



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 November 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать пятая сессия
20–31 января 2020 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Швеция

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.19-18028 (R) 191119 201119



* 1 9 1 8 0 2 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение | 3 |
| Методология и процесс консультаций..... | 3 |
| II. Защита прав человека | 3 |
| A. Национальная стратегия в области прав человека..... | 3 |
| B. Международные конвенции по правам человека | 4 |
| C. Создание независимого национального учреждения по правам человека и правам человека в системе образования..... | 5 |
| III. Конкретные области прав человека..... | 5 |
| A. Верховенство права | 5 |
| B. Меры по борьбе с дискриминацией и сегрегацией и поощрению интеграции новых иммигрантов | 6 |
| C. Меры по борьбе с расизмом и преступлениями на почве ненависти..... | 7 |
| D. Меры по обеспечению гендерного равенства и предотвращению насилия мужчин над женщинами..... | 11 |
| E. Меры по борьбе с торговлей людьми | 13 |
| F. Меры по обеспечению прав ребенка..... | 14 |
| G. Меры по обеспечению прав коренных народов и национальных меньшинств | 16 |
| H. Меры по обеспечению прав инвалидов | 19 |
| IV. Заключение | 23 |

I. Введение

1. Мы живем в то время, когда жизненно важно, как никогда ранее, чтобы международные соглашения и нормы в области прав человека соблюдались и рассматривались со всей серьезностью. Правительство сознает, что в деятельности по защите и поощрению прав человека в Швеции все еще есть проблемы, и твердо намерено уделять приоритетное внимание работе по их преодолению.
2. Цель политики Швеции в области прав человека заключается в обеспечении полного соблюдения международных обязательств Швеции в области прав человека. Эта цель подчеркивает тот факт, что обеспечение выполнения международных обязательств Швеции во всех частях страны, во всех сферах государственного сектора, на уровне общенациональных, а также районных и муниципальных органов власти является одной из главных задач Правительства.
3. Швеция намерена играть видную роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Права человека должны пронизывать каждый аспект этой работы, и Швеция стремится быть позитивной силой, выполняя свои обязательства в области прав человека.
4. Универсальный периодический обзор ООН (УПО) имеет огромное значение для усилий по защите и поощрению прав человека на национальном и международном уровнях. С помощью УПО Швеция работает в целях повышения транспарентности положения в области прав человека на основе конструктивного диалога и в тесном сотрудничестве с соответствующими субъектами, включая гражданское общество. Правительство также назначило посла по правам человека, демократии и принципам верховенства права, который излагает политику Швеции в международных организациях, поддерживает контакты с другими странами и ведет тесный диалог с организациями гражданского общества.
5. Выполнение рекомендаций, принятых Швецией в рамках процесса УПО, является одной из первоочередных задач, и в настоящем докладе основное внимание уделяется принятым рекомендациям в соответствии с указаниями ООН в отношении национальных докладов в ходе третьего цикла УПО. В докладе также рассматриваются некоторые из рекомендаций, с которыми Швеция не согласилась.

Методология и процесс консультаций

6. Подготовка настоящего доклада координировалась Отделом по вопросам дискриминации, политики в области прав человека и прав ребенка, который входит в состав Министерства труда. В подготовке настоящего доклада принимали участие все министерства, ответственные за вопросы, затронутые в рекомендациях, полученных Швецией в ходе второго цикла УПО. По вопросам, рассматриваемым в докладе, постоянно идет обмен информацией с соответствующими ведомствами.
7. 29 апреля 2019 года в здании государственных ведомств Швеции было проведено информационное совещание для широкого круга организаций гражданского общества по процессу УПО в целом, в том числе по обзору третьего цикла в Швеции. 4 сентября 2019 года, еще до представления Швецией настоящего доклада, состоялись тематические консультации. Ряд других мер информационного характера уже принят или планируется в настоящее время. Например, информация об этом обзоре была опубликована на правительственном веб-сайте regeringen.se.

II. Защита прав человека

A. Национальная стратегия в области прав человека

8. В 2016 году Правительство приняло свою стратегию в области прав человека (стратегию)¹. Отправной точкой этой стратегии является задача обеспечения полного

соблюдения международных обязательств Швеции в области прав человека. В ней говорится, что для поощрения и защиты прав человека должна быть создана целостная структура. Такая структура должна охватывать сильную правовую и институциональную защиту прав человека, скоординированную и систематическую работу в области прав человека в государственном секторе и твердую поддержку деятельности в области прав человека в гражданском обществе и в сфере бизнеса.

9. В рамках этой структуры стратегии реализуется ряд инициатив, в том числе направленных на повышение осведомленности и компетентности в области прав человека, а также на более скоординированную и систематическую работу в области прав человека. В этой работе участвует также гражданское общество, отчасти благодаря тому, что Правительство собирает мнения заинтересованных сторон гражданского общества, когда представляет доклады в соответствии с конвенциями.

10. Межведомственной рабочей группе, заседающей в здании государственных ведомств Швеции, которая была назначена Правительством, с 2006 года поручено обмениваться информацией и опытом по вопросам, касающимся прав человека и осуществления стратегии в области прав человека.

В. Международные конвенции по правам человека

11. основополагающий принцип заключается в том, что шведское законодательство строится в соответствии с обязательствами Швеции, закрепленными в международных конвенциях. Это соответствие должно постоянно подвергаться тщательной проверке. Швеция применяет двойственный подход к международным конвенциям, о чем более подробно говорится в национальном докладе по УПО, представленном в ноябре 2014 года.

1. Включение Конвенции ООН о правах ребенка в шведское законодательство

12. 13 июня 2018 года большинство в Риксдаге (шведский парламент) проголосовало за предложение Правительства включить Конвенцию ООН о правах ребенка (КПР) в шведское законодательство. Этот закон вступит в силу 1 января 2020 года².

13. Такое включение дает КПР статус шведского закона, что влечет за собой более четкие обязательства судов и юристов-практиков учитывать права, вытекающие из КПР, в ходе обсуждений и оценок, которые являются частью процесса принятия решений по делам и вопросам, касающимся детей.

14. Для того чтобы КПР оказывала свое воздействие, наряду с ее включением в национальное законодательство необходимо продолжать преобразование ее положений в национальное законодательство. Кроме того, необходимо сочетание различных мер, таких как выдача рекомендаций, просвещение и координация между различными субъектами на различных уровнях общества.

2. Ратификация третьего Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений

15. Для того чтобы дети могли пользоваться своими правами, важно, чтобы существовали системы, позволяющие им их отстаивать. Эти права могут быть реализованы различными путями. В связи с возможной ратификацией третьего Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений, возникает ряд вопросов, которые необходимо проанализировать, прежде чем Правительство сможет выработать свое мнение по этому вопросу.

3. Ратификация Конвенции МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни

16. Что касается Конвенции МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, то Правительство будет принимать меры для ее ратификации.

Однако ратификация Конвенции в конечном счете является вопросом, который предстоит решить Риксдагу.

4. Ратификация Конвенции МОТ № 189 о достойном труде домашних работников

17. Риксдаг проголосовал 7 ноября 2018 года за предложение, содержащееся в законопроекте о Конвенции МОТ № 189 о достойном труде домашних работников, одобрив тем самым предложение о ратификации этой Конвенции. Швеция представила Генеральному директору документ о своей ратификации 4 апреля 2019 года.

5. Ратификация Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

18. Конвенция о трудящихся-мигрантах – это международная конвенция, положения которой в значительной степени также регулируются правовыми актами ЕС. Поэтому обсуждение вопроса о возможной ратификации должно проводиться на уровне ЕС. Таким образом, односторонний подход, например, со стороны Швеции невозможен. Ни одно из государств – членов ЕС не ратифицировало эту Конвенцию.

С. Создание независимого национального учреждения по правам человека и правам человека в системе образования

19. В марте 2018 года Правительство инициировало расследование с целью изучения возможности создания национального правозащитного учреждения. В октябре 2018 года бы представлен меморандум *Förslag till en nationalell institution för mänskliga rättigheter i Sverige*³. Это предложение было распространено среди почти 200 государственных учреждений и организаций на предмет консультаций, и в настоящее время этот вопрос находится в стадии дальнейшей проработки в шведских государственных ведомствах. В Заявлении о политике Правительства от 10 сентября 2019 года Премьер-министр заявил, что будет создано независимое учреждение по защите прав человека.

Знания и осведомленность о правах человека в системе образования

20. В Законе о шведской системе образования и в национальных учебных программах перед шведской системой образования поставлена задача содействовать установлению сильной и жизнестойкой демократии. Учащиеся должны получить знания, *касающиеся* демократии и прав человека. Кроме того, они должны учиться, *познавая* фундаментальные демократические ценности и уважая права человека, воплощенные в сфере образования. Целью этого является развитие у них демократических навыков, *необходимых для* активной гражданской позиции.

III. Конкретные области прав человека

A. Верховенство права

21. Вся государственная власть в Швеции исходит от народа. Шведская демократия основана на свободном формировании мнения и всеобщем и равном избирательном праве. Она реализуется через представительную и парламентскую форму правления и через местное самоуправление. Властные полномочия осуществляются в соответствии с законом.

