



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать четвертая сессия
4–15 ноября 2019 года

Подборка информации по Боснии и Герцеговине

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2018 году Босния и Герцеговина ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений³.

3. Комитет по правам человека и Комитет по насильственным исчезновениям приветствовали принятие государством процедуры рассмотрения индивидуальных жалоб в соответствии с Международной конвенцией для защиты всех лиц от насильственных исчезновений в отношении индивидуальных и межгосударственных сообщений⁴.

4. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила, что Босния и Герцеговина не представила свой национальный доклад об осуществлении Рекомендации о статусе научно-исследовательских работников для второй серии консультаций (2013–2016 годы), и призвала представить свой доклад об осуществлении Рекомендации о статусе научно-исследовательских работников (2017 год), которая заменяет Рекомендацию 1974 года⁵.

5. Комитет по правам инвалидов выразил озабоченность в связи с тем, что государство до сих пор не ратифицировало Марракешский договор об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными



способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям, который открывает слепым, лицам с нарушениями зрения и лицам с ограниченными возможностями воспринимать печатную информацию доступ к печатным материалам⁶.

6. Отмечая, что Босния и Герцеговина является государством – участником Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, Конвенции об охране нематериального культурного наследия и Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, ЮНЕСКО призвала ее в полной мере осуществлять положения этих договоров, которые поощряют доступ и участие в том, что касается культурного наследия и средств творческого самовыражения, и тем самым благоприятствуют осуществлению права на участие в культурной жизни⁷.

III. Национальная нормативно-правовая база в области прав человека⁸

7. Комитет по правам человека одобрил принятие Закона о внесении поправок в Закон о запрещении дискриминации 2016 года, Закона об иностранцах 2015 года, Закона 2015 года о внесении поправок в Уголовный кодекс и Закона об оказании правовой помощи 2016 года⁹.

8. Комитет по насильственным исчезновениям приветствовал принятие Закона о пропавших без вести лицах, национальной стратегии преследования за военные преступления, учреждение Института по делам пропавших без вести лиц и другие меры¹⁰. Вместе с тем он выразил озабоченность в связи с отсутствием национальной программы по возмещению, включая компенсации, и отсутствием государственного закона о доступе родственников лиц, пропавших без вести, к социальным льготам. Он рекомендовал государству гарантировать право на возмещения и компенсации всем лицам, которые пострадали непосредственно в результате насильственного исчезновения¹¹.

9. Комитет по правам инвалидов одобрил Боснию и Герцеговину в связи с принятием новой стратегии по улучшению положения инвалидов на 2016–2021 годы и политики 2008 года по инвалидности в Боснии и Герцеговине¹².

10. Комитет по правам человека и Комитет по ликвидации расовой дискриминации настоятельно призвали власти крепить усилия с целью обеспечить, чтобы Управление Уполномоченного пользовалось финансовой автономией и располагало требуемыми людскими ресурсами, дабы эффективно функционировать в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)¹³. Комитет против пыток выразил озабоченность в связи с неспособностью учредить национальный превентивный механизм¹⁴.

11. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что власти укрепляли свой потенциал по оказанию прямой и устойчивой медицинской и психосоциальной поддержки лицам, ставшим жертвами сексуального насилия в связи с конфликтом, и что на государственном уровне так и не была принята программа для жертв изнасилований, сексуальных надругательств и пыток в военное время и их семей на период 2013–2016 годов¹⁵. Она также отметила, что в июне 2018 года Ассамблея Республики Сербской приняла закон о защите лиц, ставших жертвами пыток в военное время, в соответствии с которым статус «жертв пыток в военное время» был распространен на лиц, ставших жертвами сексуального насилия в связи с конфликтом¹⁶. Она рекомендовала оказывать поддержку в осуществлении законов, касающихся лиц, ставших жертвами изнасилований и сексуального насилия в военное время, и обеспечивать таким жертвам равный и недискриминационный доступ к получению статуса и прав лиц, ставших жертвами сексуального насилия в связи с конфликтом¹⁷.

12. Комитет против пыток по-прежнему испытывал озабоченность в связи с тем, что положения о преступлении пыток в Уголовном кодексе Республики Сербской не

содержат всех элементов, изложенных в статье 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, и что уголовные кодексы Федерации Боснии и Герцеговины и округа Брчко не определяют пытки как отдельное преступление¹⁸.

13. Комитет по правам человека выразил озабоченность по поводу применения Уголовного кодекса бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославия судами на уровне энтитетов и судом округа Брчко, несмотря на принятие поправок к Уголовному кодексу Боснии и Герцеговины с целью привести определения пыток и других международных преступлений в соответствие с международными стандартами¹⁹.

14. Приветствуя включение правонарушения в виде насильственного исчезновения в качестве самостоятельного преступления, Комитет по насильственным исчезновениям отметил, что отечественное право не предусматривает конкретно недопустимость отступления от запрета насильственных исчезновений при любых исключительных обстоятельствах и не охватывает ответственность должностных лиц на уровне энтитетов и округов²⁰. Отечественное право также не предусматривает прямого запрета высылки, возвращения, передачи или выдачи в тех случаях, когда есть веские основания полагать, что лицу может угрожать опасность быть подвергнутым насильственному исчезновению. Комитет рекомендовал включить такой запрет в отечественное законодательство²¹.

15. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что власти приступили к процессу приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами и дальнейшего включения миграционной проблематики в руководящие документы по борьбе с торговлей людьми²².

