



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十五届会议
2020年1月20日至31日

瑞典资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构报告和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载的资料。因受字数限制，报告采用提要的方式。

二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1 2}

2. 一些条约机构和特别程序任务负责人建议瑞典批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、³《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、⁴《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、⁵《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》⁶ 以及 1989 年《土著和部落人民公约》(第 169 号公约)。⁷

3. 人权事务委员会重申其建议：瑞典审查对《公民权利和政治权利国际公约》第十、十四和二十条的保留的理由和必要性，以期撤回保留。⁸

4. 2018 年，瑞典提交了关于第二次普遍定期审议期间所提建议执行情况的中期报告。⁹

5. 瑞典每年向联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)捐款。¹⁰

三. 国家人权框架¹¹

6. 人权事务委员会注意到，一些瑞典机构的任务是促进和保护人权，但它们权力范围仍然局限于具体文书，不包括国际规范。¹² 人权事务委员会重申其建议：瑞典应根据《关于增进和保护人权的国家机构地位的原则》(《巴黎原



则》), 设立一个承担广泛人权任务和配备充足经费和人力资源的独立的国家人权机构。¹³ 消除种族歧视委员会、消除对妇女歧视委员会和经济、社会及文化权利委员会提出了类似建议。¹⁴

7. 儿童权利委员会建议瑞典为儿童问题监察员赋以授权和为之提供适当经费, 使之能以体恤儿童的方式接收、调查和处理儿童的投诉, 并加强监察员的独立性。¹⁵

四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视¹⁶

8. 消除种族歧视委员会欢迎打击种族主义、类似敌视形式和仇恨犯罪的国家计划于 2016 年获得通过。¹⁷

9. 人权事务委员会关切地注意到, 现有的反歧视法律和条例未能保护人们免受一切形式的歧视, 也未涵盖公共生活所有领域的歧视。¹⁸ 它建议瑞典考虑扩大国内法之下为免遭歧视提供的保护范围。¹⁹ 儿童权利委员会建议瑞典修订立法, 以执法手段禁止与种族等因素相关的歧视。²⁰ 经济、社会和文化权利委员会建议将社会地位和政治见解列入禁止歧视的理由清单。²¹

10. 同一委员会和消除种族歧视委员会仍然关注平等监察员的任务有限。²² 人权事务委员会关注平等监察员不能对警察、监狱部门、检察官和法院等一些政府机构的歧视案件行使管辖权。²³ 此外, 消除种族歧视委员会仍然关注平等监察员成功解决的案件数量相对较少, 可用资源可能与该职位的预期业绩不相称。²⁴

11. 人权事务委员会建议改进针对任何形式歧视的有效补救措施的利用途径, 包括考虑将平等监察员的任务扩大到涵盖所有形式的歧视。²⁵ 此外, 消除种族歧视委员会建议为平等监察员执行任务提供充足的资源。²⁶

12. 经济、社会和文化权利委员会关注非洲人后裔和穆斯林在许多领域面临歧视, 而解决这一状况的针对性措施不够充分。²⁷ 非洲人后裔问题专家工作组指出, 非洲裔瑞典人的边缘化和对他们的种族歧视在社会所有部门都很明显, 诸如教育、卫生、住房和就业等。工作组认为, 非洲裔瑞典人面临的结构性歧视以及针对非洲裔人的种族主义暴力和仇视非洲人的仇恨犯罪构成一个广泛的社会问题, 尚未得到充分处理。²⁸

13. 人权事务委员会仍然关注不断有报道提到存在仇恨言论, 包括互联网上的仇恨言论, 以及针对穆斯林、非洲裔瑞典人、罗姆人和犹太人的种族主义和仇外暴力, 并关注媒体对穆斯林的长期负面描述。该委员会还关注大量宗教不容忍事件, 包括对穆斯林和犹太人等宗教少数群体成员的人身攻击和对他们礼拜场所的攻击, 同时也关注此类案件报告不足。²⁹

14. 消除种族歧视委员会继续关注仇恨言论和仇恨犯罪案件的报告数量与对行为人的调查、起诉和定罪数量之间存在的差距。³⁰ 该委员会还关注有报道提到频繁发生警察对明显的少数群体以种族划线的案件。³¹

15. 该委员会建议瑞典有效实施和执行现有立法，并继续采取必要措施保护弱势群体免遭种族主义仇恨言论、种族主义暴力和其他仇恨犯罪。³² 该委员会还建议瑞典调查政治人士和媒体专业人员的仇恨言论和予以适当制裁，并采取必要措施具体针对记者促进容忍、文化间对话和尊重多样性。³³ 人权事务委员会建议调查所有表现出种族主义、仇恨和仇外心理的案件，在相关情况下起诉犯罪嫌疑人，并在被定罪的情况下对他们施以惩罚，同时为受害者提供充分的补救。³⁴ 消除种族歧视委员会建议防止和打击警察对所有弱势群体的相貌划线。³⁵

16. 同一委员会关注种族主义和极端主义组织的存在及它们的公开示威。³⁶ 儿童权利委员会关注没有明确的法律规定宣布宣扬和煽动种族仇恨的组织为非法并予以禁止。³⁷ 消除种族歧视委员会重申先前的建议：即瑞典应修订立法，禁止组织宣扬和煽动种族仇恨的团体。³⁸

2. 发展、环境、工商业和人权³⁹

17. 人权与国际团结问题独立专家指出，瑞典 2017 年官方发展援助净额相当于其国民总收入的 1.01%。⁴⁰

18. 该独立专家欢迎瑞典国际开发合作署通过的 2018-2022 年期间人权、民主和法治领域发展合作新战略，并鼓励该机构继续努力通过其行动在全世界推进人权和性别平等。⁴¹

