



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать четвертая сессия
4–15 ноября 2019 года

Резюме материалов по Мадагаскару, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека, принимая во внимание периодичность проведения универсального периодического обзора. Доклад содержит резюме материалов, представленных 14 заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов. Отдельный раздел посвящен информации, полученной от национального правозащитного учреждения, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами.

II. Информация, представленная национальным правозащитным учреждением, аккредитованным в полном соответствии с Парижскими принципами

2. Независимая национальная комиссия по правам человека² отмечает, что документы, ратифицированные Мадагаскаром, являются неотъемлемой частью системы малагасийского позитивного права³.

3. Национальная комиссия сообщает, что за период 2017–2018 годов она зафиксировала 19 случаев внесудебных казней, к которым причастны сотрудники полиции и жандармерии. Были отмечены и другие злоупотребления с участием сотрудников органов безопасности, относящиеся к числу регулярных нарушений прав человека. Несмотря на проведение реформы в секторе безопасности, судебное преследование сотрудников силовых структур по-прежнему сопряжено с большими трудностями. Закон предусматривает процессуальные действия, предшествующие

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



возбуждению против них уголовного дела¹, которые способствуют проявлениям корпоративности и культуре безнаказанности⁴.

4. Комиссия рекомендует правительству реформировать законодательство об органах безопасности; назначить независимое ведомство для проведения расследования в отношении любого сотрудника органов безопасности; систематически возбуждать независимые и беспристрастные расследования по всем случаям внесудебных казней⁵.

5. Национальная комиссия сообщает, что ее сотрудники, посетив 23 пенитенциарных учреждения из 82 существующих на Мадагаскаре, констатировали ухудшение условий содержания в этих учреждениях. Переполненность камер носит повсеместный характер: 53,21% содержащихся в тюрьмах лиц составляют предварительно задержанные лица, ожидающие судебного разбирательства. Кроме того, требование в отношении содержания девушек отдельно от женщин и мальчиков отдельно от мужчин соблюдается далеко не всегда. Комиссия также отмечает, что все арестанты страдают от плохого питания и хронического недоедания, которые подрывают их здоровье⁶.

6. В ряде мест содержания под стражей были выявлены случаи применения пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения в качестве мер наказания для лиц, содержащихся под стражей⁷.

7. Комиссия рекомендует правительству провести ремонтные работы в следственных изоляторах и открыть места содержания под стражей вблизи судебных учреждений; ускорить проведение судебных процедур, в частности в сфере исполнения судебных постановлений; и применять на практике другие меры наказания, альтернативные тюремному заключению⁸.

8. Комиссия отмечает, что, задавшись целью обеспечивать защиту лиц и имущества в условиях постоянного отсутствия безопасности, общины сохраняют традиционные органы правосудия «дина», которые, прежде чем приступить к работе, должны быть утверждены официальными судами⁹. Местные суды «дина», которые отправляют правосудие, не пройдя процедуру утверждения, закрепляют применение жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство наказаний и видов обращения, которые иногда связаны с угрозой для жизни подсудимых. Тот факт, что население утратило доверие к государственным институтам, способствует распространению практики самосудов¹⁰.

9. Комиссия рекомендует правительству искоренять проявления беззакония при исполнении решений традиционных судов «дина» и практику самосудов; проводить обучение членов судов «дина» в области прав человека и активизировать взаимодействие между базовыми общинами и судебной системой¹¹.

10. Комиссия указывает, что коррупция широко распространена в системе государственных органов и проявляется при проведении административных конкурсов, в сфере управления земельными ресурсами, судебной системе и медицинских кругах, способствуя культуре безнаказанности и дальнейшему снижению уровня доверия среди населения. Такая ситуация побуждает к актам народного самосуда, число которых возрастает на всей национальной территории¹².

11. Комиссия рекомендует правительству вновь рассмотреть возможность общенационального вещания для частных аудиовизуальных компаний, чтобы поощрять плюрализм мнений и равенство доступа к информации на всей территории страны, а также создать многосторонний орган по вопросам выдачи, приостановления и отзыва лицензий для частных аудиовизуальных компаний¹³.

12. Национальная комиссия отмечает, что Мадагаскар входит в число беднейших стран мира с высоким демографическим ростом. Бедность охватывает все области – экономику, социально-культурную жизнь и безопасность; особенно сильно она затрагивает сельское население и замкнутые населенные пункты и ложится тяжким бременем на плечи самых уязвимых групп населения¹⁴.

13. Комиссия подчеркивает, что общее состояние здоровья населения находится на низком уровне и что политика в сфере здравоохранения неэффективна. Неравное распределение объектов медицинской инфраструктуры, работников здравоохранения, терапевтического оборудования и медикаментов является вопиющим фактом, который затрагивает сельские районы. Низкий профессиональный уровень некоторых медицинских работников представляет собой нарушение права на жизнь. Комиссия рекомендует правительству улучшить условия жизни работников системы здравоохранения, включить традиционных целителей в штат медицинских учреждений и укрепить безопасность в сельских районах¹⁵.

14. Комиссия указывает, что в Конституции 2010 года закреплено право на бесплатное начальное образование, однако на практике оно реализуется далеко не всегда: тысячи детей, особенно девочек, не посещают школу. Качество обучения оставляет желать лучшего, а условия работы учителей лишены всякого стимулирующего воздействия. Комиссия рекомендует правительству проводить в жизнь принцип предоставления бесплатного образования и улучшить условия труда преподавательского состава в части заработной платы, жилья и медицинского страхования¹⁶.

