



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
13 November 2019  
Russian  
Original: Arabic

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Тридцать пятая сессия  
20–31 января 2020 года

## **Национальный доклад, представляемый в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Кувейт**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.19-18024 (R) 091219 111219



\* 1 9 1 8 0 2 4 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## **I. Введение**

1. В январе 2015 года Государство Кувейт представило Совету по правам человека свой второй периодический доклад. Кувейт принял 178 рекомендаций в полном объеме, 4 рекомендации – частично и принял к сведению, но отклонил 25 рекомендаций, которые не соответствовали существующей в государстве системе ценностей или для применения которых требовалось внесение изменений в структуру законодательства и политической и социальной организации страны.

## **II. Методология последующей деятельности по итогам универсального периодического обзора и процесс подготовки данного доклада**

### **A. Методология последующей деятельности по итогам универсального периодического обзора (УПО)**

2. После принятия второго периодического национального доклада государство Кувейт приложило все усилия для организации последующей деятельности по итогам рассмотрения указанного доклада. В марте 2017 года Постоянная комиссия по подготовке докладов, представляемых Государством Кувейт международным органам по правам человека, в состав которой входят представители компетентных государственных органов, провела рабочее совещание по вопросам последующей деятельности по выполнению рекомендаций УПО с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

### **B. Подготовка доклада и процесс консультаций**

3. В ходе подготовки данного доклада Постоянная комиссия по подготовке докладов, представляемых Государством Кувейт международным органам по правам человека, провела консультации с неправительственными организациями, с Комитетом по защите прав человека Национального собрания и с Национальным управлением по правам человека, имеющим статус государственного учреждения.

## **III. Эволюция нормативных рамок и институциональной базы деятельности по поощрению и защите прав человека**

### **A. Законы, постановления и другие национальные нормативные акты, принятые в течение рассматриваемого в докладе периода (рекомендации 35, 56–70, 72 и 146–150)**

- Закон № 67/2015 о Национальном управлении по правам человека;
- Закон № 12/2015 об учреждении Суда по семейным спорам;
- Закон № 21/2015 о правах ребенка;
- Закон № 1/2017 о внесении поправок в Закон № 111/2015 о молодежи, находящейся в конфликте с законом;
- Закон № 104/2015 об учреждении Фонда поддержки семьи;
- Закон № 2/2016 об учреждении Управления по борьбе с коррупцией;
- Закон № 18/2016 об оказании социальной поддержки пожилым людям;

- Закон № 32/2016 о внесении изменений в Закон № 6/2010 о трудовых отношениях в частном секторе в целях ужесточения наказаний для работодателей, нарушающих предписания закона в соответствующей области, и
- Закон № 14/2019 об охране психического здоровья.

## **В. Национальные механизмы поощрения и защиты прав человека**

- Национальное управление по правам человека;
- Высшая национальная комиссия по вопросам защиты прав ребенка;
- Управление по борьбе с коррупцией;
- Постоянная национальная комиссия по вопросам реализации Национальной стратегии действий по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

## **С. Новые государственные мероприятия в сфере прав человека**

- Создание Управления по правам человека в Министерстве иностранных дел;
- организация в судах по семейным спорам центров урегулирования семейных конфликтов;
- создание Управления Фонда семейных пособий в соответствии с Министерской резолюцией № 112/2015;
- планирование организационной структуры Высшего семейного совета;
- создание в Министерстве здравоохранения Управления по вопросам защиты прав ребенка;
- создание в Министерстве здравоохранения Управления по вопросам последующей деятельности, касающейся инвалидов;
- принятие Резолюции Совета министров № 614/2018 о передаче с 31 марта 2019 года полномочий по находившимся в ведении Министерства внутренних дел вопросам, касающимся домашних работников, Государственному управлению по трудовым ресурсам в целях сосредоточения полномочий, касающихся домашних работников, в рамках одного органа.

## **Д. Проекты законов, регламентов и других государственных нормативных документов, находящихся на рассмотрении Национального собрания (рекомендации 143 и 144)**

- Законопроект о борьбе с насилием в семье;
- законопроект о профсоюзных организациях;
- законопроект о филантропической деятельности;
- законопроект о волонтерстве;
- законопроект об обязательном дошкольном образовании;
- законопроект о внесении изменений в Закон № 8/2010 о правах инвалидов.

**Е. Документы, определяющие национальную политику и стратегии ее реализации в конкретных областях (рекомендации 189 и 193–197)**

4. Государство Кувейт создало систему документов, определяющих национальную политику и стратегии ее реализации в конкретных областях. Политика и стратегии Кувейта направлены на защиту и поощрение полного осуществления прав человека и основных свобод в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Соответствующие документы перечислены в приложении 1.

**IV. Региональные и международные обязательства в области прав человека, взятые на себя Кувейтом (рекомендации 73–83, 85 и 86)**

**А. Доклады, представленные Кувейтом в соответствии с международными договорами в области прав человека**

5. В феврале 2017 года Верховный комиссар ООН по правам человека посетил Государство Кувейт и провел встречи с Его Высочеством Эмиром, да храни его Бог, с высшими должностными лицами страны и с представителями организаций гражданского общества в целях ознакомления с достижениями Кувейта в области прав человека на национальном и на международном уровнях.

6. Верховный комиссар по правам человека высоко оценил твердую приверженность Кувейта своевременному представлению своих национальных докладов соответствующим комитетам. Эта приверженность свидетельствует об убежденности государства в необходимости сотрудничать с этими механизмами и извлекать пользу из опыта, накопленного их участниками.

7. В порядке выполнения своих обязательств, касающихся представления периодических докладов правозащитным механизмам, созданным в соответствии с международными договорами, Кувейт учредил Постоянную комиссию по подготовке докладов, представляемых Государством Кувейт международным органам по правам человека. Эта Постоянная комиссия, возглавляемая Министерством иностранных дел и в состав которой входят представители всех заинтересованных органов и учреждений, подготовила следующие национальные доклады, касающиеся выполнения Кувейтом международных договоров в области прав человека:

8. В ноябре 2018 года Кувейт представил свой третий периодический доклад о достигнутом прогрессе в выполнении Международного пакта об экономических, социальных и национальных правах и объединенные третий–шестой доклады, касающиеся осуществления Конвенции о правах ребенка.

9. В июне 2016 года состоялось рассмотрение третьего периодического доклада Кувейта о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах.

10. В июле 2016 года состоялось рассмотрение третьего периодического доклада Кувейта о выполнении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

11. В августе 2017 года были рассмотрены объединенные двадцать первый–двадцать четвертый периодические доклады, касающиеся выполнения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

12. В ноябре 2017 года был рассмотрен пятый периодический доклад о выполнении Кувейтом Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

13. В сентябре 2019 года был рассмотрен первоначальный доклад Кувейта о выполнении Конвенции о правах инвалидов.

14. На региональном уровне – в январе 2017 года был рассмотрен первоначальный доклад Кувейта о выполнении Арабской хартии прав человека.

## **В. Сотрудничество Кувейта со специальными процедурами, реализуемыми в рамках Совета по правам человека**

15. Государство Кувейт стремится развивать сотрудничество с механизмами специальных процедур Совета по правам человека, и страну посетили следующие представители специальных процедур:

- Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми (сентябрь 2016 года);
- Рабочая группа Совета по правам человека по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике (декабрь 2016 года);
- Специальный докладчик по правам инвалидов (ноябрь 2018 года).

16. В настоящее время идет процесс согласования посещений Кувейта Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилище, Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства и Рабочей группой по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях.

## **V. Осуществление рекомендаций, принятых Кувейтом в ходе второго цикла универсального периодического обзора (2015 год)**

### **A. Цели в области устойчивого развития, расширение прав и возможностей женщин, недискриминация в отношении женщин и гендерное равенство (рекомендации 89, 91–95, 98–106, 189, 190, 192–195, 197, 198, 260, 261, 263 и 264)**

#### **1. Осуществление целей в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций и согласование с ними Национального плана развития**

17. Кувейт вместе с другими государствами поддерживает Цели развития тысячелетия (ЦРТ) и участвует во многих международных и региональных мероприятиях, имеющих отношение к ЦРТ. Кувейт также вносит свой вклад в международные и региональные инициативы, реализуемые под патронажем Организации Объединенных Наций для достижения намеченных 17 целей в области устойчивого развития в его экономических, социальных и экологических аспектах и построения лучшего будущего к 2030 году.

18. Кувейт работает над достижением 17 целей в области устойчивого развития, считая их взаимодополняющими друг друга, взаимосвязанными и неделимыми. Указанные цели играют определяющую роль при выработке, с участием всех заинтересованных субъектов (государственных и неправительственных органов и организаций, частного сектора и гражданского общества) приоритетов развития страны. Государство намерено адаптировать семь основополагающих элементов программы «Видение Кувейта 2035», которые включены в его национальные планы развития, путем учета в них целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (в пяти аспектах их влияния – на народы, на планету, на мир, сотрудничество и благополучие).

19. Государственный среднесрочный план развития Кувейта на период с 2015–2016 до 2019–2020 годов гармонизирован с Целями устойчивого развития. В таблице, приведенной в приложении 2, содержится информация о степени гармонизации целей Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года с семью основополагающими элементами планов развития Кувейта до 2035 года.

20. На состоявшемся в июле 2019 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций Политическом форуме на высоком уровне по устойчивому развитию Кувейт представил свой первый добровольный национальный доклад о прогрессе, достигнутом в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и о степени гармонизации Национального плана развития Кувейта до 2035 года с целями Повестки дня.

