



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать третья сессия
6–17 мая 2019 года

Подборка информации по Катару

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

2. В 2015 году Комитет по правам инвалидов рекомендовал Катару как можно скорее ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов и рассмотреть вопрос о ратификации международных договоров о правах человека, участником которых он еще не является, включая Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей³.

3. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов рекомендовал Катару ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и создать национальный превентивный механизм, уполномоченный проводить необъявленные посещения всех мест лишения свободы⁴.

4. В 2017 году Комитет по правам ребенка рекомендовал Катару рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства⁵. В 2019 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Катару ратифицировать Конвенцию о статусе беженцев и Протокол о статусе беженцев⁶.



5. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало правительству присоединиться к Конвенции о статусе беженцев, Протоколу о статусе беженцев, Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства⁷.

6. В 2014 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Катар снять оговорки к статьям 9(2), 15(1) и (4), и особенно оговорки к статьям 2 и 16(1) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁸.

7. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов рекомендовал Катару ратифицировать ряд конвенций Международной организации труда (МОТ), в том числе Конвенцию (пересмотренную) 1949 года о работниках-мигрантах (№ 97), Конвенцию 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143), Конвенцию 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87), Конвенцию 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98), Конвенцию 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189) и Конвенцию 1997 года о частных агентствах занятости (№ 181)⁹. Комитет по ликвидации расовой дискриминации также рекомендовал Катару ратифицировать Конвенцию МОТ о домашних работниках¹⁰.

8. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвала Катар продолжать свои усилия по ратификации Конвенции ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования и обратиться за поддержкой к ЮНЕСКО в этой связи. Она также призвала Катар продолжать регулярно представлять национальные доклады для периодических консультаций по нормативным документам ЮНЕСКО в области образования¹¹.

9. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Катару обеспечить, чтобы организации инвалидов имели возможность свободно взаимодействовать с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций¹².

III. Национальная основа защиты прав человека¹³

10. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Катару уточнить статус Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в его внутренней правовой системе и обеспечить примат ее положений над национальным законодательством в случае коллизии. Он также рекомендовал применять и толковать национальные законы в соответствии с положениями Конвенции¹⁴.

11. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Катару в консультации с инвалидами и представляющими их организациями принять все необходимые меры для обеспечения полного соответствия своего законодательства общим принципам и конкретным положениям Конвенции о правах инвалидов¹⁵.

12. Он также рекомендовал всем фондам и организациям гражданского общества, включая организации инвалидов, соблюдать принципы и положения Конвенции путем разработки руководящих положений и стандартов предоставления услуг¹⁶.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация

13. Комитет по правам инвалидов далее рекомендовал включить в национальное законодательство положения о защите от множественной и межсекторальной дискриминации, в частности по признаку пола, возраста, инвалидности и миграционного статуса, а также предусмотреть более строгие санкции в отношении виновных и более высокую компенсацию и возмещение ущерба для жертв¹⁷.

14. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Катару включить в национальное законодательство определение расовой дискриминации, соответствующее статье 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации¹⁸.

15. Комитет также рекомендовал Катару внести поправки в свое законодательство, с тем чтобы катарские женщины, состоящие в браке с лицами, не являющимися гражданами Катара, могли передавать свое гражданство своим детям с момента рождения без какой-либо дискриминации¹⁹.

2. Права человека и борьба с терроризмом

16. Комитет против пыток настоятельно призвал Катар безотлагательно провести обзор действующего законодательства в области национальной безопасности и борьбы с терроризмом, с тем чтобы привести его в соответствие с Конвенцией против пыток и другими международными стандартами. В частности, он призвал Катар обеспечить, чтобы: а) все задержанные, включая тех, кто содержится под стражей в соответствии с законами о безопасности, были проинформированы о предъявляемых им обвинениях; их задержание было зарегистрировано в журнале учета; они были незамедлительно доставлены к судье; б) задержанным лицам разрешалось вступать в контакт с членами семьи, адвокатами и независимыми врачами сразу же после лишения свободы и власти осуществляли эффективный контроль за соблюдением этих гарантий; в) никто не содержался в тайном месте содержания под стражей; и д) одиночное заключение применялось только в исключительных случаях, в качестве крайней меры, в течение как можно более короткого периода времени и при условии независимого рассмотрения и только с разрешения компетентного органа и в соответствии с правилами 43–46 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделлы)²⁰.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

