



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 February 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Тридцать третья сессия
6–17 мая 2019 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Эфиопия

* Настоящий документ распространяется в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.19-03137 (R) 190319 200319



* 1 9 0 3 1 3 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Введение

1. Эфиопия является второй по численности населения страной в Африке, где сосуществуют различные общества, религии, культуры и языки. Несмотря на свою долгую историю, обеспечение защиты прав человека представляет собой сложнейшую задачу. В настоящее время Эфиопия переживает период глубоко укоренившихся реформ. Народные требования в отношении прав человека и демократии привели к тому, что правительство приступило к осуществлению наиболее значимой серии политических реформ в современной истории Эфиопии. Эти реформы направлены на усиление защиты и поощрение прав человека, а также на расширение демократического пространства. Признавая универсальность, неделимость и взаимосвязанность всех прав человека, Эфиопия в равной степени уделяет внимание как гражданским и политическим правам своих граждан, так и их экономическим, социальным и культурным правам.

I. Процесс подготовки доклада

A. Подход

2. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решением 17/119 Совета по правам человека Организации Объединенных Наций. В нем подробно излагаются меры, принятые государством в отношении уважения, защиты и выполнения своих обязательств, принятых в ходе предыдущего обзора. Доклад организован таким образом, чтобы показать успехи и проблемы, связанные с выполнением поддержанных рекомендаций, а также информацию по принятым к сведению рекомендациям, которые были полностью или частично выполнены в рамках текущих политических реформ.

3. Для представления подробной информации в отношении рекомендаций доклад сгруппирован УВКПЧ по тематическим блокам. Однако для лучшей организации доклада ответы на некоторые рекомендации были перенесены в другие тематические блоки.

B. Используемая методология

4. Настоящий доклад подготовлен межведомственной группой, работу которой координирует Федеральный генеральный прокурор. Редакционная группа консультировалась со всеми соответствующими правительственными учреждениями как на федеральном, так и на региональном уровне в целях представления материалов. Для пополнения доклада проводились консультативные форумы с участием правительственных учреждений, национальных правозащитных учреждений (НПЗУ), организаций гражданского общества (ОГО) и научных кругов. Дополнительное общественное мнение было запрошено через веб-сайт и официальную страницу Федерального генерального прокурора в сети Facebook.

C. Национальный механизм представления докладов и последующей деятельности

5. После проведения второго обзора в рамках процесса УПО правительство приступило к созданию национального механизма мониторинга, отчетности и последующей деятельности (НМОПД). В связи с этим на Управление по национальному плану действий в области прав человека в структуре Федерального генерального прокурора возложена ответственность за координацию осуществления договорных обязательств Эфиопии в области прав человека, включая поддержанные рекомендации УПО, и контроль за этим процессом.

6. Ключевая часть этих усилий заключается в том, чтобы включить поддержанные рекомендации УПО в последующие национальные планы действий в области прав человека (НПДПЧ). Таким образом, большинство рекомендаций, получивших поддержку в ходе предыдущего обзора, были включены во второй НПДПЧ, принятый в 2016 году. Мониторинг НПДПЧ осуществляется два раза в год, включая содержащиеся в нем рекомендации по итогам УПО. Федеральный генеральный прокурор координирует выполнение Эфиопией обязательств по представлению докладов в рамках УПО и международных и региональных договоров по правам человека.

II. Выполнение принятых рекомендаций

A. Сквозные вопросы

Политические рамки и благое управление (рекомендации 155.17, 155.112, 155.123, 155.167)

7. Эфиопия признает, что обеспечение благого управления является необходимым условием для развития. Соответственно, она стремится защищать права человека, поддерживать верховенство права, транспарентность и подотчетность, бороться с коррупцией и урегулировать повторяющиеся внутренние конфликты, а также обеспечить, чтобы национальные выборы 2020 года были свободными, справедливыми и заслуживающими доверия.

8. Основная цель второго Плана экономического роста и преобразований (ПРП II), осуществляемого в период с 2016 по 2020 год, заключается в сокращении масштабов нищеты на основе широкого, инклюзивного, ускоренного и устойчивого экономического роста. За последнее десятилетие в экономике зарегистрирован рост реального ВВП в среднем на 9,7%.

9. Принимаются меры по обеспечению того, чтобы уязвимые слои общества, такие как женщины, дети и инвалиды, могли пользоваться плодами общего экономического роста страны. Например, 97% государственных медицинских центров предоставляют услуги по планированию семьи; 30% построенных государством жилищных кондоминиумов выделяются исключительно для женщин, в то время как по остальным 70% они участвуют в жеребьевке на паритетных правах. В результате согласованных усилий правительства по расширению охвата девочек школьным образованием чистый коэффициент охвата начальным образованием учениц 1–8 классов увеличился с 90% в 2013/14 году до 95,4% в 2017/18 году.

Недискриминация (рекомендации 155.17, 155.64–66, 155.98–99, 155.101–102, 155.114, 155.154)

10. Эфиопия по-прежнему привержена делу искоренения всех форм дискриминации. В целях обеспечения реализации права на самоуправление Палата Федерации (ПФ) получила ряд жалоб и приняла по ним решения. Для тщательного рассмотрения растущего числа требований о самоуправлении и признании в декабре 2018 года была создана Комиссия по административным границам и вопросам идентичности для проведения исследований и представления рекомендаций ПФ и другим правительственным органам. В ноябре 2016 года ПФ сочла директиву, запрещающую лицам с нарушениями зрения работать в качестве судей, дискриминационной и неконституционной.

11. В целях поощрения межрелигиозного диалога и предотвращения дискриминации по религиозным мотивам Министерство мира тесно сотрудничает с такими неправительственными организациями, как Межрелигиозный совет Эфиопии.

12. Регистрация рождения, смерти и вступления в брак является обязательной по всей стране. Агентство по регистрации жизненно важных событий приступило к регистрации таких событий в середине 2016 года. В 2017/18 году было зарегистрировано в общей сложности 538 983 рождения, 95 719 браков и

94 042 смерти. Эфиопия также начала в 2017 году предоставлять услуги по регистрации рождения, смерти и брака беженцам. Так, в 2017/18 году было зарегистрировано 4 852 рождения, 802 брака и 100 смертей беженцев. Агентство обеспечивает постоянную подготовку своих сотрудников и заинтересованных сторон в области наращивания потенциала.

Национальные правозащитные учреждения (рекомендации 155.18–27, 155.94–95, 155.155)

13. Эфиопия считает, что укрепление НПЗУ является неотъемлемой частью построения демократической системы. В этой связи правительство тесно сотрудничает с Эфиопской комиссией по правам человека (ЭКПЧ) в целях организации мероприятий по подготовке кадров для сотрудников сил безопасности, государственных служащих и широкой общественности.

14. Недавно ЭКПЧ завершила работу над законопроектом о дальнейшем укреплении своего мандата. Этот законопроект позволит ей укрепить свою независимость и выполнение своих выводов и рекомендаций. К настоящему времени ЭКПЧ обеспечила перевод на пять местных языков и распространение всех договоров Организации Объединенных Наций по правам человека, ратифицированных Эфиопией.

15. В Палату народных представителей был внесен законопроект для уточнения, укрепления и расширения круга ведения и обязанностей института омбудсмена. Пересмотренный законопроект не только подтверждает его институциональную независимость, но и способствует дальнейшему укреплению его следственной и надзорной деятельности и повышает возможность обеспечения исполнения его решений. В 2016/17 году институт открыл новые отделения в региональных штатах Афар и Бенишангул-Гумуз.

16. В целях дальнейшего укрепления потенциала правительства в области борьбы с коррупцией прокурорские полномочия консолидируются в рамках отделений Генеральной прокуратуры на федеральном и региональном уровнях. В целях просвещения общественности и предупреждения коррупции в течение отчетного периода в Афаре и Сомали были созданы комиссии по этике и борьбе с коррупцией.

Национальный план действий в области прав человека (рекомендации 155.11–15, 155.37)

17. НПДПЧ II Эфиопии осуществляется в период 2016–2020 годов. В Плане определены проблемы и возможности, связанные с осуществлением прав, и предусмотрен ряд мер по улучшению их поощрения, защиты и реализации. Хотя широкое участие гражданского общества имело место на этапах разработки обоих НПДПЧ, участие гражданского общества в их осуществлении является недостаточным отчасти из-за ограничительных положений, содержащихся в Законе о благотворительных организациях и обществах, которые ограничивают их эффективное участие в правозащитной деятельности. В настоящее время этот Закон пересматривается.

Образование и подготовка в области прав человека (рекомендации 155.39, 155.45–46, 155.119, 155.150, 155.161)

18. Обучение ценностям гражданского общества, предлагаемое на всех уровнях, включает в себя права человека. Образование в области прав человека обеспечивается на всех юридических факультетах на уровне бакалавриата и в качестве специализации на уровне аспирантуры. Министерство образования и ЭКПЧ совместно проводят обзор учебной программы в целях дальнейшего закрепления образования в области прав человека.