15. Комиссия отмечает, что наиболее частыми видами нарушений в сфере земельных споров, вызывающими недовольство у местного населения, являются захваты земель горнодобывающими предприятиями, массовые переселения жителей, нанесение значительного экологического ущерба, пренебрежение обычаями и традициями сельских жителей со стороны эксплуатирующих предприятий, в частности уничтожение культурного наследия. Комиссия рекомендует правительству тщательнее руководствоваться положениями международных договоров для улучшения ситуации вокруг земельных ресурсов Мадагаскара и пересмотреть Горный кодекс, чтобы обеспечить повышение уровня безопасности земель местных жителей перед лицом иностранных инвесторов¹⁷.

16. Комиссия утверждает, что в стране укореняется практика рабства и торговли людьми, жертвами которой становились женщины из числа трудовых мигрантов. Случаи нелегального выезда женщин-мигрантов до сих пор регулярно регистрируются, несмотря на введенный государством запрет на отправку работников в страны, которые считаются опасными. Работодатели отбирают у таких женщин паспорта, подвергают их жестокому обращению и держат взаперти. В частности, агентства по трудоустройству, имеющие или не имеющие аккредитацию на оказание паспортных услуг, действуют в сговоре с работодателями и способствуют росту масштабов этого явления. В стране пока нет четкой политики для принятия мер по свертыванию сети торговли людьми, а отсутствие системы учета трудовых мигрантов затрудняет оказание им помощи. Комиссия рекомендует правительству укрепить защиту трудовых мигрантов, наладить работу Национального бюро по борьбе с торговлей людьми (НББТЛ) и заняться реализацией Национального плана борьбы с торговлей людьми¹⁸.

17. Комиссия утверждает, что влияние традиций и культурных воззрений препятствует всестороннему личностному развитию женщин и девушек, страдающих от разных видов эксплуатации. Сексуальное надругательство и сексуальная эксплуатация, в частности сексуальный туризм, получают развитие в ущерб правам ребенка, несмотря на меры, принятые малагасийским государством. Комиссия рекомендует правительству сократить масштабы школьного отсева, в частности среди девочек, и убеждать потерпевших изобличать предполагаемых виновных или подавать жалобы¹⁹.

18. Комиссия указывает, что изнасилования по-прежнему совершаются во всех районах Мадагаскара в условиях полной безнаказанности, причем среди жертв и виновников фигурируют несовершеннолетние. Изнасилование наносит личности жертвы психологическую и физическую травму и приводит, в частности, к тому, что несовершеннолетние жертвы оставляют школу. Несмотря на это, обязанность сообщить об изнасиловании не входит в обычаи населения, а внесудебное урегулирование таких случаев препятствует оказанию реальной помощи жертвам. Изнасилование в браке не признано общиной. Комиссия рекомендует правительству

ускорить рассмотрение дел об изнасилованиях на уровне судебных инстанций путем упрощения процедур и увеличения числа заседаний уголовных судов, а также распространять информацию о законах, нацеленных на борьбу с насилием в отношении женщин и девочек²⁰.

19. Комиссия утверждает, что, несмотря на усилия со стороны государства, в некоторых районах страны сохраняются пагубные традиционные виды практики, такие как отказ родителей от родившихся братьев-близнецов. В сельских районах регулярно заключаются детские браки. Комиссия рекомендует правительству провести учет и контроль имеющихся центров приема для детей-близнецов, от которых отказались их семьи²¹.

20. Комиссия подчеркивает, что инвалиды становятся жертвами стигматизации и социального отчуждения и что поэтому они не могут полноправно участвовать в социальной, экономической и политической жизни страны. Комиссия рекомендует правительству принимать конкретные меры, руководствуясь положениями Конвенции о правах инвалидов, и включить конкретные обязательства по Плану социальной интеграции инвалидов в деятельность всех министерств²².

III. Информация, представленная другими заинтересованными сторонами

A. Объем международных обязательств²³ и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами²⁴

21. Организация «Международная амнистия» (МА) отметила, что Мадагаскару следует ратифицировать и другие одобренные им договоры, в том числе ФП-КЛДЖ, МКЗЛНИ, ФП-МПЭСКИ и ФП-КПИ²⁵.

22. Объединение малагасийского гражданского общества (ОМГО) рекомендовало Мадагаскару ратифицировать Конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений²⁶ и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин в Африке²⁷.

23. Авторы совместного представления 4 (СП4) рекомендовали Мадагаскару присоединиться к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года²⁸.

24. Всемирный союз за участие граждан (СИВИКУС) рекомендовал Мадагаскару уделить приоритетное внимание официальным поездкам Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников, Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на свободу ассоциации, Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов, Специального докладчика по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни и членов Рабочей группы по произвольным задержаниям²⁹.

25. Коллектив малагасийской диаспоры (КМД)³⁰ и СИВИКУС³¹ рекомендовали Мадагаскару дать разрешение на визит в страну Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без суда и следствия или произвольных казнях.

26. МА рекомендовала Мадагаскару направить Рабочей группе Организации Объединенных Наций по произвольным задержаниям и Специальному докладчику по вопросу о пытках приглашения посетить Мадагаскар и обеспечить им беспрепятственный доступ в места содержания под стражей³².

27. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия (МКЛЯО) с удовлетворением отметила, что 20 сентября 2017 года Мадагаскар подписал Договор Организации Объединенных Наций о запрещении ядерного оружия, и рекомендовала Мадагаскару безотлагательно ратифицировать этот договор³³.

