



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十一届会议  
2018年11月5日至16日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的  
国家报告\*

塞内加尔

\* 本文件系转载收到的原文。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



## 一. 导言和报告编写方法

1. 本报告是塞内加尔于 2013 年第十七届会议时向普遍定期审议工作组提交的第二份报告的后续跟进。介绍了塞内加尔在落实其已经接受的建议方面做出的努力。
2. 在设于达喀尔的人权事务高级专员办事处西非区域办事处的财政和技术支助下，司法部透过国家人权事务咨询委员会，主导了报告的起草过程。国家人权事务咨询委员会是一个常设政府机构，由所有部级部门、大部分最具代表性的民间社会组织、国家人权机构“塞内加尔人权委员会”和议员组成。
3. 经国家人权事务咨询委员会授权，由相关部门协调人组成的技术委员会制定了一项《国家行动计划》(2016-2018 年)。在国家报告草案编写过程中，先根据收集的资料编写草案，然后散发报告，由国家机构与民间社会举办的研讨会进行讨论和审查。
4. 本报告的编写侧重于一种参与性办法，旨在让国家与民间社会真正达成协议一致，从而使本报告切实地体现了国家特点。

## 二. 规范和体制框架的发展

### A. 规范框架

5. 经全民公投，2016 年 4 月 5 日通过的第 2016-10 号宪法法案对塞内加尔《宪法》进行了重大修订。此次修订的重要内容之一是关于共和国总统的选举方法、任期及任期次数的条款不容更改。此次修订加强了政治权利，完善了民主制度和法制观念，创造了与健康环境相关的新权利，从而使自然资源和土地资产在公民之间得到更好的分配。
6. 议会在政府监管和公共政策评估方面出现变化，允许给予塞内加尔海外侨民 15 个议席。
7. 自 2013 年开始，已通过数项法律和法规，尤其是：
  - 关于宪法委员会的 2016 年 7 月 14 日第 2016-23 号组织法；
  - 关于地方议会最高委员会的组织与运作的 2016 年 7 月 14 日第 2016-24 号组织法；
  - 废除和替代关于最高法院的 2008 年 8 月 8 日第 2008-35 号组织法的 2017 年 1 月 17 日第 2017-09 号组织法；
  - 关于最高司法委员会的组织与运作的 2017 年 1 月 17 日第 2017-11 号组织法；
  - 关于法官地位的 2017 年 1 月 17 日第 2017-10 号组织法；
  - 允许共和国总统批准关于生育保护的劳工组织《第 183 号公约》的 2015 年 7 月 16 日第 2015-15 号法案；
  - 关于《采矿法》的 2016 年 11 月 8 日第 2016-30 号法案；

- 关于《社会住房方针法》的 2016 年 11 月 8 日第 2016-31 号法案；
- 对关于《刑法》的 1965 年 7 月 21 日第 65-60 号法案进行修订的 2016 年 11 月 8 日第 2016-29 号法案；
- 对关于《刑事诉讼法》的 1965 年 7 月 21 日第 65-61 号法案进行修订的 2016 年 11 月 8 日第 2016-30 号法案；
- 对确定司法组织、整合商业法院的 2014 年 11 月 3 日第 2014-26 号法案进行修订的 2017 年 6 月 28 日第 2017-23 号法案；
- 关于商业法院和商事上诉法庭的创立、组织和运作的 2017 年 6 月 28 日第 2017-27 号法案；
- 关于创立塞内加尔专家协会的 2017 年 2 月 17 日第 2017-16 号法案；
- 关于惩治血液犯罪的 2016 年 12 月 8 日第 09012/MJ/DACG/mmn 号公报；
- 关于促进一定数量机构开展残疾人职业培训的鼓励措施的 2016 年 12 月 23 日第 4322/MFPAA/SG/DFPT/ms 号公报；
- 关于获得释放与豁免的被拘留惩治人员的数量增加的 2017 年 6 月 14 日第 04377/MJ/DACG/MN 号公报；
- 关于刑罚调整委员会运作的 2017 年 5 月 8 日第 03319/MJ/DACG/MN 号公报；
- 关于适用第 05/CM/UEMOA 号法规第 5 条以及《刑事诉讼法》中关于律师应从讯问开始尽早介入的条款执行方式的 2018 年 1 月 11 日第 00179/MJ/DACG/MN 号公报；
- 关于确定初中和高中教育阶段学业成绩评估方式的 2014 年 5 月 7 日第 2014-633 号法令；
- 关于在部委总秘书处一级设立性别工作组的 2017 年 2 月 15 日第 2017-313 号法令。

## B. 体制框架

### 1. 塞内加尔人权委员会

8. 为与《巴黎原则》保持一致，国家采取了以下举措：
  - 提供一个新的席位；
  - 将预算由 3,400 万非洲法郎提高到 5,000 万非洲法郎；
  - 拟订一项旨在修订和替代 1997 年法律的法案，该法案已提交相关行为方审议，随后将于 2018 年 12 月之前提交批准。

### 2. 全国拘留场所情况观察站

9. 全国拘留场所情况观察站是一个根据 2009 年 3 月 2 日第 2009-13 号法案第 6 条设立的独立行政机构。观察站不接受任何权力机构的指示，其主席任期为 5

年，不可连任，不可中止，除非出现离职或无法履行职责的情况。主席享有特权和豁免权。

10. 观察站主席有权招聘观察员和行政人员，2011年6月16日第2011-842号实施法令的第12条规定，全国拘留场所情况观察站的资金放在财政部的一个存款账户。

11. 自成立以来，其预算由2,500万非洲法郎增至2018年的8,500万非洲法郎。观察站目前在5个地区设有联络处(济金绍尔、马塔姆、凯杜古、考拉克和捷斯)。其人员得到加强，增加了一位书记员、一位助理和数位外部观察员，其中包括一位精神科医生、一位监狱监察员、一位警察分局局长和一位国家警察上校。

12. 观察站的监察活动使有关当局能够对侵害和虐待被剥夺自由者的公职人员进行惩处。

### 3. 国家打击贩运人口办公室

13. 面对贩运人口现象的严重程度，2005年5月10日第2005-06号法案经过评估后，国家打击贩运人口办公室起草了一项改革法案，并提交通过，该法案考虑到了实施过程中的技术合法性与效率问题。

14. 在2013至2018年期间，其预算由2,000万增至8,500万非洲法郎，人员也有所增加。

15. 办公室面向执法人员开展关于贩运人口和偷运移民的培训项目。

16. 名为SYSTRAITE的电子数据收集系统自2016年启用，对司法人员进行培训，以便熟练使用该系统。

### 4. 全国性别平等情况观察站

17. 该观察站是推动性别平等与增强妇女权能的重要机构。在2013至2015年期间，其预算从7,500万增至1.25亿非洲法郎，即增加了5,000万非洲法郎。

18. 在法律层面，全国性别平等情况观察站是依据2011年5月16日第2011-819号法令设立的独立行政机构。该机构领导在行使职责期间从未遇到任何阻碍，亦未接受任何权力机关的指示。

