



Совет по правам человека  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Тридцать первая сессия  
5–16 ноября 2018 года

## Резюме представлений заинтересованных сторон по Центральноафриканской Республике\*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека

### I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора. Он представляет собой резюме материалов, направленных 14 заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора и представленных в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документации.

### II. Информация, представленная заинтересованными сторонами

#### A. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами

2. В СП4 и СП3 отмечено, что после своего последнего обзора Центральноафриканская Республика ратифицировала ряд международных договоров по правам человека<sup>1</sup>. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия (МКЛЯО) рекомендовала ратифицировать Договор о запрещении ядерного оружия, который был подписан в 2017 году<sup>2</sup>. «Центр за мир без убийств» (ЦМБУ) рекомендовал как можно скорее ратифицировать Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него<sup>3</sup>.

3. СП1<sup>4</sup>, ЦМБУ<sup>5</sup> и организация «Международная амнистия» (МА)<sup>6</sup> рекомендовали ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах.

\* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



## **В. Национальная основа защиты прав человека**

4. В СП4 отмечено, что ситуация в области безопасности остается нестабильной и представляет собой наиболее значительный источник нарушений прав человека. Присутствие все более разделенных вооруженных групп на территории представляет собой постоянную угрозу для гражданских лиц и непрерывности гражданского управления<sup>7</sup>. Организация «Академия мира и устойчивого развития» (APDD) отметила, что вооруженные группы занимают 80% территории страны<sup>8</sup> и что рост нарушений прав человека в этой стране привел к появлению многочисленных беженцев и перемещенных лиц<sup>9</sup>. Согласно СП4, как правило, объектом насилия являются лица, принадлежащие к религиозным общинам<sup>10</sup>. В СП4 рекомендовано работать над обеспечением территориальной целостности государства, создать государственную администрацию на всей территории страны и работать в сотрудничестве с Миссией ООН по поддержанию мира над обеспечением демобилизации, разоружения и реинтеграции всех вооруженных групп, действующих на территории страны<sup>11</sup>.

5. В СП4 отмечены положительные изменения, произошедшие со времени проведения предыдущего обзора, такие как процесс национального примирения, референдум по новой конституции, парламентские и президентские выборы<sup>12</sup>.

6. Организация «Центральноафриканские альтернативы» отметила, что Национальная комиссия по правам человека была воссоздана в соответствии с законом 17.015 (2017), и рекомендовала принять меры, с тем чтобы привести ее в соответствие с Парижскими принципами и обеспечить получение ею статуса «А»<sup>13</sup>. Организация «Коллектив центральноафриканских студентов-мусульман» (CEMUC) рекомендовала обеспечить функционирование Комиссии и наделить ее правом получать и расследовать индивидуальные жалобы на дискриминацию<sup>14</sup>. В СП1 рекомендовано предоставить Комиссии штаб-квартиру и ресурсы, необходимые для ее функционирования; обеспечить ее присутствие во всех районах страны и гарантировать ее независимость<sup>15</sup>.

## **С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права**

### **1. Сквозные вопросы**

#### *Равенство и недискриминация*

7. «Центральноафриканские альтернативы» отметила, что некоторые лица в Центральноафриканской Республике подвергаются дискриминации из-за их сексуальной ориентации. Они являются жертвами нарушения их права на неприкосновенность частной жизни, жестокого обращения, преследования и произвольного задержания<sup>16</sup>. Кроме того, они испытывают трудности с доступом к правосудию, занятости, образованию и медико-санитарной помощи. Организация «Африканские альтернативы» выразила сожаление по поводу того, что в 2016 году ЦАР проголосовала против мандата Независимого эксперта по вопросу о сексуальной ориентации и гендерной идентичности. «Африканские альтернативы» рекомендовала принять законодательные меры для защиты сексуальных меньшинств от дискриминации; обучить преподавателей, медицинских и судебных работников и сотрудников полиции методам приема граждан, чтобы избежать насилия и дискриминации в отношении лиц из-за их сексуальной ориентации; включить в систему школьного образования программу полового воспитания и составить план действий по борьбе со всеми формами насилия и дискриминации среди учащихся<sup>17</sup>.

## 2. Гражданские и политические права

### *Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность*

8. МА отметила, что, хотя ЦАР согласилась с рекомендацией, сформулированной в ходе предыдущего цикла, в отношении отмены смертной казни, которая не применялась в течение многих лет, Уголовный кодекс все еще предписывает ее применение в случае ряда преступлений<sup>18</sup>. В СП1 отмечено, что ЦАР голосовала за резолюции Генеральной Ассамблеи, призывающие к введению всеобщего моратория на смертную казнь, однако в этой области все еще необходимо приложить усилия<sup>19</sup>. МА, авторы СП1 и ЦМБУ рекомендовали отменить смертную казнь<sup>20</sup>.