В. Национальные рамки защиты прав человека³⁴

28. В СПЗ Мадагаскару рекомендовалось предоставить Независимой национальной комиссии по правам человека необходимый бюджет для выполнения ею своих функций; принять меры по открытию ее региональных отделений и обеспечить сотрудников Национального механизма по предупреждению пыток профессиональными навыками и знаниями, которые требуются для осуществления мониторинга мест содержания под стражей³⁵.

29. ОМГО рекомендовало учредить национальный механизм для обеспечения эффективного осуществления положений международных и региональных договоров о правах человека; активизации процесса формирования местных органов правосудия для проведения надлежащих судебных разбирательств; и уделения особого внимания проведению политики национального примирения в целях борьбы с безнаказанностью и практикой народных самосудов³⁶.

30. ОМГО рекомендовало Мадагаскару как можно скорее внести поправки в статьи 2–8 и 36–40 Закона № 2014-043 о Высоком суде и назначать в состав этого суда только профессиональных судей для повышения эффективности его работы³⁷.

С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Сквозные вопросы

Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека³⁸

31. КМД отметил, что в 2016 году Мадагаскар передал иностранным компаниям более 3,7 млн га сельскохозяйственных земель. Создание особых экономических зон (ОЭЗ), по-видимому, сопровождалось массовыми выселениями и экспроприацией во всех районах страны под прикрытием заявлений об общественной пользе этих мер. КМД рекомендовал Мадагаскару провести независимое расследование фактов расхищения ресурсов и применять санкции за расточительное отношение к природным богатствам и захват земель, квалифицируя этот последний как преступление против человечности³⁹.

32. Международная партнерская сеть (МПС) рекомендовала Мадагаскару предотвращать захват земель путем проведения публичных консультаций с малагасийским населением и местной общиной до заключения контрактов с инвесторами⁴⁰; поощрять прозрачное и справедливое управление земельными ресурсами: применение без всяких исключений права на наследование, предварительное признание права на пользование землей или неписаных земельных прав малагасийского народа на владение землями своих предков⁴¹. Наконец, МПС рекомендовала Мадагаскару продолжать проведение земельной реформы и пересмотреть законы об управлении земельными ресурсами в рамках реализации промышленных, горнодобывающих, нефтяных, карьерных, береговых, сельскохозяйственных, туристических и других крупномасштабных проектов⁴².

33. ОМГО заявило, что состояние природной среды в стране существенно ухудшается. Контрабандисты зачастую покрываются властями, а защитники окружающей среды, экологические активисты и правозащитники становятся жертвами преследования, угроз, тюремного заключения и даже убийств. Захват земель является постоянной проблемой, которая усугубляется принятием законов об особой экономической зоне и о туристических заповедных землях⁴³.

34. ОМГО рекомендовало повышать уровень прозрачности, приемлемости и антикоррупционности в сфере управления природными ресурсами согласно требованиям, предусмотренным в рамках инициативы «Транспарентность в добывающих отраслях промышленности»; вовлекать местные общины в любой

проект, связанный с эксплуатацией их природных ресурсов; и принять законопроект о защите правозащитников и экологических активистов⁴⁴.

35. Авторы СП1 рекомендуют согласовать и применять законодательные акты об управлении природными ресурсами в отношении базовых местных общин, а также внести в действующие законы и нормативные документы исправления и/или поправки, позволяющие обезопасить земли, имущество и ресурсы наиболее уязвимых групп населения Мадагаскара⁴⁵.

2. Гражданские и политические права

*Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность*⁴⁶

36. МА рекомендовала Мадагаскару провести быстрые, тщательные, независимые и беспристрастные расследования всех сообщений о внесудебных казнях; предать гласности результаты этих расследований и передать лиц, подозреваемых в уголовных преступлениях, в руки правосудия для проведения справедливых судебных разбирательств, соответствующих международным стандартам⁴⁷.

37. Центр по рассмотрению споров юга Африки (ЦСЮА) отметил, что Закон № 8 о борьбе против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 2008 года пока не включен в Уголовный или Уголовно-процессуальный кодекс страны⁴⁸. Авторы СП3 выразили озабоченность по поводу условий содержания под стражей и призвали Мадагаскар пересмотреть Уголовно-процессуальный кодекс⁴⁹.

38. В СП3 рекомендуется ускорить процесс пересмотра Закона № 2008-008 о борьбе против пыток, чтобы привести его в соответствие с положениями Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также, в частности, предусмотреть меры наказания, соответствующие тяжести актов пыток и других видов жестокого обращения, и включить положение о неприменении срока давности к актам пыток⁵⁰.

39. МА убедилась в том, что условия содержания под стражей на Мадагаскаре по-прежнему представляют собой жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание⁵¹.

40. Авторы СП3 сообщили, что переполненность тюрем и систематическое, даже чрезмерное, применение предварительного заключения – это две наиболее животрепещущие проблемы в системе отправления правосудия на Мадагаскаре⁵². ЦСЮА отметил, что тюрьмы Мадагаскара, несмотря на рекомендации в рамках второго цикла УПО, по-прежнему переполнены, причем многие арестанты ожидают суда в крайне тяжелых условиях⁵³. МА рекомендовала Мадагаскару незамедлительно принять Национальный план действий по улучшению условий содержания в соответствии с международными стандартами, в частности с Правилами Нельсона Манделы, поскольку Мадагаскар согласился сделать это в ходе своего второго цикла УПО⁵⁴. В СП3 Мадагаскару рекомендовалось улучшить условия содержания, принять меры для сокращения переполненности тюрем, воздерживаясь от чрезмерного и незаконного применения предварительного заключения и отдавая предпочтение альтернативам содержанию под стражей, а также продолжать и наращивать усилия по улучшению питания заключенных и их доступа к медицинскому обслуживанию⁵⁵.

