



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十三届会议
2019年5月6日至17日

利益攸关方就多米尼克提交的材料概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告系根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期性。报告是五个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料的概述。¹ 因受字数限制，报告采用概述方式。

二. 利益攸关方提供的材料

A. 国际义务范围² 以及与国际人权机制和机构的合作³

2. 国际废除核武器运动赞赏地注意到，2016 年多米尼克投票赞成联合国大会的这项决议，该决议确定了各国就联合国《禁止核武器条约》进行谈判的任务。国际废除核武器运动建议多米尼克作为一项国际紧急事项签署和批准联合国《禁止核武器条约》。⁴

3. 全球非屠杀研究中心建议多米尼克尽快批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《防止及惩治灭绝种族罪公约》。⁵

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



B. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 贯穿各领域的问题

平等和不歧视⁶

4. 美洲人权委员会指出，委员会得悉，在多米尼克，由于普遍存在针对男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的暴力和歧视行为，代表这些人的组织开展捍卫人权的工作时感到害怕。收到的资料显示，人权维护者在国家法院就歧视男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者或对这些人的法律或法规提起战略诉讼，因而遭到暴力，包括死亡威胁、恐吓和暴力袭击，其严重程度令人担忧。⁷

2. 公民权利和政治权利

生命、自由和人身安全权⁸

5. 全球非屠杀研究中心赞扬多米尼克在本报告所述期间没有执行处决，并建议多米尼克进一步采取措施以完全废除死刑。⁹

6. 全球非屠杀研究中心认为，《宪法》第 2.2 条可能被解释为允许在逮捕、逃跑、暴乱、叛乱和哗变的情况下杀人以及为预防犯罪行为杀人，因此可能传递一条错误信息，不利于人人享有生命权。全球非屠杀研究中心大力鼓励多米尼克相应地修改其宪法，并批准《旨在废除死刑的公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》。¹⁰

7. 美洲人权委员会指出，多米尼克《宪法》认定为遏制骚乱而剥夺生命合理合法。¹¹

8. 美洲人权委员会提及表达自由问题特别报告员 2015 年报告。特别报告员在报告中对多米尼克防暴警察据称在 5 月索尔兹伯里居民领导的抗议活动期间过度使用武力表示担忧，该抗议活动的起因是居民对于道路条件的不满以及据称该国政府没有解决这个问题。在那次事件中，据称警察在示威期间以及结束之后企图逮捕相关人员。一个月后的 6 月 12 日，由于对之前事件不满，在连接该国首都罗索与岛上第二大城市朴茨茅斯的主干道上举行了一次新的游行示威活动。来自反对党统一工人党的一名议会议员表示，尽管示威是和平示威，警方还是使用了催泪弹和其他武器袭击抗议者。¹²

司法(包括有罪不罚问题)和法治¹³

9. 美洲人权委员会对立法中规定免除执法人员责任表示关切，因为这是确定责任和实施制裁的主要障碍。¹⁴

基本自由以及公共和政治生活参与权¹⁵

10. 美洲人权委员会提到了表达自由问题特别报告员 2016 年报告，指出两名记者在当地电台报道了涉及三名商人和一名政府部长的性丑闻后收到了死亡威胁。2016 年 3 月 1 日，这两名记者向警方提出正式投诉，指称一名商人向他们发出了死亡威胁。据称警方将进一步调查此案。¹⁶

11. 美洲人权委员会提及特别报告员 2017 年报告，指出，10 月 5 日，一名记者据称正在报道在飓风玛利亚过境后在多米尼克港口开展的救援工作时，遭到另一个国家的国防军成员的袭击。这名国防军成员没收了记录这次事件的相机。¹⁷

12. 美洲人权委员会还指出，3 月 18 日，多米尼克加入的东加勒比电信管理局将批准旨在取代现行《电信法》的《电子通信法》草案。该法案设定了一系列目标，如防止不同情形下发放许可证方面存在歧视以及确保零售客户能够获取和传播信息。该法案规定，设立一个委员会，负责确保公平和平等地访问公共电子通信网络和海底电缆登陆站。多米尼克应通过电子通信法将之作为其国内立法的一部分。¹⁸

