



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十六届会议
2020年5月4日至15日

利比亚资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1 2}

2. 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会(移民工人问题委员会)赞赏地注意到，利比亚于 2018 年批准了《残疾人权利公约》。³ 委员会注意到，利比亚已批准几乎所有主要人权条约，还批准了国际劳工组织(劳工组织)的若干公约。但是，委员会注意到，缔约国尚未批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》；《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》；《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》；劳工组织 1949 年《移民就业公约》(第 97 号)；劳工组织 1975 年《移民工人(补充规定)公约》(第 143 号)；劳工组织 1997 年《私营就业机构公约》(第 181 号)；劳工组织 1969 年《(农业)劳动监察公约》(第 129 号)；及劳工组织 2011 年《家庭工人公约》(第 189 号)。⁴ 委员会建议利比亚考虑尽快批准或加入上述文书。⁵

3. 该委员会还建议利比亚考虑依照《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》第 76 条和第 77 条的规定作出声明。⁶

4. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)建议利比亚批准《关于难民地位的公约》及其《议定书》。⁷



三. 国家人权框架⁸

5. 难民署建议利比亚坚持 2011 年利比亚《临时宪法宣言》第 10 条，该条禁止引渡“政治难民”，因为如果不这样做，则在利比亚无适当证件的寻求庇护者或难民，包括那些获救和上岸的人，将面临根据 2010 年第 19 号法律的拘留。⁹

6. 难民署建议利比亚修改第 6(1987)号法律、第 2(2004)号法律和第 19(2010)号法律，使非正常移民合法化，不对移民、难民、寻求庇护者、人口贩运受害者、处境脆弱的移民、移民儿童或其他需要国际人权保护的移徙者进行区分。¹⁰

7. 境内流离失所者人权特别报告员建议利比亚政府：

(a) 根据“关于境内流离失所问题的指导原则”，优先制定国家路线图，以确定共同战略，帮助指导和确保协调应对，从而适当和有效地应对境内流离失所问题；

(b) 确保路线图明确任务并分配机构责任，促进国家、市镇和地方行为者之间的协调；

(c) 确保负责流离失所者事务的国务部长能够有效履行职责。¹¹

四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视¹²

8. 移民工人问题委员会对有关歧视移民工人及其家庭成员，特别是歧视来自撒哈拉以南非洲移民、属于宗教少数群体者，尤其是基督徒的报告表示关切。¹³ 委员会建议缔约国修订立法或通过相关立法，以确保在其领土上或在其管辖范围内的所有移徙工人及其家庭成员，无论是否有证件，都不受歧视地享有《公约》承认的权利。¹⁴

9. 该委员会还建议利比亚通过一项法律，禁止一切形式的歧视，特别是种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍行为。¹⁵ 委员会还建议利比亚防止和处理官员、武装团体和犯罪集团以及公民个人基于种族和宗教理由的暴力和歧视行为，确保将这些行为记录在案、展开调查和予以惩处，并确保受害者得到补偿。¹⁶

B. 公民权利和政治权利

1. 生命权、人身自由和安全权¹⁷

10. 移民工人委员会表示关切的是：

(a) 在正式和非正式拘留中心内外，该国官员、武装团体、偷运者、贩运者和犯罪集团对移民工人及其家庭成员(特别是身份不正常的人员)实施了严重的暴力行为，包括非法杀害、酷刑和虐待、强奸和性暴力、身体和言语侵害、勒索、威胁和恐吓；

(b) 据称，包括打击非法移民局和利比亚海岸警卫队在内的公共当局参与了严重的暴力行为，而且该国普遍的有罪不罚现象往往涉及此类罪行；

(c) 打击非法移民局和国家官员在对包括移民工人在内的移民采取执法行动的过程中存在过度和无理使用致命武力的现象；

(d) 贩运人口者、偷运者和犯罪团伙使移民，包括移徙工人遭受：

(一) 极端暴力，包括向其亲属勒索钱财；

(二) 强奸和其他形式的性暴力，包括轮奸和相当于性奴役的性剥削。¹⁸

11. 移民工人问题委员会还感到关切的是，有报告显示，移民工人及其家庭成员，特别是来自撒哈拉以南非洲和属于宗教少数群体(尤其是基督徒)的移民工人及其家庭成员，遭到了包括打击非法移民局和利比亚海岸警卫队代表在内的利比亚官员、武装团体和犯罪集团以及公民个人的身体和言语侵害、任意拘留、奴役和性暴力。¹⁹

