⁹⁸.

73. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения отметила, что лица африканского происхождения не признаны в стране в качестве значительного меньшинства, заслуживающего конкретных действий⁹⁹. Рабочая группа рекомендовала, чтобы Германия в законодательном порядке признала лиц африканского происхождения в качестве одного из меньшинств¹⁰⁰.

5. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица¹⁰¹

74. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с удовлетворением отметил значительные и щедрые усилия Германии по приему большого числа просителей убежища и беженцев, вынужденных покинуть свои страны в течение 2015 года и в начале 2016 года. Гуманитарное лидерство и непреклонность, продемонстрированные Германией в решающий момент для защиты беженцев в Европе, стали впечатляющим примером в плане убедительности, соблюдения международных стандартов в области прав человека и международной защиты¹⁰².

75. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения рекомендовала Германии привести свое законодательство в соответствие с международным правом прав человека в целях уважения прав человека просителей убежища, включая их право на здоровье во всех государствах. Германии следует обеспечивать уважение прав человека трудящихся-мигрантов, в том числе не имеющих документов, как это гарантируется международным правом прав человека¹⁰³.

76. Комитет по правам ребенка приветствовал отзыв Германией своего заявления, сделанные в отношении статьи 22 Конвенции о правах ребенка, и отметил, что она приняла у себя тысячи детей-просителей убежища и детей-беженцев из многих стран. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен тем, что недостатки в деле выявления детей-солдат или принудительной вербовки детей, которым удалось бежать, а также об отклонении ходатайств о предоставлении убежища в таких случаях, препятствуют адекватной оценке их потребностей в защите, а также лишает их возможности получать надлежащее внимание¹⁰⁴.

77. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с тем, что беженцы и просители убежища из числа женщин и девочек имеют ограниченный доступ интеграционным и языковым курсам, которые доступны лишь для тех беженцев, которые имеют возможность остаться в Германии, и/или для лиц, официально признанных беженцами¹⁰⁵.

78. Рабочая группа по произвольным задержаниям рекомендовала Германии пересмотреть положения своего Закона о процедуре предоставления убежища, с тем чтобы продлить недельный срок обжалования решения о депортации и представить средства правовой защиты, а также дать возможность вынесения предписаний о приостановлении процедуры в случае передачи лиц, ищущих убежище, в любое государство, которое связано положениями документа «Дублин II». Депортация не должна осуществляться до вынесения судебного решения¹⁰⁶.

79. Эта же Рабочая группа рекомендовала Германии гарантировать просителям убежища доступ к независимой, квалифицированной и бесплатной консультативной помощи до проведения слушаний, а также к юридической помощи после отрицательного решения¹⁰⁷.

80. Комитет по ликвидации расовой дискриминации вновь выразил обеспокоенность в связи с ростом числа актов насилия, направленных против просителей убежища, а также в связи с так называемым терпимым мигрантам, которые в соответствии с законом ограничиваются в свободе передвижения и часто вынуждены оставаться в коллективных приютах, что повышает их уязвимость к нарушениям прав человека¹⁰⁸.

6. Лица без гражданства¹⁰⁹

81. Комитет по правам ребенка приветствовал изменения, произошедшие в Германии с точки зрения регистрации рождения всех местных и иностранных детей, включая детей беженцев и детей просителей убежища. Вместе с тем он выразил обеспокоенность по поводу сохраняющихся практических трудностей в получении свидетельств о рождении для новорожденных детей, не имеющих законного статуса проживания, поскольку должностные лица, отвечающие за выдачу сертификатов,

обязаны проверять статус проживания и сообщать о своих выводах иммиграционным властям¹¹⁰.

