



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать четвертая сессия
4–5 ноября 2019 года

Резюме материалов по Сан-Марино, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. В нем приводится резюме материалов по Сан-Марино, представленных заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Информация, представленная заинтересованными сторонами

A. Сфера охвата международных обязательств² и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами³

2. БДИПЧ/ОБСЕ отметило, что Сан-Марино является участником основных международных и региональных договоров, касающихся проведения демократических выборов. Оно подчеркнуло, что, согласно Конституции, все подписанные международные соглашения о защите прав человека имеют преимущественную силу над национальным законодательством⁴.

3. ЦМБУ рекомендовал ратифицировать Конвенцию о насильственных исчезновениях и конвенции о безгражданстве⁵.

4. КПЧ СЕ настоятельно призвал власти ратифицировать пересмотренную Европейскую социальную хартию и Стамбульскую конвенцию о предотвращении насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбе с ними⁶.

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



5. ЦМБУ рекомендовал ратифицировать Кампальскую поправку к Римскому статуту о преступлении агрессии и Второй протокол к Гаагской конвенции 1954 года о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 26 марта 1999 года⁷.
6. КПЧ СЕ призвал Сан-Марино ратифицировать Конвенцию МОТ № 189 о достойном труде домашних работников⁸.
7. ЦМБУ с сожалением отметил, что Сан-Марино не имеет постоянного дипломатического представительства в Женеве⁹. Он призвал Сан-Марино расширить свое присутствие в Женеве¹⁰.
8. МКЛЯО с удовлетворением отметила, что в 2018 году Сан-Марино ратифицировало Договор Организации Объединенных Наций о запрещении ядерного оружия¹¹.

В. Национальная основа защиты прав человека¹²

9. КПЧ СЕ отметил, что в Сан-Марино отсутствует институт омбудсмена или другая национальная правозащитная структура, созданная в соответствии с Парижскими принципами¹³. Он призвал власти Сан-Марино создать правозащитный орган в соответствии с Парижскими принципами, который, учитывая ситуацию в Сан-Марино, мог бы также выступать в качестве органа по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией¹⁴.
10. ЕКРН рекомендовала Сан-Марино внести поправки в уголовное законодательство, с тем чтобы включить цвет кожи и язык в число запрещенных оснований для дискриминации. Ему следует запретить также насилие или подстрекательство к совершению таких деяний и рассматривать их в качестве отягчающих обстоятельств при вынесении приговора за совершение уголовных преступлений. Кроме того, она рекомендовала Сан-Марино принять всеобъемлющее гражданское и административное законодательство, запрещающее расовую дискриминацию во всех сферах жизни, и создать на основании закона на национальном уровне независимый специализированный орган по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией¹⁵.
11. Признавая добрую волю и усилия Комиссии по обеспечению равных возможностей, несмотря на крайне ограниченные средства, КПЧ СЕ выразил мнение, что этот орган далеко не в полной мере соответствует основным требованиям, предъявляемым к обеспечению независимости (как де-юре, так и де-факто) и результативности с точки зрения надлежащего функционирования органа по обеспечению равенства¹⁶.
12. КПЧ СЕ рекомендовал создать нормативно-правовую базу, обеспечивающую оперативное, прозрачное и доступное правовое признание пола человека на основе самоопределения. Кроме того, он вынес рекомендацию о введении правовой защиты однополых пар, в форме гражданского союза или зарегистрированного партнерства, и в то же время о распространении нынешней защиты, которой пользуются пары, проживающие совместно *more uxorio* (в качестве мужа и жены), на однополые пары, в том числе для получения вида на жительство¹⁷.
13. ГРЕТА настоятельно призвала власти Сан-Марино принять программный документ (в форме плана действий или стратегии) в области борьбы с торговлей людьми (ТЛ) или включить меры по борьбе с ТЛ в уже существующий программный документ. Такой документ должен включать в себя меры по повышению осведомленности о ТЛ и обучению соответствующих специалистов¹⁸.

С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

1. Сквозные вопросы

Равенство и недискриминация¹⁹

14. ЕКРН рекомендовала усовершенствовать системы мониторинга проявлений расизма и собрать соответствующую информацию в разбивке по таким категориям, как этническое или национальное происхождение, религия, национальность и язык, а также получить данные о проявлениях расизма и расовой дискриминации²⁰.

15. ЕКРН рекомендовала Сан-Марино прилагать более активные усилия для повышения осведомленности населения, и особенно потенциальных жертв ненавистнических высказываний, о положениях уголовного законодательства, касающихся расизма и расовой дискриминации, а также о средствах правовой защиты, предусмотренных законом²¹.

16. ККРКЗМ рекомендовал Сан-Марино придерживаться открытого и всеобъемлющего подхода к интеграции общества путем укрепления законодательных, административных и других мер, направленных на поощрение терпимости и межкультурного уважения среди лиц, составляющих большую часть населения, и активизировать информационно-просветительскую деятельность в целях предотвращения возможной расовой дискриминации и нетерпимости²².

