



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 August 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать первая сессия
5–16 ноября 2018 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Нигерия

* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.18-13982 (R) 120918 130918



* 1 8 1 3 9 8 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Справочная информация

1. В настоящем докладе описаны усилия Нигерии, направленные на выполнение ее добровольных обязательств перед Советом по правам человека и рекомендаций, принятых в ходе второго цикла универсального периодического обзора в 2013 году.
2. В ходе второго цикла обзора Нигерия приняла 172 рекомендации и обещала изучить 34 рекомендации и представить свои ответы на двадцать пятой сессии Совета по правам человека. Большинство рекомендаций касаются отмены смертной казни. Нигерия отклонила десять рекомендаций, касающихся отмены уголовной ответственности за правонарушения, связанные с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью. Принятые рекомендации были организованы в 36 групп для упрощения структуры доклада. Усилия, направленные на решение сохраняющихся проблем, описаны в разделе D настоящего доклада.
3. Кроме того, в докладе также описаны существенные изменения, достижения и проблемы в осуществлении добровольных обязательств Нигерии перед Советом по правам человека.

Методология и процесс консультаций

4. Федеральное правительство Нигерии создало инклюзивный межведомственный Национальный комитет по универсальному периодическому обзору (УПО). Комитет утвердил многоуровневый и основанный на широком участии подход к подготовке настоящего доклада. В состав Комитета вошли представители правительства, гражданского общества и научных кругов, и он провел широкие консультации с соответствующими заинтересованными сторонами в стране. Он также использовал справочные материалы и доклады, полученные от ряда министерств, ведомств и учреждений.

II. События, произошедшие со времени проведения второго цикла обзора

5. Укрепление военно-гражданского сотрудничества в борьбе с терроризмом и повстанцами и других внутренних операций по обеспечению безопасности посредством:

a) пересмотра учебной программы для военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов с целью включения в нее модулей и информации в области международного права прав человека и международного гуманитарного права в отношении защиты гражданского населения в ходе внутренних операций по обеспечению безопасности. Были подготовлены такие документы как учебная программа по теоретическим основам военно-гражданского сотрудничества для Академии обороны Нигерии и доктрина по военно-гражданскому сотрудничеству для вооруженных сил и других органов безопасности;

b) правительство согласилось с решением Национальной комиссии по правам человека о выплате компенсации и выплатило сто тридцать пять миллионов найр семьям и жертвам незаконных убийств и нападений на некоторых коммерческих операторов мототранспорта в Апо, Абуджа;

c) создание Директората по вопросам отношений между гражданскими и военными, который возглавляют двухзвездные генералы в канцелярии начальника штаба обороны, начальника штаба армии, начальника штаба военно-воздушных сил и начальника штаба военно-морского флота;

d) назначение советника по правам человека в канцелярии начальника штаба обороны;

e) создание отделов по правам человека в штабе нигерийской армии и ее подразделениях;

f) подготовка и распространение пересмотренного Кодекса поведения и Правил применения вооруженной силы для военнослужащих в ходе внутренних операций по обеспечению безопасности.

6. Учреждение Президентского комитета по северо-восточной инициативе (ПКСВИ) для координации всех мероприятий и наблюдения за ходом восстановления и реабилитации на северо-востоке страны. В задачи ПКСВИ, среди прочего, входит координация работы всех субъектов, занимающихся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития в регионе.

7. Разработка в ноябре 2017 года Национальной политики и плана действий по предотвращению насильственного экстремизма и противодействию ему. Общая политика и план действий были подготовлены технической рабочей группой в составе представителей правительственных ведомств и учреждений, религиозных организаций, профсоюзов, профессиональных органов, политических партий и организаций гражданского общества.

8. Реформа системы уголовного правосудия посредством принятия Закона об отправлении уголовного правосудия в 2015 году. Этот Закон укрепляет процедуры расследования, уголовного преследования и приостановки судебных разбирательств, защиты свидетелей и судей, а также обеспечивает оперативное отправление правосудия.

9. Кроме того, Законом о четвертой поправке 2018 года в Конституцию была внесена поправка с целью определить сроки рассмотрения и вынесения решений по предвыборным вопросам. Кроме того, был принят Закон «Не слишком молоды для выборов», расширяющий возможности для участия молодежи в политическом процессе посредством снижения возрастного ценза.

Осуществление национальной политики и стратегии в области кибербезопасности

10. Стратегия кибербезопасности (СКБ) была разработана в 2014 году с целью обеспечения готовности страны к глобальной экономической конкуренции в киберпространстве. Одним из ключевых компонентов СКБ является положение о защите данных и неприкосновенности частной жизни, содержащиеся в пункте 4 4) 1).

11. Управление советника по национальной безопасности (УСНБ) предпринимает шаги, направленные на достижение целей защиты данных и неприкосновенности частной жизни в Нигерии. Кроме того, после принятия 25 мая 2018 года Положения Европейского союза об общей защите данных Нигерийское агентство по развитию информационных технологий (НАРИТ), приступило к процессу пересмотра существующих проектов руководящих положений по защите данных, который был опубликован в 2017 году в рамках надзорного мандата НАРИТ в отношении сектора ИКТ в Нигерии. Кроме того, в 2015 году НКК издала Положение о законном перехвате сообщений.

12. Закон предусматривает хранение переданных данных поставщиками услуг. Таким образом, 2 мая 2018 года НКК создала рабочую группу, в состав которой вошли представители УСНБ, операторов мобильной связи (ОМС), поставщики интернет-услуг (ПИУ) и КЭФП, чтобы определить методы хранения данных путем ОМС и ПИУ. Нигерийское агентство по развитию информационных технологий (НАРИТ) провело несколько семинаров в шести регионах Нигерии, с тем чтобы проинформировать граждан о базовых принципах безопасности в киберпространстве и поделиться передовой практикой в этой области.

Программа по борьбе с насильственным экстремизмом (БНЭ)

13. Эта Программа преследует цель остановить волну радикализации в стране, сократить масштабы насилия, изменить поведение экстремистов и поощрять базовые национальные ценности. Программа состоит из трех разделов:

- a) борьба с радикализацией;
- b) дерадикализация; и
- c) стратегическая коммуникация.

14. В рамках Программы по борьбе с насильственным экстремизмом были осуществлены следующие проекты и мероприятия:

- a) встречи на высшем уровне по вопросам образования для повышения осведомленности о важности образования как одного из инструментов противодействия насильственному экстремизму;
- b) экспериментальное проведение творческой учебной программы, которая поощряет критическое мышление и логические рассуждения;
- c) кампании «Конструктивные голоса» для поощрения лидеров общин, отстаивающих терпимость и национальную самобытность;
- d) картирование религиозных центров и религиозных организаций (РО);
- e) выявление и подготовка имамов для поощрения умеренных исламских позиций;
- f) идентификация, регистрация и подготовка РО, ОГО и НПО в целях содействия достижению всеобъемлющих целей в области борьбы с насильственным экстремизмом;
- g) проведение общих собраний и совещаний для поощрения диалога на уровне общин в целях улучшения внутреннего взаимодействия в общинах и их отношений с государством;
- h) обзор экономической деятельности и занятости и доходных занятий для общин;
- i) реинтеграция бывших экстремистов в их семьи и общины;
- j) контрпропагандистские инициативы в средствах массовой информации.

Национальный план действий в области предпринимательской деятельности и прав человека

15. Нигерия завершает работу над Национальным планом действий в области прав человека и предпринимательской деятельности. Этот План действий разрабатывается в ответ на призыв Организации Объединенных Наций устранить негативное влияние коммерческой деятельности на осуществление права человека и поощрение взаимовыгодных связей между предприятиями и общинами, в которых они работают. Заинтересованные стороны подготовили проект документа, который будет принят федеральным правительством.

16. План действий в области прав человека и предпринимательской деятельности предусматривает обязательства и обязанности правительства по защите прав человека путем демонстрации практических средств для решения проблемы нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, с упором, среди прочего, на выявление и анализ заинтересованных сторон, вопросы занятости, нерегулярной занятости и найма по контрактам, приобретение земель, экологические вопросы, компенсации, учет гендерных аспектов и интеграции, развитие общин и консультации, безопасность, урегулирование конфликтов, отчетность и мониторинг.

Учреждение межминистерской технической рабочей группы по созданию базы данных о лицах, пропавших без вести в Нигерии

17. Чтобы получить надежные и точные данные о числе лиц, убитых или пропавших без вести в результате насильственных преступлений, в июне 2016 года

федеральное правительство создало национальный технический комитет по вопросам создания и ведения базы данных о пропавших без вести лицах.

