



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十届会议  
2018年5月7日至18日

## 吉布提资料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告是根据人权理事会第 5/1 号决议和第 16/21 号决议编拟的，考虑到了普遍定期审议的周期。本报告汇编了条约机构和特别程序报告以及其他相关的联合国文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

#### 二. 国际义务范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1 2</sup>

2. 2013 年，经济、社会及文化权利委员会鼓励吉布提批准《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》。<sup>3</sup> 2017 年，消除种族歧视委员会鼓励吉布提批准其尚未加入的国际人权条约，特别是《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。<sup>4</sup>

3. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)鼓励吉布提批准《取缔教育歧视公约》，并在必要时寻求技术支持。<sup>5</sup>

4. 联合国国家工作队鼓励吉布提提交应分别于 2012 年和 2013 年提交的关于《儿童权利公约》及其两项《任择议定书》的报告，以及均应于 2015 年提交的关于《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的报告和关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的报告。<sup>6</sup>

5. 经济、社会及文化权利委员会鼓励吉布提邀请那些任务授权涵盖经济、社会和文化权利的特别报告员访问该国。<sup>7</sup>



6. 2016 年，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)区域办事处推动对吉布提执法人员进行了为期两天的关于和平示威权和集会权以及酷刑定义的培训会议。人权高专办还联合组织了面向 20 名吉布提狱警和警察官员的为期两天的关于正当程序、使用武力、酷刑和被拘留者待遇的培训会议。2016 年 10 月，30 名法官、书记官和检察官参加了关于司法方面人权问题的培训会议。<sup>8</sup> 2015 年 11 月和 12 月，区域办事处为政府机构和民间社会组织就人权机制所提建议的后续行动组织了两次讲习班。同年，办事处还为部际委员会提供了关于向人权机制报告的能力建设培训。<sup>9</sup>

7. 联合国国家工作队指出，外交部最近请求人权高专办提供支持，根据上一轮审议期间吉布提政府提出的技术援助请求，建立一个关于报告和后续行动的长期国家机制。<sup>10</sup>

### 三. 国家人权框架<sup>11</sup>

8. 经济、社会及文化权利委员会欢迎通过关于打击暴力侵害妇女、特别是切割女性生殖器官行为的第 55/AN/09/6 L 号法，以及关于保护艾滋病毒/艾滋病感染者和弱势群体的第 174/AN/07/5 L 号法。<sup>12</sup> 2013 年，人权事务委员会欢迎该国颁布了关于打击贩运人口的第 210/AN/07/5 L 号法，并通过了《2003-2010 年促进妇女参与发展国家战略》和《2011-2015 年全国儿童战略计划》。<sup>13</sup>

9. 人权事务委员会对国家人权委员会资金和人力资源有限的情况表示关切，而且国家人权委员会一直被视为一个政府机构，而不是一个独立的机构。<sup>14</sup> 联合国国家工作队注意到 2014 年的立法修正案，其目的是使委员会更加符合《关于促进和保护人权国家机构地位的原则》(《巴黎原则》)，同时规定了委员会必须独立于政府、被赋予调查权力，成员间实现多元化，以及具有适当的人力和财政资源。国家工作队鼓励吉布提加倍努力，确保委员会完全符合《巴黎原则》的规定。<sup>15</sup> 消除种族歧视委员会建议吉布提作出一切努力，使国家人权委员会获得“A”级认证。<sup>16</sup>

## 四. 参考适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### A. 贯穿各领域的问题

#### 1. 平等和不歧视

10. 经济、社会及文化权利委员会请吉布提通过一项关于禁止基于任何理由的歧视的不歧视法。<sup>17</sup> 消除种族歧视委员会建议吉布提在其立法中纳入与《公约》相符的种族歧视的定义，并将种族歧视定罪。<sup>18</sup>

#### 2. 发展、环境及工商业和人权<sup>19</sup>

11. 联合国国家工作队赞扬吉布提使《2015-2019 年促进就业加速增长战略》与可持续发展目标保持一致，并努力制定气候变化战略和《民法典》，其中《民法典》将纳入对损害环境进行赔偿的条款。<sup>20</sup>

12. 在赞扬吉布提努力增加第三产业投资带来的国内生产总值增长的同时，联合国国家工作队注意到这种增长尚未对减少贫困产生影响。2012 年，国家的相对贫穷率和赤贫率分别为 79.4% 和 41.9%。国家工作队建议吉布提通过适当的立法和体制框架，完善协调机制，促进私营部门投资。<sup>21</sup>

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 生命权、人身自由和安全权<sup>22</sup>

13. 2015 年 12 月，多名特别程序任务负责人对吉布提安全部队滥用武力行为表达了严重关切，这些行为包括因警察试图驱散参加吉布提市郊一场宗教活动的人群，示威者与当局之间爆发冲突，吉布提安全部队因而使用了实弹，造成至少 27 人死亡、150 人受伤。<sup>23</sup> 吉布提回应称，在引发严重骚乱之后，涉事警察已被追究责任。<sup>24</sup>

