



人权理事会  
第三十九届会议  
2018年9月10日至28日  
议程项目6  
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告\*

加拿大

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



## 加拿大对第三轮普遍定期审议期间所提建议的答复

1. 以下是加拿大对 2018 年 5 月 11 日加拿大的第三轮普遍定期审议期间收到的 275 项建议的答复。
2. 联邦、省和地区政府审查了这些建议，并合作编写了这份答复。
3. 民间社会组织、国家土著组织和其他土著群体应邀以书面形式以及在加拿大各地与联邦、省和地区政府举行的接触会议上就这些建议发表意见。
4. 加拿大报告说，它全部或部分接受了 208 项建议。加拿大接受的建议是联邦、省和地区政府支持并将承诺通过适当措施实施的建议。注意到的建议是一些要求采取具体行动的建议，而加拿大目前尚未考虑采取这些具体行动。

## 国际人权文书

5. 加拿大接受建议 1 以及：
  - 8、10、11、21 和 22：联邦、省和地区政府正在审议加拿大是否应加入《禁止酷刑公约任择议定书》和《残疾人权利公约任择议定书》。
  - 32：向议会提交的法案一经通过，加拿大将能够加入《武器贸易条约》。
6. 加拿大注意到以下建议：
  - 2、3、4、5、6、9、24、26、27、28、29、30 和 31：加拿大加入了七项核心国际人权条约。这些建议中提及的条约目前未予考虑。
  - 25：加拿大政府将与其省和地区伙伴合作，讨论劳工组织《第 189 号公约》以及批准该公约的可能性。
  - 7：联邦、省和地区政府正在分析《强迫失踪公约》和潜在的国内考虑因素。
  - 12、13、14、15、16、17、18、19、20 和 23：联邦、省和地区政府目前正在审议加入《禁止酷刑公约任择议定书》和《残疾人权利公约任择议定书》的可能性，但关于加拿大加入两项文书的决定尚未最终确定。

## 针对建议开展后续行动和切实履行国际义务

7. 加拿大接受以下建议：
  - 34 和 211。
  - 35、36 和 37：联邦、省和地区政府审议了国际人权机构向加拿大提出的建议。正如加拿大的自愿承诺所指出的那样，各级政府正在制定国际人权机构所提建议的后续行动方案以及关于民间社会和土著代表参与的战略。

8. 加拿大注意到建议 33 和 228。加拿大不能承诺充分执行消除种族歧视委员会提出的所有建议，因为加拿大可能会选择采取其他办法来履行《公约》规定的义务。各级政府将根据各自的需要和优先事项，确定为履行加拿大的义务而采取的适当措施。

## 土著人民

9. 加拿大接受以下建议：

- 41、46、74、76、77、106、230、233、234、235、237、238、252 和 258：鉴于正在进行的符合加拿大充分执行《联合国土著人民权利宣言》的承诺，加拿大将继续努力在承认和落实土著权利的基础上实现和解。
- 140、141、143、144、145、146、147、148、173、174、231、232、236、240、242、243、244、246、247 和 248：加拿大正在采取许多举措，解决土著人民获得服务的问题。联邦、省和地区政府将继续努力改善为第一民族、因努伊特人和梅蒂斯人提供的服务及其质量。
- 142：在加拿大，有法律义务回应关于涉嫌虐待和忽视儿童情况的报告。有时，为了儿童自身的健康、安全和福祉，必须将儿童从其照顾者身边带走。虽然尽了一切努力防止他们被带走，但还是会出现一些例外情况。
- 249 和 250：各级政府为执行“真相与和解委员会行动呼吁”开展了一些活动。
- 251、254、255 和 257：加拿大政府接受这些建议，并正在与土著人民合作建立机制，通过基于同意的协作式决策实现自由、事先和知情同意。