### 5. 人权事务局

19. 为提高工作效率，人权事务局根据关于司法部组织的2018年5月31日第2018-1070号法令进行重组。自此被划分为3个办事处：

- 促进和宣传人权办事处；
- 培训、分析和研究办事处；
- 监测履行国际承诺以及与国内和国际人权组织关系办事处。

20. 在2016至2018年期间，已派出4位公职人员，其中包括2位法学家、1位高级助理和1位管理者。

21. 预算有少量增加，由2012年的2,800万增至2018年的3,300万非洲法郎。

## 6. 国家人权事务咨询委员会

22. 国家人权事务咨询委员会有自己的预算，使其能够召开定期会议。委员会还依靠技术和财务合作者开展其他工作，例如，随着代表机构的增加导致成员数量的增加，加强了其成员的能力。

## 三. 促进和保护人权

### A. 与国际人权机制的合作

23. 塞内加尔与国际人权机制持续开展建设性合作。因此，从 2013 年至今，塞内加尔提交了以下报告：

- 关于《儿童权利公约》的定期报告(2013 年 4 月 29 日)；
- 关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的定期报告(2013 年 7 月 31 日)；
- 关于《残疾人权利公约》的初次报告(2015 年 3 月 23 日)；
- 关于《保护所有人免遭受强迫失踪国际公约》的初次报告(2015 年 4 月 28 日)；
- 关于《非洲人权和人民权利宪章》执行情况的 2004 至 2013 年合并定期报告(2015 年 3 月 23 日)；
- 关于《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的第二和第三次合并定期报告(2016 年 2 月 25 日)；
- 关于《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的第四次定期报告(2018 年 4 月 25 和 26 日)。

24. 此外，塞内加尔还在同一时期接待了以下特别程序的访问：

- 2015 年 4 月 7 日到 17 日，法律和实践中的歧视妇女问题工作组；
- 塞内加尔刚刚接受了和平集会和结社自由权利问题特别报告员的访问请求，并等待防止酷刑小组委员会的访问。

25. 2017 年 10 月 16 日，塞内加尔第三次当选联合国人权理事会成员，体现了继续此项合作的意愿。

### B. 特定群体的权利

#### 1. 儿童权利

##### (a) 《儿童法》

26. 考虑到政府总秘书处技术委员会的意见，最近，按照司法部的指示，已重启《儿童法》的起草程序。通过与儿童事务部长的合作，成立一个特设委员会，以完成终稿。终稿完成后，委员会将于 2018 年底前提交《儿童法》草案。

27. 关于儿童辩护律师问题，最高法院对草案予以支持，草案需经内阁审查后提交立法批准程序。

(b) 贩卖儿童

28. 司法部通过 2010 年 8 月 11 日第 4131 MJ/DACG 号公报向检察官下达指示，要求系统性惩治被控违法人员，并予以坚决惩处。

29. 从 2017 年起，政府设立了专门负责儿童事务的部门。同时，根据 SNPE 的协作机制，儿童保护部门间委员会网络已覆盖塞内加尔的 45 个省。其中 38 个省拥有委员会。

30. 在合作方面，塞内加尔加入以下组织：

- 保护移徙儿童的区域事务办公室；
- 西非国家经济共同体通过的旨在推动儿童回归家庭的关爱弱势儿童的最低规范和标准；
- 塞内加尔、马里、毛里塔尼亚、几内亚(科纳克里)、几内亚比绍和冈比亚之间的打击贩运儿童协调机制网络，由塞内加尔负责协调，旨在促进信息交流。

31. 卫生和社会行动部于 2016 年批准了一项紧急状况下儿童保护领域的应急计划以及针对相关行为方的培训。

32. 关于街头儿童问题，于 2016 年 6 月 30 日启动了一项消除街头儿童的计划，主要围绕三个方面：

- 消除和重新融入社会；
- 沟通；
- 协作。

33. 该倡议源于 2016 年 6 月 22 日部长会议公布的总统指令。

34. 该计划由所有利益攸关方(国家部门、民间组织和技术财务合作者)组成的指导委员会实施。取得以下成果：消除了 1,585 位街头儿童，其中 278 位塞内加尔儿童，107 位马里儿童和 55 位几内亚儿童。440 位儿童有其母亲(共 199 位)陪伴，其中包括 225 名男孩和 215 名女孩。在其余无人陪伴的 1,145 位儿童中，有 1,131 名男孩和 14 名女孩，据统计，有 676 位塞内加尔儿童，407 位几内亚比绍儿童，13 位几内亚科纳克里儿童，26 位冈比亚儿童和 23 位马里儿童。为使其重新融入社会，24 个家庭和 15 所古兰经学校收到食品包、卫生用品和 40,141,200 非洲法郎。此外，还有 60 个家庭在 PNBSF 注册登记，15 个志愿接收上述儿童的古兰经学校得到旨在推动儿童重新融入社会的微型项目的资助。

35. 领空和边境警察署加强对移徙流动的监管，以避免儿童被不法分子偷运。因此，边境检查站由 2014 年的 45 个增至 2018 年的 77 个。此后，儿童必须由合法监护人陪伴才能跨越边境，违者将被遣送回原籍国并送交该国警察机构处理。

36. 警察机构针对特定场所定期采取预防行动，尤其是在大型主干道、某些金融机构、餐饮消费场所以及有交通信号灯的十字路口附近。

37. 2017 年 11 月 6 日至 10 日，开展了一项名为“雀鹰”的行动，国家各行为方参与其中，该行动由国际刑警组织在周边数个国家内实施，其中包括塞内加尔。

38. 任何形式的贩运人口都应受到法律严惩。已有数项诉讼和定罪在国家打击贩运人口办公室年度报告和法律评估分析中得到确认。达喀尔高级大法庭正在开展以下诉讼：

- 二院于 2017 年 3 月审理的针对四人的两项司法诉讼；
- 四院正在审理的针对一人的一项诉讼。

39. 目前，塞内加尔正在实施《第三个两年行动计划》(2018 至 2020 年)。

40. 法官与其他行为方的能力得到持续加强，相关专业人士的数量持续增加。

41. 采取了以下打击童工现象的行动：

- 重振六个打击童工现象区域部门间委员会(达喀尔、捷斯、久尔贝勒、圣路易斯、考拉克和法蒂克)；
- 在传统淘金中最恶劣形式的童工劳动方面，加强了凯杜古国家与民间社会行为方的能力；
- 加强打击童工现象协调办公室在办公家具、信息化设备及分配车辆等方面的工作资源(2015 年)；
- 从 2014 年起，国家通过财政拨款支持总体计划中部分行动计划的实施，该计划主要围绕加强国家法律框架并使其与国际劳工组织的各项公约保持一致；
- 2016 年与毒品和犯罪问题办公室合作，加强了贩运人员工作监察员的能力。