19. ЭКПЧ работает со всеми ветвями власти в целях повышения осведомленности о правах человека. В 2017/18 году Комиссия организовала учебные курсы и семинары по повышению осведомленности в области прав человека для более чем 32 088 сотрудников полиции, тюремных служащих, военнослужащих национальных

сил обороны, старейшин общин, школьников, женщин, инвалидов и других лиц. В 2017/18 году Федеральный генеральный прокурор также организовал подготовку более 4 500 государственных служащих, экспертов и широкой общественности по вопросам прав человека и НПДПЧ Эфиопии (эти данные не включают информацию о повышении осведомленности через средства массовой информации).

20. Федеральный научно-исследовательский и учебный институт юстиции и права и региональные центры подготовки специалистов органов юстиции регулярно проводят дослужбную подготовку и обучение без отрыва от работы для прокуроров, судей и сотрудников полиции. Кроме того, юридические факультеты государственных университетов и ряд ОГО предоставляют бесплатную юридическую помощь и услуги по повышению правовой осведомленности среди населения.

21. Начиная с 2016 года Министерство национальной обороны в сотрудничестве с МККК провело серию мероприятий по подготовке кадров для судей военных судов, прокуроров, государственных защитников и сотрудников военной полиции, а также для своих сотрудников по международному гуманитарному праву и праву прав человека. В течение отчетного периода 74 066 военнослужащих прошли подготовку по вопросам применения законной силы. В 2017/18 году Федеральная полицейская комиссия также организовала подготовку по вопросам борьбы с терроризмом и прав человека для 6 500 новобранцев и сотрудников полиции.

Принятие международных норм (рекомендации 155.1–5, 155.7–9, 157.3)

22. Эфиопия является стороной семи основных международных договоров по правам человека. Ведется работа по присоединению к двум оставшимся: Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (КНИ) и Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКТМ). Эфиопия присоединилась к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 14 мая 2014 года и 25 марта 2014 года соответственно.

23. Эфиопия присоединилась к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в 1976 году и с тех пор представила семь докладов (в 1978, 1979, 1981, 1984, 1985, 1988 и 2009 годах) и в настоящее время готовит свой следующий периодический доклад.

24. Эфиопия ратифицировала Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке (Мапутский протокол) в феврале 2018 года. Эфиопия также работает над присоединением к Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи (Кампальская конвенция).

Сотрудничество со специальными процедурами и другими международными механизмами и учреждениями (рекомендации 155.139, 155.47–51)

25. Эфиопия привержена укреплению сотрудничества с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и другими международными организациями. Верховный комиссар ООН по правам человека дважды посетил Эфиопию по приглашению правительства в 2017 и 2018 годах. Эфиопия недавно удовлетворила просьбы о посещении страны со стороны специальных докладчиков Организации Объединенных Наций по вопросам свободы ассоциации, свободы выражения мнений, крайней нищеты и образования, а также Специального докладчика Африканской комиссии по правам человека и народов по Эфиопии.

26. Эфиопия работает в сотрудничестве с такими организациями системы ООН, как ПРООН, УВКПЧ, ЮНИСЕФ, структура «ООН-женщины», МОМ и ЮНОДК в целях улучшения поощрения, защиты и осуществления прав человека. Министерство здравоохранения координирует свою деятельность с ВОЗ, и с 2014/15 года ВОЗ оказала финансовую и техническую помощь в размере более 35,5 млн долл. США на

цели охраны здоровья матери и ребенка, проведения исследований в секторе здравоохранения, а также укрепления потенциала в секторе здравоохранения.

**Межгосударственное сотрудничество и помощь в целях развития
(рекомендации 155.33–34, 155.36, 155.88, 155.160, 155.169)**

27. Правительство тесно сотрудничает с государствами – членами Африканского союза и Организации Объединенных Наций в деле выполнения своих обязательств по международным документам по правам человека и НПДПЧ. Приоритетные секторы, такие как образование, здравоохранение и аналогичные учреждения, работают в тесном сотрудничестве с международным сообществом в целях более эффективного осуществления экономических, социальных и культурных прав.

28. ЭКПЧ работает в сотрудничестве с международными партнерами, включая учреждения ООН, в целях развития своего институционального потенциала в области повышения осведомленности, мониторинга и отчетности по правам человека, а также перевода международных документов по правам человека на местные языки и их распространения.

29. Эфиопия привержена региональному миру, безопасности, развитию и социально-экономической интеграции субрегиона. Эфиопские войска вносят вклад в борьбу с терроризмом и укрепление мира и безопасности в рамках Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), Миссии Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА). Эфиопия также положила конец туниковой ситуации, в которой на протяжении двух десятилетий не было ни мира, ни войны с Эритреей, и возобновила мирные отношения в середине 2018 года. В сентябре 2018 года была подписана Совместная декларация о всеобъемлющем сотрудничестве между Эфиопией, Эритреей и Сомали, направленная на укрепление политических, экономических, социальных, культурных связей и связей в области безопасности между народами и правительствами этих государств.

Сотрудничество с гражданским обществом (рекомендации 155.40–44, 155.109–111)

30. Правительство считает, что взаимодействие с гражданским обществом имеет жизненно важное значение для более эффективного поощрения и защиты прав человека. В целях расширения гражданского пространства Федеральный генеральный прокурор при содействии Консультативного совета по вопросам правосудия и правовым вопросам в составе видных независимых юристов завершил разработку нового законопроекта на замену действующего Закона № 621/2009 о благотворительных организациях и обществах, налагающего ограничения на участие ОГО в правозащитной деятельности. Правительство также работает в тесном сотрудничестве с низовыми, базирующимися на членстве и ориентирующимися на потребности членов ОГО, такими как молодежные и женские ассоциации.

31. Кроме того, ОГО также активно участвуют в усилиях по внесению поправок в Закон № 652/2009 о борьбе с терроризмом и Закон № 590/2008 о свободе информации и средств массовой информации. Внесение поправок в эти законы будет способствовать повышению их роли в укреплении демократического управления и прав человека.

Права человека и борьба с терроризмом (рекомендации 155.162–166, 156.11, 157.18)

32. Положение в области безопасности Эфиопии в значительной степени зависит от ее географического расположения. Террористическая угроза Эфиопии характеризуется сложными взаимосвязями между национальными, региональными и международными субъектами и факторами.

33. Эфиопия ратифицировала Африканскую конвенцию о предупреждении терроризма и борьбе с ним, а также Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней и

привержена борьбе с терроризмом, включая его финансирование. В рамках общей стратегии борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом правительство верит в поощрение межобщинного и межрелигиозного диалога, направленного на лишение террористов средств вербовки.

34. Как указано в пункте 29, Эфиопия продемонстрировала твердую политическую волю и приверженность борьбе с терроризмом и содействию региональной стабильности. Правительство участвует в борьбе с терроризмом в субрегионе, например в рамках Африканской миссии в Сомали (АМИСОМ), в целях установления порядка в Сомали.

35. После начала проведения в марте 2018 года далеко идущих политических реформ правительство приняло ряд мер по расширению политического и гражданского пространства путем помилования тысяч заключенных, осужденных в соответствии с антитеррористическим законом; снятия обвинений с политиков, активистов, а также журналистов; придания огласке информации о вооруженных группах, которые были определены Палатой народных представителей как террористические организации.

36. В настоящее время проводятся уголовные расследования для привлечения к ответственности лиц, виновных в грубых нарушениях прав человека, таких как пытки и внесудебные казни. В число лиц, которые содержатся под стражей и находятся под следствием, входят некоторые бывшие старшие должностные лица разведывательных, полицейских и пенитенциарных учреждений.

Экологические права (рекомендации 155.157–158)

37. Конституция Эфиопии предусматривает право на чистую и здоровую окружающую среду. Эфиопия преисполнена решимости и далее укреплять свои усилия в соответствии со своей экологической политикой. Эфиопия ратифицировала Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата и Протокол к ней, а также Конвенцию о биологическом разнообразии и конвенции по борьбе с опустыниванием.

38. В 2011 году правительство инициировало Стратегию климатически устойчивой «зеленой» экономики (КУЗЭ), направленной как на адаптацию к изменению климата, так и на смягчение последствий этого процесса. С этой целью широко применяются такие меры, как включение мер по снижению риска бедствий в программы развития, а также методы сохранения почв и водных ресурсов. Эфиопия также стремится к использованию современных, более чистых и возобновляемых источников энергии, включая гидроэлектроэнергию и энергию ветра, и обеспечивает сельских жителей эффективными печами, работающими на биомассе. В феврале 2017 года Эфиопия приступила к осуществлению пятилетней программы устойчивых мер в интересах «зеленых» городов, которая позволит укрепить связь между утилизацией городских отходов и озеленением шести городов по всей стране. Предпринимаются также практические меры по защите окружающей среды от промышленного загрязнения. Так, например, в 2019 году Эфиопия закрыла четыре кожевенных завода из-за выбросов токсичных отходов.

В. Гражданские и политические права

Запрет пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения (рекомендации 155.70, 155.85, 157.10)

39. Предупреждение актов пыток, жестокого или унижающего достоинство обращения и обеспечение подотчетности составляют основу проводимых политических реформ. Соответственно, правительство публично признало, что имело место систематическое нарушение этого права службами безопасности и правоохранительными органами. В результате проводимого уголовного расследования были арестованы сотрудники Национальной службы разведки и

безопасности, полиции и тюремной администрации, включая старших должностных лиц, подозреваемых в совершении актов пыток.

