



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать пятая сессия
20–31 января 2020 года

Подборка по Гвинее-Бисау

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека, принимая во внимание периодичность проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

2. Гвинея-Бисау присоединилась к Конвенции о сокращении безгражданства и Конвенции о статусе апатридов в 2016 году и ратифицировала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов в 2018 году³.

3. Структуры Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау рекомендовали государству присоединиться к Конвенции Международной организации труда (МОТ) о домашних работниках 2011 года (№ 189)⁴.

4. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Гвинее-Бисау ратифицировать Конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования⁵.

III. Национальная основа защиты прав человека⁶

5. В 2018 году Генеральный секретарь отметил, что никакого прогресса в осуществлении Конакрийского соглашения об осуществлении «дорожной карты» Экономического сообщества западноафриканских государств по урегулированию



политического кризиса в Гвинее-Бисау в связи с пересмотром Конституции достигнуто не было⁷. Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау заявило, что специальной комиссии Национальной ассамблеи по пересмотру Конституции следует завершить пересмотр действующей Конституции и представить ее на утверждение парламента и президента Республики, а также обеспечить, чтобы будущая Конституция соответствовала договорным обязательствам государства⁸.

6. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека рекомендовала Гвинее-Бисау провести всеобъемлющий обзор законодательства в целях обеспечения соответствия всех законодательных актов, в частности Гражданского кодекса, принципам и положениям международных правовых документов, участником которых является государство⁹.

7. Структуры Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау отметили, что Национальная комиссия по правам человека имеет характер и состав межведомственной комиссии по правам человека национального уровня, и рекомендовали Комиссии принять меры для рассмотрения вопроса о представлении еще не представленных докладов в международные и региональные правозащитные механизмы¹⁰.

8. Структуры Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау указали также, что Гвинее-Бисау следует создать в законодательном порядке учреждения по правам человека в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), которые были бы полностью независимы от правительства и обеспечены надлежащими ресурсами и статут которых предусматривал бы отбор своих членов в рамках государственных и транспарентных процессов с заранее установленными критериями, включающими наличие необходимого опыта для проведения работы по поощрению и защите прав человека¹¹.

9. Генеральный секретарь отметил, что процесс посредничества, осуществлявшийся при содействии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), привел к принятию в сентябре 2016 года «дорожной карты» из шести пунктов и подписанию 14 октября того же года Конакрийского соглашения. Несмотря на возродившиеся надежды на примирение и стабильность и международную поддержку, связанные Соглашением, его осуществление было подорвано неспособностью подписавших его сторон договориться об осуществлении ключевых положений¹².

10. Генеральный секретарь указал, что основные факторы нестабильности в Гвинее-Бисау остаются практически неизменными с 2016 года и включают в себя следующие структурные факторы: глубоко разделенный политический класс, движимый узкими и антагонистическими групповыми интересами; растущее политическое влияние параллельной экономики, основанной на незаконном обороте наркотиков; отсутствие государственной власти, особенно в сельских районах, и тот факт, что там, где эта власть существует, она в значительной степени неэффективна; повсеместное несоблюдение принципа верховенства права; нарушения прав человека и повсеместная безнаказанность за их совершение; общее отсутствие желания бороться с бедностью; и отсутствие доступа к базовым услугам¹³.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁴

11. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете указала, что широко распространенное гендерное неравенство в стране является одним из основных препятствий на пути обеспечения устойчивого экономического и социального развития. Низкие показатели развития человеческого потенциала в Гвинее-Бисау особенно сильно сказываются на женщинах, и разрыв между мужчинами и женщинами по-прежнему остается весьма значительным¹⁵.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека¹⁶

12. Специальный докладчик отметила, что Гвинея-Бисау по-прежнему в значительной степени зависит от официальной помощи в целях развития. Учитывая тяжелое положение в плане нищеты в Гвинее-Бисау, все государства, которые в состоянии оказать помощь, должны стремиться к этому посредством оказания финансовой и технической помощи и укрепления потенциала¹⁷.

13. Специальный докладчик указала, что коррупция, безнаказанность и несоблюдение действующего законодательства ведут к истощению природных ресурсов, что будет иметь серьезные последствия для средств к существованию большинства населения и негативно сказываться на возможностях диверсификации источников дохода¹⁸.

14. Специальный докладчик отметила, что большинство населения Гвинеи-Бисау проживает в сельских районах и что их средства к существованию зависят от устойчивого использования природных ресурсов¹⁹. Она рекомендовала Гвинее-Бисау обеспечить проведение экологических ревизий и привлечение к ответственности всех тех, кто причастен к незаконной деятельности, связанной с эксплуатацией природных ресурсов²⁰.

B. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²¹

15. Структуры Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау указали, что не были рассмотрены вопросы, связанные с политическими убийствами и другими серьезными нарушениями прав человека, совершенными в прошлом, особенно в период 2004–2012 годов²². Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов подчеркнула, что расследование убийства в 2009 году бывшего президента, бывшего министра обороны и бывшего члена парламента и исчезновения в 2011 году одного из членов парламента было начато, но еще не завершено. Кроме того, не были надлежащим образом расследованы серьезные нарушения прав человека, включая похищения и избиения оппозиционных политиков, внесудебные казни 11 человек, обвиненных в планировании государственного переворота, произвольные задержания и ограничения свободы слова и мирных собраний, которыми был омрачен переходный период 2012–2014 годов²³.

16. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) отметило тревожные тенденции в области незаконного оборота наркотиков. Продолжающееся использование маршрутов из Южной Америки в Африку сказалось на управлении, безопасности, экономическом росте и здоровье населения. УНП ООН рекомендовало государству усилить национальные меры реагирования в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной

преступностью посредством оказания технической помощи в разработке национального плана действий и в наращивании потенциала соответствующих национальных правоохранительных и судебных органов²⁴ и укрепления правовой и институциональной основы борьбы с коррупцией²⁵.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права²⁶

17. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов заявила, что большинство населения Гвинеи-Бисау не имеет доступа к правосудию. Во многих частях страны нет функционирующих судов, и для большинства населения расстояние до ближайшего суда является непреодолимым. Введение требования о покрытии судебных издержек, которые являются слишком высокими для большинства населения, также отбивает у людей желание обращаться в суды²⁷.

18. Специальный докладчик также отметила, что судебная полиция, хотя ее компетенция и распространяется на всю территорию страны, в настоящее время присутствует только в Бисау, что в стране нет лаборатории судебной экспертизы и что не существует официальной программы правовой помощи для тех, кто не располагает ресурсами для найма адвоката, и выразила обеспокоенность по поводу отсутствия адвокатов за пределами Бисау²⁸.

19. Специальный докладчик указала, что многие финансовые и материальные недостатки судебной власти препятствуют оперативному и адекватному отправлению правосудия. Большинство судов не имеет приемлемых помещений, а судьи вынуждены работать в условиях острой нехватки материальных ресурсов²⁹.

20. Специальный докладчик указала на необходимость принятия срочных мер по созданию и обеспечению функционирования трибуналов и органов прокуратуры, предусмотренных законом. Следует создавать передовые посты судебной полиции и поощрять присутствие адвокатов за пределами Бисау. Следует существенно увеличить бюджетные ассигнования, выделяемые судам и органам прокуратуры, с тем чтобы они располагали финансовыми ресурсами для надлежащего функционирования, а также институционализировать эффективную программу бесплатной юридической помощи лицам, не располагающим экономическими ресурсами, и выделить на эти цели достаточные средства³⁰. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) рекомендовала Гвинеи-Бисау принять дальнейшие меры для содействия полному осуществлению программы реформы системы правосудия³¹.

21. Специальный докладчик заявила, что обращение к общинным и религиозным лидерам для урегулирования споров имеет глубокие корни в культуре и традициях Гвинеи-Бисау³². Она выразила обеспокоенность по поводу некоторых особенностей обеспечения соблюдения такого «традиционного правосудия», в частности в том, что касается обращения с женщинами, детьми и другими уязвимыми лицами. Многие традиции и обычаи противоречат не только международным стандартам в области прав человека, но и Конституции и законам самого государства³³.

22. ПРООН рекомендовала государству предусмотреть в национальных правовых рамках альтернативные механизмы разрешения споров в соответствии со стандартами в области прав человека³⁴.

23. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов заявила, что Гвинея-Бисау осталась в стороне от борьбы с транснациональной организованной преступностью, в частности в форме торговли людьми, контрабанды оружия и наркотиков или отмывания денег. Широко распространена также коррупция, в том числе среди работников системы правосудия³⁵. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете заявила, что в случаях коррупции правительство должно принимать все меры к тому, чтобы никто не был выше закона. Она отметила эффективность политики абсолютной нетерпимости в обеспечении транспарентности и подотчетности на всех уровнях и указала, что такие шаги могут быть необходимы для обеспечения того, чтобы государственные средства и выгоды от природных ресурсов не отвлекались незаконными средствами³⁶.

24. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов указала, что политическая и военная нестабильность в Гвинее-Бисау, последовавшие за этим многочисленные президентские помилования и закон об амнистии 2008 года в значительной степени способствовали формированию в стране культуры безнаказанности³⁷.

25. Структуры Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау указали, что существенного прогресса в деле примирения достигнуто не было, поскольку стране еще предстоит создать систему правосудия переходного периода, и рекомендовали Гвинее-Бисау принять всеобъемлющий план обеспечения правосудия переходного периода и примирения, который способствовал бы уважению прав жертв и отвечал бы международным стандартам в области прав человека³⁸.

26. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов отметила, что безнаказанность не ограничивается политически мотивированными преступлениями и нарушениями, непосредственно связанными с политическими беспорядками. Например, лишь в немногих случаях принудительных браков, калечения женских половых органов, сексуального насилия, эксплуатации детей, насилия в семье или торговли наркотиками виновные были привлечены к суду. Тот факт, что до сих пор не создан механизм защиты потерпевших и свидетелей, несмотря на положения Уголовно-процессуального кодекса, требующие создания группы поддержки потерпевших и свидетелей, не побуждает людей обращаться к официальной системе правосудия³⁹.

27. Специальный докладчик также заявила, что первоочередное внимание следует уделять созданию надлежащей программы защиты жертв и свидетелей⁴⁰ и что следует принять конкретные меры по осуществлению действующего законодательства, в частности недавних законов о насилии в семье и калечении женских половых органов, а также ратифицированных международных договоров по правам человека⁴¹.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁴²

28. ЮНЕСКО отметила, что диффамация и клевета являются уголовными преступлениями в соответствии с Уголовным кодексом и караются тюремным заключением на срок до одного года или штрафом⁴³. Она призвала правительство декриминализировать диффамацию и оскорбление и включить их в Гражданский кодекс в соответствии с международными стандартами⁴⁴.