Примечания

- ¹ For relevant recommendations, see A/HRC/24/9, paras. 124.1–124.24, 124.26, 124.30, 124.49 and 124.63.
- ² See CEDAW/C/DEU/CO/7-8, para. 54; CERD/C/DEU/CO/19-22, para. 22; and CRC/C/DEU/CO/3-4, para. 80.
- ³ See A/HRC/36/60/Add.2, para. 69.
- ⁴ Ibid. See also CRC/C/DEU/CO/3-4, para. 80.
- ⁵ See OHCHR, “Funding”, in *OHCHR Report 2013*, pp. 131, 135, 165 and 167–169; *OHCHR Report 2014*, pp. 67, 96, 98 and 101–103; *OHCHR Report 2015*, pp. 61, 65, 94, 96, 99 and 100; and *OHCHR Report 2016*, pp. 78, 84, 110, 116 and 126.
- ⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/24/9, paras. 124.25, 124.27, 124.42, 124.57, 124.43–124.46 and 124.124.
- ⁷ See A/HRC/36/60/Add.2, paras. 72 and 74.
- ⁸ Ibid., para. 71.
- ⁹ See CEDAW/C/DEU/CO/7-8, paras. 27–28.
- ¹⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/24/9, paras. 124.33, 124.64–124.116, 124.68, 124.69, 124.76–124.78, 124.70, 124.81, 124.85, 124.112, 124.113, 124.154, 124.111, 124.91, 124.107, 124.108 and 124.110.
- ¹¹ See A/HRC/36/60/Add.2, para. 75.
- ¹² See CERD/C/DEU/CO/19-22, para. 16.
- ¹³ See A/HRC/36/60/Add.2, para. 52.
- ¹⁴ See CEDAW/C/DEU/CO/7-8, para. 13.
- ¹⁵ Ibid., para. 17.
- ¹⁶ Ibid., para. 52.
- ¹⁷ Ibid., para. 21.
- ¹⁸ See A/HRC/36/60/Add.2, para. 25.
- ¹⁹ Ibid., para. 78.
- ²⁰ See CERD/C/DEU/CO/19-22, para. 7.
- ²¹ Ibid., para. 9.
- ²² For relevant recommendations, see A/HRC/24/9, paras. 124.198–124.200.
- ²³ See CRC/C/DEU/CO/3-4, paras. 22–23.
- ²⁴ See CEDAW/C/DEU/CO/7-8, paras. 15–16.
- ²⁵ Ibid.
- ²⁶ See CRC/C/DEU/CO/3-4, paras. 22–23.
- ²⁷ Ibid., para. 21.
- ²⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/24/9, paras. 124.123, 124.125, 124.127–124.130, 124.134, 124.144 and 124.188.
- ²⁹ See CRPD/C/DEU/CO/1, paras. 33–34.
- ³⁰ See CAT/OP/DEU/1, para. 22, CAT/OP/DEU/2, para. 21. See also CAT/OP/DEU/1/Add.1 and CAT/OP/DEU/2/Add.1.
- ³¹ See A/HRC/30/36/Add.1, para. 18.
- ³² Ibid., paras. 22 and 26.
- ³³ Ibid., para. 75.
- ³⁴ Ibid., para. 76.
- ³⁵ See CEDAW/C/DEU/CO/7-8, paras. 25–26.
- ³⁶ See CERD/C/DEU/CO/19-22, para. 10.
- ³⁷ See CRPD/C/DEU/CO/1, paras. 29–30.
- ³⁸ Ibid., paras. 37–38.
- ³⁹ See CED/C/DEU/CO/1, paras. 16–17.
- ⁴⁰ For the relevant recommendation, see A/HRC/24/9, para. 124.126.
- ⁴¹ See A/HRC/36/60/Add.2, para. 51. See also CERD/C/DEU/CO/19-22, para. 4.
- ⁴² See A/HRC/36/60/Add.2, para. 61.
- ⁴³ Ibid., para. 53.
- ⁴⁴ Ibid., para. 61.
- ⁴⁵ Ibid., para. 76.
- ⁴⁶ See A/HRC/30/36/Add.1, paras. 15 and 91.
- ⁴⁷ Ibid., paras. 16 and 92.
- ⁴⁸ See CRPD/C/DEU/CO/1, paras. 27–28.
- ⁴⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/24/9, paras. 124.39, 124.40, 124.151, 124.168, 124.50, 124.152, 124.172, 124.149, 124.157 and 124.160.
- ⁵⁰ See UNESCO submission for the universal periodic review of Germany, paras. 5 and 19.