22. Согласно шведскому законодательству, подозреваемый, который арестован или задержан, имеет право на услуги государственного защитника, начиная с того момента, когда он или она получает информацию о предполагаемом преступлении, то есть до проведения собеседования по данному делу. Таким образом, вопрос о праве иметь защитника возникает на самом раннем этапе и также оперативно решается на практике.

23. Подозреваемый, который лишен свободы и интересы которого представляет государственный защитник или частный защитник, отвечающий соответствующим критериям, имеет неограниченное право на встречи со своим защитником и беседы с ним наедине⁴. Когда подозреваемому сообщают об обвинениях уголовного характера, подозреваемый должен также получить сведения о правах, которыми он или она обладает в ходе этого процесса⁵.

24. Шведская служба тюрем и условного освобождения (ШСТУО) применяет *Минимальные стандартные правила обращения с заключенными*, принятые ООН, *Правила Нельсона Манделы* и другие международные регламенты в ходе начального курса обучения всех сотрудников. Они также являются одним из источников, используемых в качестве основы рабочих инструкций ШСТУО и других внутренних правил в виде положений и общих рекомендаций, руководящих принципов, политики, стратегий, планов, учебников и инструкций. В этих документах говорится о том, как ШСТУО должна эффективно, гуманно и безопасно вести свою деятельность в соответствии с применимым законодательством и международными обязательствами.

В. Меры по борьбе с дискриминацией и сегрегацией и поощрению интеграции новых иммигрантов

1. Законодательство против дискриминации

25. Продолжается работа по принятию эффективного и всеобъемлющего законодательства против дискриминации. Официальная защита от дискриминации была усилена благодаря изменениям, касающимся защиты от дискриминации, являющейся следствием отсутствия безбарьерной среды для инвалидов. Были ужесточены требования, регулирующие обязанности работодателей и учебных заведений.

26. Проблемы, касающиеся дискриминации, пока сохраняются. В рамках движения #metoo многие свидетели выдвинули обвинения в преследованиях на нескольких рабочих местах и в ряде школ. Это говорит о том, что могут потребоваться новые и более ясные санкции против работодателей и учебных заведений, которые не выполняют требования Закона о запрете дискриминации.

27. Имеются признаки того, что Закон о запрете дискриминации не соблюдается в достаточно высокой степени с точки зрения требований, предъявляемых к работодателям, которые должны проводить обследования заработной платы в целях выявления, устранения и недопущения несправедливых различий в оплате труда. Для того чтобы Закон о запрете дискриминации оказал реальное влияние на общество, те, на кого распространяются его положения, должны а) знать об этом и б) стремиться соблюдать эти правила. Кроме того, необходим эффективный надзор за соблюдением этого Закона, предусматривающий эффективные санкции в тех случаях, когда его положения не выполняются. Надо обеспечить, чтобы инструменты, имеющиеся в распоряжении надзорного органа в соответствии с Законом о дискриминации, были адекватными и соответствовали принципу верховенства права.

28. Было инициировано расследование для анализа того, подходят ли для эффективного соблюдения законов нынешние положения, касающиеся надзора за активными мерами. Кроме того, председателю комиссии по расследованию предстоит проанализировать, каким образом полномочия по надзору за осуществлением положений Закона о запрете дискриминации, которые охватывают области, регулируемые Законом об образовании, могут быть переданы от Омбудсмана по вопросам равенства (ОР) Шведской службе инспектирования школ.

2. Омбудсмен по вопросам равенства и управления по борьбе с дискриминацией

29. Омбудсмен по вопросам равенства (ОР) призван играть центральную роль в борьбе с дискриминацией. Мандат ОР широк и охватывает множество различных областей. В 2015 году ассигнования на деятельность ОР были увеличены на 10 млн шведских крон, а в 2017 году – еще на 10 млн шведских крон.

30. Для проведения эффективной работы по борьбе с дискриминацией нужно больше участников. Работа местных управлений по борьбе с дискриминацией (УБД) говорит о важности борьбы с дискриминацией на местном и районном уровнях. Существует большой спрос на услуги, которые они предоставляют, и сегодня есть 16 отделений УБД по всей Швеции. Правительство увеличило свои ассигнования для УБД с 15 млн шведских крон в год до 29 млн шведских крон в год.

3. Конкретно о дискриминации по признаку этнического происхождения и религии или убеждений

31. Дискриминация по признаку этнического происхождения и религии или убеждений запрещена Законом о запрете дискриминации. Этот запрет распространяется практически на все сферы жизни общества. Кроме того, работодатели и учебные заведения принимают профилактические меры для борьбы с дискриминацией по признаку этнического происхождения и религии или убеждений.

32. Дискриминация по различным признакам, например, множественная дискриминация, может быть предметом расследования Омбудсменом по вопросам равенства. Как отметил Омбудсмен, не вызывает удивления, когда заявитель утверждает, что дискриминация, с которой он столкнулся, имеет не одну причину дискриминации. В докладах отмечается, что есть связь между причинами дискриминации по признаку этнического происхождения и религии или убеждений.

4. Меры по борьбе с сегрегацией и содействию интеграции новых иммигрантов

33. Целью интеграционной политики Швеции является содействие равному участию новых иммигрантов в трудовой и общественной жизни. Организации гражданского общества призваны сыграть важную роль в достижении этой цели. Добровольная приверженность и самоорганизация людей необходимы для формирования сплоченного общества, характеризующегося духом коллективизма и доверием. Поэтому правительство разработало ряд мер по укреплению диалога с гражданским обществом и созданию более благоприятных условий для деятельности организаций гражданского общества как с помощью общих политических мер, так и с помощью целенаправленных мер по поощрению интеграции и борьбе с сегрегацией.

34. Одним из примеров является то, как в соответствии с Постановлением (2010:1122) о государственной оплате деятельности в интересах некоторых категорий иностранцев муниципалитеты могут подать в Окружной административный совет заявку на субсидирование деятельности, связанной с наставниками беженцев и поддержанием контактов с семьями беженцев. Организациям гражданского общества выделяются средства на деятельность, содействующую интеграции, созданию сетей, изучению языка или оказанию социальной поддержки безнадзорным несовершеннолетним.

С. Меры по борьбе с расизмом и преступлениями на почве ненависти

1. Национальный план по борьбе с расизмом, аналогичными формами враждебности и преступлениями на почве ненависти

35. Швеция должна быть страной, свободной от расизма и преступлений на почве ненависти. Швеция реализует национальный план *Nationell plan mot rasism, liknande former av fientlighet och hatbrott* согласно решению, принятому в ноябре 2016 года. С 2016 года за координацию и реализацию этого плана отвечает государственное ведомство под названием «Форум живой истории».

36. В национальном плане подчеркивается важность работы на широком фронте борьбы против расизма, аналогичных форм враждебности и преступлений на почве ненависти и в то же время особое внимание уделяется иным формам расизма и аналогичным формам враждебности. В настоящее время осуществляются различные инициативы, некоторые из которых посвящены борьбе общего характера с расизмом,

а также некоторые меры, направленные на борьбу с конкретными формами расизма, такими как антисемитизм, антицыганизм, исламофобия и расизм в отношении саами.

2. Меры по повышению уровня знаний, просвещения и исследований в области расизма и преступлений на почве ненависти

37. С 2015 года на ведомство под названием «Форум живой истории» возложена задача реализации крупной просветительской инициативы, касающейся расизма. Целевыми группами являются сотрудники школ и другие государственные служащие, такие как сотрудники Шведского полицейского управления, Шведской государственной службы занятости, Шведского национального страхового агентства Försäkringskassan и социальных служб. Оценки учебных инициатив в целом показали отличные результаты.

38. С мая 2018 года перед ведомством «Форум живой истории» поставлена задача поощрения поездок в мемориальные комплексы памяти о Холокосте, и были выделены средства Шведскому комитету по борьбе с антисемитизмом на осуществление проекта по организации поездок в мемориальные комплексы памяти о Холокосте в 2018–2020 годах. Памятные путешествия помогают повысить осведомленность о конечных последствиях расизма и недемократических форм правления.

39. Шведский совет по средствам массовой информации принимает меры для развития навыков детей и молодежи как информированных пользователей средств массовой информации и для их защиты от вредного воздействия средств массовой информации. Шведский совет по средствам массовой информации проводит кампанию «Движение против языка ненависти», цель которой – повышение осведомленности о расизме и аналогичных формах враждебности в Интернете.

40. В 2018 году правительство выступило с национальной инициативой по повышению медийной и информационной грамотности в целях усиления сопротивления людей дезинформации, ненависти и пропаганде в Интернете.

41. Шведскому национальному ведомству по вопросам образования поручено осуществлять в школах инициативы по повышению уровня знаний о ксенофобии и аналогичных формах нетерпимости. В рамках этой деятельности данное ведомство совместно с «Форумом живой истории» и одиннадцатью учебными заведениями занималось разработкой серии курсов по вопросам борьбы с ксенофобией и расизмом в дошкольных учреждениях и школах.

42. Шведское национальное ведомство по вопросам образования проводило районные конференции, готовило вспомогательные интернет-материалы, занималось сбором информации об исследованиях и ресурсах других организаций и подготовкой подкастов о деятельности школ, направленной на борьбу с расизмом.