29. В 2017 году Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации и Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц направили государству сообщение в связи с утверждениями о запрещении ряда мирных демонстраций и применении чрезмерной силы против демонстрантов после принятия министерского указа № 2/GMAT/2016⁴⁵. В 2018 году Генеральный секретарь отметил, что национальные заинтересованные стороны продолжали выражать обеспокоенность по поводу проблем со свободой печати, включая цензуру и предвзятость в применении закона о свободе собраний и демонстраций⁴⁶. Генеральный секретарь выразил глубокое сожаление по поводу того, что позитивные шаги, предпринятые национальными властями, были подорваны их действиями по предотвращению мирных собраний и политического участия, особенно в период с 29 по 31 января 2018 года, и призвал национальные власти уважать права человека и основные свободы и воздерживаться от любых дальнейших действий, подрывающих верховенство права⁴⁷.

30. Генеральный секретарь отметил ценную работу, проделанную Объединенным отделением Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау, но при этом указал, что его присутствие может также приводить к снижению у руководителей Гвинеи-Бисау чувства ответственности за политический процесс⁴⁸.

31. Совет Безопасности напомнил о важности заслуживающих доверия, свободных, справедливых и мирных президентских выборов, которые предстоит провести 24 ноября 2019 года, и подчеркнул необходимость всеобъемлющего диалога со всеми

заинтересованными сторонами в целях укрепления мира и стабильности в Гвинее-Бисау в соответствии с Конакрийским соглашением и «дорожной картой» ЭКОВАС⁴⁹.

4. Запрещение всех форм рабства⁵⁰

32. Международная организация по миграции (МОМ) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) отметили сообщения о том, что Гвинея-Бисау серьезно затронута проблемой торговли людьми, включая торговлю детьми в целях принудительного труда и сексуальной эксплуатации⁵¹. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете отметила, что число зарегистрированных случаев торговли детьми в 2013 году, как представляется, возросло по сравнению с предыдущими годами из-за большей нищеты и неспособности семей прокормить своих детей и позаботиться о них. Некоторые дети – жертвы торговли людьми, как сообщается, были вынуждены работать на улицах в дневное время, выпрашивая на это разрешение у своих магистров в коранических школах, и учиться ночью, в то время как другие, по сообщениям, работали на хлопковых полях в одной из соседних стран⁵².

33. ЮНЕСКО указала, что мальчики («талибе») из Гвинеи-Бисау направляются в другие крупные мусульманские страны для изучения Корана и что, по сообщениям, эти дети обычно занимаются попрошайничеством и подвергаются жестокому обращению. Правительство сотрудничало с одной из соседних стран в вопросах возвращения детей, и 200 таких детей были репатриированы. ЮНЕСКО также отметила сообщения о том, что до 500 детей, главным образом из одной из соседних стран, живут на улицах городских центров в Гвинее-Бисау и что правительство не предоставляет им никаких услуг⁵³.

34. МОМ и ЮНИСЕФ рекомендовали государству обеспечить соблюдение законодательства, касающегося торговли детьми, посредством расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, и судебного преследования виновных, вновь создать межведомственный руководящий комитет по борьбе с торговлей людьми и выделить этому комитету целевые средства на осуществление национального плана действий⁵⁴.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁵⁵

35. МОМ, ПРООН и ЮНИСЕФ отметили рост безработицы, особенно среди молодежи, а ПРООН указала, что Гвинее-Бисау следует активизировать усилия по разработке инклюзивной национальной политики в области занятости с уделением особого внимания молодежи и женщинам⁵⁶.

36. В 2019 году Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, и Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях направили государству сообщение в связи с утверждениями о том, что 13-летняя домработница получила увечья и тяжелейшие ожоги, причиненные ее работодателем. Специальные докладчики отметили утверждения о том, что положение домашних работников в Гвинее-Бисау характеризуется нестабильными условиями труда, поскольку эта деятельность не регулируется и эти работники не защищены трудовым законодательством. Они также отметили сообщения о многочисленных утверждениях о насилии и сексуальных надругательствах в отношении домашних работников⁵⁷.

2. Право на социальное обеспечение

37. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете отметила, что доля бюджетных ассигнований на основные социальные услуги в общем объеме государственных расходов является одной из самых низких в странах ЭКОВАС⁵⁸. Необходимо значительно увеличить долю бюджетных средств, выделяемых на социальные услуги, в частности здравоохранение и образование, а также на базовую

инфраструктуру, с тем чтобы страна могла добиться существенного прогресса в области развития⁵⁹.

38. ПРООН и ЮНИСЕФ рекомендовали правительству разработать и контролировать осуществление стратегии социальной защиты в ответ на многоаспектную нищету, с которой сталкивается население, и повысить жизнестойкость тех, кто подвергается более высокому риску остаться позади; и разработать и осуществить план оценки прогресса в деле достижения Целей в области устойчивого развития⁶⁰.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁶¹

39. Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) заявили, что широко распространенная нищета усугубляет уязвимость всего населения: 69,3% населения Гвинеи-Бисау живет за чертой бедности, а 80,4% населения живет в условиях многомерной нищеты, испытывая лишения в плане образования, здравоохранения и уровня жизни в рамках одной семьи⁶².

40. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете отметила, что Гвинея-Бисау имеет крайне низкую производительность сельского хозяйства и зависит от одной культуры (ореха кешью), что создает серьезную угрозу отсутствия продовольственной безопасности и даже голода в случае неурожая или падения рыночных цен. Местное производство продовольствия является недостаточным для удовлетворения национальных потребностей по различным причинам, включая плохую транспортную инфраструктуру, неразвитые системы сбыта, отсутствие доступа к кредитам и сельскохозяйственным средствам производства и ирригационным сооружениям⁶³. Специальный докладчик рекомендовала Гвинее-Бисау заняться решением этих проблем и преодолеть зависимость от орехов кешью, а также развивать сельскохозяйственную и сельскую инфраструктуру в целях укрепления производственного потенциала, повышения уровня жизни и продовольственной безопасности⁶⁴.

41. Специальный докладчик также отметила, что доступ женщин к земле и экономическим ресурсам является весьма ограниченным. Хотя они являются основными пользователями земли в качестве фермеров и производителей, а внутреннее законодательство подтверждает равенство полов, на практике женщины не имеют гарантированного права собственности на землю⁶⁵.

42. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) отметила, что в стране нет органа, отвечающего за развитие жилищного сектора, а также нет системы предоставления земли или жилья. Данные о жилищных условиях весьма ограничены. ООН-Хабитат указала, что государству следует эффективно участвовать на национальном и местном уровнях в осуществлении инклюзивной, устойчивой и жизнеспособной программы или политики в области жилья и городского развития⁶⁶.

43. Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау и УВКПЧ указали, что положение с наличием безопасной питьевой воды и надлежащих санитарно-технических средств в Гвинее-Бисау постепенно улучшается, однако проблемы сохраняются. Хотя в 2014 году доступ к улучшенным источникам воды имели три четверти населения, между городскими и сельскими районами наблюдались значительные различия: улучшенными источниками воды пользовались 92% городского населения по сравнению лишь с 61% сельского населения⁶⁷. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете отметила, что отсутствие возможностей обеспечить доступность, приемлемость и безопасность воды имеет серьезные последствия и что страна сталкивается с повторяющимися вспышками холеры⁶⁸.

4. Право на здоровье⁶⁹

44. ЮНИСЕФ и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) отметили, что за последние пять лет государственные ассигнования на сектор здравоохранения составляли от 3% до 7% и что страна не имеет стратегии финансирования здравоохранения, которое зависит главным образом от внешних средств⁷⁰. Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау и УВКПЧ указали, что доля государственного бюджета, расходуемая на здравоохранение, составляет 5,18%, что намного ниже обязательства, принятого правительством в Абудже в апреле 2001 года, когда страны Африканского союза обязались направлять на улучшение сектора здравоохранения не менее 15% бюджетных средств. Кроме того, в настоящее время, несмотря на хроническую уязвимость женщин и детей, на охрану здоровья этих групп населения выделяется менее 1% от общего объема средств государственного бюджета⁷¹.

45. ЮНИСЕФ и ВОЗ заявили, что Гвинее-Бисау следует создать системы финансирования здравоохранения для дальнейшего продвижения к всеобщему охвату медицинским обслуживанием, что позволит правительству мобилизовать средства для сектора здравоохранения, уменьшить финансовые препятствия для доступа к здравоохранению и содействовать эффективному и справедливому использованию средств⁷².

46. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) указал, что проблемой по-прежнему является отсутствие ответных мер со стороны государства на децентрализованном уровне. Министерство здравоохранения не располагает службами защиты в регионах, работая только в столице, где организации гражданского общества являются ключевыми партнерами-исполнителями, обеспечивающими предоставление услуг по защите⁷³.

47. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете рекомендовала правительству активно добиваться того, чтобы качественные медицинские учреждения, товары и услуги были доступны и приемлемы для всех, особенно для наиболее уязвимых или социально отчужденных слоев населения, и укреплять программы по обеспечению медицинского обслуживания в отдаленных районах⁷⁴.

48. ЮНИСЕФ и ВОЗ указали, что Гвинея-Бисау добилась значительного прогресса в секторе здравоохранения, включая охват иммунизацией 82% населения (2018 год) и сокращение детской смертности. Тем не менее серьезные проблемы сохраняются. По оценкам, материнская смертность составляет 549 случаев на 100 000 живорождений, а показатель смертности детей в возрасте до пяти лет остается одним из самых высоких в мире и составляет 89 случаев на 1 000 живорождений. За последние десять лет уровень неонатальной смертности существенно не снижался⁷⁵.

49. Специальный докладчик отметила, что недоедание, которое всегда было одной из основных проблем здравоохранения в Гвинее-Бисау, остается одной из основных причин детской смертности и заболеваемости⁷⁶.

50. ЮНФПА заявил о нехватке акушерок, которые обеспечивают удовлетворение лишь 21% соответствующих потребностей. Следует продолжать систематические усилия по обеспечению контрацептивами и жизненно важными лекарственными средствами для обеспечения безопасных родов и недопущения предотвратимой материнской и неонатальной смертности⁷⁷.

51. Специальный докладчик рекомендовала Гвинее-Бисау принять незамедлительные меры по сокращению смертности новорожденных и детей в возрасте до пяти лет, включая укрепление потенциала медицинских работников в области оказания качественных услуг по охране здоровья матери и ребенка, обеспечение медицинских учреждений необходимыми лекарствами и оборудованием и улучшение общественного транспорта, позволяющего добраться до медицинских учреждений, особенно в сельских и отдаленных районах⁷⁸.