19. 独立专家祝贺瑞典全面接受关于气候变化的《巴黎协定》和可持续发展目标，确保以可持续方针对待国内外的环境行动。⁴² 他指出，注意到，《2030 年可持续发展议程》及其目标已被纳入所有相关部门的所有政府决策和政策的主流并得到实施。⁴³

20. 人权高专办注意到，2015 年，瑞典根据《工商业与人权：实施联合国“保护、尊重和补救”框架指导原则》，启动了一项工商业与人权国家行动计划。⁴⁴ 土著人民权利问题特别报告员注意到，该计划主要侧重于瑞典海外商业活动中的人权；该计划的一个主要弱点是缺乏对包括萨米人在内的土著人民的考虑。⁴⁵

21. 国际团结问题独立专家建议所有设在瑞典的商业公司和基金将《工商业与人权指导原则》纳入日常业务和与促进国际团结有关的活动。⁴⁶ 经济、社会和文化权利委员会建议瑞典行使监管权力，加强对国家养老基金和其他在海外投资者的投资决定的监督，以确保这些决定尊重和保护人权。它还建议确保这些投资者在做出投资决定之前进行系统和独立的人权影响评估。⁴⁷

3. 人权与反恐

22. 非洲人后裔问题专家工作组指出，反恐措施对族裔和宗教群体产生了重大影响。⁴⁸ 人权事务委员会关注有指称提到在反恐相关执法和调查中不公平地针对穆斯林的做法。⁴⁹ 消除种族歧视委员会建议确保采取打击恐怖主义的措施时注意保护基本人权，包括平等权利。⁵⁰

B. 公民权利和政治权利

1. 生命、自由和人身安全权⁵¹

23. 禁止酷刑委员会重申先前的建议：即瑞典应完全按照《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第 1 条和第 4 条，在国内法中界定酷刑并将其定为刑事罪。委员会建议瑞典确保构成酷刑的行为在法律中不受任何诉讼时效的限制。⁵²

24. 人权事务委员会关注有关执法人员过度使用武力的报告。它还关注新成立的受权调查所有关于过度使用武力和其他警察不当行为的指称的特别调查处，因在瑞典警察局内的运作，可能被认为不具独立性。⁵³

25. 2014 年，禁止酷刑委员会回顾先前的建议，并敦促瑞典确保由一个独立机构对所有关于执法人员虐待和过度使用武力的指称进行及时、公正和有效的调查。⁵⁴ 2016 年，该委员会认为已经为执行该建议采取了实质性步骤，并要求提供进一步信息以评估所取得的进展。⁵⁵

26. 经济、社会和文化权利委员会关注对心理残疾者没有充分利用替代治疗，而且强制将这些人送入精神病院的情况普遍存在。它还关注这些人对强制入院决定提出上诉的机会有限。此外，它也关注强制护理期间对个人，特别是对妇女使用强制治疗的情况。⁵⁶ 它建议瑞典提供替代形式的精神健康治疗，特别是门诊治疗，保证充分尊重精神病院患者的人权，并确保在自由和知情同意的基础上提供治疗，除非特殊情况另有要求。⁵⁷

27. 禁止酷刑委员会仍然关注审前拘留没有最高时限，而且对这种拘留的替代办法关注甚少。⁵⁸ 人权事务委员会建议瑞典对审前拘留的持续时间设定法定时限，确保审前拘留是一项特殊措施，并在实践中优先考虑拘留的替代措施。⁵⁹

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治⁶⁰

28. 2014 年，禁止酷刑委员会曾表示关注有报告提到，为便于进行调查，拘留通知权的落实经常被不当拖延，被警方拘留者能否获得医护仍然由警方自行决定。它建议，根据国际标准，让所有被剥夺自由的人从被剥夺自由之时起就享有所有基本的法律保障，特别是接触律师的权利、由独立医生(最好是他们自己选择的医生)进行体检的权利以及通知亲属的权利。⁶¹ 2016 年，委员会认为已采取初步步骤执行其建议，并要求提供进一步信息以评估所取得的进展。⁶²

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权⁶³

29. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议瑞典对诽谤实行非刑罪化。⁶⁴

30. 人权事务委员会关注大量宗教不容忍事件，包括对穆斯林和犹太人等宗教少数群体成员的人身攻击和对其礼拜场所的攻击，并对这类案件报告不足表示关注。⁶⁵

4. 禁止一切形式的奴役⁶⁶

31. 人权事务委员会关注包括对儿童的性剥削在内的贩运人口，认为这仍然是一个问题。⁶⁷ 禁止酷刑委员会继续关注有报告称贩运的受害者人数在不断增加，这些贩运以各种形式的剥削为目的，例如劳动剥削、强迫乞讨和涉及儿童的强迫

犯罪。它还关注所提交的案件、起诉贩运行为人和定罪的数量非常有限，而且缺乏对受害者的保护和补救。⁶⁸

32. 人权事务委员会建议确保及时和透彻调查贩运案件，包括对儿童的性剥削案件，将行为人绳之以法，让受害者能够利用有效的保护和援助服务途径并得到充分补偿，包括康复和足够的赔偿。它还建议确保对包括网络空间在内的儿童性剥削的处罚与此类犯罪的严重性相称。⁶⁹

5. 隐私和家庭生活权⁷⁰

33. 人权事务委员会注意到为防止滥用《信号情报法》设置了一些保障措施，但仍对这种监督权力的范围及其适用保障措施的透明度有限感到关注。它还关注在与其他情报机构共享原始数据方面缺乏防止任意干涉隐私权的充分保障。⁷¹

34. 儿童权利委员会关注有报道提到非洲裔瑞典人和非洲人的家庭生活遭到任意干涉，他们的子女被社会福利机构带走。⁷² 它建议瑞典充分规范与将儿童从家庭中带走有关的做法，并确保这种带走儿童的做法会随时受到透彻调查、符合儿童的最大利益，而且是被用作最后手段。⁷³

