



人权理事会  
第四十届会议  
2019年2月25日至3月22日  
议程项目6  
普遍定期审议

## 普遍定期审议工作组报告\*

中非共和国

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



1. 共向中非共和国提交建议 **207** 条。以下是该国政府对这些建议的评论。

## 一. 政府注意到以下建议

121.1; 121.9; 121.10; 121.14; 121.16; 121.17; 121.11; 121.12; 121.13;  
121.61; 121.62; 121.63; 121.98; 121.104; 121.105; 121.107; 121.108;  
121.109; 121.110; 121.111; 121.112; 121.113; 121.114; 121.144; 121.149;  
121.155; 121.185; 121.186。

## 二. 政府支持以下建议

### **121.2 和 121.3**

2. 正在采取步骤以批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。

### **121.4**

3. 待《国家移民问题政策文件》定稿并通过后，将完成《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的批准程序。

### **121.5 和 121.6**

4. 已于 2016 年 12 月 1 日批准《残疾人权利公约》，仅待递交批准书。

### **121.7**

5. 已批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》并已根据 2006 年 7 月 3 日《第 06.014 号法》将之纳入国内法律。

### **121.8**

6. 待国家防止种族灭绝和其他刑事暴行委员会完成有关工作后，必将完成《防止及惩治灭绝种族罪公约》的批准程序。

**121.15; 121.21; 121.46; 121.47; 121.48; 121.49; 121.50; 121.51; 121.52;  
121.53; 121.54; 121.55; 121.56; 121.57; 121.58; 121.72; 121.74; 121.81;  
121.82; 121.83; 121.95; 121.102; 121.143**

7. 几个月来，司法部一直在联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的支持下，在该国全境重新部署所有法官和其他司法系统工作人员。

8. 地方政府亦是如此，随着 16 个省的管辖区的确立，地方政府正在逐渐重建。

9. 按照非洲联盟的路线图，中非共和国政府与 14 个武装团体于 2019 年 2 月 6 日在班吉签署了 2019 年 2 月 2 日在苏丹喀土穆草签的《和平与和解倡议》，这是一项关于和平、和解与彻底解决危机的协商一致的全面协议。

10. 通过这项协议，各方商定放弃使用武力来解决彼此间任何可能的争端。

11. 国家承诺继续进行安全部门改革，保证军队和内部安全部队拥护共和政体和保持职业化。

12. 按照喀土穆协议，政府与各武装团体共同认可了《全国解除武装、复员、重返社会和遣返计划》及其实施战略在国家稳定进程中的重要作用。

13. 与此同时，将继续实施安全部门改革战略。

**121.18; 121.19; 121.22; 121.23; 121.24; 121.25; 121.26; 121.27; 121.28;  
121.29; 121.30; 121.31; 121.32; 121.33; 121.34; 121.65; 121.66; 121.67;  
121.68; 121.69**

14. 司法和人权部长已设立一个特设委员会来负责起草《国家人权政策》，这份政策文件正在编写过程中，将于近期发布。

15. 2017 年按照《巴黎原则》设立了国家人权和基本自由委员会(人权和基本自由委)，其执行委员会也已经法令得到批准，如今，人权和基本自由委尽管仍有一些所有新机构都会面临的问题，但已经开始运作。

16. 已向执行委员会提供了场地，其业务预算也已获国民议会批准。

17. 特别刑事法院已自 2018 年开始运作。所有司法机构人员的任命均遵守了《组织法》规定的征聘程序。

18. 正在请求国际社会的援助，以便特别刑事法院得到其运作所需的额外资金。

**121.20; 121.179; 121.180; 121.181; 121.182; 121.183; 121.184**

19. 政府已将关于《儿童法》的法案提交议会，议员们将在下一届会议上对法案进行投票表决。

**121.36; 121.37; 121.38; 121.39; 121.40; 121.41; 121.42; 121.43; 121.44;  
121.45**

20. 国民议会的一名议员提出了关于废除死刑和修订《刑法》某些条款的法案，目前政府正在审议这项法案，将适时转交国民议会。

21. 如果这项法案获得通过，政府将启动《旨在废除死刑的公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》的批准程序。

