



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать третья сессия
6–17 мая 2019 года

Подборка информации по Доминике

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека, принимая во внимание периодичность проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, которая была представлена в сжатом виде ввиду ограниченности объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

2. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций выразила сожаление по поводу того, что Доминика не ратифицировала никакие дополнительные основные международные договоры по правам человека и не присоединилась к ним, несмотря на различные рекомендации, поддержанные ею в ходе второго универсального периодического обзора³.

3. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало Доминике присоединиться к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства⁴.

4. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность в связи с тем, что многие доклады Доминики договорным органам просрочены, некоторые с 1995 года. По данным субрегиональной группы, учреждения Организации Объединенных Наций призывают власти Доминики завершить и представить их, предлагая им соответствующую техническую помощь⁵. Субрегиональная группа рекомендовала Доминике оперативно завершить и представить просроченные доклады договорным органам, в частности Комитету по правам ребенка и Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, воспользоваться технической помощью Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека для улучшения ситуации с



отчетностью и создать национальный механизм для подготовки и представления докладов и принятия последующих мер⁶.

5. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2015 году в сотрудничестве с Бюро по гендерным вопросам страны и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провело для государственных должностных лиц учебные мероприятия по тематике прав человека, на которых рассматривался механизм универсального периодического обзора и права на сексуальное и репродуктивное здоровье⁷.

III. Национальные рамки в области прав человека⁸

6. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что стихийные бедствия 2015 и 2017 годов стали тяжелейшим ударом для Доминики, причинив серьезный вред ее экономике, инфраструктуре, природным ресурсам и благосостоянию людей⁹.

7. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций заявила, что Доминика приняла участие в проекте Организации восточнокарибских государств (ОВКГ) по реформированию семейного права и судебно-правовых норм о бытовом насилии, а также сообщила о своем намерении принять законодательство, разработанное в рамках этого проекта ОВКГ. Предлагаемое законодательство охватывает вопросы ухода за детьми и их защиты, усыновления/удочерения, правосудия в отношении несовершеннолетних, бытового насилия и создания суда по семейным делам и включает в себя проект закона о статусе детей, проект закона о правосудии в отношении несовершеннолетних, проект закона об уходе за детьми и их усыновлении, проект закона о содержании, проект закона о суде по семейным делам и проект закона о бытовом насилии¹⁰.

8. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ходе своего второго универсального периодического обзора Доминика поддержала рекомендации о создании национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы). Однако это учреждение до сих пор не создано¹¹.

9. По мнению субрегиональной группы Организации Объединенных Наций, мандат парламентского уполномоченного (Омбудсмана), отвечающего за расследование жалоб на действия правительства, является ограниченным и не отвечает международным стандартам¹².

10. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций приветствовала создание Центра правовой помощи, предоставляющего юридические услуги жителям Доминики с низким уровнем дохода. Целевыми группами являются женщины, инвалиды и пожилые люди. Однако Центр в основном предоставлял услуги по семейным вопросам, связанным с бытовым насилием или охранными ордерами для членов семьи, включая детей¹³.

11. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что в декабре 2015 года в парламенте был принят Закон № 21 о добросовестности на государственной службе (поправка) 2015 года. В результате принятия этой поправки состав Комиссии по добросовестности уменьшился с семи до трех членов. Критики утверждали, что это ослабило Комиссию и сделало ее более уязвимой перед влиянием премьер-министра¹⁴.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁵

12. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций выразила сожаление в связи с отсутствием в Доминике конкретного законодательства для борьбы с дискриминацией по признаку инвалидности, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, социального статуса или по любым другим признакам, не охваченным в настоящее время законодательством¹⁶.

13. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что доминикское общество нетерпимо относится к гомосексуализму или гендерной идентичности. Некоторые радиостанции исполняют музыкальные произведения с гомофобными текстами, а государственные должностные лица публично выступают с дискриминационными заявлениями¹⁷. Субрегиональная группа была особенно обеспокоена тем, что в соответствии с Законом 1998 года о сексуальных преступлениях однополые отношения по обоюдному согласию считаются «откровенной непристойностью» и наказываются лишением свободы на срок до пяти лет, а «скотоложество» – лишением свободы на срок до 25 лет¹⁸.

14. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций также обеспокоена тем, что лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы, особенно менее обеспеченные, сталкиваются с дискриминацией и стигматизацией и трудностями в доступе к базовому медицинскому обслуживанию, социальным услугам и занятости¹⁹.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

15. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что изменение климата создает многочисленные проблемы для Доминики. В частности, повышение уровня моря, изменение прибрежных экосистем и участвовавшие и более сильные ураганы наносят урон продуктивности сельского хозяйства, инфраструктуре, жилищному строительству и не позволяют рационально использовать ресурсы.

16. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций указала, что в декабре 2018 года правительство приняло Закон об устойчивости к изменению климата 2018 года, в соответствии с которым в Доминике было создано Агентство по обеспечению устойчивости к изменению климата, призванное содействовать быстрому и экономически эффективному восстановлению Доминики после связанных с климатом бедствий. В рамках процесса повышения устойчивости основное внимание уделяется ключевым отраслям, в том числе сельскому хозяйству, транспорту, жилищному строительству и программам переселения. Субрегиональная группа указала, что сельскохозяйственный сектор получит значительное финансирование от Всемирного банка, которое будет использоваться для реструктуризации и переоснащения сельскохозяйственного сектора, с тем чтобы сделать его менее уязвимым перед стихийными бедствиями. Бенефициарами этой программы станут 4 900 фермеров и рыбаков, которые получают помощь для восстановления своей хозяйственной деятельности с использованием методов, адаптированных к климатическим условиям. Субрегиональная группа рекомендовала Доминике при осуществлении Закона об устойчивости к изменению климата 2018 года и плана действий Агентства по обеспечению устойчивости к изменению климата использовать подход, основанный на учете прав человека²⁰.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²¹

17. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что фактический мораторий на смертную казнь все еще действует. В ноябре 2018 года Доминика проголосовала за резолюцию Третьего комитета Генеральной Ассамблеи, призывающую к введению моратория на приведение смертных приговоров в исполнение. Вместе с тем смертная казнь по-прежнему пользуется широкой общественной поддержкой. Субрегиональная группа выразила обеспокоенность по поводу публичных заявлений премьер-министра и других министров правительства о том, что Доминика не отменит смертную казнь. Например, в ходе пресс-конференции в 2017 году министр юстиции, иммиграции и национальной безопасности публично подтвердил, что смертная казнь необходима для защиты уязвимых групп общества от насилия²².

18. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций также указала, что в 2018 году в ответ на обеспокоенность по поводу насилия с применением огнестрельного оружия в Доминике министр юстиции, иммиграции и национальной безопасности объявил о намерении правительства внести поправки в законы об огнестрельном оружии с целью установления строгой ответственности и ужесточения наказаний за незаконное хранение оружия²³.

19. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций с обеспокоенностью отметила, что полиция не всегда демонстрирует надлежащее отношение к жертвам гендерного насилия или к лесбиянкам, гомосексуалистам, бисексуалам, трансгендерам и интерсексам²⁴.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права²⁵

20. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций указала, что в 2014 и 2015 годах Восточнокарибский верховный суд рассматривал иски, поданные против Генерального прокурора в связи с жалобами на неправомерные действия полиции. В обоих случаях суд вынес решение в пользу истцов, придя к выводу, что применение силы полицией было неоправданным²⁶.

21. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций заявила, что неэффективность правовой системы вызывала серьезную озабоченность еще до урагана «Мария». Особое беспокойство вызывала нехватка ресурсов, магистратов и кадров в целом, которая являлась причиной длительных задержек в судопроизводстве. Субрегиональная группа выразила сожаление в связи с тем, что последствия урагана «Мария» усугубили задержки в работе судебной системы Доминики. Субрегиональная группа также отметила, что в ноябре 2018 года Ассоциация адвокатов Доминики провела пресс-конференцию, на которой она выразила свою обеспокоенность по поводу «неудовлетворительного состояния судов в Доминике и отсутствия Уголовной палаты Высокого суда». По причине отсутствия необходимых условий после урагана «Мария» не было проведено ни одного уголовного разбирательства в судах высшей инстанции. Ассоциация адвокатов Доминики призвала Министерство юстиции и Секретариат Высокого суда принять необходимые меры для обеспечения незамедлительного возобновления уголовного судопроизводства в Высоком суде и просила назначить второго судью Высокого гражданского суда для сокращения отставания в рассмотрении накопившихся дел²⁷.

22. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя правительство в целом эффективно применяет антикоррупционное законодательство, внутренние и международные наблюдатели выразили обеспокоенность в связи с Программой «Гражданство через инвестиции», которая позволяет иностранцам получать гражданство Доминики в обмен на инвестиции в экономику страны²⁸.

23. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций также отметила, что в январе 2017 года иностранец, имевший дипломатический паспорт Доминики,

был арестован в своей стране происхождения в связи с предполагаемым участием в коррупционном скандале в этой стране. Впоследствии правительство Доминики заявило, что оно не торгует дипломатическими паспортами. После этого скандала власти прекратили выдачу дипломатических паспортов негражданам, с тем чтобы пересмотреть свою политику и обновить нормы регулирования²⁹.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни³⁰

24. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций указала, что всеобщие выборы, состоявшиеся в 2014 году, были конкурентными и заслуживающими доверия. Однако в 2017 году члены оппозиционных партий заявили о политическом преследовании со стороны правительства. В феврале 2017 года после политического митинга оппозиции и антиправительственных протестов, в ходе которых имели место грабежи и серьезные акты вандализма, премьер-министр предположил, что беспорядки, по сути, представляли собой организованную попытку оппозиции «захватить власть». Впоследствии полиция задержала членов Объединенной рабочей партии и Доминикской партии свободы. Ранним утром сотрудники полиции нагрянули домой к некоторым другим членам оппозиционных партий. Они обыскали их дома и задержали их для допроса в связи с протестами, в том числе в связи с предполагаемой попыткой государственного переворота. В конечном итоге арестованные были освобождены, и все обвинения в их адрес были сняты судом³¹.

25. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила, что диффамация остается уголовным преступлением и карается лишением свободы. ЮНЕСКО рекомендовала Доминике декриминализировать диффамацию и включить ее в Гражданский кодекс в соответствии с международными нормами³².

26. ЮНЕСКО также рекомендовала Доминике принять закон о свободе информации, соответствующий международным стандартам, и добиться прогресса в выполнении задачи 16.10 Целей в области устойчивого развития, касающейся доступа общественности к информации и основных свобод³³.

4. Запрет всех форм рабства³⁴

27. В 2017 году Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций отметил, что в течение ряда лет он просил Доминику отменить или изменить Закон 1977 года о национальной службе, в соответствии с которым лица в возрасте от 18 до 21 года обязаны нести национальную службу, в том числе участвовать в проектах развития и самопомощи в области обеспечения жильем, школьной инфраструктуры, строительства, сельского хозяйства и дорожного строительства, уклонение от участия в которых наказывается штрафом и лишением свободы. Комитет экспертов МОТ также отметил, что вопреки неоднократным заявлениям правительства о том, что национальная служба создается для реагирования на национальные бедствия, в Законе не содержится никаких ссылок на стихийные бедствия, но уточняются цели национальной службы – «максимально эффективно мобилизовать энергию народа Доминики, сконцентрировать и направить ее на содействие росту и экономическому развитию государства». Комитет экспертов МОТ отметил, что вышеупомянутые положения не соответствуют запрету на использование принудительного или обязательного труда³⁵.

C. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда³⁶

28. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций указала, что в Доминике существует разделение труда по признаку пола, в рамках которого женщины перепредставлены в секторе услуг (как в государственном, так и в коммерческом). Считается, что рабочие места в секторе услуг являются более стабильными, однако именно эти рабочие места подвергаются наибольшему риску во

время кризиса. Субрегиональная группа выразила сожаление в связи с тем, что во всех секторах существует разрыв в заработной плате между мужчинами и женщинами, причем наибольший разрыв наблюдается между квалифицированными работниками в сельскохозяйственной и рыболовецкой отраслях, с одной стороны, и ремесленниками и работниками смежных профессий – с другой. Субрегиональная группа также отметила, что значительный сегмент рынка труда Доминики является неформальным³⁷.

29. Комитет экспертов МОТ отметил, что в Национальной политике и Плане действий по обеспечению гендерного равенства и равноправия в Содружестве Доминики указано, что с точки зрения занятости и профессиональной деятельности мужчины и женщины участвуют в экономике в соответствии со сложившимися гендерными ролями и что женщины широко представлены в секторах, где их возможности заработка меньше, чем у мужчин. Он также указал, что женщины уступают мужчинам в плане доступа к земле и кредитам³⁸. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций далее указала, что женщины преобладают в неформальном секторе экономики, а их связь с сельским хозяйством обычно сводится к торговле на улице, на базарах, в лавках и на туристических объектах³⁹.

30. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций с обеспокоенностью отметила, что сразу же после урагана «Мария» значительная часть рабочей силы осталась без работы, а также отметила, что, по оценкам, спад в производстве товаров и услуг может продолжаться один–два года⁴⁰.

31. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций с обеспокоенностью отметила, что в Доминике нет закона, запрещающего сексуальные домогательства, которые остаются серьезной хронической проблемой, и что, по сообщениям Бюро по гендерным вопросам, женщины, особенно молодые женщины, подвергаются сексуальным домогательствам при нахождении как в общественных местах, так и на работе⁴¹.

