



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать пятая сессия
20–31 января 2020 года

Резюме материалов, представленных заинтересованными сторонами по Гвинее-Бисау*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека, принимая во внимание периодичность проведения универсального периодического обзора. Доклад содержит резюме материалов, представленных шестью заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями по объему документации.

II. Информация, представленная заинтересованными сторонами

A. Сфера охвата международных обязательств² и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами³

2. В СП1 сообщается, что 22 октября 2018 года Гвинея-Бисау ратифицировала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов⁴.

3. В СП1 рекомендовано ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, Конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Пакту об экономических, социальных и культурных правах и Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания находятся на стадии изучения⁵.

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



4. В СП1 было отмечено, что ратификация Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах была одобрена Национальным народным собранием, и указано, что правовые процедуры для ее ратификации продолжаются⁶.

5. В СП1 также отмечено, что в сентябре 2018 года Гвинея-Бисау ратифицировала Парижское соглашение 2015 года о сокращении выбросов парниковых газов⁷.

6. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия (МКЛЯО) с удовлетворением отметила, что 26 сентября 2018 года Гвинея-Бисау подписала Договор Организации Объединенных Наций о запрещении ядерного оружия, и рекомендовала Гвинею-Бисау как можно скорее ратифицировать этот договор⁸.

В. Национальная нормативно-правовая база в области прав человека⁹

7. Согласно СП1, в апреле 2018 года в процессе формирования правительства было впервые учреждено Министерство юстиции и по правам человека в целях акцентирования государственной политики в области прав человека. Вместе с тем эта инициатива за более чем год не дала никакого практического эффекта, поскольку до сих пор не были проведены какие-либо существенные реформы, с тем чтобы привести работу министерства в соответствие с его новыми функциями в области прав человека¹⁰.

8. В СП1 также отмечено, что устав Национальной комиссии по правам человека по-прежнему не соответствует принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Пересмотр устава, в ходе которого правительство приняло изменения на заседании Совета министров, был завершен. Следующим шагом, как ожидается, будет рассмотрение устава парламентом, что будет в значительной мере зависеть от политической воли нынешнего правительства¹¹.

9. Кроме того, в СП1 отмечено, что ряд национальных и международных механизмов рекомендовали создать межведомственную комиссию, которая бы взяла на себя ответственность за выполнение обязательств государства в области прав человека и за выполнение рекомендаций, вынесенных, в частности, в рамках универсального периодического обзора. Однако, к сожалению, эта рекомендация так и не была реализована на фоне политической нестабильности, приводящей к циклической смене состава правительства¹².

10. В СП1 Гвинею-Бисау было рекомендовано создать национальное правозащитное учреждение в соответствии с Парижскими принципами и межведомственную комиссию в целях координации и осуществления государственной политики в области прав человека и подготовки докладов для международных механизмов по правам человека¹³.

11. Африканская комиссия по правам человека и народов (АКПЧН) отметила отсутствие статистических данных по различным аспектам прав человека, и рекомендовала Гвинею-Бисау разработать государственную стратегию по сбору соответствующих статистических данных, касающихся различных вопросов прав человека¹⁴.

12. АКПЧН отметила слабость государственных институтов и низкий уровень доверия общественности к этим учреждениям; отсутствие у населения информации о правах человека и народов; нехватку материальных и людских ресурсов, препятствующую осуществлению прав человека в стране¹⁵.

13. В СП2 отмечается, что законы не действуют, если за ними не стоят сильные институты, чтобы гарантировать их соблюдение. В СП2 было подчеркнуто, что отсутствуют серьезные политические обязательства в отношении осуществления, мониторинга и оценки мер, рекомендованных государству, и что государство, как правило, перекладывает ответственность за их выполнение на международные

организации по сотрудничеству, неправительственные организации и организации гражданского общества. В СП2 говорится о том, что Гвинейское государство должно быть не просто партнером в вопросах своего собственного развития, а играть роль главного заинтересованного лица¹⁶.

14. В СП1 сообщается, что после восстановления конституционного порядка после парламентских выборов 2014 года ожидалось улучшение политических и институциональных условий в стране. Однако отставка первого правительства, сформированного парламентом девятого созыва 12 августа 2015 года, спровоцировала новый политический кризис, что имело катастрофические последствия для государственных учреждений. Эти пертурбации парализовали деятельность парламента и правительства. По этой причине все три правительства, сформированные после политического кризиса, были лишены основных инструментов управления: программы и государственного бюджета. Как следствие, государственные учреждения, отвечающие за защиту и поощрение прав человека, не функционируют должным образом в течение трех из четырех лет этого законодательного периода¹⁷.

15. АКПЧН рекомендовала Гвинее-Бисау: предоставить материальные и финансовые ресурсы всем секторам в стране, с тем чтобы они могли функционировать более эффективно; и разработать стратегии в целях полного осуществления Конакрийского соглашения для обеспечения прочного мира и безопасности в стране¹⁸.

С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

1. Сквозные вопросы

*Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека*¹⁹

16. Организация Just Atonement Inc. (JAI) указала, что последствия изменения климата уже ощущаются в экономике Гвинее-Бисау, особенно из-за уменьшения количества осадков и постепенного повышения температуры. Что касается аграрного сектора, производство основной культуры в Гвинее – риса – резко сократилось вследствие засоления и затопления рисовых полей. Прогнозируемые последствия включают сокращение производства в сельском и лесном хозяйстве, уменьшение площади пастбищных угодий, гибель людей в результате недоедания и отсутствия продовольственной безопасности и опасность эндемических заболеваний. Изменение климата также оказывает негативное влияние на качество и количество водных ресурсов из-за сокращения осадков²⁰.