40. В целях дальнейшего укрепления существующего механизма рассмотрения жалоб правительство также разрабатывает новый закон о применении силы полицией и о подотчетности полиции. Это обусловлено осознанием того, что существующая правовая база отстает от международных стандартов и принципов в области прав человека. Ожидается также, что разработка новой системы подотчетности позволит создать четкий, независимый и эффективный механизм подачи жалоб, который позволит подавать жалобы на жестокое обращение со стороны органов безопасности и правоохранительных органов.

41. Эфиопия также разработала систему, которая будет способствовать предупреждению и выявлению преступного деяния в виде пытки и наказанию за него. Эфиопская комиссия по правам человека и отделения Генеральной прокуратуры на федеральном и региональном уровнях имеют регулярный и неограниченный доступ ко всем местам содержания под стражей. В результате проведения политических реформ средства массовой информации также играют заметную роль в разоблачении актов пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и призывают к подотчетности.

42. Министерство по делам женщин, детей и молодежи (МДЖДМ) приняло Наставление по позитивным дисциплинарным мерам в отношении детей. Наставление направлено на предотвращение телесных наказаний детей в школах, детских домах и родителями на дому. Министерство регулярно выполняет функции по повышению осведомленности и регулированию в связи с этим Наставлением.

Условия содержания под стражей (рекомендации 155.71–72, 156.1)

43. Эфиопия признает, что условия содержания в центрах содержания под стражей и тюрьмах требуют значительного улучшения для обеспечения соответствия международным стандартам. В этой связи федеральное правительство строит четыре новых пенитенциарных учреждения на основании структурных проектов, соответствующих международным стандартам в области прав человека, с тем чтобы обеспечить содержание заключенных в условиях уважения их человеческого достоинства. Аналогичные усилия предпринимаются во всех региональных штатах и городских администрациях в целях улучшения условий содержания под стражей, в том числе путем улучшения водоснабжения, медицинского и санитарного обслуживания, спортивных сооружений, библиотек и т. д.

44. В рамках политических реформ был закрыт центр содержания под стражей «Маэкелави», где раньше применялись пытки и содержались в бесчеловечных условиях лица, подозреваемые в совершении тяжких преступлений. В результате последующего уголовного расследования, проведенного под руководством Федерального генерального прокурора, был выявлен и закрыт ряд тайных центров содержания под стражей и пыток, находившихся в ведении бывших сотрудников Национальной службы разведки и безопасности (НСРБ). Были закрыты и другие места применения пыток и бесчеловечного обращения, такие как Джигджигская центральная тюрьма, расположенная в столице регионального штата Сомали.

45. КРПЧ регулярно посещает полицейские центры содержания под стражей и тюрьмы по всей стране для оценки их соответствия международным стандартам в области прав человека. Комиссия публикует ежегодные отчеты о состоянии полицейских участков и тюрем. Полученные результаты доводятся до сведения соответствующих органов власти, и регулярно принимаются меры по улучшению условий содержания под стражей за счет имеющихся ресурсов. Палата народных представителей и региональные советы, а также федеральные и региональные отделения Генеральной прокуратуры регулярно посещают полицейские центры содержания под стражей и тюрьмы для обеспечения постоянного улучшения условий содержания в них.

46. Независимым наблюдателям также предоставляется доступ к местам содержания под стражей. Представители МККК и местных НПО, занимающихся

вопросами прав человека, посещают места содержания под стражей. МККК подписал меморандум о взаимопонимании с правительством в целях получения свободного доступа ко всем пенитенциарным учреждениям. В 2017 году Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека также посетил центр предварительного заключения «Килинто», расположенный в Аддис-Абебе.

Торговля людьми (рекомендации 155.75, 155.86–87, 155.89–90)

47. Правительство привержено делу борьбы с торговлей людьми. Принятые меры включают принятие закона о борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов; строгое соблюдение закона посредством судебного преследования и установления условий для легальной миграции; непрерывные усилия по повышению осведомленности с использованием различных методов коммуникации; реабилитацию жертв; заключение соглашений о сотрудничестве в правоохранительной области с соседними странами, такими как Джибути и Судан; создание рабочих мест, направленных на устранение коренных причин торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов.

48. С момента обнародования Закона № 909/2015 о предупреждении и пресечении торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов были предъявлены обвинения как на федеральном, так и на региональном уровне 2 686 лицам, из которых 1 178 человек к настоящему времени осуждены.

49. Министерство труда и социальных дел проводит информационно-просветительскую кампанию по борьбе с торговлей людьми. Оно использует государственные и частные теле- и радиостанции, печатные СМИ, учрежденные ранее общественные организации и другие механизмы для повышения осведомленности о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов. Кроме того, в четырех региональных штатах создано 325 общинных центров обсуждений. Специально обученные координаторы проводят обсуждения с общинами по вопросам торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов и нелегальной миграции. Этими усилиями было охвачено около 18 млн человек по всей стране. Кроме того, секретариат Целевой группы по борьбе с торговлей людьми при Федеральном генеральном прокуроре также работает над повышением осведомленности широкой общественности об опасностях, связанных с торговлей людьми. С момента своего создания в 2016 году Секретариат организовал учебные мероприятия по повышению осведомленности для 41 635 человек посредством распространения брошюр, музыкальных спектаклей, театральных постановок и т. д.

50. Предпринимаются согласованные усилия по обеспечению безопасного возвращения нелегальных мигрантов, задержанных за рубежом. Возвращающимся лицам предоставляются неотложные лекарственные средства, кров и деньги на карманные расходы, с тем чтобы они могли интегрироваться в свою семью. Возвращающиеся лица прошли профессиональную подготовку и получили помощь, которая позволила им самостоятельно обеспечивать себя средствами к существованию, участвуя в предпринимательской деятельности. Вместе с тем предстоит еще проделать большую работу по содействию оказанию поддержки жертвам.

Свобода и безопасность (рекомендация 156.4)

51. Полицейские власти в Эфиопии информируют консульство о задержанном иностранном гражданине, когда он обращается с соответствующей просьбой. Консульство имеет право на посещение гражданина своей страны без ограничений, пока он ожидает суда или отбывает наказание.

Произвольные аресты и задержания (рекомендация 156.5)

52. С начала проведения глубоко укоренившихся политических реформ большое число журналистов, блогеров, членов и лидеров оппозиции или ранее запрещенных политических групп были освобождены из тюрьмы в результате помилования, снятия обвинений или амнистии. В настоящее время члены оппозиционных политических

партий и их лидеры пользуются полной свободой слова, ассоциации и мирных собраний. В ноябре 2018 года Комитет по защите журналистов сообщил, что «впервые за 13 лет в Эфиопии не содержится ни одного журналиста в тюрьме»¹.

Свобода мысли, совести и религии (рекомендации 155.100, 155.103)

53. Основные религиозные группы в Эфиопии в январе 2010 года создали Межрелигиозный совет. Цели Межрелигиозного совета заключаются в совместной работе над обеспечением религиозной терпимости, уважения и мирного сосуществования между религиозными учреждениями и их последователями. Министерство по делам мира тесно сотрудничает с Советом. Приверженцы различных религий также свободно осуществляют свое право на создание учреждений религиозного образования и на издание и распространение религиозных книг, газет и журналов.

54. Правительство осуществляет мероприятия по укреплению межкультурного и межрелигиозного диалога, укреплению взаимопонимания в вопросах наследия и совместного использования общих ценностей в целях содействия социальному прогрессу и социальной сплоченности. Оно осуществляет политику и обеспечивает правовые рамки для охраны и сохранения природного, материального и нематериального культурного наследия Эфиопии. В 2006 году Палата Федерации провозгласила 8 декабря каждого года Днем национальностей, народностей и народов Эфиопии. Цель заключается в поощрении межкультурного диалога, образа жизни и других ценностей всех этнических групп Эфиопии, а также в укреплении их связей. Он был учрежден для содействия усилиям по созданию единого политического и экономического сообщества. Этот День проводится в ознаменование необходимости уважения основных прав личности, наций и национальностей страны и развития различных культур и религий.

Свобода мнений и их свободное выражение (рекомендации 155.104–108, 156.7–8, 158.104)

55. Свобода мнений и их свободное выражение является одной из приоритетных областей проводимых в настоящее время в Эфиопии политических реформ. Правительство тесно сотрудничает с Консультативным советом по вопросам правосудия и правовым вопросам при Федеральном генеральном прокуроре с целью внесения поправок в Закон № 590/2008 о свободе средств массовой информации и доступе к информации. Внесение таких поправок направлено на устранение любых структурных и институциональных препятствий для свободного осуществления свободы мнений и их свободного выражения.