14. 人权事务委员会对 2011 年总统大选和 2013 年议会选举前后，针对国家安全部队所犯若干侵犯人权行为的指控，尤其是对过度使用武力、任意逮捕和施用酷刑和虐待迫害示威游行行径的指控表示关切。委员会敦促吉布提对所有严重侵犯人权行为的指控进行公正的调查。<sup>25</sup> 2015 年，在后续行动框架范围内，吉布提声称，没有任何记录在案的火器相关事件受害者案件，也没有为了维护公共秩序和防止暴力活动在示威活动期间逮捕过任何人。<sup>26</sup>

15. 人权事务委员会感到关切的是，有报告揭露执法人员虐待被拘留者的情况，并且深感遗憾的是，吉布提尚未采取充足措施，彻底调查执法人员涉嫌实施酷刑和其他残忍，不人道或有辱人格的待遇的案件并提起诉讼。委员会敦促吉布提设立一个独立的机制，对执法人员被指控的不当行为进行调查。<sup>27</sup> 2015 年，吉布提声称这些指控毫无根据。<sup>28</sup> 2016 年，委员会感到遗憾的是，吉布提继续否认虐待被拘留者的报告，并且未采取任何措施落实委员会就该事项提出的建议。<sup>29</sup>

16. 委员会对糟糕的监禁条件，尤其是 Gabode 监狱的条件，感到关切。委员会敦促吉布提改善被监禁者的生活条件和待遇，解决过度拥挤的问题，并设立一个保密机制，受理和处置被拘留者的投诉。<sup>30</sup>

### 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

17. 经济、社会及文化权利委员会对公共服务部门腐败盛行感到关切。委员会建议打击腐败和相关的有罪不罚现象。<sup>31</sup>

18. 人权事务委员会对出于政治动机迫害和骚扰辩护律师的指控表示关切。委员会敦促吉布提确保让每个人都能获得各项法律保障，保证司法机构的独立性。<sup>32</sup>

19. 委员会对预审拘留期过长以及遭预审拘留羁押的人数众多表示关切。委员会鼓励吉布提实施替代拘禁的措施，针对那些已遭多年羁押的预审拘留者的境况采取紧急措施，并确保被定罪者与预审拘留者分开羁押。<sup>33</sup>

### 3. 基本自由及公共和政治生活参与权<sup>34</sup>

20. 教科文组织指出，吉布提没有一部信息自由法，媒体完全是国家所有和国家经营的，根据《刑法》第 425 至 427 条，诽谤仍属于刑事犯罪，可处以罚款和最高一年的监禁，唯一的互联网服务提供商受邮政和电信部监管。<sup>35</sup>

21. 人权事务委员会对 1999 年《通信自由法》的条款，尤其是关于严格限制报刊登记的要求、对报社所有权者严格的年龄和国籍规定，以及对诽谤罪的严厉惩处，包括监禁的规定表示关切。<sup>36</sup>

22. 教科文组织鼓励吉布提营造一个更加多元和独立的媒体环境，支持对吉布提所有关于媒体自由的立法开展审查和修订进程，以确保其符合国际标准，将诽谤法非刑事化并随后将其纳入民法，实施信息自由法，并设立独立的广播监管机构，以颁发和管理广播许可证。<sup>37</sup>

23. 联合国国家工作队赞扬该国成立了国家通信委员会，其职责是监管电台、电视和其他广播运营机构。教科文组织指出，该委员会于 2016 年 3 月根据第 114/AN/15/7 L 号法成立，有权判处罚款并中止公司和记者个人的活动。<sup>38</sup>

24. 人权事务委员会对关于警察、安全和军事主管部门对人权捍卫者和记者普遍实施威胁、骚扰和恐吓的报告表示关切。委员会敦促吉布提在法律和实践中保障言论自由、和平结社和集会自由，释放被监禁的记者并提供司法补救和赔偿，起诉那些对民间社会组织和人权捍卫者及记者实施威胁、骚扰或恐吓的犯罪者。<sup>39</sup> 2015 年，在后续行动框架范围内，吉布提宣称并未关押政治犯和良心犯。<sup>40</sup>

25. 2014 年 2 月，多名特别程序任务负责人促请吉布提政府关注被任意拘留的人权捍卫者、政治反对派、新闻从业人员的情况及司法骚扰的受害者，并促请政府注意这样一个事实，即刑事制裁、特别是监禁措施被认为与切实行使见解和表达自由的权利并不相称。<sup>41</sup>

26. 2015 年 12 月，多名特别程序任务负责人表达了对吉布提一起镇压和平集会事件的深切关注。2015 年 12 月 21 日，“你好，祖国”联盟在一位成员家中举行了和平集会，对该集会的镇压造成多名参会者严重受伤。鉴于针对反对派领导人、活动人士及人权捍卫者的镇压行动以及试图扼制合法行使基本自由权如言论、集会与和平结社权自由的镇压行动加剧，特别程序任务负责人对此表示担忧。<sup>42</sup> 作为回应，吉布提表示，2015 年 12 月 21 日事件之后，已对“你好，祖国”联盟的一位领导人下达了逮捕令，拘捕过程中爆发的小规模冲突迫使警察不得不使用催泪瓦斯和橡胶子弹。<sup>43</sup>

