



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十五届会议
2020年1月20日至31日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段
提交的国家报告*

肯尼亚

* 本文件原文照发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



简称和缩略语

ADR	非诉讼纠纷解决
CEDAW	《消除对妇女一切形式歧视公约》
FGM	切割女性生殖器
KDHS	肯尼亚人口健康调查
KESSF	肯尼亚环境卫生战略框架
KENSUP	肯尼亚贫民窟改造方案
KNCHR	肯尼亚国家人权委员会
KIPRA	肯尼亚公共政策分析研究院
GOK	肯尼亚政府
NEMIS	国家教育信息管理系统
NHRIs	国家人权机构
NGEC	国家性别与平等委员会
NIIMS	国家综合管理系统
OAG & DOJ	总检察长办公室和司法部
ODF	“无露天排泄”
ODPP	检察长办公室
OHCHR	人权事务高级专员办事处(人权高专办)
OPCT	老年人现金转账
OVC-CT	孤儿与弱势儿童现金转账
PWSD-CT	重度残疾者现金转账
SDG	可持续发展目标
SGBV	性暴力和性别暴力
UHC	全民健康保障
UNCAT	联合国《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚国际公约》
UPR	普遍定期审议
TJRC	真相、正义与和解委员会
NLC	国家土地委员会
IDP	境内流离失所者

导言

1. 肯尼亚政府谨此提交本国普遍定期审议进程的第三次报告。报告概述了上次审议以来促进和保护人权方面的进展，第二轮审议期间收到的 192 项我国支持的建议之执行情况，面临的挑战和未来的期望。肯尼亚促进和保护人权的国家框架的依据是我国的宪法、国内法律和政策/方案。

方法和协商过程

2. 2015 年二次审议之后，肯尼亚政府与国家人权机构和民间社会组织合作制定了《2015-2019 年普遍定期审议第二周期实施工作矩阵图》，以跟踪所支持建议的执行进度。《矩阵图》概述了：建议，归为几大专题组；政府为落实建议需采取的具体行动；人的指标，用于监测进展；主责行为方，包括民间社会组织和发展伙伴；完成执行工作的时间表。《实施工作矩阵图》在监控建议执行进度方面发挥了重要作用，从而极大地方便和简化了本报告的编写工作。

3. 2019 年 3 月 29 日公报宣布成立了国际和区域人权义务国家委员会。秘书处设在总检察长办公室和司法部内，作为报告和后续行动的常设机构。委员会成员来自全部相关执行部委和国家人权机构。委员会为本报告的协调、编写和汇编提供了战略指导。

4. 报告编写过程中进行了大量协商，民间社会组织、司法机构、议会、县政府、人权维护者、学术界和国家人权机构均参与其中。肯尼亚政府为编写、审查和验证最后报告召开了多次会议，其间得到了人权高专办的宝贵支持。

上一轮审议所提建议的落实情况

批准国际文书

(建议 142.1、142.2)

5. 肯尼亚政府继续履行为本国人民利益而批准的各项条约所规定的义务。外交部下设条约书记官长办公室是所有已批准条约的保存处。值得一提的是，2012 年《缔约和批准条约法》详细介绍了肯尼亚批准/加入条约的过程。这一过程需要公众广泛参与，还需要议会审议和批准，因此相当复杂且用时较长。条约一经批准，即在我国成为可执行的法律。因此务必设置适当的实施框架。

6. 审议期内批准了多项条约和议定书，包括《非洲大陆自由贸易区协定》和《三方自由贸易区协定》。这两项文书的实施可能有助于减轻非洲大陆的贫困，创造就业机会和促进平等。肯尼亚于 2017 年 6 月 2 日批准了《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》。肯尼亚政府正在审查本国对《经济社会文化权利国际公约》第十条第二款的保留。在考虑批准其他几项区域和国际人权条约的同时，肯尼亚政府已建立立法体制，以保证保护特定文书规定的权利。

7. 例如，虽然肯尼亚尚未批准 2000 年 9 月签署的《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》，但在保护儿童权利方面并无

缺口。正在对 2001 年《儿童法》进行审查，以加强其保护能力。2010 年《打击贩运人口法》禁止贩运儿童，并将童工、童婚和性剥削归为一种剥削形式。2014 年《受害者保护法》为犯罪和滥用权力的受害人提供保护，并为儿童等弱势受害者提供特别保护。2007 年《就业法》规定，女雇员在三个月产假期间领取全额工资。关于《移徙工人权利国际公约》，值得注意的是，2007 年《就业法》承认移徙工人。该法促进和保障肯尼亚境内合法移徙工人或工人家庭成员的机会平等。雇主应努力消除任何就业政策或惯例中的歧视。

8. 此外，关于区域人权保护机制，肯尼亚政府已启动批准《非洲人权和人民权利宪章关于非洲老年人权利的议定书》和《非洲人权和人民权利宪章关于非洲残疾人权利的议定书》的进程。这些条约为社会中的弱势群体提供额外保障。

9. 关于个人申诉机制，必须指出，肯尼亚拥有强大、公正和独立的国内司法系统，申请人可以通过多家法院向最高法院寻求补救。肯尼亚还是《非洲人权和人民权利宪章》的缔约国，该宪章允许肯尼亚人在对肯尼亚法院的裁决不满时寻求补救。肯尼亚实际上正在采取措施执行委员会的决定。

遵守条约机构的报告义务和与联合国人权特别程序的合作 (建议 142.34、142.35、142.36、142.37、142.38、142.39)

10. 上次审议以来，肯尼亚向人权条约机构提交了三份定期国家报告：2016 年 3 月提交的《消除对妇女一切形式歧视公约》第八次定期报告；2018 年 8 月提交的联合国《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第三次定期报告；2018 年 12 月《公民及政治权利国际公约》第四次定期报告。收到肯尼亚邀请和受到接待的有：白化病患者权利问题特别报告员、土著人民权利问题特别报告员、人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组。本报告撰写时，正在计划接待危险物质及废料的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员。

关于人权和人权教育的国家政策和行动计划

(建议 142.6、142.8、142.9、142.13、142.14、142.15、142.22、142.23、142.24、142.25)

11. 议会于 2015 年 12 月 2 日通过了《国家人权政策和行动计划》，《宪法》中的权利法案随该政策生效。肯尼亚政府在该政策所包含的《行动计划》的执行方面取得了实质进展。

12. 为加强公职人员有效履行人权义务的能力，肯尼亚政府与肯尼亚国家人权委员会合作，继续在公共部门提供人权教育和培训并将之纳入主流。上次审议以来，委员会与肯尼亚政府学院达成了一项谅解备忘录，为县和国家一级的公务员提供人权培训。此外，肯尼亚国家人权委员会还就人权保护的各个方面对法官进行了培训。2017-2018 年，委员会就如何处理人权维护者案件对 30 名法官进行了培训，2018/2019 年期间，123 名法官接受了关于刑事司法系统中如何对待残疾人的问题的培训。