18. Эта база данных представляет собой независимый механизм, направленный на удовлетворение прав пострадавших семей знать о судьбе и местонахождении их пропавших родственников. Технический комитет разрабатывает некоторые документы, необходимые для создания базы данных. К их числу относятся стандартные оперативные процедуры, формы ввода данных и формы согласия.

Реформы в системе правосудия

19. Со времени последнего обзора Нигерия осуществила целый ряд инициатив по повышению эффективности, доступности, подотчетности, транспарентности и справедливости системы отправления правосудия. В числе этих инициатив следующие:

- a) разработка планов действий по реформированию сектора правосудия;
- b) создание исследовательских и учебных центров по вопросам судопроизводства;
- c) пересмотр и подготовка упрощенного руководства для участников судебных процессов;
- d) подготовка в области ИТ для должностных лиц сектора правосудия, включая работников судов, следователей, прокуроров, сотрудников полиции и персонала пенитенциарных учреждений;
- e) разработка Национальной стратегии в области оказания юридической помощи;
- f) разработка Национальной политики в области прокурорской деятельности и Кодекса поведения и руководящих принципов для федеральных прокуроров.

Социальные и экономические реформы

20. Нигерия привержена улучшению социально-экономического уровня жизни своего народа. Для этого правительство разработало генеральный план социального и экономического развития, озаглавленный Генеральный план экономического восстановления и роста на 2017–2020 годы (ГПЭВР).

21. Генеральный план экономического восстановления и роста охватывает три аспекта ЦУР: экономическую, социальную и экологическую устойчивость. Концепция ГПЭВР предполагает устойчивый инклюзивный рост посредством повышения национальной производительности, диверсификации производства и обеспечения устойчивого роста экономики для максимального благополучия граждан.

22. План предусматривает крупные инвестиции в человеческий капитал, здравоохранение и образование для выполнения международных задач, поставленных в ЦУР. ГПЭВР позволит повысить доступность и качество медицинского обслуживания и внедрить Национальную систему медицинского страхования по всей стране.

III. Осуществление рекомендаций, принятых по итогам второго цикла универсального периодического обзора

Рекомендации 135.1–6: подписание и ратификация еще не ратифицированных договоров в области прав человека и факультативных протоколов к ним

23. В течение рассматриваемого периода правительство ратифицировало следующие договоры по правам человека:

- a) Конвенцию о труде в морском судоходстве;
- b) Парижское соглашение об изменении климата; и
- c) Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция).

Рекомендации 135.7–10, 14–25, 28–31: включить в национальное законодательство международные договоры по правам человека, к которым присоединилась Нигерия

24. Нигерия приняла следующие законы, с тем чтобы включить во внутреннее законодательство положения международных договоров о правах человека, участником которых является Нигерия:

- a) Закон о насилии в отношении лиц (запрещение) 2015 года (ЗНОЛ);
- b) Закон об отправлении уголовного правосудия 2015 года (ЗОУП);
- c) Закон о торговле людьми (запрещение), правоохранительной деятельности и управлении 2015 года;
- d) Закон о борьбе с ВИЧ/СПИДом (запрещение дискриминации) 2014 года;
- e) Закон о борьбе с пытками 2017 года;
- f) Закон о принудительном лечении и уходе за жертвами огнестрельных ранений 2017 года;
- g) Закон о Национальном институте онкологических исследований и лечения (учреждение) 2017 года;
- h) Закон о Комиссии по развитию дельты реки Нигер (учреждение) 2017 года.

Рекомендация 135.9: укрепить антикоррупционные законы

25. Правительство приняло ряд мер по усилению борьбы с коррупцией. К ним относятся:

- a) согласование трех стратегий противодействия коррупции (документов), а именно: Нигерийской антикоррупционной стратегии, Национального плана действий по борьбе с коррупцией и Национальной стратегии по противодействию с коррупции для подготовки Национальной стратегии по борьбе с коррупцией в виде единого документа;
- b) Нигерия присоединилась к партнерству «Открытое правительство» (ПОП) в 2016 году, с тем чтобы правительство стало открытым, подотчетным и чутко реагирующим на нужды граждан. Этот альянс представляет собой партнерство между правительственными министерствами, ведомствами и агентствами (МВА) и действует совместно с гражданским обществом в отношении конкретных обязательств. Его деятельность направлена на обеспечение прозрачности в бюджетно-налоговой сфере;

с) в целях устранения судебных задержек и ускорения судебных разбирательств по делам о коррупции в 2015 году был принят Закон об отправлении уголовного правосудия;

d) законопроект о доходах от преступной деятельности 2017 года находится на рассмотрении Национальной ассамблеи. Если этот законопроект будет принят, он дополнит существующие правовые и институциональные рамки для борьбы с коррупцией;

e) политики федерального правительства по вопросам информирования о правонарушениях является большим стимулом для граждан сообщать об актах и скрытых доходах от коррупции. Законопроект по этому вопросу был принят Национальной ассамблей;

f) Закон о взаимной правовой помощи по уголовным делам был принят в 2017 году для стимулирования борьбы с коррупцией и улучшения имиджа страны путем:

i) содействия Нигерии в репатриации похищенных денежных средств и других доходов от преступления из других стран;

ii) обеспечения эффективного судебного преследования за трансграничные преступления;

iii) обеспечения Нигерии возможности получать доказательства и выявлять подозреваемых и свидетелей.

g) единый счет в казначействе позволяет избежать множественных банковских операций и предотвратить перенаправление средств;

h) банковские проверочные номера содействуют укреплению безопасности банковских операций. Они позволяют выявить доходы от преступной деятельности, в частности, связанные с коррупцией и финансовыми преступлениями и скрытые под псевдонимами в банковской системе;

i) отделение Нигерийской финансовой разведки (НФР) от Комиссии по экономическим и финансовым преступлениям (КЭФП) и подписание президентского указа № 6 от 2018 года о сохранении активов, связанных с серьезной коррупцией и другими соответствующими преступлениями.

Рекомендации 135.21, 100–105: запретить калечащие операции на женских половых органах

26. Статья 34 1) а) Конституции защищает достоинство человеческой личности, устанавливая, что каждый человек имеет право на уважение достоинства личности и, таким образом, никто не может быть подвергнут бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. Нигерия выполнила эту рекомендацию путем принятия Закона о насилии против личности (запрещение) 2015 года (ЗНПЛ). Этот закон запрещает насилие в частной и общественной жизни; запрещает все формы насилия, включая физическое, сексуальное, психологическое насилие и насилие в семье; вредные традиционные пережитки; дискриминацию в отношении лиц; и обеспечивает максимальную защиту и эффективные средства правовой защиты для жертв, а также наказание правонарушителей.

Рекомендация 135.21: обеспечить доступ к правосудию для женщин, ставших жертвами насилия

27. Конституция гарантирует доступ к правосудию для всех и обеспечивает безвозмездную правовую помощь нуждающимся лицам в реализации их основных прав. ЗНПЛ уже осуществляется в Нигерии. Этот закон обеспечивает доступ к правосудию для женщин, ставших жертвами насилия, а также обеспечивает наказание виновных и средства правовой защиты для жертв и пострадавших.

Рекомендации 135.32–34: продолжать укреплять потенциал правозащитных учреждений

28. Правительство увеличило бюджет Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ) до трех миллиардов найр. Правительство не вмешивается в деятельность учреждений по правам человека и уважает и выполняет их решения. По решению Национальной комиссии по правам человека правительство выплатило компенсации в размере 135 млн найр семьям и жертвам незаконных убийств и нападений на некоторых коммерческих операторов мототранспорта в Апо, Абуджа. Кроме того, с августа 2015 года Национальная комиссия по правам человека проводит постоянный военно-гражданский диалог. Цели этого диалога включают следующее:

- a) повышение осведомленности военнослужащих в отношении соблюдения прав человека;
- b) предотвращение нарушений прав человека со стороны вооруженных сил в ходе внутренних операций по обеспечению безопасности;
- c) оперативное расследование и урегулирование утверждений о нарушениях прав человека, совершенных военнослужащими, включая привлечение виновных к ответственности;
- d) соблюдение прав человека в ходе военных операций;
- e) обеспечение устойчивой платформы для национальных и международных правозащитных организаций в целях их конструктивного взаимодействия с нигерийскими вооруженными силами.