C. 经济、社会及文化权利

1. 适足生活水准权

35. 儿童权利委员会关注相当多的儿童生活在贫困之中。⁷⁴ 经济、社会和文化权利委员会关注难民、寻求庇护者、罗姆人和非洲裔瑞典人尤其受到贫困的影响。⁷⁵

36. 同一委员会建议瑞典加紧努力解决贫困问题，包括有效执行相关的就业和社会保护政策和方案，同时应特别关心持续贫困的群体。⁷⁶ 非洲人后裔问题专家工作组建议研究和解决歧视与贫困和社会排斥之间的关系。⁷⁷

37. 经济、社会和文化权利委员会继续关注住房短缺，特别是在主要城市，而且租住负担得起的住房的机会有限和社会住房缺乏，导致无家可归。它对事实上的居住隔离持续存在表示关注，这尤其影响到非洲裔瑞典人、穆斯林和罗姆人。⁷⁸ 它建议瑞典更多提供负担得起的租住房屋，并考虑为社会住房分配资源，以满足需求，特别是最需要的人的需求，并采取有针对性的措施结束事实上的居住隔离，特别是影响非洲裔瑞典人、穆斯林和罗姆人的隔离。⁷⁹

2. 健康权

38. 儿童权利委员会建议瑞典加紧努力，改善弱势和边缘化群体儿童的健康状况，并分配足够的资源，保证他们不受歧视地享有健康权。⁸⁰

39. 消除对妇女歧视委员会建议，确保所有妇女和女孩，包括属于弱势和边缘化群体的妇女和女孩，能够自由获得适当的性健康和生殖健康服务。⁸¹

3. 受教育权⁸²

40. 教科文组织指出，社会经济背景和居住地对学生成绩的影响越来越大，外国出生的学生和本地出生的学生之间的成绩差距仍然很大。⁸³ 非洲人后裔问题专家工作组指出，许多学生经历过师生和其他教职员工的种族主义态度和行为。⁸⁴

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女⁸⁵

41. 消除对妇女歧视委员会和人权事务委员会欢迎瑞典外交部 2015-2018 年女权主义外交政策行动计划获得通过。⁸⁶

42. 消除对妇女歧视委员会赞扬瑞典妇女在政治和公共生活中的高代表性。然而，它关注弱势妇女群体——包括年轻妇女和属于少数群体的妇女，特别是罗姆人、萨米人和外国血统的妇女——在决策中代表性不足。⁸⁷ 它建议瑞典继续采取有针对性的措施，保持已在确保妇女在政治和公共生活中的高代表性方面取得的成就，并建议瑞典同时特别关注代表性不足的妇女群体。⁸⁸

43. 该委员会欢迎妇女劳动力参与率普遍较高，以及为促进家庭和工作生活的协调而采取的各种措施。然而，它关注持续的横向和纵向职业隔离，妇女主要出于家庭原因集中从事兼职工作，性别工资差距持续存在。它感到遗憾的是，75%的育儿假仍然是妇女在休。⁸⁹

44. 人权事务委员会建议瑞典消除性别工资差距，解决就业中的纵向和横向隔离，解决男女同工同酬的问题。⁹⁰ 经济、社会和文化权利委员会建议瑞典继续努力，争取实现男女更加平等地分担家庭责任。⁹¹ 消除对妇女歧视委员会提出了类似的建议。⁹²

45. 同一委员会赞扬瑞典努力处理基于性别的暴力侵害妇女行为。然而，它关注暴力侵害妇女行为的广泛程度仍然很高，报告暴力侵害妇女包括强奸案件的比率很低，起诉和定罪比率很低。⁹³

46. 它建议瑞典研究暴力侵害妇女案件报案率和定罪率低的根本原因，并加强努力，消除阻止妇女向警方报案的所有障碍。它还建议加强对所有暴力受害妇女的援助和保护。⁹⁴

2. 儿童⁹⁵

47. 儿童权利委员会对虐待儿童，特别是虐待 6 岁以下儿童的现象显著增加感到关注，并对只有少数关于这种虐待的报告最终进入起诉感到失望。委员会关切地注意到，遭受虐待和忽视的受害儿童在获得康复服务和精神保健方面经常遇到困难。⁹⁶

48. 该委员会还表示关注儿童卖淫和儿童色情制品的持续存在以及缺乏关于对儿童性剥削的数据。它建议瑞典加紧努力，消除性剥削和性虐待，并进一步制订预防、康复和受害儿童融入社会的方案和政策。⁹⁷

49. 该委员会建议将《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品以及一切形式儿童色情制品的任择议定书》第 1、第 2 和第 3 条提到的所有罪行定为刑事犯罪，并根据罪行的严重程度对性剥削进行相应的处罚。它还建议向所有受虐待的儿童，包括 15 岁以上的受害儿童，提供充分的法律保护。⁹⁸

50. 禁止酷刑委员会和儿童权利委员会关注仍有对未成年人审前拘留的情况，而且缺乏处理审前拘留未成年人的正规化程序。⁹⁹ 儿童权利委员会建议倡导采用对看管和拘留儿童的替代措施，确保拘留作为最后手段，时间尽可能短，并由法官定期审查，以期终止拘留。¹⁰⁰

51. 同一委员会严重关切地注意到还押监狱和警局囚室中单独监禁触法儿童的做法，而且警局囚室中关押着很多儿童。它建议瑞典解除对所有儿童的单独监禁，并修订立法，禁止在任何情况下使用单独监禁。¹⁰¹

52. 同一委员会建议瑞典在整个法律程序中向受害儿童和证人提供适当的支助服务，以及法律代理、信息和获得损害赔偿的机会，并给予儿童在法律程序中受害方地位的应有权益。¹⁰²

