



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十一届会议  
2018年11月5日至16日

## 利益攸关方就中非共和国提交的材料概述\*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期性。本报告是 14 个利益攸关方为普遍定期审议所提交材料的概述，因受字数限制，报告以摘要方式编写。

### 二. 利益攸关方提交的材料

#### A. 国际义务范围以及与国际人权机制和机构的合作

2. 联署材料 4 和联署材料 3 确认，自上一轮审议以来，中非共和国批准了若干国际人权条约。<sup>1</sup> 国际废除核武器运动建议批准 2017 年签署的《禁止核武器条约》。<sup>2</sup> 全球非屠杀研究中心建议尽快批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》。<sup>3</sup>

3. 联署材料 1<sup>4</sup>、全球非屠杀研究中心<sup>5</sup> 和大赦国际<sup>6</sup> 建议批准《旨在废除死刑的公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》。

#### B. 国家人权框架

4. 联署材料 4 指出，安全局势依然动荡不安，成为侵犯人权行为的主要根源。该国领土上存在着日益分化的武装团体，对平民百姓构成持续威胁，使他们无法

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



维系文职治理。<sup>7</sup> 和平与可持续发展学院注意到，武装团体占领了全国 80% 的领土，<sup>8</sup> 国内的侵犯人权行为卷土重来，造成大量难民和流离失所者。<sup>9</sup> 根据联署材料 4，一般而言，暴力袭击的目标是宗教社群成员。<sup>10</sup> 联署材料 4 建议努力确保国家领土完整，在全国各地建立国家行政机构，并与联合国维持和平特派团合作，对在其境内活动的武装团体实行复员、解除武装和遣返。<sup>11</sup>

5. 联署材料 4 注意到自上一轮审议以来取得的积极进展，如民族和解进程、新宪法公民投票以及议会选举和总统选举。<sup>12</sup>

6. 中非共和国替代方案组织指出，国家人权委员会已根据第 17.015(2017)号法重建，建议该国采取措施，使其符合《巴黎原则》，确保其获得 A 类地位。<sup>13</sup> CEMUC 建议，使委员会投入运行，并赋予其接受和调查有关歧视的个人投诉的权利。<sup>14</sup> 联署材料 1 建议给予委员会一处办公场所和投入运行所需资源；确保它能在全国各个地区开展工作并保证其独立性。<sup>15</sup>

## C. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### 1. 贯穿各领域的问题

#### 平等和不歧视

7. 中非共和国替代方案组织指出，在中非共和国境内，某些人因性取向遭受歧视。他们的私人生活受到抨击，人身受到虐待、骚扰或任意拘留。<sup>16</sup> 同时他们很难获得司法救助、工作、教育和医疗服务。中非共和国替代方案组织对 2016 年中非共和国对委任性取向和性别认同问题独立专家投反对票感到遗憾。中非共和国替代方案组织建议采取立法措施，保护性少数群体免受歧视；培养面向他们的教育、医疗、司法和警察人员，以避免他们因性取向遭受暴力和歧视；在学校教育系统中纳入包容性性教育课程，并为学生制定与一切形式暴力和歧视作斗争的计划。<sup>17</sup>

### 2. 公民权利和政治权利

#### 生命、自由和人身安全权

8. 大赦国际指出，尽管中非共和国接受了上一轮审议提出的废除死刑建议，而且已经有很多年没有使用死刑，但《刑法典》中仍然规定对若干罪行实施死刑。<sup>18</sup> 联署材料 1 注意到，中非共和国对关于全面暂停死刑的大会决议投了赞成票，不过仍需作出各种努力。<sup>19</sup> 大赦国际、JSTM1 和全球非屠杀研究中心建议在法律中废除死刑。<sup>20</sup>

9. 联署材料 1 报告称，自 2013 年起至今，包括前塞卡雷联盟和反砍刀组织在内的武装团体对其控制下的东北、西北和中部民众继续施行法外处决和其他暴行，由于国家当局在该区域一直没有夺回政权，无法开展调查。<sup>21</sup> 联署材料 1 还报告称剿匪办公室施行了法外处决。<sup>22</sup>