56. Недавно правительство разрешило доступ к более чем 246 веб-сайтам и телеканалам, включая информационные агентства и блоги, которые ранее были заблокированы по причине их политического содержания. В результате в Эфиопии наблюдается резкий рост числа частных печатных и электронных средств массовой информации. На национальном уровне в настоящее время функционируют 9 государственных и 15 коммерческих телевизионных станций, а также 10 общественных и 9 коммерческих радиостанций. Кроме того, функционирует 31 общинная радиостанция. В настоящее время в стране действуют также 30 печатных СМИ. Следует надеяться, что внесение поправок в Закон о средствах массовой информации и доступе к информации в сочетании с реформами значительно увеличит число и тип как печатных, так и электронных средств массовой информации и тем самым будет способствовать улучшению защиты и осуществления свободы мнений и их свободного выражения в Эфиопии.

Отправление правосудия и справедливое судебное разбирательство (рекомендации 155.91–92, 156.3, 157.12)

57. Согласно Конституции Эфиопии, судебная власть является независимой. На федеральном и региональном уровнях был принят ряд законов, направленных на дальнейшее обеспечение независимости судебной власти. Федеральный верховный суд проводит проверку с целью выявления практических проблем и пробелов в

законодательстве, которые могут привести к подрыву независимости судебной системы и снижению доверия населения к судам. Аналогичные инициативы осуществляются в ряде региональных штатов.

58. Федеральный верховный суд Эфиопии недавно учредил Целевую группу по реформе судебной системы. Эта Целевая группа состоит из 20 видных независимых юристов и уполномочена определять и рекомендовать меры, которые позволят повысить независимость и профессионализм судов. В целях повышения доступности по всей стране учреждаются центры видеоконференций и электронного судопроизводства и в настоящее время проводится исследование по установлению связи между всеми федеральными судами через территориальную сеть (WAN).

59. Продолжается серия учебных мероприятий для сотрудников полиции, прокуроров и судей по вопросам прав человека и другим правовым вопросам в целях повышения степени соответствия системы уголовного правосудия конституционным и международным стандартам в области прав человека. Например, в период с 2013/14 по 2016/17 год Федеральный генеральный прокурор организовал девять серий мероприятий по подготовке кадров для сотрудников полиции и прокуратуры. Федеральный учебный и научно-исследовательский институт юстиции и правовых вопросов и его региональные партнеры также обеспечивают регулярные мероприятия по подготовке кадров для судей, прокуроров и сотрудников полиции.

60. В рамках принципа презумпции невиновности подозреваемые имеют право на освобождение под залог, за исключением ограниченного числа серьезных уголовных преступлений, как указано в законе. Прокуроры как федерального, так регионального уровня регулярно посещают полицейские участки для обеспечения того, чтобы все подозреваемые предстали перед судом в течение 48 часов после задержания и чтобы соблюдались их права человека.

Право на участие в ведении государственных дел и право голоса (рекомендации 155.115–16, 157.14)

61. Эфиопия привержена обеспечению того, чтобы все национальные и региональные выборы были свободными и справедливыми. Премьер-министр Абий Ахмед неоднократно заявлял, что правительство будет уделять первоочередное внимание обеспечению того, чтобы предстоящие в 2020 году национальные выборы были свободными, справедливыми и заслуживающими доверия. Ключевой частью проводимых политических реформ является расширение политического пространства для предоставления полной свободы всем политическим партиям, независимо от их идеологии. Соответственно, ряд ранее запрещенных политических партий, некоторые из которых были отнесены Палатой народных представителей к числу террористических организаций, более не считаются таковыми и смогли вернуться в страну для ведения мирной политической борьбы.

62. В настоящее время в национальное избирательное законодательство вносятся поправки на основе консультаций между правящей партией и оппозиционными партиями. Ожидается, что пересмотренные законы позволят изменить избирательную систему Эфиопии с мажоритарной на систему, сочетающую пропорциональную и мажоритарную системы, а также пересмотреть состав и функции Национального избирательного совета, что откроет возможности для участия в работе национального парламента для различных сторон. Проводимый в настоящее время пересмотр Закона о средствах массовой информации, законодательства о благотворительных организациях и обществах, а также избирательного законодательства создаст больше возможностей для участия гражданского общества в просвещении гражданского общества и избирателей в мониторинге выборов, а также расширит доступ государственных и коммерческих средств массовой информации к оппозиционным политическим партиям для обеспечения более инклюзивных предвыборных дебатов.

63. Для укрепления независимости и авторитета Национального избирательного совета Палата народных представителей, проведя консультации с оппозиционными политическими партиями, привела к присяге нового председателя. Новое руководство Совета принимает ряд мер по укреплению своего потенциала для проведения

свободных и справедливых национальных выборов в 2020 году и в последующий период.

64. В общенациональных выборах 2015 года приняли участие 58 национальных и региональных политических партий, выдвинувших 5 819 кандидатов, из которых 1 270 являлись женщинами, а 4 549 – мужчинами. Показатели регистрации избирателей и явки избирателей значительно возросли с 31 млн человек в 2010 году до 36,8 млн человек (рост на 26%) в 2015 году. Из общего числа зарегистрированных избирателей 48% составляли женщины. Политическим партиям для проведения избирательных кампаний на справедливой и пропорциональной основе бесплатно было выделено 500 часов эфирного времени на радио, 100 часов эфирного времени на телевидении и 700 колонок для статей в государственной прессе.

Права, связанные с браком и семьей (рекомендации 155.62, 155.96–97)

65. Эфиопия привержена принятию всех необходимых мер для обеспечения защиты семьи. С этой целью был принят ряд законодательных и процедурных мер. Так, среди прочих мер, в 2017 году правительство приняло новое законодательство, гарантирующее благоприятные условия труда для гражданских служащих, особенно для работающих женщин. Предоставление дневного ухода за детьми в служебных помещениях, продление отпуска по беременности и родам с 90 до 120 дней и отпуска для отца в связи с рождением ребенка с 5 до 10 дней относятся к числу основных мер, принятых в целях поддержки и укрепления роли семьи в обществе.

66. Конституция гарантирует женщинам равные с мужчинами права во время и после вступления в брак. Семейный кодекс, принятый федеральным правительством, и семейные законы региональных штатов предусматривают равные права женщин на совместное имущество при расторжении брака. В федеральных судебных органах были созданы специальные семейные судебные коллегии для рассмотрения всех дел, связанных с семейными вопросами. Эти суды укомплектованы подготовленными судьями и социальными работниками для обеспечения наилучших интересов членов семьи на протяжении всего процесса судебного разбирательства. Кроме того, Комиссия по правам человека Эфиопии, МДЖДМ, федеральные и региональные управления Генеральной прокуратуры, региональные управления юстиции и ОГО оказывают бесплатную юридическую помощь по делам, связанным с семейными вопросами.

С. Экономические, социальные и культурные права

Экономические, социальные и культурные права – общие меры по осуществлению (рекомендации 155.135, 155.130)

67. Всеобъемлющая концепция развития Эфиопии заключается в том, чтобы к 2025 году стать страной со средним уровнем дохода. Правительство располагает хорошо сформулированным комплексом стратегий и политических мер в области развития. Проводимая в интересах малоимущих слоев населения экономическая политика дала обнадеживающие результаты в плане расширения здравоохранения, образования, инфраструктуры, снабжения чистой водой и т. д. В сельскохозяйственном секторе также отмечается значительное повышение производительности и продовольственной безопасности. В своих планах роста и преобразований (ПРП II) оно установило ориентиры для социального, культурного и экономического развития. ПРП II основывается на предположении о том, что экономический рост будет по-прежнему составлять 11% в год, что также приведет к прогрессу в области социального развития и сокращения масштабов нищеты.

68. Конституция гарантирует национальностям, народностям и народам Эфиопии право говорить и писать на своем родном языке, развивать его, а также свою культуру и хранить свою историю. Были предприняты значительные усилия с целью обеспечения сохранности исторических и культурных памятников во многих уголках страны.

69. Эфиопия постоянно стремится улучшить осуществление экономических, социальных и культурных прав своих граждан. Для достижения установленных в ПРП II целей по обеспечению осуществления экономических и социальных прав правительство сотрудничает также с другими правительствами и международными организациями.

Право на питание (рекомендации 155.132–133)

70. Эфиопия добилась значительных успехов в обеспечении права на питание. В Стратегии продовольственной безопасности (СПБ) особо отмечены планы правительства по выяснению причинно-следственных связей и устранению последствий отсутствия продовольственной безопасности в Эфиопии. Впоследствии на основе этой Стратегии были разработаны региональные программы и проекты в области продовольственной безопасности. Обновленная Стратегия ориентирована главным образом на хронический дефицит влаги, вызывающий нехватку продовольствия, а также на пастбищные районы. Более четкая ориентация на восстановление окружающей среды в качестве меры по обращению вспять процесса деградации, а также в качестве источника получения дохода для домохозяйств, испытывающих нехватку продовольствия, посредством уделения особого внимания биологическим мерам свидетельствует об отклонении от Стратегии 1996 года.