16. Приветствуя создание центрального реестра лиц, пропавших без вести, Комитет по правам человека, Комитет против пыток и Комитет по насильственным исчезновениям выразили сожаление по поводу сокращений бюджетных ассигнований на Институт по делам пропавших без вести лиц. Комитет по правам человека и Комитет против пыток также выразили сожаление в связи с тем, что процесс проверки не был завершен в сроки в соответствии с Законом о пропавших без вести лицах, и отметили неудачу с созданием фонда для поддержки семей пропавших без вести лиц²³.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

Равенство и недискриминация²⁴

17. Комитет по правам человека приветствовал принятие ежегодного плана реализации плана действий по гендерным вопросам. Комитет по правам человека и Комитет против пыток испытывали озабоченность в связи с сообщениями о том, что сотрудники полиции не расследуют нападения на лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, особенно в ходе публичных собраний²⁵.

18. Комитет по правам инвалидов выразил озабоченность в связи с отсутствием систематического применения антидискриминационного законодательства и отсутствием четкого определения дискриминации по признаку инвалидности²⁶.

19. Комитет по ликвидации расовой дискриминации с озабоченностью отметил отсутствие таких признаков, как этническое происхождение, цвет кожи и родовое происхождение, в подпункте 1) пункта а) статьи 145 Уголовного кодекса, которая запрещает и криминализует подстрекательство к расовой, этнической и религиозной ненависти²⁷. Он также с озабоченностью отметил весьма низкое число зарегистрированных, расследованных и доведенных как до судов, так и до омбудсмена дел о расовой дискриминации²⁸.

20. Комитет по правам человека по-прежнему испытывал озабоченность в связи с сообщениями о расово мотивированных вербальных и физических посягательствах на представителей этнических групп и религиозных и национальных меньшинств. Он настоятельно призвал государство удвоить усилия по борьбе с ненавистническими речами в соответствии со статьями 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах и замечанием общего порядка № 34 (2011) Комитета о свободе мнений и их выражения²⁹. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил озабоченность в связи с тем, что ненавистнические расистские высказывания становятся обыденным явлением в средствах массовой информации, а также в связи с сообщениями об антисемитских ненавистнических высказываниях в спорте и в связи с распространенностью преступлений на почве ненависти против рома³⁰.

21. Этот же Комитет отметил, что не ясно, криминализовано ли публичное распространение расистской пропаганды и поощрение идей расового превосходства. Он выразил озабоченность в связи с отсутствием в Уголовном кодексе положения о расистских мотивах как отягчающем обстоятельстве³¹.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность³²

22. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Босния и Герцеговина является страной происхождения, транзита и назначения торговли людьми. Большинство жертв составляют граждане Боснии и Герцеговины, преимущественно дети. Особенно уязвимыми могли бы оказаться также мигранты и беженцы, следующие транзитом по балканскому маршруту³³. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил сожаление в связи с отсутствием информации о помощи и поддержке, предоставляемым жертвам торговли людьми, и о достигнутых конкретных результатах за счет Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2016–2019 годы с точки зрения сокращения торговли людьми в Боснии и Герцеговине³⁴.

23. Комитет по насильственным исчезновениям отметил, что по-прежнему неизвестна судьба трети из 30 000 лиц, которые числятся пропавшими без вести в результате войны. Он выразил озабоченность в связи с медленными темпами эксгумаций и опознаний и в связи с недостаточностью бюджетных ассигнований прокуратуре³⁵.

24. Комитет по правам человека по-прежнему испытывал озабоченность в связи с сообщениями о жестоком обращении и тяжелых условиях в некоторых полицейских участках и местах содержания под стражей и отсутствием секторов для несовершеннолетних, находящихся в предварительном заключении. Он также выразил сожаление в связи с отсутствием информации касательно утверждений о жестоком обращении с задержанными после демонстраций в феврале 2014 года³⁶.

25. Комитет против пыток выразил серьезную озабоченность по поводу выводов Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания о том, что задержанных регулярно подвергают жестокому обращению или даже пыткам в полицейских изоляторах и что считается нормальной практика неоднократного нанесения шлепков, пинков и тычков руками, ногами и дубинкой с целью вырвать признание³⁷.

26. Комитет против пыток выразил озабоченность в связи с бытующими в полицейских изоляторах крайне плохими условиями, включая отсутствие естественного освещения, неадекватную вентиляцию и плачевные санитарно-гигиенические условия³⁸.

27. Комитет также выразил озабоченность по поводу сообщений о том, что лицам, содержащимся в полицейских участках, не гарантируется эксплицитно право запрашивать и получать медицинское освидетельствование со стороны независимого врача и что в ходе этих освидетельствований нередко присутствуют полицейские

сотрудники³⁹. Он призвал укреплять систему бесплатной юридической помощи, в том числе путем эффективного осуществления Закона о бесплатной правовой помощи⁴⁰.

28. Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи с тем, что насилие в семье является хронической и зачастую утаиваемой проблемой, и при этом отметил, что недостаточен сбор данных, что реагирование полиции и защита жертв носят неадекватный характер и на местах по-прежнему недостаточен доступ к приютам⁴¹.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права⁴²

29. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что последующие пять лет будут иметь наиважнейшее значение для рассмотрения неразрешенных дел о военных преступлениях⁴³. При передаче менее сложных дел судам энтитетов существенно важно, чтобы поддержка, оказываемая прокурорам на государственном уровне, распространялась и на уровень энтитетов. Чтобы обеспечить контроль качества, нужно будет вести мониторинг рассмотрения переданных дел о военных преступлениях на уровне юрисдикции энтитетов⁴⁴. Тут бытует давнишняя и растущая практика отрицания и маргинализации преступлений и фактов, установленных международными и национальными судами. Граждане Боснии и Герцеговины, осужденные Международным трибуналом для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии, по-прежнему считаются не имеющими судимости⁴⁵.

30. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил озабоченность в связи с тем, что не завершено преследование отечественными судами лиц, ответственных за тяжкие нарушения международного гуманитарного права. Он рекомендовал властям ускорить преследования, отмечая, что правосудие для жертв зверств времен войны может культивировать примирение в государстве среди разных этнических и этнорелигиозных групп⁴⁶.

31. Комитет по правам человека вновь выразил озабоченность по поводу медлительности преследований международных преступлений, совершенных в ходе конфликта, и отметил, что не достигнута цель завершить расследования и преследования по наиболее сложным делам к концу 2015 года. Он настоятельно призвал власти ускорить преследование международных преступлений и продолжать предоставлять адекватную поддержку, и в том числе психологическую, и защиту жертвам и свидетелям. Комитет также настоятельно призвал государство в полном объеме задействовать систему бесплатной юридической помощи на всей своей территории и сделать ее доступной для всех уязвимых граждан, включая жертв сексуального насилия во время войны⁴⁷.

32. Комитет по насильственным исчезновениям выразил озабоченность в связи со случаями запугиваний и угроз в адрес жертв и свидетелей насильственных исчезновений, в связи с недостаточным потенциалом по защите свидетелей, включая отсутствие программ защиты свидетелей, а также в связи с диспропорциями в предоставлении помощи и психологической поддержки по стране⁴⁸. Он также выразил озабоченность в связи с тем, что пункт 2 статьи 118 Уголовного кодекса Боснии и Герцеговины предусматривает возможность предоставления амнистии или помилования исполнителям международных преступлений, и в обмен на информацию об индивидуальных или массовых захоронениях может быть предоставлен иммунитет от преследования⁴⁹.

33. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 3 (2012) об осуществлении статьи 14, Комитет против пыток настоятельно призвал государство принять все необходимые меры к тому, чтобы жертвы пыток и жестокого обращения, включая лиц, пострадавших от сексуального насилия во время войны, могли реализовывать свое право на возмещение⁵⁰.

34. Комитет по правам человека, приветствуя решения судов в рамках уголовного судопроизводства о присуждении финансовой компенсации жертвам сексуального насилия в военное время, с озабоченностью отметил заключение Конституционного суда о том, что к искам о компенсации за нематериальный ущерб может применяться

срок давности, что ограничивает способность жертв истребовать компенсацию. Он также выразил озабоченность в связи с тем, что большинство жертв должны требовать возмещения в порядке гражданского судопроизводства без надлежащей защиты и что размер индивидуальных пособий по инвалидности, получаемых гражданами – жертвами войны, остается меньше размера пособий ветеранам войны⁵¹.

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала освобождать жертв бытового и гендерного насилия от оплаты дополнительных расходов на разбирательства и экспертную поддержку и учитывать при предоставлении бесплатной юридической помощи специфику и разнообразие женщин⁵².

36. Комитет против пыток выразил озабоченность в связи с сообщениями о том, что власти не проводят расследований по утверждениям о жестоком обращении, и в связи с крайне малым числом разрешенных дел: в Республике Сербской было официально разрешено лишь два дела из 269 жалоб, поданных с 2010 по 2013 год⁵³.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁵⁴

37. Комитет по правам человека и Комитет по ликвидации расовой дискриминации вновь выразили озабоченность в связи с Конституцией и законами о выборах, которые отстраняют лиц, не принадлежащие к одному из «государствообразующих народов» (босняки, хорваты и сербы), от избрания в Палату народов и в трехсторонний Президиум Боснии и Герцеговины⁵⁵. Комитет по правам человека выразил сожаление в связи с тем, что, несмотря на его предыдущие рекомендации и решения Европейского суда по правам человека, продолжают пробуксовывать законодательные усилия по корректировке избирательной системы. Он настоятельно призвал государственные ведомства принять такую избирательную систему, которая гарантировала бы равное пользование правами всеми гражданами, независимо от их этнической принадлежности. Он также выразил озабоченность в связи с сообщениями о распространенной коррупции и безнаказанности среди государственных должностных лиц, что препятствует эффективному участию в общественной жизни⁵⁶. Комитет по ликвидации расовой дискриминации также испытывал озабоченность в связи с весьма ограниченной представленностью групп этнических меньшинств, и в особенности рома, в директивных органах и на публичных постах на уровне энтитетов и в местном эшелоне⁵⁷.

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила недавний рост угроз и физических посягательств в отношении работников средств массовой информации, и особенно тех, кто осуществляет критические исследовательские репортажи, затрагивающие политические или экономические интересы, что оборачивается формированием обстановки, в которой частью уравнения становятся самоцензура и озабоченности по поводу собственной безопасности⁵⁸. Комитет по правам человека выразил озабоченность по поводу сообщений о притеснениях и запугиваниях журналистов и по поводу того, что средства массовой информации по-прежнему подвержены чрезмерному влиянию со стороны правительства, политических партий и группировок, преследующих частные интересы, безо всякого расследования этих инцидентов, и по поводу того, что Закон о свободе доступа к информации еще не реализуется в полном объеме⁵⁹. ЮНЕСКО отметила, что свобода выражения мнений гарантируется статьей 3 Конституции, диффамация декриминализована и новый Закон о защите от диффамации отнес диффамацию к сфере гражданской юрисдикции⁶⁰.

C. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

39. Комитет по правам инвалидов выразил озабоченность по поводу отсутствия данных об эффективной защите работников-инвалидов от увольнения и по поводу недостаточного обеспечения разумного приспособления. Он также выразил озабоченность по поводу количества «защищенных» производств, число которых

удвоилось с 2009 года, и по поводу отсутствия данных о мерах по стимулированию инвалидов, включая инвалидов – ветеранов войны, и их работодателей, к трудоустройству на открытом рынке труда⁶¹.