3. 残疾人¹⁰³

53. 儿童权利委员会建议瑞典对残疾问题采取基于人权的方针。¹⁰⁴

54. 经济、社会和文化权利委员会关注用于残疾人个人援助福利的资金被削减，造成他们得不到必要的服务和援助。¹⁰⁵

55. 人权事务委员会建议加强为改善残疾人不受任何歧视地平等获得就业、教育、保健、司法和政府服务而采取的措施。¹⁰⁶

56. 儿童权利委员会建议瑞典废除《教育法》中规定学校接受残疾儿童须以某些因素为条件的条款，并分配足够的人力、技术和财政支持，以确保没有任何学校会面临阻碍全面实行全纳教育的组织限制或财政限制。它还建议采取及时的法律措施，并分配一切必要的资源，确保每个残疾儿童都有机会获得一切必要的援助，根据其个人能力达到尽可能高的教育水平。¹⁰⁷

4. 少数群体和土著人民¹⁰⁸

57. 教科文组织鼓励瑞典确保学校始终为少数民族提供母语教育，并考虑采取新的教育举措保护少数民族的文化和语言特征。¹⁰⁹

58. 经济、社会和文化权利委员会关注持续存在的对罗姆人的社会歧视，尽管为解决这一问题已经采取了许多措施。¹¹⁰ 消除种族歧视委员会仍然关注罗姆人在获得教育、就业、住房、医疗保健和司法方面继续面临困难。¹¹¹ 人权事务委员会关切地注意到来自其他欧洲联盟国家的罗姆裔公民的弱势地位，由于他们在瑞典没有正式居留身份，他们获得社会福利、补贴医疗保健和教育的机会有限。¹¹² 经济、社会和文化权利委员会表示关注影响生活在非正规住区的罗姆人的强迫驱逐事件增多。¹¹³

59. 消除种族歧视委员会建议确保充足的资源和《罗姆人融入战略》(2012-2032年)的实施，以及所有罗姆人社区平等获得教育、就业、住房、保健和司法服务。¹¹⁴ 经济、社会和文化权利委员会建议瑞典解决导致罗姆人容易遭受强迫驱逐的根本原因，为罗姆人获得适足住房提供便利，并消除获得适足住房方面的歧视性障碍。¹¹⁵

60. 同一委员会关注萨米人在充分享受自己的土著权利方面仍有障碍，这些权利包括利用祖传土地和维持传统生活方式。¹¹⁶

61. 土著人民问题特别报告员指出，《驯鹿放牧法》承认萨米人有权使用传统上的自用和驯鹿放牧用土地和水。然而，尚未正式划定具体的驯鹿放牧区。尽管前任特别报告员曾建议瑞典加大努力划定萨米人的传统领地，但政府尚未这样做。¹¹⁷

62. 特别报告员指出，管理采矿活动的主要法律《矿产法》没有明确提到萨米人的权利。¹¹⁸ 此外，她指出，国家征用萨米社区传统用地构成对他们财产权的限制，这种限制只有在符合某项正当公共目的、而又不存在于纯粹商业利益或增加收入目标之中的情况下才是合理的。她认为，《环境法》所预见的利益平衡不符合瑞典对土著人民承担的国际人权义务和承诺，因为在《环境法》中，传统萨米人的生计仅与可能的经济收益相权衡。¹¹⁹ 人权事务委员会仍然关注就采掘和发展项目与萨米人代表协商的义务的范围。¹²⁰

63. 土著人民问题特别报告员建议通过引入适当的立法，迅速解决萨米人的土地和资源权利问题。她还重申前任特别报告员的建议，即瑞典应通过立法，修改在法庭诉讼中确立萨米人传统土地权所需的高举证责任，并在此类诉讼中向萨米人当事方提供法律援助。¹²¹

64. 她建议瑞典修订《矿产法》，以确保符合国际人权标准，包括与受影响的土著社区进行充分协商，并在许可程序、缓解措施、补偿以及公平和公正的利益分享的所有阶段获得他们的自由、事先和知情同意。¹²²

65. 她鼓励瑞典实行改革，以确保萨米议会更大程度上独立于国家机构和当局。¹²³ 人权事务委员会建议确保萨米议会获得足够的资源，使其能够有效履行任务。¹²⁴

66. 同一委员会建议瑞典为《北欧萨米公约》在没有不当延误的情况下获得通过做出有效贡献。¹²⁵

67. 土著人民问题特别报告员指出，瑞典境内使用的萨米语在某些指定的行政区内受到保护。然而，法律保障仍然只有部分得到落实，这往往是因为缺乏具备萨米语技能的工作人员。¹²⁶

68. 她还指出，萨米语教育主要在 5 所瑞典萨米学校得到保障，覆盖面并没有延伸到整个萨米地区。¹²⁷ 她进一步指出，2011 年《教育法令》规定，教学总量中只有一半可以使用学生的母语，并计划确保逐步增加瑞典语教学。这些要求阻碍萨米语的有效教学，并阻碍更多萨米儿童学习萨米语。¹²⁸

69. 她建议瑞典加倍努力振兴萨米语，并加强萨米语教育方案。至少应做到萨米行政区内的所有城市都提供萨米语综合教学。¹²⁹

5. 移民、难民和寻求庇护者¹³⁰

70. 2019 年，国际团结问题独立专家建议，鉴于瑞典最近一次竞选活动中针对移民和难民的仇外民粹主义言论日益增多，瑞典应继续并加强努力打击这种言论。¹³¹

71. 消除对妇女歧视委员会赞赏地注意到，瑞典在 2015 年大量寻求庇护者涌入欧洲期间曾实行开放接待政策，接受了约 162,877 人，并努力确保对他们提供保护和援助。¹³² 国际团结问题独立专家也赞许政府在 2015 年移徙危机之后、在欧洲没有联合应对措施的情况下所做的努力。¹³³