**121.35**

22. 按照喀土穆协议，政府已承诺促进包容、推进平权行动和临时特别措施，以纠正有关社群和地区过去所蒙受的不平等，并确保他们充分参与国家的政治、经济和社会生活。

23. 涉及同性关系的《中非共和国刑法》第 115(2)条仅规定在公共场所的不雅行为属于犯罪。因此，《刑法》并未明文将同性恋这一性取向定为刑事罪。

**121.59; 121.78; 121.79; 121.91**

24. 司法和人权部在中非稳定团的支持下，于最近通过了在中非共和国建立预警系统的工作范围。该预警系统负责收集和处理关于潜在冲突与对和平的威胁的重要信息，以期找到快速响应方法。

25. 该部还考虑在中非稳定团的支持下建立一个人权论坛。

26. 按照计划，这一平台将于 2019 年启动，目标之一是使有关方面可以更频繁和更保密地就某些群体人权遭侵犯的指控交流信息并就这些指控采取后续行动。

**121.60; 121.90; 121.188**

27. 政府已在中非稳定团人权司的支持下制定了一项战略，用于在国防和安全部队开展征聘工作时核查候选人过去是否有过侵犯人权行为。

28. 根据 2017 年 9 月 28 日的(公安部和国防部)部际命令，出台了申请重返或加入中非武装部队的人员实施品格检查和安全审查的程序。

29. 此举旨在确保遵守安全部门改革战略，以尊重人权的方式开展高质量的征聘工作。

30. 此外，政府经 2017 年 3 月 6 日颁布的法案通过了《军事司法法》，以加强武装部队内部纪律，并让受害者有机会申请刑事赔偿，从而保障受害者权利。

**121.64**

31. 几年来，中非共和国一直努力推进狱政改革，旨在建立去军事化、专业化和由文官管理的监狱系统，该系统应遵守国际人权标准，并以帮助囚犯重返社会为导向。

**121.70; 121.71; 121.73; 121.75; 121.76; 121.79; 121.81; 121.82; 121.83; 121.85; 121.87; 121.93; 121.94**

32. 司法和人权部目前正在联合国开发计划署(开发署)的支持下制定一项部门方案，涵盖所有短、中、长期项目，尤其注重从人、财、物方面加强有关能力。

33. 政府认识到，确保对严重罪行有罪必罚是在中非共和国实现持久和平与真正和解的必要条件。

34. 这一承诺意味着中非共和国有义务对该国领土上多年来战争罪行和危害人类罪行的责任人进行审判。

35. 这些罪行的责任人必须受到公平和公正的审判，这不仅是为了让这些暴行的受害者得享正义，也是为了防止更多罪行的发生，并激发人们对期待已久的全国和解的信心。

**121.77**

36. 中非共和国已在开发署支持下为特别刑事法院制定了一项证人和受害者保护战略，政府计划将这项战略推广至全国的法院和法庭。

**121.80**

37. 根据新《宪法》，现在涉及采矿部门的协议和合同需经国民议会执行局批准，执行局会审查这些协议和合同是否适当，确保所产生资金的管理透明。

**121.84**

38. 政府计划未来将对申请重返或加入中非武装部队的人员实施品格检查和安全审查的程序推广至所有国家机构。

**121.86; 121.89; 121.92**

39. 真相、正义、赔偿与和解委员会的成立是过渡期正义机制的主要亮点，该委员会脱胎于全国和解与促进公民文化部 2014 年 11 月起草的《全国和解总体战略》。

40. 经法令于 2017 年 2 月 11 日设立指导委员会后，于 2018 年 3 月 8 日经总统令任命了各机构提议的委员会委员。

41. 指导委员会已在努力组织全国磋商并启动真相、正义、赔偿与和解委员会，后者的首要目标是确定“酷刑者和受害者”之间事件的真相，从而重建集体记忆。这样才能在顾及受害者所受伤害的情况下充分伸张正义、向受害者提供赔偿以及最重要的是实现全国人民之间的和解。