13. 肯尼亚在收集数据以有效监测其人权义务履行情况方面遇到了困难。为此，肯尼亚统计局与肯尼亚国家人权委员会已开始制定准则，用于指导收集关于和平、正义和强大机构的可持续发展目标 16 的数据；水利和灌溉部与肯尼亚国家

人权委员会制定了人权指标，用于监控实现水和卫生权的工作，2017 年，这些指标被用于评估 47 个县中的 18 个县落实这项权利的情况。此外，肯尼亚国家人权委员会与肯尼亚国家统计局签署了一份谅解备忘录，为数据收集提供指导。国家性别与平等委员会在 25 个县成立了平等和包容技术工作组，以监督县级的包容和平等。

审查国家法律和政策

(建议 142.3、142.4、142.5、142.18、142.19、142.20)

14. 肯尼亚继续使本国法律和政策与《宪法》相符，从而加大力度促进和保护本国人民的人权。正在用 2018 年《残疾人法案》取代 2003 年《残疾人法》，以促进残疾人的机会均等、适应训练和康复；2018 年《精神卫生修正案法案》对 1989 年《精神卫生法》进行了修订，加上其他因素，以便消除与精神疾病有关的污名，精简并加强精神卫生问题方面的协调，以保护精神卫生人员。该法案通过提供适当资源、设施、服务、人员和方案指导国家和县政府促进社区精神卫生。《儿童法案》审查了 2001 年的法律，确保加强对儿童权利的保护。

15. 为进一步保障在肯尼亚促进和保护人权，法院宣布多项立法的某些条款违宪：《刑法》第 204 条规定死刑具有强制性，侵犯了公平审判的权利；《刑法》第 194 条将诽谤定为犯罪，侵犯了言论自由权；《刑法》第 25 节之(2)和(3)；《刑事诉讼法》第 162-167 节违反了三权分立原则，其中总统随意无限期拘留他人的权力是将属于司法机构的行政权力赋予了总统。

16. 肯尼亚还制定了以下政策：《国家儿童行动计划》(2015-2022 年)提供了一个运作框架，指导利益攸关方和供资伙伴协调、规划、执行和监控儿童方案；《关于公众参与的国家政策》已提交内阁通过和批准；《2015-2030 年肯尼亚精神卫生政策》为保障肯尼亚精神卫生系统改革的干预措施提供了重要框架。这些政策符合肯尼亚 2010 年肯尼亚《宪法》、《2030 年远景》、《肯尼亚卫生政策》(2014-2030 年)和全球承诺。

体制改革

(建议 142.95、142.97、142.115、142.120、142.99、142.103、142.118、142.94、142.111、142.119)

司法改革

17. 2017 年 1 月 26 日，司法部门启动了《司法机构蓝图，持续司法转型：服务交付议程(2017-2021 年)》，以促进司法、诉诸司法和司法绩效的效力和效率。

《议程》阐述了提高所有人诉诸司法的机会、改善廉正和道德、迎接并使用技术以及提供领导和治理的战略和举措。尤其重要的是，计划在所有 47 个县设立高等法院。截至 2017 年 12 月，38 个县已设立 39 个高级法院。目前正在计划在 290 个二级县中每个县至少设立一个治安法院。2017/2018 财政年度，54 个法院正在进行建设和修复。(见附件中的表 1)。

18. 《司法部门基金条例》已经提交国民议会辩论和批准，为司法机构有效履行职能提供了指导原则。为了畅通法院系统并确保迅速执行司法，优先使用非诉讼纠纷解决。为此制定了《非诉讼司法制度政策》。该政策目前正在与利益攸关方

协商阶段，它提供了正式法院系统之外的非诉讼办法并探索利用传统司法机制。此举符合宪法规定，根据这些规定，可以采用其他形式的争端解决机制，包括传统方法，只要这些方法不违反《权利法案》，不违背正义、道德，也不与宪法或任何成文法相抵触。

19. 为了进一步处理案件积压，采取了法院附设调解，由法院认可的调解员，通常是接受过调解培训的律师协助解决案件。这一过程包括案件筛选，符合条件的案件转交调解程序。

安全部门改革

20. 肯尼亚政府在实施警察改革的过程中采取了全部门的方法，将伙伴关系作为一项关键战略。已设立警察改革指导委员会，作为国家警察部门正在进行之改革的协调框架，并确保改革议程可持续。

21. 警察官员更加遵守《2003 年公职人员道德操守法》和 2012 年《领导与廉洁法》，使得警察机构的政策和体制框架得到强化，问责能力增强。此外，加强了警方人力资源战略管理能力和警察专业精神，以便重新调配警察行动准备、后勤能力以及工具和装备。制定了和执行警察福利与可持续激励的创新和创造性战略，从而将警官激励办法纳入了主流。2018 年 9 月，对警察队伍进行了根本变更。变动的领域涉及行政警察、肯尼亚警察和刑事调查局内部的指挥、制服、住房和培训。具体变动包括职能整合、品牌重塑、更名和一些职位的取消。

22. 对国家警察局的培训课程进行审查后，加入了管理、研究方法、司法程序、信息安全管理、心理学、网络犯罪、客户服务、人权、安全和安保以及文化背景下的警务。该课程在所有安全培训中都得到了实施。

23. 肯尼亚政府已加大力度打击腐败，打击非法资金流动和避税。已启动立法、政策和体制战略，以确保这场斗争的胜利。2015 年 11 月成立了一个多机构小组，以加强在犯罪情报、调查、资产追回和起诉腐败与经济犯罪方面的协作与合作。小组成员来自参与反腐败斗争的多个机构。协作战略非常成功，几名政府高官因腐败、滥用职权和洗钱的指控接受了调查和法庭问讯。

24. 多机构小组设立以来，2015 年到 2018 年，已起诉 549 起腐败相关案件。追回资产超过 30 亿肯尼亚先令(约 3,000 万美元)，腐败案件所涉税收估值超过 25 亿肯尼亚先令(约 2,500 万美元)。

25. 为遏制国家腐败而制定的法律和政策包括：《反腐败法修正案》、《举报者保护法案》、《利益冲突管理法案》和已作为议会文件通过的《国家道德和反腐败政策》。

26. 为了制止非法资金流动并遏制腐败，肯尼亚政府取消了 1,000 肯尼亚先令(10 美元)面值的纸币并推出了新货币。面值最大的 1,000 先令钞在肯尼亚和其他邻国被用于非法资金流动和伪造，是严重关切，可能危及正常交易和以货币进行商业活动。