17. ЕКРН рекомендовала властям и далее прилагать усилия по обеспечению в кратчайшие сроки равенства в обращении при оказании медицинской помощи между гражданами Сан-Марино и иностранцами или лицами, имеющими вид на жительство²³.

18. КПЧ СЕ отметил, что, хотя дискриминация, разжигание ненависти и преступления на почве ненависти по признаку сексуальной ориентации стали, таким образом, уголовными преступлениями, аналогичного положения в отношении гендерной идентичности или половых признаков не существует. Комиссар отметил также отсутствие конституционного или иного положения, прямо предусматривающего равенство перед законом независимо от сексуальной ориентации, гендерной идентичности или половых признаков, а также определенных положений гражданского или административного законодательства, прямо запрещающих дискриминацию по этим признакам в сфере занятости, доступа к товарам и услугам или в любой другой области²⁴.

19. КПЧ СЕ призвал Сан-Марино содействовать повышению осведомленности общественности о многообразии и уважению сексуальной ориентации и гендерной идентичности всех лиц, в частности посредством просвещения в области прав человека и проведения информационно-просветительских кампаний, в том числе в школах²⁵.

20. КПШ рекомендовал Сан-Марино провести оценку возможностей всех лиц, содержащихся в домах сестринского ухода, выражать юридически действительное согласие; обеспечить, чтобы случаи лиц, не имеющих возможности выразить юридически действительное согласие, сообщались судье по делам опеки для осуществления той или иной меры инвестирования; обеспечить, чтобы любые случаи помещения лиц в дома сестринского ухода без их согласия регулярно рассматривались соответствующим органом власти²⁶.

2. Гражданские и политические права

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

21. ЦМБУ рекомендовал правительству Сан-Марино оказать поддержку статистическому управлению Сан-Марино в целях повышения осведомленности об условиях, при которых благоприятно осуществляется право на жизнь²⁷.

22. ЦМБУ отметил, что Сан-Марино является одной из 26 стран мира, достигших полного разоружения. За исключением Гвардии Рокка (Guardia di Rocca), выполняющей церемониальные функции и, при необходимости, оказывающей помощь полиции, Сан-Марино не имеет ни вооруженных сил, ни тяжелых вооружений и, следовательно, достигло состояния демилитаризации²⁸.

23. ЦМБУ рекомендовал принять планы по предотвращению насилия, за которые выступает Всемирная организация здравоохранения²⁹.

24. ЦМБУ рекомендовал Сан-Марино провести обучение сотрудников полиции и всех правоохранительных органов ненасильственным методам предотвращения и недопущения любого применения силы или строгого ограничения ее применения; создать полностью независимый механизм для контроля за любым применением силы, в том числе ненасильственного характера; и оснастить полицию оружием несмертельного действия³⁰.

*Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права*³¹

25. КПП рекомендовал Сан-Марино обеспечить, чтобы всем лицам, лишенным свободы полицией по какой бы то ни было причине, информация об их правах систематически предоставлялась в устной форме с самого начала фактического лишения свободы. Всем таким лицам по прибытии в правоохранительные органы должна быть предоставлена справочная информация о правах, содержание которой должно быть надлежащим образом разъяснено, с тем чтобы они могли понимать свои права и в полной мере их осуществлять. Справочник должен быть составлен на всех соответствующих языках. Кроме того, заинтересованные лица должны быть обязаны подписать заявление о том, что они были проинформированы о своих правах на понятном для них языке³².

26. КПП рекомендовал Сан-Марино обеспечить, чтобы отчеты, в которых содержится соответствующая информация о начале и окончании срока лишения свободы и осуществлении основных гарантий, хранились в каждом правоохранительном учреждении таким образом, чтобы их можно было впоследствии найти (в бумажной или электронной форме). Под информацией, касающейся осуществления основных гарантий, понимается информация о случаях, когда данное лицо было проинформировано о своих правах и когда оно общалось с родственниками, адвокатом, врачом или представителем консульской службы или когда они его посещали³³.

27. КПП призвал власти принять меры, которые гарантируют лицам, лишенным свободы, уважение их права сообщать при любых обстоятельствах близким или третьим лицам о своем задержании. Он также выразил надежду на то, что власти обеспечат полное уважение права любого лица, лишенного свободы, на доступ к врачу (в том числе по своему выбору) с самого начала лишения свободы³⁴.

28. КПП рекомендовал Сан-Марино провести в тюрьме давно запланированную работу, направленную на реализацию программы стимулирующих мероприятий, или найти альтернативное решение, например путем строительства тюрьмы за пределами исторической части города³⁵.

