



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 February 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать третья сессия
6–17 мая 2019 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21
Совета по правам человека***

Норвегия

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения.

GE.19-02332 (R) 110319 140319



* 1 9 0 2 3 3 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения	3
I. Вступление	4
II. Последующее выполнение рекомендаций и изменения положения в области прав человека	4
Правовая база	4
Норвежское национальное правозащитное учреждение	6
Равенство и недискриминация	6
Интеграция иммигрантов	9
Разжигание ненависти и другие преступления на почве ненависти	9
Бытовое насилие и сексуальное надругательство	10
Торговля людьми	11
Предотвращение пыток	11
Лишение свободы	12
Предоставление убежища и иммиграция	13
Самоопределение и участие	14
Свобода слова, собраний и ассоциаций	14
Защита неприкосновенности частной жизни	15
Выборы	15
Дети и семьи	15
Работа, социальное обеспечение и достаточный уровень жизни	17
Здоровье	18
Образование	19
Коренные народы и национальные меньшинства	20
Место прав человека в норвежской политике в области развития	22
Права человека и предпринимательский сектор	23

Сокращения

КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КПР	Конвенция о правах ребенка
КПИ	Конвенция о правах инвалидов
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
КЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
Стамбульская конвенция	Конвенция о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием
Лансаротская конвенция	Конвенция о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера
НУТСО	Норвежское управление по вопросам трудоустройства и социального обеспечения

I. Вступление

1. Правительство придает большое значение выполнению обязательств Норвегии в области прав человека, а также сотрудничает с международными надзорными механизмами. Норвегия отчитывается перед договорными органами ООН, а специальным процедурам Совета по правам человека предоставлено постоянное приглашение на посещение Норвегии. Универсальный периодический обзор (УПО) является хорошей основой для конструктивного диалога между странами, национальными правозащитными организациями, другими независимыми институтами и гражданским обществом по вопросам реализации прав человека.

Порядок представления отчетности

2. По своему второму обзору, представленному в апреле 2014 года, Норвегия получила 203 рекомендации¹. Норвегия полностью приняла 150 из них, и частично приняла 23². Затем соответствующие министерства строили работу по этим рекомендациям.

3. Министерство иностранных дел координировало подготовку этого доклада с одиннадцатью другими министерствами, консультировалось с Норвежским национальным правозащитным учреждением (ННПУ) по этому вопросу и провело два открытых заседания для предоставления информации и получения откликов. О проведении открытых заседаний было объявлено на веб-сайте Министерства, и любой, кто хотел внести свой вклад, имел возможность сделать это. В докладе содержится отчет об осуществлении рекомендаций, с которыми согласилась Норвегия после предыдущего обзора, а также о других событиях в области прав человека, в том числе о вопросах, поднятых самедигги (саамский парламент), ННПУ и другими независимыми институтами и организациями гражданского общества в их материалах. Ссылки на рекомендации даются в сносках в конце текста. В приложении приведена таблица, показывающая, на каком этапе находятся усилия по выполнению рекомендаций.

II. Последующее выполнение рекомендаций и изменения положения в области прав человека

Правовая база

Принятие международных документов в области прав человека

4. Норвегия присоединилась к большому числу правозащитных нормативно-правовых документов, принятых по линии в ООН и Совета Европы. Туда входят семь основных международных документов ООН по правам человека и большинство факультативных протоколов к ним, в том числе протоколы к Конвенции о правах ребенка (КПР), касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии³. Более подробная информация о принятии и осуществлении Норвегией документов по правам человека содержится в докладах договорных органов ООН⁴, в том числе в общем базовом документе⁵.

5. После своего предыдущего доклада в рамках УПО Норвегия ратифицировала Стамбульскую⁶ и Лансаротскую конвенции Совета Европы⁷. В декабре 2018 года правительство сообщило в Стортинг (норвежский парламент) о согласии на ратификацию Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁸.

6. Норвежские власти рассмотрели вопрос о принятии Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁹. В 2002 году Норвегия решила, что не станет участником Конвенции, и позже в 2007 году это решение было поддержано правительством.

7. Осенью 2016 года правительство представило «белую книгу» о механизмах направления отдельных сообщений, предусмотренных Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Конвенцией о правах ребенка (КПР) и Конвенцией о правах инвалидов (КПИ). До этого правительство поручило подготовить три независимых обзора. После тщательного рассмотрения правительство пришло к выводу, что на этот раз оно не будет предлагать принять эти три механизма¹⁰. Это объяснялось тем, что оно было совершенно не уверено в том, к чему мог привести такой шаг. Некоторые аспекты этих трех механизмов направления индивидуальных сообщений отличаются от тех, которые Норвегия уже приняла. МПЭСКП и КПР содержат ряд размытых, устремленных в будущее прав, в частности в экономической и социальной сфере, которые налагают на государства далеко идущие позитивные обязательства. Одним из примеров является право на максимально достижимый уровень здравоохранения. Правительство считает, что подобные положения в принципе не очень подходят для международного рассмотрения индивидуальных сообщений, поскольку они оставляют государствам большой простор для толкования. Основная причина отказа от механизма представления сообщений по линии КПИ, заключалась в том, что в некоторых случаях Комитет КПИ широко толкует Конвенцию, что не согласуется с пониманием государств-участников. В январе 2017 года подавляющее большинство депутатов стортинга поддержало решение правительства. Правительство не планирует пересматривать этот вопрос.

8. При ратификации Конвенции о правах инвалидов в 2013 году Норвегия сделала заявления о толковании статьи 12 (равенство перед законом) и статей 14 и 25 (свобода и личная неприкосновенность и здоровье). Норвегия признает, что инвалиды обладают правоспособностью и правом на уважение физической и психической целостности наравне с другими, без дискриминации. Разные формы инвалидности сами по себе не являются основанием для ограничения этих прав. Тем не менее, как понимает Норвегия, Конвенция предусматривает возможность лишения правоспособности и/или принудительного установления опеки, а также обязательного ухода или лечения лиц, когда это необходимо в качестве крайней меры и когда соблюдены гарантии¹¹.

Место прав человека в норвежском законодательстве

9. В мае 2014 года норвежская Конституция была усилена за счет отдельной главы о правах человека¹². Глава начинается с общего положения, требующего от властей соблюдать и защищать права человека, закрепленные в Конституции и в договорах о правах человека, которые являются обязательными для Норвегии. Далее перечисляются различные гражданские и политические права и ряд экономических и социальных прав.

10. В норвежское законодательство законом о правах человека были включены следующие основные конвенции по правам человека: Европейская конвенция о защите прав человека, МПЭСКП, МПГПП, КПР и КЛДЖ. В случае конфликта этот закон закрепляет приоритет положений этих конвенций над другим норвежским законодательством. Другие конвенции по правам человека получили отражение в других законодательных актах. Например, КЛРД была включена в закон о равенстве и борьбе с дискриминацией, а КПП отражена в положениях Уголовного кодекса¹³. Вопрос о необходимости и порядке отражения той или иной конвенции в норвежском законодательстве рассматривается в зависимости от каждого конкретного случая¹⁴.

11. Согласно общему принципу, норвежское законодательство следует толковать в соответствии с обязательствами Норвегии по международному праву. Этот принцип особенно жестко соблюдается, когда речь идет о правах человека. Порядок подготовки и консультаций по новому законодательству также помогают гарантировать, что норвежское законодательство соответствует обязательствам Норвегии в области прав человека. Требуется тщательно обдумывать, на какое из обязательств по правам человека повлияет предлагаемое законодательство.

Норвежское национальное правозащитное учреждение

12. Норвежское национальное правозащитное учреждение создано в 2015 году и наделено с широким мандатом по поощрению и защите прав человека. В 2017 году оно получило от ГАНУПЧ аккредитационный статус категории «А», а это значит, что оно полностью соответствует Парижским принципам. После 2015 года его годовой бюджет значительно увеличился¹⁵.

Равенство и недискриминация

13. Принцип недискриминации закреплен конституцией. Закон о равенстве и запрете дискриминации, вступивший в силу с января 2018 года¹⁶, запрещает дискриминацию по признаку пола, в случае беременности, отпуска в связи с родами или усыновлением, выполнения обязанностей по уходу, в зависимости от этнической принадлежности, религии, убеждений, инвалидности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, пола, возраста или сочетания этих факторов. Закон содержит положения, касающиеся универсального дизайна и учета индивидуальных потребностей инвалидов. Органы государственной власти, работодатели и организации работодателей и трудящихся должны прилагать активные, целенаправленные и систематические усилия по поощрению равенства и недопущению дискриминации. Предлагаемые поправки, призванные ужесточить это обязательство, распространены для представления замечаний¹⁷.

14. Аппарат уполномоченного по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией является независимым органом, который поощряет равенство и предотвращает дискриминацию во всех сферах общественной жизни. Уполномоченный дает указания по антидискриминационному законодательству и следит за тем, чтобы норвежское законодательство и административная практика не противоречили КЛДЖ, КЛРД и КПИ. Власти постоянно отслеживают ситуацию с целью гарантировать, чтобы уполномоченный по правам человека располагал достаточными ресурсами¹⁸. Жалобы на нарушения законодательства, рассматриваются Судом по вопросам равенства и запрета дискриминации, независимым административным органом, уполномоченным принимать решения о правовой защите по месту работы и о компенсации в простых случаях.