42. 在 2016 年消除世界上最恶劣形式的童工劳动的目标没有完成，新战略旨在通过可持续发展目标具体目标 8.7，立即采取高效措施，预计到 2030 年“根除强迫劳动、制止现代奴隶制和贩运人口行为，确保至 2025 年禁止和消除一切形式的童工”。

### (c) 青少年司法

43. 司法培训中心自成立起就引进了关于儿童权利保护的培训。

44. 基于家事法院的系统性办法的变化体现了青少年司法发展领域的积极态势，建立了由该领域专业法官和检察官提供的课程。

45. 在初始培训阶段，向专业教育者提供关于青少年法律与司法保护的课程，以便为其参与家事法院案件做好充分准备。

46. 在继续培训阶段，司法培训中心自 2013 年起提供名为“FFJJ”的青少年司法多学科培训，面向从两个地区挑选的司法人员，每两年举办一次。

47. 因此，继达喀尔和捷斯、久尔贝勒和考拉克之后，最近一次培训在科尔达和凯杜古两处选择人员。每届共培训约 15 位未来培训员，使其将培训内容融入各自的职业领域。该活动在塞内加尔和瑞士之间的人权对话框架内进行。

48. 同时，塞内加尔会继续与比利时合作(国际瓦隆—布鲁塞尔)，继续开展自2001年启动的PRPJM工作。

## 2. 女性权利

### (a) 性别平等和增强妇女权能

49. 塞内加尔为落实性别平等政策实施了一系列重要措施，特别是：

- 请政府各部将性别平等问题纳入其工作的 2013 年公报推动设立 22 个性别平等小组；
- 关于设立部委总秘书处一级性别平等小组的 2017 年 2 月 15 日第 2017-313 号法令；
- 围绕《塞内加尔振兴计划》，通过了 2016 至 2026 年期间的第二个《国家性别平等与公平战略》；
- 面向女议员和列入选举名单的人员开展培训，加强其宣传和磋商技巧。这些培训涉及关键概念：性别平等问题的规划和预算、领导权、宣传和游说以及在公共政策中宣传性别平等；
- 根据司法部长法令，在 2016 年设立了关于歧视妇女的立法与法规文本审查委员会。其工作报告建议允许安全堕胎，并建议增加歧视妇女的定义，该报告正引起广泛讨论。

50. 尽管比例有所下降，但在 2017 年立法选举中，议会中的女性人数有所增加。因此，2017 年，有 69 位女性入选议会，2012 年是 64 位。CESE 由一名女性主持，120 名顾问中有女性顾问 23 名，占 19.2%。其办公室人员有 6 名女性和 6 名男性。

51. 在 2014 年 6 月的地方选举后，女性在行政区域内的比例增加了 2 倍，从 2009 年的 15.9% 升至 2014 年的 47.2%，本地顾问总人数为 27,760 人，即当选女性人数接近 13,103 人。

### (b) 打击性别暴力

52. 国家在优先团结基金的框架内启动了一项《支持打击校园性别暴力计划》，提供了在校内及校外进行跨部门、部际间及多级别的解决方案。该计划旨在通过以下方式提高女童的入学及留校率：

- 创建安全且重视性别平等的学习环境，消除在入学和留校方面的男女不平等，特别是针对女孩的不平等情况；
- 提高教育领域对性别暴力影响的认识，以及部级负责人、学校工作人员、社区工作者(不论男女)的人员素质。

53. 打击性别暴力也是 PAQUET 为鼓励女童教育的优先事项之一。

54. 除 CDPE 之外，也有相关行为方提供校内医疗检查、性别平等问题办事处、中等教育监察员(可选教育时间)、宣传工具以及一本即将定稿的性别平等与人权手册等服务。



55. 2015 年，POS 面向相关人员普及，并被纳入 14 个地区起草的区域行动计划，以便引起社区层面对性别暴力的重视。

56. 关于禁止切割女性生殖器的 1999 年 1 月 29 日第 99-05 号法案已被译为多种语文，得到大范围普及。

57. 塞内加尔制定了第一份旨在根除性别暴力和推广人权的国家行动计划(人权/性别暴力/国家行动计划)。这份已实施的多领域文件(2017-2021 年)所取得的初步成果便是区域行动计划。人权/性别暴力/国家行动计划涉及打击侵犯妇女权利和家庭暴力的所有方面。为强奸受害者和被强奸儿童提供法律援助被纳为免费的心理—社会援助。

### (c) 童婚

58. 自 2014 年起，塞内加尔通过了一项政策，旨在通过一项综合性保护体系，创建一种打击对妇女及其家庭社团的一切形式暴力的政治、制度和法律环境。该政策为童婚现象提供了全面应对之策。已起草一项旨在取消童婚现象的国家行动计划，并制定策略，以便更好地查明该现象。

59. 根据非洲联盟委员会提出的意见，塞内加尔于 2016 年 6 月与非国家行为方共同组织一场名为“终结童婚现象”的活动。此外，该问题被纳入《儿童法》草案的编订，2016 年，MFFG 开展了关于导致童婚现象的社会经济和文化因素的分析研究工作。

### 3. 残疾人权利

60. 在塞内加尔，残疾人权利通过 PNRBC 和全民疾病保险得到落实。2017 年的内部评估统计结果如下(2012-2016 年):

- PNRBC:
  - 完成 12,911 个个体和集体社会经济项目，花费 16 亿非洲法郎；
  - 担负 72 位残疾人士的昂贵治疗，花费 69,082,000 非洲法郎；
  - 为 3,488 位残疾人士安装假肢，花费 233,884,960 非洲法郎；
  - 支持近 452 位年轻残疾人士的职业培训，花费 143,786,000 非洲法郎；
  - 为残疾人士派出近 3,407 次单独紧急救援，花费 108,492,000 非洲法郎；
  - 制作 50,006 份“机会均等卡”(截至 2017 年 12 月 30 日)。
- 2013-2017 年全民疾病保险:
  - 75%的国民通过疾病保险享有优质的健康服务；
  - 全民疾病保险覆盖率约提高 46%。
- 社区疾病保险:
  - 在塞内加尔的 552 个社区内设立 671 个“健康互助会”；