43. Ежегодно Шведское ведомство по делам молодежи и гражданского общества выделяет субсидии в соответствии с Постановлением о государственных субсидиях на проведение мероприятий по борьбе с расизмом и аналогичными формами нетерпимости. С 2016 года это ведомство получает финансирование для увеличения объема государственных субсидий, выделяемых на осуществление проектов, направленных именно на борьбу с различными формами расизма.

44. С 2016 года Шведский совет по исследованиям в партнерстве со Шведским советом по исследованиям в области здравоохранения, трудовой жизни и благосостояния (Forte) осуществляет программу исследований по вопросу о расизме на сумму в 20 млн шведских крон в год. В начале 2019 года Шведский совет по исследованиям вновь обратился с призывом представлять заявки на субсидии в рамках этой программы.

3. Деятельность учреждений по предупреждению преступности, направленная на борьбу с преступлениями на почве ненависти

a) Деятельность Шведского полицейского управления

45. Шведское полицейское управление активизировало борьбу с преступлениями на почве ненависти и другими преступлениями, которые угрожают правам человека и основным свободам. Это включает создание национального контактного центра по этим вопросам, и в настоящее время в Стокгольмском, Западном и Южном полицейских округах действуют группы по борьбе с преступлениями против демократии и на почве ненависти. Аналогичные структуры также планируется создать и в других четырех полицейских округах. Специально созданные структуры будут не только расследовать соответствующие преступления, но и будут поддерживать жертв преступлений, вести внутреннюю подготовку кадров, развивать сотрудничество и принимать другие меры по созданию атмосферы спокойствия и доверия.

46. Начиная с 2018 года, Шведское полицейское управление будет выделять дополнительно 10 млн шведских крон в виде специального финансирования на принятие таких мер, как активизация предпринимаемых усилий по привлечению к ответственности виновных в преступлениях против демократии и преступлениях на почве ненависти, более четкая координация, работа стратегического характера и последующие меры.

47. Подготовка по вопросам преступлений на почве ненависти является обязательным элементом базовой подготовки новых сотрудников полиции. Кроме того, все сотрудники полиции могут воспользоваться внутренними интернет-курсами. Шведское полицейское управление также заказало в Уппсальском университете учебный курс, который дает глубокие знания о коренных причинах расизма, преступлений на почве ненависти и преступлений, угрожающих свободе мнений.

48. Шведское полицейское управление также активизирует свои усилия по борьбе с преступлениями, связанными с использованием информационных технологий, включая преступления на почве ненависти. Продолжается работа по увеличению национальных ресурсов и созданию районных центров по борьбе с преступлениями, связанными с использованием информационных технологий.

49. Шведское полицейское управление ведет постоянный диалог с уязвимыми группами населения по вопросам безопасности на национальном и местном уровнях. Полицейское управление и Служба безопасности Швеции работают в тесном сотрудничестве, а также в партнерстве со своими коллегами в других странах. Полицейское управление и Служба безопасности постоянно проводят оценку наличия оснований для принятия мер по повышению уровня безопасности и располагают всем, что нужно для этого, как на национальном, так и на районном уровне, если это будет сочтено необходимым.

50. В документах об ассигнованиях на 2016 и 2018 годы Шведскому полицейскому управлению было поручено представить отчет о мерах, принятых для борьбы с преступлениями на почве ненависти. Последний доклад Шведского полицейского управления, представленный 28 марта 2019 года, показал, что оно активизировало свои усилия в ряде областей.

b) Деятельность Прокуратуры Швеции

51. Каждая местная государственная прокуратура имеет одного или нескольких назначенных прокуроров, на которых возложена особая ответственность за борьбу с преступлениями на почве ненависти. Во внутренних инструкциях Прокуратуры отмечено, что важно уделять внимание любым мотивам ненависти и проводить тщательное расследование таких мотивов, а также подчеркнута, что они являются отягчающими обстоятельствами при рассмотрении дел в судах. Если мотив ненависти может быть доказан, это может означать более суровое наказание для преступника.

52. Прокуратура имеет меморандумы и справочники по юридическим вопросам, которые должны давать разъяснения прокурорам и помогать им проводить

расследования и уголовные преследования. В последние годы Прокуратура подготовила меморандум о преступлениях на почве ненависти и меморандум об агитации против национальной или этнической группы в социальных сетях. Кроме того, Прокуратура подготовила справочник по ведению дел, связанных с диффамацией, и по применению специальных положений, рассчитанных на такие дела. Прокуратура также проводит большую учебную работу, а подготовка по преступлениям на почве ненависти является частью базовой подготовки прокуроров.

c) *Деятельность Шведского национального совета по предупреждению преступности*

53. Шведский национальный совет по предупреждению преступности (Brå) регулярно готовит статистические данные о преступлениях на почве ненависти. Эти статистические данные включают полицейские отчеты, содержащие выявленные мотивы преступлений на почве ненависти и информацию о том, что о них сообщали сами люди. Следующий доклад со статистическими данными будет опубликован к 31 октября 2019 года.

54. Ранее статистические данные о преступлениях на почве ненависти публиковались ежегодно, но теперь они публикуются раз в два года, с тем чтобы Brå мог проводить углубленные исследования по вопросам преступлений на почве ненависти. В прошлом году Brå опубликовал два таких исследования – аналитическое исследование того, как люди сами сообщают о преступлениях на почве ненависти, основанное на Шведском обследовании преступности, и обзор качества полицейской отчетности по таким случаям как преступления на почве ненависти.

55. В июне 2019 года Brå подготовил подробный доклад о преступлениях на почве антисемитской ненависти. В исследовании освещается характер антисемитских преступлений на почве ненависти с упором на преступников с целью получения более качественных данных для укрепления профилактической работы.

56. В целях активизации работы по предупреждению насильственного экстремизма правительство создало в Brå национальный центр по предупреждению насильственного экстремизма. Центр по предупреждению насильственного экстремизма (ЦПНЭ) призван укреплять и развивать работу по его предотвращению.

4. Государственная поддержка мер по укреплению безопасности

57. Постановление (2018:1533) о государственных субсидиях на цели укрепления безопасности организациям гражданского общества вступило в силу 1 октября 2018 года.

58. Целью этих государственных субсидий является содействие удовлетворению потребностей в укреплении безопасности организаций гражданского общества, которые вследствие своей деятельности становятся объектом угроз, насилия и преследований в связи с цветом кожи, национальным или этническим происхождением, религией или убеждениями, сексуальной ориентацией, трансгендерной идентичностью или выражением этой идентичности или другими подобными обстоятельствами или борьбой организаций с расизмом или подобными формами враждебности.

59. Субсидии могут предоставляться религиозным общинам, некоммерческим организациям и некоторым фондам при условии соблюдения определенных критериев, изложенных в указанном постановлении⁶.

60. Постановление (2018:527) о государственной поддержке мер по укреплению безопасности в школах вступило в силу 15 июня 2018 года. Эта субсидия предназначена для снижения риска совершения преступлений против школ, учащихся или школьного персонала. Она должна расходоваться на повышение физической безопасности школьных зданий, школьных территорий и приравненных к ним открытых пространств, используемых для программ продленного дня.

61. Шведское национальное ведомство по вопросам образования выделяет субсидию на меры по укреплению безопасности лицам, управляющим школами, в которых существует реальная угроза совершения преступлений, если мотивом

преступления является агрессия в отношении какого-либо лица, этнической группы или какой-либо другой аналогичной группы лиц по причине любого такого обстоятельства, упомянутого в пункте 7 раздела 2 главы 29 Уголовного кодекса (т. е. расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, религиозных убеждений, сексуальной ориентации, трансгендерной идентичности или выражения этой идентичности, или других аналогичных обстоятельств).

5. Законодательство

62. 1 июля 2018 года трансгендерная идентичность или выражение этой идентичности были добавлены в положение о незаконной дискриминации и в правило об уголовном преследовании за оскорбительное поведение. Было также внесено добавление, в котором прямо указано, что отягчающим обстоятельством считается то, что мотивом преступления является оскорбление какого-либо лица или группы населения из-за трансгендерной идентичности или выражения этой идентичности. 1 января 2019 года трансгендерная идентичность или выражение этой идентичности были внесены и в положения Закона о свободе печати и Уголовного кодекса о ведении агитации против национальной или этнической группы. Эти изменения в законодательстве обеспечивают транссексуалам более широкую и ясное сформулированную защиту в рамках уголовного права.

63. Новый Закон о видеонаблюдении, вступивший в силу 1 августа 2018 года, означает, что для видеонаблюдения разрешение больше не требуется, например, в редакциях и помещениях, используемых религиозными общинами. Согласно новому закону, разрешения на видеонаблюдение требуются только для видеонаблюдения, осуществляемого государственными органами и некоторыми другими органами, выполняющими задачи в государственных интересах⁷.

64. В целях дальнейшего расширения возможностей борьбы с преступностью с помощью систем видеонаблюдения правительство подготовило предложение, которое с 1 января 2020 года позволяет Полицейскому управлению и Службе безопасности Швеции вести видеонаблюдение вообще без получения разрешения от Шведского управления по защите данных. Правительственный законопроект по этому вопросу был представлен в Риксдаг в июне 2019 года.