Гендерное равенство

15. Норвегия характеризуется высокой степенью гендерного равенства и занимает второе место среди 149 стран, оцениваемых в *Глобальном отчете о гендерном равенстве*, который составляется Всемирным экономическим форумом. Уровень занятости среди женщин почти так же высок, как среди мужчин. Выплачиваются хорошие родительские пособия, предусмотрены гибкие условия труда, установлено законом право на отпуск по уходу за больными детьми, а также право на неполный рабочий день в связи с уходом за детьми младше 12 лет. Кроме того, родители имеют законное право отдавать детей младшего возраста в детский сад по льготным ценам, а младших школьников после школьных занятий – в группы продленного дня.

16. Сегодня по сравнению с 2013 годом доля женщин, работающих неполный рабочий день, сократилась с 40% до 36%. В государственном секторе 56% руководителей составляют женщины. Женщины составляют большинство выпускников университетов, обладающих научными степенями, в том числе докторскими. В состав правительства входят 10 женщин и 12 мужчин; премьер-министр, министр иностранных дел и министр финансов являются женщинами. Председатель стортинга – женщина¹⁹.

17. Несмотря на достигнутые успехи, Норвегии по-прежнему необходимо многое сделать. Гендерный баланс в сфере образования и на рынке труда не достигнут. Нужно обеспечить доступ на рынок труда большему числу женщин, относящихся к меньшинствам, и предоставить большему числу женщин возможность работать полный рабочий день. Нужно, чтобы в бизнес-секторе было больше женщин-

руководителей. Необходимо бороться с бытовым насилием, применением силы и негативным социальным контролем. Кампания «#MeToo» показала, что сексуальные домогательства являются слишком распространенным явлением. Все государственные министерства несут ответственность за обеспечение равенства в своей области²⁰.

18. Правительство создало комитет по анализу вопросов гендерного равенства применительно к детям и молодежи, в том числе касающихся гендерно-типичного воспитания и выбора профессии, а также гендерных стереотипов²¹. Другой созданный правительством комитет занимался изучением гендерного неравенства в школах. Правительство разработает стратегию, направленную на достижение большей гендерной сбалансированности в системе образования и на рынке труда²². На обсуждение вынесено предложение об общедоступной системе сообщения о сексуальных домогательствах.

Равная оплата труда²³

19. Разрыв в оплате женского и мужского труда за последнее десятилетие сократился и стал меньше, чем в большинстве других стран. Гендерные различия, сопряженные со статусом занятости (полная/частичная), отраслью/сектором, образованием, выслугой лет, а также профессиональными навыками и квалификацией, являются важными причинами разрыва в оплате труда. Дискриминация в оплате труда по признаку пола запрещена законом. Любое лицо, подозревающее, что оно является жертвой дискриминации по признаку пола, может запросить информацию об оплате труда коллеги, с которым он сравнивает себя. Работодатели обязаны содействовать обеспечению гендерного равенства, в том числе равной оплаты труда, и отчитываться о проделанной ими работе по обеспечению гендерного равенства. Социальные партнеры несут ответственность за переговоры о заработной плате. Совет по вопросам трудовой жизни и пенсионной политики создал рабочую группу для рассмотрения проблем, касающихся равной оплаты труда.

Сексуальная ориентация, гендерная идентичность и гендерное самовыражение

20. Начиная с 2009 года лесбийские и гомосексуальные пары получили такое же право на вступление в брак, как гетеросексуальные пары. Как правило, лесбиянки и гомосексуалисты могут усыновлять детей точно так же, как и гетеросексуалы. Отношение общества и условия жизни представителей ЛГБТИК-сообщества улучшаются, но исследования показывают, что целенаправленные системные усилия в этой области по-прежнему необходимы. План действий норвежского правительства по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерного самовыражения (2017–2020 годы) предусматривает ряд мер в этом направлении: создание безопасной социальной среды и общественного пространства; равный доступ к государственным услугам и повышение качества жизни для особо уязвимых групп населения. Правительство рассмотрит вопрос о защите от дискриминации, предоставляемой уголовным кодексом, и выработает позицию, следует ли предусматривать в нем защиту от дискриминации по признаку гендерной идентичности и гендерного самовыражения.

21. С 2016 года лица, гендерная идентичность которых не совпадает с присвоенным им при регистрации их рождения полом, получили право изменять регистрацию. В последние годы количество обращений в Национальный лечебный центр для транссексуалов увеличилось, и его пропускная способность наращивается. Кроме того, в настоящее время для этой группы разрабатываются национальные рекомендации по лечению несоответствия гендерных характеристик и предоставлению полного спектра медицинских услуг. Эта работа должна быть завершена к концу 2020 года.

Инвалиды²⁴

22. Дискриминация инвалидов возникает из-за предрассудков в отношении к ним и ограниченности доступа. Власти собирают более достоверную информацию и статистические данные об инвалидах и ведут просветительскую работу о КПИ на региональном и муниципальном уровне.

23. Правительство последовательно внедряет в жизнь всего норвежского общества универсальный дизайн. *План действий правительства по продвижению универсального дизайна на 2015–2019 годы* выделяет следующие приоритетные направления: ИКТ; социальное обеспечение и технологии повседневного применения; строительство; планирование и наружное пространство; транспорт. Требования применения универсального дизайна распространяются на все новые здания, транспортные средства, инфраструктуру, веб-сайты и терминалы самообслуживания. Власти уделяют первостепенное внимание универсальному дизайну школ и детских садов и разработали план действий по модернизации школьных зданий. Норвегия участвует в разработке Европейского закона о доступности, который распространяется на товары и услуги, а также проводит в жизнь директиву ЕС о доступности веб-сайтов и мобильных приложений.

24. Норвегия претворяет в жизнь несколько программ, призванных помочь инвалидам и их семьям вести такой же независимый и активный образ жизни, как и другие люди. Они предусматривают оказание практической помощи и обучение навыкам повседневной жизни, предоставление услуг по уходу за домом, организацию программ дневных занятий, временный уход, оплату за уход, услуги по индивидуальной поддержке, индивидуальные планы, выделение индивидуальных координаторов и предоставление мест в домах-интернатах. В 2015 году законным правом стала отвечающая нуждам пользователей персональная помощь. Согласно данной программе, лица, имеющие на это право, могут нанимать помощника по своему выбору и решать, когда, где и какая помощь будет им предоставляться.

25. Предлагается ряд программ кредитования и субсидирования, позволяющих сделать жилье более доступным. Новое жилье должно соответствовать высоким стандартам доступности. Условием предоставления финансирования домам-интернатам является соблюдение принципов нормализации и социальной интеграции. Специализированных учреждений следует избегать, и жилье должно быть расположено в обычных жилых районах.

26. В декабре 2018 года правительство представило стратегический план на 2020–2030 годы по содействию созданию равных возможностей для инвалидов в целях обеспечения более скоординированного и комплексного подхода. План охватывает все возрастные группы, в том числе детей-инвалидов, которые особенно уязвимы²⁵. Стортинг попросил правительство представить «белую книгу» о правах инвалидов.

Этническая принадлежность, религия и убеждения²⁶

27. Создан форум по этнической дискриминации, дающий возможность для встреч представителей государственных структур, ответственных за недопущение дискриминации этнических меньшинств со стороны государственных служб. Власти разрабатывают индикаторы для наблюдения за тем, чтобы не ущемлялось право на равенство этнических меньшинств²⁷.

28. Демократическая программа готовности к борьбе с расизмом и антисемитизмом (DEMBRA) предлагает учебные материалы для школ и возможности повышения квалификации для учителей, направленные на предупреждение антисемитизма, расизма и антидемократических настроений. Правительство разрабатывает новый план действий по борьбе против расизма и дискриминации по признаку этнической принадлежности и вероисповедания, и будет принимать меры по борьбе с дискриминацией по месту работы, в секторе здравоохранения, на рынке жилья и в ресторанах, барах и т. д.

29. В соответствии с законом об иммиграции, полиция может задержать человека и попросить предъявить удостоверение личности, если есть причины полагать, что данное лицо является иностранным гражданином, и время суток, место и обстановка дают основания для этого. Тот факт, что кто-то принадлежит к той или иной этнической или религиозной группе или обладает внешностью либо характерными особенностями иностранца, сам по себе никогда не служит основанием для иммиграционного контроля. Полиция постоянно работает над совершенствованием подготовки и расширением осведомленности о порядке иммиграционного контроля.

Норвежская таможня также принимает различные меры по борьбе с дискриминацией по признаку этнической принадлежности при осуществлении контроля²⁸.

30. Норвежская конституция гласит, что Церковь Норвегии является официальной церковью Норвегии и в силу этого будет поддерживаться государством и что наравне с ней следует поддерживать все религиозные и духовные общины. Церковь Норвегии стала самостоятельным юридическим лицом в 2017 году. После этого на обсуждение общественности был вынесен законопроект, сводящий воедино все законодательство о религиозных и духовных общинах²⁹. Правительство готовит также «белую книгу» о политике в религиозной и духовной сфере.