加强国家人权机构 (建议 142.11、142.26)

27. 2018/2019 年财政年度，肯尼亚国家人权委员会获得拨款 393,789,280 肯尼亚先令(约 393 万美元)，2017/2018 年增至 398,766,234 肯尼亚先令(约 398 万美元)；行政司法委员会获拨款 492,046,337 肯尼亚先令(约 490 万美元)，高于 2017/2018 年的 412,789,402 肯尼亚先令(410 万美元)；国家性别与平等委员会获拨款 365,441,032 肯尼亚先令(约 360 万美元)，高于 2017/2018 财年划拨的 345,524,207 肯尼亚先令(约 340 万美元)。

公民权利和政治权利

反恐怖主义措施

(建议 142.5、142.17、142.184、142.185、142.186、142.187、142.188、142.189、142.190、142.191、142.192)

28. 2014 年颁布的《安全法(修订)法》，修订了安全法，使之得以更好地应对反恐斗争。2016 年，法院宣布该法的某些条款违宪，理由是它们侵犯了表达和新闻自由、被告的权利以及 1951 年联合国《关于难民地位的公约》承认的不驱回原则。自上次审议以来审查了多项关于安全的立法，以使之符合《宪法》和国际人权标准。

29. 2016 年 9 月，肯尼亚启动了《打击暴力极端主义的国家战略》。该战略补充了以安全为重点的反恐措施，其框架包括提供就业选择、商业机会和生活技能，其目的是减少青年受激进化和暴力极端主义影响的程度。

防止酷刑、强迫失踪和法外杀害

(建议 142.75、142.88、142.57、142.99、142.103、142.64、142.79、142.82、142.106、142.109)

30. 2017 年《防止酷刑法》将酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇行为定为犯罪。该法适用于所有公职人员或代表公职人员行事的人。酷刑受害者的治疗或专业咨询产生的费用由 2014 年《受害者保护法》第 27 节设立的受害人保护信托基金支付。2014 年颁布的《被剥夺自由者法》规定，对被拘留、拘留或监禁的人应给予人道待遇并维护其固有的人类尊严。

31. 2011 年 11 月成立了警务监督独立管理局，目的是让文职人员监督肯尼亚警察的工作。管理局每年发布工作报告，内容包括收到和调查的申诉数量、转交刑事检控专员的案件数量和定罪数量。

32. 人权培训是警察课程的内容之一。警察在开展维护法律和秩序的工作时，应利用培训中所学知识有效保护和尊重人权，职责涉及逮捕、拘留、搜查、扣押财产、监视、使用武力和枪支时尤为如此。须根据专业精神、操守、工作表现纪录和心理健康方面的既定标准审核所有警务人员。

33. 审查期内，肯尼亚监狱事务局的 99 名官员接受了人权和防止酷刑方面的培训(见附件中的表 2)。

34. 2015 年至 2019 年 6 月，共报告了 94 起执法人员侵犯公民权利的事件(见附件中的表 3)。对执法人员法外杀人的全部指控均迅速进行调查，并将肇事者绳之以法，以确保追究责任。

保护人权维护者和扩展民间社会组织的空间

(建议 142.123、142.132、142.142、142.192、142.125、142.127、142.128、142.133、142.135、142.136、142.137、142.140)

35. 肯尼亚具备高效且有效的结构，以保障肯尼亚所有人的权利，包括人权维护者的权利。警务监督独立管理局为人权维护者报告他们可能对警察的任何不满提供了重要平台。此外，《国家死因裁判官服务法》进一步加强了对暴力犯罪行为、法外杀人或在狱中及警方拘留期间死亡的调查。

36. 肯尼亚国家人权委员会制定的《人权维护者政策和行动计划》承认并重申人权维护者在肯尼亚促进和保护人权方面的关键作用，并承认国家需要履行职责，提供安全和有保障的立法和运作环境。该政策概述了持续公民教育、在校园、大学、学院和教师培训机构扩大人权教育以及在国家和县政府的警察和其他执法机构开展培训的重要性。

为争取废除死刑采取的步骤

(建议 142.58、142.61、142.63、142.87)

37. 在 2015 年第 15 号申诉(与 2015 年第 16 号请愿书合并，Francis Kariuki Muruatetu 和 Wilson Thirumbu Mwangi 诉肯尼亚共和国等 5 人)案中，最高法院在 2017 年 12 月 14 日的一项具有里程碑意义的裁决中裁定，《刑法》第 204 节的强制性质违宪，该条规定，“凡被判犯有谋杀罪的人均应被判处死刑”。为执行法院裁决而成立的任务组提出了一个处理死刑犯重新判刑的法律框架，制定了应构成终身监禁的参数，并制定了实施判决的修正案和拟议法律。肯尼亚的法院已启动重新审理判决的过程。

38. 2016 年 10 月 24 日，肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔阁下将 2,747 名死囚的死刑全部减刑为无期徒刑，其中包括 2,655 名男性囚犯和 92 名女性囚犯。截至 2019 年 6 月，共有死囚 810 名。

信息获取、表达自由与隐私权

(建议 142.121、142.124、142.126、142.129、142.131、142.135、142.138)

39. 关于信息获取权的《宪法》第 35 条随 2016 年《信息获取法》而得到执行。该法将其监督和执行权授予了行政司法委员会(监察员办公室)。委员会可调查人们对违反该法之行为的投诉。除其他职能外，委员会的职责包括发展和促进公众教育意识以及制定有关信息获取权和个人数据受保护权的方案。2018 年《数据保护法案》旨在监管个人数据的收集、检索、处理、存储、使用和披露，法案目前正在参议院进行辩论。

40. 2018 年，行政司法委员会制定并推出了三份关于信息获取的出版物，争取提高公众对信息获取权的认识。这三份出版物是：《肯尼亚实施信息获取最佳做法手册》、肯尼亚国家和县一级公共实体主动披露指南以及《信息获取法》简化版。

为专门群体提供诉诸司法，包括法律援助

(建议 142.90、142.105、142.114、142.7、142.98)

41. 2001 年《儿童法》正在审查之中，以便与 2010 年《宪法》保持一致。2016 年，作为“改善肯尼亚少年司法系统”项目的内容之一，编写了《少年司法最佳做法指导手册》。《指导手册》如何将儿童置于司法系统的核心，详细介绍了保护儿童和主要责任方的措施和战略。

42. 2006 年《性犯罪法》也在审查中，以便顾及新出现的情况，并引入“罗密欧和朱丽叶法”等条款，以保护从事自愿性行为的青少年(13-17 岁)免于进入少年司法系统。