12. 消除种族歧视委员会在 2017 年发表的一份声明中感到关切的是，有消息称，成千上万的移民和寻求庇护者面临严重侵犯人权的行为，包括绑架、酷刑、性暴力、任意拘留和不人道的拘留条件，大多数此类做法未得到记录、调查或惩罚。²⁰

13. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)指出，在利比亚，移民特别容易受到当局、武装团体和偷运者的剥削和虐待。人权高专办在进行的访谈中，收到关于长期任意拘留和其他剥夺自由、酷刑和虐待、强迫劳动及剥削性劳动做法、敲诈勒索、贩运和性暴力等各种案件的报告。撒哈拉以南非洲人遭受虐待和种族歧视的风险更高。²¹

14. 根据进行的实地考察和访谈以及获得的证据，联合国利比亚支助团(联利支助团)证实，2019 年 7 月 2 日晚 11 时 28 分和 11 时 39 分期间，一架外国飞机袭击了塔朱拉的达曼建筑群，击中了建筑群中的两座建筑。²² 车辆修理厂和维修设施由达曼旅监督，用于向塔朱拉的民族团结政府所有安全机构提供服务。²³

15. 联利支助团获悉，至少有 53 名移民和难民在袭击中丧生(47 名男子和 6 名男孩)。据报道，遇难者中有阿尔及利亚、孟加拉国、乍得、摩洛哥、尼日尔和突尼斯的公民。联利支助团还获悉，至少有 87 名男性移民和难民受伤。²⁴

16. 人权高专办记录了一些非法杀害事件，特别是处决被俘、拘留或绑架的个人，以及暗杀不同政见者。所有冲突地区都记录了大多数主要武装行为者团体非法杀害行为的报告。²⁵

17. 人权高专办估计，有 9,000 多人被拘留在司法部和内政部打击非法移民局运营的场所。这一数字不包括被其他地方拘留的人数，例如被内政部、国防部和(或)武装团体运营的其他场所拘留的人数。²⁶

18. 人权高专办还记录了许多酷刑和其他形式的残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚案件，特别是拘留场所中的个人的案件。这些个人遭到塑料管或电缆殴打、长时间以“压力姿势”被吊挂、单独监禁、单独拘留和电刑。²⁷

19. 人权高专办指出，酷刑导致各类场所的被拘留者死亡，包括 Al-Birsis 拘留所、Al-Abyar 军警拘留所、Al-Rajma 军事情报营基地、Bu'atni 的 Al-Sai'qa 军事基地，以及据报告由的黎波里革命旅运营的一处拘留场所。²⁸

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治²⁹

20. 移民工人问题委员会感到关切的是，《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》所承认的权利受到侵犯的行为普遍不受惩罚。委员会还感到关切的是，无证移民工人、贩运活动的受害者和强迫卖淫的受害者无法因任意拘留侵犯其权利而寻求司法救助，或害怕因自己非法入境和居留，根据第 6(1987)号法(经第 2(2004)号法律修订)、第 19(2010)号法律和将卖淫和婚外性关系定为刑事犯罪的国内法遭到任意拘留。³⁰ 委员会建议利比亚确保移民工人及其家庭成员不论身份是否正常，都在法律和实践上拥有与该国国民平等的机会，可向法院提出申诉和获得有效补救，并且一旦发现犯罪和侵权行为，立即展开调查。委员会还建议缔约国在以下方面向受害者提供援助：法律辩护、口译服务、接受个案个审的权利、顾及性别特点的面谈、上诉权、赔偿和/或补偿。³¹

21. 移民工人问题委员会敦促利比亚执行《刑法》(1953 年)和第 10(2013)号法，处理对移民工人及其家庭成员犯下的罪行，并确保彻底调查这些罪行，同时考虑国家官员与偷运和贩运网络的联系。³²

