



**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Тридцать четвертая сессия**  
4–15 ноября 2019 года

## **Подборка информации по Италии**

### **Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

#### **I. Справочная информация**

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека, принимая во внимание периодичность проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур и в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

#### **II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами<sup>1, 2</sup>**

2. Ряд правозащитных органов и механизмов предложили Италии стать участником Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей<sup>3</sup>. В 2019 году Комитет по правам ребенка рекомендовал Италии рассмотреть вопрос о ратификации Европейской конвенции о гражданстве<sup>4</sup>.

3. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения отметила, что Италия ратифицировала международные и европейские договоры по правам человека, устанавливающие запрет на расовую дискриминацию<sup>5</sup>. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) приветствовало присоединение Италии к Конвенции о сокращении безгражданства в 2015 году<sup>6</sup>.

4. В 2015 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам предложил Италии признать его компетенцию в соответствии со статьей 11 Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах<sup>7</sup>. В 2019 году Комитет по насильственным исчезновениям призвал Италию признать его компетенцию рассматривать сообщения в соответствии со статьями 31 и 32 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений<sup>8</sup>.



5. В 2017 году Комитет против пыток выразил свою признательность за направление постоянно действующих приглашений механизмам специальных процедур<sup>9</sup>. В 2016 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Италии выполнить рекомендации Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов и Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения<sup>10</sup>.

6. Италия представила среднесрочный доклад об осуществлении рекомендаций, внесенных по итогам второго цикла всеобщего периодического обзора<sup>11</sup>.

7. В отчетный период 2015–2019 годов Италия ежегодно вносила взносы в различные фонды УВКПЧ, в том числе в 2015, 2017 и 2018 годах в Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток<sup>12</sup>.

### **III. Национальная нормативно-правовая база в области прав человека<sup>13</sup>**

8. УВКБ отметило, что, несмотря на ряд законодательных предложений, в Италии по-прежнему отсутствует независимое национальное правозащитное учреждение<sup>14</sup>. В 2018 году Италия подтвердила свое обязательство прилагать на всех уровнях усилия по созданию полностью независимого национального правозащитного учреждения<sup>15</sup>. Многочисленные правозащитные органы и механизмы предложили Италии создать национальное правозащитное учреждение в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений поощрения и защиты прав человека (Парижские принципы)<sup>16</sup>.

9. Комитет по насильственным исчезновениям с удовлетворением отметил создание Италией национального механизма подготовки докладов и принятия последующих мер – Межведомственного комитета по правам человека, что на международном уровне было признано передовой практикой<sup>17</sup>.

### **IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права**

#### **A. Сквозные вопросы**

##### **1. Равенство и недискриминация<sup>18</sup>**

10. Отмечая общее положение Конституции<sup>19</sup> о равенстве, несколько комитетов выразили обеспокоенность в связи с тем, что действующее антидискриминационное законодательство касается лишь некоторых признаков дискриминации<sup>20</sup>.

11. Комитет по ликвидации расовой дискриминации приветствовал Национальный план действий по борьбе против расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости<sup>21</sup>. Вместе с тем УВКБ отметило, что на осуществление Плана выделяются ограниченные людские и финансовые ресурсы, что подрывает его эффективность<sup>22</sup>. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения рекомендовала Италии включить в План лиц африканского происхождения в качестве отдельной группы, сталкивающейся с расизмом и расовой дискриминацией<sup>23</sup>.

12. УВКБ рекомендовало Италии укрепить потенциал Национального управления по борьбе с расовой дискриминацией и создать механизм систематического сбора данных для регистрации случаев расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости<sup>24</sup>. Аналогичные рекомендации внес Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)<sup>25</sup>.

13. Отмечая меры по борьбе с преступлениями на почве расовой ненависти и судебные разбирательства в отношении некоторых местных политиков за

распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу сообщений о насилии и преступлениях на расовой почве, распространенности в ходе политических дебатов расистских высказываний, стигматизации и негативных стереотипов в отношении мусульман, лиц африканского происхождения и общин рома, синти и камминанти, а также ненавистнических высказываний расистского толка в Интернете<sup>26</sup>. В 2017 году Комитет по правам человека заявил, что стигматизация, следование стереотипам и расистские высказывания усугубляются средствами массовой информации и государственными должностными лицами на местном уровне<sup>27</sup>. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу парламентского иммунитета, освобождающего от ответственности за ненавистнические высказывания расистского толка<sup>28</sup>.

14. Комитет по правам человека обеспокоен дискриминацией и ненавистническими высказываниями в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексов<sup>29</sup>. Три комитета выразили обеспокоенность дискриминацией в отношении инвалидов<sup>30</sup>.

## 2. Права человека и борьба с терроризмом

15. Комитет по правам человека отметил, что разведывательные службы занимаются перехватом сообщений личного характера и используют методы компьютерных атак в отсутствие прямо установленных законодательством полномочий или четко определенных механизмов защиты. Он также отметил, что Декрет о борьбе с терроризмом и Закон № 21/2016 обязывают поставщиков телекоммуникационных услуг сохранять данные в течение более продолжительного срока, допускаемого статьей 132 Кодекса о защите персональных данных<sup>31</sup>.

## В. Гражданские и политические права

### 1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность<sup>32</sup>

16. Хотя Законом № 110/2017 пытка квалифицируется как отдельное преступление, Комитет против пыток считает, что определение пытки в статье 613-бис Уголовного кодекса является неполным и узким. Он рекомендовал Италии привести статью 613-бис в соответствие с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, устранив все излишние элементы и определив в ней виновного и мотивы для применения пытки<sup>33</sup>. Комитет по насильственным исчезновениям рекомендовал Италии принять необходимые законодательные меры для признания насильственного исчезновения в качестве отдельного преступления<sup>34</sup>.

17. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу поступающих сообщений о частых случаях применения чрезмерной силы сотрудниками полиции и других правоохранительных органов и о безнаказанности за такие действия<sup>35</sup>. Комитет против пыток указал на отсутствие ясности в нормах, регулирующих применение силы<sup>36</sup>. Комитет по правам человека рекомендовал Италии принять кодекс поведения для сотрудников полиции и пересмотреть статью 582 Уголовного кодекса<sup>37</sup>. Два комитета рекомендовали Италии обеспечить, чтобы сотрудники полиции и другие сотрудники правоохранительных органов могли быть эффективно идентифицированы в процессе исполнения ими своих обязанностей<sup>38</sup>.

18. Рабочая группа по произвольным задержаниям отметила последние нормативные изменения, направленные на ограничение использования меры пресечения в виде заключения под стражу и сокращение сроков наказания, переполненность пенитенциарных учреждений и применение досудебного содержания под стражей<sup>39</sup>. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения также отметила усилия, предпринятые для исправления унижающих условий содержания в тюрьмах, включая освобождение заключенных, отбывающих короткие сроки тюремного заключения<sup>40</sup>. Тем не менее, несмотря на меры по сокращению переполненности тюрем и ограничению использования меры пресечения

в виде заключения под стражу, Комитет против пыток по-прежнему обеспокоен условиями содержания под стражей и сообщениями о случаях произвола<sup>41</sup>. Комитет по правам человека выразил особую обеспокоенность по поводу чрезмерно высокой доли иностранцев среди заключенных, а также ненадлежащих условий содержания под стражей, в том числе в центрах временного содержания иммигрантов<sup>42</sup>. Он также выразил обеспокоенность в связи со статьей 41-бис Закона о пенитенциарной системе, которая допускает применение особого режима отбывания наказания сроком до четырех лет с возможностью продления этого срока на дополнительный двухлетний период<sup>43</sup>. Комитет против пыток рекомендовал привести особый режим содержания под стражей в соответствие с международными стандартами в области прав человека<sup>44</sup>. Комитет по правам человека также рекомендовал улучшить условия содержания под стражей в условиях особого режима<sup>45</sup>.