2. Право на социальное обеспечение⁴²

32. По данным субрегиональной группы Организации Объединенных Наций, Фонд социального обеспечения Доминики, который является основным механизмом социальной защиты населения, обеспечивает выплату пособий по болезни, беременности и родам, инвалидности, в связи с производственными травмами, а также покрывает расходы на похороны и выплачивает пособия в связи с потерей кормильца⁴³.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁴⁴

33. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций заявила, что в 2015 году от тропического шторма «Эрика» пострадали 28 000 человек, и на всей территории острова был нанесен серьезный ущерб инфраструктуре. По оценкам, ущерб и потери были эквивалентны примерно 90% валового внутреннего продукта страны. Субрегиональная группа также указала, что в 2017 году от урагана «Мария» пострадало все население страны, насчитывающее около 70 000 человек, и что этот ураган причинил серьезный ущерб и потери. Последствия этого бедствия ощущаются во всех секторах, в первую очередь в туризме, сельском хозяйстве и жилищном секторе. Оно также негативно сказалось на занятости и доступе к средствам существования, тем самым спровоцировав рост масштабов нищеты в Доминике⁴⁵.

34. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций приветствовала национальные программы, направленные на сокращение масштабов нищеты, которые осуществляются в рамках правительственной стратегии экономического роста и социальной защиты⁴⁶.

35. По данным субрегиональной группы Организации Объединенных Наций, проведенная Программой развития Организации Объединенных Наций и министерством жилищного строительства после урагана «Мария» всеобъемлющая оценка ущерба, причиненного зданиям, показала, что из 29 431 здания 18% были разрушены, а 23% был причинен значительный ущерб. Субрегиональная группа

отметила, что восстановление безопасного жилья является одним из ключевых национальных приоритетов и что правительство сосредоточило внимание на восстановлении 5 000 домов за счет выделенной Всемирным банком на эти цели субсидии в размере 40 млн долларов⁴⁷.

4. Право на здоровье⁴⁸

36. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций была обеспокоена тем, что после урагана «Мария» доступ к медицинскому обслуживанию оказался под угрозой, поскольку на территории острова пострадали все медицинские центры; некоторым из них был нанесен серьезный ущерб, в том числе центрам третьего типа, предоставляющим первичную медицинскую помощь, включая контрацептивные услуги и услуги для беременных женщин. Субрегиональная группа добавила, что после урагана первичная медико-санитарная помощь продолжала оказываться в зданиях, в которых был проведен лишь экстренный ремонт, или в альтернативных помещениях. Кроме того, медицинские центры и больницы не смогут принимать население в обычном режиме до тех пор, пока они не будут отремонтированы⁴⁹.

37. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций приветствовала экспериментальную программу медицинского страхования матерей и младенцев, которая начала работать в июле 2017 года. Эта экспериментальная программа повысила ценовую доступность дородового и послеродового ухода для всех доминикских матерей. Вместе с тем субрегиональная группа отметила, что следует прилагать усилия к тому, чтобы женщины знали, где и как получить доступ к важнейшим медицинским услугам⁵⁰.

38. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций указала, что в 2018 году правительство Доминики подписало с Панамериканской организацией здравоохранения и Всемирной организацией здравоохранения многостороннюю стратегию технического сотрудничества стран восточной части Карибского бассейна в области здравоохранения на 2018–2024 годы, в рамках которой правительству страны оказывается техническая помощь в целях надлежащего оказания медицинских услуг по всей стране, в частности женщинам и детям⁵¹.

5. Право на образование⁵²

39. ЮНЕСКО выразила озабоченность в связи с тем, что тропический шторм «Эрика» в 2015 году причинил значительный ущерб системе образования, частично или полностью разрушив 14 школ и множество домов, в том числе тех, где проживали сотрудники школ⁵³.

40. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что Доминика проводила политику обеспечения всеобщего доступа к начальному и среднему образованию, в том числе до урагана «Мария». После тропического шторма «Эрика» начались работы по ремонту и восстановлению школ, а министерство образования приступило к реализации инициатив, направленных на повышение качества образования. Однако после урагана «Мария» многие дети месяцами не посещали школу, и многие школы использовались также в качестве убежищ для лиц, потерявших свои дома во время урагана. Субрегиональная группа отметила, что многие доминикские дети были зачислены в школы по всему Карибскому региону, и выразила обеспокоенность в связи с недостаточным сбором данных, учитывая, что без них невозможно в полной мере оценить, сколько детей не были зачислены в школы⁵⁴.

41. ЮНЕСКО выразила сожаление в связи с тем, что в 2016 году в Доминике сократился охват детей дошкольным образованием и программами раннего детского воспитания и что лишь 20% школьных учителей прошли соответствующую подготовку. ЮНЕСКО рекомендовала Доминике в соответствии с Повесткой дня в области образования на период до 2030 года обеспечить обязательное и бесплатное годичное дошкольное образование⁵⁵.

42. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций заявила, что в 2017 году, накануне урагана «Мария», премьер-министр Доминики объявил, что значительная часть бюджета на образование пойдет на мероприятия по подготовке

учителей. В частности, в национальном бюджете на 2017/18 год были предусмотрены ассигнования на подготовку педагогов по специальному обучению и родителей детей-инвалидов. После урагана «Мария» в бюджете на 2018/19 год речь шла о восстановлении «умных» школ, менее уязвимых к климатическим явлениям⁵⁶.

43. ЮНЕСКО рекомендовала Доминике увеличить расходы на образование по меньшей мере до 4% ее валового внутреннего продукта, обеспечить 12-летнее бесплатное образование, финансируемое государством, и годичное обязательное бесплатное дошкольное образование, а также включить в учебные программы изучение ключевых понятий, касающихся устойчивого развития⁵⁷.

44. ЮНЕСКО указала, что Доминика является членом ОВКГ, которая приняла Стратегию ОВКГ для сектора образования на 2012–2021 годы⁵⁸.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁵⁹

45. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что Доминика находится в процессе обновления своей Национальной политики и Плана действий по обеспечению гендерного равенства⁶⁰.

46. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций выразила сожаление в связи с тем, что Бюро по гендерным вопросам, предоставляющее услуги и осуществляющее программы для решения проблемы гендерного неравенства, испытывает острую нехватку ресурсов и нуждается в укреплении во всех отношениях. Субрегиональная группа рекомендовала Доминике укрепить Бюро по гендерным вопросам, в том числе путем увеличения его людских и финансовых ресурсов⁶¹.

47. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что до урагана «Мария» Доминика добилась значительных успехов в обеспечении социальной интеграции и гендерного равенства, особенно в области образования и на уровне руководства. Вместе с тем сохраняются серьезные пробелы в том, что касается гендерного насилия, участия в трудовой жизни и доступа к медицинским услугам⁶².

48. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что, согласно некоторым имеющимся статистическим данным, женщины возглавляют 39,2% всех домашних хозяйств. Структура экономики и сегментированный рынок труда делают этих женщин уязвимыми, поскольку они в большей степени подвержены риску крайней нищеты. Субрегиональная группа заявила, что эти домохозяйства сталкиваются с такими проблемами, как низкий уровень образования, низкий уровень посещаемости школ и ограниченный доступ к базовому медицинскому обслуживанию, и что женщины могут быть вынуждены в целях выживания заниматься, в частности, незаконной деятельностью и/или предлагать сексуальные услуги на коммерческой основе⁶³.

49. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность такой сохраняющейся проблемой, как отсутствие дезагрегированных по признаку пола данных о непосредственных последствиях урагана «Мария» для прав женщин. Тем не менее разработка правительством Карибского сообщества показателей гендерного равенства позволила собрать исходные данные. Субрегиональная группа рекомендовала, в частности, уделить приоритетное внимание проведению обследования распространенности гендерного насилия в Доминике⁶⁴.

50. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность в связи с тем, что, хотя улучшение положения в секторе здравоохранения приносит пользу женщинам, масштабы гендерного насилия остаются высокими. Согласно административным данным, 86,9% жертв бытового насилия составляют женщины, каждая вторая из них сообщила о сексуальном насилии, а две из пяти – о физическом насилии. Субрегиональная группа отметила, что в 2016 году правительство приняло Закон о сексуальных преступлениях (поправка), который предусматривает ужесточение наказаний за изнасилование и уголовную

ответственность за изнасилования в браке. Субрегиональная группа также отметила, что правительство прилагает усилия для обновления Закона о бытовом насилии. Однако переработанное законодательство находится на рассмотрении кабинета министров уже более полутора лет. Субрегиональная группа рекомендовала Доминике в срочном порядке принять и промульгировать Закон о бытовом насилии с внесенными в него поправками⁶⁵.

51. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций выразила сожаление в связи с тем, что пожилые женщины находятся в особенно уязвимом положении, поскольку заметно возросло число пожилых людей, сообщающих о гендерном насилии в Бюро по гендерным вопросам. 80% лиц, на которых поступили такие жалобы, составляли мужчины. Субрегиональная группа выразила сожаление в связи с отсутствием достаточного количества приютов для жертв бытового насилия и их детей⁶⁶.

52. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций заявила, что, несмотря на отсутствие официальных сообщений о случаях гендерного насилия сразу же после урагана «Мария», существует необходимость в укреплении потенциала и психосоциальной поддержке жертв с учетом распространенности причин насилия, к которым можно отнести последствия потери работы для домашних хозяйств, проживание в приютах, созданных без учета гендерных аспектов, и рост потребления наркотиков и алкоголя⁶⁷.

