



**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Тридцать шестая сессия**  
4–15 мая 2020 года

## **Подборка информации по Ливии**

### **Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

#### **I. Справочная информация**

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, которая представлена в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

#### **II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами<sup>1,2</sup>**

2. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (Комитет по трудящимся-мигрантам) с удовлетворением отметил ратификацию Конвенции о правах инвалидов в 2018 году<sup>3</sup>. Комитет отметил, что Ливия ратифицировала почти все основные договоры по правам человека, а также ряд конвенций Международной организации труда (МОТ). Вместе с тем он обратил внимание на то, что государство-участник до сих пор не ратифицировало Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни; Конвенцию МОТ 1949 года (№ 97) о работниках-мигрантах (пересмотренную); Конвенцию МОТ 1975 года (№ 143) о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения); Конвенцию МОТ 1997 года (№ 181) о частных агентствах занятости; Конвенцию МОТ 1969 года (№ 129) об инспекции труда в сельском хозяйстве; и Конвенцию МОТ 2011 года (№ 189) о достойном труде домашних работников<sup>4</sup>. Комитет рекомендовал Ливии рассмотреть возможность скорейшей ратификации вышеупомянутых договоров или присоединения к ним<sup>5</sup>.



3. Комитет также рекомендовал Ливии рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать заявления, предусмотренные в статьях 76 и 77 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей<sup>6</sup>.

4. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало Ливии ратифицировать Конвенцию о статусе беженцев и Протокол к ней<sup>7</sup>.

### **III. Национальная основа защиты прав человека<sup>8</sup>**

5. УВКБ рекомендовало Ливии обеспечить соблюдение статьи 10 временной Конституционной декларации Ливии 2011 года, запрещающей выдачу «политических беженцев», поскольку в противном случае просители убежища или беженцы в Ливии, не имеющие надлежащих документов, включая тех, кто был спасен и доставлен на берег, могут подвергаться задержанию в соответствии с Законом № 19 от 2010 года<sup>9</sup>.

6. УВКБ рекомендовало Ливии внести поправки в Закон № 6 (1987 года), Закон № 2 (2004 года) и Закон № 19 (2010 года) в целях декриминализации нелегальной миграции без учета различий между мигрантами, беженцами, просителями убежища, жертвами торговли людьми, мигрантами, находящимися в уязвимом положении, детьми-мигрантами или другими мигрантами, нуждающимися в международной защите прав человека<sup>10</sup>.

7. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц рекомендовал правительству:

а) уделить приоритетное внимание разработке национальной «дорожной карты» в целях выработки общей стратегии, а также содействовать руководству и обеспечению скоординированного реагирования для принятия надлежащих и эффективных мер в связи с внутренним перемещением в соответствии с Руководящими принципами по вопросу о перемещении лиц внутри страны;

б) обеспечить, чтобы в «дорожной карте» были уточнены роли и распределены институциональные обязанности, а также улучшена координация между национальными, муниципальными и местными субъектами;

в) обеспечить возможность эффективного функционирования Государственного министра по делам перемещенных лиц<sup>11</sup>.

### **IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права**

#### **A. Сквозные вопросы**

##### **1. Равенство и недискриминация<sup>12</sup>**

8. Комитет по трудящимся-мигрантам выразил обеспокоенность по поводу сообщений о дискриминационном обращении с трудящимися-мигрантами и членами их семей, особенно с выходцами из стран Африки к югу от Сахары и представителями религиозных меньшинств, в частности христиан<sup>13</sup>. Комитет рекомендовал государству внести поправки в свое законодательство или принять соответствующее законодательство для обеспечения того, чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей, имеющие или не имеющие документы, на его территории или под его юрисдикцией пользовались правами, признанными в Конвенции, без какой-либо дискриминации<sup>14</sup>.

9. Комитет также рекомендовал Ливии принять закон о борьбе со всеми формами дискриминации, в частности с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью<sup>15</sup>. Он далее рекомендовал Ливии предотвращать и

пресекать насилие и дискриминацию на расовой и религиозной почве со стороны должностных лиц, вооруженных и преступных группировок и частных граждан, а также обеспечивать, чтобы такие деяния регистрировались и расследовались, виновные несли наказание, а жертвы получали компенсацию<sup>16</sup>.

## **В. Гражданские и политические права**

### **1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность<sup>17</sup>**

10. Комитет по трудящимся-мигрантам выразил обеспокоенность по поводу того, что:

a) совершаются серьезные акты насилия, включая противозаконные убийства, пытки и жестокое обращение, изнасилования и сексуальное насилие, физические и словесные оскорбления, вымогательства, угрозы и запугивания в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей, особенно тех, кто находится на нелегальном положении, должностными лицами государства-участника, вооруженными группами, контрабандистами, торговцами людьми и преступными группами, в официальных и неофициальных центрах содержания под стражей и за их пределами;

b) государственные органы, включая Управление по борьбе с незаконной миграцией и Ливийскую береговую охрану, предположительно причастны к совершению серьезных актов насилия, и такие преступления часто связаны с повсеместной безнаказанностью;

c) Управление и государственные должностные лица чрезмерно и необоснованно применяют смертоносную силу в ходе операций по поддержанию правопорядка в отношении мигрантов, в том числе трудящихся-мигрантов;

d) торговцы людьми, контрабандисты и преступные банды подвергают мигрантов, включая трудящихся-мигрантов:

i) крайним формам насилия, в том числе с целью вымогательства денег у их родственников;

ii) изнасилованиям и другим формам сексуального насилия, включая групповые изнасилования, а также сексуальной эксплуатации в условиях, приравняемых к сексуальному рабству<sup>18</sup>.