2. Право на достаточный жизненный уровень⁶²

40. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) одобрило Боснию и Герцеговину в связи с осуществлением пересмотренной стратегии по реализации приложения VII Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине (Дейтонское мирное соглашение). Достигнут прогресс в рамках Региональной жилищной программы: завершено строительство 776 единиц жилья и в настоящее время прилагаются усилия по реализации дополнительных 1 172 единиц жилья. Кроме того, достигнут прогресс в осуществлении второго проекта Банка развития Совета Европы по закрытию 121 коллективного центра⁶³. Тем не менее Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил озабоченность по поводу того, что возвращенцы все еще сталкиваются с трудностями в их устойчивой реинтеграции в общество, поскольку они встречают препятствия в получении полной реституции своего имущества и в доступе к рынку труда и социальным пособиям⁶⁴.

41. Комитет по правам инвалидов выразил озабоченность по поводу того, что финансовая поддержка, или «выплаты», предоставляются инвалидам на основе дискриминационных критериев⁶⁵.

3. Право на здоровье⁶⁶

42. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что страна не добилась никакого прогресса в разработке директив и стратегий в области здравоохранения и медицинского страхования на государственном уровне. Не были адекватно институционализированы услуги по развитию детей в раннем возрасте и продолжают снижаться показатели вакцинации, тогда как на начало 2019 года страна столкнулась с вспышкой кори⁶⁷. Кроме того, значительную угрозу также представляют свинка, краснуха и дикий полиовирус⁶⁸. Несмотря на справедливый уровень финансирования, право на здоровье подвергается серьезной угрозе. Крайняя фрагментация усложняет порядок предоставления медико-санитарных услуг и сопряжена с ростом расходов на управление и координацию⁶⁹. И чтобы решить проблему всеобщего медицинского обслуживания, необходимы дальнейшие реформы⁷⁰.

43. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья в публичных медико-санитарных учреждениях отличаются умеренным уровнем. Их доступность зависит от индивидуального медицинского страхования и географического местоположения: сельские районы меньше охвачены услугами в области сексуального и репродуктивного здоровья, чем городские районы. Современные методы контрацепции доступны по всей стране, но они не охватываются индивидуальным медицинским страхованием⁷¹.

44. Комитет по правам инвалидов выразил озабоченность по поводу ограниченного и неравного доступа детей-инвалидов к медико-санитарным услугам, неравного доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и отсутствия адекватной подготовки медико-санитарных специалистов по правам инвалидов⁷².

45. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, согласно статистике Всемирной организации здравоохранения за 2017 год, Босния и Герцеговина имеет самый высокий европейский показатель смертности от загрязнения воздуха⁷³.

4. Право на образование⁷⁴

46. ЮНЕСКО отметила, что Рамочный закон 2007 года о дошкольном образовании и воспитании предусматривает ежегодное обязательное дошкольное образование для всех детей дошкольного возраста до зачисления в начальную школу. Кроме того,

Рамочный закон 2003 года о начальном и среднем образовании предусматривает обязательное девятилетнее начальное образование, бесплатное начальное и среднее образование и защиту права на равный доступ к образованию без дискриминации⁷⁵. Несмотря на правовую структуру, предусматривающую бесплатное и обязательное дошкольное образование за год до начала школьного обучения, национальный показатель охвата дошкольным образованием детей в возрасте от трех до шести лет составил 14%, тогда как целевой показатель Европейского союза на 2020 год составляет 95%⁷⁶.

47. ЮНЕСКО отметила принятие позитивных мер по предоставлению равных возможностей, в том числе за счет введения бесплатного и обязательного дошкольного образования, финансирования бесплатного проезда учащихся, закупки учебников и школьных принадлежностей, а также предоставления стипендий и другой финансовой помощи. Вместе с тем она выразила озабоченности по поводу равного доступа к образованию, особенно в силу нехватки финансовых ресурсов для реализации правовой структуры, социально-экономических условий, безработицы и просвещенности родителей, трудностей в связи с регистрацией детей, и особенно детей из числа рома, слабой инфраструктуры и дефицита поддержки детей-инвалидов⁷⁷.

48. Хотя страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что начала укореняться концепция инклюзивного образования, прогресс в области инклюзивного образования измеряется доступностью школы, а не участием в обучении. Прилагаются недостаточные усилия по реализации принципа инклюзивности, установленного законами об образовании. Дискриминационные практики все еще затрагивают детей-инвалидов, и дети-инвалиды и дети из числа рома все больше подвержены риску отсеивания из средней школы⁷⁸.

49. Страновая группа Организации Объединенных Наций также отметила принятие Рамочного плана действий по удовлетворению потребностей рома в образовании на 2018–2022 годы, однако он не отражает конкретные препятствия, с которыми сталкиваются женщины и девочки из числа рома⁷⁹. ЮНЕСКО выразила озабоченность по поводу того, что дети из числа рома по-прежнему сталкиваются с дискриминацией и маргинализацией в сфере образования, ибо в начальные школы зачислено лишь 69,3% контингента рома по сравнению с 97,6% всего населения. Более того, 80% из зачисленных в школу девочек из числа рома не заканчивают начальную школу, а среднюю школу заканчивают лишь 4,5%⁸⁰.

50. Комитет по ликвидации расовой дискриминации, ЮНЕСКО и Комитет по правам человека отметили, что в связи с практикой «двух школ под одной крышей», когда школы имеют отдельные входы, классы, учителей и учебные программы, все еще сохраняется этническая сегрегация в школах⁸¹.