Интеграция иммигрантов

31. Основной целью норвежской политики интеграции является предоставление иммигрантам возможности трудоустройства или обучения, а также участия в жизни норвежского общества. Важнейшими интеграционными мерами правительства являются предоставление образования, обучение норвежскому языку и организация других курсов, позволяющих иммигрантам получать базовую квалификацию для того, чтобы участвовать в жизни общества. Правительство вносит поправки в закон об адаптации с целью повышения результативности программы адаптации. Правительство приступило к осуществлению стратегии интеграции, делающей упор на базовые виды квалификации и образование, выход на рынок труда и интеграцию в повседневную жизнь, а также на борьбу с негативным социальным контролем³⁰.

32. В четвертом квартале 2017 года было трудоустроено 65% иммигрантов в возрасте 20–66 лет, а для остальной части населения эта доля составляла 77,7%. По сравнению с ситуацией в мире уровень занятости иммигрантов в Норвегии является высоким. Доступны различные схемы оказания помощи в трудоустройстве. Эти схемы отдают предпочтение иммигрантам, прибывающим из-за пределов ЕЭЗ, и доля женщин-иммигранток, охваченных ими, превышает долю мужчин-иммигрантов и норвежских женщин³¹.

Разжигание ненависти и другие преступления на почве ненависти

33. Уголовный кодекс запрещает разжигание ненависти, объясняющейся цветом кожи человека, этническим или национальным происхождением, вероисповеданием или мировоззрением, гомосексуальной ориентацией или инвалидностью. При толковании этого положения учитывается право на свободу слова³². Уголовный кодекс гласит также, что если правонарушение мотивировано вышеуказанными факторами или иными обстоятельствами и касается групп, нуждающихся в особой защите, то они рассматриваются какотягчающий фактор, который следует учитывать при вынесении приговора. Ожидается, что применительно к преступлениям на почве ненависти все полицейские округа будут использовать одни и те же определения и порядок регистрации, и национальное управление полиции дало об этом указания.

34. Уголовный кодекс не содержит положений уголовного законодательства о богохульстве, и планов введения таких положений не существует. Тем не менее в случае, когда какое бы то ни было лицо становится объектом ненависти или преследований по религиозным соображениям, это считается уголовным преступлением³³. Регистрация проявлений антисемитизма как мотива преступлений на почве ненависти была введена в 2018 году, и в первые 8 месяцев текущего года было зарегистрировано 12 таких случаев.

35. С 2014 года³⁴ правительство выделяло средства на проведение под эгидой Совета Европы кампании «Молодежь против разжигания ненависти в Интернете», и в 2016 году оно представило стратегию борьбы с разжиганием ненависти на период 2016–2020 годов. Стратегия направлена на борьбу с разжиганием ненависти на основе этнической принадлежности, религии, пола, инвалидности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерного самовыражения. Она касается в основном: дискуссионных форумов, детей и молодежи, правовой системы, сферы

трудоустройства, средств массовой информации, а также сферы предоставления знаний и проведения исследований³⁵.

Бытовое насилие и сексуальное надругательство³⁶

36. Бытовое насилие по-прежнему не изжито. Сообщения о нем появляются все чаще, и от него страдает значительная часть детей. Правительство продолжит наращивать усилия по борьбе с бытовым и сексуальным насилием. Эта работа ведется по конкретным планам действий, направленным на борьбу с насилием и жестоким обращением, принудительными браками и калечением женских половых органов. В 2016 году правительство представило план активизации усилий по борьбе с насилием и жестоким обращением, сокращения количества подобных случаев и улучшения ухода за детьми, ставшими жертвами насилия и надругательства³⁷.

37. Принят ряд мер:

- во всех полицейских округах созданы центры поддержки жертв преступлений;
- 11 детских домов в разных частях страны обеспечивают лечение и последующий присмотр, в том числе располагают удобными для детей помещениями, где проводятся беседы с работниками полиции и где располагаются дети, пострадавшие от насилия и жестокого обращения;
- с 2010 года все муниципалитеты обязаны бесплатно предоставлять женщинам, мужчинам и детям услуги кризисных центров;
- развернуты исследовательские программы по проблематике бытового насилия, негативного социального контроля, принудительных браков и калечения женских половых органов;
- сформирован комитет по рассмотрению происшествий, связанных с убийством сексуальных партнеров, и вынесению рекомендаций относительно недопущения новых подобных случаев;
- налажено сотрудничество с самедигги, предусматривающее проведение исследований и принятие мер по предотвращению насилия в саамских общинах;
- действует программа обучения взрослых, работающих с детьми, и в распоряжение детей, жертв, членов их семей, виновных и служб поддержки предоставлены цифровые информационные ресурсы;
- службы здравоохранения и школьные медпункты укреплены, поскольку играют важную роль в выявлении случаев насилия;
- в новом национальном плане организации работы детских садов четко сказано, что персонал должен знать, как можно предотвращать насилие в отношении детей и выявлять признаки жестокого обращения;
- активизированы усилия НПО по борьбе с принудительными браками, калечением женских половых органов и ограничениями свободы молодежи.

38. Кроме того, правительство:

- создаст во всех полицейских округах группы, обладающие опытом борьбы с бытовым насилием и сексуальным надругательством;
- создаст национальный центр по киберпреступности, призванный усилить борьбу со злоупотреблениями, которые связаны с использованием Интернета;
- составит план действий по борьбе с изнасилованиями;
- разработает национальную стратегию по подготовке кадров, специализирующихся на борьбе с насилием и жестоким обращением.

39. Лица, которые нуждаются в помощи для перестройки своей жизни после того, как испытали на себе, что такое сексуальное насилие, негативный социальный контроль, принудительный брак, торговля людьми или другой травмирующий опыт,

получают от НУТСО помощь, позволяющую начать учебу или найти работу и обеспечить себе приемлемый уровень жизни³⁸.

40. В 2015 году максимальное наказание за злоупотребление близкими отношениями было увеличено до 6 лет, и до 15 лет в случаях с отягчающими обстоятельствами. В соответствии с обязательствами по Стамбульской конвенции была введено уголовное наказание за преследование и были внесены поправки в уголовное наказание за принудительный брак. В соответствии с обязательствами, предусмотренными Лансаротской конвенцией, в положения о растлении малолетних также были внесены поправки³⁹.

41. Определение сексуального посягательства, приводимое в уголовном кодексе, должно распространяться на действия сексуального характера, совершаемые без согласия другой стороны. Это определение не включает в себя объяснения, что подразумевается под формулировкой «без согласия». Однако обстоятельства, которые указывают на отсутствие согласия, описаны⁴⁰.

Торговля людьми

42. В центрах приема просителей убежища должен быть установлен порядок выявления и последующего курирования потенциальных жертв торговли людьми. Если возникает опасность того, что жертвами торговли людьми могут стать дети, то об этом обязательно уведомляются службы социальной защиты детей⁴¹. Программа выделения субсидий предусматривает финансирование мер по оказанию помощи жертвам торговли людьми. В 2018 году был значительно увеличен объем средств, выделяемых на программы предоставления жилья, последующего контроля и профессиональной подготовки. Все полицейские округа должны сформировать группы специалистов по борьбе с торговлей людьми, и ведется работа по созданию национального механизма рассмотрения и передачи дел⁴². Жертвам торговли людьми, которые были вынуждены заниматься проституцией или подвергались другим формам сексуальной эксплуатации, предоставляется место для жилья в кризисных центрах. В 2016 году был создан специальный жилой комплекс для мужчин, которые использовались для принудительного труда⁴³. План действий правительства по борьбе с торговлей людьми предусматривает ряд мер, которые будут укреплять международное сотрудничество в этой области⁴⁴.

Предотвращение пыток

43. Положение уголовного кодекса, предусматривающее наказание за применение пыток, гарантирует, что Норвегия выполняет свои обязательства по КПП. Государственное должностное лицо, которое по определенным причинам наносит другому лицу телесное повреждение или причиняет серьезные физические или душевные страдания, должно быть подвергнуто наказанию в виде лишения свободы. Действие подобного рода считается пыткой, если, например, боль или телесное повреждение причиняются человеку из-за того, что у него иное вероисповедание или мировоззрение, цвет кожи, национальное или этническое происхождение, гомосексуальная ориентация или пол. В отличие от предыдущих редакций уголовного кодекса инвалидность теперь также включена в этот перечень. Правительство рассмотрит вопрос о том, следует ли включать в него какие-либо другие запрещенные основания для дискриминации⁴⁵.

44. Допросы в полиции по уголовным делам проводятся с применением новых методов, при которых во главу угла ставится не получение признания подозреваемого. Почти не отмечается случаев физического или психологического жестокого обращения со стороны полиции.

45. Парламентский уполномоченный создал Национальный превентивный механизм (НПМ), который с 2014 года осуществлял мандат ФП-КПП. Представители НПМ посещают учреждения, где люди лишены свободы, и выносят рекомендации, направленные на предупреждение пыток и бесчеловечного обращения. Работа НПМ

включает и контакты с общественностью, диалог с государственными органами и гражданским обществом, а также сотрудничество с международными правозащитными организациями⁴⁶.