65. Правительство учредило парламентский комитет для рассмотрения вопроса о том, следует ли вводить конкретную уголовную ответственность за участие в деятельности расистской организации и следует ли вообще запретить такие расистские организации как таковые.

6. Международная конференция, посвященная Холокосту

66. В октябре 2020 года премьер-министр Швеции откроет международную конференцию, посвященную Холокосту, чтобы привлечь внимание к антисемитизму и продолжить борьбу с ним. Сейчас идет подготовка к этой конференции.

7. Международная работа по межкультурному и межрелигиозному диалогу

67. В Министерстве иностранных дел работает специальный посланник по вопросам межрелигиозного и межкультурного диалога. В обязанности этого специального посланника входят активизация работы по борьбе с антисемитизмом и исламофобией на международном уровне и защита религиозных, в том числе христианских, меньшинств на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

D. Меры по обеспечению гендерного равенства и предотвращению насилия мужчин над женщинами

1. Создание ведомства и его задачи

68. Главная цель политики Швеции в области гендерного равенства заключается в том, чтобы женщины и мужчины имели одинаковые возможности формирования общества и определения своей судьбы. В соответствии со вспомогательной целью,

которая состоит в том, чтобы власть и влияние распределялись между женщинами и мужчинами поровну, женщины и мужчины должны иметь одинаковые права и возможности быть активными гражданами и принимать решения.

69. В соответствии с решением правительства 1 января 2018 года было создано Шведское ведомство по гендерному равенству. В сферу его компетенции входит разработка мер по предотвращению насилия мужчин над женщинами, насилия и угнетения под предлогом защиты чести, мер по борьбе с проституцией и торговлей людьми в любых целях, а также с насилием в однополых отношениях.

2. Квоты по признаку пола в советах директоров корпораций

70. Цель политики гендерного равенства не была достигнута в частном секторе. Несмотря на достигнутый прогресс, мужчины по-прежнему доминируют в советах директоров частных компаний и сфере управления. В 2018 году в частных компаниях в составе советов директоров женщины составляли 34%, а мужчины – 66%, а среди председателей советов директоров и главных исполнительных директоров женщины составляли 9% и 8% соответственно. В полностью и частично государственных компаниях распределение постов среди мужчин и женщин было в целом равномерным, поскольку в том же году женщины, занимавшие эти посты, составляли 48%, а мужчины – 52%. Женщины составляют 48% председателей советов директоров этих компаний и 36% их главных исполнительных директоров. А статистика за 2019 год показала, что женщины впервые стали составлять большинство председателей советов директоров государственных компаний.

71. Правительство активно работает над поощрением равного распределения постов между женщинами и мужчинами, в том числе в составе правительственных комиссий, консультативных советов и комитетов по расследованию. Что касается квот по признаку пола, то Риксдаг заявил в своем докладе, что равное распределение между мужчинами и женщинами должно обеспечиваться иными способами.

3. Различия в оплате труда между мужчинами и женщинами

72. В Швеции ответственность за уровень оплаты труда лежит на партнерах по рынку труда. Работодатели и профсоюзы работников ведут активную работу по сокращению различий в оплате труда между женщинами и мужчинами.

73. В соответствии со вспомогательной целью, заключающейся в обеспечении экономического равенства, мужчины и женщины должны иметь равные возможности и условия в отношении оплачиваемого труда, с тем чтобы иметь экономическую независимость на протяжении всей своей жизни. Эта цель не была достигнута с точки зрения различий в оплате труда между мужчинами и женщинами. В 2017 году эта разница в оплате труда между мужчинами и женщинами составляла 11,3%. Если же учесть такие факторы, как род занятий, сфера занятости, уровень образования, возраст и продолжительность рабочего дня, то неофициальная разница в оплате труда составит 4,3%. Самой важной причиной этих различий в оплате труда является то, что у женщин и мужчин разные профессии, и эти профессии имеют разный уровень оплаты труда.

74. Закон о запрете дискриминации (2008:567) был пересмотрен, чтобы можно было устранить различия в оплате труда между мужчинами и женщинами. Теперь все работодатели должны ежегодно проводить обследование заработной платы. Работодатели с десятью и более сотрудниками также должны документально оформлять свою работу по обследованию. Цель обследования заключается в том, чтобы работодатели имели возможность выявлять, устранять и предотвращать несправедливые различия в оплате труда женщин и мужчин. Обследование должно также охватывать другие условия найма.

75. В декабре 2017 года правительство приняло решение о разработке плана действий по обеспечению гендерного равенства в доходах на протяжении всей жизни. В плане описываются ключевые факторы, влияющие на доходы на протяжении всей жизни (гендерно сегрегированный рынок труда, различия в оплате труда, показатели здоровья, уровня безопасности и заболеваемости, неравномерное использование

родительского страхования), и меры, которые уже приняты или находятся в процессе принятия.

4. **Насилие мужчин над женщинами**

76. В ноябре 2016 года правительство приняло решение о десятилетней национальной стратегии (2017–2026 годы) по предупреждению и пресечению насилия мужчин над женщинами⁸. Эта стратегия предусматривает комплексный подход к областям, где должны быть достигнуты улучшения, а особое внимание уделяется четырем политическим целям, направленным на активизацию и повышение эффективности профилактической работы по борьбе с насилием: более эффективное выявление случаев насилия, усиление защиты и поддержки женщин и детей, подвергшихся насилию, повышение эффективности правоохранительной деятельности, расширение знаний и совершенствование методик. Эта стратегия предусматривает программу действий на период 2017–2020 годов. Правительство выделило более 1 млрд шведских крон на осуществление этой программы действий.

77. В последние годы был проведен ряд расследований и были внесены поправки в законодательство в целях активизации усилий по борьбе с насилием мужчин над женщинами. 1 июля 2018 года вступил в силу новый закон о сексуальных преступлениях, основанный на принципе согласия⁹.

78. Швеция приняла универсальные меры по предотвращению насилия, которые определяются как первичное предупреждение. Это предполагает разработку, развитие и осуществление программ, ориентированных на широкую целевую группу, что означает изменение гендерных стереотипов. Правительство поддерживает эту тенденцию посредством предоставления полномочий Шведскому ведомству по гендерному равенству и окружным административным советам с учетом соглашения со Шведской ассоциацией местных органов власти и районов. Работа над этими универсальными мерами по предотвращению насилия постоянно анализируется. Окружные административные советы также проводят кампании по привлечению внимания к проблеме насилия мужчин над женщинами. В двух округах были открыты в виде эксперимента «телефоны доверия» для людей, которые считают, что им нужна помощь в связи с их агрессивным поведением по отношению к членам семьи. Цель этих «телефонов доверия» – раннее выявление проблемы и предоставление возможности изменить свое поведение до эскалации насилия.

79. Национальному совету по здравоохранению и социальному обеспечению и Шведской службе тюрем и условного освобождения поручено разработать инициативы по исправлению поведения лиц, совершивших насилие над близкими людьми. Для лучшего понимания причин и тех областей в обществе, в которых необходимо развитие, Национальный совет по здравоохранению и социальному обеспечению несет предусмотренную законом обязанность расследовать случаи смерти. С 1 января 2019 года масштабы этой работы были расширены, и теперь она включает некоторые формы насилия над близкими людьми, которые не ведут к смертельному исходу.

80. С 1 июля 2018 года знание о насилии над близкими людьми и о насилии мужчин над женщинами стало необходимым для получения той или иной квалификационной степени физиотерапевтами, юристами, врачами, психологами, медсестрами, социальными работниками и стоматологами.

81. Правительство решило выделить в течение 2015–2019 годов самые крупные в истории государственные субсидии некоммерческим приютам для женщин и девочек – 515 млн шведских крон.

Е. Меры по борьбе с торговлей людьми

82. В разделе 1 а) главы 4 Уголовного кодекса Швеции содержится положение об уголовной ответственности за торговлю людьми. 1 июля 2018 года вступил в силу ряд законодательных поправок, которые, в частности, были направлены на повышение

уровня защиты от торговли людьми и эксплуатации в уголовном законодательстве. Что касается положения в уголовном законодательстве о торговле людьми, то законодательные поправки предусматривают уточнение критериев состава преступления и обеспечивают более надежную защиту детей, а также более суровое минимальное наказание за менее тяжкие преступления, связанные с торговлей людьми.

83. Борьба с торговлей людьми уже давно является одной из приоритетных задач правительства. Шведские ведомства ведут активную работу по подготовке сотрудников судебных органов, ведущих борьбу с торговлей людьми. За последнее десятилетие Шведское управление по вопросам компенсации и поддержки жертв преступлений организовало несколько учебных программ для сотрудников шведской полиции, прокуратуры и судов в целях улучшения обращения с жертвами торговли людьми и сексуальных преступлений. Этот орган также предоставляет информацию жертвам преступлений на нескольких языках.

84. С 1 января 2018 года Шведское ведомство по гендерному равенству отвечает за координацию национальных усилий по борьбе с торговлей людьми. Шведское ведомство по гендерному равенству также отвечает за созыв совещаний Национальной целевой группы по борьбе с проституцией и торговлей людьми (НЦГПТЛ), которая объединяет усилия учреждений, занимающиеся вопросами борьбы с проституцией и всеми формами торговли людьми¹⁰.