11. Комитет по трудящимся мигрантам также выразил обеспокоенность в связи с сообщениями об актах физических и словесных оскорблений, произвольных задержаний, рабства и сексуального насилия, совершаемых в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей, особенно из стран Африки к югу от Сахары и представителей религиозных меньшинств, в частности христиан, ливийскими должностными лицами, включая представителей Управления по борьбе с незаконной миграцией и Ливийской береговой охраны, вооруженными и преступными группировками и отдельными гражданами<sup>19</sup>.

12. Комитет по ликвидации расовой дискриминации в заявлении от 2017 года выразил озабоченность полученной информацией о том, что тысячи мигрантов и лиц, ищущих убежища, сталкиваются с серьезными нарушениями прав человека, включая похищения, пытки, сексуальное насилие, произвольные задержания и бесчеловечные условия содержания под стражей, и что большинство таких случаев не регистрируется и не расследуется, а виновные остаются безнаказанными<sup>20</sup>.

13. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) отметило, что мигранты в Ливии находятся в особой опасности, так как подвергаются эксплуатации и злоупотреблениям со стороны властей, вооруженных групп и контрабандистов. В ходе проведенных УВКПЧ бесед были отмечены случаи длительного произвольного задержания и иных форм лишения свободы, пыток и жестокого обращения, принудительного труда и эксплуататорской трудовой практики, вымогательства, торговли людьми и сексуального насилия.

Особому риску злоупотреблений и расовой дискриминации подвергаются жители стран Африки к югу от Сахары<sup>21</sup>.

14. На основании результатов поездок на места и проведенных бесед, а также полученных доказательств Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) подтвердила, что 2 июля 2019 года между 23 ч 28 мин и 23 ч 39 мин иностранный самолет совершил нападение на комплекс «Даман» в Таджуре, поразив два здания комплекса<sup>22</sup>. Мастерская по ремонту и техническому обслуживанию автотранспортных средств находилась под надзором бригады «Даман» и использовались для оказания услуг всем службам безопасности правительства национального согласия в Таджуре<sup>23</sup>.

15. МООНПЛ была проинформирована о том, что в ходе нападения были убиты по меньшей мере 53 мигранта и беженца (47 мужчин и 6 мальчиков). По сообщениям, убитыми были граждане Алжира, Бангладеш, Марокко, Нигера, Туниса и Чада. МООНПЛ была также проинформирована о том, что по меньшей мере 87 мигрантов и беженцев мужского пола получили ранения<sup>24</sup>.

16. УВКПЧ задокументировало ряд незаконных убийств, в частности казни лиц, захваченных в плен, задержанных или похищенных, а также убийства лиц, выражающих несогласие. Были документально зарегистрированы сообщения о незаконных убийствах, которые были совершены большинством крупных группировок вооруженных субъектов во всех районах, охваченных конфликтом<sup>25</sup>.

17. По оценкам УВКПЧ, более 9 000 человек содержатся под стражей в учреждениях, подведомственных Министерству юстиции и Управлению по борьбе с незаконной миграцией Министерства внутренних дел. В эту цифру не входит значительное число лиц, содержащихся под стражей в других местах, например в других учреждениях, находящихся в ведении Министерства внутренних дел, Министерства обороны и/или вооруженных групп<sup>26</sup>.

18. УВКПЧ также документально зафиксировало многочисленные случаи применения пыток и других форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, в особенности в отношении лиц, удерживаемых в центрах содержания под стражей. Они подвергались избиванию пластиковыми трубами или электрическими кабелями, продолжительному подвешиванию в неудобном положении, одиночному заключению, содержанию под стражей в режиме строгой изоляции и пыткам электротоком<sup>27</sup>.

19. УВКПЧ заявило, что применение пыток привело к смерти заключенных в ряде мест лишения свободы, включая тюрьму «Эль-Бирсис», военный полицейский участок в Эль-Абьяре, базу батальона военной разведки в Эр-Раджме, военную базу «Ас-Саика» в Буатни и центр содержания под стражей, предположительно находящийся под контролем Революционной бригады Триполи<sup>28</sup>.

## **2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права<sup>29</sup>**

20. Комитет по трудящимся-мигрантам выразил обеспокоенность в связи с широко распространенной безнаказанностью за нарушения прав, признаваемых Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Он также с озабоченностью отметил, что не имеющие документов трудящиеся-мигранты, жертвы торговли людьми и принудительной проституции не могут добиваться правосудия за нарушения их прав по причине произвольного задержания или из-за опасений быть задержанными за незаконный въезд и пребывание в стране в соответствии с Законом № 6 (1987 года) (с поправками, внесенными Законом № 2 (2004 года)), Законом № 19 (2010 года), а также национальным законодательством, устанавливающим уголовную ответственность за проституцию и внебрачные сексуальные отношения<sup>30</sup>. Комитет рекомендовал Ливии обеспечить в законодательстве и на практике, чтобы трудящиеся-мигранты и члены их семей, независимо от их статуса, имели равные с гражданами государства-участника возможности подавать жалобы и добиваться эффективного восстановления их прав в судах, а также немедленно начинать расследование, когда становятся известными случаи совершения преступлений и нарушений прав. Комитет рекомендовал

государству-участнику оказывать жертвам помощь путем предоставления услуг адвокатов и переводчиков, соблюдать их право на рассмотрение дела в индивидуальном порядке, проводить собеседования с учетом гендерных факторов, обеспечивать право на возможность обжалования и предоставлять жертвам возмещение и/или компенсацию ущерба<sup>31</sup>.