Лишение свободы

46. Согласно норвежскому законодательству, лица, взятые под стражу в полиции, должны быть переведены в обычную тюрьму в течение 48 часов. В последние годы количество нарушений этих сроков значительно сократилось, с 4 250 в 2013 году до 639 в 2017 году. Чтобы время, проводимое в заключении, тянулось менее тягостно, вводится правовой механизм, облегчающий заключенным поддержание контакта с другими лицами, задержанными полицией, и прием посетителей⁴⁷.

47. С 2014 года исправительные учреждения получили в свое распоряжение компьютерную систему, которая может собирать и анализировать данные об изоляции заключенных от коллектива других заключенных. Статистические данные стали подробнее, чем прежде, и теперь включают также информацию о продолжительности изоляции. Прилагаются усилия для повышения качества статистических данных⁴⁸.

48. Принят ряд мер по обеспечению того, чтобы несовершеннолетние отправлялись в заключение лишь в крайнем случае и на кратчайший срок. Число лиц младше 18 лет, находящихся в заключении, сокращено, и сейчас находится на самом низком уровне за всю историю; в 2017 году было зарегистрировано только 11 случаев⁴⁹. В 2014 году для того, чтобы гарантировать, что несовершеннолетних будут отправлять в заключение только в крайнем случае, была введена новая мера наказания, не связанная с лишением свободы. Это альтернатива тюрьме для несовершеннолетних, совершивших серьезные и/или повторные преступления. Еще одна мера наказания была введена в то же время за менее серьезные преступления. Обе меры наказания основаны на принципах восстановительного правосудия⁵⁰. Экспериментальный проект, предусматривающий использование отдельных тюремных блоков для несовершеннолетних, обрел статус постоянного, и теперь созданы два блока, позволяющие содержать несовершеннолетних отдельно от взрослых заключенных, а также более эффективно удовлетворять нужды малолетних преступников. Если для малолетних преступников в блоке есть место, то несовершеннолетних – как правило – не должны отправлять в обычные тюрьмы. Тем не менее в ряде случаев, несовершеннолетние могут все же попадать в обычные тюрьмы, например, если важно содержать их недалеко от дома или если по другим причинам это считается в их интересах⁵¹.

49. Правительство намерено обеспечить в тюрьме безопасные и равные условия для женщин и мужчин. Тюрьмы, где содержатся разнополюе лица, могут оказаться опасными для женщин-заключенных. Поэтому служба исполнения наказаний располагает тремя тюрьмами, предназначенными только для женщин, и двумя тюрьмами, где есть отдельные крылья для женщин. Когда женщины содержатся в смешанных тюрьмах, там должны быть отдельные, предназначенные только для женщин крылья, оборудованные соответствующим образом.

50. В последнее время высказывались острые критические замечания по поводу условий содержания заключенных с серьезными психическими расстройствами, например, говорилось, что медобслуживание не отвечает предъявляемым требованиям и что заключенные вместо лечения подвергаются применению принудительных мер и изоляции. Заключенные имеют право на такое же медобслуживание, что и остальное население. Правительство намерено улучшить лечение психических расстройств в тюрьмах, а также ограничить содержание в изоляции. Бюджетом на 2019 год предусмотрено выделение средств на создание крыла национальной тюрьмы с более высоким уровнем кадрового обеспечения, где медработники и тюремный персонал будут тесно сотрудничать с целью улучшения условий содержания заключенных с серьезными психическими расстройствами.

Предоставление убежища и иммиграция

51. Правительство проводит ограничительную, ответственную иммиграционную политику, обеспечивающую надлежащий процесс в рамках международных обязательств Норвегии. Порядок предоставления убежища в Норвегии основан на принципе справедливого и гуманного отношения ко всем заявителям в соответствии с законом об иммиграции⁵². Все ходатайства с просьбой о предоставлении убежища рассматриваются на индивидуальной основе Норвежским иммиграционным управлением (UDI) и Апелляционной комиссией по делам иммигрантов (UNE). Иностранцам, которые имеют право на защиту, в том числе от возвращения (выдворения), будет предоставляться защита⁵³. Иностранцы, незаконно проживающие в стране, обязаны покинуть Норвегию. Если они не делают этого добровольно, они будут принудительно выдворены полицией. Это необходимо делать для обеспечения эффективности и легитимности системы предоставления убежища.

52. Осенью 2015 года отмечался заметный рост миграционных потоков в Норвегию и другие страны Европы. Чтобы отреагировать на это и ограничить число прибывающих, в законодательство были внесены поправки, призванные ужесточить порядок иммиграции в Норвегию, не нарушая международных обязательств Норвегии. В 2016 году UDI было поручено лишать человека статуса беженца и вида на жительство в тех случаях, когда условий для предоставления защиты в Норвегии больше не существует и иностранному гражданину отказано в предоставлении постоянного вида на жительство.

Несовершеннолетние

53. КПП имеет жизненно важное значение для рассмотрения иммиграционных дел, касающихся детей, и в законодательстве неоднократно указывается, что первоочередной задачей является наилучшее обеспечение интересов ребенка. И UDI, и UNE создали целевые подразделения по рассмотрению дел, касающихся детей, чтобы повысить уровень компетентности в этой области и добиться надлежащего прохождения дел⁵⁴.

54. В последние годы выделялись средства, позволявшие детям из центров приема просителей убежища посещать детские сады. Дети в возрасте 6–16 лет имеют право и обязаны посещать школу, независимо от того, на каком этапе находится рассмотрение ходатайства семьи о предоставлении убежища. Молодые люди старше 16 лет имеют право учиться в старших классах средней школы, если они законно проживают в Норвегии.

55. Несопровождаемые несовершеннолетние просители убежища младше 15 лет размещаются в специальных центрах приема для несовершеннолетних и передаются под ответственность органов опеки и попечительства. Иммиграционные власти отвечают за предоставление жилья и ухода несопровождаемым несовершеннолетним просителям убежища старше 15 лет. В последние годы правительство приняло ряд мер по обеспечению надлежащего ухода за несопровождаемыми несовершеннолетними в центрах приема, включая увеличение числа профессиональных патронажных работников. Центры приема должны, например, сообщать службам социальной защиты детей о любых подозрениях по поводу жестокого обращения или преступления, совершенного в отношении ребенка⁵⁵.

56. У органов власти отработан порядок действий в случае исчезновения несопровождаемых несовершеннолетних из центров приема. Он предусматривает уведомление служб социальной защиты детей, представителя ребенка (опекуна), адвоката и полиции. Во многих случаях есть основания полагать, что дети покидают центры приема по собственному желанию. Тем не менее вероятность того, что некоторые из них могут стать жертвами торговли людьми, эксплуатации или других преступлений, нельзя исключать⁵⁶.

Содержание несовершеннолетних под стражей

57. В мае 2018 года вступили в силу новые более четкие нормативные положения, касающиеся ареста и содержания несовершеннолетних под стражей. Они призваны обеспечить, чтобы несовершеннолетних арестовывали или помещали под стражу только в крайнем случае и на минимально возможный срок. Закон об иммиграции предусматривает максимальные сроки, и суд должен регулярно контролировать законность помещения под стражу. Наилучшее обеспечение интересов ребенка должно всегда оставаться первостепенной задачей при аресте и помещении его под стражу, в том числе при рассмотрении альтернативных мер. В постановлениях судов должна быть дана конкретная оценка, удалось ли наилучшим образом обеспечить интересы ребенка и использовать возможность принятия альтернативных мер.

58. В последние годы в Грандумском полицейском центре содержания иммигрантов удалось добиться ряда улучшений в повышении безопасности и социальной защиты содержащихся под стражей лиц. В том числе создан новый отдел безопасности, где могут быть обеспечены разные уровни безопасности. Также создан отдельный семейный блок для содержания семей с детьми, ожидающих депортации, где уровень безопасности ниже, а сотрудники не носят униформу⁵⁷.

Самоопределение и участие

59. Согласно закону об опеке, опека является современной формой помощи, которая не нарушает целостность личности, не подавляет волю и желания. Любые решения об установлении законной опеки должны ограничить сферу ее действия строго необходимыми пределами. Большинство законных опекунов берут под опеку только одно или несколько лиц. В большинстве случаев опека не предусматривает ограничений правоспособности и носит добровольный характер. Опекуны предоставляют необходимую помощь и поддержку больным лицам или инвалидам. Как правило, опекун не должен предпринимать никаких действий вопреки воле человека. Исключение делается в случае, если человек не в состоянии понять последствий своих действий, но опекун должен все же слушать и принимать во внимание пожелания человека. Гарантия того, что желания индивида являются основой законной опеки, соблюдается постоянно.

60. Решение об ограничении правоспособности человека может быть принято только судом, на строгих условиях, а не только с учетом инвалидности. Закон гласит, что опекун должен все же принимать в расчет мнения человека, даже если его правоспособность ограничена. Если лицо, правоспособность которого ограничена, не согласно с решением своего опекуна, то этот вопрос может быть вынесен на рассмотрение губернатора округа и решен судом. Ограничение правоспособности определенных лиц в некоторых случаях может быть строго необходимым для того, чтобы не дать им нанести себе серьезный вред и защитить их остальные права.