## 2. Расширение прав и возможностей женщин

21. Государство окружает кувейтских женщин вниманием и заботой, создает условия для реализации их социальных и семейных функций и обеспечивает эффективную реализацию их социальных, экономических и политических прав. Государство создало законодательные и институциональные условия и механизмы, гарантирующие женщинам возможности использования своих прав и социальных функций в процессах развития в качестве партнеров мужчин и в условиях равенства с ними. Например, в сфере трудовой занятости принят целый ряд законов, направленных на обеспечение и защиту прав женщин в сфере труда. В пункте 3 статьи 1 Закона № 6/2010 о занятости в частном секторе содержится следующее определение работника: «мужчина или женщина, которые выполняют ручную или интеллектуальную работу для работодателя, под его руководством и контролем, в обмен на заработную плату.» В указанном законе целый раздел посвящен вопросам трудовой занятости женщин и заложена правовая основа для расширения прав и возможностей женщин. Согласно статье 26 этого закона, «мужчины и женщины получают равную оплату за равный труд». Таким образом, Кувейт выполняет свои обязательства относительно равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности, взятые им в связи с присоединением к Конвенции № 111 Международной организации труда «Относительно дискриминации в области труда и занятий».

22. Кувейтские женщины пользуются всеми видами медицинских услуг, и в частности первичной медико-санитарной помощью, которую государство предоставляет бесплатно. Предоставление этих услуг напрямую способствует достижению Кувейтом Цели 3 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года («Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте»).

23. Действуя в соответствии с положениями Конституции, Государство Кувейт уделяет особое внимание решению жилищных проблем семей и кувейтских женщин. Согласно Закону № 2/2011, женщинам, разведенным со своими супругами, вдовам и одиноким женщинам гарантируется надлежащее жилище. Для этого создан жилищный фонд для обеспечения жильем разведенных со своими супругами, овдовевших или незамужних женщин и женщин, состоящих в браке с некувейтскими мужчинами. Этими правами обладают все кувейтские женщины, независимо от их семейного положения, социального статуса или возраста.

24. Система социальной поддержки достигла качественного прогресса благодаря организации профессиональной подготовки, направленной на повышение доходов кувейтских женщин и их семей. Министерство социальных дел приняло новую философию предоставления социальной поддержки, которая предусматривает формирование из получателей поддержки, в частности женщин, продуктивных коллективов путем реализации передовых программ развития человеческого потенциала.

25. Правительство привлекло всех партнеров в целях развития (государственный и частный сектор, а также организации гражданского общества) к разработке Государственного среднесрочного плана развития на период с 2015–2016 до 2019–2020 годов, который был принят в соответствии с Законом № 11/2015; в указанном законе закреплено уделение женщинам особого внимания и обеспечение их профессиональной подготовки в контексте нижеперечисленных целей и политики развития.

*Профессиональная подготовка кувейтских женщин*

26. Государственные органы проанализировали и обновили соответствующее нормы законодательства, с тем чтобы, не нарушая принципы шариата, искоренить все формы дискриминации в отношении кувейтских женщин.

27. Государство продвигает программы, направленные на расширение прав и возможностей женщин в социальном, экономическом и профессиональном плане, а также на защиту стабильности их семейного положения и психологической стабильности. В стране реализуются программы поощрения профессиональной подготовки женщин и их участия в общественной жизни и в создании и работе микропредприятий.

28. Создан институциональный механизм для защиты женщин от всех форм насилия в семье и в обществе. Защиту и поддержку женщинам обеспечивает Национальный центр по борьбе с социальным и семейным насилием, действующий в сотрудничестве с компетентными государственными органами.

*Оказание поддержки деятельности по расширению прав и возможностей кувейтских женщин*

29. Государство расширило права и возможности кувейтских женщин и рамки их участия в общественной жизни путем поощрения их продвижения на руководящие должности в экономической, социальной и политической сферах.

30. Деятельность Генерального секретариата Высшего совета по планированию и развитию, Программы развития Организации Объединенных Наций и Научно-исследовательского центра по вопросам положения женщин при Кувейтском университете способствует активному участию женщин в реализации проектов профессиональной подготовки женщин. В частности, подготовку в сфере политической деятельности получили примерно 60 кувейтских женщин, которые приобрели навыки лидерства, ознакомились с практикой проведения избирательной кампании и освоили технику публичных выступлений. В сфере экономической деятельности 25 руководителей компаний частного сектора подписали инициативу ООН «Принципы расширения прав и возможностей женщин». Национальные компании, которые одобрили эти принципы, указаны на веб-сайте Организации Объединенных Наций, организован мониторинг выполнения компаниями соответствующих принципов, и проведено практическое исследование с целью выявления проблем, с которыми сталкиваются на местах женщины-предприниматели при реализации микропроектов.

31. Между государственными учреждениями и неправительственными организациями налажено сотрудничество по вопросам пропаганды имеющихся средств защиты женщин от насилия. В частности, ведутся работы по созданию базы данных, которая будет использоваться при реализации кувейтской Национальной стратегии искоренения насилия в отношении женщин. Было также проведено обследование по вопросам насилия, в котором приняли участие 2 000 семей. Это первое исследование такого рода в регионе государств-членов Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива. Разрабатывается также всеобъемлющая база данных о национальной деятельности по достижению Целей устойчивого развития, в частности Цели 5.

32. Государство предпринимает активные меры по расширению прав и возможностей женщин в военной, судебной и дипломатической сферах и поощряет участие женщин в государственном управлении, особенно в судебной и дипломатической деятельности. Масштабы представленности женщин на карьерных должностях военной и судебной службы увеличиваются.

**3. Борьба с дискриминацией женщин и гендерное равенство**

33. Гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин и искоренение всех форм насилия в отношении женщин являются основополагающими элементами политики развития Государства Кувейт. Эти главнейшие элементы развития

человеческого потенциала и социального развития включены в Государственный среднесрочный план развития Кувейта с целью преодоления проблем, связанных с достижением гендерного равенства и равноправия, полной ликвидации гендерной дифференциации в экономической, социальной, образовательной и политической сферах и укрепления роли женщин в семье и обществе.

34. Статьи 6, 7, 29, 30, 35–37, 40, 41, 43–45 и 80 Конституции Кувейта защищают социальные, экономические и политические права женщин, утверждают и гарантируют полное гендерное равенство и недискриминацию и способствуют укреплению достоинства, прав и обязанностей женщин. Для обеспечения эффективной практической реализации этих положений Конституции государство приняло целый ряд законодательных актов, касающихся обеспечения гендерного равенства и недискриминации.

35. В Национальном плане развития Государства Кувейт на 2015–2020 годы предусматривается решение ряда задач, связанных с искоренением всех форм дискриминации в отношении женщин. В этом контексте Программа развития Организации Объединенных Наций и Региональное отделение арабских государств Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин сотрудничают со своими партнерами на местах и оказывают им поддержку в реализации выполняемого Генеральным секретариатом Высшего совета по планированию и развитию и Научно-исследовательским центром по вопросам положения женщин при Кувейтском университете проекта, касающегося достижения Цели 5 Целей устойчивого развития. Выполнение этого проекта придаст импульс долгосрочным изменениям ситуации, направленным на достижение Кувейтом амбициозных целей, входящих в программу мероприятий по расширению прав и возможностей женщин в рамках Целей развития тысячелетия. Указанный проект предусматривает три основных направления деятельности:

- a) поддержка и поощрение мер по расширению участия женщин в общественной и политической деятельности;
- b) повышение информированности населения, способствующей расширению участия женщин во всех сферах общественной жизни и проведению политики позитивной дискриминации в интересах как женщин, так и мужчин;
- c) создание базы данных для поддержки реализации всеобъемлющего и конкретного плана борьбы с насилием в отношении женщин.

## **В. Распространение культуры прав человека, укрепление потенциала, обеспечение свободы мнений и их выражения, укрепление верховенства закона, развитие общественных ассоциаций и борьба с торговлей людьми (рекомендации 38, 39, 42–50, 52, 53, 78, 88, 151–163, 173–175, 177, 179 и 180–183)**

### **1. Распространение культуры прав человека**

36. Кувейт последовательно проводит работу по распространению культуры прав человека. Исходя из убеждения в том, что распространение культуры прав человека способствует защите этих прав и обеспечению политической, социальной, экономической и культурной стабильности, многие министерства приняли программы информирования и обучения своих сотрудников. Действуя в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, соответствующими международными организациями и кувейтскими неправительственными организациями, Государство Кувейт в рамках своего плана развития утвердило проект программы, предусматривающей организацию в течение 2015–2019 годов многочисленных симпозиумов и семинаров-практикумов, касающихся рассмотрения принятых Кувейтом обязательств в области прав человека, в том числе:



- национальное учреждение Кувейта по правам человека: Модель учреждения (симпозиум);
- кувейтский Закон о правах ребенка (симпозиум);
- реализация Государством Кувейт Целей в области устойчивого развития в контексте соблюдения прав человека (симпозиум);
- эволюция прав кувейтских женщин (симпозиум);
- социальная ответственность кувейтского частного сектора в деле поощрения прав человека (симпозиум);
- национальный план действий по выполнению рекомендаций, сформулированных международными правозащитными механизмами (семинар).

37. В последние годы Министерство внутренних дел также включает в свой план профессиональной подготовки сотрудников курсы по распространению культуры прав человека, ориентированные на сотрудников всех служб безопасности. Эти специализированные курсы разрабатывают опытные эксперты и в качестве инструкторов работают высококвалифицированные специалисты с большим опытом практической работы. Курсы по тематике прав человека, организуемые Министерством внутренних дел, перечислены в приложении 3.

38. Следует отметить, что помимо обучения на курсах, организуемых в кувейтских учебных заведениях и в учебных центрах Министерства внутренних дел, либо в других учреждениях, сотрудники полиции командированы за границу для обучения на курсах по вопросам защиты прав человека.

39. Что касается соблюдения права на труд, то следует отметить, что Государственное управление по трудовым ресурсам в сотрудничестве с международными организациями подготовило полную программу учебных курсов для инспекторов по охране труда и другие учебные мероприятия, которые проводились в период с 2015 по 2017 год в рамках проекта укрепления потенциала, осуществляемого совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций, Международной организацией по миграции и Международной организацией труда. Указанный проект включает в себя проведение курсов по тематике международных стандартов в области трудовых отношений, ориентированных на подготовку представителей государственных учреждений, работодателей и работников.