9. В СП1 сообщается, что с 2013 года и по настоящее время вооруженные группы, в частности бывшая коалиция «Селека» и движение «Антибалака», продолжают совершать внесудебные убийства и другие злодеяния в отношении населения северо-восточных, северо-западных и центральных районов, находящихся под их контролем, и что никакое расследование не может быть проведено из-за отсутствия государственной власти<sup>21</sup>. В СП1 также сообщается о внесудебных казнях, совершенных сотрудниками Управления по борьбе с бандитизмом<sup>22</sup>.

10. В СП1 также выражена обеспокоенность масштабами суммарных казней лиц, обвиняемых в колдовстве, и выражено сожаление в связи с тем, что эта практика санкционирована законом. В СП1 рекомендовано проводить оперативные и беспристрастные расследования всех предполагаемых случаев внесудебных казней, преследовать в судебном порядке виновных и наказывать их соразмерно тяжести совершенных деяний<sup>23</sup>, а также внести поправки в Уголовный кодекс, с тем чтобы исключить из него преступления, относящиеся к колдовству<sup>24</sup>.

11. В СП1 отмечено, что в Центральноафриканской Республике по-прежнему регулярно сообщается о насильственных исчезновениях и что эти случаи трудно установить из-за небезопасной обстановки и отсутствия доступа в районы, занимаемые повстанческими группами<sup>25</sup>. В СП1 рекомендовано включить насильственное исчезновение в Уголовный кодекс в качестве отдельного преступления<sup>26</sup>; обеспечить тщательное расследование насильственных исчезновений, привлечение виновных к ответственности и их осуждение; и чтобы Центральноафриканская Республика направила приглашение Рабочей группе Организации Объединенных Наций по насильственным или недобровольным исчезновениям<sup>27</sup>.

12. В СП4 рекомендовано добиваться разоружения и демобилизации вооруженных групп, действующих на ее территории, с тем чтобы обеспечить право на жизнь и безопасность для всех граждан<sup>28</sup>. В СП3 рекомендовано обеспечить увольнение из национальной армии членов вооруженных групп, которые совершили нарушения прав человека и военные преступления, и осуществлять более эффективный контроль над армией для предотвращения злоупотреблений<sup>29</sup>.

13. В СП1 сообщается о выявлении актов пыток, совершенных в местах содержания под стражей и в районах, находящихся под контролем повстанцев<sup>30</sup>. В СП1 также подчеркнуто, что некоторые подозреваемые находятся под стражей без ордера на задержание. Кроме того, в СП1 отмечено, что, хотя в Уголовном кодексе пытка квалифицируется как преступление, ее определения не приводится<sup>31</sup>. Кроме того, в СП1 отмечено, что предусмотренные законом посещения мест содержания под стражей судебными органами проводятся редко и что иногда НПО трудно получить соответствующее разрешение<sup>32</sup>. В СП1 рекомендовано обеспечить, чтобы все утверждения о применении пыток подвергались независимому и тщательному расследованию, а виновные преследовались в судебном порядке и наказывались. В СП1 также рекомендовано обеспечить защиту жертв пыток<sup>33</sup>.

14. Согласно МА, был достигнут весьма незначительный прогресс в реализации рекомендаций по улучшению условий содержания в тюрьмах, которые были приняты страной в ходе предыдущего цикла<sup>34</sup>. Некоторые тюрьмы переполнены, а продовольствие, одежда, медикаменты и гигиена зачастую не соответствуют установленным требованиям; многие заключенные содержатся под стражей без

предъявления обвинения и без судебного разбирательства; осужденные преступники не отделены от подозреваемых, в отношении которых проводится расследование; и не существует централизованной системы учета, позволяющей отслеживать число заключенных по всей стране<sup>35</sup>. МА рекомендовала обеспечить, чтобы условия содержания под стражей в местах лишения свободы были человечными и позволяли сохранять физическую и психологическую неприкосновенность заключенных в соответствии с принятыми Организацией Объединенных Наций Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными<sup>36</sup>. В СП1 рекомендовано обеспечить раздельное содержание обвиняемых и осужденных, доступ к надлежащему питанию и медицинскому обслуживанию и регулярное посещение мест содержания под стражей прокурором и судьей по исполнению наказаний<sup>37</sup>. В СП1, кроме того, рекомендовано обеспечить соблюдение сроков задержания и предварительного заключения и отдавать предпочтение мерам, альтернативным лишению свободы<sup>38</sup>.

15. МА рекомендовала создать независимый национальный превентивный механизм для предупреждения пыток во всех местах содержания под стражей в соответствии с ФПКПП<sup>39</sup>.

*Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права*

16. В СП3 выражена обеспокоенность тем, что, помимо Банги, 13 префектур из 16 контролируются лидерами повстанцев<sup>40</sup>. В СП3 рекомендовано восстановить государственную власть на всей территории страны, продолжать размещать государственных представителей по всей стране, а также укрепить полицию и жандармерию для обеспечения присутствия государства и общественного порядка<sup>41</sup>. В СП3 также рекомендовано принять национальный план по борьбе с коррупцией; работать с максимальной транспарентностью в области управления государственными финансами, а также в распределении помощи в целях развития и гуманитарной помощи; работать над восстановлением национальной армии и уволить из ее рядов всех тех, кто совершил нарушения прав человека<sup>42</sup>.