Свобода слова, собраний и ассоциаций

61. Конституция защищает свободу собраний и ассоциаций, а также свободу слова, независимо от формы или способа ее выражения. Право на выражение политических взглядов, в том числе взглядов на права человека, защищено особенно серьезно. Обращение с жалобами по месту работы может играть решающую роль для выявления случаев коррупции и других преступлений. В 2018 году комитет экспертов предложил внести законодательные поправки и принять другие меры для укрепления системы подачи жалоб по месту работы.

62. Кроме того, в конституции закреплены право доступа к государственным документам и обязанность государства содействовать «открытой и просвещенной общественной дискуссии». Власти поддерживают средства массовой информации путем прямого субсидирования и освобождения от НДС новостных каналов и средств массовой информации, освещающих текущее состояние дел, и путем финансирования местных аудио- и визуальных средств массовой информации, саамских новостных

каналов и инноваций. В 2018 году состоялась консультация по предлагаемому закону об ответственности СМИ. Он направлен на поддержку роли СМИ, подконтрольных редакторам, в защите открытой и просвещенной общественной дискуссии. Законопроект устанавливает четкие правила, регулирующие ответственность за разжигание ненависти и обнародование других незаконных материалов, которые пользователи публикуют на редактируемых интернет-платформах.

63. Динамичное и многоликое гражданское общество имеет решающее значение для демократии, прав человека и общества благоденствия. В Норвегии насчитывается более 100 000 добровольных организаций. В 2018 году государственное финансирование общественных организаций достигло почти 9 млрд норвежских крон.

Защита неприкосновенности частной жизни

64. В июле 2018 года вступил в силу новый закон об осуществлении Общего регламента ЕС по защите данных в норвежском законодательстве. Закон усиливает защиту неприкосновенности частной жизни и устанавливает более строгие требования к порядку обработки персональных данных компаниями и организациями. Правительство назначило экспертную комиссию по рассмотрению вопросов и вынесению рекомендаций, касающихся свободы слова, неприкосновенности частной жизни и неразглашения информации о посещениях, фотоснимках, отчетах и т. п. применительно к сектору здравоохранения и медицинского обслуживания, служб социальной защиты детей, детских садов и школ.

65. То, насколько подробно органы власти имеют право собирать информацию и отслеживать связи при борьбе с серьезной преступностью, определяется законодательством, которое соответствует международным обязательствам Норвегии.

66. Власти рассматривают вопрос о том, следует ли разрешать норвежской разведслужбе перехватывать трансграничные электронные сообщения при сборе внешних разведанных, чтобы дать ей возможность выявлять серьезные угрозы, возникающие для Норвегии в киберпространстве или через него. Никакие полномочия подобного рода не должны ущемлять права человека в Норвегии и наносить ущерб обязательствам по защите данных, а также должны подлежать независимому и эффективному контролю.

Выборы

67. В последние годы значительные изменения были внесены в порядок проведения выборов в стортинг, окружные советы и муниципальные советы. Они предусматривают более широкое использование технологии, более строгие требования к обеспечению доступности и повышению стандартизации и профессионализма. Явка избирателей на парламентских выборах в 2017 году составила 78,2%. В 2017 году правительство создало Комиссию по закону о выборах, которой поручено пересмотреть избирательную систему, в том числе порядок рассмотрения жалоб избирателей. Это будет включать изучение законодательства и практики в таких же странах⁵⁸.

Дети и семьи⁵⁹

КПР и закон о детях

68. Норвегия прилагает целенаправленные усилия для осуществления КПР. С 2009 года Норвегия последовательно работает над внедрением в муниципалитетах принятой на местах практики применения Конвенции о правах ребенка в рамках программы «Гигантский скачок». Эта программа представляет собой инструмент анализа и последующей деятельности, который муниципалитеты могут использовать для обеспечения активного применения Конвенции во всех видах их деятельности. Все округа решили взять этот метод на вооружение⁶⁰. Правительство создало комитет,

которому поручено пересмотреть и модернизировать закон о детях, дать оценку системе содержания детей и тому, насколько она способствует обеспечению равноправия родителей, и пересмотреть права детей, особенно в международном контексте и с учетом перемен в области прав человека.

Национальный механизм рассмотрения жалоб для детей

69. Важно, чтобы дети имели легкий доступ к эффективному национальному механизму рассмотрения жалоб. Правительство внесло поправки в законодательство об образовании, направленные на укрепление национального механизма рассмотрения жалоб для детей⁶¹. Дети старше 12 лет могут самостоятельно обращаться с жалобами по вопросам медобслуживания, доступных для их понимания. Дети, принудительно направляемые в психиатрическую лечебницу, будут иметь особое право на обжалование. Правительство создало комитет по пересмотру законодательства об использовании принуждения в секторе здравоохранения и медицинской помощи. Ему поручено рассмотреть вопрос о том, нужны ли поправки для адаптации правил, учитывающая особые потребности детей и молодежи в правах на защиту.

Социальная защита детей⁶²

70. Закон об охране детства призван обеспечить, чтобы дети и молодежь, живущие в условиях, способных нанести вред их здоровью и развитию, получали необходимую помощь, уход и защиту вовремя. Для этого необходимо, чтобы государственные органы информировали службы социальной защиты детей в случае, если есть основания полагать, что ребенок подвергается жестокому обращению дома, ему уделяется крайне мало внимания или он постоянно серьезно нарушает дисциплину. Это требование распространяется также на лиц, которые занимаются профессиями, представители которых обязаны соблюдать конфиденциальность.

71. Гагская конвенция 1996 года о родительской ответственности и защите детей была включена в норвежское законодательство. Около 80% случаев вмешательства со стороны норвежских служб социальной защиты детей были той или иной формой помощи, на которую родители дали согласие. Когда такой помощи недостаточно и это наилучшим образом обеспечит интересы ребенка, может быть принято решение взять ребенка под опеку, если ему уделяется крайне мало внимания или дома он становится жертвой злоупотреблений. В 2018 году в закон об охране детства были внесены поправки, призванные укрепить правовые гарантии для обоих родителей и детей. Например, право детей выражать свои взгляды было расширено, и службам социальной защиты детей необходимо сотрудничать с детьми и родителями. Не считая случаев, когда это не сможет наилучшим образом обеспечить интересы ребенка, необходимо прилагать усилия, позволяющие родителям вновь обрести возможность заботиться о своих детях. Службы социальной защиты детей обязаны принимать во внимание, может ли член семьи или кто-то из близких к семье людей временно взять их к себе. При выборе нового дома необходимо принимать во внимание происхождение ребенка. Правительство выделило средства на увеличение в муниципальных службах социальной защиты детей числа специалистов, способных на более раннем этапе предоставлять своим подопечным более действенную помощь.

Усыновление/удочерение

72. В 2018 году в силу вступил новый закон об усыновлении/удочерении. Он запрещает выплату средств или предоставление других льгот, способных повлиять на любое лицо, которое должно дать согласие или которое может высказать свое мнение по поводу усыновления/удочерения. Когда приемные дети достигают 18 лет, они получают право узнать, кем являются их настоящие родители, а также получить необходимые указания. Как только станет можно, приемные родители должны сказать ребенку, что он или она усыновлен/удочерена, и сообщить ребенку о его или ее этнической, религиозной, культурной и языковой принадлежности⁶³.

Службы консультирования по семейным вопросам

73. Службы консультирования по семейным вопросам предоставляют помощь и советы любому лицу, у которого в семье возникли трудности или конфликт. Правительство создало комитет по пересмотру этой системы в целом. Цель заключается в укреплении служб, что позволит расширить круг семей, нуждающихся в получении необходимой им помощи⁶⁴.

Гражданство для детей без гражданства

74. Правительство стремится не допускать безгражданства в соответствии с международными обязательствами Норвегии. Законодательство применяется с учетом ограничений, вытекающих из обязательств Норвегии по международному праву. В 2016 году министерство юстиции и общественной безопасности распространило инструкции, призванные обеспечить, чтобы обращения о предоставлении гражданства от лиц без гражданства, рассматривались в порядке, предусмотренном соответствующими конвенциями, и таким образом ни один ребенок, родившийся в Норвегии, не остался без гражданства.

Работа, социальное обеспечение и достаточный уровень жизни

Неприемлемые условия труда и преступления, связанные с трудовой деятельностью

75. Норвегия проводит активную политику борьбы с преступлениями, связанными с трудовой деятельностью, принимая адресные меры, расширяя инспекционную деятельность, а также налаживая сотрудничество между органами власти и социальными партнерами. В ближайшем будущем правительство будет уделять первоочередное внимание расширению знаний и сокращению поля для маневра криминальных элементов на рынке закупок. Оно рассмотрит также вопрос об увеличении штрафов, что будет способствовать борьбе с преступлениями, связанными с трудовой деятельностью. В 2015 году правительство приступило к осуществлению стратегии борьбы с преступлениями, связанными с трудовой деятельностью, которая в 2017 году была пересмотрена и в 2019 году будет пересмотрена снова. Например, правительство, создало, объединенные по территориальному принципу группы совместных операции по борьбе с преступлениями, связанными с трудовой деятельностью, в рамках которых все органы трудовой инспекции, полиции, налоговой службы и НУТСО сотрудничают между собой. Другие важные меры по улучшению приемлемых и достойных условий труда включают в себя общее применение в ряде секторов коллективных соглашений, а также проведение просветительской деятельности, адресованной иностранным рабочим. Эти усилия будут расширены за счет сотрудничества между социальными партнерами, принятия последующих мер со стороны властей и активизации международного сотрудничества.