22. 联利支助团建议民族团结政府、利比亚国民军和冲突其他各方对达曼建筑群受到的空袭进行独立、公正和彻底的调查，特别是调查涉嫌违反国际人权和国际人道法的行为。³³

23. 人权高专办指出，2014 年和 2015 年，法官和检察官遇到谋杀、法庭爆炸、袭击和绑架等风险。有时，袭击与具体要求有关，例如拘留或释放某些人，或企图阻挠逮捕和起诉武装团体成员。因此，德尔纳、苏尔特和班加西的法院于 2014 年停止了活动。2015 年，班加西部分地区的一些法院重新开放，但程度有限。的黎波里的法院在 2014 年年中的战斗期间暂停了活动。³⁴

24. 根据收到的信息，人权高专办评估，通过司法警察为司法行为者提供安全保障的制度不够完善，存在缺陷。司法警察队伍里有数千名武装团体成员，他们在没有任何全面审查方案的情况下被整编。根据联利支助团人权部门收到的资料，在 2014 年的战斗期间，只有大约一半的司法警察报到执勤。即使是全员动员，司法警察部队也缺乏击退全副武装攻击的能力和装备。许多设施由武装团体有效实施控制。在缺乏适当保护的情况下，司法机构无法伸张正义。正如一位前司法部长告诉人权高专办的那样，“害怕的法官无法裁决”。³⁵

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权³⁶

25. 秘书长在 2018 年 8 月的报告中指出，据报道，利比亚国民军战士在检查站拘留了来自达尔纳的平民男子，或到其家中将其拘留。据报道，被绑架的人包括民间社会活动家、宗教人士、医疗专业人员和地方领导人，受害者似乎只是因为行使表达自由权而成为攻击目标。³⁷

26. 联合国教科文组织报告，自 2008 年以来，已有 23 名记者在利比亚被杀害。在起草本报告时，教科文组织尚未收到该国政府提供的有关案件调查情况的信息。教科文组织报告说，安全局势对媒体自由开展工作的能力产生负面影响。³⁸

教科文组织鼓励政府调查所有未决的记者被杀害案件，并自愿向教科文组织报告司法后续行动的状况。教科文组织还强调，该国政府不妨考虑利用《联合国关于记者安全和有罪不罚问题的行动计划》作为加强保护记者的手段。³⁹

27. 秘书长在其 2020 年 1 月的报告中指出，民主进程因冲突而停滞不前。他表示关切的是，利比亚东部未被承认的“临时政府”计划举行平行的市政选举或设立任命的“市政指导委员会”，包括在已经设立民选委员会的地区，导致增加了冲突造成的不确定性。⁴⁰

4. 禁止一切形式的奴役⁴¹

28. 移民工人问题委员会感到关切的是，有报告显示，被打击非法移民局拘留或被武装团体、偷运者或贩运者扣留的移民工人及其家庭成员常常遭受强迫劳动。委员会还感到关切的是，非正规移民时常得不到工作报酬、得不到商定的数额，或者在完成工作后被雇主举报给打击非法移民局。⁴² 委员会建议利比亚起诉那些剥削移民工人或使其遭受强迫劳动(包括强迫卖淫和性剥削)的个人或团体，并对犯罪者予以应有的制裁。委员会还建议缔约国确保移民工人及其家庭成员能够通过独立的机制进行申诉，并向他们提供法律咨询、保护和赔偿。⁴³

29. 移民工人问题委员会还建议利比亚按照上次普遍定期审议期间作出的承诺(A/HRC/WG.6/22/LBY/1, 第 72 段)，迅速采取打击贩运人口的措施，并加大防止贩运移徙工人的宣传力度。⁴⁴

30. 消除种族歧视委员会感到震惊的是，在宣布奴隶贸易为非法这么多年后，仍有来自撒哈拉以南非洲国家的黑人男子在利比亚的奴隶市场上被贩卖，并受到反黑人的种族歧视。委员会还感到震惊的是，有报道称，除其他移民和寻求庇护者外，撒哈拉以南非洲国家的黑人妇女遭到酷刑和最恶劣形式的性暴力。⁴⁵