40. В секторе профессиональной подготовки и развития административных ресурсов были организованы учебные курсы для инспекторов по охране труда с целью повышения их эффективности в выявлении нарушений, в том числе курс по обеспечению безопасности на производстве, семинар по правам и обязанностям работодателей и работников и курс по вопросам, касающимся несчастных случаев и производственных травм. Помимо этого в Центре приема трудящихся-мигрантов были организованы, в координации с Международной организацией труда и Международной организацией по миграции, специальные курсы и семинары для трудящихся-мигрантов.

## 2. Свобода выражения мнений

41. Кувейт уделяет особое внимание осуществлению права на свободу выражения мнений и убеждений, которую он считает основой функционирования демократических обществ. Государство поощряет и укрепляет нормативно-правовые рамки этого права, а также поощряет и защищает другие права человека. В статьях 36, 37, 44 и 45 Конституции Кувейта закреплены права на свободу выражения мнений, свободу научных исследований, свободу прессы, издания и публикации печатных материалов и на свободу мирных собраний и право оспаривать решения органов государственной власти в соответствии с положениями статей 19, 20 и 27 Всеобщей декларации прав человека и статей 19 и 21 Международного пакта о гражданских и политических правах.

42. В Кувейте существует демократическая среда, в которой свобода выражения мнений обеспечена по линии всех доступных средств общения (по линии различных советов, организаций, форумов, периодических изданий, журналов и телевизионных каналов), а также путем использования Интернета, социальных сетей или любыми иными способами. Любой человек может высказывать свое мнение в публичной сфере в порядке обмена идеями и подходами.

43. Государство продолжает предпринимать инициативные меры, направленные на консолидацию правовых рамок, регулирующих эти права и их защиту, а также пересматривать все действующие ограничения на их осуществление. Например, согласно Закону № 109/2014 каждое физическое лицо имеет право обжаловать в Конституционном суде закон или постановление, которые могут быть несовместимыми с установленными конституционными принципами или ограничивать гарантии, предоставляемые в соответствии с соответствующими принципами. Конституционный суд может признать обжалуемую законодательную норму недействительной, с тем чтобы она не оказывала негативного влияния на поощрение и защиту свободы выражения мнений.

44. В завершение вышеизложенного следует отметить, что Закон № 3/2006 о печатных изданиях и вещании и Закон № 61/2007 об аудиовизуальных средствах массовой информации запрещают навязывание любым способом предварительной цензуры прессе и средствам массовой информации, способствуют соблюдению установленных требований компаниями этого сектора и предусматривают незначительные санкции за нарушения, связанные с характером профессии. Наряду с этим Закон № 8/2016 об электронных средствах массовой информации расширяет защиту материалов традиционной прессы, распространяемых в Интернете или в социальных сетях.

45. Что касается практики журналистской деятельности, то Закон № 63/2015 о компьютерных преступлениях («Киберпреступления») приближает правовой статус журналистов, работающих в традиционных и цифровых средствах массовой информации, к статусу людей, работающих в Интернете. Вышеупомянутый закон не направлен на распространение на киберпреступления регуляторных норм общего характера и предусматривает самостоятельные нормы, направленные на борьбу с киберпреступлениями. С учетом специфики компьютерных преступлений и серьезности посягательств на достоинство, честь, имущество и собственность отдельных лиц, в Законе 2015 года предусмотрено сокращение обычной продолжительности сроков исковой давности. В указанном законе также обновляется квалификация преступлений, связанных с посягательством на личную жизнь, вымогательством, фальсификацией в Интернете и умышленным нарушением информационных потоков по морским техническим каналам, а также с отмыванием денег и торговлей людьми, совершаемыми через Интернет.

### **3. Верховенство права**

46. Кувейт привержен принципам верховенства права как на национальном, так и на международном уровнях, считая такое верховенство основополагающим элементом защиты прав человека, равенства перед законом, ответственности и справедливости в применении законов независимой судебной системой, действующей в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

47. Законодательство Кувейта гарантирует гражданам и всем проживающим в стране лицам всеобщее право на судебную защиту. Конституция Кувейта закрепляет право на судебное разбирательство и связанные с ним свободы в качестве правовых и социальных гарантий граждан. В частности, статья 166 Конституции устанавливает следующее: «Право на обращение в суд защищено. Порядок и условия осуществления этого права регулируются законом». Кувейтское правосудие является комплексным, беспристрастным и полностью независимым.

48. Верховенство закона закреплено Конституцией в соответствии с принципом разделения властей. Законодательство Кувейта предусматривает разделение законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти.

49. Законодательство Кувейта защищает универсальное право на доступ к правосудию, в частности, предусматривая возможности оспаривания в Конституционном суде любых потенциально неконституционных законов, декрет-законов или постановлений. В этом контексте в Законе № 109/2014 предусмотрено внесение поправок в часть статей Закона № 14/1973 об учреждении Конституционного суда, согласно которым каждое физическое или юридическое лицо имеет право напрямую и принципиально обращаться с заявлениями в Конституционный суд. Согласно вышеупомянутым поправкам, Конституционный суд обязан рассматривать обращения, подаваемые в рамках эффективного осуществления права каждого физического лица на оспаривание законов, которые, по его мнению, противоречат конституционным нормам.

50. В Кувейтском институте судебно-правовых исследований осуществляется профессиональная подготовка судебного технического персонала, в частности судей и прокуроров. Целью организуемых в этом институте курсов по правам человека является закрепление знаний об этих правах, признанных международным сообществом, и пропаганда их ценностей и принципов, особенно среди судей, на которых возлагается ответственность за соблюдение национального законодательства в области прав человека. Деятельность института на указанном направлении, организованная в сотрудничестве и под непосредственным руководством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, осуществляется в три этапа. Упомянутые курсы представляют собой первую фазу комплексного проекта, который в конечном итоге предусматривает включение курса международного права в области прав человека в учебную программу Правового и судебного института, что будет способствовать профессиональной подготовке судей на местах по тематике прав человека и расширению их знаний о существующих международных механизмах в области прав человека. Семь профессиональных судей, прошедших упомянутый выше начальный этап обучения, получили аккредитацию инструкторов по тематике прав человека. В этом качестве они будут работать в Правовом и судебном институте (см. приложение 4).

#### **4. Развитие общественных ассоциаций**

51. Кувейт твердо убежден в важности институтов гражданского общества. За период с 2015 года в стране зарегистрировано 47 новых ассоциаций. В целом, в Кувейте насчитывается 142 общественных объединения, 75 кооперативов и 45 благотворительных ассоциаций. Только за один год было зарегистрировано 185 добровольных объединений.

52. Министерство социальных дел субсидирует участие общественных ассоциаций в конференциях, проводимых за границей. В период с 2018 по 2019 год были предоставлены субсидии на участие ассоциаций в девяти таких конференциях на общую сумму 18 068 кувейтских динаров. Учитывая важную роль, которую соответствующие ассоциации играют в распространении в обществе социально значимой информации, Министерство организовало ряд совместных мероприятий с этими ассоциациями.

53. В целях развития солидарности общества выборные представители общественных ассоциаций были включены в состав следующих органов:

- Национальное управление по правам человека;
- Высший совет по делам женщин;
- Административный совет по делам инвалидов;
- Высшая национальная комиссия по вопросам защиты прав ребенка.

#### **5. Борьба с торговлей людьми**

54. Совет министров уполномочил министра юстиции создать и возглавить состоящую из представителей соответствующих органов комиссию, которая должна разработать Национальную стратегию действий по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

55. Указанная комиссия выработала Национальную стратегию, которая предусматривает три следующих основных направления действий:

- a) профилактика;
- b) защита; и
- c) установление партнерских отношений и развитие сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях.

56. 5 февраля 2018 года Совет министров на своем 261-м заседании принял Постановление № 261 о принятии Национальной стратегии действий по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. В целях содействия реализации указанной Национальной стратегии Министерство юстиции приняло Постановление № 2062/2018 о создании Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Комиссия, в состав которой входят представители многочисленных инстанций, дополняет национальные усилия, предпринимаемые в этой области. В контексте этих мероприятий был принят Закон № 91/2013, устанавливающий суровые и неотвратимые меры наказания для субъектов, совершающих преступления торговли людьми или незаконного ввоза мигрантов в Государство Кувейт, а также суровые наказания в отношении тех, кто, зная о существовании планов совершения этих преступлений, не сообщил о них компетентным органам.

57. Статья 12 Закона № 91/2013 предусматривает следующее: «Прокуратура или компетентный суд по рассмотрении установленных преступлений, указанных в статьях 2 и 3 настоящего Закона, по своему усмотрению принимает одну из следующих двух мер:

- a) направление жертв торговли людьми или незаконного ввоза мигрантов, в зависимости от конкретных обстоятельств, в медицинские учреждения или центры социального обслуживания, с тем чтобы они получили необходимое лечение и уход;
- b) интернирование жертв в один из санкционированных государством приютов для пребывания там до передачи их государству их гражданства или государству, в котором они проживали во время совершения преступления».

58. В приложении 5 указано количество преступлений, связанных с торговлей людьми, выявленных в период с 2015 по 2019 год. Министерство внутренних дел применяет следующий протокол работы с жертвами торговли людьми:

- a) собеседование и информирование жертвы о ее правах;
- b) направление уведомления о поступлении жертвы в координационные центры Министерства внутренних дел (по линии Управления по защите добрых обычаев и борьбе с торговлей людьми);
- c) направление жертвы в приют или другой пункт размещения и обслуживания (Центр приема трудящихся-мигрантов);
- d) согласование с Прокуратурой необходимых мер защиты жертвы; и
- e) предоставление текущих и долгосрочных услуг, в частности, связанных с процессами реинтеграции в общество и добровольного возвращения.