43. 2016 年第 6 号《法律援助法》是肯尼亚司法系统发展的重要里程碑。它向社会上的弱势和贫困人群提供免费法律服务，标志着所有公民的平等，同时确保为所有人伸张正义。2017-2022 年《国家法律援助行动计划》概述了为加强和改善为穷人、边缘化和弱势群体提供高质量的诉诸司法等目的必须采取的各种战略。

44. 2016 年，首席法官公布了关于贫困状况陈述书计划和无偿服务的实务指令，供裁判法院审理死刑案件和儿童违法案件使用。该通知还规定通过法院用户委员会设立无偿服务，并将无偿服务费用从 10,000 肯尼亚先令(约 100 美元)增加到 30,000 肯尼亚先令(约 300 美元)。增加支付是为了鼓励律师接手这类案件。

45. 检察长办公室制定了一项分流政策，以改善弱势群体诉诸司法的情况，并使得刑事事项能够庭外解决。《辩诉交易指南及规则》也已公报，以改善辩诉交易。

历史上的侵犯人权行为

(建议 142.91、142.96、142.100、142.101、142.102、142.104、142.107、142.108、142.116、142.117)

46. 2016 年《土地法(修订)法》修订了《国家土地委员会法》，出台了一些条款，授权该委员会接收、受理和调查所有关于历史上的土地不公的投诉，并提出适当的补救建议。2017 年《国家土地委员会(历史上的土地不公调查)条例》已经公布，以指导对历史上的土地不公的调查，向数十年来提出这一敏感问题的数千肯尼亚人敞开了大门。真相、正义与和解委员会的大部分建议已落实，包括所有境内流离失所者的重新安置和补偿、设立国家法律援助服务局、颁布打击腐败的法律以及促进和保护性别权利的战略。

难民的权利

(建议 142.181、142.182、142.183)

47. 截至 2018 年 2 月，来自 Dadaab 难民营、Kakuma 难民营和城市中心的 78,517 名难民已被自愿遣返。为加强 Dadaab 和 Kakuma 难民营的安全，已实施了扩大的社区警务方案，并增加了向难民营部署的警察部队。

经济、社会及文化权利

住房权

(建议 142.155、142.157)

48. 肯尼亚政府将住房定为将在 2017/2022 年的 5 年内实施的“四大”议程的优先领域之一。该议程是肯尼亚政府确保向低收入者提供负担得起的住房的计划项目之一。上次审议以来，已采取了一些政策干预措施，以实现《2030 年远景》和《权利法案》中设想的国家的愿望。具体措施包括：2016 年《国家住房政策》，该政策概述了住房权，强调社会住房及规定县政府的作用；《2016 年国家城市发展政策》；《2012 年国家建筑维护政策审查》；《2016 年贫民窟改造文件第 2 期》。《肯尼亚贫民窟改造方案》的关键里程碑包括：将 1,200 户家庭从东索韦托迁往 Lang'ata 一处临时安置点；在索韦托建造 822 套住房和 245 个市场摊位；审查并向受益人分配 691 套住房。2017 年 6 月，土地部处理了 320 万份地契，包括将非正式城市中心正规化，特别是在内罗毕县内的 Kibra。在 Kibra 已为努比亚人社区签发了 288 英亩土地的个人地契。

用水和卫生设施权

(建议 142.147、142.154)

49. 缺水给肯尼亚实现包括健康权和发展权在内的多项权利带来了巨大挑战。肯尼亚不久前遇到一次史无前例的持久干旱。虽然建议的阈值是人均 1,000 立方米，但全国人均年供水量仍然很低，仅 647 立方米。肯尼亚的森林以每年约 5,000 公顷的令人警惕的速度枯竭，进一步加剧了这种情况。据估计，这将导致每年可用水量减少约 6,200 万立方米，造成的经济损失超过 1,900 万美元。根据 2016 年《水法》成立的国家集水蓄水管理局正在为蓄水和防洪开展国家公共水务工程。当局正在制定集水政策，以执行集水战略。

50. 在实现卫生设施权方面，肯尼亚政府颁布了多项环卫政策，包括《2016-2030 年肯尼亚环境卫生和清洁政策》、《2016-2020 年肯尼亚环境卫生战略框架》，目的是在肯尼亚实现持续环卫和卫生服务交付，包括到 2020 年消除露天排泄。2016-2018 年“无露天排泄”路线图有望令该国快速实现到 2020 年 100% “无露天排泄”。值得一提的是，安全饮用水获得率从 2013 年的 53.3% 增加到 2017 年的 60%，新增 465 万人获得了清洁安全的饮用水。此外，城市供水覆盖率由 2013 年的 66.7% 提高到 2017 年的 70%。

食物权

(建议 142.154)

51. 2018 年，肯尼亚政府在“家庭灌溉”用水项目之下修建了 4,400 个集水斗，以提高每户粮食产量。集水斗将储存 600 万立方米的水，可灌溉 6,000 英亩土地。

52. 为应对食糖和玉米次级行业常年面临的挑战，政府在 2018 年设立了两个工作组——糖业利益攸关方工作组和玉米行业利益攸关方工作组，以拟定确保粮食安全的持久解决方案。两个工作组的报告都已核定，从而为实施政府提出的一批振兴困难行业的措施奠定了基础。玉米行业利益攸关方工作组提出了国家谷物和作物委员会部分私有化等建议。该工作组还建议将战略粮食储备从目前的 400 万袋增加到 600 万袋，这样该机构将从农民那里购买更多玉米。

53. 上次审议以来，所有农业研究机构已合并为一个机构：肯尼亚农业牲畜研究组织，以提高绩效。还颁布了《畜牧法》和《渔业和管理发展法》。农业增加值增幅由 2016 年的 5.0% 提高到 2018 年的 6.6%。市场产品价值在过去四年中保持增长，2018 年进一步增长 11.4%，达到 4,979 亿肯尼亚先令。

弱势群体的社会保障

(建议 142.70、142.145、142.150、142.159)

54. 直到 2017 年，肯尼亚政府支持了四个无条件现金转账方案：“饥饿安全网方案”（在图尔卡纳、瓦吉尔、曼德拉和马萨比特四个最贫穷的干旱县），“老年人现金转账”，“孤儿与弱势儿童现金转账”和“重度残疾者现金转账”。47 个县总共超过 600,000 户家庭收到了现金转账。2017 年，肯尼亚政府承诺提升和扩大现有老年人现金转账方案 Inua Jamii，使之成为更具包容性的方案，为所有 70 岁及以上的老年人提供转账。这一无条件现金转账方案被视为面向老年人的非供款型社会养老金。《关于老年人和老龄化的国家政策》已出台。所有的 Huduma 中心均提供“饥饿安全网方案”方案，以提高向受益者提供服务的质量。瓦吉尔的 Huduma 中心设有“饥饿安全网方案”方案咨询处，自 2018 年 9 月中旬开始提供服务。咨询处目前平均每天为 300 名受益人提供服务。