10. 联署材料 1 对被控行巫者遭到立即处决这种做法的规模感到关切，并对法律认可这一习俗感到遗憾。联署材料 1 建议立刻对即决处决指控进行公正调查，将施害者绳之以法，按照事实严重程度量刑，<sup>23</sup> 并修改《刑法典》以取消巫术罪。<sup>24</sup>

11. 联署材料 1 注意到，中非共和国仍然经常被报告有强迫失踪指控，由于安全形势问题以及难以进入反叛团体占领的地区，这些案件很难查清。<sup>25</sup> 联署材料 1 建议，将强迫失踪作为单列罪行纳入《刑法典》；<sup>26</sup> 确保强迫失踪能够得到彻底调查，施害者受到起诉和判刑；中非共和国向联合国被强迫或非自愿失踪问题工作组发出邀请。<sup>27</sup>

12. 联署材料 4 建议中非共和国致力于对在其境内活动的武装团体实施解除武装和复员，以确保所有公民的生命和安全权。<sup>28</sup> 联署材料 3 建议谨慎行事，不让实施过侵犯人权行为和犯有战争罪的武装团体成员进入国民军，并对军队实施更严格的控制以防止发生侵权行为。<sup>29</sup>

13. 联署材料 1 报告称，已查明拘留场所和反叛人员控制的地方实施了酷刑。<sup>30</sup> 联署材料 1 还指出，某些被告人在没有逮捕证的情况下被监禁。联署材料 1 还注意到，虽然《刑法典》规定酷刑有罪，但却并未给出酷刑定义。<sup>31</sup> 联署材料 1 还注意到，司法部门极少按照法律规定视察拘留场所，非政府组织有时难以获得视察许可。<sup>32</sup> 联署材料 1 建议，确保对一切酷刑指控进行独立和彻底调查，并对施害者进行起诉和判刑。联署材料 1 还建议确保对酷刑受害者进行保护。<sup>33</sup>

14. 大赦国际指出，落实改善监狱条件方面的建议进展甚微，该国已经在上一轮接受了这些建议。<sup>34</sup> 一些监狱过度拥挤，食物、衣服、药品和个人卫生设施常常不足；许多囚犯未经审判定罪而被拘留；被定罪罪犯没有与接受调查的嫌犯分开关押；没有集中的记录保存系统以跟踪全国各地的囚犯人数。<sup>35</sup> 大赦国际建议，按照《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》，确保拘留设施的条件是人道的，且保护囚犯的身心健全。<sup>36</sup> 联署材料 1 建议，确保将被指控者与被判刑者分开关押，并确保他们能获得充足的食物和适当的医疗服务，确保检察官和法官定期视察拘留场所。<sup>37</sup> 联署材料 1 还建议确保遵守监禁和预防性拘留的时限，并优先采取剥夺自由以外的替代措施。<sup>38</sup>

15. 大赦国际建议，根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》，建立独立的国家预防机制，以防止所有拘留场所发生酷刑。<sup>39</sup>

#### 司法(包括有罪不罚问题)和法治

16. 联署材料 3 对班吉以外的 16 个省中有 13 个仍被反叛领导人控制感到关切。<sup>40</sup> 联署材料 3 建议，在中非共和国全境恢复国家权力，继续在全境部署国家代表，并加强警察和宪兵力量，以确保国家权力和公共秩序的存在。<sup>41</sup> 联署材料 3 还建议，通过一项全国反腐败计划；努力在公共财政管理以及分配发展援助和人道主义援助方面实现最大限度透明；努力重建国民军，并将所有实施过侵犯人权行为的人驱逐出国民军。<sup>42</sup>

17. 大赦国际注意到，尽管主管部门作了努力，国际伙伴给予了支持，但该国的司法系统仍面临挑战，包括缺乏正常运行的司法机构、法律人员短缺、国家大部分地区不安全因而限制了法官的调动，以及司法警察和濒临崩溃的监狱缺乏培训、能力建设和适当设备。大赦国际还注意到，由于没有保护受害者的法律框架，受害者和证人在庭审期间由于担心遭到报复提供的证词十分有限。<sup>43</sup> 大赦国际建议，司法管理应成为优先事项。它特别建议，在全国各地安全部署司法人