71. Сбор поверхностного стока и внедрение высокоценных сельскохозяйственных культур, развитие животноводства и агролесоводства пополняют информационную базу, подкрепляющую содержание Стратегии. Признавая, что стремление к обеспечению продовольственной безопасности представляет собой долгосрочную и многосекторальную задачу, одним из центральных элементов стратегии является укрепление институциональной базы и наращивание потенциала. Однако, как и в прошлом, общая цель СПБ заключается в обеспечении продовольственной безопасности на уровне домохозяйств, в то время как индустриализация, ориентированная на сельскохозяйственное развитие (ИОСР), будет сосредоточена на создании условий для национальной продовольственной самообеспеченности. Производительность продовольствия в Эфиопии неуклонно растет с 266,8 млн квинталов в 2015/16 году до 306,1 млн квинталов в 2017/18 году. Экономика оправилась от серьезной засухи в 2015/16 году.

72. Стратегия продовольственной безопасности в городах, национальная политика социальной защиты, политика городского развития, стратегия создания рабочих мест и программы создания активов для домашних хозяйств являются инициативами правительства по поддержанию и укреплению продовольственной безопасности.

Право на социальное обеспечение (рекомендация 155.138)

73. Эфиопия приступила к осуществлению своей национальной политики социальной защиты в 2014 году. Основное внимание в рамках этой политики уделяется уязвимым группам населения, к которым относятся дети, женщины, инвалиды, пожилые люди, лица, работающие неполный рабочий день, лица, подвергающиеся риску в силу социальных и природных проблем, и другие. Основными направлениями этой политики являются сети социальной защиты, обеспечение средств к существованию и поддержка занятости, социальное страхование, доступ к здравоохранению, образованию и другим социальным услугам, а также борьба с насилием, злоупотреблениями и эксплуатацией. С этой целью в настоящее время в поддержку реализации этой политики осуществляются различные стратегии и программы, такие как программы пропаганды здорового образа жизни и программы социальной защиты посредством развития производства.

74. Эфиопская система социального обеспечения охватывает работников как государственного, так и частного сектора. Закон № 714/2011 о пенсионном обеспечении государственных служащих, который вступил в силу главным образом в течение предыдущего обзорного периода, предусматривает условия для получения социальных выплат в период выхода на пенсию и в случае нетрудоспособности по причине болезни или травмы. К ним относятся пенсия по старости, пенсия по инвалидности, пенсия по нетрудоспособности и пенсия в связи с потерей кормильца,

включая единовременное пособие и подлежащие возмещению пенсионные взносы. Кроме того, в этом Законе предусматривается принцип недискриминации по признаку пола в пенсионном возрасте, выплата пособий по социальному обеспечению, а также передача соответствующего права членам семьи, утратившим кормильца.

75. Закон № 715/2011 о сотрудниках частных организаций заполняет пробел в правовой базе социального обеспечения, которая ранее распространялась только на государственных служащих. В этой связи в соответствии с этим Законом сотрудникам частного сектора предоставляются такие же льготы и социальное обеспечение, что и государственным служащим в соответствии с Законом № 714/2011.

Права человека и крайняя нищета (рекомендации 155.124, 155.126–127, 155.129, 155.131, 155.128)

76. Эфиопия вкладывает значительные средства в сокращение масштабов нищеты и содействие социальному развитию. В период с 2004/05 по 2016/17 год доля государственных расходов на сектора, ориентирующиеся на малоимущие слои населения, возросла на две трети. Среди этих секторов важнейшими приоритетами являются образование и дороги, на каждый из которых приходится более одной пятой общего бюджета правительства. Правительство также осуществляет масштабную программу социальной защиты, призванную помочь малоимущим слоям населения сохранить свои средства к существованию. Программа социальной защиты посредством развития производства (ПСЗПП) является крупнейшей программой социальной защиты в Африке, которая поддерживает около 8 млн человек, страдающих от продолжительного отсутствия продовольственной безопасности, и которая осуществляется с 2005 года.

77. Эфиопия создала благоприятные политические условия для эффективного достижения ЦУР на национальном и субнациональном уровнях. Сокращение масштабов нищеты является основной целью и центральной задачей правительства Эфиопии в области развития. Число малоимущих в стране сократилось с 29,6% в 2010/11 году до 23,5% в 2015/16 году, а неравенство доходов с использованием коэффициента Джини в 2015/16 году составило 0,328. В 2017/18 году этот показатель на душу населения достиг 883 долл. США по сравнению с 373 долл. США в 2009/10 году. Это означает рост на 137% за десятилетие.

Права человека и питьевая вода и санитарные услуги (рекомендация 155.134)

78. Эфиопия приняла политику управления водными ресурсами в 2014 году. После ее принятия были разработаны и осуществлены различные стратегии по расширению доступа к чистой воде, санитарии и гигиене. В 2017/18 году в общей сложности было сооружено 23 189 сельских объектов водоснабжения, в том числе усилиями общин, в то время как 25 новых городов обрели снабжение питьевой водой. Эти меры принесли пользу 4 613 611 сельским и 1 471 620 городским жителям в соответствии с улучшенным стандартом водоснабжения. Соответственно, численность сельского населения, имеющего доступ к чистой воде, значительно возросла с 42 800 370 человек в 2015/16 году до 56 483 664 человек в 2017/18 году, а численность городского населения, имеющего доступ к чистой воде, возросла с 8 913 780 человек в 2015/16 году до 12 082 892 человек в 2017/18 году. Это означает, что водоснабжением охвачено 73,9% сельского населения, 60,2% городского населения и 71,1% населения всей страны.

79. Эфиопия приняла пятилетнюю Стратегию по обеспечению гигиены и здоровья окружающей среды (2016–2020 годы), в которой основное внимание уделяется, в частности, сооружению и постоянному использованию улучшенных туалетов; безопасности пищевых продуктов (включая хранение, сохранность и защиту от вредителей); улучшению среды проживания (включая вопросы борьбы с переносчиками инфекции, загрязнения воздуха в помещениях и безопасного использования энергии) и укреплению институциональной (школы и медицинские учреждения) гигиены. Доля населения, имеющего доступ к неусовершенствованным санитарно-техническим средствам, увеличилась с 65,7% в 2014 году до 67,7%

в 2016 году. Доступ к усовершенствованным санитарно-техническим средствам незначительно увеличился с 8% в 2014 году до 9% в 2016 году.

Право на справедливые и благоприятные условия труда (рекомендации 155.168, 157.15)

80. Правительство привержено делу улучшения условий труда для лиц, проживающих в сельских районах. С этой целью в соответствии с существующими экологическими и рыночными условиями были внедрены улучшенные комплексные информационно-пропагандистские услуги, направленные на решение проблем производства и производительности, а также на более эффективное удовлетворение потребностей фермеров. В рамках Инициативы в области технического и профессионального образования и подготовки в сельском хозяйстве фермеры прошли подготовку и получили стимул для перехода к современным методам ведения мелкомасштабного сельского хозяйства. Кроме того, для улучшения условий жизни фермеров, скотоводов и полукочевников осуществляются программы социальной защиты в целях развития.

81. Правительство установило фиксированную минимальную заработную плату для работников государственного сектора, которая применяется к государственным служащим, которые представляют собой крупнейшую группу наемных работников. Это не является обязательным для остальных секторов экономики, особенно для частного сектора. Однако в настоящее время изучается вопрос о введении универсального минимального размера оплаты труда, применимого ко всем секторам и работникам.

82. В целях улучшения условий труда и защиты прав эфиопских трудящихся-мигрантов правительство подписало двусторонние соглашения об иностранной рабочей силе с четырьмя ближневосточными странами. Предпринимаются также усилия по назначению атташе по вопросам труда для оказания консультативной помощи и принятия последующих мер в посольствах и представительствах Эфиопии в странах, где проживает значительное число эфиопских трудящихся-мигрантов. Эфиопия недавно достигла соглашения с Саудовской Аравией и Катаром о минимальной заработной плате для эфиопских домашних работников в этих странах. Дальнейшие переговоры по этому вопросу также ведутся с ОАЭ и Кувейтом. Ожидается, что эти меры в сочетании с трудовыми соглашениями улучшат условия труда эфиопских трудящихся-мигрантов.

Право на здоровье (рекомендации 155.136–137, 155.140–143, 155.152, 155.157, 156.9)

83. Статья 90 Конституции налагает на государство обязательство проводить в той мере, в какой это позволяют ресурсы страны, политику, направленную на обеспечение всем гражданам Эфиопии доступа к здравоохранению. В статье 41/4/ Конституции также говорится, что правительство обязано выделять все более значительные ресурсы на цели оказания услуг в области общественного здравоохранения.

84. После успешного осуществления 20-летней Программы развития сектора здравоохранения (ПРСЗ) правительство приступило к осуществлению пятилетнего Плана преобразований в секторе здравоохранения (ППСЗ), который является частью ПРП II и первым этапом 20-летнего плана под названием «Определение пути Эфиопии к обеспечению всеобщего медицинского обслуживания на основе укрепления первичной медико-санитарной помощи». В качестве наиболее приоритетных областей для ППСЗ были определены медицинский уход за матерями и новорожденными, охрана здоровья детей, а также прекращение и обращение вспять процесса распространения основных инфекционных заболеваний, таких как ВИЧ/СПИД, туберкулез и малярия.

85. Поощрение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и расширение использования услуг здравоохранения женщинами также являются основными направлениями деятельности ППСЗ. Кроме того, Министерство здравоохранения приняло Наставление по учету гендерной проблематики в секторе

здравоохранения, которое применяется на федеральном, региональном и местном уровнях.