27. 2016 年 2 月，多名特别程序任务负责人提到，一位人权捍卫者——同时也是吉布提人权联盟的创始成员之一——极有可能因公布了一份 2015 年 12 月 21 日受害人和失踪者名单，被吉布提轻罪法院以“公共诽谤罪”判处三个月无条件徒刑。<sup>44</sup>

28. 人权事务委员会对于吉布提逮捕、骚扰和威胁反对派领袖的指控表示关切。委员会敦促吉布提促进全体公民参与公共生活的权利，以及不受任何恐吓或骚扰地行使其政治权利。<sup>45</sup> 2015 年，在后续行动框架范围内，吉布提指出，政府始终致力于鼓励所有各方和平与非暴力地参与政治辩论。<sup>46</sup>

29. 2017 年 4 月，两名特别程序任务负责人提到，吉布提反对党民主革新党的 19 位成员可能遭到拘留和监禁。特别程序任务负责人遗憾地指出，政治反对派的成员仍然是吉布提政府任意拘留和监禁的目标。<sup>47</sup> 吉布提对该指控予以反驳，并重申民主革新党已依据 2008 年 7 月 9 日法令遭到解散。<sup>48</sup>

#### 4. 禁止一切形式的奴役<sup>49</sup>

30. 2016 年，国际劳工组织(劳工组织)公约和建议执行问题专家委员会欢迎关于打击贩运人口和非法偷运移民的 2016 年第 133/AN/16/7 L 号法获得通过。委员会注意到该法律加强了框架，以执行禁止贩运人口，在司法程序期间给予受害者援助和保护，并规定成立一个负责打击贩运人口的行动和类似做法的国家监管机构。<sup>50</sup>

31. 人权事务委员会对于仍然存在人口贩运现象感到关切。委员会敦促吉布提将所有人口贩运犯罪者绳之以法并对受害者给予适当赔偿。<sup>51</sup> 消除种族歧视委员会对人口贩运的受害者常为外国妇女和儿童这一情况深为关切，建议吉布提为受害者提供法律和制度保护。<sup>52</sup>

### C. 经济、社会及文化权利

32. 联合国国家工作队注意到《宪法》没有提到经济、社会或文化权利。<sup>53</sup>

#### 1. 工作权和公正良好工作条件权<sup>54</sup>

33. 经济、社会及文化权利委员会对失业率，尤其是年轻人、妇女、残疾人和老年人的失业率感到关切。<sup>55</sup> 联合国国家工作队赞扬吉布提制定了对性别问题有敏感认识的《2014–2024 年国家就业政策》，其中还重点强调了工人的社会保障。<sup>56</sup>

34. 经济、社会及文化权利委员会关切地注意到关于工人权利和职业健康与安全的规定执行不力。委员会鼓励吉布提授予劳动监察局法律地位以及履行监督职能所需的权力和资源，并制订具体的职业健康与安全规章制度。<sup>57</sup>

35. 委员会建议吉布提实行一项长期战略，保护非正规经济部门的工人的权利，扩大《劳动法》和社会保护规定的范围，将非正规经济部门包括在内。<sup>58</sup>

36. 委员会建议吉布提确保自由贸易区的公司执行《劳动法》和工会权利。<sup>59</sup>

37. 委员会关切地注意到吉布提停止了确立最低工资的努力。委员会建议吉布提重新实行最低工资，并确保工人都能获得超出糊口水平的工资。<sup>60</sup>

38. 委员会对工会活动政治化和关于镇压工会成员和罢工工人的指控感到关切。委员会鼓励吉布提保障工人自由行使成立和加入独立工会的权利，避免采取任何侵犯工会权利或罢工权利的行为。<sup>61</sup>

39. 劳工组织专家委员会先前注意到在 2014 年 9 月 10 日收到的来文中教育国际、吉布提初中和高中教师工会以及小学教师工会联合提交的意见，其中谴责了对加入工会的教师进行骚扰、任意转移和解雇等行为。委员会注意到政府的答复否认了这些指控。<sup>62</sup>

## 2. 社会保障权

40. 经济、社会及文化权利委员会对很大一部分人口未被纳入社会保障体系表示关切。委员会呼吁吉布提改革社会保障制度，实现全民医疗保险，并建议扩大社会保障范围，收取尚未向国家社会保障基金缴纳的费用。委员会建议吉布提批准劳工组织 1952 年《社会保障(最低标准)公约》(第 102 号公约)、1962 年《社会政策(基本宗旨和准则)公约》(第 117 号公约)和 1962 年《(社会保障)同等待遇公约》(第 118 号公约)。<sup>63</sup>

41. 联合国国家工作队赞扬吉布提于 2012 年制定了《国家安全网战略》。但是，工作队注意到尚未实施国家社会保障政策，执行社会保障干预措施的人员仍然不足。<sup>64</sup>

## 3. 适足生活水准权<sup>65</sup>

42. 经济、社会及文化权利委员会对减贫战略未能降低吉布提贫困和极端贫困的发生率感到遗憾。<sup>66</sup>

43. 委员会关切地注意到，大多数人口，特别是农村地区人口，没有适足的住所。委员会鼓励吉布提改善贫民窟和棚户区的生活条件，并建议建造更多公共住房，促进农村地区获得适足住房。<sup>67</sup>