Достаточный уровень жизни

76. Достаточный уровень жизни складывается из сочетания трудового дохода, льгот, хорошего уровня жилья и бесплатных либо дешевых коммунальных услуг. Национальная система страхования Норвегии гарантирует, что люди, которые не могут работать из-за возраста, болезни, травмы или семейного положения все равно имеют доход. НУТСО предоставляет услуги, позволяющие каждому человеку иметь достаточный уровень жизни за счет оплачиваемой работы, получаемых социальных пособий или социальных услуг.

77. Муниципалитеты обязаны предоставлять временное жилье лицам, которые не могут найти жилье самостоятельно. Предлагаемое жилье должно быть пригодным для проживания. Какое жилье считается пригодным для проживания, будет зависеть от преобладающих социальных условий и текущих стандартов надлежащей практики социальных служб⁶⁵.

Нищета среди детей⁶⁶

78. Большинство детей в Норвегии растут в безопасной и финансово стабильной семейной обстановке. В 2014–2016 годах 10,3% от всей численности детей проживали в семьях, для которых характерен постоянно низкий уровень дохода, т. е. менее 60% от среднего дохода⁶⁷. Более половины этих детей были из среды иммигрантов. Срок осуществления стратегии правительства по борьбе с нищетой среди детей «Дети, живущие в нищете» истек в конце 2017 года, но Норвегия продолжает прикладывать усилия в этой области и наращивает их. Профилактической работе придается первостепенное значение: например, разработана новая стратегия поддержки родителей (2018–2021 годы), и улучшено медобслуживание, предоставляемое поликлиниками и школьными медпунктами при лечении наркомании и в рамках борьбы с насилием в отношении детей и жестоким обращением с ними. Правительство снизило оплату за пользование детскими садами для детей из семей с низким уровнем дохода, внедрило национальную систему, предусматривающую бесплатное посещение детских садов в основное время всеми детьми старше трех лет из семей с низким уровнем дохода, а также предоставление финансовой поддержки, позволяющей подросткам из семей с низким уровнем дохода учиться в старших классах средней школы. Кроме того, были предприняты шаги, направленные на расширение перспектив ребенка по линии НУТСО, а также улучшение курирования экономически неблагополучных семей с детьми. Правительство, НПО и Норвежская ассоциация местных и региональных властей (представляющая муниципалитеты и округа), подписали «Декларацию о досуге», целью которой является предоставление всем детям возможности регулярно принимать участие, по крайней мере, в одной из форм организованного досуга.

Здоровье

79. Средняя продолжительность жизни в Норвегии высока, и общее состояние здоровья населения держится на хорошем уровне. Каждый, кто живет в Норвегии, имеет право на основные медицинские услуги в форме профилактической медицинской помощи, лечения, реабилитации и услуги медсестер и сиделок. Большая часть медицинских услуг оплачивается государством, но лица, не имеющие постоянного места жительства, должны платить за медобслуживание сами. Нельзя требовать предоплаты за предоставление медработником скорой медицинской помощи или неотложной медицинской помощи. Это делается для того, чтобы не было риска, что кому-то откажут в медицинской помощи, потому что тот не в состоянии платить⁶⁸.

80. Обеспечение равного доступа к медицинскому обслуживанию является политической целью и правовым обязательством. Тем не менее возникают трудности, обусловленные языковыми проблемами, культурными различиями и тем фактом, что некоторые группы имеют особые потребности (например, представители меньшинств, умственно отсталые лица и представители сексуальных меньшинств). По состоянию на сентябрь 2017 года требуется, чтобы исследовательские программы по проблематике здравоохранения и социальной помощи охватывали такие темы, как приобщение к жизни общества, равенство возможностей и недопущение дискриминации, независимо от пола, этнического происхождения, вероисповедания, убеждений, инвалидности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения и возраста. Норвежский институт общественного здравоохранения проводит исследования и распространяет сведения о здоровье мигрантов, давая указания, консультации и курсы медработникам⁶⁹. Проводится также работа по подготовке адресной информации для иммигрантов, в том числе просителей убежища и беженцев, например, призванной расширить информированность о правах на охрану здоровья⁷⁰. Международно признанный Норвежский центр по проблемам насилия и травматического стресса работает, среди прочего, над повышением уровня знаний о лечении жертв пыток. Эти экспертные центры тесно сотрудничают с пятью региональными информационными центрами, располагающими кадрами

специалистов по работе с лицами, пережившими насилие и сексуальное насилие, травматический стресс, миграции или попытки самоубийства⁷¹.

Усилия правительства по улучшению психического здоровья и профилактике злоупотребления психоактивными веществами – особенно среди молодежи

81. Количество человеко-лет, отданных борьбе за психическое здоровье и против злоупотребления психоактивными веществами, возросло с 13 131 в 2015 году до 15 894 в 2018 году. В результате в настоящее время все больше людей быстрее получают помощь. В 2017 году правительство представило новую стратегию охраны психического здоровья, за которой последует план активизации усилий по укреплению психического здоровья детей и молодежи⁷².

Психиатрическое лечение⁷³

82. Применение принуждения при оказании психиатрической помощи должно быть сведено к минимуму. Чтобы добиться этого, органы здравоохранения постоянно совершенствуют соответствующее законодательство, ужесточить требования к поставщикам услуг и укрепляют контрольные службы. Власти внимательно следят за поставщиками услуг, стремясь строже спрашивать с них за применение принудительных мер. В 2017 году был внесен ряд законодательных поправок, призванных расширить автономию и правовую защиту пациентов. Производится оценка, позволяющая определить, дали ли эти поправки желаемый эффект. В 2016 году правительство создало законодательный комитет по пересмотру порядка применения принуждения в сфере здравоохранения и медицинского обслуживания, в том числе с учетом международных обязательств Норвегии. В частности, в последние годы подвергалось критике применение электросудорожной терапии (ЭСТ) без согласия пациента. Комитет также займется рассмотрением порядка применения ЭСТ. В июне 2019 года этот комитет должен представить свой доклад.

Медицинская помощь и уход за инвалидами⁷⁴

83. Инвалиды часто больше нуждаются в медицинской помощи и уходе, чем остальная часть населения, но никого нельзя заставить принимать помощь по инвалидности помимо воли. Предусмотрены правовые гарантии для случаев, когда насилие неизбежно из-за того, что человек, независимо от своих функциональных возможностей, представляет опасность и может нанести серьезный ущерб себе или другим. В отношении разных групп риска условия применения принудительных мер регулируются разными правовыми актами. Законодательному комитету, которому поручен пересмотр порядка применения принуждения, было предложено рассмотреть вопрос о том, не следует ли подумать о подготовке единого закона, распространяющегося на все эти группы.

84. Власти также принимают меры по повышению квалификации специалистов, работающих с умственно отсталыми лицами. Самым последним примером является работа Норвежского директората здравоохранения над новой учебной программой по повышению квалификации в этой области. На год этой программе выделено 6 млн норвежских крон. Кроме того, определен порядок ассигнования 7,5 норвежских крон на активизацию развития услуг и подготовки кадров, специализирующихся на предоставлении услуг умственно отсталым лицам. Национальный экспертно-консультационный центр по вопросам интеллектуальной инвалидности играет центральную роль, выступая в качестве связующего звена между государственными учреждениями, научно-исследовательскими институтами и другими соответствующими группами.

Образование

85. В Норвегии обучение в начальной школе и в младших классах средней школы является бесплатным. Все дети, которые, как ожидается, проживут в Норвегии более трех месяцев, имеют право на обучение на этих уровнях. В 2016 году в закон об

образовании были внесены поправки, четко определяющие, что дети должны начать посещать школу в течение месяца со дня их прибытия в Норвегию. Право на получение среднего образования предоставляется только несовершеннолетним, на законных основаниях проживающим в Норвегии. Подростки, находящиеся в Норвегии на законных основаниях в ожидании решения о выдаче им вида на жительство, имеют право на обучение в старших классах средней школы вплоть до момента и включая учебный год, когда им исполнится 18 лет⁷⁵.

86. Обучение должно строиться с учетом способностей и особых потребностей каждого ученика. Это относится и к одаренным ученикам. Учащиеся, которые неспособны удовлетворительно успевать по обычной программе, имеют право на специальное обучение. В докладе эксперта о специальном образовании за 2018 год сделан вывод, что школьное обучение для таких детей не подходит. В 2019 году правительство представит «белую книгу» о раннем вмешательстве и инклюзивном образовании.

87. Все учащиеся имеют право на физическую школьную среду, которая адаптирована к их потребностям. Школы обязаны идти навстречу потребностям учащихся с ограниченными возможностями. На сектор образования раньше не распространялись требования по обеспечению универсального дизайна, но в 2017 году данное исключение было отменено. Это значит, что с 2018 года все новые информационные и коммуникационные технологии в сфере образования должны также соответствовать принципам универсального дизайна.