17. Организация JAI подчеркивает, что предупреждение рисков и адаптация к ним должны стать приоритетными задачами по смягчению последствий изменения климата в стране. Гвинее-Бисау необходимо реализовать стратегии в области продовольственной безопасности, водных ресурсов, прибрежных районов и лесов²¹.

2. Гражданские и политические права

*Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность*²²

18. АКПЧН рекомендовала Гвинее-Бисау изучить возможность принятия закона, включающего конкретные правовые положения, устанавливающие уголовную ответственность за пытки²³. АКПЧН также рекомендовала Гвинее-Бисау создать независимый орган по надзору за деятельностью полиции для расследования предполагаемых нарушений, совершенных сотрудниками полиции²⁴.

19. JAI сообщила о том, что с помощью угроз и взяток наркоторговцы проникли в государственные структуры и действуют в условиях безнаказанности. Любая попытка выступить против наркоторговцев и любые попытки журналистов рассказать об этих фактах в средствах массовой информации могут быть опасными для жизни. Среди

молодежи Гвинеи многие вовлечены в этот незаконный бизнес, при этом они зачастую сами являются наркоманами²⁵. JAI отметила, что необходимо укрепить возможности судебной полиции в Гвинее-Бисау и расширить сотрудничество с соседними странами. Чтобы обеспечить соблюдение закона необходимо укрепить потенциал и техническую базу. JAI также указала, что лица, причастные к обороту наркотиков, должны привлекаться к ответственности, при этом необходимо повысить уровень безопасности. Международным учреждениям следует активизировать свою деятельность в стране и разработать программы, с тем чтобы помочь правительству вернуть контроль над ситуацией в рамках демократических процедур²⁶.

Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права²⁷

20. В СПП отмечено, что судебная система пострадала в результате политического и институционального кризиса. Цели политики в системе правосудия на период 2014–2018 годов, которая была принята правительством в согласовании с международными партнерами, до сих пор не выполнены. Задержки, большие расстояния между городами, где расположены суды, и деревнями, где живут люди, а также коррупция являются главными препятствиями на пути доступа к правосудию и причинами утраты доверия к системе правосудия²⁸.

21. В СПП также сообщается, что в течение последних пяти лет объемы финансирования системы правосудия были низкими. Например, в 2015 году на финансирование системы правосудия было выделено лишь только 1,5% государственного бюджета. В период 2008–2012 годов этот показатель достигал 3%. Суды также испытывают большие трудности в разрешении споров, что во многом связано с большими расстояниями, которые нужно преодолеть людям, чтобы добраться до судов. В стране функционирует только 27 из 42 судов. Высокий уровень необходимых затрат и затянутые процедуры серьезно ограничивают доступ к судебным услугам, что способствует повсеместному распространению чувства безнаказанности²⁹.

22. Кроме того, в СПП отмечалось, что суды по-прежнему крайне политизированы. Деятельность Генеральной прокуратуры в последние годы подрывала политические разногласия, что негативно сказалось на работе судебных органов³⁰.

23. В СПП содержится рекомендация о необходимости возобновить и активизировать работу судов в регионах, чтобы предоставить населению доступ к правосудию и уменьшить негативные последствия традиционных механизмов правосудия, завершения расследований убийств по политическим мотивам, в том числе дел, связанных с событиями 2009 года, предоставления Генеральной прокуратуре соответствующих полномочий, с тем чтобы сделать ее более независимой в борьбе с безнаказанностью, а также о необходимости пересмотра размера судебных сборов в целях снижения расходов на процедуры отправления правосудия³¹.

24. АКПЧН отметила отсутствие мер по имплементации и контролю за соблюдением законов в Гвинее-Бисау из-за различных трудностей, включая нехватку ресурсов и проблем в судебной системе. АКПЧН также указала на малочисленность сотрудников полиции и правоохранительных органов в стране и низкий уровень их подготовки в области прав человека³².

25. АКПЧН рекомендовала Гвинее-Бисау принять меры для обеспечения судебной системы достаточными ресурсами, чтобы она могла эффективно функционировать; и сотрудничать с национальными и международными партнерами в области развития в целях организации подготовки сотрудников полиции и правоохранительных органов по правам человека³³.

26. Комиссия отметила, что незаконное содержание под стражей правонарушителей сверх установленных в законодательстве сроков, которое допускается на этапе предварительного заключения, а также переполненность тюрем и мест содержания под стражей, представляют собой серьезную проблему³⁴.

27. В СПП отмечается, что такие позитивные изменения, как строительство двух тюрем в 2011 году и принятие декрета № 12/2011 от 13 февраля 2011 года «Об установлении минимальных стандартных правил обращения с заключенными», не привели к улучшению условий содержания заключенных. За исключением тюрем Бафата и Мансоа, где заключенные по итогам проверки имеют доступ к питьевой воде и достаточному питанию, другие места содержания под стражей находятся в плачевном состоянии, а заключенные в них содержатся в негуманных условиях – без вентиляции, питания и в течение сроков, превышающих разрешенные законом. В 2016 году 24 из 38 тюрем страны находились в состоянии разрухи. Спальные помещения для заключенных в 14 из них не соответствовали нормам³⁵. В СПП Гвинея-Бисау было рекомендовано провести реорганизацию тюремной системы, с тем чтобы привести ее в соответствие с международными стандартами, а также содействовать осуществлению программ социальной реинтеграции в тюрьмах³⁶.