44. 委员会关切地注意到，尽管该国取得了进展，但粮食无保障和营养不良仍然影响到大部分人口。委员会建议吉布提确保获得食物的权利，并采取多部门办法解决粮食无保障和营养不良问题。<sup>68</sup>

45. 联合国国家工作队注意到，尽管采取了措施以增加水的获得和供应，缺水仍然是农村地区的一项关键挑战。<sup>69</sup> 经济、社会及文化权利委员会建议吉布提通过一份关于水问题的总体计划，并确保水资源可获得、可接受且质量优良。<sup>70</sup>

## 4. 健康权<sup>71</sup>

46. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，虽然取得了一些进展，在享受健康权方面仍存在不平等。委员会敦促吉布提确保为保健部门提供长期稳定资金，扩大保健服务覆盖面，保障对弱势和边缘群体的基本保健服务。<sup>72</sup> 委员会注意到药品短缺和基本药品价格昂贵，建议确保药品能够负担得起。<sup>73</sup>

47. 联合国国家工作队赞扬吉布提推行全民医疗保险，在农村地区提供免费的初级卫生保健，免费提供一些基本服务，包括产前保健和预防接种。但是，由于五岁以下儿童营养不良的现象继续存在，迪基勒、奥博克和塔朱拉的比率超过 40%，国家工作队对此仍然感到关切。工作队还感到关切的是，特别是农村地区，人们无法充分获得疫苗接种服务。工作队注意到该国已经制定了《国家计划生育政策》，预计将在不久的将来实施。<sup>74</sup>

48. 经济、社会及文化权利委员会关切地注意到孕产妇死亡率很高，原因除其他外包括：获得保健服务的机会有限，缺乏经过培训的保健人员和产前护理，不安全的堕胎以及孕产妇保健方面的知识欠缺。委员会敦促吉布提支持实施《母亲、新生儿和儿童健康国家计划》，促使更多人获得孕产妇和生殖保健服务。<sup>75</sup>

49. 人权事务委员会表示关切的是，除了医治目的之外，堕胎通常被列为刑事犯罪，堕胎妇女被判定犯有刑事罪并可被判处监禁。委员会敦促吉布提修订立法，制订例外条款，准许因遭强奸或乱伦导致的怀孕可获得堕胎服务。<sup>76</sup>

## 5. 受教育权<sup>77</sup>

50. 教科文组织建议吉布提将“明确承认受教育权”和“教育领域无歧视”纳入《宪法》。<sup>78</sup>

51. 联合国国家工作队赞扬吉布提制定了新的《2017-2019 年教育计划》。但是，工作队注意到，由于教师培训不足，加上辍学率高，教学质量和学习质量糟糕仍然是一项挑战。工作队还注意到，针对游牧区儿童以及移徙和街头儿童，缺乏具体措施，而他们是失学人口的一个重要组成部分。<sup>79</sup> 经济、社会及文化权利委员会表达了类似的关切，并鼓励吉布提发展教育制度，促进包容性教育，并对教师培训作出投入。<sup>80</sup>

52. 教科文组织指出，自 2013 年以来，鲜有证据表明吉布提女童和妇女在教育方面的情况有所改善。教科文组织鼓励吉布提发起相关宣传运动，并确保《2017-2019 年新行业计划》的制定能保证女童和男童拥有平等享受高质量教育的权利，且计划能得以有效施行。<sup>81</sup>

## D. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女<sup>82</sup>

53. 人权事务委员会感到关切的是，《家庭法》的若干条款仍带有对妇女的歧视，在继承、婚姻、离婚和其它家庭事务方面，男女之间仍然存在着不平等的现象。委员会还对一夫多妻制仍为合法表示关切。<sup>83</sup> 经济、社会及文化权利委员会鼓励吉布提废除《家庭法》中任何歧视妇女的规定，加强传统和宗教领导人声讨基于性别的一切形式歧视的能力。<sup>84</sup> 联合国国家工作队鼓励吉布提加大努力，教育和动员女童、男童、父母、媒体以及宗教和社区领导人改变歧视性社会规范，特别是关于女童在社会中作用的有害的性别陈规定型观念。<sup>85</sup>

54. 人权事务委员会对吉布提当前就使伊斯兰教法的解释与《公民权利和政治权利国际公约》相统一所开展的工作给予鼓励。<sup>86</sup> 2015 年，在后续行动框架范围内，吉布提强调，在使伊斯兰教法的解释与《公约》保持一致方面存在困难，因为人们没有准备在伊斯兰价值观方面妥协。<sup>87</sup>