86. В целях снижения материнской смертности и укрепления репродуктивного здоровья правительство разработало Национальную стратегию репродуктивного здоровья на период 2016–2020 годов. Стратегия обеспечивает средства для снижения смертности и заболеваемости и улучшения здоровья матерей и новорожденных. Она также включает в себя инициативы, направленные на решение возникающих проблем в области репродуктивного здоровья. Кроме того, учреждения, предоставляющие услуги по планированию семьи, расширились как с точки зрения количества, так и с точки зрения охвата. В настоящее время 97% государственных медицинских учреждений по всей стране оказывают услуги по планированию семьи пять дней в неделю.

87. Правительство активизировало осуществление Программы распространения знаний в области здравоохранения, в рамках которой 38 000 специалистов по распространению медицинских знаний (98% из них – женщины) направляются в сельские и городские районы. Специалисты по распространению знаний оказывают услуги на дому, с тем чтобы облегчить доступ к качественному и недорогостоящему медицинскому обслуживанию. Особое внимание в рамках этой программы уделяется матерям и детям в сельских районах.

88. Кроме того, за последние четыре года был достигнут значительный прогресс в улучшении предоставления медицинских услуг добровольцами на общинном уровне, которые прошли обучение у специалистов по распространению медицинских знаний в целях обеспечения более интенсивного акцента на усилиях по изменению поведения на местном уровне.

89. В целях улучшения медицинского обслуживания детей были также предприняты значительные усилия по расширению охвата пятивалентной вакцинацией и вакцинацией против кори. Показатель смертности детей в возрасте до пяти лет в стране неуклонно снижается: с 88 смертей на 1 000 живорождений в 2010 году до 58,5 смертей на 1 000 живорождений в 2017 году. Коэффициент младенческой смертности снизился с 59 на 1 000 живорождений в 2010/11 году до 48 на 1 000 живорождений в 2016 году.

90. Произошло линейное увеличение числа медицинских пунктов (МП) и центров здравоохранения (ЦЗ). Общее число медицинских пунктов увеличилось с 16 048 в 2012/13 году до 18 816 в 2017/18 году. Расширение медицинских центров также играет ключевую роль в обеспечении всеобщего охвата первичным медико-санитарным обслуживанием. Благодаря совместным усилиям федерального правительства и региональных штатов общее число медицинских центров увеличилось с 3 100 в 2012/13 году до 3 956 в 2017/18 году. Был также достигнут прогресс в увеличении числа больниц со 127 в 2012/13 году до 402 в 2017/18 году.

Право на образование (рекомендации 155.142, 155.144–149, 155.151, 156.10, 157.16)

91. Пятая Программа развития сектора образования (ПРСО) (2015/16–2019/20 годы) была принята в августе 2015 года. Хотя основными целями страны в области образования остаются обеспечение доступа, равенства, качества и актуальности образования, в центре внимания пятой ПРСО находятся такие вопросы, как уделение внимания обездоленным группам населения, предоставление качественного образования, воспитание компетентных граждан путем создания и передачи знаний и технологий и достижение высоких результатов в области планирования и управления в сфере образования.

92. Правительство уделяет первоочередное внимание образованию, выделяя при этом сектору образования все более значительные ресурсы в целях реализации права на образование. Основным стратегическим направлением деятельности в этом секторе является обеспечение равного доступа к качественному образованию на всех уровнях. Начальное образование является бесплатным для всех граждан, и всем детям школьного возраста настоятельно рекомендуют посещать занятия в школе.

В 2017/18 году начальное образование предоставлялось более чем на 51 родном языке по сравнению с 49 языками в 2014/15 году.

93. Число начальных школ (1–8 классы) увеличилось с 30 495 в 2012/13 году до 36 466 в 2017/18 году. Иными словами, за последние четыре года было построено или открыто почти 6 000 начальных школ. Чистый коэффициент охвата вырос с 85,9% в 2012/13 году до 100,05% в 2017/18 году (чистый коэффициент охвата начальным образованием был превышен, при этом цифры указывают на неточности в расчетах численности населения и зарегистрированного возраста детей на момент зачисления). Число учащихся начальных школ увеличилось с 17,4 млн человек в 2012/13 году до 20 783 078 человек в 2016/17 году. На данный момент национальный коэффициент охвата школьным образованием (КОШО) достиг отметки в 56, а коэффициент соотношения учителей и учащихся начальных классов во всех регионах, за исключением региональных штатов Сомали и Оромия, достиг уровня менее 50; в 2017/18 году этот показатель составлял 43. К 2010/11 году общий коэффициент зачисления в начальные школы составлял 96,4%. В 2017/18 году этот показатель вырос до 109,3%. Однако эта тенденция не прослеживается в средней школе, причем разрыв увеличивается еще более на уровне высшего образования.

94. Для решения проблем, связанных с расстоянием между местом жительства и школой, правительство разработало руководящие принципы по предоставлению общежитий для учащихся женского пола. Аналогичным образом, через флагманскую Совместную программу Организации Объединенных Наций (СПООН) по гендерным вопросам Министерство оказывает финансовую помощь девочкам из малообеспеченных семей для посещения школы. Эта программа, направленная на сокращение показателей отсева учащихся, осуществляется в четырех новых регионах страны, а именно в региональных штатах Бенишангуль-Гумуз, Гамбела, Афар и Сомали.

95. За отчетный период Эфиопия также значительно увеличила расходы на высшее образование. Количество государственных высших учебных заведений в 2018 году составило 45 по сравнению с 33 в 2014 году, а количество аккредитованных негосударственных высших учебных заведений составило 128.

96. Эфиопия приступила к осуществлению двухлетней Комплексной программы функционального образования для взрослых (КПФОЗ), направленной на неграмотных взрослых. Ожидается, что это будет способствовать расширению участия общин в национальном развитии и в борьбе за сокращение масштабов нищеты, а также повышению производительности и самообеспеченности взрослых учащихся. В 2017/18 году в программе приняли участие в общей сложности 4 941 062 взрослых.

97. Несмотря на все достигнутые успехи в расширении доступа к образованию, обеспечение качества образования остается проблемой. Для решения этой проблемы Министерство образования разрабатывает «дорожную карту» развития образования. Ожидается, что эта «дорожная карта» после ее осуществления повысит качество образования. Кроме того, Министерство осуществляет второй этап проекта повышения качества общего образования, который направлен на улучшение условий обучения в начальных и средних школах и укрепление учреждений на различных уровнях управления образованием.

D. Права конкретных лиц или групп

Инвалиды (рекомендация 155.152)

98. Эфиопия признает необходимость принятия специальных мер для обеспечения того, чтобы инвалиды пользовались всем спектром прав человека и основных свобод.

99. Для уменьшения воздействия неверных представлений общества об инвалидах, особенно после присоединения к Международной конвенции о правах инвалидов, правительство работает над повышением осведомленности общественности и проводит последовательные учебные мероприятия по вопросам ее осуществления.

Кроме того, Конвенция была переведена на пять местных языков и распространена среди общественности.

100. Государственные учреждения и частные организации уделяют должное внимание решению проблем детей-инвалидов на различных уровнях и в различных масштабах в рамках своих соответствующих мандатов. Министерство образования, например, оказывает всестороннюю поддержку и внимание детям-инвалидам, начиная с дошкольного образования. Тем не менее, несмотря на все усилия, доступность социальных услуг для инвалидов остается серьезной проблемой.

101. Закон о пенсиях государственных служащих и Закон о пенсиях сотрудников частных организаций (№ 714/2011 и 715/2011 соответственно) предусматривают увеличение возраста пенсионного обеспечения с 18 лет до 21 года в тех случаях, когда утратившие кормильца лица являются инвалидами.

Беженцы и внутренне перемещенные лица (рекомендации 155.153–156)

Касательно беженцев

102. Нью-Йоркская декларация 2016 года о беженцах и мигрантах считается важной вехой для обеспечения глобальной солидарности в деле защиты беженцев; в ней излагаются ключевые элементы Комплекса мер в отношении беженцев (КМОБ) и закладывается основа для Глобального договора о беженцах. После принятия этой декларации Эфиопия выступила одним из организаторов саммита лидеров, на котором она взяла на себя девять обязательств по улучшению жизни беженцев. Официальная реализация КМОБ началась в Эфиопии в ноябре 2017 года.

103. Эфиопия уже добилась прогресса в реализации КМОБ. Во-первых, в октябре 2017 года началась регистрация актов гражданского состояния беженцев, включая рождение, вступление в брак, развод и смерть. Более 4 852 беженцев зарегистрировали свое рождение, включая ретроактивную регистрацию. Во-вторых, в 2017 году была создана Биометрическая система управления информацией – общенациональная инфраструктура регистрации беженцев. В этой системе регистрируется информация об образовании и профессиональных навыках беженцев, а также сведения о членах их семей. Регистрация актов гражданского состояния, наряду с новой биометрической системой, позволит беженцам получить доступ к возможностям КМОБ. В-третьих, правительство работает над созданием механизма, обеспечивающего беженцам доступ к работе.