28. АКПЧН приняла к сведению отсутствие механизмов правосудия переходного периода в Гвинея-Бисау³⁷.

29. В СПП было отмечено, что, несмотря на наличие нескольких законов, предусматривающих наказание за гендерное насилие, включая Закон о насилии в семье, Закон о борьбе с калечащими операциями на женских половых органах, Закон о равенстве полов и правовой базы в области сексуального и репродуктивного здоровья, система правосудия по-прежнему надлежащим образом не реагировала на случаи гендерного насилия. Медлительность властей и неэффективность мер, включая вынесение условных приговоров, способствуют сохранению пагубных практик в отношении женщин и повсеместному распространению ощущения безнаказанности³⁸.

30. В СПП Гвинея-Бисау было рекомендовано провести ревизию судебной системы и создать специальные подразделения для обеспечения соблюдения законов о борьбе с гендерным насилием, в частности закона № 14/2011 «О борьбе с калечащими операциями на женских половых органах», закона № 12/2014 «О запрещении торговли людьми, в особенности женщинами и детьми», а также закона № 6/2014 «О семейном насилии»³⁹.

*Основные свободы*⁴⁰

31. АКПЧН отметила отсутствие законов о защите правозащитников и рекомендовала Гвинея-Бисау принять законы, обеспечивающие защиту прав правозащитников и активистов в стране⁴¹.

32. В СПП отмечено, что в целях предупреждения демонстраций Министерство внутренних дел в нарушение положений закона № 3/92 «О свободе манифестаций» систематически обязывает организаторов массовых акций получать разрешения у Министерства наземного транспорта, несмотря на отсутствие правовых оснований требовать получения таких разрешений, поскольку они не включены в список условий, которые необходимо выполнить для осуществления права на свободу выражения мнений в Гвинея-Бисау⁴².

33. В СПП сообщается, что для поддержания порядка, разгона демонстрантов и воспрепятствования осуществлению права на проведение демонстраций силы безопасности применяют незаконные меры и используют жесткие методы, включая произвольные задержания и избиения. В феврале 2019 года в ходе забастовки в государственных школах полицейскими силами по поддержанию общественного порядка было арестовано 93 учащихся⁴³.

*Запрещение всех форм рабства*⁴⁴

34. Организация JAI отметила, что, несмотря на законодательство по противодействию торговле людьми и принятие национального плана действий в 2011 году, в период с 2016 года в стране не удалось добиться каких-либо заметных успехов в области борьбы с торговлей людьми. JAI сообщает, что в части предоставления жертвам услуг по защите органы власти полагаются на НПО и международные организации⁴⁵.

35. АКПЧН указала на такое явление, как торговля детьми, и в особенности тяжелое положение детей талибе, которых отправляют за границу якобы изучать Коран, а в итоге они занимаются попрошайничеством на улицах⁴⁶. JAИ подчеркнула, что торговля детьми является широко распространенным явлением в Гвинее-Бисау. Детей переправляют в соседние страны в целях принудительного труда занятия попрошайничеством и проституцией. Кроме того, мальчиков отправляют в соседние страны изучать Коран к так называемым марабутам, которые часто избивают их и заставляют заниматься попрошайничеством на улицах⁴⁷.

36. Организация JAИ сообщает, что власти не проводят ни расследований, ни возбуждают дела по преступлениям, связанным с торговлей людьми, главным образом из-за системных сбоев судебной системы, в том числе отсутствия институционального потенциала и коррупции⁴⁸. JAИ рекомендовала Гвинее-Бисау активно расследовать и наказывать за преступления, связанные с торговлей людьми, а также привлекать к ответственности виновных, включая марабутов и владельцев гостиниц, потворствующих детскому секс-туризму; проводить подготовку и обучение сотрудников правоохранительных органов в отношении законов по борьбе с торговлей людьми и процедурам выявления жертв торговли людьми; и наращивать усилия по репатриации жертв торговли людьми⁴⁹.

3. Экономические, социальные и культурные права

*Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда*⁵⁰

37. АКПЧН отметила крайне высокий уровень безработицы среди молодежи, рекомендовала стране активизировать инициативы по решению этой проблемы, а также организовать профессиональную подготовку безработной молодежи⁵¹.

38. JAИ сообщила, что женщины получают значительно меньшее вознаграждение за их труд и что они имеют меньше шансов найти работу в сравнении с мужчинами, поскольку работодатели предпочитают не выплачивать пособия по беременности и родам. JAИ также отметила, что, хотя в Конституции закреплено равенство всех лиц, представители сообщества ЛГБТК+ сталкиваются с дискриминацией при приеме на работу, при этом инвалиды также подвергаются дискриминации в сфере трудоустройства и доступа к рабочему месту⁵².