员，重新开放法院并为其提供必要手段，使其能够发挥作用；组织流动法院庭审，特别是在偏远地区或法院大楼遭到毁坏的地区。<sup>44</sup>

18. 联署材料 1 强调指出司法系统缺乏独立性。<sup>45</sup> 联署材料 1 建议强化司法体系，打击腐败，征聘更多法官，并通过建立司法协助保证人人获得司法救助。<sup>46</sup>

19. 大赦国际感到遗憾的是，确保对那些有理由怀疑犯下国际法规定罪行的人进行有效调查方面进展甚微，强调有罪不罚在大多数案件中仍是常态。2014 年，大赦国际公布了一份列有 21 名来自冲突各方的个人名单，大赦国际认为应根据国际法对其罪行进行调查。大赦国际指出，其中只有两人被逮捕，还有一些人经过选举担任公职。<sup>47</sup> 例如，列入联合国制裁名单的个人没有一个似乎受到有效调查或逮捕。<sup>48</sup> 它建议暂停有理由怀疑犯下国际法规定罪行的人在政府内部担任职务，<sup>49</sup> 并在任何真相与和解委员会成立之前，将国际法规定的罪行排除在大赦和特赦之外。<sup>50</sup> 联署材料 3 建议强化人权方面的体制和法律框架，以确保开展高效和公平的调查，并确保司法在各个层面上运行。<sup>51</sup>

20. 联署材料 3 欢迎设立特别刑事法院，并注意到最近对武装团体前指挥的判决。<sup>52</sup> 大赦国际指出，特别刑事法院面临诸多挑战，如需要征聘合格工作人员、确保可持续供资、证据保全和起诉战略、证人和受害者保护、有效的外联和宣传，以及辩护权和法律援助。<sup>53</sup> 联署材料 4 建议使特别刑事法院投入运行，并提供必要资源，使法院能够行使职责。<sup>54</sup>

21. 和平与可持续发展学院认为，危机动摇了民族凝聚力与和睦相处的基础。<sup>55</sup> 联署材料 3 感到遗憾的是，班吉民族和解论坛的多项建议仍未得到执行，建议采取真正的民族和解政策，并支持地方和平与和解委员会以及其他促进和平的措施。<sup>56</sup> 联署材料 2 建议确保《国家过渡计划》和《2017-2021 年国家恢复与巩固和平计划》得到推行。<sup>57</sup>

22. 联署材料 1 建议继续并加快旨在建立寻求真相、司法、赔偿和保证不再发生委员会的努力，并确保其独立性以及提供其正常运行所必需的资源。<sup>58</sup>

#### 基本自由以及公共和政治生活参与权

23. 联署材料 4 注意到，宪法规定中没有纳入国际人权法，如《公民权利和政治权利国际公约》概述的宗教或信仰自由定义，中非共和国是该公约的缔约国。<sup>59</sup> 联署材料 4 建议根据《公民权利和政治权利国际公约》在《宪法》中纳入宗教自由。<sup>60</sup>

24. 联署材料 4 指出，在过渡时期，经常有报告称礼拜场所遭受了袭击。这些袭击包括手榴弹袭击、向正在进行礼拜活动的教堂建筑物内投掷土制炸弹、对礼拜场所进行劫掠和亵渎。<sup>61</sup> 根据联署材料 4，武装团体，特别是塞雷卡联盟和“反砍刀”组织的袭击，还针对宗教领袖和那些改变宗教的人。<sup>62</sup> 联署材料 4 建议，确保《宪法》充分保障宗教自由；<sup>63</sup> 重建国家权力，防止武装团体对宗教自由的限制<sup>64</sup> 和保障改变宗教的权利。<sup>65</sup> 联署材料 4 建议，确保向那些致力于建设和平与和解举措而成为武装团体袭击目标的宗教和社区领袖提供保护。<sup>66</sup>