17. МА отметила, что, несмотря на усилия властей и поддержку со стороны международных партнеров, система правосудия по-прежнему сталкивается с проблемами, включая отсутствие функционирующих судебных учреждений, нехватку юристов, отсутствие безопасности во многих районах страны, что ограничивает направление к месту службы судей, а также отсутствие профессиональной подготовки, потенциала и надлежащего оборудования среди сотрудников судебной полиции и обветшание тюремных сооружений. МА также отметила, что отсутствие правовой основы для защиты потерпевших привело к тому, что потерпевшие и свидетели дают очень ограниченные показания в ходе судебного заседания из-за боязни возмездия<sup>43</sup>. МА рекомендовала уделять приоритетное внимание отправлению правосудия. Она, в частности, рекомендовала обеспечить безопасное назначение персонала судебных органов на всей территории страны и восстановить работу судов, снабдив их необходимыми средствами для функционирования; а также организовать выездные судебные слушания, особенно в отдаленных районах или в районах, где были разрушены здания судов<sup>44</sup>.

18. В СП1 подчеркнута недостаточная независимость судебных органов<sup>45</sup>. В СП1 рекомендовано укреплять судебную систему путем борьбы с коррупцией, привлечения большего числа магистратов и обеспечения гарантированного доступа к правосудию всем лицам путем введения института юридической помощи<sup>46</sup>.

19. МА выразила сожаление по поводу незначительного прогресса, достигнутого в целях обеспечения эффективного расследования в отношении лиц, обоснованно подозреваемых в совершении преступлений по международному праву, подчеркнув, что безнаказанность по-прежнему является нормой в подавляющем большинстве случаев. В 2014 году МА опубликовала список из 21 лица, которые представляют все стороны конфликта и в отношении которых, по мнению МА, следует провести расследование преступлений по международному праву. МА указала, что из этих лиц были арестованы лишь два человека и что некоторые из них были избраны на государственные должности<sup>47</sup>. Например, ни одно из лиц, включенных в санкционный перечень ООН, как представляется, не было подвергнуто эффективному

расследованию или аресту<sup>48</sup>. Она рекомендовала временно отстранить лиц, обоснованно подозреваемых в совершении преступлений по международному праву, от государственных должностей<sup>49</sup> и не распространять амнистию и помилование на преступления по международному праву, пока не будет создана комиссия по установлению истины и примирению<sup>50</sup>. В СПЗ рекомендовано укрепить институциональную и правовую основу в области прав человека в целях обеспечения эффективных и беспристрастных расследований и функционирования правосудия на всех уровнях<sup>51</sup>.

20. Авторы СПЗ с удовлетворением отметили создание Специального уголовного суда и приняли к сведению недавнее осуждение бывших командиров вооруженных групп<sup>52</sup>. МА отметила некоторые проблемы, касающиеся Специального уголовного суда, например задержки с набором квалифицированного персонала, обеспечение устойчивого финансирования, сохранение доказательств и обвинительная стратегия, защита свидетелей и потерпевших, эффективная информационно-пропагандистская деятельность и коммуникация, права на защиту и юридическая помощь<sup>53</sup>. В СП4 рекомендовано обеспечить функционирование Специального уголовного суда и предоставить необходимые ресурсы для осуществления этим судом своих обязанностей<sup>54</sup>.

21. Согласно APDD, кризис потряс основы национальной сплоченности и сосуществования<sup>55</sup>. В СПЗ выражено сожаление по поводу того, что многие рекомендации Бангийского форума по национальному примирению еще не были выполнены, и рекомендовано принять подлинную политику национального примирения и оказывать поддержку местным комитетам по вопросам мира и примирения и другим инициативам по укреплению мира<sup>56</sup>. В СП2 рекомендовано обеспечить реализацию Национального переходного плана и Национального плана восстановления и укрепления мира на 2017–2021 годы<sup>57</sup>.

22. В СП1 рекомендовано продолжать и активизировать усилия, направленные на создание Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению и примирению, и гарантировать ее независимость и наличие ресурсов, необходимых для ее функционирования<sup>58</sup>.

*Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни*

23. В СП4 отмечено, что положения Конституции не включают определение свободы религии или убеждений, предусмотренное международными стандартами в области прав человека, такими как МПГПП, участником которого является ЦАР<sup>59</sup>. В СП4 рекомендовано включить в Конституцию положение о свободе религии в соответствии с МПГПП<sup>60</sup>.

24. В СП4 указано, что в течение переходного периода регулярно сообщалось о нападениях на места отправления культа. В частности, совершались нападения с применением гранат, в церкви бросались самодельные бомбы во время богослужений, происходили разграбление и осквернение мест отправления культа<sup>61</sup>. Согласно СП4, нападения вооруженных групп, в частности «Селека» и «Антибалака», были направлены также против религиозных лидеров и против тех, кто сменил религию<sup>62</sup>. В СП4 рекомендовано обеспечить, чтобы Конституция надлежащим образом гарантировала свободу вероисповедания<sup>63</sup>; восстановить полномочия государства по предотвращению ограничения свободы религии вооруженными группами<sup>64</sup> и гарантировать право на смену религии<sup>65</sup>. В СП4 рекомендовано обеспечить распространение защиты на религиозных и общинных лидеров, которые работают над инициативами в области миростроительства и примирения и подвергаются нападениям со стороны вооруженных групп<sup>66</sup>.