19. Комитет против пыток приветствовал Закон № 10/2014, предусматривающий учреждение Национального органа (Garante nazionale) по защите прав лиц, находящихся под стражей или лишенных личной свободы, в качестве национального механизма по предупреждению пыток<sup>46</sup>. В 2016 году Комитет по правам инвалидов отметил, что мандат национального превентивного механизма не распространяется на психиатрические учреждения или другие учреждения интернатного типа для инвалидов<sup>47</sup>. Отмечая, что этот механизм имеет неограниченный доступ ко всем де-юре и де-факто центрам содержания под стражей, Комитет по насильственным исчезновениям выразил обеспокоенность тем, что расширенный перечень центров временного содержания иммигрантов не был обнародован, что лишает этот механизм возможности посещать эти центры<sup>48</sup>.

## **2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права<sup>49</sup>**

20. Комитет по правам человека по-прежнему обеспокоен чрезмерной продолжительностью судебных разбирательств и ограниченностью доступа к бесплатной юридической помощи<sup>50</sup>.

21. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения выразила обеспокоенность по поводу отсутствия защиты, доступной лицам африканского происхождения, особенно в связи с трудностями, с которыми они сталкиваются при получении доступа к правосудию, и непривлечения виновных к ответственности, а также в связи с отсутствием надлежащего возмещения и средств правовой защиты для жертв расовой дискриминации<sup>51</sup>. Она рекомендовала Италии собирать и анализировать данные для оценки расовой дискриминацией в системе уголовного правосудия<sup>52</sup>. Рабочая группа по произвольным задержаниям рекомендовала Италии предпринять дальнейшие усилия в целях устранения коренных причин дискриминации в системе уголовного правосудия, в частности для сокращения высокой доли иностранных граждан и рома среди заключенных<sup>53</sup>.

22. Положительно оценивая антикоррупционное законодательство 2012 года, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметил, что коррупция по-прежнему имеет широкое распространение, в том числе в судебной системе. Он настоятельно призвал Италию бороться с коррупцией, в том числе путем обеспечения независимости антикоррупционных учреждений, расследования всех утверждений о коррупции и эффективного осуществления антикоррупционного законодательства<sup>54</sup>.

## **3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни<sup>55</sup>**

23. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность тем, что некоторые формы выражения мнений, включая диффамацию, клевету и богохульство, по-прежнему являются уголовными правонарушениями, за совершение которых может быть назначено наказание в виде лишения свободы и отметил, что, по сообщениям, за клевету осуждено большое количество журналистов. Он рекомендовал Италии отменить уголовную ответственность за богохульство, диффамацию и клевету<sup>56</sup>. Аналогичная рекомендация была внесена Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)<sup>57</sup>.

24. Комитет по правам ребенка глубоко обеспокоен продолжающимися клеветническими кампаниями против некоторых организаций гражданского общества, занимающихся поиском и спасением мигрантов в Средиземном море<sup>58</sup>. В ноябре 2018 года группа мандатариев специальных процедур выразила аналогичную обеспокоенность и упомянула о криминализации деятельности защитников прав мигрантов<sup>59</sup>.

25. В мае 2019 года группа мандатариев специальных процедур осудила предложение министра внутренних дел Италии о наложении штрафа на тех, кто принимает участие в спасении мигрантов и беженцев на море. Мандатарии настоятельно призвали власти прекратить ставить под угрозу жизнь мигрантов, в том числе просителей убежища и жертв торговли людьми, ссылаясь на борьбу с торговцами людьми. Они также настоятельно призвали к отмене двух предыдущих директив, устанавливающих для судов неправительственных организаций, спасающих мигрантов у побережья третьей страны, запрет на доступ в итальянские порты. Они выразили глубокую озабоченность в связи с обвинениями в адрес судна «Маре Йонио»<sup>60</sup>. В июле 2019 года группа мандатариев специальных процедур выразила обеспокоенность по поводу задержания и уголовного преследования немецкого капитана судна «Си-Уотч 3», занимающегося спасением мигрантов. Мандатарии подчеркнули, что угрозы в адрес судьи, который вынес решение об освобождении судна, являлись противозаконными<sup>61</sup>.

26. Комитет по правам человека обеспокоен тем, что Законом о свободе информации 2016 года не предусмотрены конкретные санкции в отношении органов, которые отказываются отвечать на запросы без надлежащего обоснования, и что решения о нераскрытии информации могут быть оспорены только в судебном порядке<sup>62</sup>.

#### **4. Запрещение всех форм рабства<sup>63</sup>**

27. Несмотря на усилия по борьбе с торговлей людьми, включая принятие Закона № 24/2014 о торговле людьми и Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми (на 2016–2021 годы), Комитет по правам человека обеспокоен сообщениями о насильственной высылке возможных жертв торговли людьми<sup>64</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин по-прежнему обеспокоен проблемой торговли женщинами и девочками, особенно в контексте недавних миграционных потоков<sup>65</sup>. Некоторые комитеты рекомендовали Италии в полном объеме осуществить Национальный план действий<sup>66</sup>.

#### **5. Право на неприкосновенность частной жизни и на семейную жизнь<sup>67</sup>**

28. Комитет по правам ребенка рекомендовал Италии внести в Гражданский кодекс поправки, устраняющие все исключения, которые допускают вступление в брак в возрасте до 18 лет<sup>68</sup>.

29. Комитет по правам человека по-прежнему обеспокоен тем, что Закон № 76/2016, регулирующий однополые гражданские союзы и сожительство, не предоставляет однополым парам право усыновлять (удочерять) детей и не обеспечивает полную правовую защиту детей, живущих в однополых семьях<sup>69</sup>.

### **С. Экономические, социальные и культурные права**

#### **1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда<sup>70</sup>**

30. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с высоким уровнем безработицы и региональными различиями в масштабах безработицы<sup>71</sup>. Он рекомендовал Италии найти эффективное решение проблемы безработицы, уделять особое внимание тем группам, которые находятся в уязвимом положении, и установить минимальный размер месячной оплаты труда, обеспечивающий достойный уровень жизни<sup>72</sup>. Комитет по правам

инвалидов рекомендовал Италии обеспечить достижение целей полной занятости и достойного труда для всех<sup>73</sup>.

31. Несмотря на меры по поддержке участия женщин в рынке труда и содействию совмещению работы и семейной жизни и совместному выполнению родительских обязанностей, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил несоразмерно высокий уровень безработицы среди женщин, особенно на юге страны<sup>74</sup>. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность высокой безработицей среди инвалидов<sup>75</sup>.

32. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу того, что значительная доля трудящихся в государстве-участнике занята в неформальном секторе экономики<sup>76</sup>. Несмотря на меры по борьбе с трудовой эксплуатацией, в том числе принятие Закона о борьбе с необъявленной трудовой деятельностью и трудовой эксплуатацией в сельском хозяйстве (закон о капоралато) 2016 года, три комитета и УВКБ обеспокоены тем, что работодатели продолжают эксплуатировать мигрантов на рынке сельскохозяйственного труда<sup>77</sup>. В октябре 2018 года Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, отметил, что в некоторых районах южной Италии сельскохозяйственные рабочие-мигранты подвергаются экстремальным уровням трудовой эксплуатации и принуждения, а также бесчеловечным условиям труда и жизни<sup>78</sup>.

## 2. Право на социальное обеспечение

33. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам обеспокоен значительным сокращением расходов на социальные нужды и услуги первой необходимости в условиях финансового кризиса<sup>79</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин заявил, что малый размер социальных пособий и чрезвычайно жесткие критерии для их получения привели к тому, что многие живущие в условиях нищеты женщины исключаются из сферы действия программ социальной защиты<sup>80</sup>. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Италии предоставить всем мигрантам доступ к базовым услугам<sup>81</sup>. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Италии ускорить проведение конституционной реформы в целях обеспечения единообразия мер и политики в области социальной защиты и принять минимальные стандарты социальной помощи<sup>82</sup>.

## 3. Право на достаточный жизненный уровень<sup>83</sup>

34. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам обеспокоен ростом уровня нищеты в последние годы, особенно в связи с финансовым кризисом и региональными различиями в показателях нищеты, а также увеличением масштабов неравенства в уровнях доходов<sup>84</sup>. Комитет по правам инвалидов указал на высокий уровень бедности среди инвалидов<sup>85</sup>. Комитет по правам ребенка рекомендовал Италии принять всеобъемлющие меры для решения проблемы детской бедности<sup>86</sup>.

35. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам вновь выразил обеспокоенность нехваткой доступного по цене жилья и социального жилья, а также увеличением числа бездомных. Он рекомендовал Италии принять всеобъемлющее национальное жилищное законодательство, а также расширить доступ к приемлемой с финансовой точки зрения аренде жилья<sup>87</sup>.

36. Три комитета выразили озабоченность по поводу продолжающейся практики насильственного выселения представителей общин рома, синти и камминанти<sup>88</sup>. Они выразили особое беспокойство по поводу ограничительных мер безопасности, создания сегрегированных поселений только для рома, строительства новых лагерей только для рома и фактического отсутствия у рома доступа к социальному жилью<sup>89</sup>. Выразив беспокойство увеличением количества принудительных выселений, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Италии разработать в соответствии с международными стандартами нормативно-правовую базу, регулирующую выселения<sup>90</sup>.

37. В марте 2019 года группа мандатариев специальных процедур заявила о том, что Италии необходимо принять неотложные меры для защиты сотен трудящихся-мигрантов, выселенных из неформального поселения в Калабрии. Отметив ужасающие и совершенно неприемлемые условия, которые не соответствуют стандартам в области прав человека, мандатарии выразили глубокую обеспокоенность по поводу отсутствия надлежащих альтернативных вариантов для лиц, проживающих в неформальном поселении<sup>91</sup>.

#### 4. Право на здоровье<sup>92</sup>

38. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу сокращения государственных ассигнований на цели здравоохранения и частичной приватизации этого сектора<sup>93</sup>. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подчеркнул, что, что вследствие сокращения бюджета в рамках мер строгой экономии значительная часть населения оказалась лишена доступа к медицинским услугам<sup>94</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Италии увеличить бюджетные ассигнования на нужды сектора здравоохранения<sup>95</sup>.

39. Три комитета отметили региональные различия в доступе к базовым медицинским услугам, что негативно сказывается на населении южных провинций, и рекомендовали Италии обеспечить равный доступ к базовым медицинским услугам на всей территории государства<sup>96</sup>. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения отметила, что, несмотря на равный доступ к основным медико-санитарным услугам, расовая дискриминация по-прежнему служит препятствием для доступа к медицинскому обслуживанию лиц африканского происхождения, особенно мигрантов<sup>97</sup>.

40. В связи с правом ребенка на наивысший достижимый уровень здоровья и, принимая во внимание задачу 3.8 Целей устойчивого развития, Комитет по правам ребенка рекомендовал Италии повысить осведомленность о важности прививок и обеспечить всесторонний охват иммунизацией от детских болезней<sup>98</sup>.

41. Хотя Закон № 194/78 допускает законные аборт<sup>99</sup>, три комитета выразили обеспокоенность по поводу ограниченной доступности услуг по проведению абортов из-за того, что значительное число медицинских работников отказывается по своим убеждениям проводить такие операции, а также из-за отсутствия медицинских центров, предоставляющих такого рода услуги<sup>100</sup>.

42. В марте 2019 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял решение, содержащее вывод о том, что Италия нарушила права человека одной женщины, поскольку законы, касающиеся лечения бесплодия, стали причиной ее принудительной беременности. В своем решении Комитет уточнил, что перенос в полость матки эмбриона без действительного согласия женщины представляет собой нарушение ее права человека на здоровье<sup>101</sup>.

#### 5. Право на образование<sup>102</sup>

43. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам обеспокоен высоким показателем отсева в двух последних классах средней школы, особенно на юге страны<sup>103</sup>. ЮНЕСКО рекомендует Италии принять комплексные меры по расширению доступа к образованию и сокращению значительного отсева учащихся<sup>104</sup>.

44. ЮНЕСКО отметила низкий уровень охвата школьным образованием и высокие показатели отсева, характерные для девочек из числа этнических меньшинств и мигрантов<sup>105</sup>. Два комитета обеспокоены низким уровнем посещаемости школы и высокими показателями отсева среди девочек народностей рома, синти и камминанти<sup>106</sup>. ЮНИСЕФ сообщил о пробелах в полном осуществлении права на образование и социальную интеграцию детей-беженцев и детей-мигрантов<sup>107</sup>.

45. Комитет по правам ребенка обеспокоен низким уровнем образования детей младшего возраста на юге государства-участника<sup>108</sup>. Он рекомендовал применять правозащитный подход ко всей системе образования<sup>109</sup>. ЮНЕСКО рекомендовала

Италии, в соответствии с международными стандартами, закрепленными в Рамочной программе действий «Образование–2030», постепенно вводить дошкольное образование как минимум в течение одного года<sup>110</sup>.

46. Несмотря на высокий показатель зачисления женщин и девочек в учебные заведения всех уровней, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин обеспокоен концентрацией женщин в традиционно женских областях образования и профессиональной деятельности<sup>111</sup>. Он рекомендовал Италии устранить все гендерные стереотипы из учебников и включить в школьные учебные программы, программы высших учебных заведений и программы профессиональной подготовки учителей вопросы прав женщин<sup>112</sup>. ЮНЕСКО отметила, что сохраняется дискриминация в отношении детей-инвалидов, которые имеют ограниченный доступ к образованию<sup>113</sup>. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения приветствовала последние инициативы по реформе системы образования и призвала Италию обеспечить их осуществление с уделением особого внимания детям африканского происхождения<sup>114</sup>.