## **C. Права ребенка и права инвалидов, защита прав пожилых лиц, право на образование и права наемных работников (рекомендации 148, 200, 202, 205–220, 222–228, 230–235, 237 и 239)**

### **1. Права ребенка**

59. Содержание Закона № 21/2015 о правах ребенка соответствует обязательствам, принятым Кувейтом после присоединения к Конвенции о правах ребенка. Указанный закон, в разработке которого принимали участие неправительственные организации, защищает права ребенка на жизнь, выживание и здоровое развитие в сплоченной и

поддерживающей ребенка семье, на охрану здоровья, на образование и на защиту от всех форм насилия, вреда, физического, морального или сексуального насилия; соответствующие положения (о физическом, психологическом и сексуальном насилии и оставлении) содержатся в статье 71 указанного закона. Статья 77 вышеупомянутого закона предусматривает создание центров защиты детей, имеющих полномочия получать соответствующие жалобы, принимать необходимые меры реагирования и рассматривать дела детей, ставших жертвами насилия.

60. В соответствии с Законом № 12/2015 Суд по семейным спорам обеспечивает защиту детей, в частности, в случае разлучения их с родителями, и защищает их право на опеку, алиментные платежи и доступ к официальным документам.

61. Национальная высшая комиссия по защите прав ребенка – это орган, созданный при Министерстве здравоохранения, в который входят представители многочисленных государственных органов и неправительственных организаций. Комиссия разрабатывает соответствующие информационные программы и оказывает поддержку деятельности, направленной на повышение осведомленности о правах ребенка, на распространение культуры прав ребенка в самых широких масштабах, на отслеживание случаев жестокого обращения с детьми и наказание агрессоров, а также на принятие мер государственной политики и на осуществление соответствующих терапевтических и профилактических программ. Работа упомянутой Комиссии соответствует Глобальному плану действий по усилению роли систем здравоохранения и мер реагирования на межличностное насилие, в частности, в отношении женщин и девочек, а также детей. В приложении 6 подробно описана деятельность, осуществляемая Национальной высшей комиссией по защите прав ребенка.

62. До настоящего времени действия, предпринимаемые в Кувейте в этой области, направлены на повышение осведомленности общественности о жестоком обращении с детьми; помимо этого продвигается настоятельный призыв уважать права детей и проводить кампании по информированию общественности и детей, в том числе с использованием публикаций и других средств общения, о правах, закрепленных в Конвенции о правах ребенка.

63. Управление по вопросам защиты прав ребенка, которое было создано Национальной высшей комиссией по защите прав ребенка при Министерстве здравоохранения, отвечает за функционирование телефонной «Службы 147» для оказания срочной помощи кувейтским детям. Эта служба предоставляет детям (в возрасте от 0 до 18 лет) и лицам, осуществляющим уход за детьми, рекомендации и справочные услуги, защищает права детей и обеспечивает соблюдение справедливости и учет наилучших интересов ребенка при любых жизненных обстоятельствах. В приложении 7 содержатся статистические данные о количестве обработанных в «Службе 147» сообщений по поводу случаев жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о детях за период с 2010 по 2018 год.

64. «Служба 147» принимает по телефону обращения относительно оказания срочной помощи детям из всех районов Кувейта. Дежурный сотрудник немедленно реагирует на поступающие сообщения, определяет степень срочности каждого из них и уточняет возраст обращающегося лица (если соответствующему лицу уже исполнилось 18 лет, то сотрудник перенаправляет сообщение на службы ориентации для взрослых или в другие соответствующие инстанции). Телефонное обращение регистрируется в базе поступивших обращений, заполняется соответствующий формуляр, определяется степень тяжести нарушения, по поводу которого было сделано обращение (простое, средней тяжести и высокой тяжести) и определяются механизмы для оказания помощи. «Служба 147» располагает командами специально подготовленных квалифицированных специалистов, которые принимают обращения и жалобы по телефону и предоставляют необходимые консультации и оказывают практическую помощь; «Служба 147» работает круглосуточно, без выходных.

65. Закон № 80/2015 о приемных семьях регулирует вопросы устройства в приемную семью и социальной защиты детей, родители которых неизвестны, и гарантирует таким детям эффективное соблюдение многочисленных прав (права на

семью, на образование, на жилье, на работу и на ежемесячные пособия). Наряду с этим в соответствии со статьей 3 Закона № 15/1959 таким детям предоставляется кувейтское гражданство.

## 2. Права инвалидов

66. В Кувейте предпринято целый ряд мер в защиту прав инвалидов. Согласно имеющимся статистическим данным, в 2018 году в Управлении по делам инвалидов было зарегистрировано 52 205 человек (45 436 кувейтцев и 6769 иностранных граждан). В соответствии с Законом № 8/2010 с внесенными поправками Законами № 101/2015 и № 5/2016 по линии Управления по делам инвалидов предоставляются следующие услуги:

- *услуги по расширению возможностей детей в раннем возрасте*: цель этих услуг – развитие жизненных навыков детей-инвалидов со времени выявления инвалидности во время родов до наступления 4 лет в случае кувейтских детей или до 6 лет в случае детей-некувейтцев;
- *поддержка в области образования*: этими услугами пользуются 8 666 учащихся-инвалидов, обучающихся в 61 учебном заведении, аккредитованном Управлением по делам инвалидов. Бюджетные расходы на поддержку образования инвалидов в 2018/19 финансовом году составили 36 133 740 кувейтских динаров. Помимо этого ежегодно для студентов-инвалидов выделяется 50 стипендий для обучения за рубежом. До середины текущего года по этой программе за границей проходили обучение 96 таких студентов, и к ним присоединились еще 22 студента (мужчины и женщины), включенные в эту программу в 2018/19 учебном году;
- *услуги абилитационных центров и учреждений*: поощрение автономии инвалидов в возрасте старше 21 года с помощью абилитационных программ;
- *услуги профессиональной абилитации*: лица с легкой или средней степенью умственной отсталости или с двойным диагнозом получают обучение по программам профессиональной подготовки плотницкому делу, по работе с керамикой, по информатике, по художественному творчеству, музыке, сельскому хозяйству, домашнему хозяйству и по изготовлению декораций. В 2018 году этими услугами воспользовались 47 мужчин и 32 женщины; участникам программы предоставляются транспортные услуги;
- *услуги по включению в профессиональную деятельность*: в стране насчитывается 77 компаний, на которых занято 50 и более работников-кувейтцев, которые не соблюдают требование о найме работников-инвалидов, установленное в статье 14 Закона № 8/2010 о квотировании рабочих мест инвалидам. Этим компаниям было предписано выполнить эту предусмотренную законом обязанность;
- *предоставление семейных пособий*: бюджетные ассигнования на экономические пособия для инвалидов составляют 171 миллион кувейтских динаров. В 2018 году субсидии по уходу за инвалидами получили 2 845 инвалидов;
- *помощь на обустройство семьи*: Кувейтский кредитный банк выделяет каждому кувейтскому инвалиду, вступающему в брак, пособие в размере 6 000 кувейтских динаров. В 2018 году было подано 84 заявки на получение социальных кредитов;
- *помощь в строительстве жилья*: инвалиды и их семьи, которые отвечают установленным критериям, получают помощь на строительство жилья в размере 5 000, 10 000 или 20 000 кувейтских динаров в случае, соответственно, легкой, средней или тяжелой инвалидности или при наличии в семье более одного человека с инвалидностью. В 2018 году было подано 497 заявок на социальную помощь в обустройстве жильем;
- *обеспечение протезами*: государство предоставляет инвалидам слуховые аппараты и инвалидные коляски и освобождает от уплаты налогов за

приобретение вспомогательных устройств, инструментов и транспортных средств, приспособленных для использования инвалидами. Инвалидам предоставлено 511 инвалидных колясок. Все транзакции, совершаемые с лицами с нарушениями зрения, оформляются с использованием шрифта Брайля;

- *участие инвалидов в принятии решений*: в состав Высшего совета (исполнительный орган Управления по делам инвалидов) входят четыре избираемых представителя общественных организаций, а также квалифицированные лица с опытом работы в данной области. Совет регулярно проводит встречи с представителями ассоциаций, предоставляющих услуги инвалидам, на которых обсуждаются вопросы улучшения соответствующих услуг. Помимо этого создана состоящая из инвалидов группа советников Генерального директора Управления, поскольку именно инвалиды лучше всех знают, какими должны быть касающиеся их законы и нормативные документы.

67. Управление по делам инвалидов осуществило следующие проекты и программы:

- открыты новые центры для предоставления услуг инвалидам, их родителям или опекунам и попечителям в провинциях аль-Фарвания, аль-Джахра и Ахмади, которые функционируют в координации со штаб-квартирой Управления в провинции Хавалли, что облегчает получение инвалидами соответствующих услуг;
- выполнен проект по компьютеризации всех процедур, связанных с услугами, предоставляемыми Управлением по делам инвалидов, и внедрены онлайн-услуги для просмотра файлов, а также служба передачи коротких сообщений (SMS);
- 30 июля 2018 года была начата реализация кампании «Мои способности характеризуют меня, а какие способности у вас?». Цель кампании – повысить информированность населения о способностях инвалидов и их вкладе в жизнь общества;
- организована кампания по расширению трудоустройства инвалидов, целью которой является обеспечение, в сотрудничестве с соответствующими инстанциями и организациями, профессионального обучения и поиска работы для инвалидов в возрасте от 18 до 33 лет. Прошли обучение и были трудоустроены в банковском секторе, в общей сложности, 30 человек;
- силами группы экспертов в составе представителей муниципалитета города Кувейта, Министерства общественных работ, Управления по вопросам жилищной политики, Главного управления пожарной охраны, Генерального секретариата Высшего совета по планированию и развитию, Кувейтской ассоциации инженеров и Кувейтской ассоциации родителей и опекунов инвалидов разработан Кувейтский кодекс доступности объектов инфраструктуры;
- утверждена Национальная рамочная программа обеспечения доступности для инвалидов электронного контента и интернет-контента в режиме онлайн.