88. Все учащиеся имеют законное право на безопасную и благоприятную школьную среду, которая благоприятна для их здоровья, благополучия и учебы. В школе абсолютно недопустимы никакие формы домогательства или дискриминации. Школы несут особую ответственность за защиту учащихся, уязвимых в силу таких факторов, как их пол, этническая принадлежность, вероисповедание, убеждения, инвалидность, сексуальная ориентация, гендерная идентичность или гендерное самовыражение⁷⁶. В 2017 году права учащихся были расширены в результате внесения поправок в законодательство. Была создана новая система жалоб, и в настоящее время существует независимый орган, который гарантирует соблюдение прав учащихся. Учащиеся могут сами обращаться с жалобами. Муниципалитеты отвечают за обеспечение соблюдения законодательства в этой области.

89. Всем детям и подросткам, посещающим учебное заведение необходимо преподавать права человека⁷⁷. Новый национальный учебный план подчеркивает, что любые формы обучения должны соответствовать правам человека и что учащиеся должны знать о правах человека. В программы подготовки учителей, в том числе воспитателей детских садов, требуется включать курс о правах ребенка.

Коренные народы и национальные меньшинства

90. Стортинг создал комиссию по вопросам установления истины и примирения для рассмотрения политики норвегизации и несправедливостей, допущенных по отношению к саамам и квенам/норвежским финнам. Подготовительная работа в стортинге проводилась в тесном сотрудничестве с самедигги (парламентом саами) и организациями квенов/норвежских финнов. Комиссия должна представить свой доклад стортингу 1 сентября 2022 года.

Коренные народы

91. Процедуры консультаций между центральными органами власти и самедигги, налаженные в 2005 году, являются важной основой для обеспечения прав саами участвовать в процессах, затрагивающих их интересы, в соответствии с международным правом. После консультаций с самедигги и Ассоциацией оленеводов саами Норвегии правительство представило стортингу законопроект с предположением преобразовать процедуры консультаций в закон. Консультации должны быть конструктивными и нацеленными на достижение соглашения. Самедигги и другие соответствующие заинтересованные саамские группы имеют

право на проведение с ними консультаций, если рассматривается вопрос о развертывании в саамских районах новых видов деятельности. Саамы имеют право доступа к природным ресурсам в саамских районах. Закон о провинции Финнмарк, в котором идет речь о правах на землю и управление, распространяется на саамов, которые населяют провинцию Финнмарк. Правительство следует рекомендациям доклада Комитета по правам саами за 2007 год в том, что касается соблюдения прав саамов в районах к югу от Финнмарка. Для того, чтобы гарантировать право саамов на развитие своей культуры и образа жизни, предусмотрены закрепленные законом ограничения на виды деятельности, которые могут быть развернуты в саамских районах⁷⁸.

92. Оленеводство является краеугольным камнем саамской культуры. В 2017 году правительство представило «белую книгу» с изложением стратегии и мер по обеспечению экологически устойчивого оленеводства, призванного служить экономической основой и оплотом культуры саамов. Власти стремятся разработать новую норвежско-шведскую конвенцию о правах на выпас оленей, упорядочивающую оленеводство в приграничных районах. Правительство ежегодно консультируется с самедигги о порядке лова рыбы в следующем году. На суд общественности был вынесен доклад, где рассматривался вопрос о выделении живущим на побережье рыбакам дополнительных квот в саамских районах и ряде других северных прибрежных районов, и самедигги сотрудничает с правительством в проведении последующей деятельности⁷⁹.

93. В ходе предыдущего обзора по Норвегии единственным видом деятельности, связанной с горными разработками на севере Норвегии была программа геофизического картирования с помощью авиации. Полеты производились в 2011–2014 годах, и с представителями затронутых оленеводческих районов была достигнута договоренность об организации полетов самолетов и вертолетов. С тех пор никаких горных разработок государство там не вело⁸⁰. В 2018 году правительство провело оценку закона о полезных ископаемых. Это дает важную информацию о том, как на деле действуют положения об охране интересов саамов. Министерство торговли, промышленности и рыбного хозяйства рассматривает вопрос о продолжении работы над этим законом.

94. Переговоры по Североевропейской конвенции о народе саами завершены в ноябре 2016 года. Предлагаемый документ предусматривает представление конвенции на рассмотрение саамского парламента в каждой из трех стран до его подписания, и преамбула предполагает его принятие всеми тремя саамскими парламентами. Парламентский совет саами предложил внести в предлагаемый документ несколько изменений, представляющих важность для саамских парламентам. Министерство местного самоуправления и модернизации рассмотрит эти предложения. На пересмотр документа требуется согласие всех трех государств⁸¹.

95. В 2016 году комитет, созданный для рассмотрения положения саамских языков, опубликовал свой доклад. Он предложил принять законодательные поправки, новые программы и меры, касающиеся детских садов, а также начального, среднего и высшего образования, здравоохранения и медицинского обслуживания, отправления правосудия и местного самоуправления. Соответствующие министерства работают над осуществлением рекомендаций доклада, поддерживая тесный диалог с самедигги⁸².

96. Саамские дети имеют такое же право на образование, как и другие дети в Норвегии. Все учащиеся саами имеют право изучать саамский язык, в каком бы уголке в Норвегии они ни жили. Если более 10 детей в городе не из числа саами хотят овладеть саамским и изучать предметы на саамском языке, они имеют на это право. Северный университет предлагает готовить учителей по саами-луле и южному саами⁸³.

97. В рамках бюджета на 2019 год правительство дополнительно выделило Норвежскому культурному фонду 2 млн норвежских крон на создание системы грантов для перевода саамской литературы на норвежский язык и общее продвижение саамской литературы.

Национальные меньшинства

98. Применительно к национальным меньшинствам цель Норвегии заключается в том, чтобы суметь играть активную роль в усилиях, направленных на сохранение и развитие их языка и культуры. Расширение осведомленности о национальных меньшинствах и их культуре может сократить дискриминацию, стереотипы и негативное отношение. Поэтому власти поддерживают организации и инициативы национальных меньшинств, позволяющие составить более полное представление об их положении⁸⁴. Программы различных учебных курсов для педагогов включают подготовку к работе с учетом многообразия культур, в том числе культур национальных меньшинств. Подготовлена информация по всем национальным меньшинствам, в первую очередь для работников детских садов и школ. Учащиеся из числа квенов/норвежских финнов, живущие в Финнмарке или Тромсе, имеют право на обучение на финском языке⁸⁵.

99. Основной целью Плана действий 2009 года по улучшению условий жизни цыган в Осло была борьба с дискриминацией цыган в Норвегии и улучшение их положения. В 2014 году плану был дана оценка, и меры были соответствующим образом скорректированы. Государство выделяет средства на осуществляемую городом Осло программу школьных консультаций для учащихся-цыган. Программа направлена на повышение успеваемости, сокращение пропусков занятий и увеличение доли цыган, оканчивающих начальную школу и младшие классы средней школы⁸⁶. Власти безвозмездно выделяют средства на работу Цыганского культурно-информационного центра Романо Кхера. Центр является частью коллективного возмещения со стороны государства ущерба, нанесенного норвежским цыганам. Он включает посредническую службу, которая предоставляет консультации цыганам и информацию более широким слоям общества. Существуют планы поэтапного расширения центра в диалоге с норвежской цыганской общиной. Он призван также служить местом встречи цыган с большинством населения⁸⁷.

100. Министерство местного самоуправления и модернизации следует рекомендациям доклада о политике Норвегии в отношении цыган с 1850 года до наших дней (Официальный доклад Норвегии NOU 2015: 7) и материалам консультаций с общественностью в диалоге с цыганским народом⁸⁸.

101. В январе 2018 года правительство представило целевой план возрождения языка квенов на период до 2021 года⁸⁹.

102. Норвегия одна из немногих стран, которая располагает планом действий по борьбе с антисемитизмом (2016–2020 годы). Предусмотренные им 11 мер вооружают Норвегию комплексным подходом к предупреждению антисемитизма и борьбе с ним⁹⁰. Проведенные в 2012 и 2017 годах исследования показывают, что среди норвежского населения еще существуют определенные антисемитские настроения, но такие взгляды в 2017 году проявлялись меньше, чем в 2012 году. Доля населения, явно предвзято относившаяся к евреям, сократилась с 12,1% в 2012 году до 8,3% в 2017 году.

Место прав человека в норвежской политике в области развития

103. Правительство продолжает прилагать усилия по оказанию поддержки развивающимся странам в их борьбе с нищетой. Норвегия является одним из крупнейших доноров помощи в мире, и за последнее десятилетие сохранила объем предоставляемой помощи на уровне 1% от ВВП⁹¹. Цели норвежской политики в области развития заключаются в том, чтобы сохранить жизни людей, способствуют дальнейшему сокращению масштабов нищеты и содействуют распространению демократии и соблюдению прав человека. Правительство представило «белую книгу» о правах человека во внешней политике Норвегии и сотрудничестве в целях развития в 2014 году, и «белую книгу» о странах-партнерах по проведению политики в области развития в 2018 году. В них подчеркивается важность поддержки приоритетов и планов самих стран-партнеров при обеспечении гибкого подхода к сотрудничеству и внесению в него перемен⁹². Норвегия располагает *Планом действий по защите прав*

женщин и гендерному равенству во внешней политике и политике в области развития (2016–2020 годы). Одним из инструментов его реализации является программа обеспечения гендерного равенства в целях развития (LIKE), целью которой является наращивание потенциала стран-партнеров по реализации политики в этой области⁹³.