72. 然而，该独立专家指出，截至 2016 年 7 月，国家移民立法发生逆转，回到较差的欧洲联盟标准所定 3 年期最低限度要求。此外，当局实行了临时身份检查和边境管制。¹³⁴ 联合国难民事务高级专员公署(难民署)解释说，3 年的临时法律限制了对寻求庇护者的保护。它将临时许可定为一般规则，并限制基于人道主义

理由为一些处境下的人发给居留证，而在这些处境下不发给居留证则意味着瑞典违反国际义务。¹³⁵

73. 此外，国际团结问题独立专家指出，尽管某人自己获得居留证或难民保护地位，但家庭团聚仍然不确定。获得辅助保护的受保护地位的人，如无人陪伴的未成年人，除非获得永久居留许可，否则很少有机会受益于家庭团聚，这一过程可能需要长达几年的时间。¹³⁶

74. 独立专家还指出，尽管由于立法改革，临时身份检查于 2017 年停止，临时边境管制于 2018 年取消，但在瑞典寻求庇护的人数大幅下降。¹³⁷ 他对这种限制性措施对寻求保护的人的长期影响表示关注。由于这些措施将于 2019 年进行审查，至关重要的是这些措施必须保持临时性并被撤销。¹³⁸ 他建议加大努力，为在瑞典获得难民身份的人简化家庭团聚过程。¹³⁹

75. 独立专家对来自受战争蹂躏国家的一些寻求庇护者和移民被迫返回的报告表示关注。庇护申请被拒绝的人可能面临持续暴力的危险和因离开而遭到报复的高风险。¹⁴⁰ 人权事务委员会建议确保与遣返和驱逐寻求庇护者有关的政策和做法充分保证尊重不驱回原则。¹⁴¹

76. 同一委员会对拘留移民和寻求庇护者的替代办法使用有限表示关注。¹⁴² 它建议确保拘留移民和寻求庇护者是最后手段，执行时间尽可能最短，并从具体情况的角度判断是必要和相称的，而且在实践中采用拘留的替代办法。¹⁴³ 禁止酷刑委员会提出了类似的建议。¹⁴⁴

77. 难民署指出，《瑞典外国人法》有关于拘留儿童的规定。它建议修订该法，禁止拘留与寻求移民目的相关的儿童，无论儿童自己的身份或父母身份如何，并考虑采用替代拘留的措施。¹⁴⁵

78. 儿童权利委员会关切地注意到，有报告称，在确定儿童的庇护申请之前，儿童需要等待很长时间，而且有报告称，许多无人陪伴和寻求庇护的儿童没有冬衣、个人卫生用品或教材。¹⁴⁶

79. 委员会还关切地注意到，《无人陪伴儿童监护人法》没有时间框架，该法规定“尽快”为儿童指定监护人，这在某些情况下导致儿童要等待数周时间才会被指定监护人。¹⁴⁷

80. 它还关切地注意到，无人陪伴和寻求庇护的儿童特别容易遭受性剥削和/或性虐待，每年都有许多无人陪伴儿童失踪的案件，其中大多数案件没有得到充分调查。¹⁴⁸

81. 难民署建议确保在庇护程序的所有阶段，在涉及儿童的所有事项中评估儿童的最大利益。¹⁴⁹ 儿童权利委员会建议瑞典加快处理庇护申请，并确保所有寻求庇护的儿童都获得基本必需品，特别是足够的衣物和个人卫生用品，以及所有必要的学校材料。它还建议瑞典依法要求立即为每个无人陪伴的儿童指定一名经过充分培训并定期进修的监护人。¹⁵⁰

82. 它还建议调查所有无人陪伴儿童失踪案件，并采取一切必要措施加强对他们的保护。¹⁵¹ 人权事务委员会和禁止酷刑委员会提出了类似建议。¹⁵²

83. 儿童权利委员会关切地注意到，寻求庇护者的每日津贴仍然很低，自 1994 年以来一直未变，而且与一般儿童津贴不同，寻求庇护家庭的第三个子女及其后的子女的儿童津贴有所减少。¹⁵³

84. 国际团结问题独立专家赞赏地注意到当局为确保新移民有效融入该国而实施的积极举措。当局制订的融合政策从第一天起就注重就业。新来者可以获得一些医疗和社会服务。所有抵达该国的寻求庇护者都有权在抵达时接受免费健康检查，儿童有权获得免费保健和教育。18 岁以上的寻求庇护者可以获得紧急医疗保健，登记为寻求庇护者的人一次看病只需支付 50 瑞典克朗(约 5 美元)的医药费。¹⁵⁴

6. 无国籍人士

85. 难民署建议瑞典将《关于无国籍人地位的公约》第一条中的无国籍人定义纳入所有相关立法，以确保主管当局能对无国籍人士连贯一致地认定身份、做出确定和予以登记。它还建议建立专门的无国籍状态确定程序。¹⁵⁵