29. Что касается лекарств и управления аптеками для заключенных, КПП рекомендовал Сан-Марино принять меры для обеспечения того, чтобы медицинские данные больше не были доступны для персонала, не относящегося к категории медицинского; обеспечить, чтобы любое лицо, попавшее в тюрьму, проходило осмотр медицинским работником в течение 24 часов с момента прибытия; разработать порядок действий в случае изоляции и журнал для регистрации всех случаев изоляции, ее продолжительности и принятых мер³⁶.

30. ЦМБУ рекомендовал Сан-Марино содействовать мирному урегулированию споров внутри страны, поскольку такое урегулирование является обязательным на международном уровне, поддерживая посреднические процедуры и обеспечивая их доступность для всех лиц и социальных групп³⁷.

31. ЦМБУ рекомендовал Сан-Марино установить в законодательстве страны, если этого еще не было сделано, уголовную ответственность за пропаганду войны и насилия, как это предусмотрено в статье 20 Пакта о гражданских и политических правах³⁸.

*Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни*³⁹

32. БДИПЧ/ОБСЕ отметило, что, хотя диффамация по-прежнему является уголовным преступлением, в судебной практике Сан-Марино установлено, что право на свободное выражение критических заявлений в адрес правительства должно превалировать над правом на защиту чести государственных должностных лиц, в соответствии с прецедентным правом Европейского суда по правам человека⁴⁰.

33. КПЧ СЕ призвал власти Сан-Марино отменить уголовную ответственность за диффамацию, в отношении которой должны быть предусмотрены только строго соразмерные гражданско-правовые санкции, и пересмотреть наказание за разглашение информации до начала судебного разбирательства⁴¹.

34. КПЧ СЕ признал, что с учетом законных опасений, касающихся нормативного регулирования журналистской профессии и журналистской этики, был принят новый закон об издательской деятельности и профессии работников СМИ. Однако содержащиеся в этом законе положения, касающиеся механизма обеспечения соблюдения будущего кодекса этики, вызывают серьезную обеспокоенность, поскольку они выходят за рамки саморегламентирования и могут привести к неправомерному вмешательству в содержание материалов СМИ. Комиссар настоятельно призвал власти заменить этот механизм другим механизмом, в котором в большей степени уважалась бы свобода средств массовой информации и принцип саморегламентирования⁴².

35. КПЧ СЕ отметил, что эти соображения побудили Сан-Марино принять в декабре 2014 года закон об издательской деятельности и профессии работников средств массовой информации. В этом законе определяются права и обязанности журналистов, а также устанавливается гильдия журналистов (Consulta per l'Informazione), в которой обязан зарегистрироваться каждый журналист (включая журналистов радио и телевидения, сетевых журналистов и фотожурналистов). Онлайн-публикации, такие как блоги или посты в социальных сетях, авторами которых являются отдельные лица, ассоциации или политические партии, не считаются веб-журналистикой. Комиссар отметил, что в законе содержатся также положения о защите журналистов, например положения, закрепляющие их право на неразглашение их источников или на действия во имя общественных интересов⁴³.

36. КПЧ СЕ отметил, что еще одной особенностью этого закона является создание Управления (Autorità Garante per l'Informazione), пять членов которого назначаются парламентом. Комиссар подчеркнул, что интересы владельцев СМИ и журналистов не обязательно совпадают, а порой даже вступают в конфликт. В связи с этим Комиссар выразил обеспокоенность по поводу того, что мнения журналистов не обязательно будут представлены в Управлении⁴⁴.

37. КПЧ СЕ отметил, что власти могли бы предусмотреть гораздо менее жесткие меры вмешательства, поощряя и поддерживая журналистов в создании подлинного механизма саморегламентирования. Эти меры могли бы включать в себя, например, возложение задач как по разработке, так и по обеспечению соблюдения кодекса журналистской этики на такой представительный орган журналистов, как гильдия журналистов (Consulta)⁴⁵.

38. СЕ приветствовал усилия Сан-Марино по установлению четких полномочий и ответственности журналистов и работников средств массовой информации, в частности в том, что касается защиты несовершеннолетних лиц и уязвимых групп населения, а также защиты частной жизни и основных прав. Однако проект кодекса не снимает опасения, выраженные Комиссаром в его последнем докладе по Сан-Марино. В частности, орган, которому поручено обеспечивать соблюдение кодекса поведения и который в конечном счете сохраняет за собой право толковать и применять указанный кодекс в отдельных случаях, является органом, в котором назначения

производятся извне и в котором не обязательно представлены журналисты. Серьезную обеспокоенность вызывает риск неоправданного вмешательства и возможного сдерживающего воздействия, который может повлечь за собой эта система. Комиссар настоятельно призвал власти заменить этот механизм другим механизмом, в рамках которого в большей степени уважались бы свобода средств массовой информации и принцип саморегламентирования⁴⁶.