## **D. Права конкретных лиц или групп**

### **1. Женщины<sup>115</sup>**

47. Несмотря на многочисленные законы и нормы, направленные на борьбу с дискриминацией по признаку пола, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин обеспокоен трудностями, с которыми сталкиваются женщины в отстаивании своих прав, а также укоренившимися стереотипами<sup>116</sup>. Он рекомендовал Италии укрепить нормативно-правовую базу в области гендерного равенства<sup>117</sup>.

48. Несмотря на различные законы и стратегии, направленные на расширение участия женщин в политической жизни, два комитета по-прежнему обеспокоены тем, что представленность женщин в национальном парламенте, судебных органах и на руководящих должностях в системе государственного управления по-прежнему является неудовлетворительно низкой<sup>118</sup>.

49. Приветствуя Закон № 119/2013 о гендерном насилии и Национальный план действий по борьбе с насилием в отношении женщин (на 2017–2020 годы)<sup>119</sup>, три комитета, тем не менее, по-прежнему обеспокоены широким распространением гендерного насилия в отношении женщин и девочек, а также неполными данными о гендерном насилии в отношении женщин и низкими показателями привлечения к ответственности и вынесения обвинительных приговоров за такие преступления<sup>120</sup>.

50. УВКБ отметило, что итальянское законодательство предусматривает ряд гарантий реагирования на проблемы, связанные с сексуальным и гендерным насилием. Однако в системе в целом по-прежнему отсутствуют стандартные оперативные процедуры, механизмы последующей деятельности на национальном уровне и система сбора дезагрегированных данных. Оно рекомендовало Италии создать межведомственный механизм для разработки стандартных оперативных процедур в отношении сексуального и гендерного насилия, определить процедуру раннего выявления лиц с особыми потребностями и создать на различных уровнях скоординированные механизмы<sup>121</sup>.

### **2. Дети<sup>122</sup>**

51. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Италию усилить роль Национального центра мониторинга положения детей и предоставить ему необходимые ресурсы и обеспечить полную независимость и самостоятельность итальянского Управления по делам детей и подростков<sup>123</sup>.

52. Комитет рекомендовал Италии создать национальную систему мониторинга и сбора данных о насилии в отношении детей и разработать всеобъемлющую стратегию предупреждения и пресечения насилия в отношении детей<sup>124</sup>. Он также рекомендовал Италии запретить законом телесные наказания во всех ситуациях<sup>125</sup>.



53. Комитет выразил обеспокоенность случаями сексуальных надругательств над детьми со стороны священнослужителей католической церкви и низким числом расследований. Он рекомендовал Италии создать независимую комиссию по расследованию для рассмотрения всех случаев сексуального надругательства над детьми со стороны священнослужителей католической церкви и устранить препятствия для действенного уголовного преследования священнослужителей католической церкви, подозреваемых в сексуальном надругательстве над детьми, в Конкордате 1985 года о пересмотре Латеранского договора<sup>126</sup>.

54. ЮНИСЕФ сообщил, что с 2014 года по март 2019 года в Италию прибыло более 70 000 несопровождаемых и разлученных детей. Около 60 000 из этих несовершеннолетних к настоящему времени исполнилось 18 лет. По состоянию на конец февраля 2019 года в стране насчитывалось около 8 500 несопровождаемых несовершеннолетних, которые перемещались либо самостоятельно, либо потеряли свои семьи по пути следования<sup>127</sup>. УВКБ и ЮНИСЕФ высоко оценили принятие Италией сводного Закона № 47/2017, который обеспечивает прогрессивные правовые рамки для защиты несопровождаемых детей, подчеркнув при этом необходимость выполнения остающихся декретов<sup>128</sup>. Комитет по насильственным исчезновениям также приветствовал Закон № 47/2017, выразив при этом обеспокоенность угрозой исчезновения несопровождаемых несовершеннолетних лиц из центров приема мигрантов<sup>129</sup>. Он рекомендовал Италии принять меры для обеспечения того, чтобы несопровождаемые несовершеннолетние лица как можно скорее передавались органам по защите детей; обеспечить эффективное применение новых унифицированных междисциплинарных процедур оценки возраста; совершенствовать базы данных о несопровождаемых несовершеннолетних лицах; и не допускать исчезновения детей из центров приема мигрантов<sup>130</sup>.

55. ЮНИСЕФ отметил, что, хотя Закон № 132/2018 о неотложных мерах международной защиты, миграции и безопасности не оказывает прямого влияния на систему защиты и приема несопровождаемых несовершеннолетних, некоторые его положения имеют вторичные последствия, вызывающие обеспокоенность в отношении детей, которым исполнилось 18 лет, и сопровождаемых детей<sup>131</sup>.

### 3. Инвалиды<sup>132</sup>

56. Комитет по правам инвалидов отметил, что в законодательстве государства отсутствует определение разумного приспособления. Он рекомендовал Италии принять законодательство, согласно которому отказ в предоставлении разумного приспособления будет прямо признаваться дискриминацией по признаку инвалидности<sup>133</sup>. Он также рекомендовал Италии обеспечить соблюдение стандартов доступности, принять законодательство для устранения барьеров в общении, признать итальянский жестовый и тактильный языки и содействовать интеграции лиц с нарушениями слуха<sup>134</sup>.

57. Комитет обеспокоен тем, что инвалиды подвергаются медицинским опытам без получения их свободного и осознанного согласия<sup>135</sup>. Он рекомендовал Италии отменить все законы, допускающие субститутивное принятие решений законными опекунами а также принять положения, касающиеся суппортивного принятия решений<sup>136</sup>.

58. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам обеспокоен высокой долей инвалидов среди лиц, не посещающих школу, и сохранением в школах физических препятствий<sup>137</sup>. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Италии повысить качество инклюзивного образования в школах и обеспечить равный доступ к образованию и профессионально-технической подготовке всех уровней<sup>138</sup>.

### 4. Меньшинства и коренные народы<sup>139</sup>

59. Хотя три комитета приветствовали Национальную стратегию интеграции общин рома, синти и камминанти (на 2012–2020 годы), два комитета отметили, что эти общины по-прежнему сталкиваются с сохраняющейся и укореившейся дискриминацией и сегрегацией<sup>140</sup>. Три комитета рекомендовали Италии обеспечить

эффективное осуществление на всех уровнях Национальной стратегии интеграции<sup>141</sup>. Комитет по ликвидации расовой дискриминации также рекомендовал Италии предоставить рома, синти и камминанти, ставшим жертвами нарушений прав человека, эффективные средства правовой защиты<sup>142</sup>. Комитет по правам человека рекомендовал Италии ускорить принятие законодательства, направленного на признание этих общин в качестве национальных меньшинств<sup>143</sup>.

60. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения выразила обеспокоенность по поводу отсутствия данных о лицах африканского происхождения в Италии<sup>144</sup>. Она призвала правительство собирать дезагрегированные данные о лицах африканского происхождения, с тем чтобы лучше понять пробелы в области защиты их прав человека<sup>145</sup>. Она отметила, что лица африканского происхождения должны быть лучше представлены в судебных органах, прокуратуре и полиции<sup>146</sup>.