21. Комитет по трудящимся-мигрантам настоятельно призвал Ливию обеспечить соблюдение Уголовного кодекса (1953 года) и Закона № 10 (2013 года) в отношении преступлений, совершаемых в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей, и гарантировать тщательное расследование этих деяний с учетом связей государственных должностных лиц с сетями незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми<sup>32</sup>.

22. МООНПЛ рекомендовала Правительству национального согласия, Ливийской национальной армии и другим сторонам конфликта провести независимые, беспристрастные и тщательные расследования авиаударов по комплексу «Дамана», в частности связанных с ними предполагаемых нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права<sup>33</sup>.

23. УВКПЧ отметило, что в 2014 и 2015 годах судьи и прокуроры сталкивались с угрозой стать жертвами убийств, взрывов в зале суда, нападений и похищений. Иногда нападавшие выдвигали конкретные требования, в частности связанные с задержанием или освобождением из-под стражи отдельных лиц, или пытались помешать аресту и привлечению к уголовной ответственности членов вооруженных групп. В результате этого суды Дерны, Сирта и Бенгази в 2014 году прекратили свое функционирование. Отдельные суды в некоторых районах Бенгази были вновь открыты в 2015 году, но действовали лишь в ограниченном режиме. Суды в Триполи временно приостановили деятельность во время боевых действий в середине 2014 года<sup>34</sup>.

24. На основе полученной информации УВКПЧ пришло к выводу о том, что система обеспечения безопасности судебных работников через судебную полицию является неэффективной и несовершенной. Судебная полиция привлекла в свои ряды тысячи членов вооруженных групп, интегрированных без какой-либо всеобъемлющей программы проверки. Согласно информации, полученной Отделом по правам человека МООНПЛ, во время боевых действий в 2014 году лишь около половины сотрудников судебной полиции явились на службу. Даже в полном составе судебной полиции не хватает потенциала и оснащения для того, чтобы противостоять вооруженным нападениям. Многие учреждения оказались под фактическим контролем вооруженных групп. В условиях отсутствия надлежащей защиты отправление правосудия стало невозможным. Как заявил УВКПЧ бывший министр юстиции, «напуганный судья не может судить»<sup>35</sup>.

### 3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни<sup>36</sup>

25. В своем докладе от августа 2018 года Генеральный секретарь заявил, что, по имеющимся данным, бойцы Ливийской национальной армии задерживали проживающих в Дерне мужчин из числа гражданских лиц на контрольно-пропускных пунктах и в их домах. Сообщалось, что в число задержанных входили активисты гражданского общества, религиозные деятели, медицинские работники и местные лидеры и что жертвы, судя по всему, становились мишенью исключительно в связи с осуществлением ими своего права на свободу выражения мнений<sup>37</sup>.

26. ЮНЕСКО сообщила о 23 убийствах журналистов в Ливии с 2008 года. На момент подготовки настоящего доклада ЮНЕСКО не получила от правительства никакой информации о ходе расследования этих случаев. ЮНЕСКО сообщила, что ситуация в области безопасности негативно сказывается на способности средств массовой информации свободно продолжать свою работу<sup>38</sup>. ЮНЕСКО призвала правительство расследовать все нераскрытые дела об убийствах журналистов и продолжать представлять ей на добровольной основе отчеты о состоянии соответствующих судебных разбирательств. Было также подчеркнуто, что правительство может пожелать рассмотреть вопрос об использовании Плана действий

Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности в качестве средства укрепления защиты журналистов<sup>39</sup>.

27. В своем докладе от января 2020 года Генеральный секретарь заявил, что в результате конфликта демократические процессы зашли в тупик. Он выразил обеспокоенность по поводу того, что непризнанное «временное правительство» на востоке Ливии усиливает вызванную конфликтом неопределенность, планируя проведение параллельных муниципальных выборов или навязывая назначенные «муниципальные руководящие комитеты», в том числе в районах, в которых уже действуют избранные советы<sup>40</sup>.

#### **4. Запрещение всех форм рабства<sup>41</sup>**

28. Комитет по трудящимся-мигрантам выразил обеспокоенность по поводу сообщений о том, что трудящихся-мигрантов и членов их семей, задержанных Управлением по борьбе с незаконной миграцией, вооруженными группами, контрабандистами и торговцами людьми, часто подвергают принудительному труду. Он также заявил о своей озабоченности тем, что мигранты, находящиеся на нелегальном положении, часто не получают платы за выполненную работу, не получают оплаты в согласованных объемах либо выдаются Управлению их работодателями после завершения ими работы<sup>42</sup>. Комитет рекомендовал Ливии привлекать к ответственности лиц или группы лиц, которые эксплуатируют трудящихся-мигрантов или принуждают их к труду, включая принудительные занятия проституцией и сексуальную эксплуатацию, и наказывать тех, кто в этом виновен, применяя соответствующие санкции. Он также рекомендовал государству-участнику обеспечивать наличие у трудящихся-мигрантов и членов их семей доступа к независимым механизмам подачи и рассмотрения жалоб, а также к услугам юрисконсультов, защите и возмещению ущерба<sup>43</sup>.