39. ОБСЕ рекомендовала Сан-Марино направить на досрочные парламентские выборы, которые состоятся 20 ноября, группу экспертов по наблюдению за выборами (ГЭВ), с тем чтобы сосредоточить свои усилия на действенности регулирования финансирования избирательной кампании, а также на общей независимости и результативности надзора за средствами массовой информации. Ввиду количества сопутствующих мероприятий, связанных с проведением выборов, которые проходили в регионе ОБСЕ осенью 2016 года, и отсутствия ресурсов ГЭВ не была направлена на досрочные парламентские выборы, состоявшиеся в Сан-Марино в 2016 году⁴⁷.

40. БДИПЧ/ОБСЕ выразило уверенность в профессионализме и беспристрастности органов по проведению выборов, и не было выражено никаких опасений по поводу технической подготовки и проведения выборов⁴⁸.

41. Собеседники МОП БДИПЧ/ОБСЕ выразили недовольство сокращением числа кандидатов в рамках системы рейтингового голосования, отметив, что это может снизить шансы женщин на избрание, а также негативным образом отразиться на представленности некоторых членов парламента из-за небольшого числа потенциальных кандидатов, которые должны быть избраны в рамках системы рейтингового голосования⁴⁹.

42. БДИПЧ/ОБСЕ выразило обеспокоенность по поводу возможного подкупа избирателей, особенно в отношении стимулов, предлагаемых избирателям за пределами страны, а также в связи с отсутствием прозрачности финансирования избирательной кампании и надлежащих механизмов надзора⁵⁰.

Запрещение всех форм рабства

43. ГРЕТА отметила, что в Сан-Марино не было выявлено ни одной жертвы торговли людьми (ТЛ). ГРЕТА не получала никаких сообщений о возможных случаях торговли людьми в Сан-Марино, хотя некоторые секторы экономики (сельское хозяйство, гостиницы, рестораны) могут представлять собой риски, связанные с эксплуатацией. Кроме того, как уже отмечалось в первом докладе ГРЕТА, домашняя прислуга и частные лица, осуществляющие уход за престарелыми и инвалидами (так называемые «баданте», или сиделки) и проживающие в домохозяйствах, где они работают, могут стать потенциальными жертвами ТЛ⁵¹.

44. ГРЕТА считает, что властям Сан-Марино следует установить уголовную ответственность за использование услуг в случаях, когда известно, что предоставляющие их лица являются жертвами торговли людьми, для всех видов эксплуатации⁵².

45. ГРЕТА настоятельно призвала власти Сан-Марино принять необходимые законодательные или иные меры для выявления жертв торговли людьми, в частности: предоставить показатели в целях выявления жертв торговли людьми для различных форм эксплуатации всем специалистам, которые могут вступать в контакт с возможными жертвами торговли людьми, с тем чтобы обеспечить выявление признаков такой торговли в упреждающем порядке; разработать междисциплинарную рамочную программу для выявления жертв торговли людьми и направления их к специалистам по оказанию помощи, с привлечением к этой работе правоохранительных органов, трудовых инспекций, медицинского персонала, социальных работников и органов защиты детей; и активизировать усилия по выявлению жертв ТЛ в целях трудовой эксплуатации в упреждающем порядке, уделяя особое внимание секторам, подверженным риску, путем действенного привлечения трудовых инспекторов и профсоюзов⁵³.

46. По мнению ГРЕТА, властям Сан-Марино следует обеспечить реальную возможность получения компенсаций жертвами ТЛ, в том числе путем: предоставления жертвам ТЛ возможности осуществить свое право на компенсацию путем укрепления потенциала юристов-практиков по оказанию помощи жертвам в подаче исков о получении компенсации и включения компенсации в существующие программы подготовки сотрудников правоохранительных и судебных органов; и обеспечения жертвам торговли людьми права на доступ к фонду помощи жертвам и его полного использования для предоставления государственной компенсации любым выявленным жертвам торговли людьми⁵⁴.

47. ГРЕТА отметила, что властям Сан-Марино следует обеспечить, чтобы возвращение жертв торговли людьми осуществлялось в условиях должного учета их прав, обеспечения безопасности и уважения достоинства, включая право на невыдворение. Она считает также, что власти должны разработать процедуры добровольного возвращения, которые защитили бы жертв ТЛ от повторной виктимизации и опасности вновь стать объектом торговли, и, в случае детей, полностью соблюдать принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка, включая оценку рисков до высылки. Следует в полной мере учитывать руководящие принципы УВКБ по применению Конвенции о беженцах к лицам, ставшим жертвами торговли людьми⁵⁵.

48. ГРЕТА призвала власти Сан-Марино продолжать следить за действенным применением законодательства, в котором устанавливается уголовная ответственность юридических лиц за преступление торговли людьми⁵⁶.

49. ГРЕТА считает, что властям Сан-Марино следует принять меры для обеспечения соблюдения принципа освобождения от наказания жертв торговли людьми за их причастность к незаконным видам деятельности, включая административные правонарушения, когда такая причастность является следствием принуждения, как это предусмотрено в статье 26 Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми. Такие меры должны включать принятие конкретного правового положения и/или разработку руководства для сотрудников полиции, прокуроров и судей относительно сферы применения положения, касающегося освобождения от наказания⁵⁷.