25. 联署材料 3 承认中非共和国政府正式确立穆斯林节日并增加穆斯林宗教社群在政府内的代表具有积极意义，这能够推动民族和解与和平进程。<sup>67</sup>

26. 和平与可持续发展学院建议，在发展伙伴的支持下，在信仰和伦理动机推动下，开展提高认识和打击侵犯人权行为的全国性广泛运动。<sup>68</sup>

27. 立即普及组织感到遗憾的是，根据 2016 年的一份报告，表达自由继续下降。<sup>69</sup> 立即普及组织还感到关切的是，对诽谤指控实施刑事处罚，以及煽动种族或宗教仇恨。<sup>70</sup> 它建议在限制网络言论自由时寻求司法部门的命令，以颁布促进获取信息和言论自由的法律，并与联合国机制合作以促进对言论自由的尊重。<sup>71</sup>

28. 联署材料 1 注意到，人权维护者的工作环境恶劣，这一方面是由于他们面临的威胁，另一方面也因为安全状况阻止他们出行展开调查。联署材料 1 建议创建并维护有利于人权维护者、记者和其他民间社会行为体的司法和实际环境。<sup>72</sup>

#### 禁止一切形式的奴役

29. 联署材料 2 报告称，对儿童的性剥削及其各种表现，包括卖淫、贩运儿童意图进行性剥削、色情旅游和强迫童婚，在中非共和国继续实行。<sup>73</sup> 联署材料 2 还指出，儿童在矿区尤其是在贝贝拉蒂遭受性剥削。此外，这些区域的条件恶劣，儿童一直在十分糟糕的环境下工作。<sup>74</sup> 联署材料 2 建议制定国家打击性剥削行动计划，明确定义管理体系和政策执行结构；<sup>75</sup> 并加大力度识别和支助面临风险的儿童。<sup>76</sup>

### 3. 经济、社会及文化权利

#### 工作权和公正良好工作条件权

30. 中非共和国替代方案组织建议促进工会和雇主协会以及民间社会之间的对话，以消除职场暴力和歧视。<sup>77</sup>

#### 适当生活水准权

31. 联署材料 2 回顾，中非共和国自 2004 年起就陷入严重贫困，2015 年其人类发展指数在全世界排名最低。<sup>78</sup>

32. 和平与可持续发展学院指出，中非共和国的整个行政、体制、经济和社会组织长期受到冲突肆虐的严重影响，其表现为赤贫人口在增加。<sup>79</sup> 联署材料 3 还指出，成千上万逃离杀戮和性暴力的人生活环境极其不稳定。<sup>80</sup>

33. 联署材料 4 感到关切的是，自上一轮普遍定期审议以来，地方社区的药店、学校和其他提供社会服务的建筑遭到破坏。<sup>81</sup>

34. 联署材料 4 感到遗憾的是，在该国的北部地区，前塞雷卡联盟成员对人员和货物流动征收非正式和临时税收。<sup>82</sup>

35. 联署材料 3 赞赏制定了《2017-2021 年国家恢复与巩固和平计划》，认为该项目在本五年期的良好管理有助于应对国内的贫困和欠发达挑战。<sup>83</sup>

36. 和平与可持续发展学院建议设立声援基金，以支持生产性部门的恢复，帮助社会最脆弱阶层重新振作，并对贫困人口，特别是妇女儿童采取社会补救措施，尤其是在获得医疗和教育方面。<sup>84</sup>

## 健康权

37. 联署材料 3 关切地注意到，民众难以获得医疗保健服务，建议中非共和国政府进行干预，以使医疗机构能够更好地运行，更好地提供药品，从而保障民众享有医疗保健的权利。<sup>85</sup>

38. 人权观察注意到，性暴力受害者得不到保健服务，<sup>86</sup> 原因是不安全、贫穷和耻辱感。<sup>87</sup> 人权观察建议，确保为受害者提供适当的医疗护理和心理支助。<sup>88</sup>

