



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать третья сессия
6–17 мая 2019 года

Подборка информации по Демократической Республике Конго

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Комитет по правам человека рекомендовал Демократической Республике Конго рассмотреть возможность присоединения ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни³.

3. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Демократическую Республику Конго рассмотреть возможность ратификации Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства⁴. Он рекомендовал государству ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений⁵.

4. Кроме того, Комитет рекомендовал правительству рассмотреть возможность ратификации Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления/удочерения⁶.

5. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека неоднократно осуждал растущее противодействие работе Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека, группам которого было отказано в доступе в morgi, больницы и центры содержания под стражей.



Из некоторых мест группы изгонялись, и они подвергались угрозам, запугиванию и физическим нападениям со стороны вооруженных сил и сил безопасности, что ограничивало их возможности по проверке утверждений о нарушениях прав человека. Обнадеживающим событием стало начало расследования органами военной юстиции в Киншасе в марте 2018 года по фактам угроз и нападений в отношении сотрудников Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека⁷.

6. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало правительству завершить процесс ратификации Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи и включить обязательства по Конвенции в конголезское внутреннее законодательство путем принятия или изменения соответствующего законодательства, касающегося защиты внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи⁸.

III. Национальная правозащитная основа⁹

7. Комитет по правам человека обеспокоен тем, что, несмотря на положения статей 25 и 26 Конституции, допускающие проведение демонстраций в случае предварительного уведомления властей, законодательная база до сих пор не была согласована, что дает властям возможность использовать требование о предварительном разрешении в том виде, в котором оно предусмотрено в действующем законодательстве. Он рекомендовал государству согласовать свою законодательную базу со статьями 24 и 25 Конституции 2006 года¹⁰.

8. Комитет также рекомендовал правительству обеспечить разработку и принятие правовой базы и национальной стратегии по оказанию помощи внутренне перемещенным лицам и обеспечению их защиты согласно соответствующим международным стандартам, включая Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны¹¹.

9. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека рекомендовал правительству обеспечить Национальной комиссии по правам человека возможности для полноценной работы, в частности выделить ей соответствующие финансовые и материально-технические ресурсы и гарантировать ее независимость в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы); Кроме того, Верховный комиссар рекомендовал правительству укреплять национальные учреждения и механизмы, осуществляющие координацию и мониторинг выполнения рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций¹².

10. Комитет по правам ребенка рекомендовал правительству принять всеобъемлющую национальную политику в интересах детей, включающую в себя все области, охватываемые Конвенцией о правах ребенка и Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Он также рекомендовал правительству ускорить подписание указа о начале работы национального совета по делам детей¹³.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁴

11. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу утверждений о том, что некоторые лица подвергаются дискриминации и насилию по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, а также преследованию по

причине их сексуальной ориентации. Он также выразил обеспокоенность в связи с отсутствием мер по борьбе со становящимися известными случаями дискриминации и насилия в отношении лиц с альбинизмом, а также отсутствием всеобъемлющего законодательства о борьбе с дискриминацией. Он рекомендовал государству принять эффективные меры для предупреждения актов дискриминации и насилия на почве дискриминации и обеспечить, чтобы жертвы получали полное возмещение¹⁵.

12. Кроме того, Комитет рекомендовал государству гарантировать защиту и осуществление на равноправной основе прав, признанных в Пакте, всем лицам с альбинизмом и обеспечить, чтобы никто не подвергался судебному преследованию на основании статьи 176 Уголовного кодекса по причине своей сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Он также рекомендовал государству принять всеобъемлющее законодательство, которое бы обеспечивало полноценную и эффективную защиту от дискриминации во всех сферах и содержало полный перечень запрещенных оснований для дискриминации, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность¹⁶.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека¹⁷

13. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с тем, что деятельность добывающих предприятий по-прежнему приводит к разрушению земель, экосистем и средств к существованию семей, в частности семей коренных народов с детьми, в результате чего они вынужденно становятся внутренне перемещенными лицами. Он рекомендовал государству создать четкую нормативно-правовую базу для добывающих предприятий с целью обеспечить соблюдение этими предприятиями международных и национальных норм в области прав человека, а также трудовых, экологических и других норм, в особенности тех, которые касаются прав детей¹⁸.