29. Нигерия завершает свой второй Национальный план действий (НПД) по поощрению и защите прав человека на период 2017–2022 годов. Второй НПД был подготовлен на основе широких консультаций. В этом документе представлена «дорожная карта» для развития культуры прав человека путем осуществления международных обязательств Нигерии в области прав человека. В документе затронуты вновь возникающие важные вопросы:

- a) права инвалидов;
- b) права человека внутренне перемещенных лиц;
- c) права человека и предпринимательская деятельность;
- d) терроризм и беспорядки;
- e) расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость.

30. Нигерия также завершает работу над национальным планом действий в области прав человека и предпринимательской деятельности. Этот план разработан в ответ на призыв Организации Объединенных Наций устранить негативное влияние коммерческой деятельности на реализацию и осуществление прав человека и поощрять взаимовыгодные связи между предприятиями и общинами, в которых они работают.

31. В плане действий в области прав человека и предпринимательской деятельности перечисляются обязательства и обязанности правительства по защите прав человека путем осуществления федеральным правительством мер по борьбе с нарушениями прав человека в связи с предпринимательской деятельностью.

Рекомендации 135.35–43: обеспечить сотрудничество с международной правозащитной системой Организации Объединенных Наций в целях защиты и поощрения прав человека

32. Нигерия продолжает поддерживать механизм системы мониторинга универсального коллегиального обзора. Области сотрудничества между Нигерией и

международной правозащитной системы Организации Объединенных Наций со времени проведения последнего обзора в 2013 году включают подготовку национального плана действий и руководящих принципов для предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, направление постоянных приглашений всем мандатариям специальных процедур и успешное представление периодического доклада Комитету по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 2017 году.

33. Нигерия последовательно сотрудничает с Международным уголовным судом по вопросам, которые расследуются в стране, а также несколько раз делала заявления на заседаниях Суда. Сотрудничество Нигерии с международной правозащитной системой Организации Объединенных Наций основано на ее твердой вере и уважении верховенства права и прав человека, а также на ее неуклонной приверженности принципам неприкосновенности основных свобод на международном и национальном уровнях, которые отражены в целях создания международной системы защиты прав человека Организации Объединенных Наций.

34. Нигерия сотрудничает с правозащитными механизмами, например, направив постоянные приглашения всем мандатариям специальных процедур, которых хотели бы посетить Нигерию. В течение рассматриваемого периода ряд мандатариев специальных процедур посетили Нигерия. К ним относятся: Специальный докладчик по вопросам меньшинств, Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, Специальный докладчик по вопросам психического и физического здоровья, а также Специальный докладчик по вопросу о внутренне перемещенных лицах. Кроме того, Нигерия в настоящее время рассматривает просьбы семи мандатариев специальных процедур, которые выразили желание посетить Нигерию. Правительство работает над подготовкой успешных визитов этих мандатариев. Нигерия также представила периодический доклад Комитету по ликвидации дискриминации против женщин и успешно защитила его в 2017 году. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) сотрудничает с Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений (ГАНПУ) в целях реаккредитации и повторно получила статус «А».

Рекомендация 135.44: выполнить рекомендации обзорной миссии ЕС 2011 года, касающиеся равного политического участия, с тем чтобы предоставить помощь ВПЛ

35. Правительство инициировало процесс включения во внутреннее законодательство положений следующих международных договоров, ратифицированных Нигерией:

- a) Конвенция Организации Объединенных Наций о статусе беженцев;
- b) Протокол, касающийся статуса беженцев;
- c) Конвенция ОАЕ, регулирующая специфические аспекты проблемы беженцев в Африке;
- d) Конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке; и
- e) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

36. Правительство обеспечило, чтобы внутренне перемещенные лица на равных участвовали в политической жизни, организовав в ходе парламентских выборов 2015 года избирательные участки во всех лагерях для ВПЛ. Что касается защиты и поощрения прав уязвимых лиц, в частности меньшинств, детей, женщин, пожилых лиц, ВПЛ, правозащитников, беженцев и заключенных, правительство предоставляет им защиту и помощь при поддержке партнеров по развитию.

Рекомендация 135.44: осуществить преследование лиц, участвовавших в совершении насилия во время выборов

37. Инциденты, связанные с насилием до, во время и после выборов 2015 года, были расследованы, а виновные были привлечены к ответственности. Национальная комиссия по правам человека также выпустила перед выборами консультативный доклад о насилии на парламентских выборах 2015 года в Нигерии. В этом консультативном докладе указаны случаи, когда уголовная ответственность может возникнуть либо в рамках предвыборной кампании, либо в связи с ненавистническими высказываниями, и содержится предостережение всем сторонам проявлять осторожность во время и после выборов. В консультативном докладе также сформулированы рекомендации политическим партиям, правительству, избирательной комиссии, органам безопасности, судебным органам, средствам массовой информации, религиозным и конфессиональным общинам, гражданскому обществу и заинтересованным членам международного сообщества.

Рекомендации 135.45, 46, 47: принять законодательные и административные меры с целью ликвидации вредных видов культурной практики, которые препятствуют осуществлению прав человека

38. Статья 34 1) а) Конституции защищает достоинство человеческой личности, устанавливая, что каждый человек имеет право на уважение достоинства личности и, таким образом, никто не может быть подвергнут бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. Кроме того, были приняты описанные ниже меры законодательного характера, направленные на борьбу с вредной культурной практикой.

Законодательные меры

- a) Закон о насилии в отношении лиц (запрещение) 2015 года;
- b) запрет на детские браки и помолвки по статьям 21 и 22 Закона о правах ребенка 2003 года;
- c) запрет татуировок и знаков на коже в соответствии со статьей 24 Закона о правах ребенка;
- d) запрет торговли детьми по Закону о запрещении торговли людьми, правоприменении и административном обеспечении 2015 года;
- e) Закон штата Анамбра о гендерном равенстве 2007 года;
- f) Закон штата Кросс-Ривер о запрете браков девочек и калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания 2009 года;
- g) Закон штата Экити о гендерном насилии (запрещение) 2011 года;
- h) Закон штата Имо № 7 о гендерном равенстве 2007 года;
- i) Закон штата Лагос о защите от бытового насилия 2007 года;
- j) Закон штата Кросс-Ривер о запрете браков девочек и калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания в штате Кросс-Ривер 2000 года;
- k) Закон штата Риверз о негуманных и вредных видах традиционной практики 2003 года;
- l) Закон штата Эдо о калечащих операциях на женских половых органах (КЖПО) 2000 года.

Рекомендации 135.48, 50: включить компоненты по правам человека в подготовку военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и гражданских служащих в соответствии с Всемирной программой образования в области прав человека

39. Права человека были включены в учебные программы различных учебных заведений нигерийских вооруженных сил, полиции и других правоохранительных органов, с тем чтобы воспитывать слушателей в духе универсальных ценностей прав человека. В рамках деятельности Национальной комиссии по правам человека правительство организовало и будет продолжать организовывать обучение и подготовку по правам человека для сотрудников полиции и военнослужащих в целях повышения их информированности по вопросам прав человека.

Рекомендации 135.49, 52, 83–89, 92–96, 166: обеспечить защиту прав детей

40. Глава IV Конституции гарантирует основные права всех нигерийцев. Кроме того, в статье 17 3) f) Конституции предусматривается, что правительство осуществляет свою политику в целях обеспечения защиты детей. Правительство включило в национальное законодательство положения Конвенции о правах ребенка, приняв Закон о правах ребенка. В 2015 году в Нигерии также приняты Правила применения Закона о правах ребенка для обеспечения соблюдения прав детей в судах по семейным делам. Другие мероприятия, осуществляемые правительством в целях обеспечения защиты прав ребенка, включают:

a) Программу организации школьного питания (ПОШП), которая направлена на повышение показателей зачисления и завершения курса начальной школы. В настоящее время 5,5 млн учащихся начальной школы являются бенефициарами этой программы. Программа также привела к улучшению питания и здоровья учащихся;

b) законодательство, запрещающее использование детей в вооруженных силах и в условиях вооруженного конфликта. Статья 34 Закона о правах ребенка запрещает использование или вербовку детей в вооруженные силы или использование детей в вооруженном конфликте. Статьи 30–33 Закона о правах ребенка запрещают торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию;

c) «Год действий по ликвидации насилия в отношении детей в Нигерии» (2015–2016 годы);

d) начало осуществления кампании по прекращению детских браков в Нигерии и Национальной стратегии по искоренению детских браков в Нигерии на 2017–2021 годы.