29. Комитет по трудящимся-мигрантам также рекомендовал Ливии в срочном порядке принять меры по борьбе с торговлей людьми в соответствии с обязательством, взятым в контексте предыдущего универсального периодического обзора (A/HRC/WG.6/22/LBY/1, пункт. 72), и активизировать свои кампании по предотвращению торговли трудящимися-мигрантами<sup>44</sup>.

30. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил тревогу в связи с тем, что спустя много лет после объявления работорговли незаконной чернокожие мужчины из стран Африки к югу от Сахары продаются на рабовладельческих рынках в Ливии и подвергаются расовой дискриминации по признаку темного цвета их кожи. Комитет также выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что среди других мигрантов и лиц, ищущих убежища, пыткам и наихудшим формам сексуального насилия подвергаются именно чернокожие женщины из стран, расположенных к югу от Сахары<sup>45</sup>.

31. Комитет призвал Ливию незамедлительно принять жесткие меры против контрабандистов, торговцев людьми и рабовладельцев и положить конец продаже людей в рабство и для принудительного труда. Он также настоятельно призвал государство-участник принять целенаправленные меры для прекращения расовой дискриминации чернокожих мигрантов и просителей убежища из стран Африки к югу от Сахары, включая пытки и сексуальное насилие в отношении чернокожих женщин<sup>46</sup>.

### **C. Экономические, социальные и культурные права**

#### **1. Право на здоровье<sup>47</sup>**

32. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) отметила, что продолжающиеся гражданский конфликт и вооруженные столкновения прервали осуществление многих программ в области здравоохранения и оказывают негативное воздействие на все аспекты охраны здоровья и сектора здравоохранения, приводя к широкомасштабным перемещениям населения; причинению ущерба жизненно важным объектам инфраструктуры, включая медицинские учреждения; а также гибели

и ранениям тысяч людей. В числе основных причин сложившейся в сфере медицинского обслуживания ситуации отмечаются ограничения в плане безопасности, повреждение или закрытие медицинских учреждений и некоторых основных складов, отъезд иностранных специалистов-медиков и сокращение бюджетных ассигнований на медикаменты и предметы снабжения. По оценкам, в гуманитарной помощи в секторе здравоохранения по-прежнему нуждаются 1 056 000 человек; в 2018 году партнерами по деятельности в области здравоохранения было охвачено 760 000 человек<sup>48</sup>.

33. Обследование по оценке наличия и готовности служб, проведенное ВОЗ в 2016 и 2017 годах, охватило все 1 656 государственных медицинских учреждений в Ливии. Обследование показало, что 17,5% больниц закрыты, а 20% учреждений первичной медико-санитарной помощи являются нефункциональными. Хотя показатель общей готовности к оказанию основных услуг действующими медицинскими учреждениями составил 69%, показатель для учреждений первичной медико-санитарной помощи составил лишь 45%, что свидетельствует о том, что их возможности серьезно ограничены. Наибольшее ограничение было отмечено в доступности основных лекарственных средств на территории всей страны, которая была оценена на уровне лишь 16%<sup>49</sup>.

34. ВОЗ заявила, что за последнее десятилетие ситуация с состоянием здоровья населения в Ливии изменилась в связи с увеличением бремени неинфекционных заболеваний в результате демографических изменений и изменений в образе жизни. В 2012 году основными причинами смерти были сердечно-сосудистые заболевания (37%) и рак (13%), за которыми следовали дорожно-транспортные происшествия. Кроме того, за последнее десятилетие возросло число случаев ожирения. Уровень инфицирования ВИЧ растет, особенно среди потребителей инъекционных наркотиков, при этом услуги по консультированию и тестированию на ВИЧ предлагают только восемь учреждений в Ливии. Доступность профилактических и лечебных услуг для детей в Ливии ограничена. Более трети муниципалитетов не смогли обеспечить педиатрическое обслуживание детей в своих округах. В тех случаях, когда учреждения первичной медико-санитарной помощи предоставляют такую помощь, перечень услуг, как правило, весьма ограничен и включает в первую очередь услуги по диагностике и лечению недоедания и пневмонии. Доступ к травматологической и акушерской помощи в районах с неблагоприятной обстановкой в плане безопасности затруднен, а нынешний уровень предоставления услуг в области охраны психического здоровья, психосоциального консультирования и ухода за инвалидами не позволяет удовлетворять потребности пострадавшего от конфликта населения<sup>50</sup>.

35. ВОЗ отметила, что показатели охвата иммунизацией в Ливии были неизменно высокими, при этом охват всеми антигенами оценивался и измерялся на уровне 97% или выше. Ливия сохраняет свой статус страны, свободной от полиомиелита, с 1991 года, и с 1993 года не было зарегистрировано ни одного случая заболевания столбняком. В мае 2018 года Ливия находилась на ранней стадии искоренения кори, хотя некоторые случаи заражения все еще имели место: в 2017 году Национальный центр по борьбе с заболеваниями сообщил о восьми подтвержденных случаях заболевания корью, а также о семи случаях краснухи<sup>51</sup>.