## 受教育权

39. 联署材料 3 感到遗憾的是，教育在中非共和国仍然是最脆弱的部门。教育部门在冲突前已经严重削弱，近年来由于国内长期冲突，受到了严重影响。<sup>89</sup>

40. CEMUC 注意到，尽管该国接受了保护和实现受教育权方面的建议，但建议落实仍然有限。<sup>90</sup> CEMUC 指出，由于缺乏足够的学校基础设施和教学人员，<sup>91</sup> 以及缺乏适当的师资培训，<sup>92</sup> 这里的教育不够充分。此外，CEMUC 注意到，一些年轻人缴不起学费。CEMUC 感到遗憾的是，因为缺乏设备以及不安全，数百所学校无法开课。<sup>93</sup> 联署材料 3 建议制定一项全国计划，在全国各省推动和加强公共教育；重建在冲突中被毁的学校，同时建设新学校。<sup>94</sup> CEMUC 建议，基于公平的地域分配原则为学校基础设施投资；<sup>95</sup> 为教学人员开展能力建设；向有需要的学生发放奖学金；以及开展教育改革。<sup>96</sup>

41. 联署材料 3 还建议，确保所有儿童接受教育；避免儿童参军，让已经参军的儿童退伍，使他们能够重返社会。最后，对于无法接受常规学校教育的青年人，联署材料 3 建议设立职业培训中心。<sup>97</sup>

## 4. 特定个人或群体的权利

### 妇女

42. 大赦国际指出，在上一轮审议期间，中非共和国接受了打击性暴力行为的九项建议。然而，该国在制定和实施消除性暴力战略方面进展甚微。<sup>98</sup> 联署材料 3 注意到，与上一轮审议期间所作承诺的相反，中非共和国并没有给予遭受性暴力的妇女和女童足够的支持。<sup>99</sup> 人权观察指出，性暴力包括强奸、性奴役、殴打、绑架妇女和女童。<sup>100</sup> 中非女律师协会指出，缺乏打击性暴力的适当措施造成了一种有罪不罚风气。<sup>101</sup> 此外，性暴力继续被武装部队成员用作战争武器和惩罚妇女和女童的手段；轮奸现象尤其严重。<sup>102</sup>

43. 中非女律师协会注意到，总体来看，性暴力极少被举报。<sup>103</sup> 人权观察指出，他们采访了 257 名妇女和 39 名女童，并记录了 305 起武装团体成员实施性暴力的案件，<sup>104</sup> 只有 11 名受害者声称她们试图提出刑事指控。她们报告在寻求正义时遇到极大的阻碍，包括主管部门的不恰当反应。大赦国际指出，它已记录武装团体成员和联合国维和人员实施的性剥削和性虐待案件。<sup>105</sup>

44. 中非女律师协会指出，尽管存在着法律制度框架，但自上一轮审议以来她们收到的侵犯人权行为举报数量并未减少。<sup>106</sup> 例如，在 2017 年 4 月至 6 月期间，单单在该国西部的一个投诉中心，中非女律师协会就收到 81 起性犯罪指控，包括强奸未成年少女的指控。<sup>107</sup> 有罪不罚的部分原因是缺乏调查资源，对性暴力

无法开展有效的彻底调查。<sup>108</sup> 此外，提供给受害者的方案也无法提供长期全盘支持。<sup>109</sup>

45. 人权观察和中非女律师协会建议，中非共和国政府向武装团体发出公开明确的信息，表明对性暴力持零容忍态度。<sup>110</sup> 中非女律师协会建议在司法部内设立专门部门，从多学科角度调查性暴力案件，并制定受害人保护方案。<sup>111</sup> 联署材料 3 建议为性暴力受害者提供无偿和保密的医疗、心理和社会服务。<sup>112</sup> 大赦国际<sup>113</sup> 和人权观察<sup>114</sup> 还建议培训警察、宪兵、检察官和法官，使其了解如何应对、调查和起诉性暴力和性别暴力案件；并立即制定和实施打击和应对性暴力，包括与冲突有关的性暴力的国家战略。