*Право на достаточный жизненный уровень*⁵³

39. АКПЧН отметила низкий уровень осуществления экономических, социальных и культурных прав⁵⁴. JAИ указала, что десятилетия политической нестабильности сделали проблемным осуществление государственной политики и что уровень развития человеческого потенциала в Гвинее-Бисау остается на низком уровне, отметив, что в 2018 году страна занимала 177 место из 188 по индексу развития человеческого потенциала ПРООН⁵⁵. В СП2 было отмечено, что большинство гвинейского населения живет в условиях многоаспектной нищеты⁵⁶. Треть населения находится под угрозой отсутствия продовольственной безопасности, при этом почти треть детей страдают от истощения⁵⁷.

40. JAИ отметила, что экономика страны зависит от производства орехов кешью, которые являются главной статьей экспорта. Однако это не дает высокой прибыли, поскольку цены устанавливаются правительством⁵⁸.

41. В СП1 подчеркивается, что политическая нестабильность влияет на осуществление экономических и социальных прав, в частности, в последние годы из-за падения доходов от экспорта и продажи орехов кешью – основного источника государственных поступлений. Это оказывает негативное воздействие на жизнь многих людей в стране, особенно в сельских районах, где население в большинстве занимается производством орехов кешью⁵⁹.

42. В СП1 также отмечается тревожное положение, возникшее в результате постоянных забастовок в секторах здравоохранения и образования, которые порождают трудности для населения страны⁶⁰.

*Право на здоровье*⁶¹

43. В СП1 сообщается, что в 2018 году объем расходов из государственного бюджета на цели финансирования здравоохранения составил 7%, несмотря на обязательство, взятое в рамках Абуджийской декларации и Стратегии борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и другими связанными с ними инфекционными заболеваниями в Африке, тратить на эти цели 15%⁶². Что касается осуществления государственной политики в сфере здравоохранения, в Гвинее-Бисау реализуются финансируемые международными партнерами медицинские программы для решения основных проблем в области здравоохранения в стране, таких как ВИЧ/СПИД, туберкулез, малярия и материнская и детская смертность⁶³.

44. В СП1 подчеркивается, что проблемы сектора здравоохранения включают нехватку базовой инфраструктуры и людских ресурсов, вялые усилия по укреплению кадрового потенциала, при такой ситуации усугубляется нестабильностью и/или отсутствием инфраструктуры и оборудования, базовой санитарии, а также периодическими забастовками в стране⁶⁴.

45. В СП1 отмечается, что данные за 2018 и 2019 годы указывают на то, что в результате забастовок в секторе здравоохранения имели место многочисленные случаи смерти. В начале 2019 года пациенты в государственных больницах не получали медицинской помощи, при этом средства, выделенные на национальную систему здравоохранения, были расхищены. Например, было остановлено строительство центра гемодиализа в национальной клинике Симао Мендеша, потому что выделенные на эти цели средства исчезли. Еще одной проблемой является постоянные хищения вакцин от складов медицинских препаратов Министерства здравоохранения⁶⁵.

46. В СП1 отмечено, что в отношении программы борьбы со СПИДом, нехватка антиретровирусных препаратов вызвала кризис в феврале 2019 года, в результате чего погибли десятки людей. Этот кризис высветил отсутствие механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации и неэффективное управление имеющимися запасами препаратов⁶⁶.

47. АКПЧН отметила высокие показатели материнской и детской смертности⁶⁷. В СП1 указывается, что, несмотря на предпринимаемые правительством и его партнерами усилия, отсутствуют даже незначительные улучшения в показателях материнской и детской смертности. По-прежнему очень высокий уровень детской и материнской смертности превышает средние показатели в странах, находящихся на сопоставимых этапах социально-экономического развития⁶⁸. Несмотря на многочисленные усилия, направленные на обеспечение доступа к центрам здравоохранения на национальном уровне, высокие уровни детской и материнской смертности не показывают позитивной динамики, что диктует необходимость пересмотреть и изменить стратегии в этой области⁶⁹.

48. В СП1 Гвинее-Бисау было рекомендовано увеличить долю бюджетных средств, выделяемых на цели здравоохранения с 7% до 15%, оказывать государственную помощь в закупках лекарств от туберкулеза и ВИЧ/СПИДа, увеличить число квалифицированных технических работников в сфере здравоохранения, а также модернизировать медицинские пункты в сельских районах, с тем чтобы сделать услуги здравоохранения более доступны для наиболее обездоленных групп населения⁷⁰.

*Право на образование*⁷¹

49. В СП2 отмечено очень низкое среднее количество лет школьного обучения гвинейского населения и высокая доля детей в возрасте обязательного школьного образования, не посещающих школу⁷². Женщины и девочки находятся в еще более уязвимом положении, при этом девочки-подростки чаще не имеют доступа к образованию по сравнению с мальчиками, что определяет значительные различия в показателях грамотности среди мужчин и женщин⁷³.

50. В СП1 сообщается, что основными проблемами в области образования являются отсутствие надлежащих школьных помещений, учебных материалов и

оборудования, низкий профессиональный уровень преподавателей и применение телесных наказаний в школах. Согласно самым последним данным, показатель завершения начального образования был ниже, чем в среднем по Африканскому континенту. Несмотря на увеличение чистого коэффициента охвата на начальном уровне образования, он по-прежнему отстает от среднего значения по всему континенту⁷⁴.