## 5. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица<sup>147</sup>

61. ЮНИСЕФ отметил, что с 2014 года по март 2019 года в Италии наблюдался беспрецедентный приток мигрантов и беженцев<sup>148</sup>. После завершения периода особой нагрузки на итальянскую систему убежища в связи с увеличением числа прибывающих беженцев УВКБ сообщило, что в 2018 году в Италию прибыло 23 370 человек (на 80% меньше, чем в 2017 году) и что количество просьб о международной защите также сократилось: в 2018 году было получено 54 002 заявления по сравнению с 130 119 в 2017 году<sup>149</sup>. Несколько комитетов высоко оценили значительные усилия, предпринятые в связи с массовым притоком просителей убежища, лиц, нуждающихся в международной защите и не имеющих документов мигрантов, включая усилия по поиску и спасанию на море, а также гуманитарную помощь и международную защиту, предоставляемую таким лицам<sup>150</sup>.

62. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин обеспокоен планируемым введением запрета для спасательных судов неправительственных организаций высаживать спасенных на море в итальянских портах<sup>151</sup>. ЮНИСЕФ выразил обеспокоенность по поводу непроведения поисково-спасательных операций в Центральном Средиземноморье и регионального соглашения Европейского союза о сотрудничестве при высадке на берег<sup>152</sup>. Он рекомендовал Италии возобновить поисково-спасательные операции береговой охраны Италии в Центральном Средиземноморье и обеспечить присутствие квалифицированного персонала для выявления наиболее уязвимых групп и оказания им первой помощи<sup>153</sup>.

63. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания отметил, что итальянская правовая основа по вопросам иммиграции претерпевает изменения с целью приведения ее в соответствие с миграционной политикой Европейского союза<sup>154</sup>.

64. В соответствии с принятыми в 2015 году решениями № 1523 и 1601 Европейского союза Италия заявила, что она приняла новый подход «горячих точек», канализирующий прибывающих в избранные порты высадки<sup>155</sup>. В «горячих точках» обеспечивается медицинское обследование, регистрация или предварительная идентификация всех мигрантов до их перевода в центры приема<sup>156</sup>. Лица, пользующиеся международной защитой, получают вид на жительство сроком на пять лет, который может быть возобновлен и переоформлен в разрешение на работу<sup>157</sup>.

65. Комитет по правам человека обеспокоен отсутствием эффективных гарантий от ошибочной классификации просителей убежища в качестве экономических мигрантов, включая неполное информирование о правовой помощи и ее предоставление в недостаточном объеме в рамках процедур предварительной и окончательной идентификации и подачи ходатайства о предоставлении убежища в «горячих точках» и центрах приема мигрантов<sup>158</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин обеспокоен отсутствием всеобъемлющих и согласованных рамок для выявления и предоставления помощи женщинам и девочкам из числа беженцев и просителей убежища, несмотря на включение преследования по признаку пола в качестве основания для предоставления статуса беженца<sup>159</sup>.

66. Несколько комитетов выразили обеспокоенность в связи с сообщениями о неправомерном обращении и применении чрезмерной силы при снятии отпечатков пальцев у вновь прибывших просителей убежища и мигрантов<sup>160</sup>. Комитет против пыток рекомендовал расследовать все такие утверждения, наказывать виновных и обеспечить получение сотрудниками правоохранительных органов надлежащей профессиональной подготовки<sup>161</sup>. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания рекомендовал Италии избегать задержания мигрантов с единственной целью установления личности<sup>162</sup>. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал, чтобы содержание под стражей мигрантов и просителей убежища не превышало разрешенный законом срок в 48 часов<sup>163</sup>.

67. Ряд комитетов обеспокоен недостаточным количеством мест в центрах приема первого и второго уровней, неудовлетворительными условиями проживания в нескольких центрах приема и их переполненностью<sup>164</sup>. Они рекомендовали Италии увеличить число имеющихся мест в центрах приема и улучшить условия проживания в них<sup>165</sup>.

68. Комитет по ликвидации расовой дискриминации обеспокоен отсутствием эффективных превентивных гарантий против принудительного возвращения<sup>166</sup>. По мнению Комитета против пыток, помимо того, что обжалование решений о высылке не приостанавливает их исполнение, процедура высылки по соображениям национальной безопасности по-прежнему не предусматривает достаточных и эффективных гарантий от риска принудительной высылки<sup>167</sup>. Два комитета рекомендовали Италии строго соблюдать принцип недопустимости принудительной высылки<sup>168</sup>. Комитет по насильственным исчезновениям рекомендовал Италии обеспечить строгое соблюдение во всех обстоятельствах принципа недопустимости принудительной высылки, закрепленного в пункте 1 статьи 16 Конвенция о защите всех лиц от принудительного исчезновения, обеспечить на практике, чтобы ни одно лицо не могло быть выслано, возвращено или выдано другому государству, если ему может угрожать там опасность стать жертвой насильственного исчезновения; воздерживаться от коллективной высылки мигрантов; и обеспечить проведение индивидуальной оценки положения каждого мигранта<sup>169</sup>.

69. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания отметил, что соглашения о реадмиссии, подписанные с другими странами и предусматривающие упрощенные процедуры возвращения, могут способствовать развитию практики коллективной высылки<sup>170</sup>. Комитет против пыток конкретно сослался на меморандум 2017 года между Италией и одной третьей страной по вопросам развития, борьбы с «незаконной» иммиграцией, торговлей людьми и контрабандой и укрепления безопасности границ, в соответствии с которым сотрудничество и оказание поддержки не обусловлены требованием соблюдения прав человека<sup>171</sup>.

70. В ноябре 2018 года группа мандатариев специальных процедур Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу находящегося на рассмотрении парламента Италии законопроекта об ужесточении иммиграционных правил. Мандатарии заявили, что планируемая отмена статуса гуманитарной защиты, лишение просителей убежища доступа к центрам приема беженцев с упором на социальную интеграцию и продление срока содержания под стражей в центрах возвращения и «горячих точках» в корне подрывают международные принципы прав человека и могут привести к нарушениям международного права прав человека. Проблемы, с которыми сталкивается Италия по причине отсутствия эффективной общеевропейской системы солидарности, не оправдывают нарушения прав человека<sup>172</sup>.

71. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с Законом № 132/2018 о неотложных мерах по международной защите и миграции и безопасности, предусматривающим меры по приостановлению процесса предоставления убежища лицам, в том числе детям, которые считаются «социально опасными» или имеют судимость; увеличением срока иммиграционного задержания с 90 до 180 дней; а также сужением охвата системы приема и интеграции на местах,

которая будет использоваться только в отношении признанных беженцев и уязвимых лиц, включая несопровождаемых детей<sup>173</sup>. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Италии ввести конкретные гарантии, с тем чтобы вывести детей из-под действия мер, предусмотренных Законом № 132/2018<sup>174</sup>. Аналогичные опасения высказал и ЮНИСЕФ<sup>175</sup>.

72. УВКБ отметил, что Закон № 132/2018 ослабил соблюдение стандартов, касающихся определения статуса беженца, задержания и приема просителей убежища, и подчеркнул, что некоторые его положения потенциально несовместимы с определенными аспектами международного беженского права и права прав человека<sup>176</sup>.

73. УВКБ выразил обеспокоенность по поводу последствий Закона № 132/2018 для содержания под стражей просителей убежища и системы приема беженцев. Этим законом расширено применение административного задержания и предусмотрена возможность задержания просителей убежища для проверки их личности и гражданства на срок до 210 суток<sup>177</sup>.