41. Авторы СП2 отметили, что домашнее насилие в отношении женщин и детей остается широко распространенной практикой, которая редко становится предметом подачи жалоб по причине страха, стыда перед общиной и культурных воззрений, согласно которым женщины рассматриваются как «фанака малеми», или слабый пол⁵⁶.

*Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права*⁵⁷

42. МА сочла, что, согласно Уголовному и Уголовно-процессуальному кодексам, предварительное заключение является слишком длительным и нарушает право на справедливое судебное разбирательство⁵⁸. МА также отметила, что малагасийское

законодательство разрешает длительные периоды досудебного содержания под стражей для детей в возрасте от 13 лет, что является нарушением международных стандартов, согласно которым лишение ребенка свободы должно применяться только в качестве крайней меры и на максимально короткий срок⁵⁹. МА рекомендовала Мадагаскару внести в Уголовно-процессуальный кодекс поправки, согласно которым все арестованные должны оперативно доставляться в суд для решения вопроса о правомерности их задержания в течение периода, не превышающего 48 часов; немедленно и без всяких условий освободить всех лиц, которые не совершили преступления, а содержатся под стражей лишь за правонарушения, инкриминируемые их родственникам; в срочном порядке провести реструктуризацию тюрем, чтобы обеспечить достаточное пространство для отдельного содержания различных категорий заключенных, особенно детей, в соответствии с международным правом и стандартами⁶⁰. Авторы СПЗ⁶¹ и ОМГО⁶² сформулировали аналогичные замечания и рекомендации.

43. В СПЗ Мадагаскару рекомендовалось пересмотреть Уголовно-процессуальный кодекс, чтобы отменить исключительный максимальный срок, составляющий 12 дней, и чтобы включить в него все права задержанных лиц, следить за их соблюдением на практике и улучшить условия содержания в камерах для задержанных⁶³.

44. Авторы СПЗ также рекомендовали продолжать и активизировать усилия по подготовке сотрудников правоохранительных органов в области соблюдения законов о правах человека и запрета на применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁶⁴.

45. КМД рекомендовал принять срочные меры для прекращения всех произвольных или политически мотивированных мероприятий по розыску, аресту и задержанию лиц, а также безотлагательно разработать необходимые реформы для обеспечения безупречности отправления правосудия⁶⁵.

46. ОМГО заявило, что властям не удастся решить проблемы полицейского насилия, физических пыток, похищения людей, народных самосудов и широко распространенного отсутствия безопасности. Кроме того, доступ населения к правосудию ограничен из-за удаленности судов и чрезмерных судебных издержек⁶⁶.

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁶⁷

47. ЦСЮА⁶⁸, СИВИКУС⁶⁹, МА⁷⁰ и КМД⁷¹ рекомендовали Мадагаскару создать безопасную среду, обеспечивающую защиту журналистов, правозащитников и других субъектов гражданского общества и их права пользоваться свободой выражения мнений.

48. МА рекомендовала Мадагаскару заняться проблемой угроз и нападений в отношении правозащитников, в том числе путем проведения тщательных и независимых расследований случаев нарушения и попрания прав человека, привлечения подозреваемых лиц к суду в рамках справедливого судебного разбирательства, предоставления потерпевшим эффективных средств правовой защиты и выплаты им адекватной компенсации⁷². СИВИКУС⁷³ и КМД⁷⁴ дали аналогичные рекомендации.

49. МА рекомендовала Мадагаскару внести изменения в законодательство (Постановление № 60-082) о мирных протестах и собраниях, чтобы для осуществления права на мирные собрания требовалось не предварительное разрешение властей, а в крайнем случае – предварительное уведомление, причем только в случае больших собраний или предполагаемых беспорядков при их проведении⁷⁵. СИВИКУС рекомендовал внедрять передовую практику применения свободы мирных собраний, предложенную Специальным докладчиком Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на свободу собраний и праве на свободу ассоциации в его ежегодном докладе за 2012 год⁷⁶.

50. ЦСЮА⁷⁷ и СИВИКУС⁷⁸ отметили, что в Кодексе средств массовой информации 2016 года по-прежнему предусмотрено положение о привлечении к ответственности и наложении крупных штрафов за неуважение, диффамацию, клевету или оскорбления

в адрес какого-либо должностного лица. ОМГО заявило, что в Кодексе средств массовой информации подтвержден контроль государства над деятельностью СМИ⁷⁹.

51. ЦСЮА⁸⁰, МА⁸¹, СИВИКУС⁸² и КМД⁸³ выразили обеспокоенность в связи с тем, что Закон о борьбе с киберпреступностью ущемляет свободу выражения мнения и свободу онлайн-прессы.

52. ОМГО отметило, что в Кодексе средств массовой информации подтвержден контроль государства над деятельностью СМИ. В стране пока не учрежден национальный орган по регулированию деятельности средств массовой информации⁸⁴. СИВИКУС рекомендовал Мадагаскару исправить ограничительные положения Закона о коммуникации и Закона о борьбе с киберпреступностью, чтобы привести их в соответствие с Конституцией и международными стандартами в области прав человека⁸⁵.