Рекомендации 135.51, 129,134, 144–157, 159: далее развивать сектор образования

41. Пункты 1) и 3) статьи 18 Конституции обязывают правительство осуществлять политику в целях обеспечения равных и достаточных возможностей в области образования на всех уровнях. Правительство активизирует усилия по предоставлению качественного и доступного образования для всех. Бесплатное базовое образование обеспечивается для всех детей в государственных школах до младших классов средней школы, и обеспечивается доступное обучение в старших классах средней школы и высших учебных заведений.

42. Правительство разработало законодательные и политические рамки для развития сектора образования. Законодательные и политические рамки включают Конституцию Федеративной Республики Нигерия 1999 года, Закон о всеобщем

базовом образовании (ВБО) 2004 года, Закон о правах ребенка 2003 года и законы о правах ребенка отдельных штатов, Закон о Целевом фонде высшего образования (ЦФВО), Национальную политику в области образования (пересмотренная шестая редакция) 2013 года, Руководство по вопросам адаптации и осуществления инклюзивного образования в Нигерия 2010 года, Стратегические рамки для активизации работы по повышению грамотности взрослого населения и молодежи в Нигерии 2012 года, Национальную политику в интересах детей 2007 года, Национальную политику комплексного развития детей в раннем возрасте в Нигерии 2007 года, Национальные минимальные стандарты для центров по уходу за детьми раннего возраста в Нигерии 2007 года; Национальную гендерную политику в сфере образования 2007 года, Национальные рамки в области образования девочек и женщин 2012 года, Руководящие принципы для осуществления национальной политики по обеспечению базового образования 2007 года и Национальную политику по гендерным аспектам в базовом образовании 2007 года – Бюро по гендерным аспектам в образовании 2011 года.

43. Кроме того, правительство осуществляет ряд программ по развитию сектора образования. Программы включают, в частности, возрожденную Программу по повышению грамотности взрослого населения и молодежи (ПГВМ) 2016 года. В период между 2013 и 2015 годами этой Программой были охвачены в общей сложности 5 101 719 (5,1 млн) учащихся в 146 целевых районах. Около 4,5 млн (4 589 637) из них стали грамотными, а также было подготовлено 4 807 координаторов. Федеральное правительство выделило на осуществление этого проекта в общей сложности 6,4 млн долл. США, стремясь снизить уровень неграмотности в Нигерии и создать критическую массу педагогов для обучения грамотности и жизненно необходимым навыкам. Правительство создало и подготовило к работе общинные учебные центры в 13 штатах.

44. Сумма в размере 42 205 872 257,88 найр была выделена на гранты, выдаваемые в 26 штатах и в Федеральной столичной территории. Сумма в размере 851 502 975,66 найр была выделена на специальные субсидии на образование в 23 штатах частным поставщикам услуг в области базового образования, а сумма в размере 2 220 000 000,00 найр была выделена Фонду профессионального развития преподавателей в 33 штатах и в Федеральной столичной территории. В общей сложности 538 школ по всей стране получили прямую финансовую поддержку. В каждой школе были оборудованы два блока по два учебных класса с двадцатью предметами мебели в каждом, административное помещение и помещение для хранения.

45. Правительство выделило 2,5 млрд найр на цели совершенствования специального образования. Кроме того, правительство сотрудничает с ключевыми партнерами в рамках Президентской инициативы на северо-востоке страны, направленной на восстановление и нормализацию образовательной деятельности в этом регионе.

46. В рамках инициативы по обеспечению безопасности в школах, правительство успешно зачислило 2 274 из 2 400 детей из числа внутренне перемещенных лиц в штатах Адамава, Борно и Йобе в 43 федеральных государственных колледжа. Правительство зарегистрировало 200 000 детей ВПЛ в двухсменной школьной системе, набрало 554 учителя, закупило и распределило 112 модульных учебных помещений в различные лагеря для внутренне перемещенных лиц в штатах Адамава, Борно и Йобе.

47. Правительство инвестировало более семи миллиардов найр в Программу профессионального развития преподавателей, в рамках которой было подготовлено 31 520 учителей во всех штатах страны.

48. Копии пересмотренной программы базового образования, включающей 34 предмета и новой программы для старшей средней школы были распространены среди школ по всей стране, а также были подготовлены электронные версии этих документов с целью облегчения доступа к ним. В рамках усилий правительства по совершенствованию педагогических навыков и повышению квалификации

800 учителей прошли обучение в области педагогики, а 813 студентов закончили аспирантуру по педагогике в Национальном открытом университете Нигерии (НОУН).

49. На уровне базового образования была проведена комплексная проверка школ, в том числе в Алмаджири. Строительство школ для девочек почти на 90% завершено. В рамках содействия неформальному образованию были реконструированы 32 школы для кочевых народностей и были созданы три профессионально-технических школы.

50. За отчетный период правительство построило и оборудовало здания для 44 электронных библиотек в федеральных государственных колледжах, с тем чтобы способствовать преподаванию/обучению и развивать у учащихся культуру чтения.

51. Объединенная приемная и аттестационная комиссия (ОПАК) обновила все компьютерные экзаменационные центры для приема по меньшей мере 250 экзаменуемых и успешно автоматизировала процедуры изменения курса/учреждения, печати заявлений, печати результатов экзаменов и корректировки данных. Кроме того, было закуплено 20 компьютеров с шрифтом Брайля для слабовидящих кандидатов, чтобы они могли в полной мере участвовать в экзаменах на единый аттестат зрелости. В результате этих нововведений в течение отчетного периода ОПАК успешно провела эти экзамены с минимальными проблемами.

52. С целью совершенствования профессионально-технического образования и подготовки (ПТОП) были разработаны педагогические руководства по оценке и учебные материалы для внедрения новой учебной программы профессионально-технического образования (ПТО), направленной на достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР). Начал работать центр дистанционного обучения при Национальном экзаменационном совете по коммерческому и техническому образованию (НЭСКТО), созданный в рамках государственно-частного партнерства. Были закуплены сканеры, принтеры на шрифте Брайля и экзаменационные материалы для объективной оценки кандидатов и учащихся-инвалидов. Правительство аккредитовало 487 программ в 51 техническом и коммерческом колледже.

Рекомендации 135.51, 129, 134–143, 158: и далее развивать сектор здравоохранения

53. Нигерия привержена делу поощрения и защиты прав на здоровье и социальное обеспечение в Нигерии с помощью законодательных, политических, стратегических и административных мер. Помимо Конституции, правительство приняло следующие законодательные и политические меры: Национальный закон о здравоохранении № 8 2014 года, Национальный закон о борьбе с табакокурением 2015 года, Закон о ВИЧ/СПИДе (запрет дискриминации) 2014 года, Закон об учреждении Национального агентства по борьбе со СПИДом № 2 2007 года. Нигерия является стороной Повестки дня Организации Объединенных Наций по целям в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая включает в себя право на здоровье. Национальная политика в области здравоохранения 2016 года направлена на укрепление национальной системы здравоохранения в целях обеспечения действенных, эффективных, качественных, доступных и недорогих услуг в области здравоохранения, а также достаточных первичных, вторичных и третичных медицинских услуг для всех нигерийцев.

54. Правительство разработало Национальный стратегический план развития здравоохранения (НСПРЗ) на 2010–2015 годы. С момента разработки и начала осуществления этого плана он с разной степенью успешности реализуется на национальном уровне и на уровне штатов, о чем свидетельствуют совместные ежегодные и среднесрочные обзоры, которые являются регулярными элементами всех планов, а также окончательная оценка осуществления плана. Она показала, что был достигнут значительный прогресс в достижении установленных целей, но мы не смогли выполнить задачи по большинству показателей в 2015 году. Единственный показатель первого плана, который был достигнут в 2015 году, это показатель рождения детей у девушек-подростков, который сократился с 126 до 74 на 1 000 человек.

55. Национальный совет по вопросам здравоохранения, высший директивный орган по этим вопросам в Нигерии, утвердил продление сроков осуществления первого плана на 2016 год. Второй Национальный стратегический план развития здравоохранения (НСПРЗ II) на 2018–2022 годы основан на новой Национальной политике в области здравоохранения 2016 года, которая была разработана с учетом стремления Нигерии к достижению всеобщего охвата услугами здравоохранения (ОУЗ) всех нигерийцев на основе работающих в стране 10 000 медицинских учреждений параллельно с достижением Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и Целей в области устойчивого развития (ЦУР), а также осуществлением Плана экономического роста и восстановления (ПЭРВ) на 2017–2020 годы.