10. 加拿大接受建议 80，并注意到建议 78 和 79。加拿大政府正在与第一民族、因努伊特人和梅蒂斯人合作伙伴密切合作，支持他们行使固有的自决权。

11. 加拿大注意到以下建议：

- 245：如上文所述，加拿大联邦机构正在开展各种举措，处理重要的土著问题。
- 253：加拿大政府不负责提供关于土著人民/群体与私营部门实体签订的合同的公共文件。
- 256：环境和可持续发展是加拿大各级政府政策的核心。

## 教育和就业

12. 加拿大接受以下建议：

- 82、171、172 和 175：各级政府正在为改善教育成果开展工作。
- 130、131、132、133、134、135 和 137：各级政府继续采取有助于确保不歧视和实现就业公平的举措，并继续寻找加强这方面现有措施的方法。

## 贫困，无家可归和粮食安全

13. 加拿大接受以下建议：

- 149：加拿大有针对据称侵犯经济、社会和文化权利行为诉诸法律的渠道，例如，《加拿大权利和自由宪章》规定的平等权利主张；行政决定的司法审查；向人权委员会和法庭提出歧视申诉；向其他法定机构提出申诉；向法院提起民事或侵权诉讼。
- 138、150、153、154、155、156、157、158、159、160、165 和 166：正在实施和即将实施一些旨在减少贫困、提高个人和家庭收入及满足住房需求的措施。
- 161：政府虽然不能保证很高的生活水准，但继续采取措施，使加拿大所有人都能获得良好的生活质量。
- 163：加拿大承认，某些人口和弱势群体面临重大住房挑战。随着国家住房战略的启动，加拿大正在采取重大的额外措施来满足加拿大人的住房需求。
- 167：正如加拿大在审议中指出的那样，加拿大政府承诺在 2021 年 3 月以前结束影响公共蓄水系统的关于饮用水的长期警告。

14. 加拿大部分接受建议 162，并注意到建议 164。加拿大政府于 2018 年春季就进一步推进立足人权的住房方法的举措，包括新的立法进行了磋商。加拿大无法就这项立法作出承诺，因为它尚未正式提出。

15. 加拿大注意到建议 151。

## 妇女和女童

16. 加拿大接受建议 107、125、126、127、128、129、169、176、177 和 178。

## 暴力侵害妇女和儿童行为

17. 加拿大接受以下建议：

- 75、179、180、181、182、183、184、185、186、187、188、190、198、199、200、201、202、203、204、206、207、208 和 212。

- 205: 加拿大承认, 土著社区对是否应当收集暴力受害者的土著或族裔背景信息提出了不同的观点。各级政府的目标是确保它们的应对措施是适当的, 并符合与受害者接触时注意心灵创伤问题的方法。

18. 加拿大部分接受建议 189。联邦、省和地区政府采取强有力的办法, 处理性别暴力。加拿大期待着收到特别报告员的最后报告, 之后, 联邦、省和地区政府将审议特别报告员建议的全部内容。

19. 加拿大注意到以下建议:

- 191、192、193、194、195、196 和 197: 消除性别暴力是联邦、省和地区政府的共同责任, 它们共同努力使各级政府的战略相辅相成。加拿大实施了许多旨在消除性别暴力的措施, 目前没有制定国家行动计划。
- 209: 2018 年 6 月, 加拿大政府宣布, 委员会将获准延期六个月; 调查将在 2019 年 4 月 30 日前提交最后报告。专员们可以选择将时间延长至 2018 年 12 月, 以听取更多家庭和幸存者意见、进一步审查机构做法和政策并开展必要的研究为建议提供信息。
- 210: 全国调查的工作与加拿大政府保持独立的距离。因此, 联邦政府不适合任命独立对话人报告调查情况。
- 112: 联邦、省和地区政府继续努力查明可改善诉诸司法机会的有助于有效提供法律援助服务的创新和最佳做法。

## 儿童和青年

20. 加拿大接受建议 38、120、139 和 215。

21. 加拿大注意到建议 213 和 214。加拿大《刑法》禁止虐待儿童行为, 任何导致儿童需要保护的行为还会受到省和地区一级儿童保护法的干预。

22. 加拿大部分接受建议 216。支持家庭和确保每个儿童在生活中得到最好的开端是一个优先事项。加拿大继续努力落实第二次普遍定期审议期间提出的建议, 但注意到设立联邦儿童监察员或委员会的建议。