**121.88; 121.92**

42. 喀土穆协议杜绝了赦免违反国际法者或严重侵犯人权者的任何可能。

43. 喀土穆协议第 7 条规定，各方在坚持杜绝有罪不罚但承认无罪推定原则的前提下，承认在中非共和国发生了严重的罪行、造成了痛苦的后果并给该国全体公民和社群留下了伤痕。

**121.91; 121.137; 121.141; 121.142; 121.145; 121.146; 121.147; 121.148; 121.150; 121.151; 121.152; 121.123; 121.153; 121.154; 121.156; 121.157; 121.158; 121.159; 121.160; 121.161; 121.162; 121.163; 121.164; 121.165; 121.166; 121.167; 121.168; 121.169; 121.171; 121.172; 121.173; 121.174; 121.176; 121.177; 121.178; 121.187; 121.189; 121.190; 121.191; 121.192; 121.193; 121.194; 121.195; 121.196; 121.197; 121.198; 121.199; 121.200**

44. 根据关于保护中非共和国妇女免遭暴力侵害的 2006 年 12 月 27 日《第 06.032 号法》，于 2015 年设立了一个快速干预和制止联合小组(联合小组)，负责处理侵害妇女的性暴力案件。

45. 该小组的任务是对涉嫌性暴力的案件作出快速响应，具体是收集和保存证据、约谈受害者、对案件进行文件记录，以及将受害者转介至司法系统。

46. 联合小组在人力和财政资源方面，特别是在能力建设领域，不断得到政府和国际社会的支助。

**121.96; 121.97; 121.99; 121.100**

47. 司法和人权部已设立一个专家委员会，负责起草保护人权维护者的法律。

48. 高级传播委员会的多名委员于 2018 年 3 月举行了一场研讨会，以审查关于中非共和国新闻出版自由的 2005 年 2 月 22 日《第 05.002 号法》。修订该法的目的是填补规范媒体部门和保护记者的各种条文中的法律空白。

**121.101; 121.103**

49. 喀土穆协议反映了政府打击仇恨言论、极端主义和煽动暴力行为的承诺，根据喀土穆协议，各方承诺不发表任何仇恨言论、不从事任何极端主义或煽动暴力行为。

**121.106; 121.170**

50. 政府已编写了一份国家政策文件，确定了一项新的全国妇女与青年就业、社会保护和职业培训战略。

**121.115; 121.116; 121.117; 121.118; 121.119; 121.120; 121.121; 121.122;  
121.123; 121.124; 121.125; 121.126; 121.127; 121.128; 121.129; 121.130;  
121.131; 121.132; 121.133; 121.134; 131.135; 121.136**

51. 政府已通过了一项卫生人力资源发展战略计划(2017-2021 年)、一项卫生设施建设、恢复和配备计划(2017-2027 年)和一项《卫生部门临时方案》(2018-2019 年)。

**121.139**

52. 颁布《中非共和国家庭法》的 1997 年 11 月 11 日《第 97.013 号法》将男女的最低结婚年龄即成年年龄均定为了 18 岁。

**121.138; 121.140**

53. 在妇女享有平等权利和机会及参与决策方面，政府通过了 2016 年 11 月 24 日《第 16.004 号法》，在公共、半公共和私营部门就业中推行了性别均等，无论是正规就业还是非正规就业。

**121.201; 121.202; 121.203; 121.204**

54. 关于残疾人地位、保护和扶持残疾人的 2000 年 12 月 20 日《第 00.007 号法》保障了残疾人的地位和权利。

55. 政府还核可了促进残疾人赋权的《非洲残疾人十年(2010-2019 年)大陆行动计划》。

**121.175**

56. 第 294 条不涉及基于性别或性别认同的歧视的问题。

**121.205; 121.206; 121.207**

57. 中非共和国已于 2009 年 6 月 24 日设立了负责保护境内流离失所者的全国磋商和协调常设委员会。

58. 中非共和国已核可了《关于境内流离失所问题的指导原则》。

59. 中非共和国于 2007 年 12 月通过了《难民地位法》，反映了该国的承诺。

60. 政府已编写了关于境内流离失所者问题的《应急和恢复方案 (2014-2017 年)》。