17. В 2018 году Комитет против пыток заявил, что Катару следует недвусмысленно подтвердить абсолютное запрещение пыток и публично объявить, что любое лицо, совершающее такие акты или иным образом замешанное в пытках или попустительствующее им, будет нести личную ответственность перед законом за такие акты и подвергнуто уголовному преследованию и соответствующему наказанию.

18. В частности, Комитет рекомендовал Катару отразить в своем законодательстве абсолютный запрет пыток в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Конвенции против пыток, обратив его внимание на пункт 5 своего замечания общего порядка № 2 (2007) об осуществлении статьи 2, в котором он, в частности, указал, что никакие исключительные обстоятельства не могут служить оправданием пыток, включая любую угрозу террористических актов или насильственных преступлений, а также вооруженные конфликты международного или немеждународного характера, и что он отвергает любые оправдания со ссылкой на религию или традиции, которые могут вести к нарушению этого запрета²¹.

19. Комитет также рекомендовал привести статью 48 Уголовного кодекса в соответствие с пунктом 3 статьи 2 Конвенции обеспечив, чтобы приказ вышестоящего начальника не использовался для оправдания пыток, и с этой целью создать механизм защиты подчиненных, которые отказываются подчиняться такому приказу. Катару следует также обеспечить, чтобы все сотрудники правоохранительных органов были проинформированы о запрете на выполнение незаконных приказов и о существующих механизмах защиты²².

20. Комитет далее рекомендовал Катару обеспечить на практике, чтобы признания, полученные с помощью пыток или жестокого обращения, признавались неприемлемыми. Ему также следует расширить программы профессиональной подготовки судей и прокуроров, с тем чтобы они могли выявлять случаи применения пыток и жестокого обращения и проводить расследования по всем утверждениям о совершении таких действий. Комитет просил Катар представить ему подробную информацию о любых случаях, когда признания были признаны неприемлемыми на основании их получения под пытками, и указать, подвергались ли какие-либо должностные лица преследованию и наказанию за получение таких признаний²³.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права²⁴

21. После своего посещения Катара в 2014 году Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов отметила, что, хотя любое прямое вмешательство в независимость судей крайне трудно документировать, сообщения о давлении со стороны исполнительной власти на работу судебных органов, особенно в делах, касающихся влиятельных лиц, вызывают беспокойство. Например, в 2009 году 33 катарских судьи подали заявление об отставке в знак протеста против того, что они назвали продолжающимся вмешательством в их работу. К сожалению, Специальному докладчику не было предоставлено никакой информации о том, было ли проведено надлежащее расследование этих утверждений²⁵.

22. Специальный докладчик также заявила, что несколько общавшихся с ней лиц выразили серьезную обеспокоенность в связи с ограничениями юрисдикции судов. В соответствии со статьей 13 Закона о судебной власти суды не обладают компетенцией в вопросах, касающихся суверенитета и гражданства. В соответствии с Законом № 7 2007 года об урегулировании административных споров (с внесенными в него поправками), который предусматривает создание административных структур в судах первой инстанции и апелляционных судах, из компетенции судов были, в частности, исключены административные распоряжения, резолюции и указы, резолюции, принятые на основании Закона № 17 от 2002 года, а также решения, принятые на основании законов о частных ассоциациях и фондах, публикациях и въезде, проживании и высылке иностранцев. Специальный докладчик заявила, что в соответствии с Основными принципами независимости судебных органов суды должны обладать юрисдикцией по всем вопросам судебного характера. Ограничения юрисдикции судов могут также привести к отказу в предоставлении эффективных средств правовой защиты²⁶.