财产权和保护免受强迫驱逐

(建议 142.149、142.160)

55. 2016 年《土地法修正案法》第 152B-152I 节出台了以人道的方式从公共、私人 and 社区土地上驱逐非法占领者的程序。从公共土地搬迁时，国家土地委员会必须提前三个月在《肯尼亚公报》以及至少一家全国发行的报刊上向所有受影响者书面发出强制搬迁通知，并酌情用地方语言在电台发出公告。此外，根据该法，凡因这类通知而遭受损害者均可向法院申请救济。

健康权，包括生殖健康权

(建议 142.32、142.165、142.43、142.166、142.167、142.168、142.169)

56. 2014 年肯尼亚人口与健康调查显示，调查之前的五年中，活产婴儿的母亲 96%接受了熟练人员提供的产前护理，这一比例在 2008-09 年肯尼亚人口与健康调查中为 92%，在 2003 年肯尼亚人口与健康调查中为 88%。58%的妇女按照推荐进行了四次以上孕期产检，与 2008-09 年肯尼亚人口与健康调查结果相比 (47%)，这一比例提高了 11 个百分点。2018 年，肯尼亚的婴儿死亡率为每千名活产儿 34.2 例，与 2015 年的每千名活产儿 36.5 例相比呈逐渐下降趋势。

57. 2018 年 12 月，肯尼亚政府推出了全民健康保障，在基苏木、伊西奥洛、马查科斯和尼耶利这四个县进行了试点。这标志着肯尼亚致力于实现关于确保健康生活方式和促进各年龄段人群的福祉的可持续发展目标 3。

58. 2016/17 年全国医院保险基金注册会员的资金为 610 万肯尼亚先令(约 61,000/-美元)，2017/18 年增至 770 万肯尼亚先令(约 77,000/-美元)。2016 年卫生机构数量为 8,984 个，2018 年增至 10,820 个。2016 年卫生机构共接生婴儿 1,006,800 名，2018 年增至 1,107,200 名。2016 年全程免疫儿童人数为 119.25 万名，2018 年增至 129.97 万名。2016 年有注册卫生人员 149,005 人，2018 年增至 175,681 人。

59. 2017 年《卫生法》建立了一个国家卫生系统，以促进通过公平的方式逐步实现可达到的卫生服务最高标准。该法保护和促进肯尼亚所有人的健康权，包括儿童获得基本营养和保健服务的权利以及弱势群体的权利。2016 年《协助生殖技术法案》目的是：对协助生殖技术监管作出规定；禁止与协助生殖技术相关的特定做法；设立协助生殖技术管理局；就借助协助生殖技术出生的儿童做出相关规定。法院在促进和保护健康权方面取得了多项进展。

60. 在 Daniel Ngetich 及另两人诉总检察长及另三人(2016 年)eKLR 一案中，高等法院宣布监禁难以坚持服用结核病药物者的做法违宪。该案中的申诉人因未坚持治疗而依治安法院的命令被捕、获罪并受到监禁。此后于 2018 年制定了基于权利的《结核病隔离政策》。该政策概述了中断结核病治疗和拒绝服用抗结核药物的结核病患者隔离和入院应遵循的程序。

61. 2019 年 6 月 12 日，高等法院在 2015 年第 266 号申诉(妇女律师联合会及另三人诉总检察长)中宣布，医疗部部长撤销《在肯尼亚减少不安全堕胎所致发病率和死亡率的标准和准则》和《关于意外怀孕、危险怀孕和计划外怀孕的国家管理培训课程》的做法违宪。法院认定，撤销这些文件不合理，并且侵犯了育龄妇女和青春期女童享有可达到的最高健康标准的权利。法院还认定，这种不合理限制构成侵犯妇女和女童不受歧视的权利、知情权、消费者权利和从科学进步中受益的权利。

受教育权

(建议 142.151、142.170、142.171、142.173、142.174、142.175)

62. 2017/2018 财政年度，教育机构的数量增加了 5.1%，从 2016 年的 86,179 家增至 2017 年 90,587 家。2017 年，学前班、小学和中学的数量分别增加了 1.3%、6.7%和 7.2%。值得注意的是，审查的年份中(2017/2018 年)，私立学校数

量增幅高于公立学校。注册的技术职业和教育培训机构总数从 2016 年的 1,300 家增至 2017 年的 1,962 家，增幅高达 50.9%。出现这种增加部分是由于执行了《技术职业和教育培训法》，该法要求所有机构登记注册。加里萨大学获得认证之后，公立大学的数量增加了一所。

63. 2016/2017 年有小学 33,202 所，2018/2019 年增至 37,910 所。小学整体入学率也显著提高，2016 年女生入学 5,060,300 人，2018 年增至 5,178,300 人；2016 年男生入学 5,219,300 人，2018 年增至 5,364,300 人。技术职业和教育培训机构入学人数从 2016 年的 113,963 人增至 2018 年的 205,142 人，其中女性入学人数从 2016 年的 88,593 增至 2018 年的 158,742 人。技术职业和教育培训机构贷款受益人方面，男生从 2016/2017 财年的 20,093 人增至 2017/2018 财年 23,791 人，女生从 2016/2017 财年的 10,852 人增至 2017/2018 财年的 20,991 人。

64. 2015 年《国家课程政策》整合了设想的教育课的各项重要参数，并为改革进程实施工作的治理和管理提供了框架。该政策的目的是指导肯尼亚各级教育的课程改革进程。

65. 2017 年，肯尼亚政府责成教育部推出了“基于能力的课程”，这一新教育体系旨在强调发展技能和知识并将这些能力应用于现实生活的重要性。“基于能力的课程”国家试点于 2018 年推出，于 2019 年进行了扩展，以便在实施方面保持一致，特别是密集的在职教师培训。

贩运儿童

(建议 142.60、142.77、142.71、142.78、142.81)

66. 已于 2017/2018 财政年度向认定为贩运受害者来源、中转途径和目的地的 12 个县传播了《援助贩运受害者国家转介机制准则》。传播的重点目标是法院用户委员会中的 300 名执法人员。2018 年 9 月 28 日公报了第二届咨询委员会。

67. 2016/2017 财政年度，检察长办公室新登记贩运人口案件 148 起，其中 193 起来自 2015/2016 财政年度，共计 341 起。这 341 起案件中，61 起定罪，7 起无罪释放，17 起撤诉，256 起待审。2017/2018 财政年度，检察长办公室处理贩运人口案件 398 起。这 398 起案件中，68 起定罪，5 起无罪，8 起撤诉，317 起待审。(见附件中的表 5)。