56. Второй план основан на более комплексном, инклюзивном и целостном подходе. Он организован по пяти стратегическим направлениям: i) создание благоприятных условий для достижения целей, в которых основное внимание уделяется руководству и управлению, общинному участию и партнерству в интересах охраны здоровья; ii) более широкое использование основного пакета услуг в области здравоохранения, который охватывает РМНДПЗ и питание, инфекционные и неинфекционные заболевания, психическое здоровье, уход за престарелыми, остающиеся без внимания тропические болезни и т. д.; iii) укрепление системы здравоохранения для предоставления пакета основных услуг в области здравоохранения с упором на людские ресурсы, системы информации о здравоохранении, лекарства, вакцины и других технологий, исследования и т. д.; iv) защита от чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и рисков; и v) расширение устойчивого и предсказуемого финансирования здравоохранения и защиты от рисков.

57. Кроме того, в целях повышения показателя исключительно грудного вскармливания, федеральное министерство здравоохранения сотрудничает с федеральным министерством труда и занятости в целях ускоренного законодательного закрепления права продления оплачиваемого отпуска по беременности и родам с 16 до 18 недель и поддержки дальнейшего его продления до 24 недель (6 месяцев) в соответствии с резолюцией 59 Национального совета по вопросам здравоохранения.

58. Правительство осуществляет политику перераспределения и разделения рабочих обязанностей для обеспечения того, чтобы медицинские учреждения были доступны в сельских и удаленных районах. Правительство продемонстрировало свою приверженность всеобщему охвату услугами здравоохранения, впервые истории Нигерии выделив в бюджете на 2018 год 1% от объединенного фонда налоговых поступлений на финансирование ключевых инициатив в области здравоохранения, в соответствии с Национальным законом о здравоохранении.

Рекомендации 135.53, 54: обеспечить прогресс в деле поощрения прав человека

59. Начиная с августа 2015 года Национальная комиссия по правам человека проводит регулярные военно-гражданские диалоги. Цели этого форума включают:

- a) повышение осведомленности военнослужащих в отношении соблюдения прав человека;
- b) предотвращение нарушений прав человека со стороны вооруженных сил в ходе внутренних операций по обеспечению безопасности;
- c) оперативное расследование и урегулирование утверждений о нарушениях прав человека, совершенных военнослужащими, включая привлечение виновных к ответственности;
- d) соблюдение прав человека в ходе военных операций;
- e) обеспечение устойчивой платформы для национальных и международных правозащитных организаций в целях их конструктивного взаимодействия с нигерийскими вооруженными силами.

Рекомендации 135.55, 60–63: укреплять гендерное равенство и расширять права и возможности женщин

60. Статья 42 1) Конституции запрещает дискриминацию по признаку пола с помощью указаний на половую принадлежность гражданина Нигерии. Аналогичным образом, статья 17 3) е) Конституции предусматривает, что за равный труд выплачивается равное вознаграждение без дискриминации по признаку пола или по любому другому признаку. Законопроект о гендерном равенстве направлен на обеспечение равных возможностей и равного обращения для всех мужчин и женщин.

Рекомендация 135.56: обеспечить реализацию национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по вовлечению женщин в мирный процесс

61. Правительство разработало и опубликовало Национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и связанных с ней резолюций. Национальный план действий (НПД) отражает обязательства правительства, а также его задачи по обеспечению безопасности женщин и расширению их активного и непосредственного участия в определении механизмов раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, миростроительства и постконфликтного восстановления. НПД содержит «дорожную карту» для осуществления резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Рекомендации 135.57–59: принять меры по улучшению социально-экономических условий жизни женщин

62. Правительство Нигерия привержено делу гарантирования равного доступа к политическим, социальным и экономическим возможностям для женщин и мужчин. В связи с этим правительство создало соответствующие ведомства на национальном уровне и на уровне штатов: Федеральное министерство по делам женщин и социального развития и министерства по делам женщин в 36 штатах и в федеральном столичном округе. Правительство также приступило к осуществлению многочисленных программ по стимулированию расширения экономических прав и возможностей женщин. В их число входят Фонд развития предприятий для женщин (ФРПЖ) и Национальный фонд по расширению прав и возможностей женщин.

63. Федеральное министерство по делам женщин и социального развития в партнерстве с Центральным банком Нигерия (ЦБН) и Банком промышленности (БП) обеспечило расширение финансовых возможностей для женщин через свои различные инициативы, в частности через создание Фонда микро-, малых и средних предприятий, а также Фонда финансирования сельского хозяйства.

Рекомендации 135.56, 64–67, 105, 97–100: активизировать меры в целях предотвращения насилия и дискриминации в отношении женщин

64. Статья 42 Конституции гарантирует и защищает права женщин от дискриминации. В соответствии со статьей 46 1) Конституции женщины, ставшие жертвами насилия и дискриминации, могут обратиться в Высокий суд с ходатайством о защите основных прав в порядке исполнительного производства в случае применения любого закона, допускающего насилие и дискриминации в отношении них. Кроме того, правительство ввело в действие Закон о насилии в отношении лиц (запрещение).

65. Этот Закон направлен на ликвидацию насилия в частной и общественной жизни, запрещение всех форм насилия, включая физическое, сексуальное, психологическое, насилие, вредные виды традиционной практики, дискриминацию в отношении лиц, а также на обеспечение максимальной защиты и эффективных средств правовой защиты для жертв и наказания правонарушителей. Согласно этому Закону женщины теперь могут выступать в качестве поручителей для любого заявителя или ответчика для целей его освобождения под залог. До сих пор это было невозможно.

Рекомендации 135.67, 82, 122–128: принять меры для ликвидации религиозной нетерпимости и ненависти

66. Институт по проблемам мира и урегулирования конфликтов (ИМУК) был учрежден правительством Нигерии прежде всего как научно-исследовательский институт по вопросам национального миростроительства и урегулирования конфликтов и консультативный центр по вопросам политики с широким мандатом по статье 8 Закона об учреждении ИМУК 2007 года в отношении проблем мира и урегулирования конфликтов в Нигерии и Африке в целом. Работа Института направлена на поощрение прав человека в ситуации конфликта путем проведения исследований, информационно-пропагандистской деятельности и сотрудничества, особенно в северо-восточной части Нигерии. ИМУК занимается проблемами положения уязвимых групп в ситуации конфликта, в частности женщин и детей, в основном жертв, будь то перемещенных из своих общин, инвалидов, похищенных, работающих в качестве поваров, носильщиков, террористов-смертников, детей-солдат, сексуальных рабов и т. д. Некоторые другие инициативы Института включают следующие:

а) Институт сотрудничает с соответствующими национальными и международными организациями в целях укрепления потенциала религиозных и общинных лидеров по вопросам культурного и религиозного сотрудничества. Институт инициировал и организовал два межконфессиональных диалога для религиозных лидеров со всей страны в штате Кадуна. Институт также организовал две отдельные сессии внутриконфессионального диалога мусульманских и христианских лидеров, а также Национальную межрелигиозную конференцию с участием представителей общин со всей страны в Абудже. Проводятся другие межконфессиональные мероприятия для женщин и молодежи, религиозных лидеров, которые Институт организует в партнерстве с другими организациями, такими как Африканский совет религиозных лидеров, организация «Религия за мир», ЭКОВАС и Африканский союз (АС);

б) в рамках усилий, направленных на поощрение прав человека в Институте организована программа «Инфраструктура мира», в которой приняли участие разработчики политики и практики и которая выступает в качестве национальной платформы для обсуждения социально-экономических, политических и культурных условий для обеспечения мира, а также тенденций в области безопасности в стране. Это важно, поскольку нарушения прав человека в стране возникли в результате действия социально-экономических, политических и культурных факторов, воздействующих на общество.

Рекомендации 135.68–72, 170: принять необходимые меры по предупреждению внесудебных казней

67. Статья 33 1) Конституции гарантирует право на жизнь. Кроме того, Уголовно-исполнительный и Уголовный кодексы запрещают внесудебные казни. В связи с этим правительство проводит политику нулевой терпимости по отношению к любому жестокому обращению, включая внесудебные казни. Сотрудники служб безопасности, которые были признаны виновными, независимо от их положения были наказаны по всей строгости закона.

Рекомендация 135.71: принять меры для привлечения к ответственности сотрудников сил безопасности за нарушения прав человека

68. Пункты 1) и 2) статьи 46 Конституции устанавливают ответственность сотрудников сил безопасности за нарушения прав человека. В этих пунктах говорится, что любое лицо, которое утверждает, что какое-либо из положений Конституции было нарушено, нарушается или может быть нарушено в любом государстве по отношению к нему, может обратиться в Высокий суд за правовой защитой в этом государстве.