51. В СП1 также сообщается, что по данным обследования 2014 года по многим показателям с применением гнездовой выборки, уровень неграмотности среди женщин был выше, чем среди мужчин. В общей сложности 72% женщин не умеют ни читать, ни писать. Неграмотность среди женщин повсеместна в сельских районах⁷⁵.

52. В СП1 также отмечается, что учащиеся государственных школ пропустили более 60 классных занятий по причине забастовок, организованных профсоюзами и конфедерациями профсоюзов учителей⁷⁶.

53. В СП1 Гвинее-Бисау рекомендовано провести реформы школьной системы с целью внедрения инклюзивного образования, увеличить объем бюджетных ассигнований на цели образования до 20%, а также принять меры по снижению показателей отсева девочек, бросающих школу в результате калечащих операций на женских половых органах, детского труда и принудительных и ранних браков⁷⁷.

4. Права конкретных лиц или групп

*Женщины*⁷⁸

54. В СП1 отмечалось, что правительство зачастую выпускает из поля зрения права женщин и девочек. Так, переходное правительство, организовавшее выборы в марте 2019 года, упразднило Министерство по делам женщин. Среди 26 членов правительства (18 министров и восемь государственных секретарей) насчитывается только пять женщин (три министра и ни одного государственного секретаря); таким образом, доля женщин среди членов правительства составляет 19%⁷⁹.

55. В СП1 также отмечалось, что 3 декабря 2018 года был принят закон «О равенстве полов», согласно которому не менее 36% кандидатов, включенных в избирательные списки, должны составлять женщины. Этот закон был принят в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Вместе с тем применение данного закона на практике по-прежнему является отдаленной перспективой из-за неэффективности предусмотренных в нем наказаний за его несоблюдение⁸⁰.

56. Кроме того, в СП1 отмечалось, что Закон не требует, чтобы кандидаты мужчины и женщины чередовались в избирательных списках и не предусматривает необходимости поочередного назначения на занимаемые должности. Лишь 14 из 102 депутатов – женщины; т. е. доля женщин в составе законодателей составляет 13,73%, что аналогично предыдущему составу законодательного органа. Поэтому необходимо поощрять более широкое представительство женщин в сферах принятия решений и ужесточить наказания, предусмотренные в Законе о равенстве полов⁸¹.

57. В СП1 отмечено, что в силу историко-культурных причин, большинство конфликтов, связанных с насилием по признаку пола, улаживаются с помощью традиционных механизмов и органов власти, включая семьи, общинных лидеров, а также традиционных, местных и религиозных лидеров. Эти традиционные механизмы и органы зачастую не являются инклюзивными и не обеспечивают должной реакции на гендерное насилие. Укрепление системы правосудия по гендерным правонарушениям имеет ключевое значение, и для этого необходимо пересмотреть Гражданский кодекс и Уголовный кодекс, а также принять закон о защите свидетелей⁸².

58. В СП1 также отмечалось, что в стране недостаточно специализированных учреждений для реагирования на случаи гендерного насилия, и что имеющиеся учреждения находятся в столице и сталкиваются с многочисленными проблемами.

В стране в большинстве случаев нет временных приютов для жертв, хотя они должны быть обеспечены защитой⁸³.

59. В СП2 сообщается, что калечащие операции на женских половых органах (КЖПО) и детские браки по-прежнему широко распространены, при этом отношение в обществе к ним в целом позитивное⁸⁴. АКПЧН отметила существование традиционных видов вредной практики, включая КЖПО, и рекомендовала Гвинее-Бисау обеспечить эффективное осуществление законодательства, запрещающего КЖПО в частности⁸⁵. В СП2 Гвинее-Бисау было рекомендовано обеспечить наличие достаточного количества бесплатных услуг по оказанию помощи жертвам эксцизии⁸⁶.

60. Организация JAI отметила широкое распространение в Гвинее-Бисау проституции и ее связь другими проблемами, такими как незаконный оборот наркотиков. Кроме того, повсеместно распространена детская проституция, которой занимаются многие дети, чтобы выжить⁸⁷. JAI рекомендовала Гвинее-Бисау оказывать поддержку малоимущим женщинам, которые не имеют иных возможностей заработать на жизнь, кроме как проституцией, и/или не могут найти другую работу; и создать НПО, оказывающие помощь таким женщинам⁸⁸.

*Дети*⁸⁹

61. Что касается рекомендации об улучшении системы регистрации актов гражданского состояния, которая была вынесена в ходе универсального периодического обзора 2015 года, в СП1 отмечается, что, в соответствии с постановлением № 06/06 от 7 августа 2006 года правительство продлило период времени, в течение которого можно регистрировать рождение ребенка, что теперь рождение ребенка можно зарегистрировать без каких-либо затрат до достижения им возраста пяти лет и что при поддержке со стороны Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оно периодически проводит кампании по бесплатной регистрации детей в возрасте до десяти лет⁹⁰.

62. Согласно СП1, несмотря на то, что это противоречит закону, детский труд по-прежнему весьма распространен в Гвинее-Бисау. Дети изо дня в день работают дома, на рынках и на улицах, занимаясь попрошайничеством и проституцией или отработывая семейный долг, и не ходят в школу. Причинами детского труда, среди прочего, являются высокий уровень нищеты и смерть родителей, причем в такой ситуации находится примерно половина детей в стране. По данным исследования, почти 40% детей участвуют в рынке труда⁹¹.