50. ГРЕТА настоятельно призвала власти Сан-Марино повысить осведомленность о торговле людьми для различных форм эксплуатации как среди населения в целом, так и в адресном порядке среди групп риска. Повышение осведомленности должно сопровождаться проведением научных исследований и оценкой воздействия принимаемых мер⁵⁸.

51. ГРЕТА считает, что властям Сан-Марино следует активизировать усилия по поощрению участия субъектов гражданского общества и частного сектора в деятельности, направленной на достижение целей Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, включая предупреждение, повышение осведомленности, подготовку соответствующих специалистов, выявление жертв торговли людьми и оказание им помощи⁵⁹.

52. ГРЕТА призвала власти Сан-Марино подписать и ратифицировать Конвенцию Совета Европы о борьбе с торговлей человеческими органами, поскольку это будет способствовать предупреждению торговли людьми в целях извлечения органов⁶⁰.

53. ГРЕТА считает, что властям Сан-Марино следует продолжать развивать международное сотрудничество в целях подготовки соответствующих специалистов, повышения осведомленности о торговле людьми, более результативного выявления жертв и предоставления им необходимого жилья и помощи⁶¹.

3. Экономические, социальные и культурные права

Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁶²

54. ГРЕТА считает, что властям Сан-Марино следует активизировать усилия, направленные на проведение и поддержку исследований по вопросам, связанным с

торговлей людьми, в качестве фактологической основы для выработки дальнейших стратегий. Области, в которых могут быть проведены исследования, включают в себя ТЛ с целью трудовой эксплуатации в различных секторах экономики (домашний труд, сельское хозяйство, строительство, гостиничный бизнес) и торговлю детьми для различных форм эксплуатации⁶³.

55. ГРЕТА считает, что властям Сан-Марино следует принять дальнейшие меры по предупреждению торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, в том числе путем повышения осведомленности трудящихся-мигрантов и широкой общественности о торговле людьми в целях трудовой эксплуатации; расширения полномочий инспекторов по проверке условий труда с целью предотвращения ТЛ в целях трудовой эксплуатации в различных секторах экономики и в частных домохозяйствах; обучения инспекторов по проверке условий труда, сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей вопросам борьбы с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации, выявления жертв торговли людьми в целях трудовой эксплуатации и защиты прав жертв⁶⁴.

Право на здоровье

56. Что касается психиатрических больниц, КПП рекомендовал Сан-Марино незамедлительно создать отделение, состоящее из нескольких коек/комнат, которое может использоваться для приема при надлежащих условиях пациентов, находящихся в состоянии острого кризиса, и в частности пациентов, проходящих принудительное лечение⁶⁵.

57. КПП рекомендовал Сан-Марино принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы пациенты, помещенные в медицинское учреждение, имели реальное право быть лично заслушанными судьей по опеке, желательно на территории больницы, в ходе процедуры помещения на лечение; принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы гарантии, упомянутые в пункте 50, применялись в случае использования механических средств усмирения⁶⁶.

58. КПЧ СЕ призвал власти пересмотреть очень жесткие положения уголовного законодательства, касающиеся аборт, с учетом подхода к этому вопросу Парламентской ассамблеи Совета Европы и соответствующих международных органов по правам человека⁶⁷.

59. ЦМБУ отметил, что в Сан-Марино установлено жесткое ограничение абортов. Хотя аборт не запрещен в том случае, если жизнь матери находится в опасности, законный аборт оказывает сильное превентивное воздействие. Он подчеркнул необходимость совершенствования практики усыновления/удочерения, с тем чтобы обеспечить выживание плода⁶⁸. Он рекомендовал властям Сан-Марино выработать собственную политику в отношении абортов, по крайней мере в случаях принуждения⁶⁹.

60. ЦМБУ отметил, что смертность детей в возрасте до пяти лет является чрезвычайно низкой (2,2 /1 000 по сравнению с 39,1/1 000 в мире) и значительно ниже показателя, установленного в задаче 3.2 ЦУР (10/1 000), однако данные о материнской смертности отсутствуют⁷⁰.

Право на образование⁷¹

61. ЦМБУ рекомендовал гарантировать воспитание в духе мира и ненасилия на всех уровнях школьной системы в соответствии с задачей 4.7 ЦУР и обеспечивать просвещение в области прав человека, как это предусмотрено в многочисленных резолюциях и планах действий ООН. Он рекомендовал также включить информацию об осуществлении этих мероприятий в свой следующий добровольный доклад по достижению ЦУР и в доклады, представляемые в рамках УПО⁷².

4. Права конкретных лиц или групп

*Женщины*⁷³

62. КПЧ СЕ отметил, что в апреле 2014 года Сан-Марино подписало Конвенцию Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбе с ними (Стамбульскую конвенцию), но еще не ратифицировало ее⁷⁴.