85. В феврале 2018 года правительство приняло национальный план действий по борьбе с проституцией и торговлей людьми. В нем рассматриваются все формы торговли людьми и указаны мероприятия и лица, ответственные за их проведение.

86. В 2018 году правительство поручило Шведскому полицейскому управлению доложить о мерах, которые оно разработало и приняло для укрепления его потенциала в области борьбы с торговлей людьми на всей территории страны. Инициативы, осуществляемые Шведским полицейским управлением, охватывают подготовку кадров, и фактом является то, что в настоящее время у полиции есть план действий по борьбе с торговлей людьми.

87. Что касается расследования дел о торговле людьми, то с 1 апреля 2018 года все такие дела ведет Национальная группа по борьбе с организованной преступностью (НГБОП) Прокуратуры. Все прокуроры, работающие в НГБОП, являются старшими прокурорами с многолетним опытом работы. С февраля 2019 года оказывается также простая методическая поддержка по вопросам торговли людьми, предназначенная для прокуроров в местных прокуратурах, которые занимаются данным видом преступлений.

88. Шведское миграционное ведомство принимает решения о выдаче разрешений на временное проживание иностранцам, находящимся в Швеции в качестве потерпевших или свидетелей, на основании ходатайств руководителя предварительного следствия. Шведское миграционное ведомство также играет важную роль в борьбе с торговлей людьми, выявляя предполагаемых жертв и сообщая о предполагаемых преступлениях соответствующим органам, таким как Шведское полицейское управление и социальные службы, в рамках своей сферы компетенции.

F. Меры по обеспечению прав ребенка

1. Политика в области прав ребенка

89. Политика Швеции в области прав ребенка основана на КПР и других международных соглашениях и охватывает все сферы. Это означает, что права ребенка должны пронизывать всю политику и все направления деятельности, которые имеют отношение к детям. Стратегия укрепления прав ребенка в Швеции, принятая шведским правительством в 2010 году, предусматривает соблюдение основополагающих принципов Конвенции ООН о правах ребенка (КПР) при разработке всех соответствующих законов, положений и рекомендаций общего характера, независимо от сферы политики¹¹.

90. В этой области политики Омбудсмен по делам детей уполномочен выражать права и интересы детей, и ему поручено также осуществлять мониторинг и стимулирование процесса реализации КПР. В 2017–2019 годах Омбудсмен по делам детей получил от правительства специальное финансирование для оказания содействия государственным ведомствам и другим структурам в вопросах предоставления соответствующих рекомендаций, знаний и навыков в области толкования и осуществления прав ребенка.

2. Недискриминация и право на образование

91. Для обеспечения того, чтобы дети не подвергались дискриминации в соответствии со статьей 2 КПР, важно, чтобы собранные сведения об условиях жизни детей позволяли проводить сравнения на основе различных исходных факторов. Это также служит основой для разработки мер и операций, ориентированных на детей.

92. В Швеции образование является обязательным, а это означает, что дети, занесенные в Шведский регистр населения, должны посещать школу, если у них нет веских оснований этого не делать. В соответствии со шведским Законом об образовании (2010:800) каждый человек, где бы он ни проживал и каково бы ни было его социальное и экономическое положение, должен иметь равный доступ к образованию в рамках системы образования. Образование должно иметь равную ценность на всей территории Швеции и должно быть основано на наилучших интересах ребенка. Это означает, что учащимся, испытывающим вследствие инвалидности трудности с выполнением различных требований к навыкам, должна оказываться поддержка, направленная на максимально возможное преодоление последствий инвалидности.

3. Ранние и принудительные детские браки, сексуальная эксплуатация и защита от торговли детьми

93. Отправной точкой шведского законодательства о браке уже давно является то, что лица моложе 18 лет не достигли достаточного уровня зрелости для формирования мнения по личным и экономическим вопросам, возникающим в браке. Возможность для лица моложе 18 лет получить разрешение на вступление в брак (разрешение на брак) была исключена 1 июля 2014 года. Таким образом, теперь минимальный возраст вступления в брак в Швеции – 18 лет для всех без исключения. С 1 января 2019 года это положение было еще более ужесточено, поскольку вступила в силу законодательная поправка, в соответствии с которой одним из новых базовых правил в Швеции будет следующее: детские браки, заключенные за рубежом, не будут признаваться.

94. В соответствии с правительственным Национальным планом действий по защите детей от торговли людьми, эксплуатации и сексуальных надругательств на 2016–2018 годы был принят ряд мер, направленных на предотвращение таких нарушений и на обеспечение эффективной защиты детей, привлечение виновных к ответственности, а также на предоставление поддержки и защиты пострадавшим детям.

95. В 2018 году Шведское ведомство по гендерному равенству взяло на себя обязанности Окружного административного совета Стокгольма по координации борьбы с торговлей людьми и эксплуатацией детей на общенациональном уровне. Кроме того, был назначен посол по международному сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми, правительство организовало тематические диалоги по борьбе с эксплуатацией в связи с туризмом и путешествиями, а широкая общественность получила информацию о сексуальной эксплуатации детей, связанной с туризмом и путешествиями, в целях предотвращения этого явления.

96. Что касается судебной системы, то можно привести такой пример: Шведскому полицейскому управлению было поручено разработать и принять меры по увеличению возможностей борьбы с сексуальными преступлениями против детей, а прокуроры прошли обучение на рабочем месте по вопросам расследования преступлений, связанных с торговлей людьми.

4. Дети в контексте миграции

97. Все дети в Швеции, включая детей, находящихся на ее территории без необходимых разрешений, имеют право как на медицинское обслуживание, так и на образование¹². Учитывая существующие правила, можно сказать, что районы и муниципалитеты Швеции несут серьезную ответственность за обеспечение реализации этого права на медицинское обслуживание и образование как теми, кто проживает в стране на законных основаниях, так и теми, кто проживает в ней без таких оснований.

98. В случаях, связанных с ребенком, особое внимание должно уделяться тому, что требуется для здоровья и развития ребенка и отвечает вообще всем наилучшим интересам ребенка¹³. Последствия для детей надо анализировать еще до принятия решений или других мер, которые могут на них повлиять¹⁴. Шведское миграционное ведомство должно как можно скорее попытаться найти членов семей детей в возрасте до 18 лет, которые после прибытия в Швецию были разлучены со своими родителями или с другими взрослыми, возможно, действовавшими вместо родителей, или которые после прибытия не имеют такого представителя и на которых распространяются положения пункта 1 раздела 1 и разделы 1 и 2 Закона (1994:137) о приеме просителей убежища и т. д.¹⁵ Если ребенок находится на попечении социальных служб, то они должны организовать уход за ним таким образом, чтобы он способствовал развитию отношений ребенка с родственниками и другими людьми, близкими к ребенку, и контактам с домашней средой¹⁶.

5. Права ребенка в рамках международного сотрудничества в целях развития

99. Сотрудничество в целях развития является важным инструментом поощрения прав ребенка. Обеспечение соблюдения прав ребенка должно стать приоритетным направлением сотрудничества в области развития в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка.

6. Процедурные гарантии для детей

100. Швеция осуществляет Директиву (ЕС) 2016/800 Европейского парламента и Совета от 11 мая 2016 года о процедурных гарантиях, предоставляемых детям, которые имеют статус подозреваемых или обвиняемых в рамках уголовного судопроизводства. Эти законодательные поправки вступили в силу 11 июня 2019 года.

G. Меры по обеспечению прав коренных народов и национальных меньшинств

1. Политика в отношении саами

а) Влияние и участие

101. Продолжается работа по обеспечению того, чтобы народ саами мог осуществлять свои права, при этом в качестве ключевого элемента принимаются меры по усилению влияния и расширению участия саами. В последние годы правительство продолжает прилагать усилия по упрочению статуса саами в качестве коренного народа и национального меньшинства.

102. Как сообщалось ранее, парламент саами имеет право участвовать в планировании жизни местного населения и следить за тем, как учитываются потребности саами, включая интересы оленеводов, касающиеся землепользования и водопользования. Парламент саами участвует в работе экспертных и рабочих групп и форумов, а также в консультациях с центральными и районными ведомствами.

103. Кроме того, были представлены и приняты предлагаемые поправки к Закону о полезных ископаемых. В соответствии с новыми положениями, которые применяются с 1 января 2018 года, экологическая оценка должна проводиться до выдачи лицензий в соответствии с Законом о полезных ископаемых. Это означает, что компания-оператор должна провести консультации о месте проведения работ и их

предполагаемом воздействии на окружающую среду и т. д. с лицами, которые могут быть особенно затронуты этими работами, в том числе с оленеводами.

104. Возможности саами и их влияние на осуществление своих экономических, социальных и культурных прав имеют большое значение для правительства. В связи с этим правительство присоединилось к ряду стран, включая Австралию и Канаду, предоставив свои знания и финансовые ресурсы для проведения исследования ОЭСР, направленного на расширение возможностей экономического развития коренных народов. Это исследование было подготовлено в тесном сотрудничестве с представителями общины саами и представлено весной 2019 года. В этом уникальном исследовании рассматривается вопрос о том, как существующие инструменты, меры и положения, касающиеся развития сельских районов и роста экономики в районах, влияют на жизнь и предпринимательскую деятельность саамской общины. В этом исследовании содержатся рекомендации по стратегии, направленной на укрепление связей между интересами коренных народов, с одной стороны, и политикой подъема экономики районов и развития сельских районов, с другой.