23. Специальный докладчик отметила, что законодательная ветвь власти четко не отделена от исполнительной. 35 членов Консультативного совета были назначены эмиром, и Совет не играет никакой официальной законодательной роли. Постоянная конституция предусматривает создание Консультативного совета в составе 45 членов, 30 из которых избираются прямым, общим и тайным голосованием и обладают ограниченными законодательными полномочиями по разработке и утверждению законопроектов. Тем не менее эти выборы проведены не были, и бывший Консультативный совет по-прежнему функционирует²⁷.

24. Специальный докладчик обратила внимание на тот факт, что все судьи, включая неграждан Катара, назначаются эмиром по предложению Верховного совета магистратуры, за исключением Председателя Кассационного суда, который назначается непосредственно эмиром. Несколько лиц заявили, что назначение эмиром обеспечивает судьям легитимность и защиту. Вместе с тем Специальный докладчик выразила обеспокоенность по поводу такого механизма назначения судей, поскольку он может подвергать их неоправданному политическому давлению. Назначения или представление кандидатур эмиром могут сильно влиять на отношение и поведение судей, особенно представителей исполнительной власти²⁸.

25. Кроме того, Специальный докладчик была обеспокоена сообщениями о случаях отсутствия беспристрастности, предвзятости и ненадлежащего поведения судей. Она получила ряд сообщений о том, что лица, не являющиеся гражданами страны, подвергаются дискриминации не только со стороны полиции и прокуроров, но и со стороны судей. Среди иностранцев, проживающих в Катаре, преобладает мнение, что

суды применяют к гражданам Катара дифференцированный подход. Некоторые также отметили, что предполагаемое дискриминационное отношение к иностранцам проявляется по-разному и в различной степени в зависимости от гражданства лица и его экономического или трудового статуса в стране²⁹.

26. Комитет против пыток настоятельно призвал Катар обеспечить, чтобы все жалобы на пытки или жестокое обращение оперативно и беспристрастно расследовались независимым органом, чтобы не существовало институциональных или иерархических отношений между следователями этого органа и подозреваемыми в совершении таких актов и чтобы подозреваемые лица предстали перед судом и, в случае признания их виновными, понесли наказание с учетом тяжести их деяний³⁰.

27. Комитет также настоятельно призвал Катар обеспечить, чтобы жертвы пыток и жестокого обращения получали возмещение, включая обладающее исковой силой право на справедливую и адекватную компенсацию и средства для как можно более полной реабилитации. Комитет обратил внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 3 (2012) об осуществлении статьи 14, в котором он подробно остановился на характере и сфере охвата обязательств государств по статье 14 Конвенции в отношении предоставления полного возмещения жертвам пыток. Комитет просил Катар представить ему информацию о возмещении ущерба и компенсационных мерах, включая средства реабилитации, которые были предписаны судами или другими государственными органами и фактически предоставлены жертвам пыток или жестокого обращения³¹.

3. Основные свободы³²

28. ЮНЕСКО рекомендовала Катару отменить уголовную ответственность за диффамацию и включить ее в гражданский кодекс в соответствии с международными стандартами, принять закон о свободе информации, отвечающий международным стандартам, и обеспечить прогресс в достижении задачи 16.10 целей в области устойчивого развития, касающейся доступа общественности к информации и защиты основных свобод³³.

29. ЮНЕСКО призвала Катар провести оценку системы назначения для органа по лицензированию вещания с целью обеспечения независимости этого органа и провести реформы, направленные на приведение его законов и практики в соответствие с международными стандартами в области свободы печати и свободы выражения мнений³⁴.

30. ЮНЕСКО отметила, что статья 47 Конституции гарантирует свободу выражения мнений с учетом обстоятельств и условий, предусмотренных законом, и что статья 48 предусматривает, что свобода прессы, печати и издательской деятельности гарантируется в соответствии с законом. ЮНЕСКО также отметила, что Закон о печати и публикациях (1979 год) регулирует все вопросы печати и что в соответствии со статьей 46 преступлением является критика эмира Катара или приписывание ему любого заявления без прямого разрешения его канцелярии. Любое нарушение статьи 46 карается тюремным заключением на срок до шести месяцев. В соответствии со статьей 47 этого закона журналистам запрещается публиковать материалы, наносящие ущерб высшим интересам страны или общественной морали. Статья 47 также препятствует опубликованию любых заявлений, которые могут негативно сказаться на экономической ситуации в стране³⁵.