86. 难民署还建议修订《公民身份法》，以便在瑞典出生的无国籍儿童自动获得公民身份，无论居住身份如何，否则应根据《减少无国籍状态公约》适当考虑惯常居住地。¹⁵⁶

注

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Sweden will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/SEindex.aspx.
- ² For the relevant recommendations, see A/HRC/29/13, paras. 145.1–145.4, 145.24, 146.1–146.7 and 147.1–147.6.
- ³ A/HRC/41/44/Add.1, para. 75, CRC/C/SWE/CO/5, para. 62, CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 28, CEDAW/C/SWE/CO/8-9, para. 43, CAT/C/SWE/CO/6-7, para. 20, and E/C.12/SWE/CO/6, para. 50.
- ⁴ A/HRC/41/44/Add.1, para. 75, CRC/C/SWE/CO/5, para. 62, CAT/C/SWE/CO/6-7, para. 20, and CEDAW/C/SWE/CO/8-9, para. 43.
- ⁵ A/HRC/41/44/Add.1, para. 75, CRC/C/SWE/CO/5, para. 62, and E/C.12/SWE/CO/6, para. 49.
- ⁶ A/HRC/41/44/Add.1, para. 75, and CRC/C/SWE/CO/5, para. 61.
- ⁷ E/C.12/SWE/CO/6, para. 14, CCPR/C/SWE/CO/7, para. 39, and A/HRC/33/42/Add.3, para. 35.
- ⁸ CCPR/C/SWE/CO/7, para. 7.
- ⁹ See www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRImplementation.aspx.
- ¹⁰ OHCHR, *OHCHR Report 2015*, pp. 61, 65–66, 72, 88, 94–95 and 116; *OHCHR Report 2016*, pp. 78–79, 83–84, 90, 106, 114 and 135; *OHCHR Report 2017*, pp. 79, 83–84, 90, 107, 112, 115, 121 and 137; *OHCHR Report 2018*, pp. 72, 76, 78, 84 and 96; and *OHCHR Report 2019* (forthcoming).
- ¹¹ For the relevant recommendations, see A/HRC/29/13, paras. 145.10–145.16, 145.18, 145.24 and 146.14–146.25.
- ¹² CCPR/C/SWE/CO/7, para. 8. See also CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 8, CEDAW/C/SWE/CO/8-9, para. 20, and A/HRC/41/44/Add.1, para. 7.
- ¹³ CCPR/C/SWE/CO/7, para. 9.
- ¹⁴ CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 9, CEDAW/C/SWE/CO/8-9, para. 21, and E/C.12/SWE/CO/6, para. 10. See also CERD/C/SWE/CO/22-23/Add.1, para. 3.
- ¹⁵ CRC/C/SWE/CO/5, para. 14.
- ¹⁶ For the relevant recommendations, see A/HRC/29/13, paras. 145.28–145.83, 145.86–145.91, 145.113–145.116, 145.121–145.124, 146.28–146.29, 146.31–146.33 and 147.10–147.19.
- ¹⁷ CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 3.
- ¹⁸ CCPR/C/SWE/CO/7, para. 10. See also E/C.12/SWE/CO/6, para. 17, CEDAW/C/SWE/CO/8-9, para. 14, and CRC/C/SWE/CO/5, para. 15.

- ¹⁹ CCPR/C/SWE/CO/7, para. 11. See also A/HRC/30/56/Add.2, para. 106.
- ²⁰ CRC/C/SWE/CO/5, para. 16.
- ²¹ E/C.12/SWE/CO/6, para. 18.
- ²² *Ibid.*, para. 9, and CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 6.
- ²³ CCPR/C/SWE/CO/7, para. 10.
- ²⁴ CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 6. See also A/HRC/30/56/Add.2, para. 79.
- ²⁵ CCPR/C/SWE/CO/7, para. 11. See also CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 7, and A/HRC/30/56/Add.2, para. 123.
- ²⁶ CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 7.
- ²⁷ E/C.12/SWE/CO/6, para. 21. See also CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 18.
- ²⁸ A/HRC/30/56/Add.2, paras. 50 and 77.
- ²⁹ CCPR/C/SWE/CO/7, para. 16. See also A/HRC/30/56/Add.2, paras. 50, 56 and 68, CERD/C/SWE/CO/22-23, paras. 10 and 18, CAT/C/SWE/CO/6-7, para.15, and E/C.12/SWE/CO/6, para. 21.
- ³⁰ CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 10. See also A/HRC/30/56/Add.2, paras. 50, 65 and 100, and CAT/C/SWE/CO/6-7, para. 15.
- ³¹ CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 26. See also A/HRC/30/56/Add.2, paras. 73, 76, 95 and 99.
- ³² CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 11. See also A/HRC/30/56/Add.2, para. 103, E/C.12/SWE/CO/6, para. 22, and CCPR/C/SWE/CO/7, para. 17, and letter dated 1 April 2019 from the Human Rights Committee to the Permanent Mission of Sweden to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available at https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/SWE/INT_CCPR_FUD_SWE_34519_E.pdf.
- ³³ CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 19. See also CCPR/C/SWE/CO/7, para. 17, and letter dated 1 April 2019 from the Human Rights Committee to the Permanent Mission of Sweden to the United Nations Office and other international organizations in Geneva.
- ³⁴ CCPR/C/SWE/CO/7, para. 17. See also CAT/C/SWE/CO/6-7, para. 15, and A/HRC/30/56/Add.2, para. 66.
- ³⁵ CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 27.
- ³⁶ *Ibid.*, para. 12.
- ³⁷ CRC/C/SWE/CO/5, para. 15.
- ³⁸ CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 13. See also CRC/C/SWE/CO/5, para. 16.
- ³⁹ For the relevant recommendations, see A/HRC/29/13, paras. 145.137–145.138.
- ⁴⁰ A/HRC/41/44/Add.1, para. 33. See also E/C.12/SWE/CO/6, para. 4.
- ⁴¹ A/HRC/41/44/Add.1, para. 71.
- ⁴² *Ibid.*, para. 72.
- ⁴³ *Ibid.*, para. 9.
- ⁴⁴ OHCHR, “Highlights of results” in *OHCHR Report 2015*, p. 24.
- ⁴⁵ A/HRC/33/42/Add.3, para. 35.
- ⁴⁶ A/HRC/41/44/Add.1, para. 75.
- ⁴⁷ E/C.12/SWE/CO/6, para. 12.
- ⁴⁸ A/HRC/30/56/Add.2, para. 75.
- ⁴⁹ CCPR/C/SWE/CO/7, para. 22. See also CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 20.
- ⁵⁰ CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 21. See also CCPR/C/SWE/CO/7, para. 23.
- ⁵¹ For relevant recommendations, see A/HRC/29/13, paras. 145.129, 146.9–146.13, 146.34 and 146.41.
- ⁵² CAT/C/SWE/CO/6-7, para. 6. See also CCPR/C/SWE/CO/7, para. 27.
- ⁵³ CCPR/C/SWE/CO/7, para. 24.
- ⁵⁴ CAT/C/SWE/CO/6-7, para. 14. See also CCPR/C/SWE/CO/7, para. 25.
- ⁵⁵ Letter dated 29 August 2016 from the Committee against Torture to the Permanent Mission of Sweden to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available at https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CAT/Shared%20Documents/SWE/INT_CAT_FUL_SWE_25023_E.pdf.
- ⁵⁶ E/C.12/SWE/CO/6, para. 43. See also CAT/C/SWE/CO/6-7, para. 13, and CRC/C/SWE/CO/5, para. 25.
- ⁵⁷ E/C.12/SWE/CO/6, para. 44. See also CRC/C/SWE/CO/5, para. 26.
- ⁵⁸ CAT/C/SWE/CO/6-7, para. 9. See also CRC/C/SWE/CO/5, para. 57.
- ⁵⁹ CCPR/C/SWE/CO/6-7, para. 29. See also CRC/C/SWE/CO/5, para. 58.
- ⁶⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/29/13, paras. 145.117–145.119.