53. ОМГО рекомендовало применять на практике положения законов о выборах и о политических партиях с уделением особого внимания вопросам, касающимся ограничения и прозрачности финансирования избирательных кампаний⁸⁶.

54. ОМГО рекомендовало Мадагаскару принять конкретные меры для обеспечения более последовательного и справедливого представительства женщин в сфере управления государственными делами и упростить доступ женщин к получению кредитов по доступной ставке⁸⁷.

3. Экономические, социальные и культурные права

*Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда*⁸⁸

55. ОМГО указало, что условия труда остаются нестабильными и что некоторые трудовые права не соблюдаются, и рекомендовало выполнять Конвенцию № 154 МОТ⁸⁹.

*Право на достаточный жизненный уровень*⁹⁰

56. ОМГО отметило, что в стране ограничено право на достаточное и доступное жилище; в самой южной части Мадагаскара в течение десятилетий систематически нарушалось право на доступ к питьевой воде, как о том свидетельствует ситуация хронического голода. Несоблюдение норм гигиены и санитарии стали причинами вспышек эпидемий в стране⁹¹.

57. ОМГО рекомендовало принять меры к тому, чтобы население, особенно в сельских районах, а также женщины и инвалиды надлежащим образом обеспечивались безопасным и калорийным питанием, имели доступ к безопасной питьевой воде и адекватным санитарным услугам⁹².

58. Авторы СПП рекомендовали Мадагаскару активизировать борьбу с нищетой в сотрудничестве с ПРООН и стремиться к обеспечению того, чтобы особо уязвимые группы населения жили в условиях продовольственной безопасности и имели возможности для трудоустройства и получения дохода⁹³.

*Право на здоровье*⁹⁴

59. ОМГО рекомендовало Мадагаскару соблюдать конституционные положения о доступе к наивысшему достижимому уровню здоровья и бесплатному государственному медицинскому обслуживанию; сохранять жизни детей путем направления инвестиций в профилактическую и терапевтическую медицину; обеспечивать строгий надзор над материалами и продуктами для вакцинации; ввести в стране бесплатное педиатрическое обслуживание⁹⁵.

60. МА рекомендовала Мадагаскару открыть для всех женщин и девушек доступ к информации, услугам и товарам, связанным со сферой сексуального и репродуктивного здоровья, включая экстренную контрацепцию и другие современные противозачаточные средства, а также к программе всеобъемлющего сексуального воспитания как в школе, так и вне школы⁹⁶.

*Право на образование*⁹⁷

61. По мнению КМД, Мадагаскар остается одной из стран мира, имеющих самые высокие показатели количества детей, не охваченных школьным образованием⁹⁸.

62. Авторы СП2 заявили, что дети, которых с трудом зачисляют в государственные школы, не имеют доступа к качественному образованию наравне с детьми, принятыми в частные школы⁹⁹. Социально-экономическое неравенство связано с неравным уровнем образования. В СП2 Мадагаскару рекомендовалось согласовать учебные программы, стимулируя, например, обмены учащимися из государственных и частных школ в рамках программы социальной ответственности предприятий¹⁰⁰.

63. ОМГО отметило, что конституционные положения о бесплатном образовании не соблюдаются, что затрудняет доступ к образованию на Мадагаскаре. ОМГО рекомендовало гарантировать эффективное бесплатное образование для всех и его всеобщую доступность без проявления дискриминации; обеспечить справедливое распределение средств госбюджета на региональном уровне для повышения показателей завершения курса обучения; активно обращать внимание родителей на важность образования¹⁰¹.

4. Права конкретных лиц или групп*Женщины*¹⁰²

64. Авторы СП4 заявили, что положения закона Мадагаскара о гражданстве, предусматривающие гендерную дискриминацию, лишают женщин равенства перед законом, которое закреплено в Конституции Мадагаскара, и косвенно превращают женщин в граждан второго сорта, еще больше усугубляя сексистские и дискриминационные стереотипы о роли женщин в семье и обществе¹⁰³.

65. В СП4 отмечалось, что в новом законе о гражданстве № 2016-038 сохранены положения, допускающие гендерную дискриминацию, которые лишают малагасийских женщин права передавать свое гражданство супругу-негражданину наравне с малагасийскими мужчинами¹⁰⁴. Кроме того, неравное положение женщин в части передачи своего гражданства супругу негативно влияет на способность женщины свободно выбрать себе супруга, создать семью и обеспечить единство семьи¹⁰⁵.

66. Авторы СП2 рекомендовали гарантировать право девочек на образование посредством проведения среди домохозяйств информационно-пропагандистских кампаний о важности школьного образования во имя лучшего будущего для детей¹⁰⁶.

67. МА рекомендовала Мадагаскару отменить уголовную ответственность для медицинских работников за информирование об аборте и за услуги по производству аборта в любых условиях, а также для беременных женщин, желающих сделать или сделавших аборт; устранить юридические, административные и практические барьеры для доступа к безопасным и легальным услугам по производству аборта; и отменить статью 317 Уголовного кодекса, предусматривающую наказание в виде тюремного заключения на срок до пяти лет и взимание крупных штрафов¹⁰⁷.

*Дети*¹⁰⁸

68. В СП2 отмечалось, что многие юноши и девушки приезжают из сельских районов в Антананариву в поисках работы и в конечном счете выполняют неофициальные мелкие работы, зачастую в тяжелых условиях (погрузка-разгрузка, таскание воды, уборка, охрана автомобилей и т. п.). Большинство девушек устраиваются в качестве домашней прислуги. Находясь вдали от дома, они крайне уязвимы к жестокому обращению и эксплуатации, и им не к кому обратиться за помощью¹⁰⁹.