68. Закон № 8/2010 регулирует трудоустройство инвалидов. В статье 14 этого закона предусматривается следующее: «Государственные органы, а также предприятия частного сектора и нефтяной промышленности, в которых занято не менее 50 кувейтских работников, обязаны резервировать для профессионально квалифицированных инвалидов не менее 4% общей численности своих рабочих мест». Соответственно, государственные органы и частные лица по закону обязаны нанимать инвалидов на работу. Эта мера обеспечивает эффективную реализацию принципа равных возможностей для лиц, имеющих равные навыки и равную квалификацию. В Кувейте действуют программы стимулирования работодателей, превышающих установленные квоты найма инвалидов. Таким работодателям правительство может оказывать финансовую помощь. Условия, при соблюдении которых возникает право на обращение за субсидией, устанавливаются решением компетентной инстанции по предложению Управления по делам инвалидов.

69. Управление по делам инвалидов в координации с Государственным управлением по трудовым ресурсам и другими заинтересованными инстанциями организует мероприятия для ознакомления инвалидов с возможностями трудоустройства на предприятиях частного сектора и поощрения их выхода на рынок труда. Наряду с этим применяются санкции в отношении компаний, не соблюдающих установленную законом квоту на трудоустройство инвалидов.

### 3. Защита прав пожилых лиц

70. Пожилые люди являются национальным достоянием государства и пользуются закрепленными в Конституции Кувейта социальными привилегиями. Статья 11 Конституции гласит, что «государство обеспечивает социальную защиту пожилым лицам, больным и нетрудоспособным инвалидам, а также предоставляет им услуги социальной защиты, социальной помощи и охраны здоровья».

71. Согласно определению, содержащемуся в статье 1 Закона № 18/2016 о социальной помощи пожилым людям, пожилым считается «каждый гражданин Кувейта, которому исполнилось 65 лет». Этот же закон устанавливает, что пожилой человек относится к категории нуждающихся граждан, если он «в силу испытываемых им ограничений экономического, физического, психического или психологического характера не может в полной мере или частично обеспечить условия, необходимые для нормальной жизни обычного гражданина».

72. В Кувейте этой категории лиц предоставляются системные услуги здравоохранения, психологической и социальной помощи с учетом особенностей возрастных групп. В результате удалось повысить эффективность применяемых профилактических и терапевтических средств, снизить уровень смертности в кувейтском обществе и, соответственно, добиться увеличения средней продолжительности жизни граждан. Согласно статистическим данным Министерства здравоохранения, в 2014 году в Кувейте средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении кувейтцев составляла 76,8 года для мужчин и 81 год для женщин. По мере ежегодного увеличения ожидаемой продолжительности жизни граждан Кувейта увеличивается и число проживающих в стране пожилых людей. В приложении 8 приведен график, иллюстрирующий динамику изменения численности пожилых людей (в возрасте 65 лет и старше) в период с 2014 по 2018 год (в целом и в разбивке данных по полу).

73. Увеличение численности пожилых людей свидетельствует о постоянном улучшении медико-санитарных условий и качества жизни, а также об устойчивом росте масштабов и качества услуг социального обеспечения, что связано с увеличением расходов на здравоохранение, которые несут государство и кувейтское общество. За период с 2014 по 2018 год доля пожилых людей в общей численности населения Кувейта возросла с 3,6% до 4,1%.

#### *Системы социальной поддержки пожилых людей*

74. *Обеспечение ухода в специальных учреждениях:* социальная поддержка носит комплексный характер и включает в себя услуги санитарно-медицинского, социального, психологического и бытового характера, предназначается для пожилых людей, у которых нет семьи или чья семья не имеет материальных возможностей для организации ухода за ними. В этих случаях пожилым людям предоставляется полный пансион в специальных центрах социальной поддержки.

75. *Центры дневного пребывания для пожилых людей:* пользователь услуг находится в центре ухода только в течение дня, а в конце дня возвращается к семье, и таким образом он не оказывается в социальной изоляции.

76. *Амбулаторное обслуживание:* этот тип услуг назначается пожилым людям чаще всего. Такое обслуживание гарантируется для всех обращающихся за помощью пожилых людей, имеющих проблемы медико-санитарного, психологического или социального характера, если соответствующее обслуживание трудно осуществить в центрах первичной медицинской помощи.



#### 4. Право на образование

77. Государство гарантирует всеобщее и недискриминационное право на образование в статье 13 Конституции: «Образование представляет собой один из основных элементов фундамента, лежащего в основе социального прогресса, который государство защищает и поощряет». Принятие Закона № 11/1965 об обязательном образовании и внесение в него изменений в соответствии с Законом № 25/2014 свидетельствует о серьезном интересе государства к этому вопросу; указанные законы налагают на родителей и опекунов обязанность обеспечить реализацию этого права и устанавливают санкции, применяемые в случае несоблюдения указанной обязанности. Эти меры в совокупности обеспечивают право ребенка на образование.

78. Государство также обеспечивает право всех учащихся на доступ к университетскому образованию. Система высшего образования предлагает студентам возможность получить высшее образование в соответствии со своими пожеланиями, потребностями и способностями, с учетом потребностей национального рынка труда и в соответствии с общими и безусловными критериями, которые гарантируют равенство возможностей. Эти объективные критерии учитывают, главным образом, успеваемость учащегося, который желает продолжить учебу в университете, его личные качества, конкурс среди поступающих и возможности оплаты учебы на соответствующем факультете.

79. Учащимся, не поступившим в учебные заведения университетского уровня, государство предлагает альтернативную возможность получить соответствующее образование по линии академического или профессионального обучения, предлагаемого учебными центрами и институтами при Управлении по прикладному образованию и профессиональной подготовке. Государство предлагает и другие альтернативные способы завершения обучения по линии альянсов в сфере образования и культуры, созданных с учебными центрами частного сектора, а также в многочисленных частных университетах, которые дополняют государственные учебные заведения и предлагают обучение специалистов по всем профессиям. Кувейт также обеспечивает соблюдение права на образование членов общин иностранных граждан, проживающих на его территории; члены таких общин имеют возможность, если они хотят, продолжать обучение в многочисленных частных школах, связанных с меньшинствами, санкционированными государством. Эти инициативы свидетельствуют об уважении, которое Государство Кувейт проявляет к культурному и языковому разнообразию и традициям проживающих в стране меньшинств, а также о готовности государства предоставить альтернативные возможности обучения для всех.

80. Поскольку многие люди по экономическим причинам могут не желать, чтобы их дети обучались на том или ином этапе системы образования в частных школах, государство создало благотворительный фонд, который оказывает поддержку учащимся, испытывающим экономические трудности, независимо от их национальной принадлежности.

81. Кувейт уделяет особое внимание образованию инвалидов, повышает информированность населения и создал специальные образовательные центры, обеспечивающие инвалидам-учащимся начальных школ доступ к начальному бесплатному и обязательному образованию наравне с их здоровыми сверстниками.

82. Дирекция центров специального образования применяет передовые подходы и методы повышения эффективности обучения инвалидов; она расширила масштабы приема учащихся в центры специального образования, улучшила качество учебного процесса и существенно повысила уровень подготовки учителей и вспомогательного персонала.

83. В числе достижений указанных центров следует отметить тот факт, что в них инвалиды имеют доступ не только к образовательным услугам, но и ко всем видам медицинской помощи и необходимым услугам. Учащиеся с нарушениями двигательных функций получают медицинское лечение и они имеют возможность получать предписанные им специализированные консультации в течение учебного дня. Во всех школах имеется логопедический центр, а для проведения внеклассных

мероприятий тщательно отбирается обученный и квалифицированный персонал, который обеспечивает учащимся-инвалидам необходимую поддержку психологического, социального и стимулирующего характера. Помимо этого введение системы регистрации учащихся позволило создать интерактивную базу данных, которая позволяет отслеживать прогресс учащихся и поощрять их развитие.

84. Функционирование центров образования и повышения грамотности для взрослых и предоставление их слушателям средств и возможностей, необходимых для приобретения основ грамотности, счета и точных наук, позволило государству снизить уровень неграмотности среди взрослого населения. Также была оказана помощь учащимся, которые хотели получить аттестат об окончании неполного среднего и среднего образования; наряду с этим была разработана программа всех этапов формального вечернего образования. Благодаря этим мерам в последние годы в Кувейте удалось сократить долю неграмотного населения до менее 2%. В приложении 9 перечислены центры обучения взрослых и численность контингента обучающихся в них лиц.

## 5. Трудящиеся-мигранты

85. Кувейт – это государство, которое привлекает иностранную рабочую силу для работы на предприятиях частного сектора и для работ по дому. В государстве проживают более 3 млн трудящихся-мигрантов, и их число постоянно увеличивается. Трудящиеся-мигранты, которые составляют большинство населения страны, приезжают в Кувейт в поисках лучших возможностей трудоустройства; их привлекают и гарантии того, что закон в Кувейте применяется без какой-либо дискриминации между ними и гражданами страны, а также то обстоятельство, что в стране приняты и проводятся в жизнь политика и меры, направленные на защиту трудящихся-мигрантов и на запрещение подневольного состояния и принудительного труда.

86. Целью Закона № 6/2010 о занятости в частном секторе является обеспечение максимальной защиты трудящихся-мигрантов. В частности, в статье 1 содержится определение такого работника, а в статье 28 устанавливается, что трудовой договор с трудящимся-мигрантом должен быть заключен в письменной форме.

87. Государство гарантирует трудящимся-мигрантам справедливые условия трудовых отношений. Их права вступают в силу в соответствии с положениями Закона № 6/2010 о занятости в частном секторе. Раздел IV указанного закона («О режиме и условиях труда») разделен на четыре главы и включает в себя статьи 55–97. В них изложены вопросы, касающиеся установления и регулирования заработной платы, и гарантируется право работника на получение жалованья.

