



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十六届会议
2020年5月4日至15日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

洪都拉斯

* 本文件接收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



目录

	页次
一. 报告编写方法.....	3
二. 国家人权保护系统.....	3
三. 第二轮审议所提建议的执行进展.....	4
四. 在促进和保护权利方面的进展.....	5
五. 促进和保护弱势群体.....	11
六. 成就、最佳做法和挑战.....	19
七. 技术援助期望.....	20

一. 报告编写方法

1. 本报告介绍了洪都拉斯政府在第三轮普遍定期审议中报告的该国在人权方面取得的进展。人权问题特别反应小组参与编写本报告，该小组由负责跟进国际建议落实情况和向洪都拉斯人权建议监督系统提供信息的机构团队组成。¹

2. 为编写本报告，人权秘书处²举办了5期讲习班，并且通过“国家公务员人权问题特别课程”强化了人权问题特别反应小组的能力。报告编写方法包括举办讲习班，共有十个民间社会组织参与了讲习班。

二. 国家人权保护系统

3. 国家人权委员会在《2014-2020年人类尊严先锋行动计划》和名为“团结福利城市”³的地方社会转型战略中纳入了其各项行动，通过其地区、部门办公室和266名流动申诉专员在77个城市开展了255项投诉和培训方面的促进和关注活动，保证了其在各社区和地区的影响力。2015至2019年，该机构的预算增加了29%。另外值得强调的是，在2019年，国家人权委员会被国家人权机构全球联盟评定为“A”级机构。

4. 国家预防酷刑、残忍、不人道或有辱人格待遇委员会⁴在2019年加强了其自主权，其机构预算增加了81%。迄今为止，有十个地方委员会按照该机构要求在拘留所、看守所或劳改所开展工作。此外，目前履行职能的民间社会组织是依法选举产生的。

5. 在2017年，该国成立了人权委员会⁵，负责协调工作和提供咨询，为国家各权力机关以及在人权方面履行国家和国际义务及责任的其他机构服务。该委员会主要负责两方面的工作：与相应的技术部门一道促进和保护人权。

6. 立法机关设有人权和法律委员会，司法机关设有国际关系和人权部。

7. 检察机关设有人权事务特别检察院以及人权维护者、记者、社会沟通者和司法人员保护特别检察院。⁶

8. 为了尊重、保护和实现人权，洪都拉斯政府在2015-2019年期间通过了以下条约、法律、法规和公共政策措施：

(a) 公民权利和政治权利⁷：成立新的刑事司法机关；⁸成立诉诸司法问题司法委员会；⁹改革《刑事诉讼法》中关于个人电子监视和虚拟审理的内容；¹⁰成立国家选举委员会和选举法院；¹¹成立多个特别检察院¹²和调查组；¹³改革国家警察；¹⁴批准《武器贸易条约》；¹⁵《枪支、弹药、爆炸物及其他相关材料管理法》；¹⁶改革《父母责任法》¹⁷和相关规章；成立国家关怀未成年犯研究所；¹⁸成立跟进调查妇女暴力死亡和杀戮妇女案件机构间委员会；¹⁹选举进程中男女政治参与的轮换机制和平等原则的适用规章。²⁰

(b) 经济、社会、文化和环境权²¹：批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》²²以及韩国与洪都拉斯之间的《自由贸易协定》；²³《劳工检查总法》；²⁴《学校膳食法》；²⁵《工人债务减免法》。²⁶

(c) 行政机关采取了其他措施，如：成立国家 2030 年可持续发展议程委员会和其机构间技术委员会，²⁷ 并通过《国家可持续发展目标议程》；²⁸ 国家信贷和就业政策；²⁹ 《反对种族主义和种族歧视、促进土著和非裔洪都拉斯人民全面发展的公共政策》；³⁰ 《全纳教育公共政策》；³¹ 《2017-2030 年教育部门战略计划》；启用洪都拉斯儿童和青少年权利保障综合系统；³² 国家创业和小企业事务处。³³

三. 第二轮审议所提建议的执行进展³⁴

9. 普遍定期审议所提建议与可持续发展目标、《2013-2022 年国家人权行动计划》以及洪都拉斯政府的各项公共政策、计划和项目有关。

10. 在所提的 152 条建议中，有 101 条处于落实阶段，其中重点是关于妇女、移民、人权和公民安全维护者的建议；有 34 条已经得到落实，其中重点是关于人权维护者、记者、社会沟通者和司法人员的建议，还有 17 条尚未得到落实，这些建议主要与任择议定书和国际条约的批准有关。

11. 应洪都拉斯政府请求，2016 年联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在洪都拉斯设立了办事处。双方共同在以下方面开展了工作：加强国家人权维护者保护制度，评估国家人权委员会制度能力，将国际标准纳入新《刑法》，加强司法人员、安全部队在各种人权事务中的能力，以及将人权方针纳入国家可持续发展目标发展议程。