51. ЮНЕСКО также отметила, что, хотя прилагаются усилия по повышению качества образования детей-инвалидов, все еще имеет место дефицит всеобъемлющей стратегии по инклюзивной интеграции таких учащихся в сфере образования и дефицит данных о принятых мерах⁸². Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи с сообщениями о том, что некоторые дети-инвалиды вообще остаются за рамками образовательной системы⁸³.

52. По данным ЮНЕСКО, с дискриминацией, в том числе в сфере занятости и образования, по-прежнему сталкиваются возвращенцы и внутренне перемещенные лица, что препятствует их реинтеграции в общество⁸⁴.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁸⁵

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила предпринимаемые значительные шаги по развитию институциональных потенциалов с целью гендерного равенства и обеспечению правовых положений, гарантирующих права женщин и гендерное равенство. Имеется новое законодательство на предмет

бюджетирования с учетом гендерного фактора. Рамочный документ о бюджете Федерации на 2019–2021 годы включает инициативы и руководящие принципы на предмет бюджетирования с учетом гендерного фактора. Министерство финансов на всех уровнях произвело подготовку 17 000 гражданских служащих по бюджетированию и реализации с учетом гендерного фактора⁸⁶. Вместе с тем наличные данные высвечивают стойкое и вездесущее гендерное неравенство и отставание в осуществлении законодательства⁸⁷. Женщины по-прежнему недопредставлены в политической жизни. Ни одна из политических партий, получивших представительство в парламентах государства и энтитетов, не возглавляется женщинами. На государственном уровне общее число женщин, избранных в парламент, сократилось с 23% в 2014 году до 16% в 2018 году⁸⁸.

54. По данным страновой группы Организации Объединенных Наций, в официальных данных о занятости и имуществе зачастую незаметны и остаются уязвимыми женщины, проживающие в сельской местности, и особенно в Республике Сербской⁸⁹.

2. Дети⁹⁰

55. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что из-за плохой координации между многочисленными субъектами, занимающимися мониторингом, механизм мониторинга прав детей в Боснии и Герцеговине, включая сбор данных, носит слабый характер, что сказывается на осуществлении прав детей. Достигнут прогресс благодаря разработке добротных директив, таких как План действий в области образования для рома 2018 года и Платформа дошкольного образования 2017 года, однако эти меры не осуществляются систематическим образом по всей стране⁹¹.

56. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила необходимость усиления координации органов и учреждений по мониторингу положения детей в стране; бюджетного подкрепления в рамках всех публичных бюджетов директив, стратегий и законов, ориентированных на детей; укрепления сбора данных; и совершенствования услуг в области развития детей в раннем возрасте, образования и социальной защиты. Всем правительственным учреждениям необходимо крепить усилия по предотвращению насилия в отношении детей, разлучения семей и ювенальной преступности⁹².

57. УВКБ ООН заявило, что крайне сложной и дорогостоящей процедурой для многих категорий лиц, включая детей, чьи родители не имеют всех необходимых документов; детей, которые родились за рубежом до возвращения по соглашениям о реадмиссии; и детей, чьи родители являются иностранными мигрантами или просителями убежища, не имеющими документов, остается регистрация рождения и гражданства⁹³.

58. Комитет по правам человека и Комитет по правам инвалидов выразили озабоченность по поводу практики телесных наказаний детей, что не запрещено эксплицитно во всех структурах⁹⁴.

59. Комитет по правам человека выразил озабоченность по поводу практики договорных браков в связи с несовершеннолетними рома, включая детей в возрасте 12–14 лет, и нежелания прокурорских ведомств расследовать дела, связанные с торговлей детьми⁹⁵.

60. Комитет по насильственным исчезновениям выразил озабоченность в связи с отсутствием положений, карающих в соответствии с пунктом 1 статьи 25 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений действия по неправомерному изъятию детей, а также в связи с тем, что еще не установлены судьба и местонахождение 94 детей – жертв насильственных исчезновений в 1995 году⁹⁶.

3. Инвалиды⁹⁷

61. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что сбор данных об инвалидности в стране не носит всеобъемлющего характера и что определения категорий инвалидности варьируются в разных секторах и большей частью не соотносятся с определением инвалидности, очерченным в Конвенции о правах инвалидов⁹⁸.

62. Комитет по правам инвалидов выразил озабоченность в связи с разными юридическим правомочиями инвалидов, у которых нарушение здоровья не является следствием войны, и правомочиями гражданских жертв войны и инвалидов из числа ветеранов⁹⁹.

63. Комитет также выразил озабоченность по поводу недостаточной информации о всеобъемлющих директивах по гендерному равенству в связи с планом действий по гендерным вопросам на 2013–2017 годы, отсутствия широких консультаций с организациями женщин-инвалидов на местном уровне и отсутствия адекватного и транспарентного финансирования и мер в связи с трудоустройством в отношении женщин-инвалидов¹⁰⁰. Он отметил, что женщины-инвалиды могли бы быть разлучены со своими детьми по причине своей инвалидности¹⁰¹.

64. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что дети-инвалиды сталкиваются с барьерами в области образования, здравоохранения и социальной защиты, что сказывается на их взрослой жизни, в том числе в плане трудоустройства и общей интеграции¹⁰².

65. Комитет по правам инвалидов выразил озабоченность в связи с сообщениями о недоступности для инвалидов большинства общественных зданий и учреждений, и в особенности учреждений, призванных предоставлять инвалидам государственную юридическую помощь и услуги, и в связи с тем, что услуги электронных средств массовой информации не предоставляются в формате, доступном для инвалидов¹⁰³. Он также выразил озабоченность по поводу отсутствия данных о существовании стандартизированного единообразного шрифта Брайля, с тем чтобы усилить его использование в сфере образования и трудоустройства, и о наличных прикладных программах информационно-коммуникационных технологий, а также по поводу отсутствия информации о процедурах, позволяющих глухим запрашивать устный перевод на жестовом языке в рамках публичных разбирательств, кроме судопроизводства¹⁰⁴.