- 2,260,000 人在“健康互助会”登记注册，其中包括享有 PNBSF 的家庭成员。
  - 医疗保险：
    - 自该倡议实施以来(2013 年 10 月)，公共保健机构免费收治 5 岁以下儿童 4,229,178 例；
    - 自 2014 年以来，免费为 38,785 位女性实施剖宫产手术；
    - 2016 年 12 月，免费为 571 位慢性肾功能不全患者提供透析服务。
61. 2016 年 11 月和 12 月，国家通过了一项旨在改善统计数据编写的关于残疾计量的法律文书，以及一项针对残疾的国家行动计划(2017-2021 年)，预计花费 473 亿非洲法郎。第一次年度审查于 2017 年 12 月 5 日和 6 日举行。
62. 国家教育部设有四个专门负责残疾儿童教育的机构：
- 捷斯的 INEFJA；
  - 面向聋哑儿童的达喀尔语调听觉法训练中心；
  - 面向运动神经残疾儿童的达利布达博康复中心；
  - 面向智力残疾儿童的达喀尔的 CEFDI。
63. 为促进贫困者与弱势群体更好地享受医疗卫生服务，政府启动了机会均等卡、全民疾病保险和健康营养网络项目等项目和方案。
64. 社会保险机制的不同方案均源于 2015 年 4 月 30 日的国家元首令，也就是“机会均等卡”方案正式推出之际，目的在于将持有机会均等卡的所有残疾人士纳入 PNBSF 和全民疾病保险范围内。
65. 政府提出的名为“学生全民疾病保险”的新倡议将推广到古兰经学校，该倡议有助于加强学生获得基础社会服务的，特别是医疗健康服务的途径。
66. 在《社会政策取向法》的实施框架内，残疾儿童可享受以下权利：
- 残疾儿童的接待场所：
    - 特殊学校；
    - 包容性学校；
    - 日间聆听中心。
  - 医疗社会接待场所：
    - Keur Xaleyi；
    - 第阿诺亚精神医学中心。
  - 入学：在当地学校或特殊学校注册的身患残疾的儿童均有权获得奖学金和学习用品；
  - 享受娱乐的途径：开展与国际特殊奥林匹克委员会的合作。
67. 这些持有“机会均等卡”的儿童已加入“健康互助会”，由国家承担相关会费。不满 5 岁的儿童可享受完全免费的服务，其家庭可享受 PNBSF 服务。

68. 在实施 PAQUET/EF 过程中，政府已将残疾问题纳入负责接待学龄儿童的基础设施设计中。

69. 2013 年，调整 5,244 间教室，使其满足残疾人需求，残疾人教室占比最高的学校为济金绍尔学院，达到 30.9%。

70. 除此之外，采取的其他行动取得以下成果：

- 在所有地区和省级首府开设新的专门机构，为患有重度残疾的儿童提供为期十年的基础教育；
- 培训专业的教育人员、支助人员及医疗辅助人员；
- 加强教员关照残疾儿童的能力；
- 在各地方政府当局开设包容性学校，并促进它们与专业中心的合作；
- 支持正在接受特殊教育需求儿童的专业机构，特别是通过定期更换教学设备和器材的方式。

71. 职业培训、教学和手工业部执行关于促进一定数量的机构开展残疾人士职业培训的 2016 年 12 月 23 日第 4322/MFPAA/SG/DFPT/ms 号公报，并于 2017 年取得以下成果：

- 面向 49 位残疾人开展技能培训，涉及各行各业；
- 在 2012 至 2017 年期间，在 PNRBC 第二阶段框架内，在所有地区完成 93 位残疾人的注册并向年轻残疾人提供 606 份职业培训奖学金，花费 1.887 亿非洲法郎。

#### 4. 少数民族权利

72. 《宪法》禁止任何种族、民族或宗教歧视的行为，且禁止任何不利于国家内部安全的宣传活动。

73. 《刑法》将以煽动仇恨为目的、诽谤和伤害任何族裔或特定宗教团体成员的行为定为刑事犯罪。

74. 法律不禁止性取向的自由，但禁止下流行为等有伤风化或非自然的行为。

### C. 公民权利和政治权利

#### 1. 禁止酷刑和改善被剥夺自由者的生活条件

75. 为更好地预防酷刑，加强辩护权，塞内加尔修订了《刑事诉讼法》第 55 条 (2016 年 11 月 8 日第 2016-30 号法案)，并于近期颁布了关于第 05/CM/UEMOA 号法规第 5 条以及《刑事诉讼法》中关于律师自讯问起尽早介入的条款执行方式的 2018 年 1 月 11 日第 00179/MJ/DACG/MN 号公报。

76. 公布了数项针对执法人员滥用权力的惩戒措施。数项司法程序因违反上述第 55 条被取消。

77. 确保对公务人员开展关于禁止酷刑的宣传和培训。在国家公共行政学校、国家警察部队和 EOGN 的初始培训方案中纳入人权课程。

78. 目前，某些警察局和宪兵队为女性和儿童设立独立的监禁区域。
79. 为解决监狱过度拥挤的问题，自 2013 至 2017 年，建设或翻修以下监狱：
- 勒博斯审前拘留所(2014-2015 年)；
  - Liberté VI 惩戒营(2017 年)；
  - Liberté VI 女性审前拘留所(2016 年)；
  - 捷斯拘留和教改中心(在 2017 年修建两个新的监室，一个未成年人监室和一个女性监室，包括与子女共同关押的女性)；
  - 丰久涅拘留和教改中心(2017 年翻新 3 个监室)；
  - 法蒂克拘留和教改中心(2017 年修建了一个女性监区)；
  - 塞比霍坦教改中心(修建一座容纳 500 人的监狱，即将完工)；
  - 古塔勒惩戒营(修建 8 个监室，可容纳 480 人，于 2017 年底开工)。
80. 通过上述措施，监狱容量由 2014 年的 3,815 平方米增至 2017 年的 4,224 平方米。
81. 刑罚调整措施促进了监狱条件的改善。同时，在 2013 至 2017 年期间，有 1,274 位被拘留者在被判刑后获得假释，有 8,205 人受到特赦。
82. 在 2016 至 2017 年间，监狱占用率由 244% 下降为 238%，下降 6%。
83. 关于被拘留者的伙食，日常津贴由 2013 年的 600 非洲法郎增至 2018 年的 1,023 非洲法郎，6 年间增加了 423 非洲法郎。根据人权标准，被拘留者在固定时间段收到的伙食质量和分量符合标准。监狱还设有医疗机构及专业的医疗人员。勒博斯审前拘留所和达喀尔 liberté 6 惩戒营的医疗社会中心配备有牙科治疗椅，用于治疗口腔疾病。达喀尔 Le Dantec 医院的特殊牢房负责严重疾病情况下的住院治疗。
84. 司法部《行业政策》(2018-2022 年)中规划建设 10 个新的监狱、9 个医院，并改造 8 所监狱。