2. Дети⁶⁸

53. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций приветствовала Национальный план действий по защите детей, принятый в мае 2018 года⁶⁹. Субрегиональная группа также отметила многочисленные законопроекты, направленные на обеспечение благополучия детей, включая Типовой закон об уходе за детьми и усыновлении/удочерении и законопроект о правосудии в отношении детей. В то же время она выразила обеспокоенность в связи с тем, что эти законопроекты еще не приняты, несмотря на годы подготовки, в ходе которых проводились консультации с заинтересованными сторонами и рабочие совещания. Субрегиональная группа выразила сожаление по поводу того, что эти законопроекты планировалось принять до конца 2016 года⁷⁰.

54. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность в связи с непрекращающимися случаями жестокого обращения с детьми, в частности сексуального насилия, в Доминике. Она выразила сожаление в связи с тем, что Отдел социального обеспечения, отвечающий за уход за детьми и их защиту, социальную помощь семьям и надзор за несовершеннолетними во время испытательного срока, ощущает нехватку кадров и что правительство предоставляет уход и защиту детям, оказавшимся в кризисных ситуациях, лишь в одном из нескольких интернатных учреждений. Субрегиональная группа отметила недавно принятый Национальный план действий по борьбе с сексуальными надругательствами над детьми. Однако этот план не выполняется. Она также заявила, что, по данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в Доминике действует протокол, требующий в обязательном порядке сообщать о случаях жестокого обращения с детьми, однако этот протокол требует обновления и более эффективного применения. Субрегиональная группа рекомендовала Доминике принять ожидающее своей очереди законодательство об охране детства, разработанное в рамках проекта ОВКГ⁷¹.

55. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций указала, что Закон о сексуальных преступлениях (поправка), принятый в 2016 году, также предусматривает наказания для лиц, которые не сообщают о надругательствах над детьми, и для тех, кто берет взятки, чтобы замаять случаи надругательства над детьми⁷².

56. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций выразила сожаление в связи с тем, что в секторе правосудия в отношении несовершеннолетних суды не функционируют со времени урагана «Мария». Она также выразила обеспокоенность по поводу того, что минимальный возраст наступления уголовной

ответственности в Доминике составляет 12 лет и что целевой группой системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних являются подростки в возрасте 12–18 лет, вступившие в конфликт с законом. Субрегиональная группа заявила, что в 2015 году общая численность заключенных составляла 220 человек, из которых 9 были детьми (6 мальчиков и 3 девочки). Все дети в тюрьме содержались вместе со взрослыми⁷³.

57. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций указала, что ЮНИСЕФ сотрудничал с Доминикой в осуществлении инициативы «Школа дружелюбного отношения к ребенку», которая предусматривает использование альтернативных методов поддержания дисциплины вместо телесных наказаний. Телесные наказания остаются законными в соответствии с Законом об образовании⁷⁴.

3. Инвалиды⁷⁵

58. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций указала, что, хотя Доминика ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов в 2012 году, правительство еще не выполнило подавляющее большинство ее положений. Субрегиональная группа выразила сожаление в связи с отсутствием какого-либо законодательства или национальной политики по защите прав инвалидов, а также структуры при правительстве, координирующей деятельность в интересах инвалидов. По этому поводу свою озабоченность выражали и организации гражданского общества, хотя правительство ранее заявило о своем намерении создать национальный совет по делам инвалидов⁷⁶.

59. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что применительно к бюджету на 2018 год премьер-министр заявил, что правительство будет уделять первоочередное внимание реализации прав инвалидов и что Министерству здравоохранения и социального обеспечения было поручено сотрудничать с Ассоциацией инвалидов Доминики в подготовке плана действий по выполнению обязательств правительства⁷⁷.

60. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций заявила, что до ущерба, причиненного ураганом «Мария», подавляющее большинство общественных зданий и дорог были недоступны для инвалидов, и ожидается, что запланированные работы по восстановлению инфраструктуры и снижению ее уязвимости позволят расширить доступ к ней инвалидов⁷⁸.

61. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций заявила, что существует одно частное учебное заведение, предназначенное для детей с интеллектуальными расстройствами. Дети с физическими расстройствами и нарушениями слуха и зрения в максимально возможной степени интегрируются в государственные школы. Однако они часто подвергаются стигматизации и сталкиваются с серьезным недостатком возможностей, особенно в сельских районах⁷⁹. ЮНЕСКО рекомендовала Доминике гарантировать в законодательном порядке право на образование детей с особыми потребностями и развивать свою систему образования на основе инклюзивного подхода⁸⁰.