25. В СПЗ отмечен в качестве позитивного тот факт, что правительство официально установило мусульманские праздники и расширило представленность мусульманской религиозной общины в своих рядах, что может способствовать примирению и мирному процессу<sup>67</sup>.

26. APDD рекомендовала начать проведение, при поддержке партнеров по процессу развития, широких национальных кампаний по повышению осведомленности и борьбе с нарушениями прав человека по религиозным и этническим мотивам<sup>68</sup>.

27. Организация «Аксэс нау» выразила сожаление по поводу того, что, согласно докладу 2016 года, свобода выражения мнений продолжает уменьшаться<sup>69</sup>. Организация «Аксэс нау» также обеспокоена назначением уголовных наказаний по обвинениям в диффамации, а также за подстрекательство к этнической или религиозной ненависти<sup>70</sup>. Она рекомендовала добиваться предписания судебных органов при ограничении свободы выражения мнений в Интернете, принять законы, поощряющие доступ к информации и свободу выражения мнений, и сотрудничать с механизмами ООН с целью поощрения соблюдения свободы выражения мнений<sup>71</sup>.

28. В СП1 отмечено, что правозащитники действуют в трудных условиях из-за угроз, с которыми они сталкиваются, а также из-за ситуации в области безопасности, которая не позволяет им совершать поездки для проведения расследований. В СП1 рекомендовано создать и поддерживать правовую и практическую среду, благоприятную для правозащитников, журналистов и других субъектов гражданского общества<sup>72</sup>.

#### *Запрещение всех форм рабства*

29. В СП2 сообщается о том, что в Центральноафриканской Республике продолжают практиковаться сексуальная эксплуатация детей и ее различные проявления, включая проституцию, торговлю детьми в целях сексуальной эксплуатации, секс-туризм и вступление детей в брак в раннем возрасте и по принуждению<sup>73</sup>. В СП2 также сообщается, что дети становятся жертвами сексуальной эксплуатации в районах добычи полезных ископаемых, особенно в Берберати. Кроме того, условия в этих районах минимальны, и дети продолжают работать в очень неблагоприятных условиях<sup>74</sup>. В СП2 рекомендовано разработать национальный план действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией с четким определением структуры управления и осуществления мер политики<sup>75</sup>; и активизировать усилия, направленные на выявление и поддержку детей, входящих в группу риска<sup>76</sup>.

### **3. Экономические, социальные и культурные права**

#### *Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда*

30. «Африканские альтернативы» рекомендовала стимулировать диалог с союзами работников и работодателей и с гражданским обществом с целью искоренения насилия и дискриминации на рабочем месте<sup>77</sup>.

#### *Право на достаточный жизненный уровень*

31. Авторы СП2 напомнили, что с 2004 года страна характеризуется большими масштабами бедности и что ее показатель развития человеческого потенциала в 2015 году был самым низким в мире<sup>78</sup>.

32. Согласно APDD, вся административная, институциональная, экономическая и социальная структура Центральноафриканской Республики сильно и надолго затронута разрушительными последствиями конфликта, которые проявляются в увеличении масштабов крайней нищеты<sup>79</sup>. В СП3 также указано, что тысячи людей, спасающихся бегством от убийств и сексуального насилия, живут в крайне тяжелых условиях<sup>80</sup>.

33. В СП4 выражена обеспокоенность произошедшим со времени предыдущего УПО уничтожением аптек, школ и других зданий, предоставляющих социальные услуги местным общинам<sup>81</sup>.

34. В СП4 выражено сожаление в связи с тем, что на севере страны бывшая коалиция «Селека» ввела неофициальные и специальные налоги на перемещение людей и товаров<sup>82</sup>.

35. Авторы СПЗ приветствовали разработку Национального плана восстановления и укрепления мира на 2017–2021 годы и высказали мнение о том, что надлежащее управление этим проектом в течение этого пятилетнего периода позволит решить проблемы нищеты и низкого уровня развития в стране<sup>83</sup>.

36. APDD рекомендовала создать фонд солидарности для поддержки восстановления производственных секторов, а также наиболее уязвимых слоев общества в целях возобновления хозяйственной деятельности, принять компенсационные социальные меры в отношении бедных, особенно женщин и детей, включая доступ к здравоохранению и образованию<sup>84</sup>.

#### *Право на здоровье*

37. Авторы СПЗ с обеспокоенностью отметили трудности, связанные с доступом населения к медицинскому обслуживанию, и рекомендовали правительству Центральноафриканской Республики вмешаться для улучшения работы медицинских учреждений и повышения доступности лекарственных средств в целях обеспечения права населения на доступ к медицинскому обслуживанию<sup>85</sup>.