14. Группа экспертов по Демократической Республике Конго, которая совершила поездки на места в провинции Северное и Южное Киву, Итури и Танганьика в целях проведения расследований в отношении ведущейся там добычи золота и олова, тантала и вольфрама, установила, что некоторые вооруженные элементы и преступные сети в Демократической Республике Конго продолжали свое противозаконное участие в разработке этих ресурсов и торговле ими¹⁹. Эти же сети причастны к нарушениям прав человека и норм международного гуманитарного права. Группа рекомендовала правительству: а) провести расследование и привлечь к суду офицеров и рядовой состав вооруженных сил Демократической Республики Конго, участвующих в незаконной добыче олова, тантала, вольфрама и золота на территории Шабунда; и б) провести расследование и привлечь к суду лиц, прямо или косвенно причастных к совершению связанных с конфликтом актов сексуального насилия и вербовке и использованию детей-солдат на территории Шабунда²⁰.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²¹

15. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выразила обеспокоенность по поводу того, что, согласно информации, полученной из достоверных источников, в период с 16 по 18 декабря 2018 года в западной части страны в четырех деревнях на территории Юмби, как представляется, в результате столкновений между общинами бануну и батенде было убито по меньшей мере 890 человек. По сообщениям, в ходе нападений еще по меньшей мере 82 человека получили ранения, при этом, как ожидается, в действительности пострадавших может быть больше. Было сожжено или разграблено около 465 домов и зданий, включая две начальные школы, медицинский центр, медицинский пункт, рынок и отделение Независимой национальной избирательной комиссии²².

16. Всплеск межобщинных конфликтов также наблюдался в Итури, где с середины декабря 2017 года происходили вспышки насилия между общинами хема и ленду на территории Джугу. В ходе этих вспышек насилия с обеих сторон, которые привели

также к массовому вынужденному перемещению населения, были убиты по меньшей мере 270 человек, включая 94 женщины, 29 человек получили ранения и 120 деревень были разграблены и разрушены. Вооруженные силы Демократической Республики Конго и конголезская национальная полиция из-за неукомплектованности кадрами, как правило, не в состоянии ни реагировать надлежащим образом на такие нападения, ни обеспечивать защиту деревень²³.

17. Группа международных экспертов по положению в Касаи, учрежденная Советом по правам человека в соответствии с его резолюцией 35/33, сообщила, что силы обороны и безопасности, а также ополченцы «Камвина Нсапу» и «Бана Мура» преднамеренно совершали убийства гражданских лиц, среди которых было большое число детей. Они совершали многочисленные злодеяния, включая причинение увечий, изнасилования и другие формы сексуального насилия, и уничтожали целые деревни. Группа считает, что некоторые из нарушений, совершенных этими субъектами, представляют собой преступления против человечности или военные преступления, а также нарушения и ущемления прав человека²⁴.

18. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека отметило, что, согласно полученной документально подтвержденной информации, в период с января 2017 года по октябрь 2018 года на территориях Масиси и Луберо (Северное Киву) по меньшей мере 324 человека, в том числе по меньшей мере 42 женщины и 35 детей, подверглись внесудебным, суммарным или произвольным казням. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека сообщило, что на этих двух территориях 832 человека, в том числе 145 женщин и 41 ребенок, подверглись пыткам и/или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство видам обращения и 173 человека (114 женщин, 58 детей и один мужчина) подверглись изнасилованию или другим формам сексуального насилия²⁵.

19. Комитет по правам человека выразил сохраняющуюся обеспокоенность по поводу того, что смертные приговоры все еще выносятся и что большое число заключенных находится в ожидании смертной казни. Он рекомендовал государству смягчить наказание тем лицам, которые уже приговорены к смертной казни, и рассмотреть возможность начала осуществления политического и законодательного процесса, направленного на отмену смертной казни, а также принять меры по привлечению внимания общественности к этой проблеме и проведению кампаний в поддержку отмены смертной казни²⁶.

20. Комитет выразил сожаление по поводу того, что он не получил конкретной информации о проведенных расследованиях случаев внесудебных казней в связи с демонстрациями 19–21 сентября 2016 года и 19–20 декабря 2016 года и операцией «Ликофи» 15 ноября 2013 года, а также расследованиях в отношении массового захоронения Малуку, обнаруженного в Киншасе в марте 2015 года. Он рекомендовал государству: а) систематически проводить оперативные, беспристрастные и эффективные расследования в связи с сообщениями о случаях внесудебных казней, совершенных в том числе сотрудниками полиции и сил безопасности, и выявлять виновных с целью их привлечения к судебной ответственности; и б) принять все необходимые меры для предупреждения казней, установления фактов и предоставления полного возмещения семьям жертв²⁷.

2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права²⁸

21. Комитет выразил обеспокоенность по поводу безнаказанности, которая существует и продолжает сохраняться в отношении лиц, виновных в нарушениях прав человека. Он рекомендовал государству принять все необходимые меры для борьбы с безнаказанностью лиц, виновных в нарушениях прав человека, особенно в наиболее серьезных нарушениях, посредством создания системы правосудия переходного периода для выявления прошлых нарушений и путем проведения быстрых, беспристрастных и эффективных расследований систематическим и тщательным образом в целях установления и судебного преследования виновных, а также принимать надлежащие правовые меры в отношении лиц, осужденных за совершение таких нарушений, и предоставлять семьям жертв эффективные средств правовой

защиты и доступ к полному возмещению. Он также рекомендовал государству продолжать сотрудничество с Международным уголовным судом²⁹.