36. Комитет по трудящимся-мигрантам выразил озабоченность по поводу сообщений о том, что трудящиеся-мигранты, особенно находящиеся на нелегальном положении, имеют весьма ограниченный доступ либо вовсе не имеют доступа к медицинским услугам, включая экстренную медицинскую помощь<sup>52</sup>. Он рекомендовал государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения в законодательном порядке и на практике того, чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей, независимо от их миграционного статуса, могли обращаться за экстренной медицинской помощью и базовыми услугами в области здравоохранения на равной основе с гражданами государства-участника<sup>53</sup>.

## 2. Право на образование<sup>54</sup>

37. ЮНЕСКО отметила, что школы в Ливии сильно пострадали от конфликта, а положение семей и детей остается нестабильным. В 2019 году во всех школах в

районах, затронутых конфликтом, был приостановлен учебный год, а семь школ использовались для размещения перемещенных семей. Кроме того, во время нападения на склад школьных товаров было уничтожено 5 млн школьных учебников и результатов национальных школьных экзаменов<sup>55</sup>.

38. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах заявила, что нападения на школы и медицинские учреждения вызывают все большую озабоченность. Было отмечено резкое увеличение числа инцидентов: за первые шесть месяцев 2019 года было зарегистрировано 34 подтвержденных нападения, при том, что за весь 2018 год было зафиксировано только 42 таких нападения<sup>56</sup>.

39. ЮНЕСКО рекомендовала правительству принять все необходимые меры для защиты образовательной среды от конфликтов, в том числе путем обеспечения общественного школьного транспорта. Она также рекомендовала Ливии принять надлежащие меры для обеспечения того, чтобы дети имели доступ к образованию во всех регионах страны, в том числе на юге; обеспечивать подготовку учителей в области прав человека, особенно по вопросам недискриминации; и восстановить разрушенные или поврежденные школы и классные помещения<sup>57</sup>.

40. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал государству-участнику принять конкретные и эффективные меры, с тем чтобы обеспечить детям трудящихся-мигрантов, независимо от миграционного статуса их родителей, возможность поступления и продолжения обучения в системе образования, а также чтобы лица, работающие в системе образования, не сообщали в иммиграционные органы о детях-мигрантах, не имеющих документов<sup>58</sup>.

## **D. Права конкретных лиц или групп**

### **1. Женщины<sup>59</sup>**

41. В своем докладе за 2017 год МООНП/УВКПЧ отметила, что, хотя Ливия ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и другие международные договоры, которые запрещают дискриминацию по признаку пола, существенная дискриминация в отношении женщин как в области законодательства, так и на практике продолжает оказывать ощутимое воздействие на права женщин в Ливии. После запугиваний и нападений, имевших место в 2014 и 2015 годах, многие женщины-активистки были вынуждены покинуть страну или затаиться. В 2016 году МООНП/УВКПЧ продолжала получать сообщения о том, что женщины-активистки в изгнании получают угрозы. 25 сентября одна из вооруженных групп, которая действует в Аль-Фернадже в Триполи, похитила и подвергла пыткам одного из блогеров, обвинив его в том, что он «либерал» и выступает в поддержку прав женщин в Интернете. Его родственники впоследствии не смогли выяснить, где он находится<sup>60</sup>.

42. Сотрудники УВКПЧ провели беседы с несколькими женщинами, сообщившими о том, что они стали жертвами сексуального насилия, но не пожелавшими предоставить более подробную информацию и сделать свои истории достоянием общественности из-за страха мести, стигматизации, давления со стороны родственников или психологического стресса. УВКПЧ зафиксировало случай похищения женщины в Триполи вооруженной группой, связанной с «Рассветом Ливии». Ее заставляли принимать наркотики и неоднократно насильовали на протяжении шести месяцев. Кроме того, она сообщила о том, что шесть девочек, некоторым из которых было всего 11 лет, также подвергались сексуальному насилию со стороны членов этой группы<sup>61</sup>. Женщины-мигранты также сталкиваются с сексуальным насилием и эксплуатацией как в местах лишения свободы, так и за их пределами<sup>62</sup>.

43. МООНП/УВКПЧ установила, что женщины, находящиеся под стражей, и женщины-мигранты особенно подвержены сексуальным злоупотреблениям и другим формам насилия. Женщины, находящиеся в центрах содержания под стражей



под контролем вооруженных групп на территории страны, как правило, охраняются мужчинами, которые имеют полный доступ к их камерам. В соответствии с достоверной информацией, полученной МООНПЛ/УВКПЧ, женщины-мигранты, которые совершали поездки по территории Ливии, пользуясь маршрутами контрабандистов, и те, которые находились в официальных или неофициальных миграционных центрах содержания под стражей, становились жертвами изнасилования. Женщины-мигранты, которые содержались под стражей, рассказывали, как их уводили из общих камер вооруженные мужчины и неоднократно насиловали в течение нескольких дней<sup>63</sup>.

44. МООНПЛ/УВКПЧ установила, что женщины-мигранты, которые удерживались группами, присягнувшими на верность Исламскому государству Ирака и Леванта (ИГИЛ), «передавались» отдельным бойцам и также подвергались неоднократному изнасилованию. Если они пытались сопротивляться, то их избивали и связывали. Тех, кто пытался убежать, тоже избивали, морили голодом и не давали пить целый день, а то и два<sup>64</sup>.

## 2. Дети<sup>65</sup>

45. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах заявила, что дети в Ливии по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами в области защиты, которые еще более усугубились в результате эскалации насилия после наступления Ливийской национальной армии в апреле 2019 года с целью захвата контроля над Триполи<sup>66</sup>.