55. 委员会遗憾地注意到，一直有报告揭露基于性别的暴力侵害妇女行为以及有害的传统习俗，特别是切割女性生殖器官的习俗，令人震惊的是，93%的育龄妇女均受过这种行为的残害。<sup>88</sup> 消除种族歧视委员会对已被《家庭法》和《刑法》禁止的如早婚和切割女性生殖器官等有害传统习俗及其对农村和游牧地区根深蒂固的影响表示关切。<sup>89</sup> 人权事务委员会敦促吉布提适用《刑法》以铲除这种有害习俗，组织提高认识活动，扭转不利于妇女享有人权的传统态度。<sup>90</sup> 2015 年，在后续行动框架范围内，吉布提指出，切割女性生殖器官的做法在减少，<sup>91</sup> 并且该国正在努力提高认识并适用《刑法》。<sup>92</sup> 联合国国家工作队赞扬吉布提在 2017 年承诺要制定一项五年战略，以消除切割女性生殖器官行为。工

作队鼓励吉布提加紧实施该战略，特别关注消除被称作逊奈的最轻形式的此类行为，并确保进行系统性的数据收集以监测结果。<sup>93</sup>

56. 人权事务委员会敦促吉布提加强保护妇女免遭家庭暴力的法律框架，确保彻底调查和追究家庭暴力和婚内强奸案。<sup>94</sup>

57. 消除种族歧视委员会建议吉布提，消除某些士兵在冲突中和冲突后蓄意强奸阿法尔族妇女但免受处罚的现象。<sup>95</sup>

58. 经济、社会及文化权利委员会建议在《2011-2021 年国家性别政策》中提出更高的配额，以促进男女平等参与政治生活和公共服务部门。<sup>96</sup>

59. 委员会对妇女严重受到失业的影响感到关切。委员会建议吉布提确保《2011-2021 年国家性别政策》扫除妇女平等参与正规劳动力市场方面的障碍，开办针对妇女的成人扫盲运动，促进创收活动。<sup>97</sup>

## 2. 儿童<sup>98</sup>

60. 联合国国家工作队指出，仍需开展更多工作以结束早婚现象。工作队赞扬吉布提致力于修订《家庭法》并鼓励其这样做，从而为因意外怀孕而结婚的未成年人提供充足的保护，并满足结束童婚的关键需求。<sup>99</sup>

61. 劳工组织专家委员会敦促政府采取有效和有时限的措施，使儿童远离卖淫，并确保他们实现康复并融入社会。<sup>100</sup> 人权事务委员会敦促吉布提通过起诉和制裁责任人，打击仍然盛行的暴力侵害儿童行为和对儿童的性虐待。<sup>101</sup>

62. 经济、社会及文化权利委员会呼吁吉布提照料在街头生活或工作的大量儿童，为他们提供住所、教育和卫生保健，并使其重新融入社会和学校。<sup>102</sup>

63. 人权事务委员会敦促吉布提终止在一切情形下对儿童的体罚，并鼓励非暴力形式的管教方式。<sup>103</sup>

64. 虽然吉布提已经采取若干有关少年司法制度方面的措施，但关于监狱中在押少年遭受性暴力的指控令委员会感到关切。委员会敦促吉布提加强少年司法制度，将少年犯与成年人分开羁押，促进取代监禁的替代处分办法，调查那些对少年被拘留者施行性暴力行为的责任人并提起诉讼。<sup>104</sup> 联合国国家工作队赞扬 2015 年《儿童保护法》获得通过，并鼓励吉布提采取措施加以实施，包括颁布细则和对儿童友好的法律程序保护，以及制定标准作业程序或移交路径，以执行关于替代拘留的其他措施的条款。<sup>105</sup>

## 3. 残疾人<sup>106</sup>

65. 经济、社会及文化权利委员会建议吉布提通过关于残疾人权利的立法，制订促进残疾人融入经济和社会生活的国家计划，并加大努力，使他们能够获得公共服务。<sup>107</sup>

## 4. 少数群体和土著人民

66. 经济、社会及文化权利委员会感到遗憾的是，吉布提没有专门承认部落人民的权利，尽管其境内并存着若干部落。委员会建议吉布提批准劳工组织 1989 年《土著和部落人民公约》(第 169 号公约)。<sup>108</sup>



67. 消除种族歧视委员会建议吉布提，保证所有社群和地区在国家决策机构中享有公平分配的席位，并让所有族裔都参与到政治和公共事务之中。<sup>109</sup>

68. 委员会对游牧民、移民和农村及偏远地区居民获得水资源、教育和医疗资源十分有限的状况表示关切。委员会建议吉布提要避免某些族裔和部分地区的边缘化，确保在实施发展政策和计划时，将上述族裔和地区纳入其中。<sup>110</sup>

69. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，干旱迫使一些游牧社区放弃了以季节性迁移为基础的生活方式。<sup>111</sup>

70. 消除种族歧视委员会对吉布提推行的旨在促进索马里和阿法尔语言和文化的措施表示欢迎，但委员会对上述语言一直未能纳入到学校课程及行政和司法当中这一事实表示关切。<sup>112</sup> 经济、社会及文化权利委员会感到遗憾的是，索马里语和阿法尔语在吉布提没有法律地位。委员会建议吉布提赋予这些语言法律地位。<sup>113</sup>

71. 消除种族歧视委员会对吉布提缺乏促进不同族裔之间、特别是阿法尔族和索马里-伊萨族之间的对话与和解的措施表示关切。委员会建议吉布提促进民族和解。<sup>114</sup>