38. Организация «Хьюман райтс вотч» (ХРВ) отметила отсутствие доступа к службам здравоохранения для жертв сексуального насилия<sup>86</sup> по причине отсутствия безопасности, а также из-за нищеты и стигматизации<sup>87</sup>. ХРВ рекомендовала обеспечить адекватное медицинское обслуживание и психологическую поддержку жертв<sup>88</sup>.

#### *Право на образование*

39. Авторы СПЗ выразили сожаление по поводу того, что система образования по-прежнему является наиболее уязвимым сектором в Центральноафриканской Республике и, будучи и без того ослабленной до начала конфликта, еще больше пострадала в последние годы в результате затянувшегося кризиса, который переживает страна<sup>89</sup>.

40. Организация «СЕМУС» отметила, что, хотя страна согласилась с рекомендациями в отношении защиты и осуществления права на образование, их выполнение по-прежнему носит ограниченный характер<sup>90</sup>. Согласно СЕМУС, образование недостаточно доступно из-за отсутствия школьной инфраструктуры<sup>91</sup>, а также нехватки и недостаточной подготовки преподавателей<sup>92</sup>. Кроме того, СЕМУС отметила трудность, связанную с тем, что некоторые молодые люди вынуждены платить за обучение. СЕМУС выразила сожаление по поводу того, что сотни школ не функционируют из-за нехватки оборудования и отсутствия безопасности<sup>93</sup>. В СПЗ рекомендовано разработать национальный план по улучшению и укреплению государственного образования на всей территории страны и во всех провинциях; а также восстановить школы, поврежденные в результате конфликта, и построить новые<sup>94</sup>. СЕМУС рекомендовала вкладывать средства в развитие школьной инфраструктуры на основе принципа справедливого географического распределения; обеспечить наращивание потенциала преподавательского состава<sup>95</sup>; предусмотреть возможность предоставления стипендий нуждающимся учащимся; и провести реформу образования<sup>96</sup>.

41. В СПЗ также рекомендовано обеспечить образование всех детей; предотвратить их вербовку в армию и демобилизовать уже завербованных детей в целях обеспечения их социальной реинтеграции. И наконец, для молодых людей, которые больше не могут обучаться по обычной школьной программе, авторы СПЗ рекомендовали создать центры профессиональной подготовки<sup>97</sup>.

## **4. Права конкретных лиц или групп**

### *Женщины*

42. МА заявила, что в ходе предыдущего обзора Центральноафриканская Республика согласилась с девятью рекомендациями по борьбе с сексуальным насилием. Однако страна добилась весьма незначительного прогресса в деле

разработки и применения стратегий борьбы с сексуальным насилием<sup>98</sup>. В СПЗ отмечено, что, несмотря на обязательства, принятые в ходе предыдущего обзора, Центральноафриканское государство не оказывает достаточной поддержки женщинам и девочкам, ставшим жертвами сексуального насилия<sup>99</sup>. Согласно ХРВ, сексуальное насилие включает в себя изнасилования, сексуальное рабство, физическую агрессию, похищения женщин и девочек<sup>100</sup>. Согласно AFJCS, отсутствие надлежащих мер по борьбе с сексуальным насилием породило обстановку безнаказанности<sup>101</sup>. Кроме того, сексуальное насилие по-прежнему используется как оружие войны и как средство наказания женщин и девочек военнослужащими; особенно серьезную опасность представляют собой групповые изнасилования<sup>102</sup>.

43. Ассоциация женщин-юристов Центральноафриканской Республики (AFJCS) отметила, что в целом о сексуальном насилии сообщается очень мало<sup>103</sup>. Согласно сотрудникам ХРВ, они опросили 257 женщин и 39 девочек и зарегистрировали 305 случаев сексуального насилия со стороны членов вооруженных групп<sup>104</sup>, и лишь 11 жертв заявили, что они пытались подать заявление о возбуждении уголовного дела. Они сообщили о сильных сдерживающих факторах, мешающих добиться справедливости, в том числе о ненадлежащем реагировании со стороны властей. МА указала, что она задокументировала случаи сексуальной эксплуатации и сексуального насилия со стороны вооруженных групп и миротворцев Организации Объединенных Наций<sup>105</sup>.

44. AFJCS сообщила, что, несмотря на существование правовых институциональных рамок, количество нарушений прав человека, о которых ей было сообщено, не уменьшилось со времени проведения предыдущего обзора<sup>106</sup>. Например, в период с апреля по июнь 2017 года только в одном консультационном центре на западе страны AFCJ зарегистрировала 81 заявление о сексуальных преступлениях, в том числе сообщения об изнасиловании несовершеннолетних девочек<sup>107</sup>. Безнаказанность частично объясняется нехваткой средств для проведения расследований, что препятствует эффективному и тщательному расследованию сексуального насилия<sup>108</sup>. Кроме того, программы, предусмотренные для жертв, не обеспечивают долгосрочную комплексную поддержку<sup>109</sup>.