46. Канцелярия Специального представителя сообщила также, что в 2018 году Организация Объединенных Наций подтвердила факты убийства и увечия 74 детей неустановленными вооруженными элементами, а 37 детей (29 мальчиков и 8 девочек) были убиты и покалечены только в течение первых шести месяцев 2019 года, что свидетельствует о катастрофических последствиях эскалации насилия. Дети гибли от неизбирательного огня и неуправляемых видов оружия, таких как артиллерия и минометы; воздушных ударов; самодельных взрывных устройств; и неразорвавшихся боеприпасов. Большинство детей погибли в результате артиллерийских обстрелов и перекрестного огня, которые имели место в городских районах, в том числе в Триполи, Бенгази и на юге Ливии<sup>67</sup>.

47. Канцелярия Специального представителя также заявила об особой уязвимости детей-мигрантов и детей-беженцев. По имеющимся сообщениям, торговцы людьми или преступные сообщества, предположительно связанные с вооруженными группами, совершали сексуальные надругательства над детьми, включая принудительную проституцию и сексуальную эксплуатацию, в условиях, которые могут быть приравнены к сексуальному рабству. По состоянию на июль 2019 года в Ливии было задержано 600 детей-мигрантов и детей-беженцев, включая несопровождаемых и разлученных с родителями детей, которые содержались в неудовлетворительных условиях, часто вместе со взрослыми<sup>68</sup>.

48. УВКПЧ получило информацию о принудительной вербовке и использовании детей в боевых действиях группами, присягнувшими на верность ИГИЛ. УВКПЧ провело беседы с двумя мальчиками 10 и 14 лет, которых насильно забрали из их семей. Их принуждали пройти религиозную и военную подготовку и смотреть видеоролики, содержащие сцены обезглавливания. Они также подвергались сексуальному насилию. УВКПЧ зафиксировало также случай, когда в июне 2015 года в Дерне группа, присягнувшая на верность ИГИЛ, использовала ребенка для взрыва бомбы в транспортном средстве<sup>69</sup>.

49. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах заявила, что, хотя в 2018 и 2019 годах не удалось проверить ни одного случая вербовки и использования детей, Организация Объединенных Наций получила заслуживающие доверия сообщения о том, что это практикуется всеми сторонами конфликта<sup>70</sup>.

### 3. **Меньшинства**<sup>71</sup>

50. УВКПЧ отметило, что, помимо трудностей, с которыми сталкиваются внутренне перемещенные лица при осуществлении своих прав, особенно высокому риску нарушения и попрания прав человека продолжают подвергаться группы, подозреваемые в оказании поддержки режиму Каддафи в 2011 году. УВКПЧ получило наибольшее количество сообщений о нарушениях и злоупотреблениях от членов общины Таверги, перемещенных в результате нападений вооруженных групп из Мисураты на Тавергу в августе 2011 года<sup>72</sup>.

51. Несмотря на достижение в 2015 году определенного прогресса в ведении переговоров между общинами Мисураты и Таверги, посвященных вопросам безопасного возвращения и компенсации (включая принятие «дорожной карты» в декабре), УВКПЧ получило сообщения о трудностях, связанных с продолжающимся перемещением членов общины, а также с уменьшением средств к существованию, этнической дискриминацией и ограниченным доступом к образованию и медицинским услугам. Члены общины Таверги сообщили, что они сталкиваются с повышенным риском подвергнуться произвольному задержанию и жестокому обращению, в особенности со стороны вооруженных групп из Мисураты<sup>73</sup>.

### 4. **Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица**<sup>74</sup>

52. Комитет по трудящимся-мигрантам отметил, что Ливия традиционно является страной назначения для трудящихся-мигрантов из стран Северной Африки и стран Африки к югу от Сахары и что она все чаще становится страной транзита для мигрантов из стран Африки к югу от Сахары, Северной Африки, Бангладеш и Сирийской Арабской Республики. Комитет также отметил наличие в Ливии значительного числа лиц, нуждающихся в международной защите<sup>75</sup>.

53. УВКПЧ также заявило, что в Ливии на протяжении долгого времени насчитывалось большое число трудящихся-мигрантов и что она также является страной транзита для мигрантов из Восточной и Западной Африки в Европу<sup>76</sup>. По оценкам УВКБ, в период с января по середину октября 2015 года более 140 000 человек прибыли в Италию по морю, большинство из которых отправлялись из Ливии<sup>77</sup>.

54. Комитет по трудящимся-мигрантам приветствовал создание в начале 2018 года в сотрудничестве с Международной организацией по миграции системы регистрации для мигрантов после перехвата и спасения на море<sup>78</sup>. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отметил многочисленные сообщения о перехвате судов, перевозящих мигрантов, включая трудящихся-мигрантов и членов их семей, в Средиземном море и их возвращение в Ливию, порой против их воли, в ходе так называемых операций по «недопущению перемещения»<sup>79</sup>. Он настоятельно призвал Ливию положить конец любой операции Ливийской береговой охраны либо других правоохранительных органов, которая нарушает право трудящихся-мигрантов и членов их семей покидать любое государство, включая Ливию. Он настоятельно рекомендовал Ливии гарантировать, чтобы деятельность Ливийской береговой охраны была направлена на обеспечение безопасности мигрантов, включая трудящихся-мигрантов и членов их семей<sup>80</sup>.