69. Для обеспечения соблюдения прав человека со стороны сил безопасности федеральное правительство учредило Президентскую группу по расследованию для расследования всех предполагаемых случаев нарушения прав человека со стороны нигерийских военнослужащих.

70. Группа была создана в августе 2017 года и, в частности, была наделена следующими полномочиями:

- a) изучать существующие правила ведения боевых действий, применимые в вооруженных силах Нигерии, и степень их соблюдения;
- b) расследовать вопросы поведения и дисциплины в вооруженных силах в ситуациях местных конфликтов и беспорядков;
- c) рекомендовать средства предупреждения нарушений международного права прав человека и гуманитарного права в конфликтных ситуациях.

Рекомендации 135.72–75, 121: принять меры для предупреждения пыток и применения силы сотрудниками служб безопасности

71. Статья 34 1) Конституции запрещает применение пыток в любой форме. В 2011 году правительство приняло Закон о борьбе с пытками, а в 2013 году в него были внесены поправки. Закон запрещает пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания со стороны сотрудников правоохранительных органов и предусматривает наказание лиц, совершающих такие деяния.

Рекомендации 135.76–81, 170: активизировать меры, направленные на улучшение обстановки в плане безопасности в стране

72. Статья 14 1) b) Конституции налагает на правительство обязательство обеспечивать безопасность и благополучие народа в качестве первоочередной задачи. Правительство приступило к осуществлению ряда инициатив по уменьшению Угрозы терроризма со стороны группировки «Боко харам». В Нигерия на 90% сократилось число смертей, связанных с терроризмом. Были освобождены более 12 000 лиц, захваченных в качестве заложников, в том числе 106 девочек в Чибоке и 113 девочек в Дапчи.

73. Подрывная деятельность «Боко харам» была в значительной степени ограничена. В районах действия повстанцев были созданы гражданские органы власти. Кроме того, были предприняты значительные усилия по защите внутренне перемещенных лиц в лагерях по всей северо-восточной части страны. Для эффективного поддержания правопорядка и безопасности в районах, затрагиваемых действиями «Боко харам», в настоящее время продолжают ряд военных операций в помощь гражданским властям.

Рекомендации 135.90 и 91: продолжать усилия, направленные на предупреждение торговли людьми

74. Правительство учредило Национальное агентство по запрещению торговли людьми (НАЗТЛ). После повторного принятия в 2015 году Закона о борьбе с торговлей людьми, НАЗТЛ расширяет борьбу с торговлей детьми путем осуществления информационных программ в начальных, средних и высших учебных заведениях. НАЗТЛ осуществляет подготовку и переподготовку сотрудников Иммиграционной службы Нигерии, полиции, Национального управления по борьбе с наркотиками, Таможенной службы Нигерии, Нигерийских сил безопасности и гражданской обороны, Федеральной комиссия по безопасности дорожного движения, Министерства государственной безопасности, Национального разведывательного управления, Канцелярии советника по национальной безопасности, юристов и судей в целях совершенствования стратегий по выявлению торговли людьми и борьбы с такими преступлениями.

Рекомендации 135.106–112: улучшить условия содержания в местах лишения свободы, в том числе поведение сотрудников полиции, и решить проблему переполненности тюрем

75. Нигерия привержена соблюдению Минимальных стандартных правил обращения с заключенными Организации Объединенных Наций. Законопроект о пенитенциарной и исправительной службе Нигерии, который в настоящее время проходит согласование, направлен на решение вопросов, связанных с условиями содержания в нигерийских тюрьмах, включая проблемы переполненности и физического насилия в отношении заключенных.

76. Нигерийские тюрьмы и другие исправительные учреждения модернизируются благодаря усилиям Министерства внутренних дел. Эффективные реформы пенитенциарной системы направлены на улучшение существующих объектов и структуры, в том числе в рамках текущей работы по решению проблемы переполненности тюрем. Правительство также стремится расследовать и рассматривать все заявления о нарушениях прав человека в пенитенциарных и исправительных учреждениях. Нигерия также привержена делу подготовки и переподготовки сотрудников пенитенциарных учреждений в целях обеспечения того, чтобы они соблюдали минимальные стандарты обращения с заключенными.

77. Федеральное министерство юстиции в сотрудничестве с Организацией гражданских свобод (ОГС) и другими организациями гражданского общества осуществляет мониторинг деятельности полиции. Зональным комитетам и комитетам штатов было поручено провести обзор жалоб на действия полиции. Правительства штатов также принимают меры по улучшению условий содержания в местах лишения свободы. Главные судьи в федеральной столице Абудже и 36 штатах Федерации посещают тюрьмы. В результате этих посещений заключенные, которые были задержаны незаконно, были освобождены из-под стражи либо безоговорочно, либо на условиях, гарантирующих их явку по распоряжению судьи.

78. В ноябре 2015 в нигерийской полиции была создана служба реагирования на жалобы для рассмотрения заявлений о нарушениях прав человека со стороны сотрудников полиции. Отделения службы работают при управлениях полиции во всех штатах и в центральном аппарате. Бюро по правам человека также работают во всех 36 управлениях полиции в штатах и в федеральном управлении для обеспечения соблюдения прав граждан и оперативного реагирования на жалобы.

79. Нигерийская полиция также организует образовательные программы по вопросам прав человека для всех своих сотрудников в целях повышения их информированности по этим вопросам и обеспечения их уважения и соблюдения в ходе выполнения служебных обязанностей. Ряд организаций также оказывают поддержку полиции учебной подготовки по вопросам прав человека. Эти организации включают Национальную комиссию по правам человека (НКПЧ), Министерство по

вопросам международного развития Соединенного Королевства (МВМР) и Фонд КЛЕЕН. Нигерийская полиция обеспечила подготовку должностных лиц по вопросам соблюдения и применения положений Закона об уголовном правосудии 2015 года.

80. Полиция в партнерстве с Советом по оказанию правовой помощи Нигерии (СОППН), Центром прав человека и публичного права (ЦПЧПП) и инициативой «Справедливость в открытом обществе» (ИСОО) внедрила программу публичных защитников. В рамках этой программы арестованные или содержащиеся под стражей в полиции лица получают бесплатные юридические услуги.

Рекомендации 135.113–120: облегчать доступ к правосудию

81. Статья 17 1) е) Конституции гарантирует независимость, беспристрастность и добросовестность судов и легкий доступ к ним. Для ускорения отправления уголовного правосудия в 2015 году был принят Закон об отправлении уголовного правосудия (ЗОУП). ЗОУП содержит положения, касающиеся досудебного содержания под стражей по постановлению суда. Это позволяет суду контролировать ход досудебного содержания под стражей, с тем чтобы не допустить произвола и злоупотреблений со стороны сотрудников правоохранительных органов.

а) в начале 2018 года Верховный судья Нигерии учредил Наблюдательный комитет по делам о борьбе с коррупцией и финансовыми преступлениями, чтобы отслеживать судебные процессы по борьбе с коррупцией и финансовыми преступлениями в различных судах. Это позволит улучшить оперативное, добросовестное и транспарентное рассмотрение судами дел о коррупции и финансовых преступлениях;

б) специальные коллегии Верховного суда и Апелляционного суда. Созданные Верховным судьей Нигерии Специальные коллегии Верховного суда и Апелляционного суда в течение нескольких месяцев рассмотрели несколько случаев коррупции и финансовых преступлений, некоторые из которых ожидали рассмотрения в суде в течение многих лет;

в) практические директивы: в период с 2013 по 2017 год апелляционные суды и высокие суды как на федеральном уровне, так и на уровне штатов приняли практические директивы по оперативному рассмотрению дел о коррупции и финансовых преступлений. В их число входят: Практические директивы Верховного суда (обжалование в уголовном порядке) 2013 года; Практические директивы Апелляционного суда (ускоренное судопроизводство) 2014 года; Практические директивы федерального Высокого суда 2013 года и Практические директивы федерального столичного округа 2017 года;

г) реформа сектора правосудия: инициативы, начатые федеральным правительством в сотрудничестве со штатами и ОГО, воплотились в следующих мероприятиях:

i) разработка и принятие Национальной политики в области уголовного преследования 2014 года и дополняющий ее Кодекс поведения прокуроров в Нигерии и Руководящие принципы для прокуроров;

ii) принятие Закона об отправлении уголовного правосудия 2015 года;

е) процесс над членами группировки «Боко харам». В июле 2018 года 113 членов «Боко харам» были осуждены, 111 оправданы, а дела 73 были переданы на дальнейшее расследование. В феврале 2018 года суд рассмотрел 331 дел. Двести пять (205) членов «Боко харам» были осуждены. В общей сложности 526 подозреваемых были оправданы, а 73 дела были закрыты. В октябре 2017 года 45 членов «Боко харам» были осуждены, дела 1 669 были возвращены на доследование, а 468 были оправданы.