31. 委员会敦促利比亚立即对偷运者、贩运者和奴隶贩子采取严厉措施，并制止贩卖人口为奴和强迫劳动。委员会还敦促缔约国采取针对性措施，终止对撒哈拉以南非洲移民和寻求庇护者的反黑人种族歧视，包括对黑人妇女的酷刑和性虐待。⁴⁶

C. 经济、社会及文化权利

1. 健康权⁴⁷

32. 世界卫生组织(世卫组织)注意到，持续不断的国内冲突和武装战斗导致许多卫生方案中断，并对卫生和卫生部门的所有方面产生负面影响，造成的后果包括：大规模流离失所；重要基础设施，包括卫生设施遭到破坏；数以千计的人死亡或受伤。安全制约、卫生设施和一些主要仓库受损或关闭、外国医疗专业人员离开，以及药品和用品预算拨款减少，是造成当前卫生服务状况的主要原因。估计仍有 1,056,000 人需要卫生部门的人道主义援助；2018 年卫生合作伙伴的援助对象为 76 万人。⁴⁸

33. 世卫组织在 2016-2017 年进行的服务可用性和就绪性评估调查覆盖了利比亚所有 1,656 个公共卫生设施。调查显示，17.5%的医院关闭，20%的初级卫生保健设施不起作用。正常运作的医院提供基本服务的总体就绪程度得分为 69%，而

初级卫生保健设施的就绪程度得分仅为 45%，表明它们的能力受到严重限制。最大的限制是全国基本药物的可获得性，得分仅为 16%。⁴⁹

34. 世界卫生组织表示，由于人口和生活方式的变化，利比亚的医疗卫生状况在过去十年中发生了变化，非传染性疾病的负担越来越重。2012 年，人口主要死亡原因是心血管疾病(37%)和癌症(13%)，其次是交通事故。同样，肥胖率在过去十年里也有所上升。艾滋病毒感染率一直在上升，特别是在静脉注射吸毒者中，但利比亚只有 8 家机构提供艾滋病毒咨询和检测。利比亚为儿童提供的预防和治疗服务有限。超过三分之一的市政当局无法为其选民提供儿科保健。在初级卫生保健设施可提供这种护理的情况下，一揽子服务通常是有限的，主要侧重于营养不良的诊断和治疗以及肺炎的治疗。在安全受到影响的地区很难获得创伤和产科护理，目前提供的精神保健服务、社会心理咨询和残疾护理不足以满足受冲突影响人口的需求。⁵⁰

35. 世界卫生组织注意到，利比亚的免疫覆盖率一直很高，所有抗原的覆盖率估计和测量为 97% 或更高。该国自 1991 年以来一直保持无脊髓灰质炎状态，自 1993 年以来没有破伤风病例的记录。2018 年 5 月，利比亚已处于消灭麻疹的早期阶段，尽管仍发生一些传播，2017 年国家疾病控制中心报告了 8 例麻疹确诊病例和 7 例风疹病例。⁵¹

36. 移民工人问题委员会感到关切的是，有报告显示，移民工人，特别是非正规移民工人，很少有机会或完全没有机会获得医疗保健服务，包括急诊医护。⁵² 委员会建议缔约国确保所有移民工人及其家庭成员不论其移民身份如何，在法律和实践中都能在与缔约国国民待遇平等的基础上，获得急诊医护和基本保健服务。⁵³

2. 受教育权⁵⁴

37. 教科文组织指出，利比亚的学校在很大程度上受到了冲突的影响，家庭和儿童的状况仍然岌岌可危。2019 年，受冲突影响地区的所有学校都暂停了学年，7 所学校被用于为流离失所的家庭提供住所。此外，500 万本教科书和全国学校考试成绩因一所教育仓库遭到袭击被毁。⁵⁵

38. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室报告说，对学校 and 医院的袭击是主要的关切问题，而且越来越严重。该办公室报告指出，袭击事件数量激增，2019 年前 6 个月发生了 34 起经核实的袭击事件，而 2018 年全年共有 42 起此类袭击事件。⁵⁶