63. КПЧ СЕ особо приветствовал принятие в 2008 году Закона о борьбе с насилием в отношении женщин и гендерным насилием. Наряду с существенным изменением положений уголовного законодательства (например, путем признания телесных повреждений, изнасилований или убийств, совершенных партнером или членом семьи, отягчающими обстоятельствами и определения преступлений, связанных с торговлей людьми, а также преследований, таких как запугивание или травля) закон также предусматривает ряд мер защиты для жертв⁷⁵.

64. КПЧ СЕ отметил, что частные лица, осуществляющие уход за пожилыми людьми или инвалидами («баданте»), могут находиться в особо уязвимом положении. Сиделками в основном являются женщины из третьих стран, проживающие в домохозяйствах, в которых они работают, и, как было установлено Группой экспертов Совета Европы по борьбе с торговлей людьми (ГРЕТА), могущие стать потенциальными жертвами торговли людьми и эксплуатации. Особый вопрос касается того факта, что их разрешения на пребывание действительны максимум в течение 11 месяцев подряд в течение года. Обязательство покинуть Сан-Марино по истечении 11-месячного разрешения на пребывание, даже если это лицо может вернуться через месяц, рассматривается как обстоятельство, которое ставит этих женщин в неблагоприятное и нестабильное положение⁷⁶.

65. Вместе с тем Комиссар КПЧ СЕ с удовлетворением отметил, что власти признали необходимость решения некоторых из этих проблем и что они, например, ищут возможности для оказания содействия сотрудничеству между службами, которые несут ответственность за сиделок, и службами, используемыми последними, а также разрабатывают меры, направленные на упрощение процедур обращения «баданте» в профсоюзы, суды и Комиссию по обеспечению равных возможностей в целях обеспечения защиты⁷⁷.

66. КПЧ СЕ отметил, что Сан-Марино лишь сравнительно недавно отменило некоторые устаревшие законодательные положения, такие как законодательные положения о гражданстве, отмененные в 2004 году, которые не позволяли женщинам в Сан-Марино передавать гражданство своим детям при рождении. Тем не менее в последние десятилетия был достигнут значительный прогресс, в том числе в сфере участия женщин в рынке труда. По состоянию на 2015 год женщины составляли около 45% рабочей силы, причем большинство из них работали в государственном секторе. Однако, согласно официальной статистике в сфере занятости, уровень безработицы среди женщин по состоянию на май 2015 года составил 11,56%, что значительно выше по сравнению с уровнем безработицы среди мужчин (6,43%)⁷⁸.

67. БДИПЧ/ОБСЕ отметило, что, хотя женщины в достаточной степени представлены в органах по проведению выборов, они недостаточно представлены на выборных должностях. Влияние гендерных квот на списки кандидатов может быть ограничено из-за системы рейтингового голосования⁷⁹.

68. КПЧ СЕ отметил, что представленность женщин в политике остается очень низкой, несмотря на некоторые законодательные меры по ее расширению⁸⁰.

69. КПЧ СЕ с удовлетворением отметил, что Сан-Марино следует принимать решительные меры по борьбе с гендерными стереотипами, начиная с самых ранних уровней образования, и гарантировать гораздо более широкое участие женщин в политической жизни, принимая во внимание соответствующие стандарты Совета Европы⁸¹.

*Дети*⁸²

70. ГРЕТА считает, что властям Сан-Марино следует принять дополнительные меры по предупреждению торговли детьми, в частности путем тщательного отслеживания изменений на рынке труда, в сфере туризма и гостиничного бизнеса, а также миграционных тенденций в целях выявления детей, находящихся в уязвимом положении, в частности любых детей, подвергающихся риску сексуальной эксплуатации или детского труда; усиления роли и потенциала систем защиты детей для предотвращения торговли детьми и предупреждения других соответствующих заинтересованных сторон о возможных случаях торговли детьми; и повышения онлайн-безопасности детей и предупреждения соответствующих субъектов об опасности торговли детьми, связанной с неправомерным использованием Интернета⁸³.

71. ГРЕТА настоятельно призвала власти Сан-Марино разработать процедуры выявления детей, ставших жертвами торговли людьми, и их направления для оказания помощи, в том числе путем создания механизма выявления таких детей на основе межучрежденческого сотрудничества, в рамках которого бы учитывались особые обстоятельства и потребности пострадавших детей, привлекались специалисты по работе с детьми и обеспечивалось, чтобы первоочередное внимание уделялось наилучшей защите их интересов; обеспечения того, чтобы соответствующие субъекты (полиция, поставщики услуг, НПО, органы по защите детей, социальные работники) прошли надлежащую подготовку и получили руководящие указания, позволяющие им активно выявлять детей, ставших жертвами торговли людьми⁸⁴.