63. В СП2 сообщается, что минимальный возраст вступления в брак, установленный в Гражданском кодексе, составляет 16 лет, что по-прежнему меньше установленного законом возраста совершеннолетия. Кроме того, отсутствие регистрации актов гражданского состояния и возможности контроля со стороны компетентных органов записей актов гражданского состояния позволяет родителям выдавать замуж своих дочерей еще в детском возрасте в надежде поправить материальное положение и укрепить социальный статус⁹². Кроме того, в большинстве случаев вместо положений Гражданского кодекса о браке в конечном счете в вопросах брака используется обычное право. Поэтому, вопросы, связанные с укреплением потенциала, редко рассматриваются в сельских районах⁹³. В СП2 были отмечены сообщения о том, что 37% девочек вступают в брак до 18 лет, тогда как для мальчиков этот показатель составляет лишь 3,7%⁹⁴.

64. Согласно СП1, в Гвинее-Бисау по-прежнему имеют место принудительные и ранние браки, поскольку одних лишь кампаний по повышению уровня осведомленности населения и распространению информации недостаточно, чтобы положить конец этому явлению. В Гвинее-Бисау, где насчитывается более 33 племен, представители всех этнических групп, кроме одного (бижаго), справляют брачные обряды девочек в соответствии со своими обычаями и традициями. В 2015–2016 годах неправительственные организации выступили с законодательной инициативой в целях борьбы с этими вредными видами практики, запрещения принудительного вступления в брак и чтобы сделать его уголовно наказуемым деянием. Эта инициатива была

представлена в парламент в июле 2018 года и включена в его повестку дня. Однако позднее этот вопрос был исключен из повестки дня без каких-либо оснований⁹⁵.

65. В СП1 было рекомендовано принять закон о борьбе с принудительными и ранними браками и создании временных приютов для детей, пострадавших от насилия и эксплуатации⁹⁶.

66. JAI рекомендовала Гвинее-Бисау преследовать в судебном порядке и наказывать лиц, занимающихся организацией принудительных браков; и активизировать усилия правительства по защите детей от принудительного брака⁹⁷. В СП2 было рекомендовано организовать центры временного пребывания, с тем чтобы помочь всем девочкам – жертвам детских браков, эксцизии и других форм сексуального насилия⁹⁸.

67. В связи с мерами по исполнению рекомендации принять кодекс для защиты детей в СП1 было отмечено, что в 2017 году группе консультантов было поручено подготовить кодекс и эта работа продолжается⁹⁹.

68. Глобальная инициатива по прекращению всех видов телесного наказания детей (ГИПТНД) сообщила, что ведется постоянная работа по приведению законов в соответствие с Конвенцией о правах ребенка и Африканской хартией прав и благополучия ребенка. Правительство заявило о своем намерении внести в парламент законопроект о запрете телесных наказаний и планирует разработать всеобъемлющий кодекс законов по защите детей¹⁰⁰.

69. ГИИТНД отметила неподтвержденные сообщения о том, что из Гражданского кодекса было исключено «право на исправление». ГИИТНД заявила, что практически универсальное признание допустимости определенной степени насилия в воспитании детей требует четкого определения в законодательстве того, что телесные наказания в любом виде являются неприемлемыми и незаконными¹⁰¹.

70. В отношении принятых рекомендаций по итогам второго цикла¹⁰² ГИИТНД выразила надежду на то, что государства вынесут Гвинее-Бисау конкретную рекомендацию в отношении разработки и принятия в первоочередном порядке законодательства, устанавливающего прямой запрет на все, даже легкие, телесные наказания детей в любых ситуациях, в том числе дома¹⁰³.

*Инвалиды*¹⁰⁴

71. В СП1 было отмечено строительство трех специальных школ для детей с ограниченными возможностями¹⁰⁵. В СП1 также подчеркнуто, что, несмотря на предпринятые усилия, из-за нехватки пригодных для этих целей средств транспорта и отсутствия времени для подготовки учителей и других специалистов, работающих с детьми-инвалидами, в стране по-прежнему существуют проблемы в области образования для лиц с ограниченными возможностями¹⁰⁶.

72. Кроме того, в СП1 отмечено, что, помимо усилий гражданского общества, единственной мерой, принятой государством для борьбы с дискриминацией в отношении инвалидов, стала ратификация Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней¹⁰⁷.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London (United Kingdom);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
JAI	Just Atonement Inc., New York (United States of America).

Joint submissions:

- JS1 **Joint submission 1 submitted by:** Réseau National des Défenseurs des Droits de l'Homme de la Guinée-Bissau, Bissau (Guinée-Bissau); Ligue Guinéenne des Droits de l'Homme; Réseau national de lutte contre le genre et la violence à l'égard des enfants en Guinée-Bissau; AMIC, Associação Amis des Enfants; Réseau National des Associations de Juvéniles;
- JS2 **Joint submission 2 submitted by:** Coalition for the Defense of Children's Rights in Guinea-Bissau, Bissau (Guinea-Bissau); Associação dos Amigos da Criança; Aldeia de Crianças SOS; Parlamento Nacional Infantil; Rede de Jovens Educadores; Rede de Criança e Jovens Jornalistas; Muscafo; SOS Crianças Talibés; Associação para os Direitos da Criança; Plan International GNB; ONG ESSOR; Crianças e Jovens em Ação; Movimento Africano de Crianças e Jovens Trabalhadoras; Centro de Acolhimento Casa Emmanuel; Fundação Ninho da Criança; Liga Guineense dos Direitos Humanos; Associação Guineense de Integração e Reinserção de Cegos; Divutec; Associação de Crianças Rurais; Associação Guineense para o Bem-Estar da Família; Aprodel; Pritege; Fundação para o Desenvolvimento das Comunidades; Rede dos Jovens Defensores dos Direitos das Crianças; Associação Juvenil para Promoção e Defesa dos Direitos Humanos; Projeto Campos Irmãos-Brasil-África; Movimento Nacional dos Escoteiros; Ação Nacional para Desenvolvimento; Rede Nacional das Associações Juvenis Júnior; Associação Nacional para Proteção e Promoção dos Direitos da Criança.