69. Авторы СП2 выразили озабоченность тем, что безнадзорные дети по-прежнему многочисленны и подвергаются опасности надругательства, а также подчеркнули необходимость принятия срочных целенаправленных мер к тому, чтобы эти дети могли вырваться из порочного круга нищеты¹¹⁰.

70. Международная организация ЭКПАТ отметила, что сексуальная эксплуатация детей для целей проституции и сексуальная эксплуатация детей в контексте путешествий и туризма, которая особенно широко распространена, являются на Мадагаскаре обычной практикой, причем в стране нет отдельного национального плана действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей¹¹¹. На Мадагаскаре также весьма широко распространена практика заключения принудительных и ранних браков¹¹².

71. ЭКПАТ рекомендовала Мадагаскару принять отдельный национальный план действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей, в котором учитывались бы все формы сексуальной эксплуатации детей, а в ином случае – обеспечить включение всех форм сексуальной эксплуатации детей в различные национальные планы действий соответствующего профиля, установив при этом понятные и точные цели и обеспечив выделение надлежащих бюджетных ассигнований¹¹³.

72. ЭКПАТ рекомендовала Мадагаскару юридически определить и признать уголовно наказуемыми все формы сексуальной эксплуатации детей в соответствии с региональными и международными стандартами¹¹⁴, а также создать эффективный надлежащий механизм оказания правовой помощи детям, пострадавшим от сексуальной эксплуатации¹¹⁵.

73. Авторы СП2 рекомендовали принимать превентивные меры путем проведения рабочих совещаний по тематике прав ребенка, открытия центров приема несовершеннолетних жертв сексуального туризма, охватывая туристические районы страны, чтобы отвратить несовершеннолетних от вступления в сферу секс-индустрии¹¹⁶.

74. В СП2 Мадагаскару рекомендовалось продолжать мероприятия, проводимые Национальным комитетом по искоренению детского труда, и организовать пропагандистскую кампанию против детского труда, особенно в сельских районах, в сельском хозяйстве и в неформальном секторе¹¹⁷.

75. Авторы СП2 рекомендовали развивать сектор жилья, домов экстренного размещения и приютов для детей и их семей, проживающих на улице или в крайне тяжелых условиях, и выделять отдельный бюджет на реинтеграцию безнадзорных детей в систему образования¹¹⁸.

76. ОМГО рекомендовало Мадагаскару ускорить осуществление Национальной стратегии по борьбе с детскими браками и ратифицировать Типовой закон САДК о борьбе с заключением детских браков¹¹⁹.

77. ОМГО отметило, что законопроект, касающийся отказа родителей от детей-близнецов, до сих пор не принят, а разъяснительные кампании не вполне эффективны¹²⁰. ОМГО рекомендовало поощрять поддержку традиционных и религиозных лидеров в борьбе с детскими браками и с отказом от детей-близнецов и обеспечить мониторинг и оценку проектов в области борьбы с детскими браками¹²¹.

78. Глобальная инициатива по прекращению всех видов телесного наказания детей (ГИПТНД) выразила надежду, что Рабочая группа по универсальному периодическому обзору с озабоченностью отметит сохраняющуюся правомерность применения телесных наказаний к детям на Мадагаскаре. ГИПТНД выразила надежду, что государства поднимут этот вопрос при обзоре в 2019 году и сформулируют отдельную рекомендацию о том, что Мадагаскару следует разработать и принять закон, непосредственно запрещающий телесное наказание детей в любых условиях, в том числе дома¹²².

79. Авторы СП2 рекомендовали провести разъяснительные кампании, предназначенные прежде всего для родителей и педагогов и нацеленные на искоренение практики телесного наказания детей¹²³.

*Инвалиды*¹²⁴

80. ОМГО заявило, что Национальная политика в области интеграции инвалидов от 26 марта 2015 года, в которую включена программа действий всех министерств на

период 2015–2019 годов в целях развития инвалидов, не сопровождается указанием конкретных мероприятий или выделением надлежащих бюджетных средств. Кроме того, в стране было упразднено Управление по делам инвалидов при Министерстве народонаселения, социальной защиты и эмансипации женщин¹²⁵.

81. ОМГО рекомендовало Мадагаскару разработать второй программный документ и включить его в годовой план работы каждого министерства наряду с выделением достаточных бюджетных средств на его осуществление; и восстановить Управление по делам инвалидов¹²⁶.

82. Авторы СП2 рекомендовали развивать инклюзивное образование детей-инвалидов, оказывая поддержку центрам и организациям, которые занимаются детьми-инвалидами¹²⁷.

83. ОМГО рекомендовало Мадагаскару принять меры по стимулированию найма инвалидов в государственном и частном секторах; облегчить их доступ к микрокредитам; и обеспечить соблюдение права инвалидов на участие в голосовании, в том числе путем предоставления им доступа на избирательные участки¹²⁸.