68. 国家就业局于 2019 年 1 月 29 日启动了肯尼亚劳工移民信息网。该网站为潜在的肯尼亚移民工人在国外寻找工作提供了可信、真实和可靠的信息。提供这些信息是为了促进安全、有序的常规移民。

童工

(建议 142.71、142.78、142.81)

69. 2017 年，肯尼亚政府规定，为所有肯尼亚人提供免费中等教育，还设立了更多儿童保护中心，为获救童工提供住房、咨询和重返社会服务。肯尼亚政府还制定了《国家就业政策》，该政策要求报告退出童工的儿童人数和无童工区的进展情况。

减贫

(建议 142.14、142.146、142.152、142.153、142.156、142.161、142.163)

70. 肯尼亚政府自国家独立以来设置了各种减贫政策和资源。肯尼亚政府未来四年(2018-2022 年)的战略议程主打“四大”旗帜。除其他外,该议程寻求实施可以通过创造就业机会加快经济增长和改变生活,使肯尼亚人能够满足自身基本需求,提高健康水平,改善生活条件,降低生活成本,减少贫困和不平等的项目和政策。

工商业与人权

(建议 142.27)

71. 经过多次利益攸关方协商,《国家工商业与人权行动计划》于 2018 年 10 月定稿,目前正待内阁批准。《行动计划》是执行《联合国工商业与人权指导原则》的指南。它力求巩固肯尼亚的政府机构、企业和其他相关利益攸关方的政策行动,以进一步促进企业对人权的尊重。它侧重于利益攸关方确定的五个关键主题:劳工、收入透明、环境、土地和诉诸司法。

群体的权利

保护免受性别陈规定型观念和有害文化习俗的影响

(建议 142.12、142.28、142.40、142.42、142.44、142.48、142.50、142.53、142.54、142.62、142.65、142.67、142.69、142.72、142.74、142.76、142.85)

72. 消除切割女性生殖器委员会遵循指南指导社区对话,使社区成员有机会表达对切割女性生殖器这一做法的观点和信念。根据《宪法》和《禁止切割女性生殖器法》审查并更新了《2008-2013 年关于消除切割女性生殖器的国家政策》。该政策已提交内阁批准。

73. 消除切割女性生殖器委员会设计了多个方案,包括社区对话、替代仪式、社区长者、文化领袖和宗教领袖的参与。本审查期内,10,000 名女童参加了替代仪式。此外,消除切割女性生殖器委员会通过与其他利益攸关方的合作,与人口基金协作举行了一次关于跨境女性生殖器切割问题的部际会议,与会国家包括肯尼亚、乌干达、埃塞俄比亚和索马里,最终签署了一项在各自国家境内结束跨境女性生殖器切割的宣言。委员会还对来自肯尼亚 20 个切割女性生殖器问题热点县的 4,530 名负责人进行了培训,使他们了解截至 2019 年 5 月女性生殖器切割的影响和禁令。

74. 2016/2017 财政年度,检察长办公室新登记女性生殖器切割和相关罪行案件 95 起,2015/2016 财政年度登记案件 166 起,总共 261 起。这 261 起案件中,16 起定罪,8 起无罪,5 起撤诉,232 起待审。2017/2018 财政年度,检察长办公室处理女性生殖器切割案件 346 起。这 346 起案件中,34 起定罪,10 起无罪,22 起撤诉,280 起待审。(见附件中的表 5)

保护免受性暴力和基于性别的暴力

(建议 142.12、142.16、142.28、142.33、142.47、142.49、142.51、142.55、142.66、142.68、142.73、142.77、142.80、142.83、142.84、142.86、142.89)

75. 国家性别与平等委员会与主要伙伴和利益攸关方合作，促进了制定在肯尼亚防止和应对性暴力和性别暴力的国家多部门监测评估框架。该框架提供了一个集中的机制，用于监测预防和应对管理的进度。它有助于协助提供可信和可靠的数据，为政策制定提供信息，简化为例行和定期报告提交数据的程序，供利益攸关方使用和用于国际报告。

76. 国家性别与平等委员会负责协调一个基于性别的暴力问题国家多部门技术工作组。委员会还在 25 个县建立了平等和包容技术工作组，由国家和非国家行为者组成，每季度召开一次会议。该平台在解决性暴力和性别暴力及改善服务提供商之间的转介链条方面加强了协作和伙伴关系。

77. 肯尼亚的防止和应对性暴力和性别暴力国家监测评估框架，为报告性暴力和性别暴力事件提供了 30 项指标。该框架：设立了一个完整好用的性暴力和性别暴力的多部门监测评估体系；监测评估防止和应对性暴力和性别暴力的国家努力；有助于提供有据可循的资金、倡导、决策和方案编制。为减轻举报性暴力和性别暴力案件的工作负担，国家性别与平等委员会开发了基于性别的信息系统。目前，该系统是卫生、警察、司法、检察和教育这五个关键部门向委员会报告性别暴力数据的统一手段。

78. 肯尼亚政府于 2016 年设置了性暴力和性别暴力信息系统，作为监控和报告防止和应对性暴力和性别暴力的进度的协调机制，还绘制了国内所有 47 个县的少数民族和边缘化社区图。

79. 其他干预措施包括拟定了以下文件：2016 年《国家政府平权行动基金条例》；2017 年《县政府关于性暴力和基于性别的暴力的政策》，该政策制定了全面框架，通过创造预防、保护、支持和变革的环境，逐步消除性暴力和基于性别的暴力；2014 年《性暴力管理国家准则》是关于性暴力幸存者管理程序和服务的指导性政策框架，其中明确指出，性暴力是严重的人权和健康问题，迫切需要所有相关方面关注。该准则为医务人员提供了信息，说明应采取哪些步骤治疗性暴力幸存者、如何保存证据供法庭使用、心理—社会支持以及与管理健康相关性暴力问题相关的其他伦理问题。

80. 2016/2017 财政年度，检察长办公室新登记性暴力和性别暴力及相关罪行案件 6,899 起，2015/2016 财政年度有案件 14,651 起，共计 21,550 起案件。这 21,550 起案件中，1,703 起定罪，587 起无罪，578 起撤诉，18,682 起待审。2017/2018 财政年度，检察长办公室处理了 24,954 起性暴力和性别暴力案件。这 24,954 起案件中，1,668 起定罪，761 起无罪，936 起撤诉，21,589 起待审。(见附件中的表 5)