Рекомендация 135.115: принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы положения Закона 2003 года о правах ребенка были включены в правовую систему штатов Федерации

82. Закон 2003 года о правах ребенка является единственным законом в Нигерии, который устанавливает минимальный возраст вступления в брак на уровне 18 лет. К настоящему времени 24 штатов из 36 приняли аналогичные законы; штаты, которые еще не приняли закон, располагаются в основном на северо-востоке и северо-западе страны. Однако федеральное правительство в лице федерального министерства по делам женщин и социального развития совместно с соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе с другими министерствами, ведомствами и правительственными учреждениями, организациями гражданского общества и религиозными организациями, работают над принятием таких законов в оставшихся штатах.

Рекомендации 135.130–133: продолжать усилия по обеспечению доступа к достаточному жилищу

83. Статья 16 2) Конституции предусматривает, что государство направляет свою политику на обеспечение надлежащего и адекватного жилья для всех граждан. Правительство осуществляет экспериментальный проект строительства 2 736 единиц жилья в 33 штатах Федерации. В бюджете на 2018 год федеральное правительство выделило 35 млрд найр на Национальную программу массового жилищного строительства. Кроме того, в целях удовлетворения жилищных потребностей нигерийцев учреждены Федеральный ипотечный банк и Федеральное жилищное управление. Также Законом о Национальном жилищном фонде создан Фонд, целью которого является содействие мобилизации средств для удовлетворения жилищных потребностей нигерийцев по доступным ценам.

84. Правительство также внедряет инициативу по привлечению кооперативных обществ к участию в национальной жилищной программе. В дополнение к усилиям, предпринимаемым Федеральным правительством в целях обеспечения доступа к достаточному жилищу, в 36 штатах и в федеральной столичной территории осуществляются собственные жилищные программы.

Рекомендации 135.160–163: обеспечить поощрение и защиту прав уязвимых лиц

85. Нигерия является участником Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), Африканской хартии прав человека и народов, Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, среди прочих. Кроме того, в ряде международных документов, таких как Всеобщая декларация прав человека и Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (Декларация о меньшинствах) являются в стране обязательными в качестве норм обычного международного права. Правила осуществления основных прав человека (процедура правоприменения) 2009 года уполномочивает суды толковать и применять положения Конституции, касающиеся прав человека, и положения Африканской хартии прав человека и народов, расширительно и целенаправленно с целью продвижения и реализации предусмотренных в этих документах прав и свобод них.

Рекомендации 135.164–165: принять меры для защиты прав этнических и других меньшинств

86. Правительство разработало Руководящие принципы распределения должностей на государственной службе. Эти Руководящие принципы касаются исключительно распределения рабочих мест и должностей и предусматривают равную долю лиц, занимающих государственные должности на национальном уровне, от каждого штата. Кроме того, правительство признает, что существует необходимость учета гендерного аспекта в политике в области занятости и особо учитывать интересы традиционно маргинализированных групп, таких как женщины и инвалиды.

87. Статья 14 3) Конституции гласит, что состав правительства Федерации должен определяться таким образом, чтобы отражать федеральный характер государства и обеспечивать, чтобы в составе правительства не было преобладания представителей немногих штатов, этнических и других групп. Статья 14 4) Конституции также защищает права меньшинств в штатах и предусматривает, что состав правительства штата или органа местного самоуправления должен отражать разнообразие населения в таком штате или районе в целях поощрения чувства сопричастности и лояльности у всех народностей. Федеральная комиссия по вопросам представительства играет активную роль в реализации этой политики.

Рекомендация 135.166: принять меры по применению положений Конвенции о трудящихся-мигрантах

88. Правительство предприняло важный шаг в осуществлении обязательств Нигерии, инициировав процесс включения во внутреннее законодательство положений следующих международных договоров, ратифицированных Нигерией:

- a) Конвенции Организации Объединенных Наций о статусе беженцев;
- b) Протокола, касающегося статуса беженцев;
- c) Конвенции ОАЕ, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке;
- d) Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке; и
- e) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Рекомендации 135.167–169: продолжать принимать меры с целью гарантирования права на устойчивое развитие

89. Цели в области устойчивого развития (ЦУР) являются центральным элементом нынешней повестки дня в области развития Нигерии. В целях адаптации, интеграции и включения ЦУР в среднесрочные и долгосрочные национальные планы развития для эффективного планирования, составления бюджетов и успешного осуществления надлежащей общей по всей стране, Управление старшего специального помощника президента по вопросам Целей в области устойчивого развития прилагает активные усилия в партнерстве с министерством бюджета и национального планирования. Кроме того, Управление старшего специального помощника президента по вопросам Целей в области устойчивого развития в партнерстве с Национальным статистическим управлением и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) провело картирование существующих данных по ЦУР и определило исходные данные, которые будут полезны в плане оценки прогресса в достижении ЦУР. Управление провело ряд мероприятий для обеспечения стратегического руководства и активизации осуществления национальных обязательств по ЦУР. Эти мероприятия, в частности, включают следующие:

- a) разработка и распространение доклада по ЦРДТ в сотрудничестве с ПРООН, МВМР, правительственными ведомствами и другими заинтересованными сторонами;
- b) разработка страновой стратегии перехода к ЦУР;
- c) разработка плана действий по достижению ЦУР;
- d) проведение оценки потребностей и калькуляции расходов в связи с достижением ЦУР в партнерстве с министерством бюджета и национального планирования, другими правительственными ведомствами, а также ПРООН;
- e) картирование данных и определение 126 базовых показателей для оценки прогресса в достижении ЦУР в партнерстве с Национальным бюро статистики;
- f) Соглашение о партнерстве с ПРООН в целях обеспечения учета ЦУР на субнациональном уровне;
- g) создание институциональных механизмов, таких как Президентский совет по ЦУР, комитетов по ЦУР в обеих палатах Национального собрания, Межминистерского комитета по координации работы ведомств и субнациональных сетей с помощью Механизма обусловленных субсидий;
- h) многосторонние механизмы взаимодействия, такие как Консультативная группа частного сектора, Форум доноров по вопросам партнерства по ЦУР, Стратегическая группа гражданского общества по ЦУР и другие; и
- i) мобилизации влиятельных лиц, таких как «Послы по ЦУР» и «Сторонники ЦУР» для осуществления информационно-пропагандистской деятельности.

Рекомендация 135.11: унифицировать правовую систему страны

90. Юридический плюрализм является фундаментальным принципом правовой системы Нигерии. Он позволяет обеспечить сосуществование ряда правовых систем в рамках нигерийской территории при соблюдении правил для урегулирования конфликтов и несоответствий. Он позволяет традиционному английскому праву, обычному праву и исламскому праву существовать бок о бок друг с другом. Федеральное правительство и правительства штатов стремятся обеспечить должное признание и уважение плюралистического характера правовой системы Нигерии и поддерживают равномерное развитие и укрепление системы отправления правосудия с должным учетом ее плюралистического характера, как это предусмотрено Конституцией. С этой целью Комиссия по реформе законодательства Нигерии, комиссии по реформе законодательства штатов и другие органы, отвечающие за реформирование правовой системы, продолжают в своей работе уделять особое внимание изучению и укреплению систем функционирования исламского права и обычного права, а также предлагать надлежащие законодательные, политические и другие меры для улучшения положения.

91. Федеральное правительство в соответствии с конституционным требованием при назначении судей Апелляционного суда и Верховного суда включает в их состав достаточное число судей, компетентных в исламском праве и обычном праве. Аналогичным образом, правительства штатов, где Высокие суды работают на основе исламского и обычного права, учитывают необходимость включения в состав судов лиц, компетентных в этих двух правовых системах. Правительство намерено уделять внимание исламскому праву и обычному праву и соответствующим судам, при разработке и осуществлении различных мер в рамках национальной политики по вопросам правосудия без какой-либо дискриминации и с должным учетом плюралистического характера правовой системы.