52. ЮНФПА отметил, что культурные барьеры по-прежнему препятствуют доступу многих людей, особенно женщин, к методам планирования семьи по их

выбору. Осуществление прав женщин на репродуктивное здоровье в Гвинее-Бисау, особенно в области планирования семьи, носит ограниченный характер⁷⁹.

53. Специальный докладчик рекомендовала Гвинее-Бисау обеспечить для всех женщин доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и родового и послеродового здравоохранения⁸⁰.

5. Право на образование⁸¹

54. ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ указали, что план развития сектора образования на 2017–2025 годы требует от государства постепенно довести объем ассигнований на образование до 20% от общего бюджета. Поэтому уменьшение ассигнований на образование в официальном государственном бюджете на 2018 год до менее чем 10% вызывает серьезную озабоченность⁸².

55. ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ заявили, что серьезной проблемой по-прежнему остается расширение доступа к качественному образованию. Гвинея-Бисау отстает в достижении цели обеспечения всеобщего начального образования, поставленной в рамках инициативы «Образование для всех» на 2020 год. Лишь в четверти начальных школ имеются ассигнования на шестилетний период (с 1 по 6 класс) – полный период начального образования⁸³.

56. ЮНЕСКО отметила, что, несмотря на обязательность базового девятилетнего образования, оно бесплатно лишь в течение шести лет. Показатель завершения первых двух циклов базового образования снизился с 64% в 2010 году до 59% в 2013 году. На уровне средней школы отмечался высокий показатель отсева учащихся до окончания обучения (38%)⁸⁴.

57. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете указала, что число школ является недостаточным и детям приходится ходить пешком или преодолевать большие расстояния, чтобы продолжать посещать школу после начальной ступени⁸⁵. К числу факторов, препятствующих доступу к образованию, относятся распространенность детского труда, ранняя беременность и ранние браки. Детский труд затрагивает как мальчиков, так и девочек, тогда как ранняя беременность и ранние браки затрагивают в основном девочек⁸⁶.

58. ЮНЕСКО указала, что учителя часто объявляют забастовку и не получают регулярную заработную плату от государства. Это серьезно сказалось на начале 2018 учебного года и привело к ожесточенным демонстрациям⁸⁷. ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ заявили, что забастовки учителей привели к дальнейшей потере учебных дней: в 2017/18 учебном году были потеряны 46% учебных дней⁸⁸.

59. ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ призвали Гвинею-Бисау принять конкретные меры для обеспечения бесплатного качественного образования в течение 12 лет, 9 из которых являются обязательными; активизировать меры к тому, чтобы все дети обязательного школьного возраста посещали школу, и обеспечить доступ к образованию на всех уровнях на всей территории государства; сократить число детей, бросающих начальную и среднюю школу, и согласовать школьные программы; улучшить условия труда учителей, обеспечив его своевременную оплату, а также наличие у них необходимой квалификации и подготовки⁸⁹.

60. ЮНФПА и ЮНИСЕФ указали, что в сельских районах практически отсутствуют возможности для получения образования девочками-подростками⁹⁰. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете отметила, что уровень грамотности мужского населения выше, чем женского⁹¹.

61. Специальный докладчик рекомендовала Гвинее-Бисау уделять приоритетное внимание улучшению образования путем создания надлежащей школьной инфраструктуры, включая учитывающие гендерные аспекты санитарные объекты⁹². ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ рекомендовали Гвинее-Бисау принять меры по обеспечению права на образование для девочек и женщин⁹³.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁹⁴

62. ЮНФПА и ЮНИСЕФ указали на настоятельную необходимость укрепления позитивных социальных норм в целях предотвращения практики дискриминации в отношении женщин. Нищета, традиции и культура тесно взаимосвязаны, что усиливает вредные социальные нормы и ограничивает возможности общин и домашних хозяйств в плане доступа к соответствующим услугам⁹⁵.

63. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете отметила, что по сравнению с мужчинами женщины имеют худший доступ к медицинскому обслуживанию, более высокий уровень заболеваемости ВИЧ/СПИДом, более низкий уровень охвата школьным образованием и грамотности, более низкий уровень доходов, более высокий показатель безработицы и более существенные трудности в преодолении нищеты⁹⁶. Несмотря на то, что женщины являются основой общества Гвинеи-Бисау, они по-прежнему недопредставлены на руководящих должностях, и по этому показателю страна занимает одно из последних мест среди государств региона ЭКОВАС⁹⁷.

64. Специальный докладчик заявила, что физическое, психологическое и сексуальное насилие в отношении женщин является широко распространенным явлением, однако по-прежнему не получает огласки. Случаи бытового насилия редко доводятся до сведения судебных органов⁹⁸.

65. ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинеи-Бисау отметили, что калечащие операции на женских половых органах и обрезание являются уголовно наказуемыми деяниями, но по-прежнему широко распространены, равно как и принудительные и детские браки. Национальные власти и высшие должностные лица государства продемонстрировали поддержку осуществлению стратегии борьбы с калечащими операциями на женских половых органах и обрезанием, несмотря на сильное противодействие со стороны некоторых религиозных групп, которые тормозят ее реализацию⁹⁹.

66. Специальный докладчик заявила, что распространенность ранней беременности и детских браков влияет на право женщин на здоровье и образование¹⁰⁰. Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинеи-Бисау и УВКПЧ отметили высокие показатели подростковой беременности и указали, что эти высокие показатели сопровождаются сексуальным насилием, недостаточным доступом к медицинскому обслуживанию и детскими и принудительными браками¹⁰¹. Специальный докладчик также отметила, что практика принудительных браков широко распространена в Гвинеи-Бисау, особенно в районах Габу и Бафата¹⁰².

67. ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ рекомендовали Гвинеи-Бисау активизировать усилия по борьбе с практикой калечащих операций на женских половых органах¹⁰³. ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинеи-Бисау заявили, что правительству следует разработать четкий план укрепления потенциала для поставщиков услуг, с тем чтобы обеспечить наличие у них соответствующих навыков и потенциала для надлежащего реагирования на случаи калечения и обрезания женских половых органов и другие формы гендерного насилия¹⁰⁴.

68. Специальный докладчик заявила, что Гвинеи-Бисау следует обеспечить эффективное осуществление законов и политики по обеспечению гендерного равенства, защищающих права женщин, включая Национальную политику по вопросам гендерного равенства и справедливости, Закон о предупреждении и пресечении калечения женских половых органов, Закон о предупреждении и борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, и Закон о борьбе с насилием в семье и борьбе с ним; проводить информационно-разъяснительную и просветительскую работу, направленную на изменение дискриминационных и вредных традиционных норм, стереотипов и практики, в том числе касающихся детских и принудительных браков; и создать механизмы профессиональной

подготовки, расследования и судебного преследования в целях предупреждения, расследования и наказания всех актов гендерного насилия¹⁰⁵.

2. Дети¹⁰⁶

69. Специальный докладчик отметила, что в Гвинее-Бисау чрезвычайно молодое население: 47% от общей его численности составляют лица в возрасте до 18 лет. Тем не менее права детей и молодежи постоянно игнорируются. Прогресс в деле осуществления их прав был медленным, а в некоторых случаях наблюдался регресс¹⁰⁷.

70. Специальный докладчик отметила, что в период 2006–2010 годов сократилась доля детей, рождение которых было зарегистрировано, что ограничило их доступ к основным услугам¹⁰⁸. МОМ, УВКБ и ЮНИСЕФ указали, что в Гвинее-Бисау регистрация рождений является бесплатной для всех детей в возрасте до семи лет. Однако лишь 11% всех детей были зарегистрированы в течение первого года жизни¹⁰⁹. Гвинее-Бисау следует активно поощрять партнерство между государственными учреждениями, занимающимися регистрацией актов гражданского состояния, учреждениями, курирующими несовершеннолетних, и местными администрациями в целях создания мобильных регистрационных бюро для обеспечения и облегчения свободного доступа к регистрации для всех, особенно для наиболее уязвимых слоев населения; и принять специальное положение о регистрации актов гражданского состояния и защите жертв торговли людьми и уязвимых возвращающихся мигрантов¹¹⁰.

71. ЮНЕСКО заявила, что минимальный возраст вступления в брак, как представляется, составляет 18 лет, однако различные источники указывают на разный минимальный возраст вступления в брак. Вместе с тем детские браки по-прежнему допустимы при наличии согласия родителей¹¹¹. ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау указали, что законодательство о детских браках все еще не приведено в соответствие с Конвенцией о правах ребенка и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин¹¹².

72. ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ рекомендовали Гвинее-Бисау повысить минимальный возраст вступления в брак до 18 лет без каких-либо исключений¹¹³. ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау указали, что Гвинее-Бисау следует принять эффективные меры, включая принятие законодательства или национальной политики, для предотвращения детских и принудительных браков и оказания эффективной психосоциальной помощи детям, ставшим жертвами таких явлений¹¹⁴.

73. ЮНИСЕФ сообщил, что Гвинея-Бисау не имеет конкретного плана действий по решению проблемы детского труда¹¹⁵. Специальный докладчик указала, что в стране преобладают наихудшие формы детского труда. Хотя в трудовом законодательстве установлен минимальный возраст приема на работу в 14 лет и содержится запрет на тяжелый или опасный труд для детей в возрасте до 18 лет, соблюдение этих норм не обеспечивается¹¹⁶.

74. ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ рекомендовали Гвинее-Бисау обеспечить повышение минимального возраста приема на работу до 15 лет¹¹⁷.

75. Что касается детского труда, то, согласно ЮНЕСКО, дети в сельских общинах работают бесплатно, оказывая помощь своим семьям. Дети работают в сельском хозяйстве и горнодобывающей промышленности, чистят обувь, продают еду на улицах и попрошайничают¹¹⁸.

76. ЮНИСЕФ указал, что правительство не предоставляет временного убежища детям, ставшим жертвами насилия, и что ограниченную помощь и уход предоставляют религиозные и неправительственные организации¹¹⁹.

77. ЮНИСЕФ отметил, что в настоящее время разрабатывается всеобъемлющий кодекс о защите детей, и структуры Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау рекомендовали государству принять такой кодекс для защиты детей от торговли

людьми, детского труда, сексуальной эксплуатации и надругательств, принудительного попрошайничества и принудительных и детских браков¹²⁰.

78. ЮНИСЕФ указал на практическое отсутствие прогресса в деле приведения правовых и политических мер в области правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с международными стандартами. Нет никаких достоверных данных о детях, содержащихся под стражей. По оценкам, большинство таких детей совершили мелкие преступления или незначительные правонарушения, и многие из них содержатся вместе со взрослыми в полицейских участках, зачастую в очень плохих условиях¹²¹.

79. ЮНИСЕФ отметил, что в настоящее время разрабатываются национальная стратегия социальной защиты и план действий по обеспечению базовых социальных услуг для уязвимых детей, а также программы изъятия детей, находящихся в конфликте с законом, из системы правосудия¹²².

80. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов заявила о необходимости принятия конкретных мер по созданию системы правосудия в отношении несовершеннолетних¹²³. ЮНИСЕФ указал, что правительству следует включить вопросы правосудия в отношении несовершеннолетних в национальную повестку дня и в деятельность партнеров по развитию, уделяя особое внимание детям, находящимся в конфликте с законом. Правительство должно оказывать поддержку системе правосудия в использовании альтернатив досудебному и послесудебному содержанию под стражей и использованию мер изъятия из официальной судебной системы¹²⁴.

3. Инвалиды¹²⁵

81. ЮНЕСКО сообщила, что законодательство конкретно не запрещает дискриминацию в отношении инвалидов. Существуют положения, позволяющие слепым и неграмотным избирателям участвовать в выборах, однако избиратели с определенными интеллектуальными нарушениями могут оказаться не в состоянии воспользоваться этими положениями¹²⁶.

4. Меньшинства

82. Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау и УВКПЧ отметили, что для Гвинеи-Бисау характерно этническое разнообразие. Хотя официальным национальным языком страны является португальский язык, многие группы также используют свой собственный язык, и языковые барьеры сказываются на доступе к медицинскому обслуживанию¹²⁷.

83. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов с большой озабоченностью отметила, что законы составляются и публикуются исключительно на португальском языке, на котором говорят и который используют лишь немногим более 10% населения¹²⁸.

5. Мигранты, беженцы и просители убежища

84. МОМ отметила, что некоторые мигранты, вернувшиеся из третьих стран, сообщали о случаях злоупотреблений и эксплуатации. Гвинее-Бисау следует отстаивать права своих граждан за рубежом и требовать их уважения, в частности путем предоставления консульской поддержки в странах, где ее граждане становятся жертвами злоупотреблений и эксплуатации¹²⁹.

Примечания

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Guinea-Bissau will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/GWIndex.aspx.

² For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.1–96.18, 96.33–96.38 and 96.47.

- ³ Joint submission of the International Organization for Migration (IOM), the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, the United Nations Children’s Fund (UNICEF), the United Nations Development Programme (UNDP), the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), the United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat), the United Nations Integrated Peacebuilding Office in Guinea-Bissau, the United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), the United Nations Population Fund (UNFPA), the World Food Programme and the World Health Organization (WHO) for the universal periodic review of Guinea-Bissau, p. 1.
- ⁴ Ibid.
- ⁵ UNESCO submission for the universal periodic review of Guinea-Bissau, para. 9. See also joint submission, p. 1.
- ⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.14–96.15, 96.18–96.28, 96.32 and 96.36.
- ⁷ S/2018/110, para. 51.
- ⁸ Joint submission, p. 3.
- ⁹ A/HRC/29/31/Add.1, para. 73 (d). See also A/HRC/32/34/Add.1, para. 105.
- ¹⁰ Joint submission, p. 2.
- ¹¹ Ibid. See also A/HRC/29/31/Add.1, para. 73 (b).
- ¹² S/2018/1086, para. 10.
- ¹³ Ibid., para. 13.
- ¹⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.40–96.42, 96.46–96.49, 96.52, 96.66, 96.73 and 96.88.
- ¹⁵ A/HRC/29/31/Add.1, para. 27.
- ¹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, para. 96.151.
- ¹⁷ A/HRC/29/31/Add.1, para. 70.
- ¹⁸ Ibid., para. 26.
- ¹⁹ Ibid., para. 25.
- ²⁰ Ibid., para. 73 (l).
- ²¹ For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.50–96.51 and 96.105.
- ²² Joint submission, p. 5.
- ²³ A/HRC/32/34/Add.1, para. 74.
- ²⁴ Joint submission, p. 5.
- ²⁵ Ibid., p. 3.
- ²⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.50–96.51 and 96.83–96.111.
- ²⁷ A/HRC/32/34/Add.1, para. 78.
- ²⁸ Ibid., paras. 52–53, 62 and 66.
- ²⁹ Ibid., paras. 42 and 44.
- ³⁰ Ibid., paras. 102, 113 and 129.
- ³¹ Joint submission, p. 5.
- ³² A/HRC/32/34/Add.1, para. 83.
- ³³ Ibid., para. 85.
- ³⁴ Joint submission, p. 5.
- ³⁵ A/HRC/32/34/Add.1, para. 97.
- ³⁶ A/HRC/29/31/Add.1, para. 20.
- ³⁷ A/HRC/32/34/Add.1, para. 73.
- ³⁸ Joint submission, p. 5.
- ³⁹ A/HRC/32/34/Add.1, para. 77.
- ⁴⁰ Ibid., para. 128.
- ⁴¹ Ibid., para. 107.
- ⁴² For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.105 and 96.112.
- ⁴³ UNESCO submission, para. 4.
- ⁴⁴ Ibid., para. 11.
- ⁴⁵ Letter dated 23 June 2017 from the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association and the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders addressed to the Permanent Representative of Guinea-Bissau to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23175>.
- ⁴⁶ S/2018/110, para. 36.
- ⁴⁷ Ibid., para. 97.
- ⁴⁸ S/2018/1086, para. 30.
- ⁴⁹ See www.un.org/press/en/2019/sc13870.doc.htm.
- ⁵⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.75–96.78.
- ⁵¹ Joint submission, p. 4.
- ⁵² A/HRC/29/31/Add.1, para. 48.

