



中国西藏文化保护与发展协会

China Association For Preservation and Development of Tibetan Culture (CAPDTC)

向联合国人权高专办提交的普遍定期审议报告

2018 年 3 月

1. 中国西藏文化保护与发展协会非常关注 2018 年联合国人权理事会对中国进行的第三轮国别人权状况普遍定期审议。多年来，中国政府在促进和保护人权，特别是少数民族权益方面做了大量工作，成果显著，但仍存在着一些问题。在此，我们重点就藏族人权保护问题提出评论和建议。

2. 中国政府依照《宪法》和国际人权承诺，在少数民族地区实行区域自治制度，充分保障少数民族公民行使权利。

《宪法》第三十条规定：中华人民共和国的行政区域分为省、自治区、直辖市；省、自治区分为自治州、县、自治县、市；县、自治县分为乡、民族乡、镇。自治州分为县、自治县、市。自治区、自治州、自治县都是民族自治地方。民族区域自治制度的贯彻实施，从制度和组织上保障了藏族公民的政

治权利。

3. 西藏自治区是省级行政区域，享有省级行政地方权利，同时享有宪法和法律规定的地方自治权。西藏自治区成立以来，历届人民代表大会常委会主任和人民政府主席均为藏族公民。据统计，目前藏族和其他少数民族人士在自治区人大常委会主任、副主任中占 71.4%，在自治区人大常委会委员中占 80%；在人民政府主席、副主席中占 77.8%。

4. 西藏自治区有藏族、汉族、门巴族、珞巴族、回族、纳西族等 45 个民族，藏族和其他少数民族人口占总人口的 95.74%。藏族和其他少数民族的人大代表始终在全区各级人大代表中占有绝对多数，全区 4 个市、74 个县（区）、683 个乡镇（镇）均成立了人民代表大会，经过直接和间接选举产生的 34244 名四级人大代表中，藏族和其他少数民族代表 31901 名，占 93% 以上，门巴、珞巴、纳西、回、壮等民族均有自己的代表。

5. 在西藏的全国人大代表、全国政协委员中，藏族和其他少数民族代表均占 80% 以上，直接参与管理国家，十世班禅、阿沛·阿旺晋美、帕巴拉·格列朗杰、热地、向巴平措等先后担任国家级领导职务。

6. 中国政府实行宗教信仰自由政策，尊重和保护少数民族的信教自由，完善加强宗教教职人员的社会保障制度。《宪法》明确规定，公民有信仰和不信仰宗教的自由，任何国家

机关、社会团体和个人不得强制公民信仰或不信仰宗教，不得歧视信仰宗教或不信仰宗教的公民。《刑法》规定，“国家机关工作人员非法剥夺公民的宗教信仰自由和侵犯少数民族风俗习惯，情节严重的，处二以下有期徒刑或者拘役”。

7. 为了保护正常的宗教活动，维护宗教团体和信教公民的合法权益，中国政府制定了《宗教事务条例》《藏传佛教寺庙管理办法》等法规。西藏自治区和有关地方根据国家法律法规，结合自身实际，制定出台了配套规定，建立了多种形式的寺庙管理机构。推进政府公共服务进寺庙，让寺庙和僧尼平等享有社会权利，享有社会进步的成果。各级宗教事务部门和管理机构努力帮助寺庙解决了通路、通水、通电等基础设施，解决了消防和文物保护等方面的问题，为僧尼开展健康体检，把僧尼纳入社会保障体系，提高了僧尼的生活质量、改善了宗教修行环境。目前中国基本实现社会保障体系对藏传佛教教职人员的全覆盖。2013 年底，西藏自治区在编僧尼已全部纳入社会保障体系。2017 年底，甘南藏族自治州 88%的僧尼纳入了医疗保险，超过一半的僧尼纳入养老保险。

8. 2016 年，“藏传佛教活佛查询系统”正式上线，向全社会公布了西藏、四川、青海、云南、甘肃的 1311 名活佛的信息。这是中国宗教教职人员身份信息首次实现互联网查询，有力地保障了宗教界合法权益，也配合了对“假活佛、假

法王、假堪布”的依法查处，维护了藏传佛教形象。

9. 中国政府在政治、经济、文化、教育等领域给予少数民族特别照顾，在人力、物力、财力和政策等方面给予民族地区大力支持，并动员和组织发达地区支援民族地区。“中央关心西藏、全国支援西藏”是中国政府的一项战略措施，也是中国特色社会主义制度优越性的充分体现。国家第十三个五年规划期间，中央政府在西藏安排建设项目 189 个，总投资达 1011 亿美元。根据中央政府的规划，到 2020 年西藏人民生活水平翻一番以上，建成安居乐业、保障有力、家园秀美、民族团结、文明和谐的小康社会。

10. 在中央政府和全国人民的支持下，西藏经济社会发展成绩显著。目前西藏全面完成农牧民安居工程，基本解决了农牧区安全饮水、无电地区用电问题。西藏的 74 个县都已普及从学前三年幼儿教育到高中阶段的 15 年免费教育，实行“包吃包住包学习费用”，每个学生人均补助约 500 美元，是中国免费教育标准最高的地区。西藏实现了社会保险制度全覆盖，从 2012 年开始对城乡居民实施免费体检，对农牧区孕产妇提供分娩资金补贴，对白内障患者和先天性心脏病儿童进行免费治疗。

11. 2013 年以来，中央政府和四川省政府共向甘孜藏族自治州、阿坝藏族羌族自治州投资超过 156 亿美元。新建机场 3 个，高速公路 4 条，为农牧民新建居所 76356 户，城乡

基本养老保险参保人数达到 108.53 万人，农牧民医保覆盖率达 99% 以上。34 万多学龄前儿童和中小學生受益 15 年免費教育，4 万余名初高中學生享受“9+3”免費職業教育。2012 年至今已有 5 屆共計 2.5 萬人畢業，從事地鐵司機、教師、企業骨幹等職業。

12. 我們注意到，最近幾年來在四川、青海、甘肅等一些藏族民眾聚居地區零星發生僧、俗群眾自焚事件，這些自焚事件是受到來自境外一些勢力的惡意煽動，是歪曲宗教教義的極端行為。我們建議，中國的司法機關要根據國家法律規定進一步加大對自焚事件的防范和懲治力度，依法追究實施和煽動自焚的犯罪分子的法律責任，維護當地社會的正常秩序。

13. 我們注意到，四川一些地方的個別藏傳佛教寺廟規模無序膨脹、建築布局混亂、人群過於密集、環境衛生差、安全隱患突出。前不久，中國政府對上述寺廟中的典型代表——“五明佛學院”進行了治理整頓，極大地改善了僧眾學修質量和生活品質。我們建議，政府繼續加大對隱患突出寺廟的整頓工作力度，幫助這些寺廟合法、規範、有序運行，為合法修行、真心修行的僧尼創造好的環境，切實維護好寺廟和絕大多數僧尼的根本利益。