4. Запрещение всех форм рабства

31. Отмечая добровольные обязательства, принятые Катаром в контексте универсального периодического обзора в мае 2014 года³⁶, Комитет против пыток призвал Катар активизировать свои усилия по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, в том числе посредством эффективного осуществления Закона о борьбе с торговлей людьми (Закон № 15 2011 года) и обеспечения защиты жертв, включая предоставление убежища и психологической помощи. Комитет также призвал Катар обеспечить тщательное расследование случаев торговли людьми, привлечение виновных к ответственности и, в случае осуждения, их наказание с применением соответствующих санкций, а также предоставление жертвам адекватной компенсации и доступа к эффективной защите³⁷.

32. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов настоятельно призвал Катар отменить систему «кафала» и заменить ее регулируемым открытым рынком труда, где разрешение на работу позволяет работнику менять работодателей. В то же время должны строго соблюдаться положения Закона о спонсорстве и должны существовать четкие критерии того, когда спонсор может отказать в выдаче свидетельства «без возражений» или разрешения на выезд, а мигранты, подвергшиеся злоупотреблениям, должны всегда иметь возможность сменить спонсоров. Специальный докладчик также призвал Катар проводить систематические проверки с целью недопущения изъятия работодателями паспортов у своих работников³⁸.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда³⁹

33. МОТ приветствовала создание проектного бюро МОТ в Катаре для поддержки осуществления всеобъемлющей трехлетней программы сотрудничества в области условий труда и трудовых прав в стране. Эта программа является частью усилий правительства по осуществлению многочисленных реформ, связанных с трудовым законодательством и подзаконными актами, и по предоставлению дополнительных гарантий поощрения и защиты прав трудящихся⁴⁰.

34. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал регулировать трудовую деятельность трудящихся-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, в соответствии с Трудовым кодексом и обеспечить эффективное применение всех существующих правовых положений о защите трудящихся-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, от злоупотреблений и эксплуатации⁴¹.

35. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов призвал Катар не допускать дискриминации в отношении заработной платы по признаку гражданства трудящихся и рассмотреть вопрос об установлении минимальной заработной платы. Кроме того, Специальный докладчик рекомендовал правительству гарантировать выплату заработной платы и стоимости авиабилетов для мигрантов, в частности путем обеспечения того, чтобы все мигранты имели банковский счет, на который ежемесячно переводится их заработная плата, и чтобы банковские записи регулярно проверялись⁴².

2. Право на образование

36. ЮНЕСКО призвала Катар продолжать свои усилия по повышению качества, актуальности и результативности образования и активизировать усилия по обеспечению того, чтобы дети учились и добивались равных результатов независимо от их экономического и социального положения. Она также призвала Катар обеспечить гендерное равенство в сфере образования и, в частности, продолжать диверсификацию выбора образования и профессиональной подготовки девочек и мальчиков, принять соответствующую стратегию для расширения доступа женщин ко всем областям обучения на уровне высшего образования и обеспечить равные карьерные возможности⁴³.

37. ЮНЕСКО рекомендовала Катару усилить интеграцию всех детей и учащихся в общеобразовательную систему и обеспечить право на инклюзивное образование для учащихся-инвалидов⁴⁴.

38. Кроме того, ЮНЕСКО призвала Катар принять правовые меры для обеспечения предоставления на обязательной и бесплатной основе качественного дошкольного образования в течение по меньшей мере одного года в соответствии с обязательствами, содержащимися в Рамочной программе действий «Образование-2030», и включить правозащитный подход в свои планы исследований и образовательные программы⁴⁵.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁴⁶

39. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Катару принять и осуществить временные специальные меры, включая имеющие конкретные сроки реализации цели, квоты или преференциальные меры, направленные на достижение фактического или подлинного равенства между женщинами и мужчинами в областях, в которых женщины недостаточно представлены или находятся в неблагоприятном положении, в том числе в политической жизни, в директивных органах и в частном секторе⁴⁷.