- 61 CAT/C/SWE/CO/6-7, para. 7. See also CCPR/C/SWE/CO/7, para. 29, CRC/C/SWE/CO/5, para. 58, and CAT/C/SWE/CO/6-7/Add.1, paras. 1–10.
- 62 Letter dated 29 August 2016 from the Committee against Torture to the Permanent Mission of Sweden to the United Nations Office and other international organizations in Geneva.
- 63 For relevant recommendations, see A/HRC/29/13, paras. 145.121–145.123 and 147.22.
- 64 UNESCO submission for the universal periodic review of Sweden, para. 12.
- 65 CCPR/C/SWE/CO/7, para. 16. See also CERD/C/SWE/CO/22-23, paras. 10 and 18.
- 66 For relevant recommendations, see A/HRC/29/13, paras. 145.106–145.107.
- 67 CCPR/C/SWE/CO/7, para. 30.
- 68 CAT/C/SWE/CO/6-7, para. 17.
- 69 CCPR/C/SWE/CO/7, para. 31.
- 70 For relevant recommendations, see A/HRC/29/13, paras. 147.23–147.25.
- 71 CCPR/C/SWE/CO/7, para. 36.
- 72 CRC/C/SWE/CO/5, para. 37. See also A/HRC/30/56/Add.2, paras. 83 and 99.
- 73 CRC/C/SWE/CO/5, para. 38.
- 74 *Ibid.*, para. 47. See also E/C.12/SWE/CO/6, para. 35.
- 75 E/C.12/SWE/CO/6, para. 35. See also A/HRC/30/56/Add.2, para. 77.
- 76 E/C.12/SWE/CO/6, para. 36. See also CRC/C/SWE/CO/5, para. 48.
- 77 A/HRC/30/56/Add.2, para. 117.
- 78 E/C.12/SWE/CO/6, para. 37. See also CRC/C/SWE/CO/5, para. 47, and letter dated 22 March 2019 from the Working Group on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises and the Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, and on the right to non-discrimination in this context, to the Permanent Mission of Sweden to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24494>.
- 79 E/C.12/SWE/CO/6, para. 38.
- 80 CRC/C/SWE/CO/5, para. 42.
- 81 CEDAW/C/SWE/CO/8-9, para. 37.
- 82 For the relevant recommendation, see A/HRC/29/13, para. 145.126.
- 83 UNESCO submission, pp. 4–5.
- 84 A/HRC/30/56/Add.2, para. 77.
- 85 For relevant recommendations, see A/HRC/29/13, paras. 145.32–145.39, 145.103–145.105, 146.27 and 146.35.
- 86 CEDAW/C/SWE/CO/8-9, para. 7, and CCPR/C/SWE/CO/7, para. 3. See also A/HRC/41/44/Add.1, para. 25.
- 87 CEDAW/C/SWE/CO/8-9, para. 30.
- 88 *Ibid.*, para. 31.
- 89 *Ibid.*, para. 34. See also E/C.12/SWE/CO/6, para. 25.
- 90 CCPR/C/SWE/CO/7, para. 19.
- 91 E/C.12/SWE/CO/6, para. 26.
- 92 CEDAW/C/SWE/CO/8-9, para. 35.
- 93 *Ibid.*, para. 26. See also CCPR/C/SWE/CO/7, para. 20, CAT/C/SWE/CO/6-7, para. 16, and E/C.12/SWE/CO/6, para. 33.
- 94 CEDAW/C/SWE/CO/8-9, para. 27. See also CCPR/C/SWE/CO/7, para. 21, CAT/C/SWE/CO/6-7, para. 16, and E/C.12/SWE/CO/6, para. 34.
- 95 For relevant recommendations, see A/HRC/29/13, paras. 145.25–145.26, 145.108–145.112, 145.120, 146.37–146.39 and 146.42.
- 96 CRC/C/SWE/CO/5, para. 27. See also CCPR/C/SWE/CO/7, para. 20, and E/C.12/SWE/CO/6, para. 33.
- 97 CRC/C/SWE/CO/5, paras. 29–30.
- 98 *Ibid.*, para. 56.
- 99 CAT/C/SWE/CO/6-7, para. 9, and CRC/C/SWE/CO/5, para. 57.
- 100 CRC/C/SWE/CO/5, para. 58.
- 101 *Ibid.*, paras. 25–26. See also CAT/C/SWE/CO/6-7, para. 8.
- 102 CRC/C/SWE/CO/5, para. 60.
- 103 For relevant recommendations, see A/HRC/29/13, paras. 145.127–145.133.