105. Кроме того, в 2018 и 2019 годах продолжалась работа над предложениями по созданию системы консультаций по вопросам, затрагивающим народ саами. При разработке предложений в отношении системы консультаций проводился диалог с такими органами, как парламент саами, который является важным участником этого процесса.

106. Продолжается более глубокий диалог с политическим руководством парламента саами по важным нерешенным вопросам политики в отношении саами; в частности, парламент саами проинформировал соответствующего министра о текущей работе, цель которой – обеспечить поддержку комиссии по установлению истины и примирению.

b) Парламент саами

107. Риксдаг принял ряд поправок к законодательству, которые вступили в силу 1 июля 2019 года. К ним относится обеспечение того, чтобы пленарная ассамблея парламента саами оставалась высшим директивным органом, чтобы Совет парламента саами отвечал за работу парламента саами и чтобы административный директор вел текущую работу в соответствии с инструкциями и руководящими принципами, определенными Советом.

c) Скандинавская конвенция о народе саами

108. В 2017 году были завершены переговоры между Швецией, Норвегией и Финляндией по Скандинавской конвенции о народе саами, после чего парламенты саами в Швеции, Норвегии и Финляндии через Парламентский совет саами направили в 2018 году правительствам этих стран просьбу о внесении ряда поправок. В настоящее время соответствующие государственные учреждения готовят ответ на эту просьбу.

2. Политика в отношении меньшинств

109. Один из главных законов Швеции под названием «Форма правления» провозглашает, что «каждому гарантируются следующие права и свободы в его/ее отношениях с государственными учреждениями» и что одной из шести свобод является «свобода вероисповедания; то есть свобода исповедовать свою религию самостоятельно или совместно с другими»¹⁷. В Швеции национальными меньшинствами являются евреи, рома, саами, шведские финны и торнедалеры. Швеция – светское государство в том смысле, что в ней нет государственной церкви или государственной религии.

110. Основное внимание в работе над политикой в отношении меньшинств уделяется обеспечению прав национальных меньшинств. Речь идет о правах человека, вытекающих из международных обязательств.

111. В целях укрепления законодательства, регулирующего права национальных меньшинств, правительство подготовило правительственный законопроект *En stärkt*

minoritetspolitik¹⁸. Этот законопроект подготовлен в рамках пересмотра политического курса в отношении меньшинств. Риксдаг принял этот законопроект 19 июня 2018 года, и он вступил в силу 1 января 2019 года.

112. Правительство также подготовило сообщение *Nystart för en stärkt Minoritetspolitik*¹⁹, в котором содержатся аналитические оценки, призванные обеспечить защиту прав национальных меньшинств. Поддержание контактов – это вторая составная часть нового политического курса в отношении меньшинств. Законодательство о правах национальных меньшинств и обязательства государства теперь стали сильнее и яснее.

113. Правительство приняло решение о сфере исследования, направленного на более подробное изучение и анализ того, какой будет структура ведомств по координации, разработке и мониторингу политики в отношении меньшинств. Это исследование под названием *Samordning, utveckling och utveckling och utvärkning för en stärkt Minoritetspolitik* («Координация, развитие и мониторинг в целях усиления политики в отношении меньшинств») (2018:86) будет проводиться до 29 апреля 2020 года.

Интеграция народности рома

114. В 2016–2019 годах пять муниципалитетов получили государственные субсидии на проведение разработок по вопросам интеграции рома. Согласно докладу координирующего ведомства – Окружного административного совета Стокгольма, – эти муниципалитеты разработали инициативы, которые дали положительные результаты в отношении нескольких целевых групп, такие как инициативы по повышению квалификации персонала, методы просвещения широкой общественности по вопросам истории рома и методы работы с молодежью, чтобы она не скрывала свою принадлежность к рома.

115. Шведское национальное ведомство по вопросам образования в соответствии с задачами, поставленными перед ним на 2016–2019 годы, подготовило набор учебных материалов в цифровом формате в целях повышения уровня знаний школьников о национальном меньшинстве рома. Это ведомство также назначило учителей, отвечающих за обязательный школьный учебный курс, в качестве послов по правам человека; эти учителя прошли подготовку в области прав человека и положения национальных меньшинств, причем особое внимание было уделено народности рома. Окружной административный совет Стокгольма также распространил примерно 25 000 экземпляров учебника «Враждебность к цыганам в Швеции».

116. Другие ведомства также осуществляли учебные инициативы в рамках своих полномочий по интеграции народности рома в период 2016–2019 годов. Шведский национальный совет по жилому фонду, строительству и планированию организовал учебный курс для работников жилищных компаний с целью противодействия дискриминации рома на рынке жилья, а Национальный совет по вопросам здравоохранения и благосостояния организовал обучение социальных работников, чтобы улучшить обращение с народностью рома и методы работы, направленные на всеобщий охват населения. Шведская государственная служба занятости начала внутренний диалог с центрами работодателей и консультантами компаний в целях повышения осведомленности об условиях на рынке труда, с которыми сталкиваются многие представители народности рома.

117. Продолжается работа с посредниками, которые знают цыганский язык и культуру народности рома. Посредники работают в органах социального обеспечения или трудоустройства, либо в школах. Согласно сообщениям муниципалитетов, работа посредников помогла создать сети контактов, укрепить доверие к государственным учреждениям, распространить информацию, способствующую повышению осведомленности о положении народности рома, и привела к сокращению числа детей, не посещающих школу, и расширению контактов между домом и школой.

118. Из докладов Окружного административного совета Стокгольма ясно, что все муниципалитеты, получающие государственные субсидии на свою работу, консультируются так или иначе с представителями рома и проводят иную многоплановую работу, затрагивающую вопросы участия и влияния.

119. В целях дальнейшего улучшения условий для участия и повышения влияния рома в 2016–2019 годах Шведскому ведомству по делам молодежи и гражданского общества было поручено выделять государственные субсидии организациям, осуществляющим инициативы по укреплению здоровья рома, обучать организации народности рома методам ведения организационной работы и налаживать обмен опытом между этими организациями и другими организациями, которые не имеют отношения к народности рома.

120. В настоящее время прилагаются усилия по обобщению накопленного к сегодняшнему дню опыта работы по вопросам интеграции народности рома и обсуждению основных направлений работы после 2020 года в рамках диалога, в частности с группой экспертов государственных ведомств по вопросам положения народности рома.

Н. Меры по обеспечению прав инвалидов

1. Стратегия осуществления политики в отношении инвалидов

121. В целях обеспечения того, чтобы стратегия проведения политики в отношении инвалидов на 2011–2016 годы была реализована и принесла свои плоды, был принят целый ряд мер. Для четкого определения целей политики в отношении инвалидов были разработаны цели в следующих девяти приоритетных областях: политика на рынке труда, социальная политика, политика в области образования, транспортная политика, политика в области информационных технологий, расширение физической доступности, судебная система, здравоохранение и культура, средства массовой информации и спорт. Исходя из поставленных целей около десяти государственных ведомств, занимающихся стратегическими вопросами, работали над рядом вспомогательных целей в своих соответствующих областях деятельности. Эти ведомства ежегодно отчитывались о ходе работы перед правительством, а также перед Шведским ведомством по вопросам участия (ШВВУ).

122. Перед ШВВУ была поставлена задача оценивать политику по отношению к инвалидам, и эта оценка была фундаментом разработки новой национальной цели политики в отношении инвалидов, основанной на Конвенции ООН о правах инвалидов.

2. Эффективное выполнение рекомендаций, касающихся прав инвалидов

123. Правительство приняло ряд мер, направленных на выполнение рекомендаций, которые Комитет ООН по правам инвалидов (Комитет) дал Швеции в 2014 году²⁰. В целях распространения этих рекомендаций в 2015 году правительство поручило ШВВУ в сотрудничестве с Омбудсменом по вопросам равенства (ОВР) реализовать информационную инициативу, чтобы в течение 2015–2017 годов люди больше узнали о содержании Конвенции, а также в связи с этим предоставить информацию о рекомендациях Комитета для Швеции.

124. Затем рекомендации Комитета легли в основу политики в отношении инвалидов, разрабатываемой правительством на перспективу, и послужили отправной точкой при формулировании новых целей и новых основных форм проведения политики в отношении инвалидов.

125. В правительственном законопроекте *Nationellt mål och inriktning för funktionshinderspolitiken* («Национальная цель и направленность политики в отношении инвалидов») правительство предложило новую цель и новую направленность политики в отношении инвалидов, а также ряд мер, совпадающих с областями, в которых Комитет представил рекомендации для Швеции. В соответствии с предложениями, содержащимися в этом законопроекте, в 2017 году Риксдаг принял решение о новой национальной цели политики в отношении инвалидов на основе Конвенции ООН о правах инвалидов²¹.

3. Принудительное психиатрическое лечение

126. Отправной точкой является положение о том, что инвалиды должны получать уход и лечение, в которых они нуждаются, на добровольной основе. Если у человека такое состояние, что его надо поместить в медицинское учреждение против его воли, нужна специальная медицинская справка – свидетельство о необходимости стационарного психиатрического лечения. Эта справка должна быть оформлена в письменном виде, и, кроме того, врач, имеющий специальную лицензию, должен провести медицинский осмотр²².