## 5. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者<sup>115</sup>

72. 联合国国家工作队注意到吉布提仍然是移民的过境国，其中包括相当多数量的无人陪伴的未成年人，他们的目标是抵达海湾国家。许多这类未成年人不能或者不愿意回到他们的原籍国，最后流落街头，容易受到暴力、剥削和虐待。由于他们通常没有出生证明，因此无法获得正规教育和其他社会服务。国家工作队建议吉布提确保无人陪伴的移徙儿童能够获得充足的社会和保障服务，包括将他们纳入现有计划。<sup>116</sup>

73. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)注意到 2017 年 1 月 5 日颁布的《国家难民法》确保为难民提供一个有利的保护环境，使他们能够享有基本权利，包括获得服务以及教育、就业和入籍。<sup>117</sup>

74. 难民署注意到吉布提坚持实行开放政策，继续为难民和寻求庇护者提供保护和庇护。但是，难民署建议吉布提重新开放洛亚达边境，允许寻求庇护者不受骚扰地进入领土并完全遵守不驱回原则。<sup>118</sup>

75. 虽然国家审查难民资格委员会判决的案件数量增加，难民署指出，仍然有 8,578 件积压的庇护申请案件。难民署建议吉布提增加委员会听证会数量，加快难民身份确定程序，清理积压的未决庇护申请。难民署还建议吉布提制定和实施符合国际标准的上诉程序。<sup>119</sup>

76. 人权事务委员会感到关切的是，过度冗长的庇护程序可能会使寻求庇护者面临遭驱回的风险。<sup>120</sup> 2015 年，在后续行动框架范围内，吉布提指出，政府没有将人员驱逐或遣返到其生命或自由可能处于危险之中的国家。<sup>121</sup>

77. 委员会对据报告称在难民营内发生的性侵暴力案件感到关切。委员会敦促吉布提加强机制，防止和起诉基于性和性别的暴力，包括确保可向保密的举报机制和巡回法庭起诉。<sup>122</sup> 消除种族歧视委员会建议吉布提减少容易滋生性暴力和侵害儿童行为的难民营人数过多和环境混乱问题，并给予此类现象的受害者司法援助。<sup>123</sup>

78. 经济、社会及文化权利委员会欢迎该国自 2013 年 7 月以来向在难民营出生的儿童发放了出生证，但仍对吉布提大约四分之一的出生儿童没有登记感到关切，其中包括在难民营外出生的难民儿童。<sup>124</sup> 难民署注意到居住在城镇地区的难民必须自己启动出生登记程序并支付费用，吉布提市的许多难民不了解这一点，也负担不起登记费用。<sup>125</sup>

79. 难民署注意到，在 2016 年举行的解决难民和移民大规模流动问题高级别全体会议上，吉布提承认向难民提供教育并将难民纳入国家卫生保健和保险制度的重要性。因此，教育部已经接管了难民营的教育责任。难民署建议吉布提继续将难民和寻求庇护的儿童纳入国家各级课程，不论他们是否能够支付或获得官方出生登记文件。<sup>126</sup>

80. 联合国国家工作队建议吉布提将难民和寻求庇护者完全纳入国家医疗制度，提高他们能够获得的医疗服务的质量以及基于难民营的卫生中心医疗设备和设施的质量。<sup>127</sup>

## 6. 无国籍人

81. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，根据《国籍法》，父母是外国人的儿童可能会沦为无国籍人。委员会呼吁吉布提修订《国籍法》，以便在其境内出生的所有儿童可在出生时都能获得吉布提国籍。<sup>128</sup>

### 注

- <sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Djibouti will be available at [www.ohchr.org/EN/Countries/AfricaRegion/Pages/DJIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Countries/AfricaRegion/Pages/DJIndex.aspx).
- <sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/24/10, paras. 143.1–143.19, 143.49, 143.54–143.58, 144.1 and 144.7–144.10.
- <sup>3</sup> See E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 40.
- <sup>4</sup> See CERD/C/DJI/CO/1-2, para. 32. See also United Nations country team submission for the universal periodic review of Djibouti, p. 16.
- <sup>5</sup> UNESCO submission for the universal periodic review of Djibouti, p. 5.
- <sup>6</sup> United Nations country team submission, pp. 5 and 7.
- <sup>7</sup> See E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 41.
- <sup>8</sup> OHCHR, “OHCHR in the field: Africa”, in *OHCHR Report 2016*, pp. 167–168.
- <sup>9</sup> OHCHR, “OHCHR in the field: Africa”, in *OHCHR Report 2015*, p. 149.
- <sup>10</sup> United Nations country team submission, p. 3.
- <sup>11</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/24/10, paras. 143.20–143.40, 143.45 and 143.51–143.53.
- <sup>12</sup> See E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 5 (a)–(b). See also CCPR/C/DJI/CO/1, para 3 (c).
- <sup>13</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1, para. 3 (b) and (e)–(f). See also CERD/C/DJI/CO/1-2, para. 4 (f).
- <sup>14</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1, para. 6. See also CERD/C/DJI/CO/1-2, para. 10, and E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 7.
- <sup>15</sup> United Nations country team submission, pp. 1 and 3. See also CCPR/C/DJI/CO/1, para. 6, and CERD/C/DJI/CO/1-2, para. 11.
- <sup>16</sup> See CERD/C/DJI/CO/1-2, para. 11.
- <sup>17</sup> See E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 10. See also CERD/C/DJI/CO/1-2, para. 8.
- <sup>18</sup> See CERD/C/DJI/CO/1-2, para. 9.
- <sup>19</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/24/10, para. 143.44.
- <sup>20</sup> United Nations country team submission, p. 13.
- <sup>21</sup> *Ibid.*, pp. 13–14.
- <sup>22</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/24/10, paras. 143.100–143.107 and 145.6.