46. 中非女律师协会强调，中非共和国没有遵守联合国安全理事会第 1325 号决议，不重视让妇女切实参与过渡过程。<sup>115</sup> 此外，也没有采取适当措施来采用性别公平办法，或在与武装团体谈判和平协定时将性别平等问题考虑在内。<sup>116</sup> 中非女律师协会建议确保前女性战斗人员的特殊需求得到适当考虑，充分执行联合国安全理事会第 1325 号决议第 8 段和第 13 段的规定。<sup>117</sup> 和平与可持续发展学院建议针对女性战斗人员和准战斗人员采取专门的恢复权利、重返社会和社区安置措施。<sup>118</sup>

47. CEMUC 指出，虽然法律明令禁止，但中非共和国的许多女童在 16 岁之前就结婚，并且中断学业。例如，一名 11 岁女童最近被迫嫁给一名年长她五倍的男子，并被禁止再去上学。CEMUC 建议采取适当措施打击这一做法。<sup>119</sup>

48. CEMUC 还感到遗憾的是，妇女普遍遭受歧视。CEMUC 认为，这种歧视是由文化信仰和社会经济劣势共同造成的。<sup>120</sup> 联署材料 2 指出，冲突加剧了原有的不平等，包括性别不平等，特别是在教育、就业、获得财产和继承方面。<sup>121</sup>

## 儿童

49. 联署材料 2 对冲突对儿童的影响感到关切，儿童是冲突首当其冲的受害者，各个政府并没有应对儿童的需求，也没有结束儿童遭受剥削与暴力侵害。<sup>122</sup> 联署材料 2 报告称，非国家武装团体以及外国部队成员，包括联合国中非共和国多层次综合稳定团，被指控贩卖儿童和对儿童实施性剥削。<sup>123</sup>

50. 和平与可持续发展学院感到关切的是，许多儿童在武装冲突中被征入伍，且数量在不断增加，几乎翻倍。和平与可持续发展学院指出，根据儿基会的数据，中非有成千上万儿童加入武装团体，其中包括女童。<sup>124</sup> 它建议遵照国际法通过单一的国家框架，以便曾加入武装部队和团体的儿童重新融入社会经济和社区。<sup>125</sup>

51. 联署材料 2 注意到，中非共和国的童婚比例极高，是中部非洲这一习俗盛行的 10 个国家之一。<sup>126</sup> 联署材料 2 建议立即通过符合《儿童权利公约》规定的儿童保护法案，<sup>127</sup> 并调动资源和专门知识，查明、调查和应对儿童遭受的性剥削。<sup>128</sup> 采取措施，确保受害儿童获得法律补救以及全方位服务，确保他们的身心得到恢复。<sup>129</sup> CEMUC 建议执行《家庭法典》和《刑法典》中关于设定最低结婚年龄的规定，起诉那些违反这些规定的人。<sup>130</sup>

52. “终止一切体罚儿童行为全球倡议”感到关切的是，在家中、替代照料和日托机构、学校以及刑事监禁所中，体罚儿童行为是合法的。“终止一切体罚儿童

行为全球倡议”建议颁布立法，明令禁止儿童生活的所有环境中的一切体罚儿童行为，并废除使用体罚的任何法律辩护和授权。<sup>131</sup>

#### 残疾人

53. 联署材料 3 建议中非共和国政府提高公众对全民受教育权的认识，并考虑到残疾儿童的具体需求，成立特殊教育中心。<sup>132</sup>

#### 少数群体和土著人民

54. 中非穆斯林组织协调会注意到穆斯林在该国受到的歧视性待遇，受害者遭受各种侵犯人权行为的侵害，包括谋杀、强奸、性别暴力、绑架、法外处决和强迫转移儿童。<sup>133</sup> 中非穆斯林组织协调会指出，它已记录在武装冲突期间有 3 000 多起针对穆斯林的侵犯人权案件，包括 1 130 起暴力袭击。<sup>134</sup>