## 残疾人

23. 加拿大接受建议 170、217、218、219、220、221、222、223、224、225 和 226。加拿大正在推动残疾人融入社会和经济生活, 并将继续促进立法和政策的一致性和互补性。

## 移民, 难民, 寻求庇护者和移民工人

24. 加拿大接受建议 81、136、259、260、261、262、263、264、268、269、270 和 271。

25. 加拿大注意到以下建议：

- 265：省和地区政府对提供保健和社会服务负有主要责任；因此，加拿大不能承诺修订关于这些问题的全国性法律。
- 266 和 267：加拿大强有力的法定方案确保由独立决策者对拘留进行定期和有效的审查，同时实施对拘留决定的司法审查和《加拿大权利和自由宪章》所载的宪法保障。
- 272：加拿大的遣返前风险评估程序评估个人被遣返后遭受《难民公约》所指的迫害的风险，或《禁止酷刑公约》所指的酷刑或残忍和非正常待遇的风险。
- 273 和 274：仅在极其有限的情况下，在适当的拘留替代办法得到考虑并被确定不合适或不可用后，才能拘留或监禁未成年人。
- 275：虽然加拿大目前无法建立无国籍状态确定程序，但加拿大存在对无国籍人的保护。任何在加拿大需要难民保护的无国籍人都可以通过庇护制度获得保护。加拿大《公民法》包括使无国籍人能够获得加拿大公民身份的条款。

## 种族主义和不歧视

26. 加拿大接受建议 39、40、42、44、45、47、48、49、50、51、54、56、57、58、59、60、61、64、67、68、69、70、71、73、121、152、168、229、227、239 和 241。加拿大正在处理种族和宗教歧视以及以仇恨引发的犯罪，并认识到这些领域仍然存在挑战。

27. 加拿大注意到以下两项建议：

- 53：虽然目前尚未制定打击种族歧视国家行动计划，但已宣布进行大量投资，支持社区参与制定新的国家反种族主义办法。
- 55：加拿大的反歧视立法禁止种族歧视，在就业事项、通常面向公众的商品、服务和设施的提供以及住宿等方面适用于私营企业。

## 老年人

28. 加拿大接受建议 84。

## 男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和双灵者

29. 加拿大接受建议 83。

## 公共安全和执法

30. 加拿大接受建议 43、52、62、63、65、66、72、102、103、104、108、109、110、111、113、114、115、116、117、119、122、123 和 124。加拿大的刑法中没有美化恐怖主义罪，但有强有力的处理煽动暴力和煽动实施恐怖主义罪行为的框架。

31. 加拿大注意到建议 105。加拿大政府正在努力确保惩教机构提供安全可靠的环境，并继续审查行政隔离的使用情况。

## 工商业与人权

32. 加拿大接受建议 91、92、93、94、95 和 97。

33. 加拿大注意到以下建议：

- 88、89、90 和 101：加拿大促进在加拿大境内和海外经营的加拿大公司采取负责任的行为。联邦、省和地区政府根据各自管辖范围对项目进行评估，以确保在对环境有潜在重大影响的项目的规划和决策过程中考虑到环境因素。加拿大还设有两个争端解决机制，处理关于加拿大公司在海外经营活动中实施侵犯人权行为的指称。
- 96：采掘部门公司社会责任顾问办公室的任期已于 2018 年 5 月 18 日结束。
- 98、99 和 100：虽然目前尚未制定工商业与人权国家行动计划，但加拿大正在考虑采取适当措施，加强促进负责任商业行为的办法。

## 其他建议

34. 加拿大接受建议 87。

35. 加拿大注意到建议 85 和 86。加拿大已经增加并正在努力利用其对国际援助的投资。加拿大对政策创新的援助和贡献的质量和有效性对于确保最贫困和最弱势群体获得更好结果也非常重要。

36. 加拿大注意到建议 118。