## 2. 言论和集会自由权

85. 该权利已载入《宪法》。媒体机构的多元化、社团现象的密集、对少数群体的包容以及民主多元化是维持塞内加尔稳定的平衡因素。
86. 在维持秩序方面，安全部队仅被允许根据形势需要，在必要时以灵活的方式使用武力。
87. 安全部队的初始培训和继续培训确保对民众的管制应尊重人权，遵守执法相关的法律。
88. 2017 年 6 月 20 日通过的新版《新闻法》加强了言论自由权。

## 3. 巩固卡萨芒斯地区和平

89. 为巩固卡萨芒斯持续的和平与发展，政府启动以下项目和方案：

- 截至 2015 年的支持社区发展项目，通过提高运营者收入、提供服务以及加强技术机构干预能力来改善女性和男性的生活条件。确切地说，生产要素具有更强的竞争力，且营销渠道具有盈利能力。
- PPDC 主要围绕三个内容：
  - 支持农业生产以及使价值链商业化；
  - 覆盖偏远地区；
  - 解除武装、复员和重返社会。

90. 行政和司法机关尚未开始调查强迫失踪案件。

#### 4. 司法制度和公平审判权

##### (a) 司法独立性

91. 关于最高司法委员会组织和运作的 2017 年 1 月 17 日第 2017-11 号组织法通过以下方式加强了法官的独立性：

- 增加委员会入选成员的数量；
- 必须获得多数赞成票才能罢免法官；
- 设立关于针对法官的惩处决定的上诉机构。

92. 在法官职业活动评估的框架内，关于法官地位的 2017 年 1 月 17 日第 2017-10 号新组织法设立了针对上级官员裁决的上诉权。

##### (b) 侯赛因·哈布雷案件

93. 针对在 1982 年 6 月 7 日至 1990 年 12 月 1 日期间在乍得严重违反国际人道主义法和侵犯人权的诉讼遵守了合理期限的规定。该案件于 2013 年 4 月 8 日启动，在严格遵守所有辩护权的前提下，于 2016 年 6 月作出东非共同体上诉判决。

#### D. 经济、社会及文化权利

##### 1. 受教育权

94. 国家教育部实行了一项旨在提高所有阶段教学质量的政策。按照 2015 年 6 月《初等教育阶段新生能力总结》报告中提出的建议，DEPS 为 2017-2018 学年制定了一份指导说明，着重强调了通过发展以数字和时空概念为主的能力来提高认知能力的必要性。

95. 除了发往 IA 和 IEF 之外，该说明还被转至 3 个学院，以便地方层级的行为方评估其自主权。这些地方层级行为方应在学前机构和儿童早期阅读的学习方法方面非常专业。

96. PAQUET 是教育政策的具体实施文书，主要涵盖 3 条主线，旨在夯实《塞内加尔振兴计划》中教育领域的发展：

- 获得平等的受教育权；

- 提升教育学习质量；
- 教育系统开放、公正和透明管理。

97. 国家对 PAQUET 的拨款已经超过国内生产总值的 6%，即占到总预算的 24%，超出《2030 年教育议程》中对教育培训领域拨款预算 20% 的建议。最显著的当属 2012-2015 年期间，教育培训领域预算大幅增长 3,790 亿非洲法郎，即平均每年增长 947.5 亿非洲法郎。

98. 支持 PAQUET 重点项目之一即 PAQEED 的资金预计为 1,080 亿非洲法郎。该资金由塞内加尔政府(63.33%)、世界教育行业合作者(21.52%)、世界银行(9.17%)和加拿大合作方(1.33%)共同出资。

99. 根据其任务，并在对 2000-2010 十年间教育培训政策领域的 PDEF 进行客观评估的基础是，教育部起草并通过了一项新的全面政策(2013-2025 年)，以配合教育培训领域的具体操作框架——PAQUET。

100. 必须对所有学生、学生家长、社区领导、学校管理委员会、教学工作者、市政厅及法院宣传以出生证明作为入学条件的重要性。

101. 妇女教育参与协调框架实施了促进女童教育政策。促进了初等教育阶段性别平等。目前，初等教育阶段的女童比例有所提高。

102. 在全国 149 所教育机构(其中包括 27 所高中和 CEM)实施的支持妇女教育项目第 2 阶段开展了以下行动：

- 通过实施国家邻近宣传计划，开展关于减少家庭作业、消除性别暴力及早婚早孕的宣传活动；
- 每年庆祝国家女童教育纪念日；
- 2016 年 6 月建立私立学校负责人网络，以便协助国家教育部在女童教育方面的工作；
- 向 122 个 AME 提供支持，每个 AME 享有 30 万非洲法郎用于开展创收活动，其中收益的 50% 转回 CGE 账户，用于救助处境困难的女孩；
- 派发教学用具、教学器材和卫生用品；
- 针对女教员组织女性领导营，配合关于宣传、教育立法和 TICE 方面的培训；
- 支持筹办“数学小姐、科学小姐”竞赛；
- 制定一份关于性别平等的培训师培训指南，编写一份教员教材，将性别平等观念纳入教员培训；
- 对大纲和指导与管理规则的制定者开展关于性别平等问题的培训；
- 编写一份关于学校性别暴力的培训教材，并开展一项关于阻碍女生入学因素的社会人类学研究；
- 根据女生特殊性，尤其是生理卫生方面的特殊性，调整学校设施的建造标准；

- 向 PAEF-Plus 资助的 122 所学校的所有男女学生提供校服(2015 年提供 35,000 套);
- 奖学金资助: 2015 年 971 个 AME, 2016 年 4,000 个 AME, 费用标准: 初等教育阶段每位女童 3 万非洲法郎, 中等教育阶段每位女童 5 万非洲法郎;
- 为优秀女生颁发奖励, 并为学习有困难的女生开办补习班;
- 组织“科学夏令营”;
- 对相关行为方进行培训, 使其能在教学场所高效处理暴力问题。

103. 上述努力取得显著成效:

- 毛入学率的变化证实了初等教育阶段入学率的提高, 女童比例达到 93.86%, 男童比例则为 81.10%;
- 女童性别平等指数为 1.16, 辍学率为 9.60%, 男童辍学率为 11.02%, 女童由 CM2 升入六年级的升学率为 65.38%。

104. 在学前阶段, 2016 年学前阶段毛入学率为 17.80%。其中女童为 19.20%, 男童为 16.50%。

105. 已重新编写参考文件, 以便对 PAQUET 的任务、过程及程序进行更详细的阐述, 旨在提高监测水平, 从而实现目标。为此, 采取了以下行动:

- 修订 2012 年 11 月 13 日第 2012-1276 号法令的 2017 年 4 月 24 日第 2017-604 号法令;
- 关于组织 CFEE 的 2013 年 6 月 7 日第 2013-738 号法令;
- 修订 2000 年 7 月 20 日第 2000-586 号法令条款, 并设立阿拉伯中学毕业文凭的 2013 年 7 月 1 日第 2013-913 号法令;
- 关于确定普通中等教育阶段学时和分值系数的 2014 年 5 月 7 日第 2014-632 号法令;
- 关于确定普通初中和高中教育阶段学业成绩评估方式的 2014 年 5 月 7 日第 2014-633 号法令;
- 关于设立和组织中等教育毕业文凭证书的 2014 年 5 月 6 日第 2014-570 号法令;
- 关于全面监督教育和培训行业的 2014 年 6 月 22 日第 2014-777 号法令;
- 关于 UCGE 组织及运作以确保向学校直接汇入经费的 2014 年 7 月 23 日第 2014-904 号法令;
- 为 8,146 所初中办理资金划拨无纸化银行支付。

106. 在初等教育阶段, 根据 2013 年 RGPFAE 的预测结果, 6 至 11 岁学龄人口构成潜在的教育需求。

107. 2017 年, 该需求据估测为 2,391,343 位儿童, 其中女孩人数为 1,161,576 人, 占比 48.57%。该群体主要集中在达喀尔(18.22%)、捷斯(12.87%)和久尔贝勒

(12.03%)。比例最低的地区为马塔姆(4.68%)、赛久(3.85%)、济金绍尔(3.60%)和凯杜古(1.18%)。

108. 2017 年，达到初等教育学龄的儿童(6 岁)人数为 419,196 人，其中女童为 203,547 人，占比 48.55%。6 至 11 岁儿童数量则由 419,196 人降至 376,025 人。男童和女童群体具有相同的下降趋势。

109. 教育服务的多元化有赖于基础社区学校的普及、“古兰经学校”的现代化、法语—阿语教育以及阿拉伯伊斯兰教育的发展。

110. 为促进基础社区学校接收达到初等教育学龄但未入学或很早辍学的儿童，采取了以下措施：

- 在马塔姆和凯杜古地区负责 3,000 名 9 至 12 岁儿童，他们最终可根据成绩进入初等教育阶段；
- 为达喀尔/Hann、惩戒营、塞比霍坦、捷斯和 Liberté VI 教改中心的学生开设五个实验班；
- 针对全国 36 个拘留和教改中心学生制定一个扫盲方案；
- 以“统一、友爱和互助”为宗旨，在久尔贝勒和捷斯开设两个班，集中为盲人服务；
- 在达喀尔 Hann 为运动神经残疾人开设三个班；
- 在 Deni Birame Ndao 中心为有特殊需求的儿童(失去社会联系的儿童)进行扫盲教育；
- 开设五个夜间班级，由青少年与成人文盲教育项目组织；
- 自 2014 年起，将 CRFPE 学生—教师纳入青少年与成人初等教育课程；
- 在减贫扫盲和职业培训项目框架内，于久尔贝勒和卡夫林开设了 190 所基础社区学校，在卢加开设了 12 所非政府组织千年村项目框架内的基础社区学校；
- 完成 160 所基础社区学校的建设和设备提供；
- 培训 5,973 位学员，其中 66.4%为女童；
- 为每个基础社区学校设立微型生产项目，以结合职业生活；
- 在教育能力加强项目的框架内，培训 1,500 余名多技能教育工作者。

111. 塞内加尔全面推进扫盲活动，特别是推进青少年与成人初等教育，这方面的努力使其荣获 2016 年“联合国教科文组织扫盲奖”。

112. 发展法语—阿语教育及阿拉伯伊斯兰教育的意愿已被纳入 PAQUET 框架。目前，塞内加尔设有 527 所法语—阿语学校，其中有 37 所 CEM 和 12 所高中。

113. 根据新的全面政策书，力求在初等教育阶段实现全面入学。塞内加尔确定了在 2020 年实现 100%初等教育完成率的目标。



114. 因此，国家教育部预算在 2016-2017 年间增加了 38,611,941,882 非洲法郎，即由 2016 年的 398,694,495,439 非洲法郎增至 437,306,837,321 非洲法郎，增长 8.83%。

115. 为巩固既有成果，在 2015 年 8 月教育总统委员会召开之际确定了 11 项措施。

116. 在 2012 至 2016 年，特定项目和方案的成果如下：

- **幼儿教育：**建造 6 个托管机构，花费 170,000,750 非洲法郎，其中包括国家在小学建立的学前班。
- **初等教育：**修建了 7,814 间教室、1,140 个卫生间、743 个行政办公室、530 个供水点和 27 堵围墙，花费了 49,560,557,165 非洲法郎，修建了 333 所完全小学，估计花费 12,452,733,327 非洲法郎，其中 1 所学校由中国修建，花费超过 7 亿非洲法郎。除此之外，还翻新了 6 所小学，花费 175,938,727 非洲法郎。还修建了 2 所综合性学校体，花费 4,030,002,345 非洲法郎。
- **初中及高中教育：**1,661 间已建好且设备完善的教室提高了初中的接纳能力，或取代临时住所。此外，还修建了 70 个行政办公室，268 个卫生间，54 堵围墙和 19 个供水点，共花费 24,894,432,427 非洲法郎；162 所 CEM 已完成修建或正在修建。据估计，上述基础设施将花费 16,680,143,685 非洲法郎。此外，还有 10 所需扩建或翻新的 CEM，其中 9 所在达喀尔，需花费 2,098,166,286 非洲法郎。

117. 在推广科学和数学教育的框架内，正在建设 BST。

118. 2018 年，招聘 2,985 位学前和初等教育工作者以及 1,550 位初中和高中教师。

- **“古兰经学校”：**国家在 PAQUET 中融入了社会文化现实，这也是“古兰经学校”现代化政策吸引被学校排除在外的人员的多样化文本需要面临的主要挑战。特别是从 2012 年开始，已与发展合作者共同实行多项倡议，特别是为“古兰经学校”的 PAMOD 出资 100.32 亿非洲法郎的伊斯兰开发银行；
  - 修建 64 所现代“古兰经学校”并配备设备，其中 32 所为非公立性质；
  - 向 100 位“古兰经学校”持有人提供金额为 30 万非洲法郎的补助。在 PAQEED/古兰经学校框架内启动 37.50 亿非洲法郎的财政拨款，用于资助 100 所“古兰经学校”的现代化试点工作，并对拨款进行分配：中小型企业提供补助 17.50 亿非洲法郎，国家提供补助 20 亿非洲法郎；
  - 在“古兰经学校”《消除贫困行动计划》的框架内，出资 10 亿非洲法郎用于基础设施建设；在 2012 至 2015 年期间，在宗教城市修建 26 所“古兰经学校”，尤其是图巴；
  - 国家和联合国儿童基金会共同资助 20 所学前“古兰经学校”，以提高其运作效率；