- 51 See CEDAW/C/DEU/CO/7-8, para. 31.
- 52 See CRPD/C/DEU/CO/1, paras. 9–10.
- 53 For relevant recommendations, see A/HRC/24/9, paras. 124.138–124.141 and 124.147.
- 54 See CEDAW/C/DEU/CO/7-8, para. 29.
- 55 See CRC/C/OPSC/DEU/CO/1, paras. 21–22.
- 56 For the relevant recommendation, see A/HRC/24/9, para. 124.165.
- 57 See CRPD/C/DEU/CO/1, para. 43.
- 58 See A/HRC/36/60/Add.2, para. 89.
- 59 See CEDAW/C/DEU/CO/7-8, paras. 35–36.
- 60 See CERD/C/DEU/CO/19-22, para. 14.
- 61 See CRPD/C/DEU/CO/1, para. 49.
- 62 See CEDAW/C/DEU/CO/7-8, para. 50.
- 63 See CERD/C/DEU/CO/19-22, para. 12.
- 64 See CEDAW/C/DEU/CO/7-8, paras. 39–40.
- 65 *Ibid.*, paras. 37–38.
- 66 See CRPD/C/DEU/CO/1, para. 47.
- 67 See CEDAW/C/DEU/CO/7-8, paras. 37–38.
- 68 *Ibid.*, para. 38.
- 69 For the relevant recommendation, see A/HRC/24/9, para. 124.170.
- 70 See UNESCO submission, para. 1.
- 71 *Ibid.*, paras. 14, 16 and 18 (1).
- 72 *Ibid.*, para. 15.
- 73 *Ibid.*, paras. 17 and 18 (2).
- 74 See A/HRC/36/60/Add.2, para. 85.
- 75 *Ibid.*, para. 86.
- 76 See CERD/C/DEU/CO/19-22, para. 13.
- 77 *Ibid.*, paras. 45–46.
- 78 See UNESCO submission, para. 18.
- 79 For relevant recommendations, see A/HRC/24/9, paras. 124.35, 124.36, 124.73, 124.133–24.136, 124.137, 124.158, 124.161–124.164, 124.119, 124.74 and 124.156.
- 80 See CEDAW/C/DEU/CO/7-8, paras. 23–24.
- 81 See CRC/C/DEU/CO/3-4, paras. 38–39.
- 82 See CEDAW/C/DEU/CO/7-8, paras. 25–26.
- 83 *Ibid.*, para. 26.
- 84 See CRPD/C/DEU/CO/1, paras. 15–16.
- 85 For relevant recommendations, see A/HRC/24/9, paras. 124.32, 124.37, 124.132 and 124.142.
- 86 See CEDAW/C/DEU/CO/7-8, paras. 23–24.
- 87 See CRC/C/OPSC/DEU/CO/1, para. 19.
- 88 *Ibid.*, paras. 25–26.
- 89 *Ibid.*, para. 35.
- 90 See CRC/C/DEU/CO/3-4, paras. 24–25.
- 91 For relevant recommendations, see A/HRC/24/9, paras. 124.173–124.178.
- 92 See CEDAW/C/DEU/CO/7-8, paras. 25–26.
- 93 See CRPD/C/DEU/CO/1, paras. 35–36.
- 94 *Ibid.*, paras. 13–14.
- 95 *Ibid.*, paras. 23–24.
- 96 *Ibid.*, para. 55.
- 97 For relevant recommendations, see A/HRC/24/9, paras. 124.56, 124.179, 124.192 and 124.180–124.182.
- 98 See CERD/C/DEU/CO/19-22, para. 17.
- 99 See A/HRC/36/60/Add.2, para. 47.
- 100 *Ibid.*, para. 66.
- 101 For relevant recommendations, see A/HRC/24/9, paras. 124.28, 124.31, 124.38, 124.184–124.187, 124.189–124.191 and 124.193–124.194.
- 102 See CEDAW/C/DEU/CO/7-8, para. 7.
- 103 See A/HRC/36/60/Add.2, para. 91.
- 104 See CRC/C/DEU/CO/3-4, para. 68.
- 105 See CEDAW/C/DEU/CO/7-8, paras. 33–34.
- 106 See A/HRC/30/36/Add.1, para. 89.
- 107 *Ibid.*, para. 90.
- 108 See CERD/C/DEU/CO/19-22, para. 18.
- 109 For the relevant recommendation, see A/HRC/24/9, para. 124.55.
- 110 See CRC/C/DEU/CO/3-4, para. 28.