22. Группа международных экспертов по положению в Касаи рекомендовала государственным властям вступить в инклюзивный процесс правосудия переходного периода, чтобы установить истину, определить коренные причины кризиса и обеспечить возмещение ущерба жертвам в целях достижения примирения, а также выполнять свои международные обязательства и применять действующие законы³⁰.

23. Группа также рекомендовала властям укреплять потенциал военных прокуратур Касаи с тем, чтобы они могли расследовать соответствующие деяния, подвергать уголовному преследованию и предавать суду преступников путем увеличения людских и материально-технических ресурсов военных прокуратур; обеспечения того, чтобы офицеры-начальники прокуратур имели по крайней мере то же звание, что и офицеры, которые отвечают за проведение операций и которые могут быть привлечены к ответственности; и применения стратегии возбуждения преследования в целях обеспечения того, чтобы виновные лица любой из сторон, участвующих в насилии, были подвергнуты суду³¹.

24. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с нехваткой судей, неравномерным географическим распределением судов и тем, что в некоторых случаях преступления, совершенные гражданскими лицами, и серьезные нарушения прав человека по-прежнему рассматриваются военными судами. Он рекомендовал правительству: а) выделять необходимые людские и финансовые ресурсы на обеспечение надлежащего функционирования судебного аппарата; б) усилить меры по обеспечению гарантий доступа к правосудию для всех, в том числе путем инвестирования средств в системы передвижных судов; в) обеспечивать, чтобы никакие косвенные факторы не препятствовали доступу к механизмам правовой помощи; и d) не допускать рассмотрения военными судами дел гражданских лиц, а также реформировать законодательную базу для обеспечения того, чтобы только обычные суды были уполномочены рассматривать серьезные нарушения прав человека³².

25. Комитет выразил обеспокоенность по поводу утверждений о том, что тревожный показатель смертности в местах содержания под стражей является результатом применения пыток или неправомерного обращения со стороны представителей государства. Он рекомендовал государству: а) укрепить подготовку должностных лиц систем правосудия, обороны и безопасности, в том числе в соответствии с законом № 11/08 от 9 июля 2011 года; б) обеспечить, чтобы предполагаемые случаи применения пыток и неправомерного обращения сотрудниками полиции и сил безопасности и военнослужащими вооруженных сил тщательно расследовались, виновные привлекались к ответственности и, в случае признания их вины, приговаривались к соответствующим мерам наказания, а жертвам предоставлялась компенсация и, в частности, предлагались реабилитационные меры; и в) создать национальный механизм предупреждения пыток в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток³³.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни³⁴

26. Генеральный секретарь выразил обеспокоенность по поводу произвольных арестов и длительного содержания под стражей разведывательными службами представителей оппозиции и активистов гражданского общества, а также по поводу случаев подавления публичных демонстраций – всего того, что препятствует созданию благоприятных условий для проведения заслуживающих доверия, транспарентных и всеохватных выборов. Он призвал власти обеспечить всем гражданам Демократической Республики Конго возможность осуществлять свои гражданские и политические права³⁵.

27. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека с обеспокоенностью отметил, что с приближением даты новых выборов, намеченных на декабрь 2018 года, усилились ограничения гражданских свобод, запугивание и насилие в отношении политических оппонентов, журналистов и других работников

средств массовой информации, а также активистов гражданского общества, включая правозащитников. Демонстрации, организованные оппозиционными политическими партиями и организациями гражданского общества, в том числе в знак протеста против переноса даты выборов и отсутствия мер по снижению политической напряженности, регулярно запрещались властями и жестоко подавлялись вооруженными силами и службами безопасности. В ходе этих репрессий многие люди были убиты и ранены. Демократическое пространство, таким образом, было существенно ограничено, и условия отнюдь не способствовали проведению свободных, инклюзивных, мирных и заслуживающих доверия выборов³⁶.

28. Верховный комиссар отметил, что резкое увеличение количества нарушений гражданских и политических прав стало подтверждением тревожной тенденции, начавшейся в 2015 году, и подорвало доверие к процессу выборов. В период с июня 2016 года по май 2017 года Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека зарегистрировало 1 080 нарушений, связанных с ограничениями демократического пространства на всей территории страны, что почти в два раза больше, чем в предыдущий период (553 нарушения), и совершенных главным образом сотрудниками конголезской национальной полиции³⁷. Впоследствии Верховный комиссар сообщил, что в период с июня 2017 года по май 2018 года было зарегистрировано 1 466 нарушений, связанных с ограничениями демократического пространства на всей территории страны, что на 35% больше, чем в предыдущий период; при этом почти половина из них была совершена сотрудниками конголезской национальной полиции³⁸.

29. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека также зарегистрировало случаи произвольных задержаний и других нарушений права на свободу и личную неприкосновенность в отношении 2 252 человек, в том числе по меньшей мере 103 женщин, при осуществлении ими своих прав на свободу мнений и их свободное выражение, а также свободу демонстраций и мирных собраний или ассоциации. Некоторые из этих задержаний впоследствии привели к вынесению обвинительных приговоров в суде, что свидетельствует об использовании правосудия в политических целях. Продолжили действовать составы преступлений в виде правонарушений в сфере печати и оскорбления главы государства, на основании которых выносятся обвинительные приговоры³⁹.

30. В апреле 2018 года Рабочая группа по произвольным задержаниям приняла мнение относительно председателя группы, выступавшей против правительства, в котором она установила, что данное лицо было задержано без правовых оснований⁴⁰ и что его продолжающееся содержание под стражей носит произвольный характер⁴¹.

31. В ноябре 2017 года Рабочая группа приняла мнение относительно единственного оппозиционного лидера, публично призывавшего людей к протестам в декабре 2016 года, когда должен был завершиться второй и последний конституционный мандат Президента Кабила. По мнению Рабочей группы, было установлено, что данное лицо было арестовано в связи с осуществлением своих прав на свободное выражение мнений и свободу ассоциации и мирных собраний, гарантированных статьями 19 и 20 Всеобщей декларации прав человека и статьями 19 и 21 Международного пакта о гражданских и политических правах, и что совершенное Демократической Республикой Конго нарушение представляет собой произвольное лишение свободы⁴².

32. В декабре 2016 года Рабочая группа приняла мнение относительно членов молодежного движения, которые организовали мирные демонстрации для выражения своих политических взглядов. В своем мнении она отметила, что задержание и продолжающееся содержание под стражей этих лиц носит произвольный характер, и призвала незамедлительно освободить этих лиц и предоставить соответствующее возмещение ущерба в результате серьезных нарушений, допущенных в отношении всех установленных лиц⁴³.

33. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу атмосферы закрытости в конголезском публичном пространстве, характеризующейся приостановлением функционирования социальных сетей, приостановлением

телевизионных программ и созданием радиопомех, а также ограничением возможности вещания в стране иностранных средств массовой информации. Он рекомендовал государству: а) принять законодательные меры, необходимые для того, чтобы любые ограничения в отношении осуществления права на свободное выражение мнений соответствовали строгим требованиям, изложенным в Международном пакте о гражданских и политических правах; б) обеспечить, чтобы Высший совет по аудиовизуальным средствам и коммуникации выполнял свои функции беспристрастным и независимым образом; с) отменить уголовную ответственность за правонарушения в сфере печати и оскорбление главы государства; а также d) проводить расследования, осуществлять преследование и осуждать лиц, виновных в совершении актов притеснения, угроз и запугивания в отношении журналистов, политических оппонентов и правозащитников⁴⁴.

34. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение призвал правительство восстановить интернет-услуги в стране после всеобщих выборов, состоявшихся 30 декабря 2018 года. На следующий день после выборов все основные средства телекоммуникации были отключены до объявления результатов. Специальный докладчик подчеркнул, что общее отключение сети является явным нарушением международного права и ничем не может быть обосновано. Он отметил, что доступ к информации играет важнейшую роль в обеспечении доверия к избирательному процессу и что такие отключения негативно влияют не только на доступ людей к информации, но и на их доступ к основным услугам⁴⁵.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на социальное обеспечение

35. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека обратило внимание на то, что ухудшение положения гражданского населения в результате бедности и замедления экономической деятельности по-прежнему препятствует реализации экономических и социальных прав. Социальный аппарат практически пришел в упадок в результате продолжающегося оттока основного персонала, особенно в сферах здравоохранения и образования. Кроме того, из-за отсутствия безопасности замедлилась реализация гуманитарных инициатив, которые имеют важнейшее значение для сохранения минимальных социальных прав, таких как право на здоровье и образование, и возросла уязвимость гражданского населения⁴⁶.

2. Право на достаточный жизненный уровень⁴⁷

36. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека отметило, что, хотя значительная часть населения Луберо и Масиси живет за чертой бедности, многие гражданские лица, особенно женщины, занимающиеся сельскохозяйственной деятельностью и торговлей, ежедневно подвергаются запугиваниям или угрозам в ходе сбора незаконных налогов (как правило, в размере от 1 000 до 2 000 конголезских франков) представителями различных вооруженных групп или сил обороны и безопасности. Захват деревни вооруженными группами, как правило, сопровождается введением незаконных налогов для местных жителей, которые вынуждены подчиниться или подвергнуться другим серьезным правонарушениям⁴⁸.

37. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека с обеспокоенностью отметило, что дома, рынки и магазины были разграблены или разрушены, урожай и неосязаемый капитал утрачены, источники водоснабжения повреждены, а школы и медицинские учреждения разгромлены. Совершенные акты нарушения и попрания прав человека привели к серьезным индивидуальным и коллективным последствиям⁴⁹.

38. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) подчеркнул, что доступ к социальным, медицинским, судебным и образовательным услугам затруднен, особенно в отдаленных районах. Женщинам еще

труднее получить доступ к этим услугам ввиду их ограниченных социально-экономических возможностей и зависимости от мужа или отца⁵⁰.

3. Право на здоровье⁵¹

39. ЮНФПА подчеркнул, что женщины не могут самостоятельно принимать решения о посещении больницы для получения услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, что они не могут получить доступ к противозачаточным средствам без разрешения своих мужей и что некоторые медицинские работники требуют разрешения мужа для экстренного медицинского вмешательства, в частности для проведения кесарева сечения, и что ожидание такого разрешения часто приводит к фатальным последствиям для жизни женщин и детей⁵².

40. ЮНФПА отметил, что для удовлетворения потребностей в области сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе для реализации репродуктивных прав, еще многое предстоит сделать. Доступ женщин и девочек к базовым и дополнительным услугам по охране репродуктивного, материнского, неонатального и подросткового здоровья и их возможности использования этих услуг по-прежнему ограничены. Несовершеннолетние матери не имеют никаких прав в сферах здравоохранения и образования. Показатели использования современных противозачаточных средств остаются низкими (8%), при том что в некоторых районах страны показатели рождаемости достигают девяти детей на одну женщину⁵³.

41. Комитет по правам человека рекомендовал государству изменить свое законодательство, с тем чтобы гарантировать эффективный доступ к безопасным и легальным абортам в случаях, когда жизнь или здоровье беременной женщины или девочки находится под угрозой и когда вынашивание беременности до положенного срока причинит женщине или девочке сильную боль или страдания, особенно в тех случаях, когда беременность является результатом изнасилования или инцеста или когда плод не является жизнеспособным⁵⁴.

4. Право на образование⁵⁵

42. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила, что Демократической Республике Конго следует настоятельно рекомендовать принять меры для обеспечения того, чтобы образование было действительно бесплатным (до 12 лет) и обязательным (до 9 лет) путем ликвидации всех дополнительных расходов. Кроме того, Демократической Республике Конго следует рекомендовать обеспечить, чтобы подготовка к начальной школе в течение не менее одного года была бесплатной и обязательной, а также принять инклюзивные меры и гарантии защиты от дискриминации для инвалидов, беженцев, перемещенных лиц, пигмеев, детей, проживающих в сельских районах, беспризорных детей и несовершеннолетних лиц, лишенных свободы, с тем чтобы обеспечить им реальный доступ к образованию⁵⁶.

43. Комитет по правам ребенка выразил серьезную обеспокоенность в связи с тем, что только половина детей в возрасте 6–11 лет посещают начальную школу, поскольку образование не является по-настоящему бесплатным. Он рекомендовал государству: а) обеспечить всем детям без какой-либо дискриминации доступ к бесплатному начальному образованию, в том числе посредством ликвидации любых дополнительных косвенных расходов; б) принять все необходимые меры для обеспечения завершения детьми обязательного образования, предприняв конкретные действия для устранения причин, препятствующих завершению школьного обучения, включая, в частности, прямые и косвенные расходы, ранние браки и сохраняющиеся зоны напряженности; в) создать программы профессионально-технического образования и подготовки для детей, в том числе бросивших начальную или среднюю школу; и д) устранить различия, связанные с доступом к школам, и обеспечить, чтобы все дети, проживающие на его территории как в городских, так и в сельских районах и принадлежащие ко всем социально-экономическим группам, имели доступ к бесплатному образованию надлежащего качества⁵⁷.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁵⁸

44. Генеральный секретарь с обеспокоенностью отметил, что в июле и августе 2018 года Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) документально зафиксировала случаи изнасилования и совершения других актов сексуального насилия в связи с конфликтом в отношении по меньшей мере 129 женщин, двух мужчин и 39 детей, что свидетельствует о тревожной тенденции к росту таких случаев. Большинство случаев изнасилования было зарегистрировано в Южном Киву. 25 июля МООНСДРК сообщила властям о результатах расследования нарушений прав человека, совершенных коалицией комбатантов «майи-майи» (Райя мутомбоки) в апреле 2018 года в деревнях Бимпанга, Камунгини, Кеба и Вамели, территория Шабунда, в частности изнасилований, массовых изнасилований и других актов сексуального насилия. Хотя некоторым жертвам была оказана медицинская помощь, в целом принятых в связи с этими нарушениями мер оказалось недостаточно. Впоследствии, в период с 5 по 11 сентября, МООНСДРК оказывала поддержку фонду «Панзи» в деятельности по предоставлению медицинской, психосоциальной и юридической помощи 207 лицам, в том числе 62 жертвам сексуального насилия. При этом МООНСДРК продолжила свою информационно-пропагандистскую работу, направленную на обеспечение проведения судебного расследования⁵⁹.

45. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека отметило, что большинство вооруженных групп используют женщин и детей в военных действиях, используют их в качестве сексуальных рабов и/или принуждают их к заключению брака или к труду. Изнасилования и групповые изнасилования и другие акты сексуального насилия совершаются членами вооруженных групп и военнослужащими вооруженных сил Демократической Республики Конго, в том числе во время их перемещения, во время нападений или когда женщины и девочки приходят в поле или идут за водой или древесиной. Женщины и дети также похищаются, в частности для использования в сексуальных целях. В некоторых случаях женщины и дети сознательно выбираются в качестве объектов противоправных действий для наказания и запугивания целых общин, обвиняемых в сотрудничестве с врагом. В таких случаях сексуальное насилие используется в качестве тактики ведения войны и носит систематический и особенно жестокий характер⁶⁰.

46. Комитет по правам человека рекомендовал государству принять все необходимые меры с тем, чтобы расширить участие женщин в общественной жизни, в частности их представленность на самых высоких уровнях государственного управления и в судебной системе, а также усилить просветительно-пропагандистскую деятельность среди населения, в частности среди традиционных лидеров, в сфере борьбы с традиционной и пагубной для женщин дискриминационной практикой, а также бороться с сексистскими стереотипами, связанными с подчинением женщин мужчинам и их соответствующими функциями и обязанностями в семье и обществе⁶¹.

47. Комитет выразил обеспокоенность в связи с отсутствием правовой базы для предупреждения насилия в семье, включая изнасилование в браке, и наказания за него. Он рекомендовал государству активизировать свои усилия по предупреждению всех форм насилия в семье в отношении женщин и борьбе с ними и с этой целью принять законодательство, обеспечивающее надлежащую защиту женщин от насилия в семье, в частности предусматривающее уголовную ответственность за насилие в семье и изнасилование в браке⁶².

2. Дети⁶³

48. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах выразила обеспокоенность по поводу того, что вооруженный конфликт в восточной части Демократической Республики Конго продолжает серьезно отражаться на детях и что вспыхнувший в 2016 и 2017 годах

кризис в секторе Большой Касаи особенно сильно затронул детей. Она приветствовала прогресс, достигнутый правительством в деле предупреждения и искоренения практики вербовки детей в ряды вооруженных сил и сил безопасности и использования детей этими структурами путем институционализации результатов, достигнутых в ходе осуществления Национального плана действий. Она призвала добиваться дальнейшего прогресса в деле предупреждения и искоренения сексуального насилия в отношении детей, прежде всего путем привлечения виновных к ответственности и предоставления надлежащей поддержки и услуг жертвам. Кроме того, она настоятельно рекомендовала правительству обеспечить привлечение к ответственности военнослужащих вооруженных сил Демократической Республики Конго всех званий и членов вооруженных групп, вербующих детей, в соответствии с его внутренним законодательством и международными обязательствами⁶⁴.

49. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал государство принять эффективные меры для предупреждения обвинения детей в колдовстве, в том числе посредством продолжения и укрепления деятельности по повышению информированности общественности, ориентированной на родителей и религиозных лидеров, и ликвидации основных причин, включая нищету. Кроме того, он настоятельно призвал государство принять законодательные и иные меры для квалификации преследования детей, обвиненных в колдовстве, в качестве уголовного преступления и привлечения к суду лиц, ответственных за насилие и неправомерное обращение в отношении обвиненных в колдовстве детей. Комитет рекомендовал государству обеспечить меры по реабилитации и реинтеграции детей, ставших жертвами подобной практики⁶⁵.

50. Комитет настоятельно призвал государство ввести в действие законодательство, однозначно запрещающее телесные наказания в любых обстоятельствах, в том числе дома, в школах и иных детских учреждениях. Он также рекомендовал государству ввести практику последовательного просвещения, повышения осведомленности общественности и программ социальной мобилизации с участием детей, семей, общин и религиозных лидеров в целях информирования о вредных физических и психологических последствиях телесных наказаний в интересах изменения общего отношения к такой практике и поощрения позитивных, ненасильственных и основанных на принципе сопричастности форм воспитания детей в качестве альтернативы телесным наказаниям⁶⁶.