127. С 1 июля 2017 года вступили в силу некоторые законодательные поправки, направленные на улучшение условий для участия пациентов в уходе, предоставляемом в соответствии с Законом о принудительном психиатрическом лечении (ППЛ) и Законом о судебно-психиатрической экспертизе (СПЭ)²³.

128. Еще одна новая мера заключается в том, что правительство поручило национальному координатору, занимающемуся разработкой и координацией инициатив в области психического здоровья, провести обзор принудительного психиатрического лечения в рамках ППЛ для детей и молодых людей в возрасте до 18 лет.

4. Доступная среда и участие инвалидов

а) Доступный общественный транспорт

129. Шведская транспортная администрация, разрабатывая свою политику в отношении инвалидов, поставила перед собой задачу – обеспечить для них физическую доступность транспорта. Цель заключается в том, чтобы к 2021 году 150 станций и 2 000 автобусных остановок стали доступными для инвалидов. В настоящее время Шведская транспортная администрация сделала около 100 станций и 1 700 автобусных остановок доступными для инвалидов, пользующихся транспортной системой.

130. Правительство поручило агентству под названием «Анализ транспортной системы» изучить факторы, снижающие доступность и удобство пользования системой общественного транспорта для инвалидов. Агентство «Анализ транспортной системы» представило свой доклад в марте 2019 года.

б) Планирование жилищного строительства

131. В 2018 году правительство поручило Шведскому национальному совету по жилому фонду, строительству и планированию разработать руководство для муниципалитетов по вопросу о том, каким образом такие аспекты, как доступность, участие и инвалидность могут быть учтены в ходе комплексного планирования, проводимого муниципалитетами. Руководящие принципы Шведского национального совета по жилому фонду, строительству и планированию охватывают вопросы о том, каким образом муниципалитеты могут в ходе своего планирования развития городов учитывать различные цели и точки зрения. В этом руководстве также описываются методы работы, позволяющие учитывать интересы инвалидов в деятельности различных организаций и в процессе планирования.

132. Шведскому национальному совету по жилому фонду, строительству и планированию было также поручено проанализировать, нуждаются ли в уточнении или изменении правила о легко устранимых препятствиях в соответствии с Законом о планировании и строительстве (2010:900) (ЗПС). Шведский национальный совет по жилому фонду, строительству и планированию выявил ряд факторов, препятствующих созданию безбарьерной среды, и предложил меры по их устранению. В настоящее время эти предложения рассматриваются государственными ведомствами.

c) *Цифровизация*

133. Швеция приняла новый Закон (2018:1937) о доступности цифровых государственных услуг. Согласно Постановлению (2018:1938) о доступности цифровых государственных услуг, Ведомству по цифровому правительству (ВЦП) было поручено выполнять функции надзорного органа.

134. В рамках своей компетенции Шведское управление почты и телекоммуникаций (УПТК) закупает услуги электронной связи для инвалидов. Этот орган работает над выявлением потребностей и недостатков (препятствий), касающихся доступности электронных средств коммуникации для инвалидов. В 2018 году правительство поручило УПТК создать советы пользователей с целью расширения участия инвалидов в цифровизации²⁴.

135. УПТК также участвует в работе по стандартизации, которая проводится в Швеции и в Европе, например, в работе над стандартом EN 301549 «Требования доступности, применимые к государственным закупкам продуктов и услуг ИКТ в Европе».

136. УПТК проводит конкурсы инноваций с целью выработки решений, которые помогут обеспечить, чтобы больше людей, независимо от инвалидности, могли воспользоваться преимуществами цифровизации. Специальное финансирование выделяется также на реализацию некоторых проектов в области развития, предназначенных для инвалидов и лиц с особыми потребностями. В 2018 году было профинансировано восемь таких проектов.

137. В 2017 году УПТК провело обширное статистическое исследование под названием «Svenskarna med funktionsnedsättning och Internet 2017»²⁵.

d) *Закупки*

138. В 2016 году были внесены поправки в Закон о государственных закупках. В этом законе говорится, что в случае, если что-либо закупается для использования физическими лицами, технические спецификации устанавливаются с учетом потребностей всех пользователей, включая доступность для инвалидов. В этот закон были внесены поправки в свете Директив ЕС о закупках. В последние годы были проведены масштабные реформы системы государственных закупок. Ныне действуют три новых закона о закупках, а именно Закон о государственных закупках (2016:1145), Закон (2016:1146) о закупках в сфере водоснабжения, энергоснабжения, транспорта и почтовых услуг, Закон (2016:1147) о концессиях, а также приняты решения о национальной стратегии закупок и создании вспомогательного Ведомства закупок. Новое законодательство предусматривает обязательство принимать во внимание доступность и потребности всех пользователей.

e) *Доступ к работе в государственном секторе*

139. Правительство поручило ряду государственных учреждений организовать стажировки для ищущих работу лиц с инвалидностью, которая снижает уровень их трудоспособности, для приобретения ими опыта работы. Эта программа рассчитана на период 2016–2020 годов. Эти учреждения должны совместно принимать в среднем не менее 1 000 женщин и мужчин ежегодно.

140. Государственные учреждения также имеют возможность нанимать инвалидов на субсидируемые должности. В рамках этой системы Шведская государственная служба занятости вносит финансовый вклад, чтобы покрыть расходы работодателя на заработную плату. Эта субсидия компенсирует расходы работодателя на приспособление рабочих процессов и рабочего участка к потребностям конкретного человека. Цель создания таких должностей – помочь женщинам и мужчинам с инвалидностью, чтобы они могли получить и сохранить за собой рабочее место.

5. Меры, позволяющие инвалидам получить и сохранить за собой рабочее место

141. В последние годы правительство приняло ряд мер, призванных облегчить инвалидам получение и сохранение рабочего места. Эти меры включают постепенное

повышение максимальных расходов на оплату труда для субсидируемых рабочих мест и максимальной компенсации тем, кто нуждается в переводчике для повышения квалификации на рабочем месте; увеличение финансирования для Samhall AB – государственной компании, которая создает рабочие места для людей с функциональными нарушениями; надзор за нормативно-правовой базой субсидируемой занятости; стажировки в государственных учреждениях; информационные кампании, направленные на то, чтобы работодатели уделяли особое внимание способностям и навыкам людей, а не препятствиям и инвалидности, а также пересмотр нормативно-правовой базы для реализации специальных инициатив в интересах инвалидов.

142. Правительство также провело ряд реформ, направленных на расширение возможностей женщин и мужчин с инвалидностью в плане получения и сохранения рабочих мест. В Швеции женщины и мужчины с инвалидностью имеют доступ ко всему спектру возможностей трудоустройства, которые обеспечивает Шведская государственная служба занятости. Однако есть и такие меры, которые предназначены именно для женщин и мужчин с инвалидностью. Это в основном связано с субсидируемыми рабочими местами.

143. Частные и государственные работодатели имеют возможность нанимать инвалидов на субсидируемые должности. В рамках этой системы Шведская государственная служба занятости вносит финансовый вклад для покрытия расходов работодателя на заработную плату. Эта субсидия компенсирует работодателю расходы на приспособление рабочих процессов и рабочего участка к потребностям конкретного человека. Цель создания таких должностей – помочь женщинам и мужчинам с инвалидностью, чтобы они могли получить и сохранить за собой рабочее место.

6. Меры по защите прав лиц с психическими расстройствами

а) Применимые правила

144. Муниципальные комитеты социального обеспечения призваны добиваться того, чтобы люди, которые по физическим, психологическим или иным причинам сталкиваются со значительными трудностями в своей жизни, имели возможность участвовать в жизни общества наравне с другими. Меры, предусмотренные как Законом о поддержке и обслуживании лиц с определенными функциональными нарушениями (ЗПОЛФН), так и Законом о социальном обслуживании (ЗСО), носят добровольный характер и должны разрабатываться и приниматься совместно с конкретным человеком. В соответствии с ЗПОЛФН индивидуум должен иметь возможность влиять на принимаемые меры и участвовать в их разработке.

145. Служба инспекторов здравоохранения и социальной защиты (СИЗСЗ) осуществляет надзор за деятельностью, проводимой в рамках ЗПОЛФН и ЗСО. СИЗСЗ должна предоставлять консультации и рекомендации, проверять, устраняются ли изъяны и недостатки, передавать информацию и опыт, полученные в ходе ее надзорной деятельности, а также информировать и консультировать широкую общественность. СИЗСЗ рассматривает жалобы поставщиков услуг и отдельных лиц.

б) Меры по защите прав

146. В 2016 году правительство приняло решение пересмотреть инициативы, содержащиеся в Законе о поддержке и обслуживании лиц с определенными функциональными нарушениями (ЗПОЛФН), а также касающиеся надбавки за присутствие на рабочем месте²⁶. В январе 2019 года в ходе расследования было представлено предложение о внесении поправок в правила выплаты надбавки за присутствие на рабочем месте²⁷. В настоящее время это предложение рассматривается государственными ведомствами.