Меньшинства и коренные народы

84. МПС выразила озабоченность в связи с ухудшением положения в области прав человека для коренных общин «фоконолона»¹²⁹. МПС выразила беспокойство по поводу нарастающего отсутствия безопасности, случаев запугивания, насилия, арестов и угроз убийством в отношении местных лидеров, отдельных групп населения, женщин и детей, рыбаков, фермеров, лесоводов, экологов-защитников исчезающих видов, правозащитников и активистов по охране окружающей среды¹³⁰. МПС рекомендовала, среди прочего, обеспечить защиту малагасийских общин «фоконолона»; признать правосубъектность «фоконолона», как это заявлено в преамбуле Конституции Мадагаскара; вернуть земли общинам «фоконолона» и возместить причиненный им ущерб; предотвращать захват земель путем проведения публичных консультаций с малагасийским народом и местной общиной до присуждения контрактов инвесторам; изменить форму природоохранного законодательства Мадагаскара и порядок его практического применения¹³¹.

85. Авторы СП1 рекомендовали признать правосубъектность «фоконолона» в соответствии с преамбулой Конституции Мадагаскара и ее статьей 152 и принять меры к тому, чтобы местные земельные угодья были по законной процедуре зарегистрированы на эти общины¹³². В СП1 Мадагаскару также рекомендовалось обеспечить техническое и социально-организационное сопровождение общин «фоконолона» и повышать их потенциал, выделяя необходимые средства на их развитие и на формирование системы благого управления для более рационального распоряжения природными ресурсами¹³³.

*Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица*¹³⁴

86. ОМГО¹³⁵ отметило, что незаконная миграция продолжается несмотря на то, что государственные органы приостановили отправку за границу малагасийских работников, большинство из которых становятся жертвами торговли людьми. ОМГО¹³⁶ рекомендовало Мадагаскару строго соблюдать юридические стандарты защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей посредством применения более суровых наказаний к участникам сетей торговли людьми.

Лица без гражданства

87. Авторы СП4 отметили, что расовая дискриминация приводит к безгражданству среди лиц определенного происхождения, поскольку они испытывают трудности при доступе к натурализации. Кроме того, апатридам грозит более серьезная опасность стать жертвами торговли людьми, раннего или принудительного брака, произвольного задержания и отсутствия доступа к правосудию¹³⁷.

88. В СП4 Мадагаскару рекомендовалось обеспечить полное включение всех международных и региональных обязательств, касающихся права на гражданство,

предупреждения и сокращения безгражданства, защиты апатридов, недискриминации и регистрации рождений, в свое внутреннее законодательство и их выполнение на практике¹³⁸.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

AI	Amnesty International, London (United Kingdom);
CIVICUS	World Alliance for Citizen Participation, Johannesburg (South Africa);
ECPAT International	ECPAT, Bangkok (Thailand);
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London (United Kingdom);
GTT International	Collectif de la diaspora malagasy, Geneva (Switzerland);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
OSCDH	Groupement de la société Civile Malagasy (Madagascar);
PNI	Partnership Network International, Corsier, (Switzerland);
SALC	Southern Africa Litigation Centre, Johannesburg (South Africa).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Partnership Network International, Corsier, (Switzerland);
JS2	Joint submission 2 submitted by: Istituto Internazionale Maria Ausiliatrice, Veyrier (Switzerland);
JS3	Joint submission 3 submitted by: FIACAT, Fédération Internationale de l'Action des Chrétiens pour l'Abolition de la Torture, Paris (France);
JS4	Joint submission 4 submitted by: Institute on Statelessness and Inclusion, Eindhoven (Netherlands).

National human rights institution:

CNIDH (A status)	Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, Antananarivo, (Madagascar).
------------------	--

² <https://nhri.ohchr.org/EN/AboutUs/GANHRIAccreditation/Documents/SCA%20Report%20March%202019%20-%20EN%20.pdf>

³ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 2.

⁴ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 4.

⁵ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 5.

⁶ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 4.

⁷ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 3.

⁸ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, pages 3 et 4.

⁹ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 5.

¹⁰ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 11.

¹¹ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, pages 5 et 6.

¹² Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 2.

¹³ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 7.

¹⁴ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 2.

¹⁵ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 9.

- ¹⁶ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 9.
- ¹⁷ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 8.
- ¹⁸ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, pages 10 et 11.
- ¹⁹ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 11.
- ²⁰ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 12.
- ²¹ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, pages 9 et 10.
- ²² Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 12.
- ²³ The following abbreviations are used in UPR documents:
- | | |
|------------|--|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination; |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights; |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR; |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights; |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR; |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty; |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women; |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW; |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment; |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT; |
| CRC | Convention on the Rights of the Child; |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict; |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography; |
| OP-CRC-IC | Optional Protocol to CRC on a communications procedure; |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families; |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities; |
| OP-CRPD | Optional Protocol to CRPD; |
| ICPPED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance. |
- ²⁴ For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras. 108.1-38, 53, 56, 97, 118, and A/HRC/28/13/Add.1, paras. 109.1, 2.
- ²⁵ See AI, p. 1.
- ²⁶ OSCDH, para.14.
- ²⁷ OSCDH, para.73.
- ²⁸ JS4, p. 6.
- ²⁹ CIVICUS, p. 9.
- ³⁰ GTT, p. 6.
- ³¹ CIVICUS, p. 9.
- ³² AI, p. 6.
- ³³ ICAN, p.1.
- ³⁴ For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras. 108.39, 52, 55, 57, 75.
- ³⁵ S3, paras. 50 and 54.
- ³⁶ OSCDH, paras.8, 9, 10.
- ³⁷ OSCDH, para 11.
- ³⁸ For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras. 108.139.
- ³⁹ GTT, p. 13.
- ⁴⁰ PNI, para.20.3.
- ⁴¹ PNI, para.20.4.
- ⁴² PNI, para 20.5.
- ⁴³ OSCDH, para.33.
- ⁴⁴ OSCDH, paras 34, 68, 69.