39. 教科文组织建议该国政府采取一切必要措施，保护教育环境不受冲突影响，包括为上学提供公共交通。该组织还建议利比亚采取适当措施，确保全国各地，包括南部的儿童都能接受教育；为教师提供人权培训，特别是关于不歧视的培训；并修复被摧毁或损坏的学校和教室。⁵⁷

40. 移民工人问题委员会建议缔约国采取具体和有效的措施，让移民工人的子女不论其父母的移民身份如何，都有机会入学和留在学校接受教育，并让教育系统的工作人员不要将无证移民儿童举报给移民机关。⁵⁸

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女⁵⁹

41. 联利支助团/人权高专办在其 2017 年的报告中指出，虽然利比亚批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》和其他禁止性别歧视的国际文书，但在法律和实践中对妇女的严重歧视继续严重影响利比亚妇女的权利。在 2014 年和 2015 年受到恐吓和袭击之后，若干女性活动人士被迫离开该国或采取低调的做法。2016 年，联利支助团/人权高专办不断收到流亡妇女活动家受到威胁的报告。9 月 25 日，在黎波里 Al-Fernaj 活动的一个武装团体绑架了一名博客作者并对他实施酷刑，指控他“自由主义”和在互联网上撰写支持妇女权利的文章。他的亲属后来联系不到他。⁶⁰

42. 人权高专办工作人员与一些妇女进行了交谈，她们报告说遭受过性暴力，但由于担心报复、感到耻辱、家庭压力或创伤等原因，不愿提供详细情况或公开分享她们的故事。人权高专办记录的一起案件涉及一名妇女，她在黎波里被一个与利比亚黎明有关联的武装团体绑架，在后来的六个月时间里多次被下药和强奸。她还提供信息说，有 6 名女孩遭到同一群体成员的性暴力，其中最小的女孩年仅 11 岁。⁶¹ 拘留设施内外的移民妇女也受到性暴力和性剥削。⁶²

43. 联利支助团/人权高专办发现，被拘留的妇女和移民妇女特别容易遭受性虐待和其他形式的暴力。被全国各地武装团体运营的拘留中心关押的妇女通常由男子看守，他们可以自由进入这些妇女的牢房。根据联利支助团/人权高专办收到的可信信息，通过偷运路线途经利比亚的移民妇女以及在官方和非官方移民拘留中心的移民妇女成为强奸者的目标。被拘留的移民妇女描述了她们如何被武装男子从与他人共用的牢房带走，并在几天内多次遭到强奸。⁶³

44. 联利支助团/人权高专办发现，由宣誓效忠伊拉克和黎凡特伊斯兰国的团体关押的女性移民被“移交”给个别战斗人员，并多次遭到强奸。如果她们试图抵抗，就会遭到殴打和捆绑。那些试图逃跑的人也遭到殴打，在长达两天的时间里得不到食物和/或水。⁶⁴

2. 儿童⁶⁵

45. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室指出，利比亚儿童继续面临严重的保护问题，在 2019 年 4 月利比亚国民军发动攻势夺取的黎波里控制权后暴力升级，又进一步加剧了这一问题。⁶⁶

46. 特别代表办公室还指出，2018 年，联合国核实了不明身份武装分子将 74 名儿童杀害和致残的事件，仅在 2019 年前 6 个月就有 37 名儿童(29 名男孩和 8 名女孩)被杀和致残，说明了暴力升级的破坏性后果。儿童被炮火和无制导武器，如大炮和迫击炮；空袭；简易爆炸装置；以及未爆弹药毫无区别地杀害。大多数儿童伤亡是发生在城市地区，包括的黎波里、班加西和利比亚南部的炮击和交火造成的。⁶⁷

47. 特别代表办公室进一步指出，移民和难民儿童特别容易受到伤害。据报告，据称与武装团体有关联的人贩子或犯罪网络在可能相当于性奴役的条件下实施了对儿童的性虐待，包括强迫卖淫和性剥削。截至 2019 年 7 月，已有 600 名移民