55. 中非穆斯林组织协调会还感到遗憾的是，穆斯林进入和参与公共领域的权利受到歧视。<sup>135</sup> CEMUC 强调，在学校和医院等公共机构中存在着歧视，<sup>136</sup> 而且歧视也影响到所有少数民族和社会弱势群体。<sup>137</sup>

56. 中非穆斯林组织协调会建议，中非共和国努力促进穆斯林、基督徒和其他少数群体之间的和解，在所有和解努力中确保适当和有意义的协商，以及按比例的代表性。它还建议执行和实施一项反歧视法，保护个人和群体免遭任何区别对待；并指示执法人员一视同仁地适用法律。<sup>138</sup>

57. CEMUC 建议在所有国家部委和机关、公共机构和执法机关中纳入包容性和多样性政策，以确保少数群体在各级的代表性和参与度。<sup>139</sup> CEMUC 还建议在教育系统中鼓励多样性和对其他信仰的包容。<sup>140</sup>

#### 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者

58. 联署材料 4 指出，由于武装团体之间经常爆发冲突，包括在该国东北部、中东部和西北部地区，境内流离失所者人数越来越多，<sup>141</sup>而且绝大多数境内流离失所者在保瓦寻求避难，那里的资源只够少数人口使用，而且成千上万人来到此地，致使资源压力增大，最终可能导致收容社区和境内流离失所者之间的紧张局势升级。<sup>142</sup>

59. 联署材料 4 感到关切的是，境内流离失所者的多处营地遭到袭击，如 2014 年的法蒂玛教堂营地，造成了严重损坏。<sup>143</sup>

60. 环境保护与社区发展青年联盟注意到，中非共和国政府没有采取必要措施，保护为流离失所者采取干预行动的人道主义工作人员，<sup>144</sup>而且也缺少安全和不间断的人道主义走廊。<sup>145</sup> 环境保护与社区发展青年联盟建议更加尊重和保护人道主义援助人员的权利；<sup>146</sup> 改善东南部和中非共和国其他地区的道路状况，便于有需要的居民获得人道主义援助；保护人道主义人员和医疗人员在被围困地区和难以进入的地区开展工作，确保人道主义原则得到严格遵守，<sup>147</sup>并向武装团体宣传人道主义组织的作用。<sup>148</sup> 环境保护与社区发展青年联盟还建议设立一个由民间社会代表组成的全国性组织，就人道主义和发展问题举行磋商，<sup>149</sup>并建议中非共和国政府鼓励各国际组织与当地民间社会组织开展合作。<sup>150</sup>

61. 联署材料 3 建议，在国际社会支持下，实施一项为流离失所者建造收容所的方案。<sup>151</sup>



## 注

- 1 JS4 para.3 caritas para.8.
- 2 ICAN, para 3-5.
- 3 CGNK page 3.
- 4 JS1, para 6.
- 5 CGNK page 4.
- 6 AI, page 6.
- 7 JS4 para.4.
- 8 APDD, para 4.
- 9 APDD, para.5.
- 10 JS4 para.33-37.
- 11 JS4, para.48.
- 12 JS4, para.3.
- 13 Alternatives-Afrique, page 9.
- 14 CEMUC, para 4.7.5.
- 15 JS1, para 53.
- 16 Alternatives-centrafrique, para 15-23.
- 17 Alternatives-Afrique pages 9.
- 18 AI page 2.
- 19 JS1 para.5.
- 20 JS1, para 3-6, AI page 6, CGNK page 4.
- 21 JS1, para 10.
- 22 JS1, para.11.
- 23 JS1, para 11-12.
- 24 JS1, para 12.
- 25 JS1, para 13.
- 26 JS1, para 13.
- 27 JS1, para 13.
- 28 JS4 para.15.
- 29 JS3 para. 19.
- 30 JS1, para 18.
- 31 JS1, para 14.
- 32 JS1, para.40.
- 33 JS1, para 18.
- 34 AI page 3.
- 35 AI page 6.
- 36 AI, page 7.
- 37 JS1, para 41.
- 38 JS1, para 33.
- 39 AI page 7.
- 40 JS3, para. 14.
- 41 JS3, para 15.
- 42 JS3, para 16-17.
- 43 AI, page 3-4.
- 44 AI page 6.
- 45 JS1, para 45.
- 46 JS1, para 45.
- 47 AI page 3.
- 48 AI, para 17.
- 49 AI, para 38.
- 50 AI page 7.
- 51 JS3, para 34-36.
- 52 JS3, para.34.
- 53 AI, page 3-4.
- 54 JS4, para.41.