40. Комитет также рекомендовал Катару принять специальные меры, включая информационно-просветительские кампании, для борьбы со стереотипным отношением к домашней прислуге из числа женщин-мигрантов и пересмотреть такие программы, как проект по оказанию женщинам помощи в установлении баланса между их ролью в семье и их профессиональными обязанностями, с тем чтобы избежать распространения стереотипных представлений о роли женщин и мужчин⁴⁸.

41. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Катару проводить информационно-просветительские кампании и образовательные программы на всех уровнях, особенно на уровне семьи, в целях содействия уважению прав и достоинства женщин-инвалидов и девочек-инвалидов и борьбы со стереотипами, предрассудками и ошибочными представлениями о женщинах-инвалидах и девочках-инвалидах. Он также рекомендовал Катару в консультации с женщинами-инвалидами и девочками-инвалидами, действуя через представляющие их организации, учитывать права таких лиц во всей повестке дня в области прав женщин в целях разработки политики, направленной на поощрение их самостоятельности и всестороннего участия в жизни общества⁴⁹.

42. Комитет против пыток рекомендовал Катару дать определение насилию в семье и изнасилованию в браке и включить их в качестве конкретных преступлений в свой Уголовный кодекс, предусмотрев надлежащие санкции, а также обеспечить тщательное расследование всех случаев гендерного насилия в отношении женщин, судебное преследование и надлежащее наказание виновных и получение жертвами возмещения, включая справедливую и адекватную компенсацию. Он также рекомендовал Катару обеспечить прохождение всеми сотрудниками правоохранительных органов и органов правосудия обязательной подготовки по вопросам судебного преследования за гендерное насилие и продолжать проведение информационно-просветительских кампаний, посвященных всем формам насилия в отношении женщин⁵⁰.

43. В свете задачи 5.2 целей в области устойчивого развития, касающейся ликвидации всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации, Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Катар создать всеобъемлющую систему защиты от насилия в семье, как это предусмотрено в Национальной стратегии развития государства-участника на 2011–2016 годы⁵¹.

44. ЮНЕСКО отметила, что официальные данные свидетельствуют о весьма схожих показателях зачисления женщин и мужчин в систему обязательного образования, а также аналогичных показателях грамотности женщин и мужчин в возрасте 15 лет и старше и что Катар планирует открыть другие технические и специализированные школы, такие как школа науки и техники. Вместе с тем ЮНЕСКО также указала, что, согласно официальным данным, в Катарском университете руководящие должности занимают в основном мужчины. Аналогичным образом, женщины практически отсутствуют на руководящих должностях в корпорациях и в правительстве⁵².

2. Дети

45. Принимая к сведению разработку национальных стандартов корпоративной социальной ответственности и принятие многочисленных мер, касающихся социальной ответственности, Комитет по правам ребенка вместе с тем выразил обеспокоенность по поводу того, что эти меры и стандарты не учитывают интересы детей, и со ссылкой на свое замечание общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, рекомендовал Катару разработать и осуществить положения, обеспечивающие соответствие деятельности делового сектора международным и национальным стандартам в области прав человека и труда в отношении детей⁵³.

46. Комитет также настоятельно призвал Катар прямо запретить в законопроекте о правах ребенка телесные наказания во всех местах, в том числе дома, в школах и в системе правосудия, без каких-либо исключений, и обеспечить надлежащий контроль и соблюдение запрета на телесные наказания, а также привлечение правонарушителей к ответственности в компетентных административных и судебных органах⁵⁴.

47. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Катару поощрять осуществление прав ребенка для девочек-инвалидов и мальчиков-инвалидов наравне с другими и оказывать девочкам-инвалидам и мальчикам-инвалидам надлежащую поддержку, с тем чтобы помочь им начать самостоятельную жизнь по достижении ими совершеннолетия. Он рекомендовал Катару обеспечить гарантии того, чтобы с девочками-инвалидами и мальчиками-инвалидами проводились консультации по всем затрагивающим их вопросам и чтобы им оказывалась надлежащая помощь в этой связи⁵⁵.

48. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу того, что многие из установленных в национальном законодательстве критериев определения наилучших интересов ребенка касаются условий, которые должны соблюдаться взрослыми, а не наилучших интересов ребенка в каждом конкретном случае⁵⁶.

49. Комитет отметил, что принятие законопроекта о правах ребенка, о котором было объявлено в ходе предыдущего обзора Комитетом положения в стране в 2009 году, еще не завершено, и подтвердил свою рекомендацию Катару в приоритетном порядке провести обзор этого законопроекта для обеспечения его полного соответствия Конвенции, ускорить его принятие и обеспечить его эффективное осуществление⁵⁷.

50. УВКБ высоко оценило оказываемую правительством Катара поддержку создания и обеспечения функционирования школы для детей сирийских беженцев. Школа была открыта в 2014 году и предоставила бесплатное обучение 280 сирийским детям-беженцам. Правительство облегчило въезд сирийских учителей в страну и покрыло все связанные с этим расходы⁵⁸.

51. Вместе с тем УВКБ выразило обеспокоенность по поводу того, что дети, рожденные катарскими матерями и отцами, не являющимися гражданами Катара, не только не признаются в качестве граждан Катара, но и не имеют автоматически права на постоянный вид на жительство. В то же время оно отметило, что новое законодательство, введенное в действие в сентябре 2018 года и регулирующее постоянное проживание в Катаре (Закон 10/2018), изменило условия предоставления постоянного вида на жительство детям, рожденным от катарских матерей и отцов, не являющихся гражданами Катара⁵⁹.

3. Инвалиды

52. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Катару организовать для государственных и частных субъектов, в частности юристов, работников судебных органов, сотрудников правоохранительных органов и самих инвалидов, подготовку по концепции разумного приспособления и недискриминации в отношении инвалидов⁶⁰.

53. Комитет также рекомендовал Катару принять меры по вопросам, касающимся недискриминации и полного перехода к правозащитной модели инвалидности, и обеспечить учет прав инвалидов и их доступ к услугам в рамках существующих систем

для их интеграции в жизнь общества. Он далее рекомендовал Катару обеспечить, чтобы организации инвалидов могли регистрироваться в качестве ассоциаций, участвовать, предоставлять консультации и вносить эффективный вклад в осуществление Конвенции о правах инвалидов в том что касается законодательства и разработки политики, включая пересмотр существующих законов и текущих потребностей инвалидов, оказание финансовой и иной поддержки и создание официального механизма, признанного законом⁶¹.

54. Комитет рекомендовал Катару включить в свое национальное законодательство четкое запрещение дискриминации по признаку инвалидности. Комитет также рекомендовал включить в национальное законодательство определение разумного приспособления и применять его в соответствии с Конвенцией, в частности путем недвусмысленного признания того, что отказ в разумном приспособлении является дискриминацией по признаку инвалидности⁶².

55. ЮНЕСКО отметила, что, согласно представленной Катаром информации, учебные здания отвечают потребностям лиц с особыми потребностями и что в стране созданы Департамент специального образования и ухода за талантливыми учащимися и Центр консультирования и поддержки. Последний проводил оценку, оказывал консультационную помощь и содействие и осуществлял мониторинг услуг для учащихся с особыми потребностями в школах⁶³. Вместе с тем ЮНЕСКО выразила озабоченность в связи с отсутствием разумного приспособления для всех учащихся-инвалидов в обычных школах и отсутствием стратегии качественного инклюзивного образования⁶⁴.

4. Мигранты, беженцы и просители убежища⁶⁵

56. После посещения Катара в 2014 году Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов отметил, что высокая доля мигрантов в Катаре создает особые проблемы для страны, однако пришел к выводу о необходимости активизации усилий по предотвращению нарушений прав человека мигрантов в стране. Он высоко оценивает достигнутый Катаром прогресс в деле поощрения прав человека мигрантов, в частности благодаря некоторым улучшениям, внесенным в Закон о спонсорстве 2009 года; вместе с тем многое еще предстоит сделать для обеспечения полного уважения прав человека мигрантов в Катаре⁶⁶.