66. Комитет выразил далее озабоченность по поводу отсутствия транспарентных и эффективных средств правовой защиты в отношении практики, связанной с лишением инвалидов полной правоспособности, и выразил серьезную озабоченность по поводу их лишения права на вступление в брак и права голоса¹⁰⁵. Он выразил озабоченность в связи с тем, что нынешняя практика позволяет лишать инвалидов свободы исходя из их инвалидности, предусматривает недобровольную госпитализацию и принудительную институционализацию лиц, страдающих интеллектуальными или психологическими расстройствами, и позволяет их законным опекунам разрешать медицинские вмешательства без их согласия¹⁰⁶.

67. Комитет также выразил озабоченность в связи с отсутствием данных об эффективных мерах по предотвращению насилия, включая сексуальное насилие, в отношении инвалидов, особенно женщин и детей¹⁰⁷.

4. Меньшинства¹⁰⁸

68. Страновая группа Организации Объединенных Наций и Комитет по ликвидации расовой дискриминации отметили, что дети из числа рома и их семьи по-прежнему подвержены дискриминации, бедности и более ограниченному доступу к образованию, здравоохранению и другим услугам¹⁰⁹. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя некоторые рома пытаются мигрировать в другие страны в поисках лучшей жизни, ряд из них были возвращены. Возвращенцы столкнулись с проблемами при реинтеграции в свои общины и еще больше погрязли в бедности. Хотя контингент лиц из числа рома, которые сталкиваются с риском

безгражданства, значительно сократился, в законе и на практике сохраняются пробелы касательно регистрации рождений¹¹⁰.

69. Комитет по правам человека приветствовал прилагаемые усилия по ликвидации дискриминации в отношении рома, включая совершенствование регистрации рождений и зачисления детей рома в школы. Вместе с тем он по-прежнему испытывал озабоченность в связи с устойчивой фактической дискриминацией в отношении доступа детей из числа рома к образованию и в связи с высокими уровнями безработицы у рома и отсутствием у них доступа к адекватному жилью. Он рекомендовал преодолевать дискриминацию в отношении рома за счет практических мер, программ и инициатив¹¹¹.

5. Беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица¹¹²

70. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что 96 830 человек, треть из которых находится в уязвимом положении и нуждается в помощи, все еще сохраняют официальный статус внутренне перемещенных лиц, и, по оценкам, насчитывается 47 000 возвращенцев из числа меньшинств, 30% которых нуждаются в долгосрочных решениях по причине трудностей с получением доступа к правам и по причине отсутствия надлежащего жилья и инфраструктуры¹¹³. Она рекомендовала Боснии и Герцеговине выделять достаточные бюджетные ресурсы на жилищные программы, разработать правовую структуру по социальному жилью, наладить дополнительные локальные интеграционные программы и обеспечивать внутренне перемещенным лицам и возвращенцам и по закону и на практике бесплатную юридическую помощь¹¹⁴. УВКБ ООН рекомендовало гармонизировать законодательство в области здравоохранения, медицинского страхования и социальной защиты, с тем чтобы облегчить внутренне перемещенным лицам и возвращенцам доступ к медико-санитарному обслуживанию¹¹⁵.

71. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, несмотря на принятие в 2015 году нового Закона об иностранцах, а в 2016 году – нового Закона об убежище, сохраняется несколько проблем. Закон об убежище гарантирует просителям убежища право на адекватные условия приема, в особенности в отношении жилья, продовольствия, первичного медико-санитарного обслуживания, начального и среднего образования, бесплатной юридической помощи и психосоциальной поддержки¹¹⁶.

72. УВКБ ООН отметило, что Закон об убежище требует от просителей убежища заполнить аттестацию с изложением их намерения ходатайствовать об убежище, а затем подать официальное заявление. Аттестация дает просителям убежища 14 дней для регистрации своего заявления. Многие из них оказались не в состоянии выполнить одно из условий регистрации, а именно указать зарегистрированное местожительство в стране. В 2018 году из 24 069 известных просителей убежища и мигрантов 22 130 человек изъявили намерение ходатайствовать об убежище, но лишь 1 567 человек смогли это сделать¹¹⁷. УВКБ ООН также отметило, что закон не запрещает задержание несопровождаемых и разлученных детей и других уязвимых контингентов. Несопровождаемые и разлученные дети не получают специализированной помощи и нередко остаются подверженными рискам в плане безопасности и защиты. Более того, потенциалы приютов для уязвимых людей не отвечают ожидаемым потребностям, и крупной проблемой остается гуманитарная помощь. Процедура доступа к жилью для просителей убежища сохраняет громоздкий характер, и в то же время в центрах временного размещения распространен риск сексуального и гендерного насилия¹¹⁸.

73. УВКБ ООН далее отметило, что статус беженца требует официального признания со стороны Министерства безопасности, и в то же время новый закон сохранил обширные оговорки об отказе в статусе беженца и о его прекращении. Кроме того, лица, пользующиеся дополнительной защитой, не имеют доступа к воссоединению семьи и получению проездных документов¹¹⁹.

74. УВКБ ООН и страновая группа Организации Объединенных Наций отметили, что примерами ограничительных мер, принимаемых властями, являются

постановления о высылке и задержании просителей убежища, включая несопровождаемых несовершеннолетних¹²⁰. Выдача просителей убежища даже после их ходатайства об убежище противоречит международным и европейским стандартам¹²¹. По-прежнему вызывает озабоченность надлежащая идентификация и передача просителей убежища на границах и внутри страны, а как следствие просители убежища не в полной мере пользуются действенным правом на ходатайство об убежище и доступ на территорию¹²². Пункты приема не отвечают условиями, позволяющим удовлетворять потребности просителей убежища и обеспечивать им защиту. Например, на всем протяжении 2018 года большое число людей в Унско-Санском кантоне оставались без крова в ужасных бытовых условиях¹²³.