55. Комитет по трудящимся-мигрантам также выразил обеспокоенность значительным числом исчезнувших, пропавших без вести и неопознанных мигрантов на территории государства, в том числе в его территориальных водах, а также тем, что репатриация останков умерших трудящихся-мигрантов ограничивается лишь теми странами, с которыми у государства-участника заключены двусторонние соглашения<sup>81</sup>.

56. В 2017 году Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выразил тревогу в связи с резким увеличением числа мигрантов, содержащихся в ужасных условиях в местах содержания под стражей в Ливии, заявив, что страдания мигрантов, содержащихся под стражей в Ливии, являются оскорблением для совести человечества и что и без того плачевная ситуация теперь приобрела катастрофические масштабы. Он отметил, что система содержания под

стражей мигрантов в Ливии дала сбой и не подлежит восстановлению и что только альтернативы содержанию под стражей могут спасти жизнь и обеспечить физическую безопасность мигрантов, сохранить их достоинство и защитить их от дальнейших преступлений<sup>82</sup>.

57. В 2019 году Комитет по трудящимся-мигрантам приветствовал инструкции, издаваемые Департаментом по борьбе с незаконной миграцией Министерства внутренних дел с марта 2017 года для находящихся в его ведении центров содержания под стражей, о гуманном обращении с задержанными и о закрытии центров в случаях сообщений о нарушениях прав человека<sup>83</sup>.

58. В 2019 году УВКБ заявило, что условия содержания как в официальных, так и в неофициальных центрах содержания под стражей на всей территории Ливии по-прежнему являются бесчеловечными. Произвольное задержание, лишение свободы, пытки и другие виды жестокого обращения широко распространены в отношении беженцев, просителей убежища и мигрантов. Виновные во многих случаях являются членами вооруженных групп или военизированных формирований, связанных с правительством<sup>84</sup>.

59. Более 7 000 лиц, подмандатных УВКБ, и мигрантов были произвольно помещены в центры содержания под стражей, находящиеся в ведении Управления по борьбе с незаконной миграцией. Различные вооруженные группы и преступные элементы проникали в центры содержания под стражей и, как утверждалось, часто насильно привлекали мигрантов и беженцев к принудительному труду и торговле людьми<sup>85</sup>.

60. УВКПЧ задокументировало большое число случаев задержания мигрантов в Ливии без доступа к судебному надзору. По состоянию на 4 мая 2015 года только в западной части Ливии в местах лишения свободы содержались по меньшей мере 3 245 мигрантов, включая 329 женщин и 34 ребенка. Условия содержания под стражей не соответствуют нормам и часто характеризуются переполненностью, плохими санитарными условиями, отсутствием медицинского обслуживания и нехваткой питания. Насилие носит системный характер. Один человек, содержащийся в центре содержания под стражей в Гериане, рассказал, как однажды охранник застрелил одного из заключенных за то, что тот пролил свой суп. УВКПЧ также получило достоверную информацию о случаях сексуального и гендерного насилия в отношении мигрантов как в местах лишения свободы, так и за их пределами, а также об увеличении числа женщин, ставших жертвами торговли людьми, среди прибывших в Европу через Ливию<sup>86</sup>.

61. УВКБ рекомендовало Ливии освободить всех произвольно задержанных подмандатных УВКБ лиц и мигрантов и положить конец широко распространенному задержанию беженцев и мигрантов и жестокому обращению с ними. Оно также рекомендовало Ливии обеспечить, чтобы все лица, перехваченные или спасенные на море Ливийской береговой охраной или задержанные при других обстоятельствах, пользовались основополагающими элементами надлежащей правовой процедуры<sup>87</sup>.

62. Комитет по ликвидации расовой дискриминации настоятельно призвал Ливию эффективно расследовать нарушения прав человека, совершаемые на сухопутных и морских границах, а также в местах содержания под стражей, с целью привлечения предполагаемых нарушителей к ответственности<sup>88</sup>. Он также настоятельно рекомендовал Ливии в полной мере защищать мигрантов и просителей убежища от принудительного возвращения<sup>89</sup>.

63. УВКБ рекомендовало Ливии разработать и принять национальное законодательство о беженцах на основе ее обязательств по Конвенции Организации африканского единства, регулирующей специфические аспекты проблем беженцев в Африке, а пока это не сделано, официально оформить сотрудничество с УВКБ в форме письменного соглашения, с тем чтобы облегчить работу, проводимую в стране УВКБ в интересах беженцев и просителей убежища, безотносительно их гражданства<sup>90</sup>.