45. ХРВ и AFJCS рекомендовали правительству послать этой вооруженной группе публичный и недвусмысленный сигнал, который продемонстрирует нулевую терпимость к сексуальному насилию<sup>110</sup>. AFJCS рекомендовала создать в рамках Министерства юстиции специализированное подразделение для расследования случаев сексуального насилия на основе многодисциплинарного подхода, а также предусмотреть программу защиты жертв<sup>111</sup>. В СПЗ рекомендуется предоставлять жертвам сексуального насилия медицинские и психосоциальные услуги на бесплатной и конфиденциальной основе<sup>112</sup>. МА<sup>113</sup> и ХРВ<sup>114</sup> также рекомендуют обучать полицейских, жандармов, прокуроров и судей тому, как реагировать на случаи сексуального и гендерного насилия, расследовать их и преследовать в судебном порядке виновных в них лиц; и в срочном порядке разработать и осуществлять национальную стратегию по борьбе с сексуальным насилием, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, и реагированию на него.

46. AFJCS подчеркнула, что Центральноафриканская Республика не выполняет резолюцию 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, так как не уделяет основное внимание эффективному участию женщин в переходном процессе<sup>115</sup>. Кроме того, не были приняты адекватные меры, направленные на использование подхода, ориентированного на достижение гендерного равенства, или на учет гендерных вопросов при обсуждении мирных соглашений с вооруженными группами<sup>116</sup>. AFJCS рекомендовала обеспечить должный учет конкретных потребностей женщин из числа бывших комбатантов путем полного осуществления статей 8 и 13 резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций<sup>117</sup>. APDD рекомендовала конкретные меры по реабилитации и реинтеграции на уровне общин женщин-комбатантов и ассоциированных лиц<sup>118</sup>.

47. Согласно СЕМУС, хотя эта практика является незаконной, многие девочки в Центральноафриканской Республике вступают в брак до достижения 16 лет и прекращают учебу. Например, 11-летнюю девочку заставили недавно вступить в брак



с мужчиной, который был в пять раз старше ее и который запретил ей посещать школу. СЕМУС рекомендовал принять адекватные меры, направленные на борьбу с этой практикой<sup>119</sup>.

48. СЕМУС также выразил сожаление в связи с общей дискриминацией в отношении женщин. Согласно СЕМУС, эта дискриминация обусловлена сочетанием культурных представлений и социально-экономических проблем<sup>120</sup>. Согласно СП2, конфликт усугубил ранее существовавшее неравенство, в частности гендерное неравенство и неравенство в сфере образования, занятости, доступа к собственности и наследованию<sup>121</sup>.

#### *Дети*

49. В СП2 выражена обеспокоенность по поводу воздействия конфликта на детей, которые являются его первыми жертвами, а также в связи с тем, что различные правительства не смогли удовлетворить потребности детей или прекратить их эксплуатацию и насилие в отношении них<sup>122</sup>. В СП2 отмечается, что негосударственные вооруженные группы, а также представители иностранных сил, включая МИНУСКА, были обвинены в торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей<sup>123</sup>.

50. АРДД выразила обеспокоенность в связи с очень большим числом детей, вовлеченных в вооруженные конфликты, которое непрерывно растет и увеличилось практически в два раза. АРДД указала, что, по данным ЮНИСЕФ, в 2018 году в стране насчитывались тысячи детей, связанных с группами, включая девочек<sup>124</sup>. Она рекомендовала предусмотреть единую национальную структуру, соответствующую международному праву, для социально-экономической и общинной реадaptации и реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами и группами<sup>125</sup>.

51. В СП2 отмечен чрезвычайно высокий уровень детских браков в Центральноафриканской Республике, из-за которого страна входит в первые десять стран Центральной Африки, где эта практика существует<sup>126</sup>. В СП2 рекомендовано принять в срочном порядке проект закона о защите детей в соответствии с положениями Конвенции о правах ребенка<sup>127</sup> и мобилизовать ресурсы и экспертные знания для выявления, расследования и пресечения сексуальной эксплуатации детей<sup>128</sup>. В СП2 также рекомендовано принять меры для обеспечения того, чтобы дети-жертвы имели доступ к средствам правовой защиты и к комплексным услугам для обеспечения их физического и психологического восстановления<sup>129</sup>. СЕМУС рекомендовала обеспечить соблюдение положений Семейного кодекса и Уголовного кодекса, устанавливающих минимальный возраст для вступления в брак, и предъявлять обвинение лицам, нарушающим эти положения<sup>130</sup>.

52. Глобальная инициатива «Положить конец любым телесным наказаниям детей» (ГИПТНД) выразила обеспокоенность по поводу того, что телесные наказания детей являются законными в семье, учреждениях альтернативного ухода и дневного ухода, школах и пенитенциарных учреждениях. ГИПТНД рекомендовала принять законодательство, в явной форме запрещающее все формы телесного наказания детей во всех учреждениях, и упразднить любые правовые основания и разрешения для их использования<sup>131</sup>.

#### *Инвалиды*

53. В СП3 рекомендовано, чтобы правительство повышало информированность общественности о праве на образование для всех и учитывало особые потребности детей-инвалидов путем создания специализированных центров для их образования<sup>132</sup>.