88. Вышеупомянутый закон также регулирует допустимую продолжительность рабочего времени и сверхурочной работы. Продолжительность рабочего дня составляет 8 часов, а рабочей недели – 48 часов. Продолжительность работы без отдыха не должна превышать 5 часов подряд; продолжительность перерыва на отдых должна составлять не менее 1 часа. Вышеупомянутый закон также регулирует продолжительность отпуска, размеры заработной платы и расчет выходного пособия по завершении трудового договора. Трудящиеся-мигранты пользуются оплачиваемым еженедельным днем отдыха, отпуском по случаю официальных праздников, отпуском по болезни и ежегодным оплачиваемым отпуском, а также правом на учебу, на участие в обязательном паломничестве в Мекку, на отпуск в связи со смертью родственников и трауром вдовы, и на отпуск на участие в периодических конференциях или собраниях трудящихся-мигрантов.

89. Глава IV Закона № 6/2010 о занятости в частном секторе регулирует вопросы безопасности и гигиены труда (статьи 80–87). Помимо этого в целях защиты трудящихся-мигрантов государство приняло ряд распоряжений исполнительных органов власти, касающихся исполнения упомянутого закона о занятости трудящихся-мигрантов, а именно:

- Постановление № 535/2015 о рабочем дне на открытом воздухе (запрет на работу в полуденное время); и

- Постановление № 14/2017 о минимальном размере заработной платы.

90. В вышеупомянутом законе установлена процедура, которой должен следовать работник при защите своих прав в случае конфликта с работодателем. Принято также ряд постановлений исполнительной власти, которые защищают права работника, в частности, Постановление 14/2018 о минимальном размере заработной платы и Постановление № 535/2015 о рабочем дне на открытом воздухе.

91. Государственное управление по трудовым ресурсам, действуя по линии инспекции труда, проводит периодические проверки на рабочем месте с целью контроля за соблюдением работодателями положений вышеупомянутого закона и постановлений, касающихся его исполнения.

92. Государственное управление по трудовым ресурсам организует информационные кампании в средствах массовой информации и социальных сетях для информирования работников и работодателей об их соответствующих правах и обязанностях и услугах, в частности об услугах, предоставляемых Государственным управлением онлайн, таких как регистрация трудовых жалоб на веб-сайте Государственного управления и отслеживание последующего прохождения документов.

93. Государственное управление по трудовым ресурсам также выпустило брошюры, содержащие информацию для работников об основных процедурах, которые необходимо выполнять, и об инстанциях, к которым работникам следует обращаться в случае трудового спора. Эти брошюры рассылаются дипломатическим представительствам государств происхождения трудящихся-мигрантов, аккредитованных в Государстве Кувейт, а также представительствам Кувейта в соответствующих государствах, с тем чтобы трудящиеся-мигранты имели представление об основных процедурах разрешения трудовых споров еще до того, как они покинут свою страну.

## **6. Домашние работники**

94. Закон № 68/2015 о домашних работниках подробно регулирует отношения между работником и работодателем. Государство Кувейт стремится обеспечить домашним работникам максимальную защиту и поддержку и с этой целью регулирует договорные отношения между сторонами заключаемых договоров (работником, работодателем и бюро по трудоустройству). Управление по делам домашних работников было создано в апреле 2019 года, после того, как по решению Совета министров полномочия по соответствующим вопросам были переданы из Министерства внутренних дел Государственному управлению по трудовым ресурсам. В число основных обязанностей Управления по делам домашних работников входит обеспечение применения вышеупомянутого закона, проведение инспекционных проверок в офисах по найму работников, выявление совершаемых такими офисами нарушений и принятие жалоб. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, высоко оценила гарантии для домашних работников, установленные в Законе № 68/2015.

95. В Кувейте насчитывается 717 628 домашних работников обоих полов. За период с апреля по август 2019 года в Управление по делам домашних работников поступило 2 087 жалоб, из которых 256 были переданы в суд и 1 232 – урегулированы полюбовно. По состоянию на август 2019 года в стране был официально зарегистрирован 451 офис по найму домашних работников-мигрантов.

96. В упомянутом Законе № 68/2015 о защите прав домашних работников установлены, в частности, следующие обязанности работодателя по отношению к домашнему работнику:

а) в конце каждого месяца работодатель обязан выплачивать домашнему работнику согласованную с ним заработную плату. Квитанции о перечислении средств и об их поступлении работнику учитываются при исчислении дохода работника, начиная с даты начала его трудовой деятельности. Никаких вычетов из заработной платы не допускается (статьи 7 и 8);

b) «За каждый месяц просрочки выплаты заработной платы работодатель обязан выплачивать домашнему работнику 10 кувейтских динаров» (статья 27);

c) работодатель обязан обеспечить домашнего работника питанием, одеждой и услугами медицинской помощи, а также надлежащим жильем и средствами к существованию. Работодатель не может поручать домашнему работнику работу или функции, которые угрожают здоровью работника или оскорбляют его человеческое достоинство (статьи 9–11);

d) в договорах о найме работников-мигрантов, разработанных Управлением по делам домашних работников, указаны, в частности, следующие права работника (статья 22):

- продолжительность рабочего дня не должна превышать 12 часов, с перерывом продолжительностью 1 час;
- домашний работник имеет право на еженедельный отдых и на оплачиваемый ежегодный отпуск;
- если домашний работник при выполнении своей работы стал жертвой несчастного случая, работодатель обязан позаботиться о лечении работника и выплатить ему компенсацию;
- паспорт – это документ, удостоверяющий личность, который домашний работник имеет право хранить самостоятельно. Работодатель не должен ни забирать паспорт домашнего работника на хранение, ни препятствовать его хранению домашним работником.

97. В соответствии с вышеупомянутым законом работодатели и офисы найма домашних работников обязаны предоставлять работнику копию трудового договора. Министерству иностранных дел поручено дать указание кувейтским дипломатическим миссиям в государствах происхождения трудящихся-мигрантов информировать домашних работников об условиях трудового договора, когда они обращаются в дипломатические миссии с запросом о получении въездной визы в Кувейт, то есть до подписания ими трудового договора.

#### *Механизм подачи и рассмотрения жалоб*

98. В соответствии с положениями статей 31 и 35 Закона № 68/2015 Управление по делам домашних работников полномочно выступать в качестве посредника при урегулировании конфликтов, возникающих между сторонами трудовых договоров. При невозможности применения согласительной процедуры конфликт может быть передан на рассмотрение компетентного суда по гражданским делам.

99. В случае, если жалобу на действия работодателя, поданную в Управление по делам домашних работников, не удается разрешить в этом органе, работник может требовать эффективной судебной защиты в соответствии с универсальным правом на судебное разбирательство, закрепленным в статье 166 Конституции Кувейта.

#### *Соблюдение Закона о защите прав домашних работников и международных стандартов, установленных в Конвенции МОТ № 189 о достойном труде домашних работников*

100. Закон № 68/2015 о домашних работниках и постановления, регулирующие его исполнение, а также министерское Постановление № 2302/2016 о нормах и процедурах исполнения Закона № 68/2015 соответствуют международным стандартам и положениям Конвенции МОТ о достойном труде домашних работников (№ 189). В этом контексте следует отметить следующие положения:

a) запрет на прием на работу детей. На работу в качестве домашних работников принимаются лица в возрасте не менее 21 года и не старше 60 лет. За нарушение этого правила назначается наказание в виде лишения свободы:

- «Запрещается найм и трудоустройство домашних работников в возрасте моложе 21 года или старше 60 лет, независимо от их пола. Возрастные ограничения

могут быть сняты по решению профильного министра» (статья 21 упомянутого закона);

- любое лицо, которое в Государстве Кувейт через уполномоченные офисы нанимает на службу домашнего работника в возрасте до 21 года, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до шести месяцев или штрафа в размере до 500 кувейтских динаров (там же, статья 29). Работодатель оформляет трудовой договор, в котором излагаются права домашнего работника. Вышеупомянутый закон устанавливает продолжительность рабочего дня, регулирует сверхурочную работу и защищает права работника на лечение в государственных больницах, на получение медицинской помощи и адекватного жилья, в котором он может жить в достойных санитарных условиях, право работника своевременно получать заработную плату без каких-либо вычетов, право на обеспечение работодателем питания и одежды, право работника на ежегодный отпуск и на еженедельный отдых в месте, выбираемом по усмотрению работника;

b) в Законе о домашних работниках и в постановлениях, регулирующих его исполнение, установлены, в частности, следующие гарантии, касающиеся выплаты заработной платы:

- «Заработная плата означает сумму, согласованную в подписанном сторонами трудовом договоре, которую домашний работник получает в качестве базового оклада. Заработная плата не может быть ниже уровня минимальной межпрофессиональной заработной платы, устанавливаемой постановлением Министра внутренних дел» (статья 19 Закона № 68/2015 о домашних работниках);
- «Работодатель выплачивает работнику зафиксированную в трудовом договоре заработную плату в конце каждого месяца» (там же, статья 20);
- домашний работник получает зафиксированную в договоре зарплату в конце месяца. В соответствии со статьей 19 упомянутого закона размер заработной платы не может быть меньше минимальной межпрофессиональной заработной платы, установленной постановлением Министра внутренних дел» (статья 12 Исполнительного регламента вышеупомянутого закона);
- заработная плата домашнего работника не включает в себя расходы на питание, жилье, одежду, а также расходы на лечение и компенсацию за несчастные случаи на производстве, которые оплачивает работодатель в соответствии с положениями статьи 9 Закона № 68/2015;
- за каждый месяц просрочки выплаты заработной платы домашнего работника работодатель выплачивает штраф в размере десяти кувейтских динаров за каждый месяц просрочки (статья 27 Закона № 68/2015 о домашних работниках);
- работодатель не производит никаких удержаний из заработной платы домашнего работника (пункт 4 статьи 8 Исполнительного регламента вышеупомянутого закона, принятого в Постановлении № 2194/2016).

c) Работодатель не имеет права забирать паспорт домашнего работника:

- Работодатель может хранить какие-либо личные документы домашнего работника только по просьбе соответствующего работника (статья 12 Закона о домашних работниках);
- домашний работник может потребовать в гражданском суде вернуть ему любые документы, оставленные у работодателя, и суд обяжет работодателя вернуть соответствующие документы. Этот вопрос регулируется следующим образом:
  - стороны трудового договора могут обращаться в суды по гражданским делам с просьбами о срочном рассмотрении в палате по трудовым спорам неурегулированных между сторонами вопросов (статья 35);