## Примечания

- <sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Libya will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/LYIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/LYIndex.aspx).
- <sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.1–137.8, 137.12, 137.15–137.17, 137.19–137.22, 137.24, 137.63–137.68, 137.71–137.73, 137.119, 137.124, 137.158, 137.160, 137.162, 137.165 and 137.193.
- <sup>3</sup> CMW/C/LBY/CO/1, para. 6.
- <sup>4</sup> *Ibid.*, para. 16.
- <sup>5</sup> *Ibid.*, para. 17.
- <sup>6</sup> *Ibid.*, para. 15.
- <sup>7</sup> UNHCR submission, p. 2.
- <sup>8</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.25–137.40, 137.42–137.59, 137.70, 137.78, 137.110, 137.140, 137.171–137.174, 137.177 and 137.188.
- <sup>9</sup> UNHCR submission, p. 3.
- <sup>10</sup> *Ibid.*, p. 3.
- <sup>11</sup> A/HRC/38/39/Add.2, paras. 69 (a)–(c).
- <sup>12</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/30/16, para. 137.90.
- <sup>13</sup> CMW/C/LBY/CO/1, para. 28.
- <sup>14</sup> *Ibid.*, para. 29.
- <sup>15</sup> *Ibid.*
- <sup>16</sup> *Ibid.*
- <sup>17</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.106–137.109, 137.111, 137.114–137.116, 137.120–137.123, 137.125–137.126 and 137.130–137.131.
- <sup>18</sup> CMW/C/LBY/CO/1, para. 34.
- <sup>19</sup> *Ibid.*, para. 28.
- <sup>20</sup> See [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/LBY/INT\\_CERD\\_SWA\\_LBY\\_8609\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/LBY/INT_CERD_SWA_LBY_8609_E.pdf).
- <sup>21</sup> A/HRC/31/47, para. 51.
- <sup>22</sup> UNSMIL-OHCHR, “The airstrikes on the Daman building complex, including the Tajoura Detention Centre, 2 July 2019”, para. 5.
- <sup>23</sup> *Ibid.*
- <sup>24</sup> *Ibid.*, para. 6.
- <sup>25</sup> A/HRC/31/47, para. 14.
- <sup>26</sup> *Ibid.*, para. 26.
- <sup>27</sup> *Ibid.*, para. 31.
- <sup>28</sup> *Ibid.*, para. 32.
- <sup>29</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.41, 137.112, 137.117, 137.128–137.129, 137.141–137.155, 137.157 and 137.166–137.169.
- <sup>30</sup> CMW/C/LBY/CO/1, para. 30.
- <sup>31</sup> *Ibid.*, para. 31.
- <sup>32</sup> *Ibid.*, para. 35.
- <sup>33</sup> UNSMIL-OHCHR, “The airstrikes on the Daman building complex, including the Tajoura Detention Centre, 2 July 2019”, para. 51.
- <sup>34</sup> A/HRC/31/47, para. 43.
- <sup>35</sup> *Ibid.*, para. 44.
- <sup>36</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.118, 137.175–137.176 and 137.178–137.180.
- <sup>37</sup> S/2018/780, para. 30.
- <sup>38</sup> UNESCO submission, para. 6.
- <sup>39</sup> *Ibid.*, para. 12.
- <sup>40</sup> S/2020/41, para. 95.
- <sup>41</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.135–137.139, 137.192 and 137.202.
- <sup>42</sup> CMW/C/LBY/CO/1, para. 36.
- <sup>43</sup> *Ibid.*, para. 37.
- <sup>44</sup> *Ibid.*, para. 51.
- <sup>45</sup> See [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/LBY/INT\\_CERD\\_SWA\\_LBY\\_8609\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/LBY/INT_CERD_SWA_LBY_8609_E.pdf).
- <sup>46</sup> *Ibid.*
- <sup>47</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/30/16, para. 137.77.

- 48 World Health Organization, “Country cooperation strategy at a glance: Libya”, May 2018, p. 1. Available at [apps.who.int/iris/handle/10665/136912](https://apps.who.int/iris/handle/10665/136912).
- 49 Ibid.
- 50 Ibid.
- 51 Ibid.
- 52 CMW/C/LBY/CO/1, para. 44.
- 53 Ibid., para. 45.
- 54 For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.60–137.62 and 137.113.
- 55 UNESCO, para. 7.
- 56 The submission of the Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict (OSRSG/CAAC) submission, p. 1.
- 57 UNESCO, para. 8.
- 58 CMW/C/LBY/CO/1, para. 45.
- 59 For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.69, 137.74–137.76, 137.79–137.83, 137.85–137.89, 137.132 and 137.163–137.164.
- 60 A/HRC/34/42, para. 35.
- 61 A/HRC/31/47, para. 35.
- 62 Ibid., para. 51.
- 63 A/HRC/34/42, para. 36.
- 64 Ibid., para. 37.
- 65 For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.133–137.134 and 137.189.
- 66 OSRSG/CAAC submission, p. 1.
- 67 Ibid.
- 68 Ibid., p. 2.
- 69 A/HRC/31/47, para. 59.
- 70 OSRSG/CAAC submission, p. 1.
- 71 For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.170 and 137.183.
- 72 A/HRC/31/47, para. 55.
- 73 Ibid., para. 56.
- 74 For relevant recommendations, see A/HRC/30/16, paras. 137.18, 137.184–137.187, 137.190–137.192 and 137.194–137.198.
- 75 CMW/C/LBY/CO/1, para. 4.
- 76 A/HRC/31/47, para. 52.
- 77 Ibid.
- 78 CMW/C/LBY/CO/1, para. 8.
- 79 Ibid., para. 32.
- 80 Ibid., para. 33.
- 81 Ibid., para. 56.
- 82 OHCHR press release, “UN human rights chief: Suffering of migrants in Libya outrage to conscience of humanity”. Available at [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22393](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22393). Accessed on 4 March 2020.
- 83 CMW/C/LBY/CO/1, para. 8.
- 84 UNHCR submission, p. 3.
- 85 Ibid.
- 86 A/HRC/31/47, para. 54.
- 87 UNHCR submission, p. 4.
- 88 See [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/LBY/INT\\_CERD\\_SWA\\_LBY\\_8609\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/LBY/INT_CERD_SWA_LBY_8609_E.pdf).
- 89 Ibid.
- 90 UNHCR submission, p. 2.