#### *Меньшинства и коренные народы*

54. Организация «СОМУС» указала на дискриминационное отношение к мусульманам в стране и отметила, что были жертвы различных нарушений прав человека, включая убийства, изнасилования, гендерное насилие, похищения, внесудебные казни, насильственную передачу детей<sup>133</sup>. Сотрудники СОМУС сообщили, что они зарегистрировали более 3 000 случаев нарушения прав человека в

отношении мусульман в ходе вооруженного конфликта, в том числе 1 130 нападений с применением насилия<sup>134</sup>.

55. COMUC также выразила сожаление по поводу того, что мусульмане подвергаются дискриминации в доступе к общественной жизни и участию в ней<sup>135</sup>. SEMUC подчеркнула, что дискриминация присутствует в государственных учреждениях, таких как школы и больницы<sup>136</sup>, и что дискриминация также затрагивает все категории этнических меньшинств и социально обездоленных людей<sup>137</sup>.

56. COMUC рекомендовала Центральноафриканской Республике повысить эффективность усилий по примирению мусульман, христиан и других групп меньшинств путем обеспечения надлежащих и конструктивных консультаций и пропорционального представительства во всех усилиях по примирению. Она также рекомендовала применять и соблюдать закон о борьбе с дискриминацией, который защитит отдельных лиц и группы лиц от любого различия; и поручить правоохранительным органам применять этот закон без каких-либо различий<sup>138</sup>.

57. SEMUC рекомендовала интегрировать политику вовлечения и учета разнообразия во все правительственные ведомства и органы, государственные учреждения и правоохранительные органы для обеспечения представительства и участия групп меньшинств на всех уровнях<sup>139</sup>. SEMUC также рекомендовала поощрять разнообразие и терпимость к другим верованиям в системе образования<sup>140</sup>.

#### *Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица*

58. В СП4 отмечено, что из-за регулярных столкновений между вооруженными группами увеличилась численность внутренне перемещенных лиц, в том числе в северо-восточном, центрально-восточном и северо-западном районах<sup>141</sup>, что большинство ВПЛ нашли убежище в городе Пауа, который располагает ресурсами, достаточными только для небольшого населения, и что прибытие тысяч людей создает большую нагрузку на ресурсы и может в конечном итоге вызвать рост напряженности между принимающей общиной и ВПЛ<sup>142</sup>.

59. В СП4 выражена обеспокоенность в связи с тем, что были совершены нападения на компаунды для ВПЛ, такие как компаунд при церкви Нотр-Дам-де-Фатима в 2014 году, в результате которых был нанесен максимальный ущерб<sup>143</sup>.

60. Организация «Объединение молодежи в защиту окружающей среды и развитие общин» (JUPEDEC) отметила, что правительство не приняло необходимых мер для защиты гуманитарного персонала, работающего в интересах перемещенных лиц<sup>144</sup>, и что нет безопасного и бесперебойного гуманитарного коридора<sup>145</sup>. JUPEDEC рекомендовала укреплять уважение и защиту прав гуманитарного персонала<sup>146</sup>; улучшить дорожные условия на юго-востоке и в других районах ЦАР, чтобы облегчить доступ для людей, нуждающихся в гуманитарной помощи; защищать гуманитарных и медицинских работников, действующих в осажденных или труднодоступных районах, обеспечивая полное соблюдение гуманитарных принципов<sup>147</sup>, и информировать вооруженные группы о роли гуманитарных организаций<sup>148</sup>. JUPEDEC также рекомендовала создать национальный орган, в состав которого вошли бы представители гражданского общества, для проведения консультаций по гуманитарным вопросам и вопросам развития и рекомендовала правительству поощрять международные организации к сотрудничеству с местными организациями гражданского общества<sup>149</sup>.

61. В СП3 рекомендовано предусмотреть, при поддержке международного сообщества, программу строительства жилья для перемещенных лиц<sup>150</sup>.

#### *Примечания*

<sup>1</sup> JS4 para. 3 caritas para. 8.

<sup>2</sup> ICAN, paras. 3–5.

<sup>3</sup> CGNK page 3.

<sup>4</sup> JS1, para. 6.