*Инвалиды*⁸⁵

72. КПЧ СЕ настоятельно призвал провести тщательный обзор законов Сан-Марино о правоспособности в свете Конвенции о правах инвалидов. Целью такого пересмотра должна быть немедленная отмена положений о полной недееспособности и полной опеки, включая сопутствующее ограничение политических прав, а также постепенная отмена субститутивной модели принятия решений и замена ее альтернативными суппортивными моделями принятия решений на основе согласия⁸⁶.

73. КПЧ СЕ рекомендовал принять дальнейшие меры по борьбе с дискриминацией инвалидов на рынке труда⁸⁷.

*Мигранты, беженцы, просители убежища*⁸⁸

74. ККРКЗМ призвал власти укрепить открытый и всеобъемлющий подход к интеграции мигрантов и их включению в общество, а также активизировать меры по повышению осведомленности о терпимости и дискриминации среди населения, составляющего большинство, в целях предотвращения возможной расовой дискриминации и нетерпимости⁸⁹.

75. КПП настоятельно призвал Сан-Марино отказаться в будущем от использования тюрьмы в качестве гуманитарного центра размещения и обеспечить мигрантам легкий доступ к процедуре, гарантирующей высокий уровень индивидуальной оценки риска жестокого обращения в случае высылки соответствующего лица в страну происхождения или в третью страну⁹⁰.

76. ЕКРН с удовлетворением отметила проведенный в 2015 году пересмотр законодательства, касающегося продолжительности пребывания лиц, не являющихся гражданами, и выдачи им разрешений на работу, который позволил снизить нестабильность в сфере занятости для иностранных трудящихся и, в частности, лиц, оказывающих услуги по уходу⁹¹.

77. КПЧ СЕ призвал власти Сан-Марино уделять особое внимание женщинам, имеющим иностранное гражданство, и особенно лицам, осуществляющим уход за детьми и работающим в качестве домашней прислуги. Он приветствовал продление 11-месячного срока пребывания до 12 месяцев, однако считает, что эта мера должна также подкрепляться более пристальным вниманием к условиям труда этих женщин, в том числе посредством проведения инспекций по контролю за условиями труда.

Комиссар высказал мнение о том, что Сан-Марино следует создать систему ознакомления с опорой на интеграционные меры, в рамках которой особо пристальное внимание уделялось бы предоставлению информации лицам, оказывающим услуги по уходу, об их правах человека, включая социальные права, и о том, каким образом они могут обращаться за поддержкой к властям, юристам и профсоюзам, если им угрожает опасность эксплуатации⁹².

78. ЕКРН приветствовала тот факт, что возможность получения гражданства в настоящее время регулируется обычным законодательством, а не законодательством для чрезвычайных случаев⁹³.

79. ЕКРН рекомендовала поощрять участие иностранных граждан в политической жизни Сан-Марино путем предоставления им права голоса и права на избрание на местных выборах. Она рекомендовала также пересмотреть положения, регулирующие приобретение гражданства Сан-Марино путем натурализации, с тем чтобы обеспечить большую гибкость в отношении двойного гражданства⁹⁴.

80. ЛК настоятельно призвал Сан-Марино в соответствии со статьей 5 Конвенции проводить действенную проверку всех лиц, которые в силу своей профессии поддерживают регулярные контакты с детьми, затронутыми кризисом, который связан с притоком беженцев, в целях вынесения им приговоров за сексуальную эксплуатацию или сексуальные надругательства над детьми в соответствии с их внутренним законодательством⁹⁵.

81. Поскольку наблюдение за ситуацией в семье имеет важное значение в тех случаях, когда имеются подозрения в сексуальной эксплуатации детей или надругательствах над ними, ЛК настоятельно призвал Сан-Марино принять необходимые меры во избежание риска того, что в случае воссоединения семьи ребенок может подвергнуться надругательствам или эксплуатации⁹⁶.

82. ЛК настоятельно призвал Сан-Марино принять необходимые законодательные или иные меры для обеспечения того, чтобы дети, пострадавшие от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в ходе кризиса, связанного с притоком беженцев, могли воспользоваться врачебной помощью, особенно неотложной психологической помощью⁹⁷.

83. ЛК настоятельно призвал Сан-Марино поощрять координацию и сотрудничество различных субъектов, которые оказывают помощь и содействие детям, затронутым кризисом, связанным с притоком беженцев, с тем чтобы обеспечить оказание надлежащей поддержки сразу же после сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств⁹⁸.

84. ЛК настоятельно призвал Сан-Марино использовать в контексте кризиса, связанного с притоком беженцев, определенные инструменты сотрудничества, которые уже имеются в рамках Европола/Интерпола и которые непосредственно направлены на выявление жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств⁹⁹.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

CGNK

Center For Global Non Killing, Genève (Suisse);

ICAN

The International Campaign to Abolish Nuclear Weapons.

Regional intergovernmental organization(s):

CoE

The Council of Europe, Strasbourg (France).