57. Комитет против пыток заявил, что Катару следует законодательно отменить телесные наказания в качестве уголовного наказания и принять законодательство, прямо и четко запрещающее телесные наказания детей во всех обстоятельствах⁶⁷.

58. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов отметил, что в стране действует хорошее законодательство, позволяющее предотвратить некоторые из злоупотреблений в отношении мигрантов, с которыми они в настоящее время сталкиваются в Катаре. Однако применение этого законодательства не обеспечивается надлежащим образом⁶⁸.

59. Хотя недавнее законодательство упразднило систему спонсорства (кафала), Комитет по ликвидации расовой дискриминации обеспокоен тем, что новое законодательство предусматривает ряд положений, сходных с системой спонсорства, и допускает ее сохранение на практике⁶⁹.

60. Комитет рекомендовал Катару положить конец системе спонсорства и связанной с ней практике, подвергающей трудящихся-мигрантов злоупотреблениям и эксплуатации, обеспечить полное соблюдение всех мер по защите трудящихся-мигрантов и наказание нарушителей, а также защитить трудящихся-мигрантов от злоупотреблений и эксплуатации и обеспечить своевременное получение ими заработной платы. Он также рекомендовал Катару обеспечить, чтобы паспорта трудящихся-мигрантов не изымались и чтобы работодатели, которые это сделали, несли наказание⁷⁰.

61. УВКБ настоятельно призвало Катар принять незамедлительные меры по осуществлению нового закона о политическом убежище, обеспечить его широкое распространение по всей стране, а также соблюдать и обеспечивать полное соблюдение принципа невыдворения⁷¹.

62. Комитет против пыток рекомендовал Катару обеспечить, чтобы никто не мог быть выслан, возвращен или выдан другому государству, когда имеются серьезные основания полагать, что там ему лично будет угрожать предсказуемая опасность подвергнуться пыткам, и гарантировать всем лицам, находящимся на территории или под юрисдикцией Катара, эффективный доступ к процедуре определения статуса беженца⁷².

63. Комитет призвал Катар обеспечить наличие процессуальных гарантий против принудительного возвращения и эффективных средств правовой защиты в связи с решениями о высылке, включая пересмотр независимым судебным органом решений об отказе в предоставлении убежища, в частности в порядке обжалования⁷³.

64. УВКБ отметило, что в рамках существующей системы беженцы и просители убежища считаются экспатриантами, подпадающими под действие системы «кафала». Таким образом, осуществление ими прав человека ставится в зависимость от спонсорской поддержки их проживания в стране со стороны работодателя. Отсутствие такого спонсорства ставит лицо в положение нелегала и создает повышенный риск депортации в нарушение принципа невыдворения и, в некоторых случаях, в нарушение соглашений о переселении, заключенных ранее при содействии УВКБ⁷⁴.

65. УВКБ настоятельно призвало Катар осуществлять новый закон о политическом убежище и обеспечить его широкое распространение по всей стране, а также соблюдать и обеспечивать полное соблюдение принципа невыдворения⁷⁵.

66. УВКБ также заявило, что переселение является единственным имеющимся для беженцев решением, учитывая, что власти выдают только разрешения на временное проживание до переселения. Беженцы не имеют возможности натурализации и местной интеграции в Катаре⁷⁶.

5. Лица без гражданства

67. Комитет по правам ребенка рекомендовал Катару пересмотреть свое законодательство о гражданстве для обеспечения того, чтобы гражданство могло передаваться детям как по материнской, так и по отцовской линии без каких-либо различий, особенно тем детям, которые в противном случае могут остаться апатридами⁷⁷.

Примечания

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Qatar will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/QAindex.aspx.

² For the relevant recommendations, see A/HRC/27/15, paras. 124.2–124.12 and 124.32.

³ CRPD/C/QAT/CO/1, para. 6.