- ⁴⁵ JS1, para 63.1.
- ⁴⁶ For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras. 108.67, 72, 76, 85, 89, 91, 92, 98, 103–105, 112, 113.
- ⁴⁷ AI, p. 7.
- ⁴⁸ SALC p. 2.
- ⁴⁹ S3, para. 20.
- ⁵⁰ JS3, para.9.
- ⁵¹ AI, p.2.
- ⁵² JS3, para.28.
- ⁵³ SALC, p. 6.
- ⁵⁴ AI, p.6.
- ⁵⁵ JS3, para. 46.
- ⁵⁶ JS2, para.15.
- ⁵⁷ For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras. 108.94, 114–117, and A/HRC/28/13/Add.1, para 109.4.
- ⁵⁸ AI, p.2.
- ⁵⁹ AI, p. 2.
- ⁶⁰ AI, p. 6.
- ⁶¹ JS3, para.24.
- ⁶² OSCDH, p.4.
- ⁶³ JS3, para.20.
- ⁶⁴ JS3, para.14.
- ⁶⁵ GTT, p. 7.
- ⁶⁶ OSCDH, para.7.
- ⁶⁷ For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras. 108.119, and A/HRC/28/13/Add.1, paras 109.5–9.
- ⁶⁸ SALC, p. 5.
- ⁶⁹ CIVICUS, p. 8.
- ⁷⁰ AI, pp. 6-7.
- ⁷¹ GTT, p. 8.
- ⁷² AI, pp. 6-7.
- ⁷³ CIVICUS, p. 8.
- ⁷⁴ GTT, p. 8.
- ⁷⁵ AI, p.6.
- ⁷⁶ CIVICUS, pp. 8-9.
- ⁷⁷ SALC p. 4.
- ⁷⁸ CIVICUS p. 5.
- ⁷⁹ OSCDH, p.6.
- ⁸⁰ SALC p. 4.
- ⁸¹ AI p. 5.
- ⁸² CIVICUS p. 5.
- ⁸³ GTT, p. 8.
- ⁸⁴ OSCDH, para.42.
- ⁸⁵ CIVICUS, p. 8.
- ⁸⁶ OSCDH, p.44.
- ⁸⁷ OSCDH, paras 73 and 74.
- ⁸⁸ For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras. 108.54.
- ⁸⁹ OSCDH, p.6.
- ⁹⁰ For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras.108.54, 121–126, and A/HRC/28/13/Add.1, paras 109.10, 11.
- ⁹¹ OSCDH, para.59.
- ⁹² OSCDH, para 60, 61 and 62.
- ⁹³ JS1, p.6.
- ⁹⁴ For relevant recommendations see A/HRC/28/13/Add.1,v paras 109.3, 12, 13.
- ⁹⁵ OSCDH, paras 32, 63, 64, 65.
- ⁹⁶ AI, p.7.
- ⁹⁷ For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras. 108.127-138, and A/HRC/28/13/Add.1, paras 109.16–18.
- ⁹⁸ GTT, p. 11.
- ⁹⁹ JS2, para.28.
- ¹⁰⁰ JS2, para. 33 d viii.
- ¹⁰¹ OSCDH, paras.53, 54 and 55.
- ¹⁰² For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras. 108.58, 59, 61, 65, 70, 71, 74, 79, 81, 83, 84, 87, 88, 93, 95, 100, 101, 106, 108, 110, 120.

- ¹⁰³ JS4, para.32.
¹⁰⁴ JS4, para.25.
¹⁰⁵ JS4, para.32.
¹⁰⁶ JS2, para.33 b vi.
¹⁰⁷ AI, p. 7.
¹⁰⁸ For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras. 108.62–64, 78, 86, 90, 109, 111.
A/HRC/28/13/Add.1, paras 109.14, 15.
¹⁰⁹ JS2, para.15.
¹¹⁰ JS2, para.21.
¹¹¹ ECPAT, p. 3-4-5.
¹¹² ECPAT, p. 4.
¹¹³ ECPAT, p. 6.
¹¹⁴ ECPAT, p.8.
¹¹⁵ ECPAT, p.9.
¹¹⁶ JS2, para. 22 a ii.
¹¹⁷ JS2, para.22 a i.
¹¹⁸ JS2, para.22 e xi.
¹¹⁹ OSCDH, paras 78 and 79.
¹²⁰ OSCDH, para.77.
¹²¹ OSCDH, para.81 and 82.
¹²² GIEACPC, p.1
¹²³ JS2, para.22 IV.
¹²⁴ For relevant recommendations see A/HRC/28/13/Add.1, para. 109.20, 21.
¹²⁵ OSCDH, p.13
¹²⁶ OSCDH, p. 14
¹²⁷ JS2, para 33 a iii
¹²⁸ OSCDH, p.6
¹²⁹ PNI, para. 15.
¹³⁰ PNI, para.17.
¹³¹ PNI, paras.19 and 20.1, 20.2 and 20.3.
¹³² JS1, para.63.2.
¹³³ JS1, para 63.3.
¹³⁴ For relevant recommendations see A/HRC/28/13, para. 108.39.
¹³⁵ OSCDH, p.13.
¹³⁶ OSCDH, p.13.
¹³⁷ JS4, para. 34.
¹³⁸ JS4, para. 36 III.
-