147. В настоящее время правительство проводит широкий круг реформ для улучшения состояния здравоохранения с особым упором на первичную медико-санитарную помощь, создание безбарьерной среды и условия труда персонала. Улучшение первичной медико-санитарной помощи и специализированной

амбулаторной психиатрии расширит возможности для обеспечения того, чтобы лица с психосоциальной инвалидностью, которые живут у себя дома или в субсидируемом учреждении, могли получать помощь, в которой они нуждаются.

148. Правительство поручило Шведскому ведомству общественного здравоохранения координировать усилия по профилактике самоубийств на общенациональном уровне²⁸. Это ведомство призвано укреплять сотрудничество между организациями, действующими на общенациональном уровне, совершенствовать мониторинг и копить знания в этой области. Например, в настоящее время это ведомство готовит подробную информацию о различных типах инициатив по предотвращению самоубийств.

149. Правительство поручило Национальному совету по здравоохранению и социальному обеспечению подготовить и распространить информацию, которая может способствовать работе системы здравоохранения и социальных служб по предотвращению самоубийств. Национальный совет по здравоохранению и социальному обеспечению должен принять меры, которые он сочтет необходимыми, чтобы обеспечить доступ медицинских и социальных служб к информационной поддержке в целях систематической работы по предотвращению самоубийств, уделять внимание риску самоубийств и принимать надлежащие меры, если устанавливается, что пациенты или клиенты могут совершить самоубийство²⁹.

150. Правительство поручило Полицейскому управлению повысить компетентность сотрудников полиции в плане реагирования на психические заболевания путем активизации просветительской работы в этой области.

7. Международное сотрудничество в целях развития

151. Отправной точкой сотрудничества Швеции в области развития является отношение бедных слоев населения к развитию и основанный на правах человека подход. Правозащитный подход означает, что права человека и демократия должны рассматриваться как основополагающие факторы развития, и этот подход включает четыре фундаментальных принципа: недискриминация, участие, открытость и прозрачность, а также ответственность и подотчетность.

152. Целью международного сотрудничества Швеции в области развития является создание предпосылок для улучшения условий жизни людей, живущих в бедности и в условиях угнетения³⁰. В программном заявлении, опубликованном правительством 21 января 2019 года, говорится о том, что правительство Швеции намерено продолжать активное сотрудничество в целях развития и поддерживать объем помощи на уровне, эквивалентном одному проценту ВВП. Помощь будет и впредь сосредоточена на демократических инициативах.

153. В 2018 году Шведскому ведомству по сотрудничеству в области международного развития (ШВСОМР) было поручено работать в диалоге с ШВВУ для подготовки доклада об интеграции инвалидов в инициативы этого ведомства и последующей деятельности в рамках международного сотрудничества в целях развития. Эти ведомства должны были также представить информацию о том, каким образом эти инициативы способствуют достижению целей в области устойчивого развития, провозглашенных в Повестке дня на период до 2030 года, а также определить и предложить сферы развития, касающиеся путей более эффективного учета интересов инвалидов. Кроме того, весной 2019 года ШВСОМР начало использовать новый политический ориентир для интеграции инвалидов, что расширит возможности для последующей деятельности в связи с инвалидностью в рамках сотрудничества в целях развития.

IV. Заключение

154. Во введении было ясно сказано, что основное внимание в настоящем докладе уделяется рекомендациям, которые Швеция приняла в рамках второго цикла процесса УПО в соответствии с руководящими указаниями Организации Объединенных Наций

в отношении национальных докладов в рамках третьего цикла УПО. Вместе с тем в докладе также рассматриваются некоторые аспекты рекомендаций, с которыми Швеция не согласилась. Например, речь идет о ратификации третьего Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, о ратификации Конвенции МОТ (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, о ратификации Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и о введении запрета на деятельность расистских организаций.

Примечания

- ¹ The Government's Strategy for national efforts with human rights, communication 2016/17:29.
- ² Articles 1–42 will be incorporated in their entirety, Articles 43–54, which are mainly administrative in nature, will not be incorporated as they do not substantially affect the content of the Convention.
- ³ Ministry Publications Series (Ds 2019:4).
- ⁴ The same applies to other contact, e.g. in the form of phone calls or letters between the person deprived of their liberty and his or her defender. A defender also has the right to ask questions in interviews.
- ⁵ This includes e.g. the right to be informed of changes to the allegations and the right to see the investigation material. It also includes the right to be assisted by an interpreter and to have certain documents translated, and the right to remain silent regarding the allegations and not to have to contribute to the investigation into one's own guilt. If the suspect is arrested or detained, he or she also has the right to receive written information about the right to have a relative or other close person to be informed about the arrest or detention. The suspect also has the right to be informed of the circumstances that form the basis for the decision to arrest or detain the suspect and to be given information about when he or she will be able to have a decision to arrest examined in a detention hearing and have the question of detention re-examined by a court.
- ⁶ The government grant must be provided for measures to enhance security, partly in the form of protection for buildings, premises or other facilities in which the organisation runs activities, and partly for security in the form of staff resources or technical solutions.
- ⁷ The new act makes it easier for the Swedish Police Authority and municipalities, for example, to gain permits for video surveillance to combat crime and improve security in public spaces. The Swedish Police Authority and the Swedish Security Service have also gained expanded opportunities to use video surveillance without a permit for a period of three months to combat aggravated violent crime, extensive destruction of property and other serious crime.
- ⁸ Communication 2016/17:10.
- ⁹ Government Bill 2017/18:177.
- ¹⁰ NMT provides training and is an opportunity to exchange best practice to improve efforts to combat human trafficking. A regional coordinator has been appointed in Region East, which means there is now a coordinator in all seven police regions. The task of the regional coordinators is to assist agencies by providing support in human trafficking cases and acting as a regional actor with cutting-edge expertise on human trafficking. The regional coordinators are part-funded by the agency. They make it possible to link up regional work against prostitution and human trafficking with work at national level. The Swedish Gender Equality Agency is also responsible for and finances the Assisted Voluntary Return programme to enable victims in cases of prostitution and human trafficking to return to their home countries. The programme, which is carried out by IOM (International Organization for Migration) in Finland, provides support for foreign citizens who have been the victims of prostitution and human trafficking in Sweden to return home, tailored to the individual.
- ¹¹ Government Bill 2009/10:232 Report 2010/11:3, Communication 2010/11:35.
- ¹² See section 6 of the Act (2013:407) on healthcare for certain foreigners residing in Sweden without the required permit and Chapter 29, sections 2–3 of the Education Act (2010:800).
- ¹³ See chapter 1, section 10 of the Aliens Act (2005:716).
- ¹⁴ See section 4 (8) of the Ordinance (2019:502) Containing Terms of Reference for the Swedish Migration Agency.
- ¹⁵ Under section 2d of the Ordinance (1994:361) on the reception of asylum seekers etc.
- ¹⁶ See chapter 6, section 1, paragraph 4, Social Services Act (2001:453).
- ¹⁷ See Chapter 2, section 1, Instrument of Government.
- ¹⁸ A stronger minority policy, Government Bill 2017/18:99.
- ¹⁹ New start for a stronger minority policy 2017/18:282.
- ²⁰ CRPD/C/SWE/CO/1.
- ²¹ The new objective reads: "The National Goal for the disability policy has the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities as a starting point: The aim is to achieve equality in living conditions and full participation for persons with disabilities, in a society with diversity as a

- foundation. The objective shall contribute to increased gender equality and consideration of the rights of children". Government Bill 2016/17:188, report 2017/18: SoU5, Riksdag Comm. 2017/18:86).
- ²² For compulsory psychiatric care to happen, three conditions must be met, which must be shown in the institutional psychiatric care certificate. Firstly, the individual must suffer from a serious mental disorder. Secondly, the person must have an absolute need for psychiatric care in a healthcare institution round the clock due to their mental state and their personal circumstances. The third criterion is that the person opposes treatment for the mental condition or is so ill that she or he cannot judge their need for care.
- ²³ The legislative amendments partly mean that there must be a coordinated care plan in out-patient compulsory psychiatric care as far as possible and it must be designed in consultation with the patient and, if this is not inappropriate, with the patient's close relatives. In addition, the patient's attitude to the measures set out in the coordinated care plan must be reported in conjunction with applications for care as far as possible. Another new element is that the head consultant in compulsory psychiatric care and forensic psychiatric care must ensure that a patient is offered a follow-up discussion following the implementation of a compulsory psychiatric care intervention as soon as the patient's condition permits.
- ²⁴ N2018/00719/D.
- ²⁵ Swedes with disabilities and the internet 2017.
- ²⁶ Dir 2016:40.
- ²⁷ SOU 2018:88.
- ²⁸ S2015/3986/FS.
- ²⁹ This mandate includes the National Board of Health and Welfare spreading needs-based knowledge support tailored to the target group regarding approach, early discovery, care and treatment of suicidality to professionals in the health service, social services and others affected. This means that the knowledge support needs to shed light on risk factors for older people and for children and young people. Attention is to be paid to gender differences, as well as the greater risk of mental illness in children and young persons living in vulnerable situations and the soaring incidence of mental illness and suicide among minority groups, asylum seekers, persons with disabilities, LGBTQ-persons and people who belong to the national minorities or the Sámi people.
- ³⁰ Govt Bill 2013/14:1 expenditure area 7, report 2013/14:UU2.
-