- <sup>23</sup> Communication DJI 2/2015, p. 5. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=13217>.
- <sup>24</sup> Replies of Djibouti dated 11 January 2016, p. 2. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=61490>.
- <sup>25</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1, para. 15.
- <sup>26</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1/Add.1, paras. 59–60.
- <sup>27</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1, para. 11.
- <sup>28</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1/Add.1, para. 44, and CCPR/C/DJI/CO/1/Add.2, para. 9.
- <sup>29</sup> Letters dated 15 April and 16 August 2016 from the Human Rights Committee addressed to the Permanent Mission of Djibouti to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available from [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/DJI/INT\\_CCPR\\_FUL\\_DJI\\_23628\\_F.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/DJI/INT_CCPR_FUL_DJI_23628_F.pdf) and [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/DJI/INT\\_CCPR\\_FCO\\_DJI\\_24964\\_F.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/DJI/INT_CCPR_FCO_DJI_24964_F.pdf).
- <sup>30</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1, para. 13. See also CCPR/C/DJI/CO/1/Add.1, paras. 54 and 58, CCPR/C/DJI/CO/1/Add.2, para. 13, and letters dated 15 April and 16 August 2016 from the Human Rights Committee to the Permanent Mission of Djibouti to the United Nations Office and other international organizations in Geneva.
- <sup>31</sup> See E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 9.
- <sup>32</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1, para. 17.
- <sup>33</sup> *Ibid.*, para. 16. See also CCPR/C/DJI/CO/1/Add.1, paras. 64–65.
- <sup>34</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/24/10, paras. 143.46–143.47, 143.110–143.115, 144.11–144.12 and 145.1–145.6.
- <sup>35</sup> UNESCO submission, p. 2. See also United Nations country team submission, p. 6.
- <sup>36</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1, para. 12. See also United Nations country team submission, p. 6.
- <sup>37</sup> UNESCO submission, pp. 5–6. See also CCPR/C/DJI/CO/1, para. 12, and United Nations country team submission, p. 6.
- <sup>38</sup> UNESCO submission, p. 2.
- <sup>39</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1, para. 12.
- <sup>40</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1/Add.2, paras. 22–23.
- <sup>41</sup> DJI 1/2014, p. 5. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=15079>. In its replies dated 11 January 2016, p. 3, Djibouti stated that it had not received that communication. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=61490>.
- <sup>42</sup> DJI 2/2015.
- <sup>43</sup> Replies of Djibouti dated 11 January 2016, p. 2.
- <sup>44</sup> DJI 1/2016, p. 2. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=14781>.
- <sup>45</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1, para. 18.
- <sup>46</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1/Add.1, para. 70.
- <sup>47</sup> DJI 1/2017, p. 1. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23073>. See also DJI 1/2014, DJI 1/2015, the replies of Djibouti dated 22 October 2015, DJI 2/2015, and the replies of Djibouti dated 11 January 2016. Available from <https://spcommreports.ohchr.org/TmSearch/Results>.
- <sup>48</sup> Replies of Djibouti dated 1 May 2017, p. 5. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=64357>.
- <sup>49</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/24/10, paras. 143.42–143.43, 143.47, 143.76 and 143.94–143.99.
- <sup>50</sup> See [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3285886](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3285886). See also CCPR/C/DJI/CO/1, para. 22, and CERD/C/DJI/CO/1-2, para. 26.
- <sup>51</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1, para. 22. See also CCPR/C/DJI/CO/1/Add.1, para. 86, and CERD/C/DJI/CO/1-2, paras. 26–27.
- <sup>52</sup> See CERD/C/DJI/CO/1-2, paras. 26–27.
- <sup>53</sup> United Nations country team submission, p. 8.
- <sup>54</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/24/10, para. 143.116.