104. В настоящее время Эфиопия, в которой насчитывается 950 000 беженцев, находится на втором месте по численности принимаемых беженцев в Африке, большинство из которых являются выходцами из Южного Судана, Сомали и Эритреи. В январе 2019 года Эфиопия приняла новый Закон о беженцах, который позволяет беженцам получать разрешение на работу, доступ к начальному образованию, водительские права, юридически регистрировать такие события жизни, как рождение и вступление в брак, и получать доступ к национальным финансовым услугам, таким как банковские услуги. Новый закон признан одним из самых прогрессивных в Африке².

Касательно внутренне перемещенных лиц

105. Эфиопия подписала Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи и на данный момент находится на этапе ратификации этой Конвенции. В настоящее время в Эфиопии проживает большое число внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Такое положение дел главным образом обусловлено внутренними конфликтами и стихийными бедствиями.

106. Для предотвращения и урегулирования внутренних конфликтов в декабре 2018 года была создана Комиссия по национальному примирению. Эфиопия приняла политику управления рисками бедствий для снижения рисков, связанных с бедствиями, и для защиты лиц, подвергающихся риску в таких обстоятельствах. Правительство также тесно сотрудничает с национальными и международными

партнерами в целях предотвращения внутреннего перемещения населения с помощью механизмов раннего предупреждения и обеспечения ухода за ВПЛ и их расселения.

107. Эфиопия создала институциональные механизмы для содействия удовлетворению неотложных и долгосрочных потребностей ВПЛ как в гуманитарной помощи, так и в помощи в целях развития. К числу этих инициатив относятся Консультативная группа по ВПЛ (в состав которой входят Координатор-резидент/Координатор по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций и представители Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, Международной организации по миграции (МОМ), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Международного комитета Красного Креста и Датского совета по делам беженцев) и Национальный руководящий комитет (под руководством заместителя премьер-министра) для оказания поддержки приблизительно одному миллиону человек, перемещенных в результате пограничного конфликта в районах, прилегающих к региональным штатам Сомали и Оромия.

Дискриминация в отношении женщин (рекомендации 155.53–61, 155.117–118, 155.52)

108. Предотвращение всех форм дискриминации в отношении женщин является одной из приоритетных задач Эфиопии. Правительство приняло ряд мер в рамках этих усилий.

Политическое участие женщин

109. В 2018 году Эфиопия отметила важную веху в обеспечении участия женщин в политике, добившись гендерного паритета на уровне кабинета министров путем назначения женщин на 50% министерских должностей в новом сокращенном кабинете из 20 министров. В настоящее время женщины возглавляют ключевые национальные учреждения, такие как Министерство обороны, Министерство по делам мира (которое осуществляет надзор за работой разведывательных, полицейских и других служб безопасности), Министерство доходов и таможи, Министерство торговли и инвестиций; женщины также впервые заняли должности председателя Верховного суда, председателя Национального избирательного совета Эфиопии и другие ведущие должности. В октябре 2018 года в Эфиопии также впервые за 102 года женщина была избрана на пост главы государства. Эти усилия будут и впредь предприниматься на региональном уровне. Представленность женщин в национальном парламенте возросла со 138 в 2010 году до 202 в 2015 году, включая равное число руководящих должностей в десяти постоянных комитетах Палаты народных представителей (ПНП).

110. Действующее избирательное законодательство предусматривает ряд стимулов для политических партий, выдвигающих женщин-кандидатов. В период выборов 2015 года было зарегистрировано 1 270 женщин-кандидатов. Ожидается, что законы, в которые в настоящее время вносятся поправки с участием правящих и оппозиционных политических партий, будут предусматривать дополнительные стимулы для расширения участия женщин в политической жизни.

Расширение экономических и социальных прав и возможностей женщин

111. Национальная политика социальной защиты (2014 год) направлена на поощрение социально-экономических прав женщин посредством содействия созданию возможностей для занятости и получения дохода. Эта политика предусматривает организацию профессиональной подготовки и предоставление услуг по микрокредитованию малоимущим и уязвимым слоям населения, а также создание системы информации о рынке труда.

112. Одной из основных проблем для женщин является доступ к финансированию, налаживание рыночных связей и подготовка по вопросам предпринимательства. Для устранения этого пробела была принята Национальная стратегия развития микро и малых предприятий (ММП). Стратегия облегчает доступ женщин-

предпринимателей к финансированию за счет сбережений и кредитов, наращивания потенциала, профессиональной подготовки и обеспечения доступа к рынкам.

113. Только в 2017/18 году более 6 млн женщин приняли участие в крупномасштабных информационно-просветительских программах по вопросам расширения экономических прав и возможностей на федеральном и региональном уровнях, 13 421 215 женщин смогли сэкономить 3 252 050 038 быров с помощью ассоциаций микрофинансирования по всей территории страны, а 2 140 105 женщинам были предоставлены кредиты на общую сумму 13 325 717 507 быров. В настоящее время 439 117 женщин заняты на малых предприятиях, из которых 144 597 получили доступ к рынкам и возможности для налаживания связей.

114. Кооперативы играют важную роль в поощрении социально-экономических прав женщин. В течение отчетного периода число женщин в кооперативах достигло 6 180 038 на конец 2017/18 года, что свидетельствует о значительном увеличении по сравнению с 1 322 299 в 2010/11 году. Федеральное агентство кооперативов, которое является учреждением, осуществляющим мониторинг деятельности кооперативов и оказывающим им поддержку, обеспечивает разработку и осуществление благоприятной политики и режимов регулирования для кооперативов.

115. Женщины все чаще становятся владельцами домов или земли как в сельских, так и в городских районах страны. 16% женщин в возрасте от 15 до 49 лет являются домовладельцами на правах индивидуальной собственности, а 35% – на правах совместной собственности. Из общего числа бенефициаров программы строительства недорогого жилья на федеральном уровне 52% составляют женщины. Что касается прав собственности на землю, то доля женщин, владеющих землей на правах индивидуальной собственности, составляет 40%, а на правах совместной собственности – 25%. 1 383 937 женщин в сельских районах получили свидетельство об индивидуальной или совместной с мужем собственности на землю. Правительство уделяет особое внимание структурным реформам в области землепользования и управления земельными ресурсами, поскольку большинство землевладельцев в сельских районах до сих пор не имеет документов, подтверждающих право собственности на землю.

116. Что касается оказания медицинских услуг женщинам, то за текущий отчетный период произошли значительные изменения в области дородового ухода, родовспоможения квалифицированным персоналом, сокращения материнской и детской смертности, использования противозачаточных средств и по другим показателям. Увеличилось число медицинских пунктов и центров здравоохранения на уровне кебеле, что привело к улучшению доступа женщин к этим учреждениям. В результате доля женщин в возрасте от 15 до 49 лет в Эфиопии, которым были предоставлены услуги дородового ухода (УДУ) со стороны квалифицированного поставщика таких услуг, увеличилась с 27% в 2000 году до 34% в 2011 году и до 62% в 2016 году. За тот же период количество родов на дому сократилось с 95% в 2000 году до 90% в 2011 году и до 73% в 2016 году. 17% женщин и 13% новорожденных прошли послеродовой осмотр в течение первых двух дней после родов.

117. С другой стороны, доля женщин в возрасте от 15 до 49 лет, сообщивших о наличии хотя бы одной из указанных проблем с доступом к медицинской помощи, снизилась с 96% в 2005 году до 94% в 2011 году и до 70% в 2016 году. Аналогичным образом, коэффициент смертности в связи с беременностью снизился до 412 на 100 000 живорождений в 2010–2016 годах по сравнению с 676 на 100 000 живорождений в 2005–2011 годах.

118. Что касается сектора занятости, то в 2016/17 году женщины занимали 36,53% государственных должностей на национальном уровне по сравнению с 32,8% в 2009/10 году. Кроме того, в пересмотренный Закон № 1064/2017 о федеральных гражданских служащих были включены различные положения, такие как равная оплата за равный труд мужчин и женщин, продление отпуска по беременности и родам и предоставление услуг по дневному уходу за детьми в служебных помещениях и другие. В настоящее время для работающих матерей в различных государственных учреждениях предлагается 75 учреждений дневного ухода за детьми. Правительство

также уделяет особое внимание улучшению условий труда женщин как с точки зрения оплаты труда, так и с точки зрения безопасности в неформальном секторе. В настоящее время заключены двусторонние соглашения с Саудовской Аравией и Катаром по вопросам минимальной заработной платы и благоприятных условий труда.

Гендерное насилие, калечащие операции на женских половых органах и ранние браки (рекомендации 155.62, 155.77, 155.79–83)

119. В Эфиопии насилие в отношении женщин и девочек продолжает оставаться серьезной проблемой и представляет собой угрозу для расширения прав и возможностей женщин. Женщины и девочки сталкиваются с физическими, эмоциональными и сексуальными надругательствами, которые подрывают их здоровье и способность зарабатывать на жизнь, разрушают их социальные системы, лишают их детства и образования. Согласно Эфиопскому демографическому обследованию в области здравоохранения (ЭДОЗ), проведенному в 2016 году, 23% женщин в возрасте от 15 до 49 лет в течение своей жизни подвергались физическому насилию, а 10% – сексуальному.