3. Инвалиды⁶⁷

51. Комитет с беспокойством отметил, что подавляющее большинство детей-инвалидов сталкиваются с дискриминацией и имеют ограниченный доступ к услугам, в том числе в области образования и здравоохранения, и что дети, страдающие психическими заболеваниями, в частности умственными и психосоциальными расстройствами, помещаются в психиатрические клиники. Комитет рекомендовал государству в сотрудничестве с организациями гражданского общества, занимающимися вопросами, касающимися детей-инвалидов: а) принять все необходимые меры для обеспечения осуществления законодательства, предусматривающего защиту детей-инвалидов, и рассмотреть возможность принятия конкретного законодательства в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов; б) прилагать все усилия для предоставления всем детям-инвалидам соответствующих программ и услуг и обеспечивать, чтобы подобные услуги подкреплялись достаточным объемом кадровых и финансовых ресурсов; в) проводить кампании по повышению информированности общественности о правах и особых потребностях детей-инвалидов и поощрять интеграцию таких детей в жизнь общества; и д) внедрять инклюзивное образование для всех детей-инвалидов в общеобразовательных школах⁶⁸.

52. ЮНЕСКО подчеркнула, что осуществление права инвалидов на образование по-прежнему является ключевым вопросом с учетом того, что начальное образование остается недоступным для большинства инвалидов⁶⁹.

4. Коренные народы⁷⁰

53. Комитет по правам человека рекомендовал государству: а) изменить свою позицию в отношении статуса коренных народов в государстве и принять законодательство о защите их прав в соответствии со статьей 27 Пакта; б) обеспечить эффективное проведение предварительных консультаций с населением пигмеев с целью заручиться их свободным и осознанным согласием перед принятием и осуществлением любых мер, которые могут оказать значительное воздействие на их образ жизни, доступ к их традиционным землям или их культуру; и с) принять законодательные и практические меры по борьбе с дискриминацией в отношении населения пигмеев⁷¹.

5. Беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица⁷²

54. УВКБ ООН сообщило, что по состоянию на 31 декабря 2017 года в Демократической Республике Конго насчитывалось 537 087 беженцев, из которых примерно 63,4% составляли дети, 34,3% – взрослые и 2,3% – пожилые люди; при этом женщины составляли 51,9% от общего числа беженцев. Лица, прибывающие из третьих стран, продолжили искать убежища в ряде лагерей на территории страны, главным образом в провинциях Южное Киву, Северное Убанги и Южное Убанги, а также в бывшей провинции Восточная. УВКБ ООН отметило, что с 2013 по 2017 год граждане двух стран получали статус беженцев *prima facie*, а затем правительство ввело процедуру определения статуса беженца для граждан этих стран. Следует также отметить, что УВКБ ООН не располагает сведениями о случаях принудительного возвращения лиц из Демократической Республики Конго⁷³.

55. В отношении внутренне перемещенных лиц Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило о том, что в результате многочисленных продолжающихся конфликтов в Северном и Южном Киву, Катанге, Итури и Танганьике внутри страны были перемещены около 4 350 000 человек. В 2018 году продолжающийся межэтнический конфликт между группами ленду и хема в провинции Итури, по сообщениям, также привел к одновременному перемещению лиц внутри страны и притоку в третью страну конголезских беженцев, значительную часть которых составили дети⁷⁴.

6. Лица без гражданства⁷⁵

56. УВКБ ООН приветствовало подписание Демократической Республикой Конго Декларации государств – членов Международной конференции по району Великих озер о ликвидации безгражданства и ее плана действий. Кроме того, оно с удовлетворением отметило назначение правительственного координатора по вопросам безгражданства. Вместе с тем УВКБ заявило, что многое еще предстоит сделать, и рекомендовало правительству завершить процесс создания национального межведомственного комитета по вопросам безгражданства⁷⁶.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for the Democratic Republic of the Congo will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/CDIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/27/5, paras. 133.1–133.7, 133.14, 134.1–134.4, 134.41–134.44, 136.1–136.11 and 136.29–136.34.
- ³ CCPR/C/COD/CO/4, para. 24.
- ⁴ CRC/C/COD/CO/3-5, para. 22 (d).
- ⁵ Ibid., para. 49.
- ⁶ CRC/C/OPSC/COD/CO/1, para. 23 (e).
- ⁷ A/HRC/39/42, para. 27.
- ⁸ UNHCR submission for the universal periodic review of the Democratic Republic of Congo, p. 4.
- ⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/27/5, paras. 133.8–133.9, 133.12–133.13, 134.5–134.15, 134.17–134.34, 136.12–136.23 and 136.25–136.26.
- ¹⁰ CCPR/C/COD/CO/4, paras. 41–42.