13. 美洲人权委员会指出，2017 年 2 月 8 日，总理起诉一名反对党领导人和一家广播电台诽谤并造成了严重损害。根据现有资料，由于记者在几次采访、文章和公开会议上所作的陈述，总理已向高等法院提起该诉讼，并要求对损害做出巨额赔偿。总理的律师表示，将致函不同媒体的负责人，提醒他们不要无意地、故意地或因疏忽大意发布信息。4 月 27 日，枢密院司法委员会判决反对党领导人构成诽谤罪，判定其向总理赔偿 25,992 英镑(约合 34,390 美元)。¹⁹

14. 美洲人权委员会还注意到，2017 年 5 月 23 日，来自不同媒体的记者和媒体工作者据称出现在大会现场打算报道多米尼克第九届议会第三次会议。根据现有资料，尽管媒体工作者提交了各自的新闻证书，但议会安保人员将他们驱逐出场，声称只有政府新闻处被允许报道会议。然而，来自不同新闻机构的记者和传媒工作者表示，他们收到了参加会议报道的邀请。²⁰

15. 美洲人权委员会指出，2017 年 6 月 22 日，一名记者被禁止进入议会。根据现有资料，议会发言人阻止他进入议会大楼，直到该记者公开就没有尊重议会的神圣性表示道歉。据称，记者表示他从未被告知为何不允许他进入议会。²¹

3. 特定个人或群体的权利

儿童²²

16. 终止一切体罚儿童行为全球倡议表示，在多米尼克第二轮普遍定期审议期间，就体罚儿童问题提出了几项建议。²³ 它进一步指出，多米尼克禁止儿童早期教育机构实施体罚。然而，在家庭、替代照料和日托机构、学校和惩戒机构等所有其他场合中，体罚仍然是合法的，以及作为对罪行的惩罚。多米尼克申明，正努力阻止使用体罚。²⁴ 儿童权利信息网感到特别关切的是，体罚儿童作为针对男性的一项刑事判决是合法的。²⁵

17. 作为背景信息，终止一切体罚儿童行为全球倡议指出，在 2004 年与儿童权利委员会进行对话期间，多米尼克政府报告说，多米尼克已开始就废除体罚进行磋商。然而，这将是一个漫长的过程，与此同时，施行体罚仍然受法律规范。截至 2014 年 4 月，东加勒比国家组织少年司法改革项目仍在讨论《儿童司法法案》，以期在提交给议会前得到订正。截至 2016 年 2 月，该法案仍未获颁布。²⁶

18. 儿童权利信息网指出，根据《少年犯惩治法》第 2 条，高等法院法官有权命令对未满 14 岁被判定犯罪的男童“尽快私下执行鞭刑”，替代或补充任何其他处罚。该鞭刑的执行方式是，在警员在场的情况下以及如果需要的话，男童的父母或监护人也在场，用罗望子棒鞭打罪犯 12 下。应有一名执业医师证明男童可

以承受这种处罚，但如果 24 小时内无法联系到执业医师，则可以免去这一要求。²⁷

19. 儿童权利信息网还告知，一般情况下应尽快执行鞭刑，对于 16 岁以下的男童，最多在臀部鞭打 12 下，年纪较大的男性是 24 下。《体罚法》第 7 条和第 8 条规定，对于 18 岁以下的罪犯，执行鞭刑时必须使用罗望子棒。应在监狱执行鞭刑，但对于 16 岁以下的男童，也可在警察局执行。必须有一名医疗人员证明，该罪犯能够承受这种处罚。²⁸

20. 儿童权利信息网指出，有关少年司法的主要法律是《1970 年儿童和青年法》、《1961 年法官程序守则法》、《1881 年少年犯惩治法》以及《1987 年体罚法》。儿童权利信息网感到关切的是，《体罚法》第 2 条将儿童的年龄规定为 16 岁以下。而《儿童和青年法》规定儿童的年龄在 14 岁以下，青少年的年龄在 18 岁以下，青年的年龄为 14 到 17 岁。《儿童和青年法》还明确规定，承担刑事责任的最低年龄为 12 岁。儿童权利信息网遗憾地指出，在多米尼克，无期徒刑和体罚的判决对于犯下刑事罪时未满 18 岁的人是合法的。事实上，在禁止对未满 18 岁者判处死刑方面，《侵犯人身罪法》要求对儿童以羁押代替死刑，“在押期由国家视需要而定”。根据儿童权利信息网，该国政府表示，此类人群有可能被判无期徒刑且没有获释可能，14 岁至 17 岁儿童可能被判入狱。²⁹