74. ЮНИСЕФ отметил, что Закон № 132/2018 отменил статус гуманитарной защиты, ограничив доступ к вторичной системе приема для защиты лиц, пользующихся международной защитой, и несопровождаемых несовершеннолетних и исключив и сферы действия лиц, которым уже была предоставлена гуманитарная защита, а также просителей убежища<sup>178</sup>. ЮНИСЕФ также отметил, что потенциал вторичной системы приема остается ограниченным и что несопровождаемым несовершеннолетним с особыми потребностями не предоставляется никаких услуг<sup>179</sup>. УВКБ отметил, что Закон № 132/2018 изменил систему приема, предусмотрев размещение просителей убежища в центрах первой линии приема на период процедуры предоставления убежища, и что впоследствии правительство снизило стандарты приема в этих центрах<sup>180</sup>.

75. ЮНИСЕФ рекомендовал Италии одобрить Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции, который поможет Италии выполнить свои обязательства по Конвенции о правах ребенка и свое обязательство по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, касающееся того, чтобы ни один ребенок не остался без присмотра<sup>181</sup>.

## 6. Лица без гражданства

76. УВКБ отметил, что, хотя в Италии установлены процедуры определения безгражданства, в области выявления лиц без гражданства сохраняется ряд проблем. Дети-апатриды, рожденные в Италии от родителей без гражданства, особенно из числа рома, по-прежнему сталкиваются с рядом трудностей при получении итальянского гражданства при рождении<sup>182</sup>. Два комитета выразили аналогичную обеспокоенность<sup>183</sup>.

77. Комитет по правам человека рекомендовал Италии упростить процедуры определения безгражданства, пересмотреть Закона о гражданстве и ускорить принятие соответствующих законов, направленных на сокращение безгражданства<sup>184</sup>. Комитет по правам ребенка рекомендовал Италии принять законодательство в целях совершенствования процедур определения безгражданства в соответствии с международными стандартами и усилить меры по сокращению безгражданства детей-мигрантов<sup>185</sup>.

### Примечания

<sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Italy will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/ITIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/ITIndex.aspx).

<sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/28/4, paras. 145.1–145.23 and 145.55.

<sup>3</sup> CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 29, CRPD/C/ITA/CO/1, para. 26, CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 56, CRC/C/ITA/CO/5-6, para. 39, A/HRC/29/36/Add.2, para. 105, A/HRC/30/36/Add.3, para. 86, and A/HRC/33/61/Add.1, para. 92.

<sup>4</sup> CRC/C/ITA/CO/5-6, para. 18 (d).

- <sup>5</sup> A/HRC/33/61/Add.1, para. 22.
- <sup>6</sup> UNHCR submission for the universal periodic review of Italy, p. 1.
- <sup>7</sup> E/C.12/ITA/CO/5, para. 7.
- <sup>8</sup> CED/C/ITA/CO/1, para. 9.
- <sup>9</sup> CAT/C/ITA/CO/5-6, para. 8.
- <sup>10</sup> CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 20 (h), and CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 26 (f). See also A/HRC/33/61/Add.1, para. 58.
- <sup>11</sup> Available from <https://ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRImplementation.aspx>.
- <sup>12</sup> OHCHR, *OHCHR Report 2018*, pp. 76, 85, 97, 105 and 109, *OHCHR Report 2017*, pp. 79, 83, 85 and 117–118, *OHCHR Report 2016*, pp. 79, 83, 85 and 116, and *OHCHR Report 2015*, p. 61, 67, 87, 90, 97 and 99.
- <sup>13</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/28/4, paras. 145.26–145.51 and 145.53.
- <sup>14</sup> See UNHCR submission, p. 2.
- <sup>15</sup> CCPR/C/ITA/CO/6/Add.1, para. 2.
- <sup>16</sup> CAT/C/ITA/CO/5-6, para. 17, CCPR/C/ITA/CO/6, para. 7, CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 11, E/C.12/ITA/CO/5, para. 15, CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 24, CRPD/C/ITA/CO/1, para. 82, CRC/C/ITA/Q/5-6, para. 2, CED/C/ITA/Q/1, para. 3, CRC/C/ITA/CO/5-6, para. 10 (c), CED/C/ITA/CO/1, para. 11, A/HRC/29/36/Add.2, para. 105 (b), A/HRC/30/36/Add.3, para. 84, A/HRC/33/61/Add.1, para. 84, and UNHCR submission, p. 2.
- <sup>17</sup> CED/C/ITA/CO/1, para. 4. See also CRC/C/ITA/CO/5-6, para. 41.
- <sup>18</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/28/4, paras. 145.61–145.96.
- <sup>19</sup> CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 6, and E/C.12/ITA/CO/5, para. 16.
- <sup>20</sup> CCPR/C/ITA/CO/6, para. 8, E/C.12/ITA/CO/5, para. 16, CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 17 (d), and CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 6.
- <sup>21</sup> CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 4 (c).
- <sup>22</sup> See UNHCR submission, p. 5.
- <sup>23</sup> A/HRC/33/61/Add.1, para. 83.
- <sup>24</sup> See UNHCR submission, p. 5. See also CERD/C/ITA/CO/19-20, paras. 8–9, 15–17 and 27–28.
- <sup>25</sup> UNICEF submission for the universal periodic review of Italy, p. 2.
- <sup>26</sup> CERD/C/ITA/CO/19-20, paras. 14–16. See also CCPR/C/ITA/CO/6, para. 12, UNHCR submission, p. 5, A/HRC/33/61/Add.1, paras. 49 and 73–74, and UNICEF submission, pp.1–2.
- <sup>27</sup> CCPR/C/ITA/CO/6, para. 12.
- <sup>28</sup> CERD/C/ITA/CO/19-20, paras. 14–15.
- <sup>29</sup> CCPR/C/ITA/CO/6, para. 10. See also CEDAW/C/ITA/CO/7, paras. 17 (b) and 18 (b), and CCPR/C/ITA/CO/6, para. 11.
- <sup>30</sup> E/C.12/ITA/CO/5, para. 20, CRPD/C/ITA/CO/1, para. 62, and CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 47 (a). See also CRPD/C/ITA/CO/1, para. 19.
- <sup>31</sup> CCPR/C/ITA/CO/6, para. 36.
- <sup>32</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/28/4, paras. 145.24 and 145.99–145.106.
- <sup>33</sup> CAT/C/ITA/CO/5-6, paras. 10–11 and 13. See also CAT/OP/ITA/1, para. 33.
- <sup>34</sup> CED/C/ITA/CO/1, para. 15.
- <sup>35</sup> CCPR/C/ITA/CO/6, para. 20. See also CAT/C/ITA/CO/5-6, para. 38.
- <sup>36</sup> CAT/C/ITA/CO/5-6, para. 38.
- <sup>37</sup> CCPR/C/ITA/CO/6, para. 21.
- <sup>38</sup> CAT/C/ITA/CO/5-6, para. 39 (c), and CCPR/C/ITA/CO/6, para. 21.
- <sup>39</sup> A/HRC/30/36/Add.3, paras. 7 and 11.
- <sup>40</sup> A/HRC/33/61/Add.1, para. 52.
- <sup>41</sup> CAT/C/ITA/CO/5-6, para. 32. See also CCPR/C/ITA/CO/6, para. 30.
- <sup>42</sup> CCPR/C/ITA/CO/6, para. 30. See also CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 28, and CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 49 (c).
- <sup>43</sup> CCPR/C/ITA/CO/6, para. 32. See also CAT/C/ITA/CO/5-6, para. 34.
- <sup>44</sup> CAT/C/ITA/CO/5-6, para. 35. See also CCPR/C/ITA/CO/6, para. 33.
- <sup>45</sup> CCPR/C/ITA/CO/6, para. 33.
- <sup>46</sup> CAT/C/ITA/CO/5-6, paras. 5 (a) and 14. See also CAT/OP/ITA/1, para. 12.
- <sup>47</sup> CRPD/C/ITA/CO/1, para. 41.
- <sup>48</sup> CED/C/ITA/CO/1, paras. 28–29.
- <sup>49</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/28/4, paras. 145.129–145.131.
- <sup>50</sup> CCPR/C/ITA/CO/6, para. 34. See also CAT/C/ITA/CO/5-6, para. 19 (a), and CED/C/ITA/Q/1, para. 17.
- <sup>51</sup> A/HRC/33/61/Add.1, para. 50.
- <sup>52</sup> *Ibid.*, para. 82.
- <sup>53</sup> A/HRC/30/36/Add.3, para. 70.
- <sup>54</sup> E/C.12/ITA/CO/5, paras. 10–11. See also CRC/C/ITA/CO/5-6, para. 8 (g).
- <sup>55</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/28/4, paras. 145.133–145.135.