Regional intergovernmental organization(s):

- ACHPR African Commission on Human and Peoples' Rights, Banjul, (The Gambia); (Press Statement at the Conclusion of the Promotion Mission of the African Commission on Human and Peoples' Rights to the Republic of Guinea Bissau, 20 July 2018).

² The following abbreviations are used in UPR documents:

- ICERD International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
- ICESCR International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
- OP-ICESCR Optional Protocol to ICESCR;
- ICCPR International Covenant on Civil and Political Rights;
- ICCPR-OP 1 Optional Protocol to ICCPR;
- ICCPR-OP 2 Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
- CEDAW Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
- OP-CEDAW Optional Protocol to CEDAW;
- CAT Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
- OP-CAT Optional Protocol to CAT;
- CRC Convention on the Rights of the Child;
- OP-CRC-AC Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
- OP-CRC-SC Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
- OP-CRC-IC Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
- ICRMW International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
- CRPD Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
- OP-CRPD Optional Protocol to CRPD;
- ICPPED International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

- ³ For the relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.1–96.18, 96.33–96.38, 96.47.
- ⁴ JS1, para. 22.
- ⁵ JS1, p. 12.
- ⁶ JS1, para. 23.
- ⁷ JS1, para. 22.
- ⁸ ICAN, p. 1.
- ⁹ For the relevant recommendations, see A/HRC/29/12, paras. 96.14–96.15, 96.18–96.28, 96.32 and 96.36.
- ¹⁰ JS1, para. 5.
- ¹¹ JS1, para. 6.
- ¹² JS1, para. 7.
- ¹³ JS1, p. 12.
- ¹⁴ African Commission on Human and Peoples’ Rights, Press Statement at the Conclusion of the Promotion Mission of the African Commission on Human and Peoples’ Rights to the Republic of Guinea Bissau, 20 July 2018, pp. 4–5.
- ¹⁵ African Commission on Human and Peoples’ Rights, Press Statement at the Conclusion of the Promotion Mission of the African Commission on Human and Peoples’ Rights to the Republic of Guinea Bissau, 20 July 2018, p. 4.
- ¹⁶ JS2, p. 13.
- ¹⁷ JS1, para. 4.
- ¹⁸ African Commission on Human and Peoples’ Rights, Press Statement at the Conclusion of the Promotion Mission of the African Commission on Human and Peoples’ Rights to the Republic of Guinea Bissau, 20 July 2018, p. 5.
- ¹⁹ For the relevant recommendations, see A/HRC/29/12, para. 96.151.
- ²⁰ JAI, para. 20.
- ²¹ JAI, para. 27.
- ²² For relevant recommendations see A/HRC/29/12, paras. 96.50–96.51, and 96.105.
- ²³ African Commission on Human and Peoples’ Rights, Press Statement at the Conclusion of the Promotion Mission of the African Commission on Human and Peoples’ Rights to the Republic of Guinea Bissau, 20 July 2018, p. 5.
- ²⁴ African Commission on Human and Peoples’ Rights, Press Statement at the Conclusion of the Promotion Mission of the African Commission on Human and Peoples’ Rights to the Republic of Guinea Bissau, 20 July 2018, p. 5.
- ²⁵ JAI, para. 15.
- ²⁶ JAI, para. 25.
- ²⁷ For relevant recommendations see A/HRC/29/12, paras. 96.50–96.51, and 96.83–96.111.
- ²⁸ JS1, para. 15.
- ²⁹ JS1, para. 17.
- ³⁰ JS1, para. 18.
- ³¹ JS1, p. 12.
- ³² African Commission on Human and Peoples’ Rights, Press Statement at the Conclusion of the Promotion Mission of the African Commission on Human and Peoples’ Rights to the Republic of Guinea Bissau, 20 July 2018, p. 4.
- ³³ African Commission on Human and Peoples’ Rights, Press Statement at the Conclusion of the Promotion Mission of the African Commission on Human and Peoples’ Rights to the Republic of Guinea Bissau, 20 July 2018, p. 5.
- ³⁴ African Commission on Human and Peoples’ Rights, Press Statement at the Conclusion of the Promotion Mission of the African Commission on Human and Peoples’ Rights to the Republic of Guinea Bissau, 20 July 2018, p. 4.
- ³⁵ JS1, paras. 20–21.
- ³⁶ JS1, p. 12.
- ³⁷ African Commission on Human and Peoples’ Rights, Press Statement at the Conclusion of the Promotion Mission of the African Commission on Human and Peoples’ Rights to the Republic of Guinea Bissau, 20 July 2018, p. 4.
- ³⁸ JS1, para. 38.
- ³⁹ JS1, p. 13.
- ⁴⁰ For relevant recommendations see A/HRC/29/12, paras. 96.105 and 96.112.
- ⁴¹ African Commission on Human and Peoples’ Rights, Press Statement at the Conclusion of the Promotion Mission of the African Commission on Human and Peoples’ Rights to the Republic of Guinea Bissau, 20 July 2018, pp. 4–5.
- ⁴² JS1, para. 13.
- ⁴³ JS1, para. 12.
- ⁴⁴ For relevant recommendations see A/HRC/29/12, paras. 96.75–96.78.
- ⁴⁵ JAI, para. 2.