- 5 CGNK page 4.
- 6 AI, page 6.
- 7 JS4 para. 4.
- 8 APDD, para. 4.
- 9 APDD, para. 5.
- 10 JS4 paras.33–37.
- 11 JS4, para. 48.
- 12 JS4, para. 3.
- 13 Alternatives-Afrique, page 9.
- 14 CEMUC, para. 4.7.5.
- 15 JS1, para. 53.
- 16 Alternatives-centrafrique, paras. 15–23.
- 17 Alternatives-Afrique page 9.
- 18 AI page 2.
- 19 JS1 para. 5.
- 20 JS1, para. 3–6, AI page 6, CGNK page 4.
- 21 JS1, para. 10.
- 22 JS1, para. 11.
- 23 JS1, paras. 11–12.
- 24 JS1, para. 12.
- 25 JS1, para. 13.
- 26 JS1, para. 13.
- 27 JS1, para. 13.
- 28 JS4 para. 15.
- 29 JS3 para. 19.
- 30 JS1, para. 18.
- 31 JS1, para. 14.
- 32 JS1, para. 40.
- 33 JS1, para. 18.
- 34 AI page 3.
- 35 AI page 6.
- 36 AI, page 7.
- 37 JS1, para. 41.
- 38 JS1, para. 33.
- 39 AI page 7.
- 40 JS3, para. 14.
- 41 JS3, para. 15.
- 42 JS3, paras. 16–17.
- 43 AI, pages 3–4.
- 44 AI page 6.
- 45 JS1, para. 45.
- 46 JS1, para. 45.
- 47 AI page 3.
- 48 AI, para. 17.
- 49 AI, para. 38.
- 50 AI page 7.
- 51 JS3, paras. 34–36.
- 52 JS3, para. 34.
- 53 AI, pages 3–4.
- 54 JS4, para. 41.
- 55 APDD, para. 25.
- 56 JS3, para. 10.
- 57 JS2 para. 17.
- 58 JS1, para. 24.
- 59 JS4, para. 17.
- 60 JS4, para. 22.
- 61 JS4 para. 19.
- 62 JS4, para. 33.
- 63 JS4, para. 22.
- 64 JS4, para. 29.
- 65 JS4, para. 32.
- 66 JS4, para. 37.
- 67 JS3, para. 7.
- 68 APDD, para. 30.

- 69 Access-now, para. 3.
- 70 Access-now, para. 9.
- 71 Access-now, para. 10.
- 72 JS1, para. 49.
- 73 JS2, para. 3.
- 74 JS2 para. 11.
- 75 JS2, para. 17.
- 76 JS2 para. 35.
- 77 Alternatives-Afrique, page 9.
- 78 JS2 para. 4.
- 79 APDD para. 11.
- 80 JS3, para. 3.
- 81 JS4 para. 19.
- 82 JS4 para. 23.
- 83 JS3, para. 7.
- 84 APDD, paras. 12 and 14.
- 85 JS3 para. 43.
- 86 HRW, paras. 11–17.
- 87 HRW, para. 18.
- 88 HRW page 5.
- 89 JS3, para. 19.
- 90 CEMUC, para. 3–1.
- 91 CEMUC, para. 3–3.
- 92 CEMUC, para. 3–4.
- 93 CEMUC, para. 3–4.
- 94 JS3, para. 27
- 95 CEMUC, paras. 3–9–1 and 3.9.2.
- 96 CEMUC, para. 3–9–9.
- 97 JS3, paras. 28–33.
- 98 AI page 2.
- 99 JS3, paras. 41–44.
- 100 HRW, para. 3.
- 101 AFSJ, para. 1.1.
- 102 AFSJ, para. 2.4.
- 103 AFSJ, para. 2.5.
- 104 Human rights watch, para. 8.
- 105 AI, para. 6.
- 106 AFSJ, para. 1.1.
- 107 AFSJ, para. 2.5.
- 108 AFSJ, para. 28.
- 109 AFSJ, para. 2.6.
- 110 HRW, para. 28, AFSJ, para. 2.10.1,2.
- 111 AFSJ, para. 2.10.
- 112 JS3, paras. 41–44.
- 113 AI, para. 16.
- 114 HRW, page 6.
- 115 AFJC, para. 3.1.
- 116 AFJC, para. 3.1.2.
- 117 AFJC, para. 3.2.1.
- 118 Academia para. 24.
- 119 CEMUC, paras. 4–6.
- 120 CEMUC, paras. 4–6.
- 121 JS2 para. 7.
- 122 JS2 para. 15.
- 123 JSTM2, para. 11.
- 124 APDD, para. 6.
- 125 APDD, para. 22.
- 126 JS2, para. 13.
- 127 JS2, para. 24.
- 128 JS2, para. 35.
- 129 JS2 page 9.
- 130 CEMUC para. 4.7.9.
- 131 GIEACPC, paras. 2–3.
- 132 JS3, para. 32.

- <sup>133</sup> COMUC, para. 2–2.  
<sup>134</sup> COMUC paras. 22 and 23.  
<sup>135</sup> COMUC, para. 2–4.  
<sup>136</sup> CEMUC, para. 4–3.  
<sup>137</sup> CEMUC, para. 4–7–3.  
<sup>138</sup> COMUC, para. 3.  
<sup>139</sup> CEMUC, para. 4–7–3.  
<sup>140</sup> COMUC, para. 4–7.  
<sup>141</sup> JS4 paras. 43–48.  
<sup>142</sup> JS4 para. 46.  
<sup>143</sup> JS4 para. 19.  
<sup>144</sup> JUPEDEC, para. 3–2.  
<sup>145</sup> JUPEDEC, para. 4.  
<sup>146</sup> JUPEDEC, para. 3–8–1.  
<sup>147</sup> JUPEDEC para. 4.9–1.  
<sup>148</sup> JUPEDEC, para. 4–9–3.  
<sup>149</sup> JUPEDEC, para. 5–7–4.  
<sup>150</sup> JS3 para. 44.
-