81. 肯尼亚政府借助联合国人口基金(人口基金)的支持，在基利菲设立了一家性别暴力恢复示范中心，在特兰斯—恩佐亚和基安布县设立了两家，在 Kenyatta 国立医院和基苏木设立了两家。这些中心由卫生部管理，并得到了发展伙伴的支持。

82. 肯尼亚政府责成公共服务、青年和性别事务部对全国所有五级医院的服务提供者进行了关于《管理和应对性暴力和性别暴力的标准操作程序》的培训。国家性别与平等委员会正在县一级建造安全房屋，并制定了各县可用于并已用于建造安全房屋的准则。

83. 劳动和社会保障制定了养老住房建设国家标准。这些标准已经过验证并获采纳。此外，该部正在基里尼亚加县建造一个模范老人院。

特殊利益群体的参与和代表

(建议 142.122、142.130、142.134、142.139、142.141、142.144、142.177、142.178)

84. 肯尼亚缔结的多项国际和区域人权文书承认平等参与政治和公共生活的权利。肯尼亚政府在实施宪法规定的过程中出台了多项总体改革措施，以期在肯尼亚促进政治民主。具体措施包括：妇女、青年、边缘化群体、残疾人强制纳入国家政治进程及政党制度化；公众强制参与立法进程，当选总统宣誓就职前有机会就总统选举结果提出申诉，准许独立候选人质疑选举，准许新闻自由和获得信息；加强选举公正，更加遵守选举框架。

85. 2019 年《特殊利益群体代表法(修订)法案》于 2019 年 7 月提交国民议会。该法案修订了多种法律，以便实施旨在促进妇女、残疾人、青年以及少数民族和其他少数群体在议会中的代表的《宪法》第 100 条。

86. 国家性别与平等委员会与县议会论坛合作，为县议会的女性议员编写了培训课程，以提升她们的代表作用及其监督、预算编制和立法职责。该课程已在所有 47 个县推行。

87. 在 2019 年第 1 号申诉(国家性别与平等委员会诉多数党领袖、纳库鲁县议会和其他四人，eKLR)中，国家性别与平等委员会成功质疑了纳库鲁县议会关于撤销一些获提名议会成员在议院各委员会中的主席和副主席职位的决定。该决定的整体效果有损宪法原则和性别平等精神。一些重组的委员会不符合宪法中三分之二的性别规则。

88. 2019 年肯尼亚人口和住房普查使用了《华盛顿小组残疾状况调查示范性简易问题组》，这是国际推荐的按照六项主要机能收集关于残疾人的统计数据的标准。

妇女在公共和私营部门的代表

89. 截至 2019 年 4 月，公务员委员会在公共部门雇用了 27,165 名妇女，与截至 2018 年 6 月 26,313 名女性在公共部门供职的数据相比有所增加。国家性别与平等委员会 2018 年对 61 家私营公司进行的一项调查显示，有 131 名女性担任董事，6 名女性任董事长，9 名女性在国家证券交易所上市的注册公司任首席执行官，16 家公司符合宪法要求的公司中单一性别成员比例不得超过三分之二。2017 年的大选中，2,196 名议员当选以及获提名进入议院和县议会，其中女性 745 人。妇女的代表水平达到 33.9%。(见附件中的表 4)

90. 肯尼亚制定了《公共服务多元化政策》，以提供战略，确保包容的公共服务顾及肯尼亚不同群体，包括性别、族裔、青年和残疾人、少数群体和边缘化群体的利益。

残疾人权利

(建议 142.56、142.70、142.145)

91. 2018 年《残疾学习者和培训学员部门政策》和《国家教育部门计划》(2013-2018 年)强调，必须审查特殊需要教育政策(2009 年)，以便使部门政策与《2030 年肯尼亚愿景》、肯尼亚《宪法》、可持续发展目标(目标 4)以及国家课程改革保持一致。全纳教育现在是这项政策的首要原则。该政策承认所有残疾和特殊需要，但目前优先覆盖有听力障碍、视觉障碍、失聪、失明、身体残疾、智力残疾、有特定学习障碍、脑瘫、言语和语言困难、多重残疾、自闭症和白化病的学习者和培训学员。

92. 全国白化病患者委员会在“防晒霜计划”中登记了 3,156 名白化病患者。此外，2019 年肯尼亚人口和住房普查加入的一个具体问题将能够单独收集关于白化病的数据，与列出的其他六类残疾(视觉、听觉、言语、身体、心理和自我照料)分开。

93. 2018 年《残疾人法案》旨在废除当前的法案，以确保符合 2010 年肯尼亚《宪法》和《残疾人权利公约》。该法案于 2018 年 8 月 14 日获得内阁批准并已提交议会。它为肯尼亚残疾人的权利提供了一个更广泛的保护框架。该法案还在广义残疾人定义中纳入了白化病患者，规定国家有义务为残疾人的公众参与提供便利，并解决妇女、女孩和儿童、青年和老年残疾人的关切。

94. 已设立一个机构间协调委员会，以促进在肯尼亚有效执行残疾议程，包括执行 2018 年全球首脑会议上的承诺。肯尼亚于 2018 年 7 月与联合王国政府和国际残疾联盟共同主办了全球残疾问题首脑会议。首脑会议的总体目标是调动全球努力，解决残疾和包容问题，并促使各国政府、捐助方、民间社会和私营部门作出可持续的承诺。

土著人民的祖传土地权利

(建议 142.176、142.179、142.180)

95. 《宪法》承认土著人民是边缘化群体的一部分，必须通过具体的平权行动加以保护，以确保他们在与其他人平等的基础上享有人权和基本自由。2016 年颁布的《社区土地法》承认和保护他们的土地权，该法案还详细说明了县政府在未登记的社区土地方面的职责。凡是社区土地的交易只能在社区的同意和社区参与的前提下进行。《森林养护和管理法》保护成为土著人民栖息地的森林，并规定社区参与森林管理。

平等和不歧视

(建议 142.21、142.41、142.45、142.46、142.51)

96. 2016 年对各部门平等与包容指数的研究显示，劳动力参与指数为 64%，性别平等指数为 38%，健康指数为 67%，教育指数为 61%。这些结果侧重就业、政治代表、社会保障和教育，为国家和县级政府监控平等与包容的工作提供了重要参照。

97. 2018 年，国家性别与平等委员会编写了《平等和不歧视原则立法手册》，指导国家和县级立法者审查政策与立法以及监督国家和非国家机构制定和实施适当的方案、计划和行动，争取充分实现特殊关注群体性别在社会中平等。