- 56 CCPR/C/ITA/CO/6, paras. 38–39.
- 57 UNESCO submission for the universal periodic review of Italy, p. 6.
- 58 CRC/C/ITA/CO/5-6, para. 12.
- 59 See <https://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23908&LangID=E>.
- 60 See <https://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24628&LangID=E>.
- 61 See <https://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24833&LangID=E>.
- 62 CCPR/C/ITA/CO/6, para. 40.
- 63 For relevant recommendations, see A/HRC/28/4, paras. 145.119–145.125.
- 64 CCPR/C/ITA/CO/6, para. 28. See also CAT/C/ITA/CO/5-6, para. 46, and CEDAW/C/ITA/CO/7, paras. 4 (e) and 6 (b).
- 65 CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 29. See also CAT/C/ITA/CO/5-6, para. 46.
- 66 CCPR/C/ITA/CO/6, para. 29 (a), and CAT/C/ITA/CO/5-6, para. 47 (a).
- 67 For relevant recommendations, see A/HRC/28/4, paras. 145.97–145.98 and 145.132.
- 68 CRC/C/ITA/CO/5-6, para. 13.
- 69 CCPR/C/ITA/CO/6, para. 10. See also CCPR/C/ITA/CO/6, para. 3 (a), and CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 5.
- 70 For relevant recommendations, see A/HRC/28/4, paras. 145.60 and 145.136–145.139.
- 71 E/C.12/ITA/CO/5, para. 24.
- 72 *Ibid.*, paras. 25 and 31.
- 73 CRPD/C/ITA/CO/1, para. 70.
- 74 CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 37.
- 75 CRPD/C/ITA/CO/1, para. 69.
- 76 E/C.12/ITA/CO/5, para. 28.
- 77 CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 23, CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 39 (a), CCPR/C/ITA/CO/6, para. 28 (c), and UNHCR submission, p. 3. See also A/HRC/33/61/Add.1, para. 63.
- 78 See <https://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23722&LangID=E>.
- 79 E/C.12/ITA/CO/5, para. 34. See also CRPD/C/ITA/CO/1, para. 71 (a).
- 80 CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 43 (b).
- 81 CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 24 (d).
- 82 CRPD/C/ITA/CO/1, para. 72.
- 83 For the relevant recommendation, see A/HRC/28/4, para. 145.140.
- 84 E/C.12/ITA/CO/5, para. 38. See also CEDAW/C/ITA/CO/7, paras. 9, 37 and 43 (a), and CRC/C/ITA/CO/5-6, para. 7.
- 85 CRPD/C/ITA/CO/1, para. 71.
- 86 CRC/C/ITA/CO/5-6, para. 30.
- 87 E/C.12/ITA/CO/5, paras. 40–41.
- 88 CCPR/C/ITA/CO/6, para. 14 (b), CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 21 (a), and E/C.12/ITA/CO/5, para. 42.
- 89 E/C.12/ITA/CO/5, para. 40, CCPR/C/ITA/CO/6, para. 14 (c)–(d), and CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 21 (c).
- 90 E/C.12/ITA/CO/5, paras. 42–43 (a).
- 91 See <https://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24323&LangID=E>.
- 92 For the relevant recommendation, see A/HRC/28/4, para. 145.151.
- 93 CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 41 (a).
- 94 E/C.12/ITA/CO/5, para. 46.
- 95 CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 42 (a).
- 96 E/C.12/ITA/CO/5, paras. 46–47 (a), CEDAW/C/ITA/CO/7, paras. 41 (b) and 42 (b), and CRC/C/ITA/CO/5-6, paras. 14 (a) and 15 (a).
- 97 A/HRC/33/61/Add.1, para. 60.
- 98 CRC/C/ITA/CO/5-6, para. 28.
- 99 E/C.12/ITA/CO/5, para. 48.
- 100 *Ibid.*, CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 41 (d), and CCPR/C/ITA/CO/6, para. 16.
- 101 See *S.C. and G.P. v. Italy* (E/C.12/65/D/22/2017). See also <https://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24411&LangID=E>.
- 102 For relevant recommendations, see A/HRC/28/4, paras. 145.152–145.156.
- 103 E/C.12/ITA/CO/5, para. 52.
- 104 UNESCO submission, p. 5.
- 105 *Ibid.*, pp. 4–5.
- 106 CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 35 (d), and CRC/C/ITA/CO/5-6, para. 31 (a). See also UNESCO submission, p. 6.
- 107 UNICEF submission, p. 2.
- 108 CRC/C/ITA/CO/5-6, para. 31 (d).
- 109 *Ibid.*, para. 32 (a).
- 110 UNESCO submission, p. 5.
- 111 CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 35 (a).