⁴ A/HRC/26/35/Add.1, paras. 84 and 86.

⁵ CRC/C/QAT/CO/3-4, para. 20.

⁶ CERD/C/QAT/CO/17-21, para. 30.

⁷ UNHCR submission for the universal periodic review of Qatar, pp. 3–4.

⁸ CEDAW/C/QAT/CO/1, para. 8.

⁹ A/HRC/26/35/Add.1, para. 88.

¹⁰ CERD/C/QAT/CO/17-21, para. 18.

¹¹ UNESCO submission for the universal periodic review of Qatar, paras. 11–12.

¹² CRPD/C/QAT/CO/1, para. 10.

¹³ For the relevant recommendations, see A/HRC/27/15, paras. 124.33–124.34.

¹⁴ CEDAW/C/QAT/CO/1, para. 12.

¹⁵ CRPD/C/QAT/CO/1, para. 8.

¹⁶ Ibid., para. 10.

¹⁷ Ibid., para. 12.

- 18 CERD/C/QAT/CO/17-21, para. 8.
19 Ibid., para. 26.
20 CAT/C/QAT/CO/3, para. 16.
21 Ibid., para. 8.
22 Ibid., para. 26.
23 Ibid., para. 18.
24 For the relevant recommendation, see A/HRC/27/15, para. 124.44.
25 A/HRC/29/26/Add.1, para. 36.
26 Ibid., para. 37.
27 Ibid., para. 38.
28 Ibid., para. 39.
29 Ibid., para. 43.
30 CAT/C/QAT/CO/3, para. 24.
31 Ibid., para. 36.
32 For the relevant recommendations, see A/HRC/27/15, paras. 124.45–124.54.
33 UNESCO submission, paras. 20–21.
34 Ibid., paras. 22–23.
35 Ibid., para. 3.
36 A/HRC/27/15, paras. 122.47–122.54.
37 CAT/C/QAT/CO/3, para. 44.
38 A/HRC/26/35/Add.1, paras. 90–91.
39 For the relevant recommendations, see A/HRC/27/15, paras. 124.59–124.62 and 124.77–124.81.
40 See www.ilo.org/beirut/media-centre/news/WCMS_627158/lang--en/index.htm.
41 CERD/C/QAT/CO/17-21, para. 18.
42 A/HRC/26/35/Add.1, paras. 100–101.
43 UNESCO submission, paras. 13–14.
44 Ibid., para. 15.
45 Ibid., paras. 16 and 18.
46 For the relevant recommendations, see A/HRC/27/15, paras. 124.42–124.43.
47 CEDAW/C/QAT/CO/1, para. 20.
48 Ibid., para. 22.
49 CRPD/C/QAT/CO/1, para. 14.
50 CAT/C/QAT/CO/3, para. 46.
51 CRC/C/QAT/CO/3-4, para. 24.
52 UNESCO submission, para. 10.
53 CRC/C/QAT/CO/3-4, para. 10.
54 Ibid., para. 22.
55 CRPD/C/QAT/CO/1, para. 16.
56 CRC/C/QAT/CO/3-4, para. 17.
57 Ibid., para. 6.
58 UNHCR submission, p. 1.
59 Ibid., p. 3.
60 CRPD/C/QAT/CO/1, para. 12.
61 Ibid., para. 10.
62 Ibid., para. 12.
63 UNESCO submission, para. 10.
64 Ibid.
65 For the relevant recommendations, see A/HRC/27/15, paras. 124.63–124.66, 124.68–124.76 and 124.83.
66 A/HRC/26/35/Add.1, para. 78.
67 CAT/C/QAT/CO/3, para. 32.
68 A/HRC/26/35/Add.1, para. 79.
69 CERD/C/QAT/CO/17-21, para. 15.
70 Ibid., para. 16.
71 UNHCR submission, p. 3.
72 CAT/C/QAT/CO/3, para. 38.
73 Ibid.
74 UNHCR submission, p. 2.
75 Ibid., p. 3.
76 Ibid., p. 1.
77 CRC/C/QAT/CO/3-4, para. 20.