- 55 APDD, para.25.
- 56 JS3, para 10.
- 57 JS2 para.17.
- 58 JS1, para 24.
- 59 JS4, para 17.
- 60 JS4, para.22.
- 61 JS4 para. 19.
- 62 JS4, para 33.
- 63 JS4, para 22.
- 64 JS4, para 29.
- 65 JS4, para 32.
- 66 JS4, para.37.
- 67 JS3, para.7.
- 68 APDD, para. 30.
- 69 Access-now, para 3.
- 70 Access-now, para 9.
- 71 Access-now, para 10.
- 72 JS1, para 49.
- 73 JS2, para 3.
- 74 JS2 para.11.
- 75 JS2, para 17.
- 76 JS2 para.35.
- 77 Alternatives-Afrique, page 9.
- 78 JS2 para.4.
- 79 APDD para.11.
- 80 JS3, para. 3.
- 81 JS4 para. 19.
- 82 JS4 para. 23.
- 83 JS3, para.7.
- 84 APDD, para 12 and 14.
- 85 JS3 para 43.
- 86 HRW, para 11-17.
- 87 HRW, para 18.
- 88 HRW page 5.
- 89 JS3, para.19.
- 90 CEMUC, para 3-1.
- 91 CEMUC, para 3-3.
- 92 CEMUC, para 3-4.
- 93 CEMUC, para 3-4.
- 94 JS3, para.27
- 95 CEMUC, para 3-9-1 and 3.9.2.
- 96 CEMUC, para 3-9-9.
- 97 JS3, para 28-33.
- 98 AI page 2.
- 99 JS3, para 41-44.
- 100 HRW, para 3.
- 101 AFSJ, para. 1.1.
- 102 AFSJ, para. 2.4.
- 103 AFSJ, para.2.5.
- 104 Human rights watch, para 8.
- 105 AI, para 6.
- 106 AFSJ, para.1.1.
- 107 AFSJ, para 2.5.
- 108 AFSJ, para.28.
- 109 AFSJ, para 2.6.
- 110 HRW, para 28, AFSJ, para 2.10.1,2.
- 111 AFSJ, para. 2.10.

- 
- 112 JS3, para 41-44.  
113 AI, para 16.  
114 HRW, page 6.  
115 AFJC, para 3.1.  
116 AFJC, para 3.1.2.  
117 AFJC, para3.2.1.  
118 Academia para.24.  
119 CEMUC, para 4-6.  
120 CEMUC, para 4-6.  
121 JS2 para.7.  
122 JS2 para.15.  
123 JSTM2, para 11.  
124 APDD, para 6.  
125 APDD, para.22.  
126 JS2, para 13.  
127 JS2, para 24.  
128 JS2, para 35.  
129 JS2 page 9.  
130 CEMUC para. 4.7.9.  
131 GIEACPC, para 2-3.  
132 JS3, para.32.  
133 COMUC, para 2-2.  
134 COMUC para 22 and 23.  
135 COMUC, para 2-4.  
136 CEMUC, para 4-3.  
137 CEMUC, para 4-3.  
138 COMUC, para 3.  
139 CEMUC, para 4-7-3.  
140 COMUC, para 4-7.  
141 JS4 para. 43-48.  
142 JS4 para.46.  
143 JS4 para. 19.  
144 JUPEDEC, para 3-2.  
145 JUPEDEC, para 4.  
146 JUPEDEC, para 3-8-1.  
147 JUPEDEC para 4.9-1.  
148 JUPEDEC, para 4-9-3.  
149 JUPEDEC, para 5-7-1.  
150 JUPEDEC, para 5-7-4.  
151 JS3 para. 44.
-