- 112 Ibid., para. 36 (b).
- 113 UNESCO submission, p. 4.
- 114 A/HRC/33/61/Add.1, paras. 59 and 86.
- 115 For relevant recommendations, see A/HRC/28/4, paras. 145.56–145.59 and 145.107–145.118.
- 116 CEDAW/C/ITA/CO/7, paras. 17 and 25 (a). See also E/C.12/ITA/CO/5, para. 22.
- 117 CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 18 (a).
- 118 E/C.12/ITA/CO/5, para. 22, and CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 31 (a).
- 119 CAT/C/ITA/CO/5-6, paras. 5 (b) and 6 (b), CCPR/C/ITA/CO/6, para. 3 (c), and CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 27.
- 120 CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 27 (a)–(b), CAT/C/ITA/CO/5-6, para. 44, and E/C.12/ITA/CO/5, para. 36.
- 121 UNHCR submission, p. 4.
- 122 For relevant recommendations, see A/HRC/28/4, paras. 145.25, 145.54 and 145.126–145.128.
- 123 CRC/C/ITA/CO/5-6, paras. 6 and 10 (a). See also para. 38 (d).
- 124 Ibid., para. 19 (a)–(c) and (e). See also CRC/C/ITA/Q/5-6, para. 5.
- 125 CRC/C/ITA/CO/5-6, para. 20 (a). See also CRC/C/ITA/Q/5-6, para. 5.
- 126 CRC/C/ITA/CO/5-6, para. 21. See also CRC/C/ITA/Q/5-6, para. 6.
- 127 UNICEF submission, p. 1.
- 128 UNHCR submission, p. 3, and UNICEF submission, p. 4.
- 129 CED/C/ITA/CO/1, para. 34.
- 130 Ibid., para. 35.
- 131 UNICEF submission, p. 5.
- 132 For relevant recommendations, see A/HRC/28/4, paras. 145.141–145.143.
- 133 CRPD/C/ITA/CO/1, paras. 9–10. See also E/C.12/ITA/CO/5, paras. 20–21, and CRPD/C/ITA/CO/1/Add.1, paras. 3–18.
- 134 CRPD/C/ITA/CO/1, paras. 22 and 50.
- 135 Ibid., para. 39. See also paras. 45–46 and 63–64.
- 136 CRPD/C/ITA/CO/1, para. 28.
- 137 E/C.12/ITA/CO/5, para. 54.
- 138 CRPD/C/ITA/CO/1, para. 56. See also CRC/C/ITA/Q/5-6, para. 10.
- 139 For relevant recommendations, see A/HRC/28/4, paras. 145.144–145.151 and 145.157–145.158.
- 140 CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 21, CCPR/C/ITA/CO/6, para. 14, and E/C.12/ITA/CO/5, para. 5 (e).
- 141 E/C.12/ITA/CO/5, para. 45 (a), and CRC/C/ITA/CO/5-6, para. 32 (a). See also CCPR/C/ITA/CO/6, para. 15.
- 142 CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 22 (f). See also CCPR/C/ITA/CO/6, para. 15 (a).
- 143 CCPR/C/ITA/CO/6, para. 15 (e).
- 144 A/HRC/33/61/Add.1, para. 72.
- 145 Ibid., para. 81.
- 146 Ibid.
- 147 For relevant recommendations, see A/HRC/28/4, paras. 145.159–145.182.
- 148 UNICEF submission, p. 1.
- 149 UNHCR submission, p. 1.
- 150 CAT/C/ITA/CO/5-6, paras. 7 and 20. See also CCPR/C/ITA/CO/6, para. 24, E/C.12/ITA/CO/5, para. 18, CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 15, CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 18, and letter dated 17 May 2018 from the Committee on the Elimination of Racial Discrimination to the Permanent Mission of Italy to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, p. 2.
- 151 CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 15 (e).
- 152 UNICEF submission, p. 5.
- 153 Ibid. See also [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24628&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24628&LangID=E) and [www.unhcr.org/news/press/2019/6/5d0124a74/unhcr-urges-italy-reconsider-proposed-decree-affecting-rescue-sea-central.html](http://www.unhcr.org/news/press/2019/6/5d0124a74/unhcr-urges-italy-reconsider-proposed-decree-affecting-rescue-sea-central.html).
- 154 CAT/OP/ITA/1, para. 15. See also CERD/C/ITA/CO/19-20, paras. 4 (a)–(b) and 19, and CAT/OP/ITA/1, para. 16 (a)–(b).
- 155 CAT/OP/ITA/1/Add.1, paras. 12–13. See also CAT/C/ITA/CO/5-6, para. 24.
- 156 CAT/OP/ITA/1/Add.1, para. 25. See also CAT/OP/ITA/1, para. 30, and CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 19.
- 157 CERD/C/ITA/CO/19-20/Add.1, para. 24.
- 158 CCPR/C/ITA/CO/6, para. 24 (e). See also CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 15 (a).
- 159 CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 15.
- 160 CAT/C/ITA/CO/5-6, para. 24, CCPR/C/ITA/CO/6, para. 20, and CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 19 (d). See also CAT/OP/ITA/1, para. 30.
- 161 CAT/C/ITA/CO/5-6, para. 25 (b)–(c). See also CCPR/C/ITA/CO/6, para. 21, CAT/OP/ITA/1, paras. 31 and para. 104 (a), and CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 20 (f).
- 162 CAT/OP/ITA/1, para. 31.

- <sup>163</sup> CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 20 (c). See also CAT/OP/ITA/1, para. 74 (a).
- <sup>164</sup> CCPR/C/ITA/CO/6, para. 24 (d), CAT/C/ITA/CO/5-6, para. 24, CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 19 (b), CAT/OP/ITA/1, para. 93, E/C.12/ITA/CO/5, para. 18, and CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 15 (b). See also CAT/OP/ITA/1, paras. 95 and 98–100.
- <sup>165</sup> CCPR/C/ITA/CO/6, para. 25 (d), E/C.12/ITA/CO/5, para. 19, CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 16 (b), CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 20 (d), CAT/OP/ITA/1, para. 101, and CAT/C/ITA/CO/5-6, para. 25 (d). See also CCPR/C/ITA/CO/6/Add.1, para. 18.
- <sup>166</sup> CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 19 (f).
- <sup>167</sup> CAT/C/ITA/CO/5-6, para. 20.
- <sup>168</sup> CERD/C/ITA/CO/19-20, para. 20 (g), and CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 16 (e). See also CAT/C/ITA/CO/5-6, para. 21, CED/C/ITA/Q/1, para. 15, CCPR/C/ITA/CO/6, para. 25 (b), A/HRC/30/36/Add.3, para. 46, and letter dated 17 May 2018 from the Committee on the Elimination of Racial Discrimination to the Permanent Mission of Italy to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, p. 2. In addition, see CERD/C/ITA/CO/19-20/Add.1, paras. 12–30, and CCPR/C/ITA/CO/6/Add.1, para. 11.
- <sup>169</sup> CED/C/ITA/CO/1, para. 27.
- <sup>170</sup> CAT/OP/ITA/1, para. 28.
- <sup>171</sup> CAT/C/ITA/CO/5-6, para. 22. See also A/HRC/30/36/Add.3, para. 81.
- <sup>172</sup> See <https://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23908&LangID=E>.
- <sup>173</sup> CRC/C/ITA/CO/5-6, para. 33 (a).
- <sup>174</sup> *Ibid.*, para. 34 (a).
- <sup>175</sup> UNICEF submission, p. 5.
- <sup>176</sup> UNHCR submission, p. 1.
- <sup>177</sup> *Ibid.*, p. 2.
- <sup>178</sup> UNICEF submission, p. 4.
- <sup>179</sup> *Ibid.*, p. 5.
- <sup>180</sup> UNHCR submission, p. 2.
- <sup>181</sup> UNICEF submission, p. 3.
- <sup>182</sup> UNHCR submission, pp. 4–5.
- <sup>183</sup> CCPR/C/ITA/CO/6, para. 22, and CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 33.
- <sup>184</sup> CCPR/C/ITA/CO/6, para. 23. See also CEDAW/C/ITA/CO/7, para. 34 (a).
- <sup>185</sup> CRC/C/ITA/CO/5-6, paras. 18 and 36 (c). See also CRC/C/ITA/Q/5-6, para. 4, and A/HRC/33/61/Add.1, para. 89.