Attachments:

CHR of the CoE Report by Nils MUIŽNIEKS Commissioner for human rights of the CoE;

Letter to the Minister for Labour of San Marino;

European Commission against racism and Intolerance, report on San Marino;

ACFCPM Advisory committee on the framework convention for the Protection of minorities;
 CM of CoE Resolution of the Committee of Ministers;
 GRETA Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention Against Trafficking in Human Being by San Marino, 2019;
 LC Lanzarote Committee, Council of Europe Convention on Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse, also known as “the Lanzarote Convention;
 CPT Comité pour la Prévention de la Torture et des peines ou traitements inhumains (rapport 2013);
 OSCE Organization for Security and Co-operation in Europe, Vienna (Austria).

² The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

³ For relevant recommendations see A/HRC/28/9, paras. 78.1–78.16, 78.21–78.24, 79.1–79.6, 80.1–80.8.

⁴ OSCE/ODIHR page 3.

⁵ CGNK, page 5.

⁶ CHR of CoE, page 1.

⁷ CGNK, page 7.

⁸ CHR of CoE, page 11

⁹ CGNK, page 5.

¹⁰ CGNK, page 5.

¹¹ ICAN, page 1.

¹² For relevant recommendations see A/HRC/28/9, paras. 78.17, 78.19, 80.9–80.10.

¹³ CHR of CoE, page 8.

¹⁴ CHR of CoE, page 8.

¹⁵ ECRI, page 9.

¹⁶ CHR of CoE, page 8.

¹⁷ CHR of CoE, page 1 et 2.

¹⁸ GRETA, page 8.

¹⁹ For relevant recommendations see A/HRC/28/9, paras. 78.18, 78.20, 78.25–78.30, 78.38, 79.7–79.11, 80.11.

²⁰ ECRI, page 15.

²¹ ECRI, page 9 et 10.

²² ACFCPM, page 2.

²³ ECRI, page 28

- 24 CHR of CoE, page 14–15.
25 CHR of CoE, page 16.
26 CPT, page 31.
27 CGNK, page 6.
28 CGNK, page 6.
29 CGNK, page 7.
30 CGNK, page 7.
31 For relevant recommendations see A/HRC/28/9, paras. 78.36.
32 CPT, page 27.
33 CPT, page 27.
34 CPT, page 28.
35 CPT, page 28.
36 CPT, page 29.
37 CGNK, page 7.
38 CGNK, page 7.
39 For relevant recommendations see A/HRC/28/9, paras. 79.12–79.13, 79.15.
40 OSCE/ODIHR, page 9.
41 CHR of CoE, page 1.
42 CHR of CoE, page 1.
43 CHR of CoE, page 5.
44 CHR of CoE, page 5.
45 CHR of CoE, page 6.
46 CoE, page 3.
47 OSCE, page 1.
48 OSCE/ODIHR, page 1.
49 OSCE/ODIHR, page 4.
50 OSCE/ODIHR, page 2.
51 GRETA, page 7.
52 GRETA, page 20.
53 GRETA, page 15.
54 GRETA, page 18.
55 GRETA, page 19.
56 GRETA, page 20.
57 GRETA, page 21.
58 GRETA, page 10.
59 GRETA, page 23.
60 GRETA, page 26.
61 GRETA, page 23.
62 For relevant recommendations see A/HRC/28/9, paras. 79.17.
63 GRETA, page 9.
64 GRETA, page 11.
65 CPT, page 30.
66 CPT, page 30.
67 CHR of CoE, page 1.
68 CGNK, page 5.
69 CGNK, page 5.
70 CGNK, page 5.
71 For relevant recommendations see A/HRC/28/9, paras. 78.43.
72 CGNK, page 7.
73 For relevant recommendations see A/HRC/28/9, paras. 78.31–78.33, 79.13–79.14, 79.16.
74 CHR of CoE, page 8.
75 CHR of CoE, page 8 et 9.
76 Ibid, page 9.
77 HR of CoE, page 9.
78 CHR of CoE, page 10.
79 OSCE/ODIHR, page 2.
80 CHR of CoE, page 10.
81 CHR of CoE, page 11.
82 For relevant recommendations see A/HRC/28/9, paras. 78.34, 78.35, 78.37.
83 GRETA, page 12.
84 GRETA, page 16.
85 For relevant recommendations see A/HRC/28/9, paras. 78.39–78.42, 78.44–78.45.
86 CHR of CoE, page 1.
87 CHR of CoE, page 1.

⁸⁸ For relevant recommendations see A/HRC/28/9, paras. 78.46.

⁸⁹ ACFCPM, page 7.

⁹⁰ CPT, page 29.

⁹¹ ECRI, page 10.

⁹² CHR of CoE, page 11.

⁹³ ECRI, page 10.

⁹⁴ ECRI, page 10.

⁹⁵ LC, CoE p. 7.

⁹⁶ Ibid.

⁹⁷ Ibid.

⁹⁸ Ibid.

⁹⁹ Ibid.