Рекомендации 135.171–172: обеспечить учет правозащитных норм в действиях по борьбе с терроризмом

92. В соответствии с первой Женевской конвенцией об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях, второй Женевской конвенцией об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море, третьей Женевской конвенцией об обращении с военнопленными, четвертой Женевской конвенцией о защите гражданского населения во время войны, Конституцией Федеративной Республики Нигерия 1999 года (с внесенными в нее поправками), Справочником нигерийской армии по вопросам национальных и международных законов, регулирующих поведение операций, и Политикой нигерийской армии по вопросам прав человека 2016 года, а также во исполнение ответственности перед военнослужащими нигерийской армии и в целях осуществления директив президента и главнокомандующего вооруженными силами Федеративной Республики Нигерия, начальник штаба армии издал в адрес командиров всех уровней Стратегическую директиву штаба армии, направленную на предотвращение нарушений и обеспечение более строгого соблюдения внутренних законов Нигерии и ее международных обязательств, регулирующих проведение операции нигерийскими военнослужащими.

93. Стратегическая директива требует от всех сотрудников нигерийской армии соблюдения принципов и духа международного права прав человека в ходе всех внутренних операций по обеспечению безопасности и другой военной помощи гражданским властям, которую нигерийская армия может предоставлять в соответствии со статьями 217 2) а), b), c), d) и 218 3) Конституции 1999 года (с внесенными поправками).

94. Кроме того, в соответствии Стратегической директивой начальника штаба армии о всеобъемлющей программе нигерийской армии по улучшению соблюдения национальных и международных законов, регулирующих поведение операций 2018 года, Конституцией Федеративной Республики Нигерия 1999 года, Справочником нигерийской армии по вопросам национальных и международных законов, регулирующих поведение контртеррористических операций 2018 года и Закона 2013 года о внесении поправок в Закон о борьбе с терроризмом начальник штаба армии издал Директиву о постоянных правилах ведения боевых действий и постоянных правилах применения силы для нигерийской армии. Этот документ был издан во исполнение указа президента и главнокомандующего вооруженными силами от 25 мая 2015 года, изданного в ходе церемонии инаугурации, о пересмотре правил ведения боевых действий в целях недопущения нарушений прав человека в ходе операций.

Рекомендация 135.15: обеспечивать защиту инвалидов

95. Законопроект об инвалидности, направленный на защиту прав инвалидов и создание национальной комиссии по вопросам инвалидности в настоящее время находится на рассмотрении Национальной ассамблеи. В структуре Национальной комиссии по правам человека работает бюро по вопросам инвалидности, которое осуществило много важных инициатив по решению проблем инвалидов, в том числе в сотрудничестве с ОГО, работающими в этой области, а также имеет в своем штате несколько инвалидов. Правительство штата Плато учредило Комиссию по правам инвалидов штата Плато. Эта Комиссия организует подготовку законодателей и правительственных должностных лиц по вопросам прав инвалидов.

Рекомендация 135. 126: продолжать усиливать роль Межрелигиозного совета в целях углубления этических ценностей и преодоления нравственной коррупции для того, чтобы в обществе были искоренены экстремистская и радикальная идеологии

96. В рамках усилий по борьбе с коррупцией в стране Комиссия по экономическим и финансовым преступлениям (КЭФП) в 2014 году обнародовала Межконфессиональное руководство по вопросам борьбы с коррупцией для преподавателей и проповедников. Комиссия пришла к бесспорному выводу о том, что для успешной борьбы с коррупцией и финансовыми преступлениями требуется не только соблюдение законов. Очевидно, что поскольку Нигерия является глубоко религиозной страной, религиозные группы оказывают наибольшее и стабильное влияние на общество.

97. Сознвая необходимость привлечения важнейших заинтересованных сторон к участию в кампании по борьбе с незаконными доходами, КЭФП обратилась к организованным и полужформальным группам, включая студенческие и женские организации, городские ассоциации и возрастные группы, профессиональные и общественные объединения, религиозные организации и другие группы по интересам. Изданное КЭФП руководство, в котором основное внимание уделяется использованию мусульманских и христианских платформ для вовлечения общественности в борьбу с коррупцией, является результатом работы Национального межконфессионального форума по проблемам коррупции, организованного Комиссией.

IV. Проблемы в области поощрения и защиты прав человека в Нигерии

98. Проблемы, сформулированные в докладе в рамках второго цикла УПО, остаются неизменными, несмотря на то, что в настоящее время федеральное правительство и правительства штатов прилагают напряженные усилия по преодолению этих проблем, а ряд реформ и инициатив уже дают положительные результаты. К числу основных проблем относятся:

а) плюралистический характер и размер страны: многоэтнический, многокультурный и многоконфессиональный характер Нигерии создает практические трудности для гармонизации подходов, стратегий и программ, направленных на поощрение и защиту прав человека в стране;

б) правовая система: правовая система Нигерия является плюралистической и состоит из обычного права, традиционного английского права, законодательства страны и законов шариата. Большинство нигерийцев живут в соответствии с нормами обычного и исламского личного права. Эти нормы имеют большое значение в таких областях, как брак, наследование и функционирование традиционных органов власти. Некоторые нормы обычного права противоречат нормам в области прав человека. Потребуется немало времени, прежде чем усилия правительства, направленные на повышение осведомленности населения, терпимости, либеральным подходам к повседневным вопросам и уважению законов и конституционных положений, направленных на реформирование культурного поведения, принесут желаемый результат;

с) хотя нынешнее правительство осуществило многочисленные реформы для устранения угрозы коррупции в государственном и частном секторах экономики, эта угроза по-прежнему глубоко укоренена в обществе. Коррупционные тенденции создают серьезную угрозу для осуществления и реализации прав человека, поскольку ресурсы, которые можно было бы использовать для повышения уровня жизни граждан, оказываются в частных руках. Тем не менее правительство намерено

искоренять коррупционное поведение в общественной и частной сферах жизни в стране;

d) внутренняя безопасность становится все более сложной проблемой по причине распространения организованных преступных синдикатов по всей стране. Распространенность уголовных преступлений и транснациональной преступности в стране в значительной степени влияет на осуществление прав человека. Правительство, однако, не прекращает усилий для обеспечения предупреждения и выявления преступлений и привлечения виновных к ответственности в соответствии с принципом верховенства права;

e) трудности в преодолении традиционного отношения к вредным видам традиционной практики, что затрагивает права человека женщин и детей.

V. Просьба о предоставлении технической помощи

99. В целях повышения результативности деятельности по поощрению и защите прав человека на устойчивой основе Нигерия нуждается в технической помощи со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека в следующих областях:

a) разработка и применение показателей в области прав человека для оценки эффективного осуществления национальных и международных обязательств Нигерии в области прав человека;

b) обучение сотрудников федеральных и государственных министерств юстиции и федерального министерства бюджета и национального планирования на основе показателей в области прав человека;

c) повышение потенциала сотрудников соответствующих федеральных и государственных институтов в области применения основанного на правах человека подхода к разработке и осуществлению политики и программ в области развития, в том числе в связи Целями Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЦУР) и Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года;

d) подготовка сотрудников сил безопасности и других соответствующих учреждений по вопросам соблюдения стандартов в области прав человека в рамках деятельности по борьбе с терроризмом. Это включает разработку и производство соответствующих инструментов;

e) организационное развитие и развитие потенциала сотрудников Института мира и разрешения конфликтов (ИМРК) и других соответствующих ведомств в целях разработки надлежащих инструментов для исследований и учета правозащитного подхода в деле миростроительства и примирения;

f) оказание помощи в разработке надлежащих механизмов установления истины и примирения в целях решения проблемы растущей тенденции к расколу в стране и привлечения виновных к ответственности за систематические нарушения прав человека.

100. Нигерия будет и далее формулировать эти просьбы и передаст их в Управление Верховного комиссара по правам человека для принятия соответствующих мер.

VI. Заключение

101. Правительство Нигерия привержено делу поощрения и защиты прав человека не только в Нигерии, но и во всем мире. Этот принцип лежит в основе ее сотрудничества с другими странами в Африке и во всем мире в целях повышения глобальной реализации прав человека. Правительство по-прежнему преисполнено решимости повысить благосостояние своих граждан, особенно уязвимых групп, включая женщин и детей. Оно рассматривает поощрение и защиту прав человека как непрерывный процесс. Различные инициативы правительства с момента последнего

обзора до сих пор четко демонстрировали решимость Нигерии и далее повышать эффективность осуществления прав человека в стране.

102. Нигерия полностью привержена выполнению своих обязательств по договорам в области прав человека, которые она ратифицировала, и будет и впредь прилагать все усилия для обеспечения того, чтобы это приводило к улучшению условий жизни и устойчивого развития в стране. Федеральное правительство считает, что уважение прав человека является основой для прочного мира и социальной гармонии.