和难民儿童在利比亚被拘留，其中包括无人陪伴和离散儿童，关押他们的条件恶劣，他们往往与成年人一起关押。⁶⁸

48. 人权高专办收到了关于宣誓效忠伊斯兰国的团体在敌对行动中强迫招募和使用儿童的信息。人权高专办对两名年龄分别为 10 岁和 14 岁的男孩进行了访谈，他们是被强行从家人身边带走的。他们被迫接受宗教和军事训练，并观看斩首视频。他们还受到性虐待。人权高专办还记录了一个宣誓效忠伊斯兰国的组织 2015 年 6 月利用一名儿童在德尔纳一辆汽车上引爆炸弹的案件。⁶⁹

49. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室指出，虽然 2018 年和 2019 年没有任何招募和使用儿童的案件得到核实，但联合国收到了有关冲突各方招募和使用儿童的可信指控。⁷⁰

3. 少数群体⁷¹

50. 人权高专办注意到，除了境内流离失所者在享受其权利方面遇到的困难外，被认为在 2011 年支持卡扎菲政权的群体仍然面临人权受到侵犯和践踏的特别风险。人权高专办从 Tawergha 社区成员那里收到的关于侵犯和虐待的报告最多，自 2011 年 8 月以 Misrata 为基地的武装团体袭击 Tawergha 以来，Tawergha 社区成员一直流离失所。⁷²

51. 虽然 Misrata 社区和 Tawergha 社区之间的对话 2015 年取得了进展，允许安全返回和赔偿(包括 12 月通过了路线图)，但人权高专办收到的报告显示了社区成员持续流离失所导致的困难，包括生计手段减少、族裔歧视和获得教育和卫生服务的机会有限。Tawergha 社区成员报告说，他们遭受任意拘留和虐待的风险更大，特别是以 Misrata 为基地的武装团体的任意拘留和虐待。⁷³

4. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者⁷⁴

52. 移民工人问题委员会注意到，利比亚传统上是来自北非和撒哈拉以南非洲国家的移民工人的目的地国，现在日益成为来自撒哈拉以南非洲、北非、孟加拉国和阿拉伯叙利亚共和国的移民的过境国。委员会还注意到，利比亚有大量人员需要国际保护。⁷⁵

53. 人权高专办还指出，利比亚长期以来一直有相当多的移民工人，该国也是从东非和西非前往欧洲的移民路线上的过境国。⁷⁶ 据难民署估计，2015 年 1 月至 10 月中旬，有超过 14 万人通过海路到达意大利，其中大多数人是从利比亚出发的。⁷⁷

54. 移民工人问题委员会欢迎利比亚与国际移民组织合作，于 2018 年初建立了海上拦截和获救移民登记系统。⁷⁸ 但是，该委员会关切地注意到，有报告显示，利比亚在地中海采取了所谓的“撤回”行动，拦截载有移民(包括移民工人及其家庭成员)的船只并将他们送回国，据报告这些行动有时是在违背移民意愿的情况下实施的。⁷⁹ 该委员会敦促利比亚停止利比亚海岸警卫队或其他执法人员任何侵犯移民工人及其家庭成员离开任何国家(包括离开利比亚)的权力的行动。委员会敦促利比亚确保利比亚海岸警卫队的活动以确保移民，包括移民工人及其家庭成员的安全为目的。⁸⁰

55. 移民工人问题委员会还感到关切的是，在该国境内，包括在其领水内，失踪、失联和身份不明的移民人数很多，只有与该国缔结了双边协定的国家的已故移民工人的遗体能得到送返。⁸¹

56. 2017 年，联合国人权事务高级专员对利比亚拘留场所恶劣条件下关押移民的数量急剧增加表示失望，称被利比亚拘留的移民遭受的苦难激起了人类良知的愤慨，本已可怕的局势现在已经变成了灾难。他指出，利比亚的移民拘留系统已经崩溃到无法修复的地步，只有用拘留的替代办法才能拯救移民的生命和人身安全，维护他们的尊严，保护他们不受进一步暴行的伤害。⁸²