75. Комитет против пыток выразил озабоченность по поводу крайне низкого числа успешных ходатайств об убежище, а в 2015 и 2016 годах не было предоставлено никакого статуса беженца. Он также выразил озабоченность в связи с тем, что неадекватная юридическая помощь и низкосортные услуги по устному переводу не позволяют просителям убежища получить доступ к процедуре убежища. Он выразил далее озабоченность в связи с тем, что в 2016 году 42% просителей убежища ходатайствовали об убежище только после того, как они были помещены в центр приема иммигрантов, что власти практикуют задержание просителей убежища, чьи ходатайства об убежище находятся на рассмотрении, и что апелляционные процедуры не сопряжены с автоматическим приостанавливающим эффектом для предписания о депортации. Комитет настоятельно призвал государственные ведомства обеспечить полную защиту от выдворения путем установления в процедурах принудительного возвращения необходимых правовых и административных гарантий и средств правовой защиты, гарантировав тем самым, чтобы никакое лицо, нуждающееся в международной защите, не возвращалось в страну, где оно оказалось бы в опасности подвергнуться актам пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, содержания или наказания¹²⁴.

6. Лица без гражданства

76. УВКБ ООН отметило, что по состоянию на январь 2019 года было выявлено 90 человек, подверженных риску безгражданства. Оно рекомендовало Боснии и Герцеговине присоединиться к Конвенции Совета Европы о недопущении безгражданства в связи с правопреемством государств, обеспечивать при рождении незамедлительную регистрацию всех детей, родившихся в Боснии и Герцеговине, и учредить устойчивый механизм предупреждения, выявления и реагирования в том, что касается рисков безгражданства, включая бесплатную юридическую помощь¹²⁵.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Bosnia and Herzegovina will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/BAIndex.aspx.
- ² For the relevant recommendations, see A/HRC/28/17, paras. 107.1–107.2 and 107.20–107.23.
- ³ United Nations country team submission for the universal periodic review of Bosnia and Herzegovina, para. 6.
- ⁴ CCPR/C/BIH/CO/3, para. 4, and CED/C/BIH/CO/1, para. 5.
- ⁵ UNESCO submission for universal periodic review of Bosnia and Herzegovina, p. 7.
- ⁶ CRPD/C/BIH/CO/1, para. 54.
- ⁷ UNESCO submission, p. 6.
- ⁸ For the relevant recommendations, see A/HRC/28/17, paras. 107.3–107.17.
- ⁹ CCPR/C/BIH/CO/3, para. 3.
- ¹⁰ CED/C/BIH/CO/1, para. 6.
- ¹¹ *Ibid.*, paras. 37–38.
- ¹² CRPD/C/BIH/CO/1, para. 4.
- ¹³ CCPR/C/BIH/CO/3, para. 10, and CERD/C/BIH/CO/12-13, para. 14.
- ¹⁴ CAT/C/BIH/CO/6, para. 20. See also CCPR/C/BIH/CO/3, para. 9.
- ¹⁵ United Nations country team submission, para. 22.
- ¹⁶ *Ibid.*, para. 45.
- ¹⁷ *Ibid.*, para. 24.

- 18 CAT/C/BIH/CO/6, para. 8.
- 19 CCPR/C/BIH/CO/3, para. 15.
- 20 CED/C/BIH/CO/1, paras. 11 and 13.
- 21 *Ibid.*, para. 30.
- 22 United Nations country team submission, para. 34.
- 23 CCPR/C/BIH/CO/3, para. 19, CAT/C/BIH/CO/6, para. 26, and CED/C/BIH/CO/1, paras. 19–20.
- 24 For the relevant recommendations, see A/HRC/28/17, paras. 107.24–107.53, 107.110 and 107.119–107.135.
- 25 CCPR/C/BIH/CO/3, para. 25, and CAT/C/BIH/CO/6, para. 36.
- 26 CRPD/C/BIH/CO/1, para. 10.
- 27 CERD/C/BIH/CO/12-13, para. 9.
- 28 *Ibid.*, para. 31.
- 29 CCPR/C/BIH/CO/3, para. 21.
- 30 CERD/C/BIH/CO/12-13, para. 19.
- 31 *Ibid.*, paras. 15 and 17.
- 32 For relevant recommendations, see A/HRC/28/17, paras. 107.54–107.59, 107.63, 107.65–107.69, 107.80–107.87, 107.89, 107.91, 107.104 and 107.113–107.116.
- 33 United Nations country team submission, para. 33.
- 34 CERD/C/BIH/CO/12-13, para. 33.
- 35 CED/C/BIH/CO/1, para. 17.
- 36 CCPR/C/BIH/CO/3, para. 29.
- 37 CAT/C/BIH/CO/6, para. 12.
- 38 *Ibid.*, para. 22.
- 39 *Ibid.*, para. 10.
- 40 *Ibid.*, para. 11.
- 41 CCPR/C/BIH/CO/3, para. 27.
- 42 For relevant recommendations, see A/HRC/28/17, paras. 107.4, 107.60–107.62, 107.90 and 107.92–107.103.
- 43 United Nations country team submission, para. 38.
- 44 *Ibid.*, para. 39.
- 45 *Ibid.*, p. 6.
- 46 CERD/C/BIH/CO/12-13, paras. 35–36.
- 47 CCPR/C/BIH/CO/3, paras. 13–14.
- 48 CED/C/BIH/CO/1, para. 23.
- 49 *Ibid.*, para. 25.
- 50 CAT/C/BIH/CO/6/Add.1, para. 19.
- 51 CCPR/C/BIH/CO/3, paras. 17–18.
- 52 United Nations country team submission, para. 30.
- 53 CAT/C/BIH/CO/6, para. 14.
- 54 For relevant recommendations, see A/HRC/28/17, paras. 107.111–107.112 and 107.117–107.118.
- 55 CCPR/C/BIH/CO/3, para. 11, and CERD/C/BIH/CO/12-13, para. 11.
- 56 CCPR/C/BIH/CO/3, paras. 11–12.
- 57 CERD/C/BIH/CO/12-13, para. 23.
- 58 United Nations country team submission, p. 49.
- 59 CCPR/C/BIH/CO/3, para. 37.
- 60 UNESCO submission, pp. 2–3.
- 61 CRPD/C/BIH/CO/1, paras. 46 and 48.
- 62 For relevant recommendations, see A/HRC/28/17, paras. 107.73 and 107.136–107.138.
- 63 UNHCR submission for the universal periodic review of Bosnia and Herzegovina, p. 2.
- 64 CERD/C/BIH/CO/12-13, para. 25.
- 65 CRPD/C/BIH/CO/1, para. 50.
- 66 For relevant recommendations, see A/HRC/28/17, paras. 107.134 and 107.139.
- 67 United Nations country team submission, para. 12.
- 68 *Ibid.*, para. 65.
- 69 *Ibid.*, paras. 60–61.
- 70 *Ibid.*, para. 63.
- 71 *Ibid.*, p. 70.
- 72 CRPD/C/BIH/CO/1, para. 44.
- 73 United Nations country team submission, para. 74.
- 74 For relevant recommendations, see A/HRC/28/17, paras. 107.135, 107.140–107.147 and 107.167.
- 75 UNESCO submission, p. 2.
- 76 *Ibid.*, p. 4.
- 77 *Ibid.*
- 78 United Nations country team submission, paras. 57–58.