- «требования по трудовым спорам, в которых истцом является домашний работник, освобождаются от оплаты любых судебных расходов» (статья 36);
- «магистрат, председательствующий в палате по трудовым спорам, в срочном порядке, в пределах не более одного месяца, назначает дату слушания для рассмотрения переданного ему спора. Секретариат суда направляет сторонам вызов на слушание по делу, рассмотрение которого может начаться не ранее чем через две недели» (статья 37);

d) работодатель составляет трудовой договор о найме работника-мигранта на арабском и английском языках и выполняет его. Статья 18 вышеупомянутого закона устанавливает следующее:

- «Работодатель нанимает домашнего работника только путем заключения двухстороннего или трехстороннего трудового договора, в зависимости от обстоятельств», подготовленного Управлением по делам домашних работников и написанного на арабском и английском языках;

e) работодатель не допускает в отношении домашнего работника никаких оскорблений физического или психологического характера и не поручает ему опасную работу. Статья 10 вышеупомянутого закона предусматривает следующее:

- «домашнему работнику не поручают выполнение работ, представляющих опасность для здоровья или оскорбляющих его человеческое достоинство. Управление по делам домашних работников принимает к рассмотрению жалобы работников на нарушения на этот счет»;
- статья 4 Министерской резолюции № 2302/2016 о нормах и процедурах исполнения Закона № 68/2015 о домашних работниках запрещает все формы принудительного или обязательного труда и закрепляет право домашнего работника сообщать о нарушениях этого запрета. Подаваемые домашними работниками жалобы, касающиеся нарушения их прав работодателем, рассматриваются Управлением по делам домашних работников. Если урегулирование жалобы на этом уровне не представляется возможным, то жалоба передается в компетентную судебную инстанцию. Работник освобождается от оплаты судебных издержек, ему предоставляется юридическая поддержка и назначается адвокат, который будет защищать в суде домашнего работника бесплатно и поможет ему отстоять свои права;
- в соответствии с Законом о труде домашним работникам предоставляются те же права, что и другим работникам. Указанный закон обязывает работодателя выплачивать домашнему работнику при заключении контракта, в счет окончательного расчета по окончании срока договора, сумму, эквивалентную месячной заработной плате за каждый отработанный год (статья 23 Закона № 68/2015). Работодатель обязан платить за каждые два сверхурочных часа, отработанные домашним работником в течение одного дня, сумму, эквивалентную тарифу оклада работника, занятого неполный рабочий день (статья 14 Исполнительного регламента Закона № 68/2015). За каждый месяц задержки выплаты домашнему работнику его заработной платы работодатель выплачивает штраф в размере 10 кувейтских динаров (статья 27 Закона № 68/2015). Таким образом, домашний работник пользуется большим объемом прав, чем остальные работники частного сектора. Следует отметить, что в отношении работников, которые оскорбляют домашних работников-женщин или преследуют их, применяются положения кувейтского Уголовного кодекса (Закон № 16/1960), предусматривающие наказания за агрессию и сексуальное или физическое насилие. В приложении 10 приведены данные о количестве жалоб, поданных домашними работниками.

## **VI. Укрепление сотрудничества между Кувейтом и органами и правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций**

### **A. Укрепление сотрудничества в области прав человека**

101. Государство Кувейт, действуя в тесном сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара по правам человека, договорными органами и специальными процедурами, участвует в осуществлении программ и проектов, направленных на распространение культуры прав человека и укрепление потенциала в области прав человека.

102. Наряду с сотрудничеством с органами и механизмами Организации Объединенных Наций на национальном уровне Кувейт продолжает оказывать помощь государствам региона, сталкивающимся с трудными обстоятельствами. Кувейт адресовал часть своих добровольных взносов специализированным международным организациям для направления соответствующих средств туда, где они наиболее необходимы. Например, Государство Кувейт субсидирует программы Международной организации труда по поощрению достойного труда и социальной справедливости на оккупированных палестинских территориях в целях повышения уровня жизни братского палестинского народа.

103. Государство Кувейт подписало проект программы мероприятий по содействию подготовке кадров Государственного управления по трудовым ресурсам, который был реализован в период с 2015 по 2017 год совместно с тремя международными организациями (Программой развития Организации Объединенных Наций, Международной организацией труда и Международной организацией по миграции). В рамках указанного проекта для представителей правительственных органов, работодателей и работников были организованы курсы по международным стандартам в области труда и механизмам борьбы с принудительным трудом и торговлей людьми.

104. Государство подписало меморандум о взаимопонимании с Международной организацией труда по вопросам содействия осуществлению первой в стране национальной программы обеспечения достойного труда. Программа, рассчитанная на три года, включает три основных направления действий: профессиональная подготовка трудящихся-мигрантов, совершенствование управления иностранной рабочей силой и развитие социального диалога и трехстороннего сотрудничества. В настоящее время начато выполнение этой программы.

### **B. Добровольные взносы (рекомендации 84 и 274–278)**

105. Государство Кувейт продолжает практику внесения ежегодных добровольных взносов в некоторые международные гуманитарные организации, будучи твердо убежденным в том, что они выполняют важную работу, направленную на смягчение страданий человечества, на оказание технической помощи и на содействие профессиональной подготовке. В приложении 11 приведены данные о суммах средств, внесенных Кувейтом в качестве добровольных взносов.

## **VII. Инициативы, предпринятые Государством Кувейт в целях содействия гуманитарной деятельности и деятельности в области развития (рекомендации 265–273)**

### **A. Политика оказания гуманитарной помощи Государства Кувейт**

106. Проводимая государством внутренняя и международная политика оказания гуманитарной помощи основана на гуманитарных и этических ценностях, глубоко укоренившихся в сознании каждого гражданина Кувейта. Эти ценности существовали еще до открытия нефти и других богатств страны, и об этом свидетельствуют многочисленные исторические факты. Например, первая кувейтская благотворительная ассоциация была основана в 1913 году; целью ее деятельности было оказание помощи бедным кувейтцам того времени.

107. Одной из главных целей внешней политики Кувейта является оказание срочной гуманитарной помощи в кризисных ситуациях. До обретения страной независимости эта твердая позиция нашла свое материальное выражение в участии Кувейта в работе Органа сотрудничества арабских государств Персидского залива, а после обретения независимости – в работе Кувейтского фонда экономического развития. Помощь направляется всем без исключения странам (этот факт известен как так называемая «гуманитарная дипломатия Государства Кувейт»). Государство убеждено в важности создания международных альянсов и реализации усилий международного сообщества, направленных на сохранение и укрепление принципов, которыми руководствуется человечество, созвучных Цели 17 в области устойчивого развития. Государство Кувейт – это страна, которая направляет на оказание гуманитарной помощи самую высокую в мире долю своего валового национального дохода.

108. Совет министров принял резолюцию, направленную на распространение в Кувейте философии гуманитарной работы. В этой резолюции отражено пожелание Его Высочества эмира, как лидера гуманитарной помощи, разработать программу подготовки по вопросам поощрения культуры добровольческой деятельности и включить эту программу подготовки в систему образования в качестве одного из основных предметов обучения. Целью этой инициативы является ознакомление молодежи с детства с тем, что такое гуманитарная добровольческая деятельность, чтобы они могли усвоить исключительно важное значение связанных с этой деятельностью ценностей, навыков и знаний.

### **B. Развитие концепции гуманитарной деятельности Кувейта**

109. В Государстве Кувейт в последние десятилетия концепция гуманитарной деятельности получила значительное развитие под влиянием изменений, происходящих в международном сообществе, а также в связи с изменениями характера и продолжительности гуманитарных кризисов. Государство Кувейт в целом, включая его неправительственные гуманитарные организации и отдельных доноров, убеждено в том, что гуманитарные кризисы необходимо решать новыми способами, учитывающими изменяющиеся и возрастающие насущные потребности и способствующими достижению самообеспеченности нуждающихся в помощи субъектов. В этом контексте в настоящее время гуманитарная деятельность кувейтских доноров выходит за рамки сферы помощи и одновременно способствует достижению целей развития.

110. Государство Кувейт выступает за систематическую гуманитарную и благотворительную деятельность, рассчитанную на результаты долгосрочного характера, то есть не за предоставление помощи только на удовлетворение конкретных текущих потребностей, а за помощь в реализации проектов развития, обеспечивающих получение устойчивого дохода. Еще одной фундаментальной характеристикой гуманитарной и благотворительной деятельности Государства Кувейт является



качественный отбор целей соответствующей помощи, с тем чтобы ее результаты давали постоянно действующий эффект в социальной и культурной сферах и в области развития, а именно Кувейт отбирает для оказания помощи индивидуальные, семейные и общинные проекты по расширению прав и возможностей, которые позволяют получателям помощи быть самодостаточными.

111. Убеденное в необходимости проявления солидарности с жертвами всех гуманитарных кризисов, Государство Кувейт выступило принимающей стороной трех конференций доноров для перемещенных лиц и беженцев в Сирии, приняло участие в четвертой и пятой конференциях доноров сирийского народа и предоставило гуманитарную помощь Сирии на общую сумму 1,9 млрд долл. США. Кувейт также предоставил 200 млн долл. США на гуманитарную помощь Ираку, выступил принимающей стороной конференции по восстановлению Ирака и пообещал выделить 2 млрд долл. США в виде кредитов и инвестиций в экономику Ирака. Кувейт также выделил 600 млн долл. США на гуманитарную помощь Йемену. Будучи сопредседателем на конференции доноров для беженцев из числа рохингья, Кувейт сделал взнос в размере 15 млн долл. США. Кувейт также организовал международную конференцию по правам палестинских детей. В этом контексте следует также отметить, что Кувейт участвует в организации международной конференции по вопросам развития образования в Сомали. Все эти инициативы Кувейта соответствуют принципам, которые определяют внешнюю политику Кувейта, и общим принципам, провозглашенным во Всеобщей декларации прав человека и заложенным в Цели устойчивого развития.