57. 2019 年，移民工人问题委员会欢迎内政部打击非法移民局自 2017 年 3 月以来向其下辖的各拘留中心下达指示，要求以人道方式对待被拘留者，并关闭报告发生侵犯人权行为的拘留中心。⁸³

58. 2019 年，难民署指出，利比亚各地的拘留条件仍然非常不人道，官方和非官方拘留中心都是如此。任意拘留、剥夺自由、酷刑和其他虐待被普遍用在难民、寻求庇护者和移民身上。在许多情况下，实施暴力者是武装团体或与政府有关联的民兵的成员。⁸⁴

59. 难民署表示关切的 7000 多人和移民被任意关押在打击非法移民局管理的拘留中心。各种武装团体和犯罪分子进入拘留中心，并据称经常强迫移民和难民从事强迫劳动和将其贩运。⁸⁵

60. 人权高专办记录了大量移民在利比亚被拘留而无法获得司法审查的案件。截至 2015 年 5 月 4 日，仅在利比亚西部的拘留场所就至少拘留了 3,245 名移民，其中包括 329 名妇女和 34 名儿童。那里的拘留条件恶劣，往往长期过度拥挤，卫生和医疗条件差，食物不足。暴力无处不在。Gheryan 一个中心的一名目击者报告说，一名男子因为汤洒了，被一名警卫开枪打死。人权高专办还收到关于拘留中心内外发生针对移民的性暴力和基于性别的暴力的可靠信息，以及通过利比亚抵达欧洲的贩运活动女性受害者增加的情况。⁸⁶

61. 难民署建议利比亚释放所有难民署关切的、被任意拘留的人员和移民，并结束对难民和移民的普遍拘留和虐待。难民署还建议利比亚确保所有在海上被利比亚海岸警卫队拦截或营救的人，或在其他情况下被拘留的人，都能够享有正当法律程序的基本要素。⁸⁷

62. 消除种族歧视委员会敦促利比亚有效调查在陆地和海上边界以及在拘留场所发生的侵犯人权行为，以期将被指控的施暴者绳之以法。⁸⁸ 该委员会还敦促利比亚充分保护移民和寻求庇护者免受驱回。⁸⁹

63. 难民署建议利比亚根据其在《非洲统一组织关于非洲难民问题某些特定方面的公约》下的承诺，制定和通过国家难民法，并在此之前，以书面协议的形式正式确定与难民署的合作，为难民署在该国不分国籍为难民和寻求庇护者开展的工作提供便利。⁹⁰

注

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Libya will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/LYIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.1–137.8, 137.12, 137.15–137.17, 137.19–137.22, 137.24, 137.63–137.68, 137.71–137.73, 137.119, 137.124, 137.158, 137.160, 137.162, 137.165 and 137.193.
- ³ CMW/C/LBY/CO/1, para. 6.
- ⁴ *Ibid.*, para. 16.
- ⁵ *Ibid.*, para. 17.
- ⁶ *Ibid.*, para. 15.
- ⁷ UNHCR submission, p. 2.
- ⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.25–137.40, 137.42–137.59, 137.70, 137.78, 137.110, 137.140, 137.171–137.174, 137.177 and 137.188.
- ⁹ UNHCR submission, p. 3.
- ¹⁰ *Ibid.*, p. 3.
- ¹¹ A/HRC/38/39/Add.2, paras. 69 (a)–(c).
- ¹² For the relevant recommendation, see A/HRC/30/16, para. 137.90.
- ¹³ CMW/C/LBY/CO/1, para. 28.
- ¹⁴ *Ibid.*, para. 29.
- ¹⁵ *Ibid.*
- ¹⁶ *Ibid.*
- ¹⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.106–137.109, 137.111, 137.114–137.116, 137.120–137.123, 137.125–137.126 and 137.130–137.131.
- ¹⁸ CMW/C/LBY/CO/1, para. 34.
- ¹⁹ *Ibid.*, para. 28.
- ²⁰ See tinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/LBY/INT_CERD_SWA_LBY_8609_E.pdf.
- ²¹ A/HRC/31/47, para. 51.
- ²² UNSMIL-OHCHR, “The airstrikes on the Daman building complex, including the Tajoura Detention Centre, 2 July 2019”, para. 5.
- ²³ *Ibid.*
- ²⁴ *Ibid.*, para. 6.
- ²⁵ A/HRC/31/47, para. 14.
- ²⁶ *Ibid.*, para. 26.
- ²⁷ *Ibid.*, para. 31.
- ²⁸ *Ibid.*, para. 32.
- ²⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.41, 137.112, 137.117, 137.128–137.129, 137.141–137.155, 137.157 and 137.166–137.169.
- ³⁰ CMW/C/LBY/CO/1, para. 30.
- ³¹ *Ibid.*, para. 31.
- ³² *Ibid.*, para. 35.
- ³³ UNSMIL-OHCHR, “The airstrikes on the Daman building complex, including the Tajoura Detention Centre, 2 July 2019”, para. 51.
- ³⁴ A/HRC/31/47, para. 43.
- ³⁵ *Ibid.*, para. 44.
- ³⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.118, 137.175–137.176 and 137.178–137.180.
- ³⁷ S/2018/780, para. 30.
- ³⁸ UNESCO submission, para. 6.
- ³⁹ *Ibid.*, para. 12.
- ⁴⁰ S/2020/41, para. 95.
- ⁴¹ For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.135–137.139, 137.192 and 137.202.
- ⁴² CMW/C/LBY/CO/1, para. 36.
- ⁴³ *Ibid.*, para. 37.