120. Правительство признает гендерное насилие нарушением основных прав человека. Соответственно, для поощрения прав женщин и девочек создаются эффективные правовые и политические рамки. Эти права закреплены в Конституции, а также в международных и региональных соглашениях о поощрении и защите прав женщин, включая Конвенцию о ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Протокол к Африканской хартии прав женщин в Африке (Мапутский протокол). Для борьбы с насилием принимаются конкретные правовые меры и действия, включая пересмотренный Закон о семье 2000 года и пересмотренный Уголовный кодекс 2005 года. Правительство также создало необходимые институциональные механизмы на федеральном и региональном уровнях, включая создание федеральных и региональных управлений по делам женщин, детей и молодежи, специальных подразделений по защите детей и женщин в полиции и прокуратуре и специальных судебных коллегий для рассмотрения дел о насилии в отношении женщин в федеральных и многочисленных региональных судах.

121. Во втором Плане экономического роста и преобразований Эфиопии (ПРП II) прекращение насилия в отношении женщин впервые устанавливается в качестве одной из приоритетных задач. В период его осуществления Эфиопия создаст горячие линии для женщин и детей, подвергшихся насилию, учредит 11 новых единых центров и реабилитационных центров, а также укрепит существующие. В соответствии с этим Планом в настоящее время по всей стране действуют 9 единых центров и 16 домов-убежищ. Ожидается, что создание бесплатной горячей линии для сообщения о случаях гендерного насилия завершится до 2020 года.

122. В новой Национальной стратегии развития и преобразований в интересах женщин и пересмотренном пакете мер по реализации этой Стратегии определены четкие направления деятельности по защите, предупреждению и предоставлению услуг женщинам, ставшим жертвами насилия. Кроме того, МДЖДМ намерено положить конец насилию в отношении женщин путем включения показателей сокращения масштабов насилия в свой пятилетний секторальный план (2016–2020 годы).

123. Вредные виды традиционной практики, такие как калечащие операции на женских половых органах или обрезание (КЖПО/О) и ранние браки, по-прежнему широко распространены и представляют собой серьезную проблему. Эфиопия привержена искоренению вредных видов практики с помощью стратегических и программных мер. К их числу относится принятие Национальной стратегии по вредным видам традиционной практики (ВТП), основанной на трехкомпонентном подходе: предупреждение, обеспечение и защита. Такой целенаправленный подход задает направления для национальных усилий и помогает мобилизовать поддержку заинтересованных сторон для искоренения этих видов практики, а также для смягчения последствий КЖПО/О.

124. Кроме того, на Лондонском глобальном саммите по проблемам девочек, состоявшемся в июле 2014 года, правительство вновь подтвердило свое обязательство положить конец КЖПО/О и детским бракам к 2025 году. Это обязательство, подкрепляемое комплексной и всеобъемлющей стратегией, ставит девочек в центр внимания и ориентировано на самих девочек, семьи и общины, поставщиков услуг и лиц, ответственных за разработку политики. В рамках этого обязательства были определены следующие ключевые области: расширение доступа к данным; укрепление координации; введение в действие системы подотчетности в целях усиления применения существующего законодательства; увеличение бюджета на 10% на усилия, направленные на полное искоренение или сведение к минимуму таких видов практики.

Дети: общие принципы, защита (рекомендации 155.38, 155.84, 155.153)

125. Эфиопия приняла в 2017 году Национальную политику в интересах детей. Эта политика направлена, в частности, на расширение участия детей и создание безопасных и благоприятных условий для воспитания детей, защиту прав уязвимых детей и защиту детей от ВТП. В Эфиопии на всех уровнях управления функционирует более 500 детских парламентов. Этот механизм позволил расширить участие детей в процессе принятия решений.

126. Эфиопия привержена повышению благосостояния детей, а также защите и уважению их прав. Принимаются меры по предотвращению насилия и эксплуатации детского труда. С этой целью Министерство труда и социальных дел приняло национальный план действий (2011–2017 годы) по предотвращению эксплуатации детского труда. Оно также приняло директиву об осуществлении Закона о труде в целях защиты прав и благополучия ребенка. Был создан Национальный руководящий комитет для определения направлений и принятия стратегий борьбы с сексуальным насилием в отношении детей и с эксплуатацией детского труда, а также для осуществления реабилитации жертв сексуального насилия и трудовой эксплуатации. В настоящее время по всей стране действуют 9 единых центров и 16 домов-убежищ для обеспечения безопасности и реабилитации жертв сексуального и психологического насилия.

127. Министерство проводит широкую разъяснительную работу среди населения по вопросам детского труда и торговли людьми. Оно работает с низовыми ассоциациями и использует традиционные собрания для пропаганды образования детей и предотвращения детского труда.

128. Министерство образования приняло Стратегию гендерного равенства и образования для девочек, которая предусматривает подробные стратегии борьбы с сексуальными домогательствами и другими формами насилия в учебных заведениях. Кроме того, был подготовлен и введен в действие кодекс поведения, направленный против сексуальных домогательств, который будет применяться на всех уровнях школ.

129. Правительство также привержено делу расширения доступа инвалидов к образованию. В 2012 году Министерство образования выработало Стратегию в области образования для лиц с особыми потребностями, а в пятой Программе развития сектора образования (2015/16–2019/20 годы) рассматривается вопрос об инвалидности в связи с доступом к образованию и достижениями в этой области.

130. Реализована Национальная стратегия защиты детей (2017–2019 годы). Городской центр защиты детей в Аддис-Абебе предоставляет всесторонний доступ к уязвимым детям-беженцам.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних (рекомендация 155.93)

131. Политика в области уголовного правосудия 2011 года направлена на содействие реабилитации и реинтеграции детей, находящихся в конфликте с законом. В ней также признается важность принятия мер, ведущих к предупреждению рецидивов правонарушений и применению задержания только в качестве крайней меры.

132. Эфиопия приняла организационные меры для содействия эффективному осуществлению законов и процедур, касающихся прав и защиты особых потребностей детей, находящихся в конфликте с законом. На различных уровнях создаются специальные следственные подразделения, прокуратуры и судебские коллегии по рассмотрению дел, касающихся детей. В Аддис-Абебе создана отдельная структура по защите детей, которая предоставляет психологические и юридические консультации детям, находящимся в конфликте с законом, и услуги, связанные с их реабилитацией и реинтеграцией.

Правозащитники (рекомендация 155.113)

133. Правительство привержено делу защиты правозащитников. Все правозащитники, которые были задержаны или подвергнуты тюремному заключению в Эфиопии, освобождены. Эфиопские правозащитники, которые базировались за рубежом, также вернулись в большом количестве в Эфиопию и возобновили свою деятельность.

III. Выполнение принятых к сведению рекомендаций

134. Из общего числа рекомендаций, вынесенных Эфиопии в ходе предыдущих обзоров, 64 были «приняты к сведению». Следует отметить, что главным образом в связи с текущими политическими реформами правительство выполнило значительную часть этих рекомендаций. Новые события, связанные с принятыми к сведению рекомендациями, были рассмотрены в соответствующих тематических блоках выше. Однако для получения более ясной картины и для удобства пользования ниже перечислены рекомендации, которые были приняты к сведению и при этом были либо полностью, либо частично выполнены.

Принятие международных норм

135. Частичное выполнение рекомендаций 157.1, 157.2, 157.3, 158.2, 158.11 (пункт 23), 158.1 (пункты 22 и 23), 158.9 (пункт 46), 158.30 (пункты 39, 43 и 44), 158.6 (пункт 78).

Сотрудничество со специальными процедурами

136. Частичное выполнение рекомендаций 158.20, 158.21, 157.9, 158.22 (пункт 25).

Учреждения и стратегии

137. Частичное выполнение рекомендации 158.17 (пункт 14).

Условия содержания под стражей

138. Частичное выполнение рекомендации 158.31 (пункт 46).

Произвольный арест и задержание

139. Полное выполнение рекомендации 158.33 (пункты 35 и 52).

Свобода мнений и их свободное выражение

140. Полное выполнение рекомендаций 158.34 (пункт 55), 158.35 и 158.51 (пункты 31, 35, 36, 55).

Свобода ассоциации

141. Полное выполнение рекомендаций 158.37, 157.13, 158.39, 158.40, 158.41, 158.46, 158.36, 158.42, 158.43, 158.44, 158.49, 158.45, 158.38 (пункты 17, 30, 62).

Право на справедливые и благоприятные условия труда

142. Частичное выполнение рекомендации 157.15 (пункты 81 и 82).

Права человека и борьба с терроризмом

143. Полное выполнение рекомендаций 158.53, 155.163, 158.50, 158.52 (пункт 35).

Правозащитники

144. Полное выполнение рекомендации 158.47 (пункты 30, 35, 134).

Примечания

¹ <https://twitter.com/pressfreedom/status/1065052812239880192>.

² UNHCR Press Release: accessed at <https://www.unhcr.org/news/press/2019/1/5c41b1784/unhcr-welcomes-ethiopia-law-granting-rights-refugees.html> on 26 January 2019.