- ⁷⁹ Ibid., para. 58.
- ⁸⁰ UNESCO submission, p. 5.
- ⁸¹ CERD/C/BIH/CO/12-13, paras. 27–28, UNESCO submission, p. 6, and CCPR/C/BIH/CO/3, para. 23. See also United Nations country team submission, para. 10.
- ⁸² UNESCO submission, p. 5.
- ⁸³ CCPR/C/BIH/CO/3, para. 31.
- ⁸⁴ UNESCO submission, p. 5.
- ⁸⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/28/17, paras. 107.71–107.72 and 107.130–107.133.
- ⁸⁶ United Nations country team submission, paras. 50 and 54.
- ⁸⁷ Ibid., p. 7.
- ⁸⁸ Ibid., para. 52.
- ⁸⁹ Ibid., para. 55.
- ⁹⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/28/17, paras. 107.18–107.19, 107.70, 107.74–107.79, 107.88–107.89 and 107.105–107.109.
- ⁹¹ United Nations country team submission, paras. 7–8.
- ⁹² Ibid., para. 13.
- ⁹³ UNHCR submission, p. 2.
- ⁹⁴ CCPR/C/BIH/CO/3, para. 31, and CRPD/C/BIH/CO/1, para. 14.
- ⁹⁵ CCPR/C/BIH/CO/3, para. 33.
- ⁹⁶ CED/C/BIH/CO/1, para. 39.
- ⁹⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/28/17, paras. 107.148–107.158.
- ⁹⁸ United Nations country team submission, para. 76.
- ⁹⁹ CRPD/C/BIH/CO/1, para. 10 (b).
- ¹⁰⁰ Ibid., para. 12.
- ¹⁰¹ Ibid., para. 40.
- ¹⁰² United Nations country team submission, para. 76.
- ¹⁰³ CRPD/C/BIH/CO/1, para. 18.
- ¹⁰⁴ Ibid., para. 38.
- ¹⁰⁵ Ibid., para. 22.
- ¹⁰⁶ Ibid., paras. 26 and 32.
- ¹⁰⁷ Ibid., para. 30.
- ¹⁰⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/28/17, paras. 107.119–107.121 and 107.159–107.163.
- ¹⁰⁹ United Nations country team submission, para. 79, and CERD/C/BIH/CO/12-13, para. 21.
- ¹¹⁰ United Nations country team submission, para. 80.
- ¹¹¹ CCPR/C/BIH/CO/3, paras. 39–40.
- ¹¹² For relevant recommendations, see A/HRC/28/17, paras. 107.164–107.166.
- ¹¹³ United Nations country team submission, paras. 83–84. See also UNHCR, submission, p. 2.
- ¹¹⁴ United Nations country team submission, para. 85.
- ¹¹⁵ UNHCR submission, p. 4.
- ¹¹⁶ United Nations country team submission, para. 86.
- ¹¹⁷ UNHCR submission, pp. 1 and 4. See also CERD/C/BIH/CO/12-13, para. 29.
- ¹¹⁸ UNHCR submission, pp. 5–6.
- ¹¹⁹ Ibid., p. 1.
- ¹²⁰ Ibid. and United Nations country team submission, para. 87.
- ¹²¹ UNHCR submission, p. 4, and United Nations country team submission, para. 90.
- ¹²² United Nations country team submission, para. 89.
- ¹²³ Ibid., para. 92, and UNHCR submission, p. 4.
- ¹²⁴ CAT/C/BIH/CO/6, paras. 28–29. See also UNHCR submission, p. 9.
- ¹²⁵ UNHCR submission, p. 3.
-