- 53 UNESCO submission, para. 8.
- 54 Joint submission, p. 4.
- 55 For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.113 and 96.121.
- 56 Joint submission, pp. 7–8.
- 57 Letter dated 13 March 2019 from the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences, and the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences addressed to the Permanent Representative of Guinea-Bissau to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available at: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24352>.
- 58 A/HRC/29/31/Add.1, para. 22.
- 59 Ibid., para. 73 (i).
- 60 Joint submission, p. 7.
- 61 For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.114–96.122.
- 62 Human Rights Section of the United Nations Integrated Peacebuilding Office in Guinea-Bissau and OHCHR, “Report on the right to health in Guinea-Bissau”, April 2017, para. 14.
- 63 A/HRC/29/31/Add.1, para. 63.
- 64 Ibid., para. 73 (ss) and (uu).
- 65 Ibid., para. 38.
- 66 Joint submission, p. 13.
- 67 Human Rights Section of the United Nations Integrated Peacebuilding Office in Guinea-Bissau and OHCHR, “Report on the right to health in Guinea-Bissau”, para. 17.
- 68 A/HRC/29/31/Add.1, para. 69.
- 69 For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.45, 96.47 and 96.123–96.133.
- 70 Joint submission, p. 8.
- 71 Human Rights Section of the United Nations Integrated Peacebuilding Office in Guinea-Bissau and OHCHR, “Report on the right to health in Guinea-Bissau”, para. 37.
- 72 Joint submission, p. 8.
- 73 Ibid., p. 9.
- 74 A/HRC/29/31/Add.1, para. 73 (cc) and (gg).
- 75 Joint submission, p. 8.
- 76 A/HRC/29/31/Add.1, para. 46.
- 77 Joint submission, p. 9.
- 78 A/HRC/29/31/Add.1, para. 73 (bb).
- 79 Joint submission, p. 9.
- 80 A/HRC/29/31/Add.1, para. 73 (x).
- 81 For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.45, 96.49, 96.69–96.70 and 96.131–96.150.
- 82 Joint submission, p. 10. See also A/HRC/29/31/Add.1, para. 22.
- 83 Joint submission, p. 9. See also UNESCO submission, para. 8.
- 84 UNESCO submission, para. 8.
- 85 A/HRC/29/31/Add.1, para. 49.
- 86 Ibid., para. 60.
- 87 UNESCO submission, para. 8.
- 88 Joint submission, p. 9. See also UNESCO submission, para. 8.
- 89 Joint submission, p. 10, and UNESCO submission, para. 9.
- 90 Joint submission, p. 11.
- 91 A/HRC/29/31/Add.1, para. 30.
- 92 Ibid., para. 73 (oo).
- 93 Joint submission, p. 10, and UNESCO submission, para. 9.
- 94 For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.32, 96.39–96.46, 96.52–96.66, 96.69 and 96.75.
- 95 Joint submission, p. 11.
- 96 A/HRC/29/31/Add.1, para. 30.
- 97 Ibid., para. 37.
- 98 Ibid., para. 31.
- 99 Joint submission, p. 11. See also A/HRC/29/31/Add.1, para. 32.
- 100 A/HRC/29/31/Add.1, para. 35.
- 101 Human Rights Section of the United Nations Integrated Peacebuilding Office in Guinea-Bissau and OHCHR, “Report on the right to health in Guinea-Bissau”, para. 126.
- 102 A/HRC/29/31/Add.1, para. 33.
- 103 Joint submission, p. 10, and UNESCO submission, para. 9.
- 104 Joint submission, p. 11.
- 105 A/HRC/29/31/Add.1, para. 73 (o), (q) and (s).

-
- ¹⁰⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.29–96.32, 96.46–96.49, 96.62–96.70, 96.72–96.82 and 96.107.
- ¹⁰⁷ A/HRC/29/31/Add.1, para. 43.
- ¹⁰⁸ *Ibid.*, para. 44.
- ¹⁰⁹ Joint submission, p. 6.
- ¹¹⁰ *Ibid.* See also A/HRC/29/31/Add.1, para. 44.
- ¹¹¹ UNESCO submission, para. 8.
- ¹¹² Joint submission, p. 6.
- ¹¹³ *Ibid.*, p. 10, and UNESCO submission, para. 9.
- ¹¹⁴ Joint submission, p. 7.
- ¹¹⁵ *Ibid.*, p. 12.
- ¹¹⁶ A/HRC/29/31/Add.1, para. 47. See also UNESCO submission, para. 8.
- ¹¹⁷ Joint submission, p. 10, and UNESCO submission, para. 9.
- ¹¹⁸ UNESCO submission, para. 8.
- ¹¹⁹ Joint submission, p. 12.
- ¹²⁰ *Ibid.*, p. 12.
- ¹²¹ *Ibid.*, p. 12.
- ¹²² *Ibid.*, p. 13.
- ¹²³ A/HRC/32/34/Add.1, para. 131.
- ¹²⁴ Joint submission, p. 12.
- ¹²⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.47 and 96.71–96.73.
- ¹²⁶ UNESCO submission, para. 8.
- ¹²⁷ Human Rights Section of the United Nations Integrated Peacebuilding Office in Guinea-Bissau and OHCHR, “Report on the right to health in Guinea-Bissau”, para. 12.
- ¹²⁸ A/HRC/32/34/Add.1, para. 33.
- ¹²⁹ Joint submission, p. 3.
-