- 自 2014 年起，在 100 所 PAQEED “古兰经学校”内修建学校食堂；
- 启动一项“宗教基金”，旨在为“古兰经学校”的现代化持续出资；
- 2016 年 3 月，为 32 位 PAMOD 非公立性质“古兰经学校”的管理者开展关于行政与教学管理的培训；
- 自 2016 年 7 月 14 日起，在 PAMOD/伊斯兰开发银行区的 7 个 CRFPE 内，为非公立性质的“古兰经学校”培训 224 位古兰经老师，160 位阿拉伯语教员和 160 位法语教员；
- 自 2016 年 3 月起，资助皮凯因、盖迪亚瓦耶的 20 所和圣路易斯的 10 所学前“古兰经学校”。“古兰经学校”现代化法律草案于 2018 年 6 月 6 日通过内阁审查。

## 2. 健康权

119. 将全民享受健康医疗服务和促进妇女和儿童享受健康权纳入考虑范围。在全民医保框架内开展各项工作，主要是通过“健康互助会”发展基本医疗保障并加强全面免费的倡议，以实现最终目标。在所有地区的公立医疗机构内免费为不满 5 岁的儿童提供医疗服务，为女性提供剖腹产手术，这些举措改善了目标群体的健康状况，降低了家庭的医疗健康支出。

120. 截至 2017 年 12 月 31 日，在全民医保框架内，以疾病保险为主，在 552 个市镇内设立 676 个健康互助会和 45 个健康互助会部门联合会及其技术管理单位。健康互助会的渗透率达到 37%，2,537,879 人登记在册，其中 1,482,924 位家庭成员享有 PNBSF，17,192 位“机会均等卡”持有者可获得高达 50%的健康互助会成员会费补贴，PNBSF 与“机会均等卡”的受益者享有 100%的补贴额度。

121. 自 2014 年 1 月实施医疗援助开始，在 SESAME 计划的框架内，为 7,277,550 名 5 岁以下儿童提供了免费医疗服务；实施了 45,548 次剖腹产手术；为 60 岁及以上的老年人提供了 567,923 次医疗服务；556 位慢性肾功能不全的病患享受到免费的透析治疗。

122. 扩大免疫方案已涵盖风疹轮状病毒肺炎球菌的新型疫苗。面向年轻女孩的旨在预防宫颈癌的人类乳头瘤病毒疫苗接种试用正在进行当中。

## 3. 扶贫行动

### (a) 饮水权

123. 正在编写的新版《水法》考虑到水资源综合管理准则，并将提交部长及议员审议。

124. 关于设立 OFOR 的 2014 年 2 月 28 日第 2014-13 号法案以及《城市农村水利和环卫领域新版行业政策书》体现了 2016-2025 年期间的战略导向与行动方案。

125. 在资源保护的框架内，水利和环卫部官员的水利及环卫管理能力得到加强，并已向法官宣誓。

126. 得益于强大的预算支持(为 300 口水井项目提供资金)以及技术和财务合作者的支持; 塞内加尔于 2015 年完成为城市和农村地区提供饮用水的千年发展目标。

127. 目前, 塞内加尔正朝着实现可持续发展目标前进, 以期实现饮水权, 力争通过建设 PUDC 液压系统加强农村的水利基础设施建设, 进而大幅提高农村地区饮用水覆盖率和引流率。正在实施 200 口水井的钻井工程。

#### (b) 就业权

128. 通过 2014 年 1 月 9 日第 2014-29 号法令设立的 ANPEJ 在以下方面体现了青年就业管理领域的一致意愿:

- 针对就业市场上的目标群体建立综合信息与跟踪系统;
- 加强青年与目标群体的就业能力;
- 让青年与目标群体获得就业机会。

129. 就业部和快速创业授权部(享受专为女性和青年而设的拨款)等其他机构有助于促进青年就业。

130. 据统计, 2011 年, 塞内加尔共有 461,000 位求职者。32.0%的就业人口处于半失业状态。青年在所有就业人口中占比 36.5%, 其失业率为 12.7%。面对这种情况, 发展第一产业和农业成为解决方案。在此框架下, 农业和社区行业方案降低了青年失业率。

#### (c) 赋予地区性社区权力

131. 从 2013 年开始, 国土管理部采取相关措施, 落实普遍定期审议的建议, 这些措施被记入一项权力下放改革政策当中。

132. 为减少贫困, 2013 年名为“权力下放—契约 3”的国土发展改革致力于实现以下目标:

- 全境内充分实现地方自治;
- 加强地方的财政自主权和法律地位, 使其得以更好地设计、规划和实施自己的发展计划;
- 提高领土行政区的经费与基础设施。

133. 在财务方面, 国家每年加强经费来源, 特别是通过 PACASEN 基金。

134. 执行相关方案, 通过以下方案发展投资和生产能力, 降低所有领土行政区的贫困率:

- PUDC, 出资 4,000 亿非洲法郎;
- PROMOVILLE。

#### (d) 防治营养不良

135. 在 2010 至 2016 年期间, 营养指数(体重过低、严重营养不良和长期营养不良)呈现持续下降趋势。该趋势伴随由国内外因素冲击引起的持续性危机时期。

136. 自 2013 年起，CLM 与不同部门合作，促进实现国家在更好地照顾国民营养与改善国民饮食框架内的目标。

137. 这些准则源于不同行业政策书从 2016 年起开始实施基于 PNDN 框架的 PSMN《食物权自愿指令》。

138. 2015 年 11 月生效的 PNDN 致力于提高人民的营养状况。

139. 2017 年，在 PNDN 运作框架内建立 PSMN。于 2017 年生效的 PNMN 涵盖了 12 份行业行动计划，融合了由不同部门规划的旨在实现营养改善目标的工作。由此，7 个战略目标被分解为特定目标，期限是 2022 年前。