4. Меньшинства и коренные народы⁸¹

62. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций указала, что Министерство по делам Калинаго работает над улучшением социально-экономических условий жизни населения территории Калинаго, сохранением и поощрением его культурного наследия и интеграцией коренного народа Доминики в социально-экономическую жизнь доминикского общества в целом. Вместе с тем субрегиональная группа с обеспокоенностью отметила, что неполная занятость на территории Калинаго превратилась в актуальную и хроническую проблему, особенно после значительного сокращения экспорта бананов⁸².

5. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица⁸³

63. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций сослалась на данные, согласно которым в 2015 году в Доминике постоянно проживало

6 720 мигрантов. Субрегиональная группа выразила сожаление в связи с тем, что после урагана «Мария» мигранты в большинстве своем оставались без документов и поэтому находились на нелегальном положении. Субрегиональная группа также отметила отсутствие информации о прогрессе в применении Доминикой конкретной политики или практики для выявления лиц, ищущих убежища, и беженцев в смешанных миграционных потоках⁸⁴.

64. УВКБ заявило, что в течение периода, охватываемого его докладом, Доминика сталкивалась со смешанными потоками не имеющих документов лиц, путешествующих по морю и воздуху по цепочке островов Малой Антильской гряды⁸⁵. Согласно информации, полученной УВКБ, Доминика временами может служить транзитным пунктом для значительного числа иностранцев, направляющихся на другие территории. Для некоторых трудящихся-мигрантов Доминика также может являться пунктом назначения. УВКБ выразило сожаление по поводу отсутствия информации о конкретной политике или практике выявления Доминикой просителей убежища и беженцев в смешанных потоках мигрантов (в том числе по поводу отсутствия информации о государственной политике задержания лиц, не имеющих документов)⁸⁶.

65. УВКБ рекомендовало Доминике принять национальное законодательство о беженцах и/или разработать административные положения, политику и процедуры для обеспечения полного выполнения своих обязательств по Конвенции 1951 года о статусе беженцев и создания более четкой базы для международной защиты беженцев, разработать национальную процедуру определения статуса беженца и укрепить потенциал государственных должностных лиц в области определения статуса беженцев при технической поддержке УВКБ, участвовать в консультациях по вопросам миграции в Карибском бассейне в целях поощрения регионального сотрудничества и обмена информацией о передовой практике для улучшения защиты беженцев, просителей убежища и других находящихся в уязвимом положении мигрантов, а также наладить сбор дезагрегированных данных о не имеющих документов лицах, прибывающих в Доминику и/или пересекающих ее транзитом, в том числе о мерах, если таковые были приняты, по определению того, имелись ли среди них лица с особыми потребностями в защите⁸⁷.

66. Международная организация по миграции первоначально выявила около 3 000 человек, проживавших в коллективных центрах через две недели после урагана «Мария». Однако общее число перемещенных лиц оценить было очень непросто. Лица, проживавшие в многочисленных неофициальных местах приема перемещенных лиц и в принимающих семьях, учету не поддавались. По итогам проверки зданий и сооружений, проведенных правительством в середине декабря 2017 года, было подсчитано, что перемещенными лицами стали свыше 35 000 человек⁸⁸. В мае 2018 года Международная организация по миграции сообщила, что в коллективных центрах по-прежнему проживали внутренне перемещенные лица⁸⁹.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Dominica will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/DMIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/27/9, paras. 93.32–93.33, 93.36–93.41, 93.43 and 94.1–94.4.
- ³ United Nations subregional team submission for the universal periodic review of Dominica, p. 2.
- ⁴ UNHCR submission for the universal periodic review of Dominica, p. 4.
- ⁵ United Nations subregional team submission, pp. 4–5.
- ⁶ Ibid., p. 5.
- ⁷ Ibid.
- ⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/27/9, paras. 93.29–93.31, 93.34–93.35, 93.52, 93.75 and 94.10–94.12.
- ⁹ United Nations subregional team submission, p. 1.
- ¹⁰ Ibid., pp. 2–3.
- ¹¹ Ibid., p. 3.