98. 旨在改善妇女在工作场所权利的 2017 年《母乳喂养母亲法案》已提交议会进行辩论。《母乳喂养法案》要求雇主在工作场所之内为女性提供合适的母乳喂养区。

99. 肯尼亚政府为所有肯尼亚人提供服务，一视同仁。污名和歧视已被确定为艾滋病毒/艾滋病预防和接受照料与治疗服务的障碍。为应对这些挑战，采取了以下干预措施：提高卫生保健工作者的认识，以减少卫生保健环境下的污名化态度；编写和传播针对特定人群和方便用户的资料，包括盲文资料；宗教组织纳入了关于艾滋病毒的信息，并在宗教教义中鼓励接受服务。这些努力已见成效，国内一些县艾滋病毒发病率有所下降。尤其值得关注的是图尔卡纳县，该县的艾滋病毒/艾滋病发病率从 7.6% 大幅降至 3.2%。

间性人的权利

100. 间性人在肯尼亚由于自身生理构成长期面临污名和歧视。2013 年第 266 号申诉(婴儿 A 诉总检察长等人)中，高等法院在 2015 年 12 月 5 日下达的判决中宣布，政府有责任保护间性人婴儿和间性人的权利，为此应提供法律框架以解决与他们相关的问题，包括根据《出生和死亡登记法》进行登记、体检和测试以及矫正手术，从而保护双性婴儿和人的权利。为此行政部门已确定尊重和保护间性人作为肯尼亚公民的权利所需的近期、中期和长期改革。重要的是审查性别标志，纳入“间性人”类别。2019 年肯尼亚人口和住房普查曾使用这一标记确定间性人的数量，以便用于政策和方案干预。

101. 此外，2014 年《被剥夺自由者法》承认间性人，并规定在拘留期间给予他们人道和有尊严的待遇。目前所有在押的间性人均可选择搜查他们的人的性别。该法还规定，间性人必须与其他人分开关押。

妇女、和平与安全

(建议 142.29、142.30)

102. 肯尼亚于 2016 年制定并启动了执行联合国安全理事会第 1325 号决议和相关决议的国家行动计划，以履行本国执行联合国安全理事会第 1325 号决议和相关决议的承诺。该计划恰如其分地题为“Kuhusisha Wanawake ni Kudumisha Amani”（“让妇女参与就是维持和平”），它考虑到不安全具有不断变化的性质，并纳入了以保护个体公民为重点的人的安全方法。

新出现问题，包括进展和挑战、最佳做法和成绩

进展

103. 收集关于间性人的数据，包括在 2019 年肯尼亚人口和住房普查中加入(I)标记。

104. 将第二轮普遍定期审议的建议与儿童权利委员会和经济、社会和文化权利委员会的建议相关联，绘制《执行工作矩阵图》。

105. 2019 年，肯尼亚政府启动了国家综合管理系统，这一庞大系统登记了所有肯尼亚公民、外国人和难民的生物特征。国家综合管理系统将确保提供有效和高效率的政府服务，协调人员登记，避免登记重复和降低运营成本，发现和防止欺诈、冒充或任何其他犯罪。

106. 肯尼亚成立了多机构小组，以加强反腐败斗争中的协调与合作。

107. 目前肯尼亚在全世界大量投资于可再生能源的国家中排名前十，其中大部分投资用于开发地热资源。肯尼亚政府计划到 2030 年将地热能产量增加到 5,000 兆瓦以上，这是国家经济蓝图《肯尼亚 2030 年远景》的内容之一。肯尼亚正在经受气候变化的影响，地热将大幅缓解持续干旱造成的水力发电量低。可再生能源至关重要，因为它可用于解决阻碍实现许多权利的障碍，包括实现可持续发展目标、消除贫困、改善健康、可持续经济增长和解决粮食和水安全问题面临的障碍。

108. 2016 年 12 月，总统发布一项命令，向所有符合条件的无国籍马孔德人发放国民身份证，随后发放地权契据。马孔德人于 2017 年 2 月被宣布为肯尼亚第 43 个部落。截至 2017 年 6 月，已向马孔德人民发放了 1,496 份肯尼亚公民登记证书、1,176 张国民身份证和 1,731 份出生证明。

挑战

青年激进化和恐怖袭击

109. 肯尼亚近年发生多起恐怖袭击事件，这些袭击持续给国家安全带来重大挑战。2019 年 1 月，DusitD2 建筑群发生恐怖袭击，造成至少 20 人死亡。2017 年 7 月，拉穆县 Pandagu 地区遭到武装分子入侵，武装分子袭击了一所警察局、药房和一所学校，并毁坏了财产。2015 年 4 月，加里萨大学发生恐怖袭击，导致 148 名学生和教职员死亡。肯尼亚青年由于经济收益的承诺等因素，正在被激进化并加入青年党一类的团体。因此，肯尼亚政府加大了反恐措施和战略的力度，以确保保护生命。

失业

110. 2017 年肯尼亚的失业率为 11.50%，与 2016 年持平。1991 年到 2017 年，肯尼亚的平均失业率为 10.80%，2009 年为历史最高水平，达到 12.20%；1997 年最低，为 10%。2017/2018 财政年度，肯尼亚政府出台了创造就业机会的战

略，包括实施面向青年、妇女和残疾人的方案。具体包括：肯尼亚政府招聘机会的 30% 保留给青年、妇女和残疾人；一些服务和职能下放给各县并增加对下放单位的资源分配。

执行三分之二性别规则

111. 根据《宪法》中的三分之二性别规则，国民议会和参议院中，单一性别成员不应超过三分之二。这一规则适用于所有民选机构。但实现这一规则遇到了多种挑战。已向议会提交多项旨在增加妇女在选举机构中的代表的法案，均因法定人数不足而失败。目前此事正在通过 2019 年《特殊利益群体法(修订)条例草案》解决。

主要的国家优先事项

“四大议程”

112. “四大议程”是 2018 年至 2022 年的国家发展规划。根据该议程，肯尼亚政府将投入资源和时间，提高肯尼亚人的生活水平，发展经济并加强粮食安全。四大议程项目是：粮食安全、制造业(主要关注制造业的就业创造)、负担得起的全民医疗保健和负担得起的住房。

打击腐败

113. 肯尼亚政府一向致力于在国内打击腐败。2019 年 1 月，肯尼亚政府与合作伙伴一起启动了《政府开放伙伴关系国家行动计划之三》。该伙伴关系为肯尼亚政府提供了机会，以确保“四大议程”的透明度和问责，确保公民参与，并促进高成本效益的交付和使用数字解决方案实现成果。

技术援助

114. 肯尼亚政府请求得到以下领域的支持：

(a) 支持建立一个数据库，收集和储存关于肯尼亚公民实现和享有人权的信息和统计数据；

(b) 建设国家级和县级政府官员利用基于人权的方法进行规划、制定方案、拟定政策以及监控和评价进程的能力；

(c) 司法人员在人权方面的能力建设。