140. 确定后续工作的五大主线：

- 预防和解决营养不良及饮食引起的非传染性疾病；
- 改善微量元素不足；
- 加强供应多样化、健康和有营养的食物；
- 培训、研究和创新；
- 营养管理。

141. 自 2013 至 2017 年期间，CLM 通过了一项实施以下项目和方案的统一法律框架：

- 由塞内加尔、世界银行、联合国儿童基金会、世界粮食计划署和西班牙国际发展合作署共同出资的《全国改革计划》；
- 由西班牙国际发展合作署和安达卢西亚基金支持的北部和东北部省份的 PLCM；
- Yélitaré 项目致力于实现营养框架内的多部门性，主要针对马塔姆地区和波多尔省；
- PIUS 计划，支持小型生产商生产含碘足够的碘盐，该计划由国际营养部、世界粮食计划署和联合国儿童基金会出资；
- 关于加强对食品和营养不安全性冲击抵御能力的项目；
- 健康营养网络项目框架内的 FBR“孕产妇需求问题”；
- 由 GAIN 支持的 PRF。

142. 上述项目和方案涉及 14 个地区，确切地说，涵盖塞内加尔 552 个城镇中的 400 个。

#### 4. 文化权利

143. 《宪法》和关于版权及相关权利法的 2008 年 1 月 25 日第 2008-09 号法案旨在鼓励所有公民参与文化生活，并促进形成精神活动。包括著作权和相关权利的知识产权通过以下方式受到《班吉协定》的保护：

- 设立版权和相关权利集体管理协会；
- 创建国家打击盗版稽查队；

- 促进文化基金和城市文化发展基金多样化；
- 创建一个文化作者健康互助会。

#### 四. 与已接受建议的落实情况以及人权状况发展相关的进展、最佳做法、困难和限制

##### A. 女性权利

144. 对女性权利的关注主要侧重于关爱女性健康、赋予女性权利、促进女童教育以及打击性别暴力等方面。

145. 在性别暴力方面，学校已成为性别平等与人权手册关注的对象，已考虑通过在学校内设立性别平等问题办事处的方式来打击性别暴力问题。在 14 个区域内为打击性别暴力行为方推广普及了 POS，并开展面向受害者的区域社区行动计划。一份致力于《根除性别暴力和促进人权的国家行动计划》(2017-2021 年)确保对强奸受害者提供法律援助，并对未成年受害者提供免费的社会心理援助。

146. 尽管文化、宗教和经济发展的滞后依然构成障碍，但是，在内阁设立性别平等小组促进了女性权利文化在行政管理机构内部的发展。

##### B. 儿童权利

147. 自 2013 年起，借助 SNPE，在儿童权利的多个方面取得积极成果。在学校层面，除了儿童入学率提高之外，教育系统还重视残疾儿童的特殊案例，为之设立专门的学校和机构。得益于 2016 年制定的相关计划，消除街头儿童的工作也在持续进行。促进身体健康的战略计划，特别是关爱儿童健康计划正在实施。在司法层面，根据国际原则和指令制定的青少年司法已被纳入教育监督和社会保护的框架内。

148. 然而，儿童权利的行使也遭遇与文化或经济滞后及国家资源匮乏相关的困难。

##### C. 被拘留者权利

149. 扩建、翻修和新建监狱以及调整刑罚及监禁替代方式等极大地解决了监狱过度拥挤问题。同时，还采取了其他保障被拘留者健康、饮食及保护其身体健康方面的措施。然而，被拘留者对所有权利的享受还仍有赖于国家的经济发展水平。

##### D. 残疾人权利

150. 根据 2010 年《社会政策方针法》实施的 PNRBC 促进了残疾人生活状况的改善。由于残疾人参与了其命运管理以及机会均等卡、健康互助会、PNBSF、全民疾病医保等相关政策的实施，残疾人的生活状况得以改善。

151. 然而，《社会政策方针法》并未对残疾人在公共场所和公共交通场合的身体受限情况给予足够的关注。

## E. 政治权利

152. 2016 年《宪法》修订的重要内容之一是共和国总统的选举方法、任期及任期次数相关的条款不容更改。

153. 此次修订加强了民主性，并增加了新的权利，以期对自然资源实行更好的分配，对环境进行更好的保护。

154. 议会加强了政府监管和公共政策评估。由一个议会委员会负责人权问题。侨民散居地成为第 15 个地区，拥有 15 个议席。

## F. 国家人权机构

155. 有多个国家机构致力于促进和保护人权。近年来，为加强这些机构能力付出巨大努力，调动财力、人力和物力来帮助这些机构更好地完成任务。

156. 然而，上述机构仍面临以下困难、限制和阻碍：

- 预算不足；
- 某些机构无财政自主权；
- 人力和物力不足；
- 机构本身架构、机构的任务或权限、机构人员等变化；
- 缺乏统计数据来对促进和保护人权的政策进行指导；
- 机构内部文本(也是机构工作的基准)与国际人权文书不一致；
- 机构人员培训的不足。

157. 上述情况主要由国家经济水平低下所致。

## 五. 为克服困难及限制以改善当地人权状况而实施的优先事项、举措和承诺

158. 为从国家层面克服人权政策实施的困难，国家确定以下优先工作事项：

- 加强国家人权机构；
- 加强和保护弱势群体的权利；
- 根据国际文书调整国内立法；
- 培养更多的国家行为方和民间组织行为方；
- 加强与所有国际机构的合作；
- 通过加强公民意识和文书宣传，建设公民的人权文化；
- 通过惩治违法行为者确保对人权的保护。

159. 塞内加尔加入了几乎所有关于人权的文书，根据其对这些国际文书的承诺，塞内加尔重申致力于提交报告，并致力于监测这些机制所提建议的实施情况。

160. 在举措方面，正在制定一项国家人权战略，国家人权事务咨询委员会分为几个专题委员会，以便更好地确保报告的编写与建议的落实。国家人权事务咨询委员会和人权事务局与西非办事处/塞内加尔人权委员会和塞内加尔人权委员会保持着密切合作。

## 六. 对加强能力的期待以及需要的技术支持和援助

161. 塞内加尔希望加强以下领域的财政和技术援助：

- 加强司法行为方(法官、律师与其他执法人员)的能力；
- 在报告编写方面的支持；
- 对政治当局和其他公职人员的培训；
- 对民间社会组织的培训；
- 对国民进行宣传，普及法律文书；
- 跟踪建议的实施情况并提交报告；
- 建立基础设施并加强后勤力量。

## 七. 结论

162. 促进和保护人权始终是政府公共政策的重要内容。在教育部计划的支柱3(“治理、体制与安全”)中，对促进法治、人权、司法、公平和性别平等国家的战略方向做出了规定。

163. 从本质上讲，当前公共政策的目标是增加诉诸司法的机会，提高其质量和效率，包括社区司法、对暂时拘留受害人予以补偿、对未成年人的保育条件以及监狱的居住条件。此外，还要加强对侵害妇女、儿童及未成年人权利行为的处罚，加强国家人权机构的机构能力与人力资源，加强中央和地方部门的司法权限以及缩短审前拘留的时间。