Права человека и предпринимательский сектор⁹⁴

104. Правительство ожидает, что норвежские компании, действующие за рубежом, будут следовать Руководящим принципам ОЭСР для многонациональных предприятий и разработанным ООН Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Компании должны проявлять должную осмотрительность и консультироваться с теми, кого затрагивает их деятельность. Диалог с коренными народами особенно важен в связи с деятельностью, которая может нанести ущерб их интересам или образу жизни. В 2015 году правительство приступило к осуществлению национального плана действий по реализации Руководящих принципов ООН. Национальный координатор Норвегии по Руководящим принципам ОЭСР для многонациональных предприятий пропагандирует руководящих принципов и помогает находить решения по отдельным случаям. С 2018 года Национальный координатор стал вести также новый портал, где для компаний размещается информация о том, какого рода должную осмотрительность им следует проявлять и какие рекомендации они могут получить.

105. Центральный банк Норвегии («Norges Bank») подготовил документы, в которых разъясняет, чего он ожидает от компаний, в которые Государственный пенсионный фонд «Глобал» инвестирует средства, в плане соблюдения в их деятельности прав человека, в том числе прав детей. Правительство утвердило этические принципы соблюдения обязательств и исключения компаний из портфеля фонда. Они призваны гарантировать, что Фонд не будет инвестировать средства в откровенно неэтичную деятельность.

Примечания

- ¹ <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/NOindex.aspx>, Second Cycle, Outcome of the review, Report of the Working Group (A/HRC/27/3), Section 131.
- ² A/HRC/27/3/Add.1.
- ³ 131.15 (Sierra Leone), 131.23 (Germany).
- ⁴ https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Countries.aspx?CountryCode=NOR&Lang=EN
- ⁵ http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=HRI%2fCORE%2fNOR%2f2017&Lang=en
- ⁶ 131.2 (Italy).
- ⁷ 131.1 (Niger), 131.22 (France).
- ⁸ 131.3 (Japan), 131.4 (France), 131.15 (Sierra Leone), 131.17 (Uruguay), 131.19 (Argentina).
- ⁹ 131.5 (Paraguay), 131.6 (Ecuador), 131.7 (Sri Lanka), 131.8 (Azerbaijan).
- ¹⁰ 131.10–131.11 (Spain), 131.12–131.14 (Portugal), 131.15 (Sierra Leone), 131.18 (Albania), 131.20 (Congo), 131.24 (Ghana).
- ¹¹ 131.9 (Pakistan).
- ¹² https://lovdata.no/dokument/NLE/lov/1814-05-17#KAPITTEL_5
- ¹³ 131.38 (Egypt).
- ¹⁴ 131.1 (Niger).
- ¹⁵ 131.43–131.64 (Saudi Arabia, Ireland, Sierra Leone, Hungary, Venezuela, Egypt, Ghana, South Africa, Canada, Denmark, Australia, Uruguay, Ukraine, Malaysia, Netherlands, Greece, Spain, Niger, Thailand, Guatemala, Indonesia).
- ¹⁶ <https://lovdata.no/dokument/NLE/lov/2017-06-16-51>
- ¹⁷ 131.25–131.26 (Jordan), 131.27 (Tunisia), 131.28 (Pakistan) 131.36 (Australia), 131.43 (Saudi Arabia), 131.75 (East Timor), 131.180 (Republic of North Macedonia).
- ¹⁸ 131.65 (Montenegro), 131.66 (UK).
- ¹⁹ 131.74 (Cuba).
- ²⁰ 131.70 (Botswana).
- ²¹ 131.73 (Bangladesh).
- ²² 131.72 (Ukraine).

- 23 131.42 (Saudi Arabia), 131.152 (East Timor), 131.153 (Benin), 131.157 (Paraguay).
- 24 See also paras. 86–88.
- 25 131.179 (Spain).
- 26 131.80 (China), 131.81 (Algeria), 131.82 (Venezuela), 131.83 (Turkmenistan), 131.84 (Canada), 131.85 (Cuba), 131.87 (Palestine), 131.88 (Vietnam), 131.89 (Iran), 131.90 (Rwanda), 131.91 (Austria), 131.92 (Finland), 131.93 (China), 131.94 (Argentina), 131.95 (Poland), 131.96 (Iran), 131.99 (Azerbaijan), 131.193 (Philippines).
- 27 131.69 (Honduras), 131.76 (Greece), 131.77 (Guatemala), 131.79 (Uzbekistan), 131.86 (Turkey), 131.87 (Palestine), 131.100 (Bangladesh), 131.110 (Brazil), 131.111 (Tunisia), 131.112 (India), 131.114 (Jordan), 131.115 (Bahrain), 131.116 (Uzbekistan), 131.184 (Slovenia), 131.193 (Philippines).
- 28 131.117 (Togo), 131.118 (Malaysia).
- 29 131.33 (Russia).
- 30 131.192 (Armenia), 131.195 (Portugal).
- 31 131.91 (Austria), 131.99 (Azerbaijan), 131.112 (India), 131.157 (Paraguay).
- 32 131.39 (Egypt).
- 33 131.41 (Saudi Arabia).
- 34 *Young people combating hate speech online*
- 35 131.78 (Russia), 131.86 (Turkey), 131.97 (Pakistan), 131.98 (India), 131.101 (Iran), 131.102 (Israel), 131.103 (Bahrain), 131.104 (Greece), 131.105 (Côte d'Ivoire), 131.106 (Azerbaijan), 131.107 (Belarus), 131.109 (Turkey), 131.127 (Mexico).
- 36 131.42 (Saudi Arabia), 131.47 (Bolivia), 131.58 (Netherlands), 131.60 (Spain), 131.113 (Sudan), 131.136 (Sri Lanka), 131.137 (Philippines), 131.138 (Spain), 131.148 (Libya).
- 37 131.128 (Palestine), 131.129 (Algeria), 131.130 (Azerbaijan), 131.131. (Montenegro), 131.132 (Paraguay), 131.133 (Vietnam), 131.134 (Niger), 131.135 (India).
- 38 131.120 (Iran), 131.147 (Costa Rica).
- 39 131.29 (Maldives), 131.30 (Poland), 131.31 (Honduras).
- 40 131.35 (USA).
- 41 131.124 (Turkmenistan).
- 42 131.120 (Iran), 131.121, (Romania), 131.123 (Belarus).
- 43 131.125 (Nicaragua).
- 44 131.126 (Philippines).
- 45 131.32 (Maldives), 131.38 (Egypt).
- 46 131.119 (Guatemala).
- 47 131.141 (Italy), 131.142 (Netherlands), 131.143 (Switzerland), 131.144 (France).
- 48 131.140 (Ireland).
- 49 131.145 (Uzbekistan), 131.146 (Canada), 131.149 (Austria).
- 50 131.150 (Indonesia).
- 51 131.16 (South Africa), 131.149 (Austria).
- 52 131.194 (Venezuela), 131.203 (Sierra Leone).
- 53 131.196 (USA).
- 54 131.197–199 (Austria, Brazil, Chile).
- 55 131.202 (Hungary).
- 56 131.200–201 (Finland, Germany).
- 57 131.139 (Russia).
- 58 131.37 (Belarus).
- 59 See paras. 78, 85–89.
- 60 131.129 (Algeria).
- 61 See para. 88.
- 62 131.159 (Turkey).
- 63 131.34 (Russia).
- 64 131.71 (Egypt).
- 65 131.160 (UK).
- 66 131.162 (Kyrgyzstan).
- 67 The EU equivalence scale.
- 68 131.169 (Venezuela).
- 69 131.168 (Portugal).
- 70 131.195 (Portugal).
- 71 131.147 (Costa Rica).
- 72 131.170 (Costa Rica), 131.171 (Botswana)
- 73 131.164 (Italy), 131.165 (New Zealand), 131.166 (Switzerland), 131.167 (New Zealand).
- 74 131.165 (New Zealand).
- 75 131.173 (Kyrgyzstan), 131.174 (Mexico), 131.175 (Portugal).
- 76 131.116 (Uzbekistan).

- 77 131.68 (Turkmenistan).
 - 78 131.182 (Côte d'Ivoire).
 - 79 131.184 (Slovenia).
 - 80 131.185 (Germany).
 - 81 131.183 (Denmark).
 - 82 131.181 (Mexico), 131.187 (Uzbekistan), 131.188 (China).
 - 83 131.176 (Benin), 131.177 (Iran).
 - 84 131.96 (Iran), 131.178 (Iran), 131.192 (Armenia).
 - 85 131.172 (Iran).
 - 86 131.191 (Ecuador).
 - 87 131.178 (Iran), 131.189 (Venezuela), 131.190 (Czech Republic).
 - 88 131.96 (Iran).
 - 89 131.178 (Iran).
 - 90 131.88 (Vietnam).
 - 91 131.163 (Bangladesh).
 - 92 131.67 (Sudan).
 - 93 131.74 (Cuba).
 - 94 131.186 (South Africa).
-