### **С. Роль, которую выполняет Кувейтский фонд экономического развития**

112. История гуманитарной деятельности Кувейта уходит во времена до создания Кувейтского фонда арабского экономического развития (1961 год) и обретения независимости страны. В 1953 году был создан Орган сотрудничества арабских государств Персидского залива в целях осуществления проектов развития в соседних странах указанного района. После обретения Кувейтом независимости работа этого органа была укреплена путем создания Кувейтского фонда экономического развития, сфера деятельности которого охватывает помимо арабских государств и остальные развивающиеся государства. Цель Кувейтского фонда – борьба с голодом и нищетой и улучшение условий жизни населения в государствах-бенефициарах помощи.

113. За период до конца 2018 года бенефициарами помощи по линии Кувейтского фонда экономического и социального развития стали в общей сложности 106 государств в Африке, Азии, Европе, Латинской Америке и Карибском бассейне. Общая сумма помощи составила около 22 млрд долл. США, которые были предоставлены в виде займов на выгодных условиях. За счет этих средств было профинансировано 970 проектов в жизненно важных секторах, в том числе проектов в сферах транспорта (дороги, мосты, аэропорты, порты и коммуникации), снабжения населения питьевой водой и налаживания медико-санитарных услуг, проектов развития сельскохозяйственного производства, ирригации и создания кредитных банков для мелких фермеров, развития промышленности, энергетики, здравоохранения и образования.

114. Кувейтский фонд предоставляет займы на выгодных условиях и оказывает техническую помощь арабским государствам и другим развивающимся странам. До конца 2018 года 45 государств воспользовались 80 кредитами Фонда на общую сумму примерно 7,3 млрд долл. США.

115. Государственный Кувейтский фонд участвует в капитале региональных и международных финансовых учреждений в целях развития. По состоянию на конец 2018 года общая сумма взносов Кувейтского фонда в капитал этих учреждений составила около 1,2 млрд долл. США. Многие развивающиеся государства во всем мире пользуются услугами, предоставляемыми упомянутыми финансовыми учреждениями в целях развития; соответствующие услуги, в том числе благодаря

вносам Кувейтского фонда, способствовали улучшению экономического и социального положения во многих арабских государствах и в других развивающихся странах. Таким образом, указанная деятельность способствовала улучшению гуманитарного положения и условий жизни в государствах-бенефициарах.

116. Несмотря на глобальные финансовые кризисы последних десятилетий, государство продолжает выделять Кувейтскому фонду в среднем 0,7% своего валового национального дохода на оказание помощи в целях развития в соответствии с обязательством, принятым развитыми странами в 1970 году. Присуждение в 2014 году Его Высочеству эмиру Кувейта звания «Гуманитарный лидер», безусловно, свидетельствует о том, что мир, который представляет Организация Объединенных Наций, высоко ценит деятельность Кувейта в этой области, его щедрый вклад и его неизменную поддержку гуманитарных операций, которые помогают спасти жизнь и облегчить страдания многих людей во всем мире.

## VIII. Передовая практика

### A. Суд по семейным спорам

117. Суды по семейным спорам созданы в соответствии с Законом № 12/2015 с учетом специфики судебного процесса, связанной со спорами, касающимися личного статуса членов семьи, и семейных конфликтов, которые они вызывают. Следует отметить следующие положения указанного закона:

- a) в каждой провинции создается суд, который должен оперативно решать вопросы, касающиеся личного статуса граждан;
- b) в каждой провинции устанавливаются процедуры, касающиеся помещения под опеку и посещения лиц, находящихся под опекой;
- c) в каждой провинции при суде по семейным спорам создается центр, в функции которого входит рассмотрение семейных споров и обеспечение защиты членов семьи от насилия;
- d) в каждой провинции в суде по семейным спорам создается Группа исполнения судебных решений;
- e) при Министерстве юстиции создается Фонд семейных пособий.

118. Министерство юстиции приняло целый ряд постановлений, направленных на начало практической работы судов по семейным спорам. Например, в Постановлении № 113/2016 предусмотрено создание двух вспомогательных органов Суда по семейным спорам, а именно: Отдел по установлению и помещению под опеку лиц, подлежащих опеке, в Управлении консультирования по семейным вопросам и Отдел по вопросам урегулирования семейных конфликтов при Суде по семейным спорам, среди компетенций которого следует отметить следующие:

- a) регулирование семейных споров и предоставление заинтересованным сторонам конфликтов советов и консультаций;
- b) защита членов семьи от насилия и жестокого обращения и оказание посреднических услуг по адекватному урегулированию ситуаций такого рода;
- c) укрепление доверия жертв насилия в семье, особенно детей, и оказание им необходимой помощи;
- d) исправление нарушений семейных отношений, вызванных насилием в семье;
- e) обеспечение соблюдения права заинтересованных сторон на посещение находящегося под опекой лица, чтобы сохранить сентиментальные связи, семейную гармонию и узы, основанные на кровном родстве;

f) участие в разработке информационных мероприятий и печатных материалов, касающихся права посещения лиц, находящихся под опекой.

119. В соответствии с Министерским постановлением № 115/2016 в каждом провинциальном суде по семейным спорам создается центр по разрешению семейных споров и защите членов семьи от насилия и жестокого обращения.

## **В. Регистрация жалоб работников в режиме онлайн**

120. В целях защиты трудовых прав в частном секторе Государственное управление по трудовым ресурсам с начала 2018 года предоставляет соответствующие услуги всем категориям зарегистрированных работников в режиме онлайн. В частности, использование этого режима облегчает работникам представление и отслеживание статуса их жалоб и проведение консультаций по вопросам, связанным с претензиями по поводу невыхода на работу. Государственное управление по трудовым ресурсам также поддерживает контакты с работодателями и следит за соблюдением ими законов, постановлений и регламентов, регулирующих трудовые отношения. Работники частного сектора имеют возможности в режиме онлайн получать копии документов, подтверждающих их трудовые отношения, сообщать о трудовых спорах, решать вопросы, связанные с разрешениями на работу, и отслеживать прохождение своих жалоб. Работодателям в режиме онлайн также легче сообщать в Государственное управление о прогулах работников и отслеживать прохождение соответствующих жалоб. Услуги онлайн также позволяют Государственному управлению информировать стороны трудовых споров, отправляя им SMS-сообщения. В период с января по сентябрь 2019 года в режиме онлайн было зарегистрировано 14 062 жалобы работников.

## **С. Центр приема трудящихся-мигрантов**

121. Центр приема женщин из числа трудящихся-мигрантов принимает меры по укреплению механизмов защиты прав лиц этой категории, желающих включиться в трудовую деятельность и получить необходимые в этой связи услуги и правовую защиту. Центр рассчитан на размещение 500 женщин.

122. Центр служит приютом для работниц-женщин, обращающихся с просьбами о размещении в Центре в целях изменения своего правового статуса. Им предоставляются правовая защита и медицинское обслуживание и оказывается помощь в изменении их правового статуса (например, путем изменения места проживания или выезда из страны с оплатой проездных расходов за счет работодателя).

123. Размещенным в Центре женщинам предоставляется пятиразовое питание, они размещаются в качественных жилых помещениях и имеют возможности для отдыха и развлечений. Государственное управление по трудовым ресурсам предоставляет им жизненно важные высококачественные услуги, адаптированные к международным критериям функционирования центров такого рода; контроль за предоставлением услуг осуществляют соответствующие государственные инстанции.

124. Центр регулярно посещают и контролируют предоставляемые им услуги представители государственных учреждений и национальных и международных неправительственных организаций, а также специальных процедур Совета по правам человека и дипломатических представительств, аккредитованных в Государстве Кувейт.

125. Успешные результаты функционирования Центра приема женщин из числа трудящихся-мигрантов в плане их защиты и оказания поддержки в решении их проблем побудили Государственное управление по трудовым ресурсам создать аналогичный центр приема трудящихся-мигрантов для мужчин.

## **IX. Проблемы**

126. Рынок труда Кувейта – востребованный и привлекательный; он привлекает огромное количество иностранных рабочих, представляющих разные культуры.

127. До прибытия в страну трудящиеся-мигранты не знают своих прав и обязанностей, законодательства и обычаев государства. Это главная проблема кувейтского рынка труда.

128. Кувейт считает, что на государствах происхождения трудящихся-мигрантов лежит наибольшая ответственность за незнание работниками вышеуказанной информации. Именно государства происхождения с помощью учебных курсов и брошюр должны информировать своих граждан об их правах и обязанностях, прежде чем они покинут свою страну в целях трудовой занятости.

129. Государство Кувейт предприняло конкретные меры для решения этой проблемы. В частности, Кувейт подписал целый ряд двусторонних меморандумов о взаимопонимании с государствами происхождения трудящихся-мигрантов, касающихся регулирования найма и трудовой занятости работников. Кувейт также инициировал ориентированные на трудящихся-мигрантов информационные кампании в социальных сетях и организовал распространение информационных листовок на разных языках для лиц, прибывающих в аэропорт Кувейт.

## **X. Добровольные обязательства**

- Принять Закон о борьбе с насилием в семье;
- разработать комплексный план действий в области прав человека;
- продолжать национальные усилия по достижению Целей в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности тех, которые связаны с правами человека.

## **XI. Заключение**

130. Государство Кувейт, представляя свой третий доклад в рамках процедуры универсального периодического обзора, подтверждает намерение продолжать свои усилия по поощрению и защите прав и основных свобод человека внутри страны и продолжать выполнение своих международных обязательств. Кувейт стремится обеспечить инклюзивное развитие во всех его аспектах, в частности, путем распространения культуры прав человека. Государство Кувейт приветствует третий цикл универсального периодического обзора в Рабочей группе по универсальному периодическому обзору и с нетерпением ожидает выводов интерактивного диалога, который будет способствовать поощрению и защите прав человека в Государстве Кувейт.

---