- ¹² Ibid., p. 4.
- ¹³ Ibid., pp. 3–4.
- ¹⁴ Ibid., p. 4.
- ¹⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/27/9, paras. 93.1–93.9 and 93.44–93.45.
- ¹⁶ United Nations subregional team submission, p. 6.
- ¹⁷ Ibid., pp. 9–10.
- ¹⁸ Ibid., p. 9.
- ¹⁹ Ibid., p. 10.
- ²⁰ Ibid., pp. 18–19.
- ²¹ For relevant recommendations, see A/HRC/27/9, paras. 93.11–93.19, 93.22, 93.26–93.27, 94.6–94.7 and 94.13–94.30.
- ²² United Nations subregional team submission, p. 10.
- ²³ Ibid., p. 11.
- ²⁴ Ibid., p. 12.
- ²⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/27/9, paras. 94.5–94.6 and 94.35–94.37.
- ²⁶ United Nations subregional team submission, p. 11.
- ²⁷ Ibid., pp. 11–12.
- ²⁸ Ibid., p. 12.
- ²⁹ Ibid.
- ³⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/27/9, paras. 93.10–93.19, 93.22 and 93.26–93.27.
- ³¹ United Nations subregional team submission, pp. 2 and 12–13.
- ³² UNESCO submission for the universal periodic review of Dominica, paras. 3 and 15.
- ³³ Ibid., paras. 4 and 16.
- ³⁴ For the relevant recommendation, see A/HRC/27/9, para. 93.28.
- ³⁵ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3338935:NO.
- ³⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/27/9, paras. 93.28 and 93.50.
- ³⁷ United Nations subregional team submission, p. 13.
- ³⁸ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3339445:NO.
- ³⁹ United Nations subregional team submission, p. 13.
- ⁴⁰ Ibid., p. 2.
- ⁴¹ Ibid., p. 7.
- ⁴² For the relevant recommendation, see A/HRC/27/9, para. 93.53.
- ⁴³ United Nations subregional team submission, p. 13.
- ⁴⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/27/9, paras. 93.65–93.66.
- ⁴⁵ United Nations subregional team submission, p. 1.
- ⁴⁶ Ibid., p. 14.
- ⁴⁷ Ibid., p. 19.
- ⁴⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/27/9, paras. 93.49 and 93.67–93.68.
- ⁴⁹ United Nations subregional team submission, pp. 1 and 14–15.
- ⁵⁰ Ibid., pp. 14–15.
- ⁵¹ Ibid., p. 15.
- ⁵² For relevant recommendations, see A/HRC/27/9, paras. 93.48 and 93.69–93.74.
- ⁵³ UNESCO submission, para. 7.
- ⁵⁴ United Nations subregional team submission, p. 15.
- ⁵⁵ UNESCO submission, para. 7.
- ⁵⁶ United Nations subregional team submission, p. 15.
- ⁵⁷ UNESCO submission, paras. 10–14.
- ⁵⁸ Ibid., para. 7.
- ⁵⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/27/9, paras. 93.20–93.21, 93.42, 93.46, 93.51, 93.54–93.55 and 93.62.
- ⁶⁰ United Nations subregional team submission, p. 6.
- ⁶¹ Ibid., p. 7.
- ⁶² Ibid., p. 6.
- ⁶³ Ibid.
- ⁶⁴ Ibid., pp. 6–7.
- ⁶⁵ Ibid., pp. 3 and 7.
- ⁶⁶ Ibid., p. 7.
- ⁶⁷ Ibid.
- ⁶⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/27/9, paras. 93.23, 93.56–93.61, 93.63 and 94.31–94.34.
- ⁶⁹ United Nations subregional team submission, p. 8.
- ⁷⁰ Ibid.
- ⁷¹ Ibid., pp. 8–9.

- ⁷² Ibid., p. 3.
- ⁷³ Ibid., p. 9.
- ⁷⁴ Ibid.
- ⁷⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/27/9, paras. 93.47 and 93.76–93.78.
- ⁷⁶ United Nations subregional team submission, pp. 16–17.
- ⁷⁷ Ibid., p. 16.
- ⁷⁸ Ibid.
- ⁷⁹ Ibid., pp. 16–17.
- ⁸⁰ UNESCO submission, para. 11.
- ⁸¹ For relevant recommendations, see A/HRC/27/9, paras. 93.64 and 93.79.
- ⁸² United Nations subregional team submission, p. 17.
- ⁸³ For relevant recommendations, see A/HRC/27/9, paras. 93.24–93.25.
- ⁸⁴ United Nations subregional team submission, p. 18.
- ⁸⁵ UNHCR submission, p. 1.
- ⁸⁶ Ibid., pp. 1–2.
- ⁸⁷ Ibid., p. 3.
- ⁸⁸ Internal Displacement Monitoring Centre, “Global report on internal displacement”, May 2018, available at www.internal-displacement.org/global-report/grid2018/downloads/2018-GRID.pdf.
- ⁸⁹ International Organization for Migration situation report, May 2018, available at <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/SitRep%20No.12%20%20Hurricane%20Maria%20-%20May.18%20FVE.PDF>.
-