- ¹¹ Ibid., para. 26.
- ¹² A/HRC/39/42, para. 82.
- ¹³ CRC/C/COD/CO/3-5, paras. 8–9, and CRC/C/OPS/COD/CO/1, paras. 11 and 13.
- ¹⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/27/5, paras. 134.17, 134.19, 134.34–134.35 and 134.45–134.47.
- ¹⁵ CCPR/C/COD/CO/4, paras. 13–14.
- ¹⁶ Ibid.
- ¹⁷ For the relevant recommendation, see A/HRC/27/5, para. 134.37.
- ¹⁸ CRC/C/COD/CO/3-5, para. 14.
- ¹⁹ S/2018/531, para. 109.
- ²⁰ S/2018/1133, para. 112.
- ²¹ For relevant recommendations, see A/HRC/27/5, paras. 136.3–136.9.
- ²² See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24075&LangID=E (in English) and www.ohchr.org/FR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24075&LangID=F (in French).
- ²³ A/HRC/39/42, para. 37.
- ²⁴ A/HRC/38/31, para. 106.
- ²⁵ United Nations Joint Human Rights Office, «Détérioration de la situation des droits de l’homme dans le Masisi et le Lubero (Nord-Kivu) et défis relatifs à la protection des civils entre janvier 2017 et octobre 2018», para. 12.
- ²⁶ CCPR/C/COD/CO/4, paras. 23–24.
- ²⁷ Ibid., paras. 29–30.
- ²⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/27/5, paras. 133.16–133.19, 134.5–134.15, 134.50–134.51, 134.55–134.56, 134.64, 134.69–134.78, 134.81–134.86, 134.106–134.130 and 135.1.
- ²⁹ CCPR/C/COD/CO/4, paras. 11–12.
- ³⁰ A/HRC/38/31, para. 111 (a) and (c).
- ³¹ Ibid.
- ³² CCPR/C/COD/CO/4, paras. 37–38.
- ³³ Ibid. paras. 31–32.
- ³⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/27/5, paras. 133.20–133.21, 134.26, 134.53–134.54, 134.131–134.137, 136.22–136.24.
- ³⁵ S/2018/882, para. 77.
- ³⁶ A/HRC/39/42, para. 4.
- ³⁷ A/HRC/36/34, para. 10.
- ³⁸ A/HRC/39/42, para. 10.
- ³⁹ Ibid., para. 14.
- ⁴⁰ A/HRC/WGAD/2018/23, para. 24.
- ⁴¹ Ibid., para. 30.
- ⁴² A/HRC/WGAD/2017/74, para. 54.
- ⁴³ A/HRC/WGAD/2016/23, paras. 31–32.
- ⁴⁴ CCPR/C/COD/CO/4, paras. 39–40.
- ⁴⁵ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24057&LangID=E (in English) and www.ohchr.org/FR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24057&LangID=F (in French).
- ⁴⁶ United Nations Joint Human Rights Office, «Détérioration de la situation des droits de l’homme » para. 52.
- ⁴⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/27/5, paras. 133.23–133.25.
- ⁴⁸ United Nations Joint Human Rights Office, «Détérioration de la situation des droits de l’homme», para. 51.
- ⁴⁹ Ibid., para. 44.
- ⁵⁰ UNFPA submission for the universal periodic review of the Democratic Republic of the Congo, para. 2.4.3.
- ⁵¹ For relevant recommendations, see A/HRC/27/5, paras. 133.22, 133.26, 134.48, 134.139, 134.141 and 134.143–134.145.
- ⁵² UNFPA submission, para. 2.4.3.
- ⁵³ Ibid., para. 1.5.
- ⁵⁴ CCPR/C/COD/CO/4, para. 22.
- ⁵⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/27/5, paras. 133.22, 134.48, 134.139, 134.141 and 134.144–134.159.
- ⁵⁶ UNESCO submission for the universal periodic review of the Democratic Republic of the Congo, paras. 9–10.
- ⁵⁷ CRC/C/COD/CO/3-5, para. 40.
- ⁵⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/27/5, paras. 133.27, 134.16, 134.33, 134.35, 134.45, 134.60–134.66 and 134.68–134.87.

- ⁵⁹ S/2018/882, para. 38.
- ⁶⁰ United Nations Joint Human Rights Office, «Détérioration de la situation des droits de l’homme», paras. 18 and 49.
- ⁶¹ CCPR/C/COD/CO/4, para. 16.
- ⁶² *Ibid.*, paras. 17–18.
- ⁶³ For relevant recommendations, see A/HRC/27/5, paras. 134.88–134.97 and 134.99–134.106.
- ⁶⁴ Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission for the universal periodic review of the Democratic Republic of the Congo, pp. 1–2.
- ⁶⁵ CRC/C/COD/CO/3-5, para. 30.
- ⁶⁶ *Ibid.*, para. 24.
- ⁶⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/27/5, paras. 134.1 and 134.35.
- ⁶⁸ CRC/C/COD/CO/3-5, para. 34.
- ⁶⁹ UNESCO submission, p. 4.
- ⁷⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/27/5, paras. 134.160–134.162.
- ⁷¹ CCPR/C/COD/CO/4, para. 50.
- ⁷² For the relevant recommendation, see A/HRC/27/5, para. 134.163.
- ⁷³ UNHCR submission, p. 1.
- ⁷⁴ *Ibid.*
- ⁷⁵ For the relevant recommendation, see A/HRC/27/5, para. 133.7.
- ⁷⁶ UNHCR submission, p. 4, issue 4.
-