- 44 Ibid., para. 51.
- 45 See tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/LBY/INT_CERD_SWA_LBY_8609_E.pdf.
- 46 Ibid.
- 47 For the relevant recommendation, see A/HRC/30/16, para. 137.77.
- 48 World Health Organization, “Country cooperation strategy at a glance: Libya”, May 2018, p. 1. Available at apps.who.int/iris/handle/10665/136912.
- 49 Ibid.
- 50 Ibid.
- 51 Ibid.
- 52 CMW/C/LBY/CO/1, para. 44.
- 53 Ibid., para. 45.
- 54 For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.60–137.62 and 137.113.
- 55 UNESCO, para. 7.
- 56 The submission of the Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict (OSRSG/CAAC) submission, p. 1.
- 57 UNESCO, para. 8.
- 58 CMW/C/LBY/CO/1, para. 45.
- 59 For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.69, 137.74–137.76, 137.79–137.83, 137.85–137.89, 137.132 and 137.163–137.164.
- 60 A/HRC/34/42, para. 35.
- 61 A/HRC/31/47, para. 35.
- 62 Ibid., para. 51.
- 63 A/HRC/34/42, para. 36.
- 64 Ibid., para. 37.
- 65 For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.133–137.134 and 137.189.
- 66 OSRSG/CAAC submission, p. 1.
- 67 Ibid.
- 68 Ibid., p. 2.
- 69 A/HRC/31/47, para. 59.
- 70 OSRSG/CAAC submission, p. 1.
- 71 For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.170 and 137.183.
- 72 A/HRC/31/47, para. 55.
- 73 Ibid., para. 56.
- 74 For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.18, 137.184–137.187, 137.190–137.192 and 137.194–137.198.
- 75 CMW/C/LBY/CO/1, para. 4.
- 76 A/HRC/31/47, para. 52.
- 77 Ibid.
- 78 CMW/C/LBY/CO/1, para. 8.
- 79 Ibid., para. 32.
- 80 Ibid., para. 33.
- 81 Ibid., para. 56.
- 82 OHCHR press release, “UN human rights chief: Suffering of migrants in Libya outrage to conscience of humanity”. Available at www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22393. Accessed on 4 March 2020.
- 83 CMW/C/LBY/CO/1, para. 8.
- 84 UNHCR submission, p. 3.
- 85 Ibid.
- 86 A/HRC/31/47, para. 54.
- 87 UNHCR submission, p. 4.
- 88 See tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/LBY/INT_CERD_SWA_LBY_8609_E.pdf.
- 89 Ibid.
- 90 UNHCR submission, p. 2.