- 104 CRC/C/SWE/CO/5, para. 40.
- 105 E/C.12/SWE/CO/6, para. 29.
- 106 CCPR/C/SWE/CO/7, para. 13.
- 107 CRC/C/SWE/CO/5, para. 40.
- 108 For relevant recommendations, see A/HRC/29/13, paras. 145.92–145.102.
- 109 UNESCO submission, para. 11. See also E/C.12/SWE/CO/6, para. 46.
- 110 E/C.12/SWE/CO/6, para. 19.
- 111 CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 24. See also CCPR/C/SWE/CO/7, para. 14.
- 112 CCPR/C/SWE/CO/7, para. 14. See also E/C.12/SWE/CO/6, para. 19.
- 113 E/C.12/SWE/CO/6, para. 39. See also CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 24 and letter dated 30 October 2015 from the Special Rapporteur on minority issues to the Permanent Mission of Sweden to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=18174>.
- 114 CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 25.
- 115 E/C.12/SWE/CO/6, para. 40. See also CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 25.
- 116 E/C.12/SWE/CO/6, para. 13. See also CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 16.
- 117 A/HRC/33/42/Add.3, para. 38. See also CCPR/C/SWE/CO/7, para. 38.
- 118 A/HRC/33/42/Add.3, para. 40.
- 119 *Ibid.*, paras. 46–47. See also E/C.12/SWE/CO/6, para. 13.
- 120 CCPR/C/SWE/CO/7, para. 38. See also CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 16.
- 121 A/HRC/33/42/Add.3, para. 82. See also CERD/C/SWE/CO/22-23, para. 17, and E/C.12/SWE/CO/6, para. 14.
- 122 A/HRC/33/42/Add.3, para. 83. See also CCPR/C/SWE/CO/7, para. 39, and E/C.12/SWE/CO/6, para. 14.
- 123 A/HRC/33/42/Add.3, para. 81.
- 124 CCPR/C/SWE/CO/7, para. 39. See also E/C.12/SWE/CO/6, para. 16.
- 125 CCPR/C/SWE/CO/7, para. 39. See also E/C.12/SWE/CO/6, para. 14.
- 126 A/HRC/33/42/Add.3, para. 49. See also E/C.12/SWE/CO/6, para. 45.
- 127 A/HRC/33/42/Add.3, para. 50.
- 128 *Ibid.*, para. 52.
- 129 A/HRC/33/42/Add.3, para. 84. See also UNESCO submission, p. 5, and E/C.12/SWE/CO/6, para. 46.
- 130 For relevant recommendations, see A/HRC/29/13, paras. 145.135–145.136 and 146.44.
- 131 A/HRC/41/44/Add.1, para. 78. See also A/HRC/30/56/Add.2, para. 18.
- 132 CEDAW/C/SWE/CO/8-9, para. 10. See also E/C.12/SWE/CO/6, para. 31, and UNHCR submission for the universal periodic review of Sweden, p. 1.
- 133 A/HRC/41/44/Add.1, paras. 53 and 77.
- 134 *Ibid.*, para. 52.
- 135 UNHCR submission, p. 1. See also CEDAW/C/SWE/CO/8-9, para. 10.
- 136 A/HRC/41/44/Add.1, para. 56. See also CEDAW/C/SWE/CO/8-9, para. 10, and E/C.12/SWE/CO/6, para. 31.
- 137 A/HRC/41/44/Add.1, para. 52.
- 138 *Ibid.*, para. 53. See also para. 77.
- 139 A/HRC/41/44/Add.1, para. 78. See also E/C.12/SWE/CO/6, para. 32.
- 140 A/HRC/41/44/Add.1, para. 55. See also CAT/C/SWE/CO/6-7, para. 11, CAT/C/56/D/586/2014, paras. 8.1–12, CAT/C/63/D/750/2016, paras. 8.1–10, and CAT/C/66/D/729/2016, paras. 9.1–11.
- 141 CCPR/C/SWE/CO/7, para. 33. See also A/HRC/41/44/Add.1, para. 78, CRC/C/SWE/CO/5, para. 50, CEDAW/C/SWE/CO/8-9, para. 11, and letter dated 1 April 2019 from Human Rights Committee to the Permanent Mission of Sweden to the United Nations Office and other international organizations in Geneva.
- 142 CCPR/C/SWE/CO/7, para. 32.
- 143 CCPR/C/SWE/CO/7, para. 33. See also letter dated 1 April 2019 from the Human Rights Committee to the Permanent Mission of Sweden to the United Nations Office and other international organizations in Geneva.
- 144 CAT/C/SWE/CO/6-7, para. 10.
- 145 UNHCR submission, pp. 4–5.
- 146 CRC/C/SWE/CO/5, para. 49.
- 147 *Ibid.*

¹⁴⁸ Ibid. See also CCPR/C/SWE/CO/7, para. 34.

¹⁴⁹ UNHCR submission, p. 4.

¹⁵⁰ CRC/C/SWE/CO/5, para. 50.

¹⁵¹ Ibid.

¹⁵² CCPR/C/SWE/CO/7, para. 35, and CAT/C/SWE/CO/6-7, para. 12.

¹⁵³ CRC/C/SWE/CO/5, para. 47.

¹⁵⁴ A/HRC/41/44/Add.1, paras. 60–61.

¹⁵⁵ UNHCR submission, p. 5.

¹⁵⁶ Ibid.