- ⁴⁶ African Commission on Human and Peoples' Rights, Press Statement at the Conclusion of the Promotion Mission of the African Commission on Human and Peoples' Rights to the Republic of Guinea Bissau, 20 July 2018, p. 4.
- ⁴⁷ JAI, para. 1.
- ⁴⁸ JAI, para. 4.
- ⁴⁹ JAI, para. 22.
- ⁵⁰ For relevant recommendations see A/HRC/29/12, paras. 96.113 and 96.121.
- ⁵¹ African Commission on Human and Peoples' Rights, Press Statement at the Conclusion of the Promotion Mission of the African Commission on Human and Peoples' Rights to the Republic of Guinea Bissau, 20 July 2018, pp. 5–6.
- ⁵² JAI, para. 18.
- ⁵³ For relevant recommendations see A/HRC/29/12, paras. 96.114–96.122.
- ⁵⁴ African Commission on Human and Peoples' Rights, Press Statement at the Conclusion of the Promotion Mission of the African Commission on Human and Peoples' Rights to the Republic of Guinea Bissau, 20 July 2018, p. 4.
- ⁵⁵ JAI, para. 14.
- ⁵⁶ JS2, p. 3.
- ⁵⁷ JS2, p. 9.
- ⁵⁸ JAI, para. 14.
- ⁵⁹ JS1, para. 8.
- ⁶⁰ JS1, para. 9.
- ⁶¹ For relevant recommendations see A/HRC/29/12, paras. 96.45, 96.47–96.47, and 96.123–96.133.
- ⁶² JS1, para. 43.
- ⁶³ JS1, para. 44.
- ⁶⁴ JS1, para. 50.
- ⁶⁵ JS1, para. 9.
- ⁶⁶ JS1, para. 45.
- ⁶⁷ African Commission on Human and Peoples' Rights, Press Statement at the Conclusion of the Promotion Mission of the African Commission on Human and Peoples' Rights to the Republic of Guinea Bissau, 20 July 2018, p. 4.
- ⁶⁸ JS1, para. 47.
- ⁶⁹ JS1, para. 48.
- ⁷⁰ JS1, p. 13.
- ⁷¹ For relevant recommendations see A/HRC/29/12, paras. 96.45, 96.49, 96.69–96.70, and 96.131–150.
- ⁷² JS2, p. 3.
- ⁷³ JS2, p. 10.
- ⁷⁴ JS1, para. 53.
- ⁷⁵ JS1, para. 36.
- ⁷⁶ JS1, para. 10.
- ⁷⁷ JS1, p. 13.
- ⁷⁸ For relevant recommendations see A/HRC/29/12, paras. 96.32, 96.39–96.46, 96.52–96.66, 96.69 and 96.75.
- ⁷⁹ JS1, para. 33.
- ⁸⁰ JS1, para. 34.
- ⁸¹ JS1, para. 35.
- ⁸² JS1, para. 39.
- ⁸³ JS1, para. 40.
- ⁸⁴ JS2, p. 10.
- ⁸⁵ African Commission on Human and Peoples' Rights, Press Statement at the Conclusion of the Promotion Mission of the African Commission on Human and Peoples' Rights to the Republic of Guinea Bissau, 20 July 2018, pp. 4–5.
- ⁸⁶ JS2, p. 13.
- ⁸⁷ JAI, paras. 11–12.
- ⁸⁸ JAI, para. 24.
- ⁸⁹ For relevant recommendations see A/HRC/29/12, paras. 96.29–96.32, 96.46–96.49, 96.62–96.70, 96.72–96.82, and 96.107.
- ⁹⁰ JS1, para. 27.
- ⁹¹ JS1, para. 31.
- ⁹² JS2, p. 11.
- ⁹³ JS2, p. 13.
- ⁹⁴ JS2, p. 10.
- ⁹⁵ JS1, paras. 41–42. See also JAI, para. 7.
- ⁹⁶ JS1, p. 13.
- ⁹⁷ JAI, para. 23.

⁹⁸ JS2, p. 13.

⁹⁹ JS1, para. 28.

¹⁰⁰ GIEACPC, p. 3.

¹⁰¹ GIEACPC, p. 2.

¹⁰² For relevant recommendations see A/HRC/29/12, para. 96.74 (Slovenia).

¹⁰³ GIEACPC, p. 1.

¹⁰⁴ For relevant recommendations see A/HRC/29/12, paras. 96.47, and 96.71–96.73.

¹⁰⁵ JS1, para. 26.

¹⁰⁶ JS1, para. 54.

¹⁰⁷ JS1, para. 58.