21. 儿童权利信息网还指出，《体罚法》第 3 条规定，16 岁以下犯有任何罪行的男童可能被判体罚，以代替或补充任何其他处罚。如果该判决在治安法庭中获得通过，则必须在执行前经由高等法院确认。而且，《体罚法》第 4 条和第 5 条规定，对于犯有强奸罪、与 14 岁以下的女童发生性关系或企图进行或协助这些犯罪的任何男性，高等法院可作出体罚的判决。³⁰

22. 儿童权利信息网进一步指出，《儿童和青年法》并未特别提及体罚作为处理少年犯的方式，但提及《法官程序守则法》，该法允许法官命令对 18 岁以下男性执行“私下鞭刑”。《侵犯人身罪法》还对“私下鞭刑”作出了规定。³¹

23. 儿童权利信息网感到遗憾的是，它们无法获得有关判处儿童无期徒刑、“在押期由国家视需要而定”或体罚的统计资料。³²

24. 儿童权利信息网强调了反对对少年执行无期徒刑和体罚的国际人权共识以及儿童权利委员会在第一轮和第二轮普遍定期审议期间对多米尼克提出的关于废除无期徒刑和鞭刑的具体建议。儿童权利信息网建议多米尼克无一例外地明确禁止对儿童判处体罚和无期徒刑；并提高承担刑事责任的最低年龄。³³

25. 终止一切体罚儿童行为全球倡议希望，在多米尼克第三轮普遍定期审议期间，工作组将关切地注意到，体罚儿童在该国仍是合法行为；各国将提出这一问题，并提出具体建议，即多米尼克应作为一项优先事项，颁布立法，明确禁止在所有场所体罚儿童，包括在家中和作为对罪行的判决，并废除包括《1970 年儿童和青年法》中对使用体罚的所有法律辩护。³⁴

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

*Civil society**Individual submissions:*

ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons; Geneva, (Switzerland);
CGNK	Center for Global Nonkilling Geneva, (Switzerland);
CRIN	Child Rights International Network Geneva, (Switzerland);
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children Geneva, (Switzerland).

Regional intergovernmental organization(s):

IACHR	The Inter-American Commission on Human Rights.
-------	------------------------------------------------

² The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

³ For relevant recommendations see A/HRC/27/9, paras. 93.32–93.33, 93.36–93.41, 93.43, 94.1–94.4.

⁴ ICAN, page 1.

⁵ CGNK, page 5.

⁶ For relevant recommendations see A/HRC/27/9, paras. 93.1–3.9, 93.44–93.45.

⁷ ICHR page 1 and 2.

⁸ For relevant recommendations see A/HRC/27/9, paras. 93.11–93.19, 93.22, 93.26–93.27, 94.6–94.7, 94.13–94.30.

⁹ CGNK, page 5.

¹⁰ CGNK, page 5.

¹¹ ICHR, page 1.

¹² ICHR, page 2.

¹³ For relevant recommendations see A/HRC/27/9, paras. 94.5–94.6, 94.35–94.37.

¹⁴ ICHR, page 1.

¹⁵ For relevant recommendations see A/HRC/27/9, paras. 93.10–93.19.

¹⁶ ICHR, page 2.

¹⁷ ICHR, page 3.

¹⁸ ICHR, page 3.

¹⁹ ICHR page 4.

- [20](#) ICHR, page 4.
 - [21](#) ICHR, page 4.
 - [22](#) For relevant recommendations see A/HRC/27/9, paras. 93.23, 93.56–93.61, 93.63, 94.31–94.34.
 - [23](#) GIEACPC, page 1.
 - [24](#) GIEACPC paras. 1.1-1.3.
 - [25](#) CRIN, para.6.
 - [26](#) GIEACPC, para.2.13.
 - [27](#) CRIN, para.6.
 - [28](#) CRIN, para.9.
 - [29](#) CRIN, para 1-5.
 - [30](#) CRIN, para.8.
 - [31](#) CRIN, para.10.
 - [32](#) CRIN, para.11.
 - [33](#) CRIN, para.12.
 - [34](#) GIEACPC page 2.
-