- <sup>55</sup> See E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 15.
- <sup>56</sup> United Nations country team submission, p. 8.
- <sup>57</sup> See E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 16.
- <sup>58</sup> *Ibid.*, para. 19 (a).
- <sup>59</sup> *Ibid.*, para. 18.
- <sup>60</sup> *Ibid.*, para. 17.
- <sup>61</sup> *Ibid.*, para. 20. See also [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3296822](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3296822).
- <sup>62</sup> See [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3296822](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3296822). See also ILO, GB.323/INS/9, paras. 337–358.
- <sup>63</sup> See E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 21.
- <sup>64</sup> United Nations country team submission, p. 8.
- <sup>65</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/24/10, paras. 143.117 and 143.139–143.146.
- <sup>66</sup> See E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 25.
- <sup>67</sup> *Ibid.*, para. 26.
- <sup>68</sup> *Ibid.*, para. 27. See also United Nations country team submission, p. 9.
- <sup>69</sup> United Nations country team submission, p. 9.
- <sup>70</sup> See E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 28.
- <sup>71</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/24/10, paras. 143.119–143.123.
- <sup>72</sup> See E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 30.
- <sup>73</sup> *Ibid.*, para. 31.
- <sup>74</sup> United Nations country team submission, pp. 10–11.
- <sup>75</sup> See E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 32.
- <sup>76</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1, para. 9.
- <sup>77</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/24/10, paras. 143.120 and 143.124–143.136.
- <sup>78</sup> UNESCO submission, p. 4.
- <sup>79</sup> United Nations country team submission, pp. 11–12. See also E/C.12/DJI/CO/1-2, paras. 34–35.
- <sup>80</sup> See E/C.12/DJI/CO/1-2, paras. 34–35.
- <sup>81</sup> UNESCO submission, pp. 4–5.
- <sup>82</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/24/10, paras. 143.41, 143.59–143.71, 143.74–143.93, 143.109 and 144.2–144.6.
- <sup>83</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1, para. 7. See also E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 13.
- <sup>84</sup> See E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 13 (a) and (c). See also CCPR/C/DJI/CO/1, para. 7.
- <sup>85</sup> United Nations country team submission, p. 7.
- <sup>86</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1, para. 7.
- <sup>87</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1/Add.1, para. 17.
- <sup>88</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1, para. 8.
- <sup>89</sup> See CERD/C/DJI/CO/1-2, para. 20. See also E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 13.
- <sup>90</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1, paras. 7–8. See also CERD/C/DJI/CO/1-2, para. 21, and E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 13 (b).
- <sup>91</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1/Add.1, para. 18.
- <sup>92</sup> *Ibid.*, para. 22.
- <sup>93</sup> United Nations country team submission, pp. 4–5.
- <sup>94</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1, para. 10. See also CCPR/C/DJI/CO/1/Add.1, para. 41, and CCPR/C/DJI/CO/1/Add.2, paras. 1 and 7. See also the letters dated 15 April and 16 August 2016 from the Human Rights Committee to the Permanent Mission of Djibouti to the United Nations Office and other international organizations in Geneva.
- <sup>95</sup> See CERD/C/DJI/CO/1-2, para. 31 (b).
- <sup>96</sup> See E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 14 (a).
- <sup>97</sup> *Ibid.*, para. 14.
- <sup>98</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/24/10, paras. 143.72–143.75 and 143.108.
- <sup>99</sup> United Nations country team submission, p. 7.
- <sup>100</sup> See [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3286350](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3286350).
- <sup>101</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1, para. 21 (b).
- <sup>102</sup> See E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 22. See also [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3286350](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3286350).
- <sup>103</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1, para. 14.

- 
- <sup>104</sup> Ibid., para. 19. See also CCPR/C/DJI/CO/1/Add.1, para. 76.
- <sup>105</sup> United Nations country team submission, p. 5.
- <sup>106</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/24/10, paras. 143.74–143.75.
- <sup>107</sup> See E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 11.
- <sup>108</sup> Ibid., para. 36.
- <sup>109</sup> See CERD/C/DJI/CO/1-2, para. 17.
- <sup>110</sup> Ibid., paras. 18–19.
- <sup>111</sup> See E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 36.
- <sup>112</sup> See CERD/C/DJI/CO/1-2, para. 24.
- <sup>113</sup> See E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 37.
- <sup>114</sup> See CERD/C/DJI/CO/1-2, paras. 30–31(b).
- <sup>115</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/24/10, paras. 143.137–143.138.
- <sup>116</sup> United Nations country team submission, pp. 14 and 16.
- <sup>117</sup> UNHCR submission for the universal periodic review of Djibouti, p. 1.
- <sup>118</sup> Ibid., p. 3. See also United Nations country team submission, pp. 15 and 17, and CCPR/C/DJI/CO/1, para. 20.
- <sup>119</sup> UNHCR submission, p. 2. See also CERD/C/DJI/CO/1-2, para. 23, and E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 12.
- <sup>120</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1, para. 20. See also CERD/C/DJI/CO/1-2, para. 22.
- <sup>121</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1/Add.1, para. 83.
- <sup>122</sup> See CCPR/C/DJI/CO/1, para. 20. See also CERD/C/DJI/CO/1-2, para. 22.
- <sup>123</sup> See CERD/C/DJI/CO/1-2, para. 23.
- <sup>124</sup> See E/C.12/DJI/CO/1-2, paras. 5 (h) and 23. See also CCPR/C/DJI/CO/1, para. 20.
- <sup>125</sup> UNHCR submission, p. 2.
- <sup>126</sup> Ibid., pp. 1–2. See also United Nations country team submission, pp. 12–13.
- <sup>127</sup> United Nations country team submission, p. 11. See also UNHCR submission, p. 3.
- <sup>128</sup> See E/C.12/DJI/CO/1-2, para. 24.
-