12. 2018 年 12 月 10 日，人权秘书处和人权高专办签署了协议，以设立五个工作组(分别负责公共政策、人权教育、立法协调、人权维护者和暴力所致流离失所者方面的问题)。就这些工作组的成果而言，主要有 22 项工作处于执行阶段，有 9 项工作已得到落实。

13. 洪都拉斯与联合国特别程序广泛开展合作。在此期间，5 位特别报告员和 2 个工作组访问了该国。³⁵ 自成立以来，人权秘书处已经编写了 26 份专题报告，并及时向条约机构提交了所有报告，还编写了 6 份后续行动报告，和条约机构进行了 9 次对话。

14. 2018 年 8 月，美洲人权委员会访问了洪都拉斯。作为在落实建议方面取得的成果之一，2019 年 11 月，美洲人权委员会和洪都拉斯政府公开成立了技术咨询特别工作组。该工作组将为洪都拉斯政府提供技术支持，助其处理人权维护者、儿童、妇女、土著人民和残疾人方面的事宜。在地区层面，洪都拉斯政府参与了 8 次以上的美洲人权委员会例会。

15. 2018 年 5 月 31 日，洪都拉斯向联合国工商业与人权工作组申请了技术援助，以探究编写一份《国家工商业与人权行动计划》的可能性。洪都拉斯和人权高专办一道，已经就《工商业与人权指导原则》举办了 14 期讲习班，对来自所有相关部门的超过 685 人进行了培训。应洪都拉斯政府邀请，工作组于 2019 年 8 月访问了该国。

16. 必须确保洪都拉斯按照指定步骤向《国家工商业与人权行动计划》迈进，并在为此努力的过程中谨慎行事。这就要求该国事先做好工作，并在由洪都拉斯国

立自治大学、人权组织和丹麦人权研究所的技术支持团队组成的多元环境中持续进行坦诚的对话。

17. 近日，洪都拉斯私营企业理事会通过了《工商业与人权制度政策》，人权秘书处为此提供了技术方面的咨询意见。

四. 在促进和保护权利方面的进展

A. 诉诸司法³⁶

18. 该国根据《共和国宪法》³⁷ 规定的机制，选举了最高法院(2016-2023 年)法官。在此次选举进程中，有民间社会组织³⁸ 的参与，在公开听证会上进行了评估，全体议员中有三分之二投赞同票，此选举结果已提交给国民议会。

19. 洪都拉斯司法机关制定了《2017-2021 年机构战略计划》，该计划包括旨在提供透明、公正、现代和有效的法律服务的行动，这会增进洪都拉斯人民的安全感和信任度，该计划包含 5 个战略性中心议题。³⁹ 此外，2015-2020 年间的预算增加了 44%。

20. 为了保证人们能够诉诸司法，在 18 个省共设有 424 个法庭，包括初审法庭、治安法庭和流动法庭，以及 17 个上诉法院。为了贯彻《巴西利亚 100 条规则》，在 2017 年设立了诉诸司法问题司法委员会。⁴⁰ 司法调解员系统内共有 2,334 名调解员，并于 2013 至 2018 年在全国范围内共开展了 78,424 次活动。⁴¹

21. 2016-2019 年，通过法学院对 8,978 名司法人员和司法调解员系统的 1,800 名成员进行了培训，其中包括人权方面的培训。

22. 就 2018 年法官的纪律处分制度而言，司法机关对涉嫌未遵守司法人员程序和规章的现象共正式启动了 96 起调查，处罚方式包括书面警告、罚款和解雇。

23. 通过 2018 年的公共辩护，在 9,098 起儿童相关违法案件和 2,101 起民事案件(家庭和暴力类案件)中提供了免费的法律援助，使 23,466 人受益。

24. 在洪都拉斯支持打击腐败和有罪不罚现象特派团的支持下，司法机关制定了法官任命协议，并通过这些协议录用了法官，此外，还以提供替代性纠纷解决办法为重点强化了地区司法中心的职能。

25. 已经开展了若干项运动：2018 年的“打败大男子主义”，宣传了男子气概的新形式，旨在根除针对妇女的有害行为；2019 年的“我们捍卫你，因为这是你的权利”，旨在保障被起诉者的辩护权。

26. 检察机关正在执行其《2015-2020 年机构战略计划》，⁴² 以改变组织文化，使其管理更为高效和专业。全国共有 938 名检察官和 322 名刑事调查技术人员。为保障相关人员在调查和刑事公诉中尽职尽责，检察机关的预算比 2015 年增加了 85%。

27. 检察机关设立了打击有罪不罚和腐败现象特别财政部门，⁴³ 共提出 11 项税收方面的要求，其中涉及四起具有高度影响力的案件，共起诉 72 名公职人员和 32 名公民。

28. 检察机关的培训学院已经对 286 名司法人员进行了人权方面的培训。人权事务特别检察院已经培训了 2,254 名司法人员。

29. 2018 年，在洪都拉斯支持打击腐败和有罪不罚现象特派团的支持下，检察机关的法学院和培训学院对打击有罪不罚和腐败现象特别财政部门的 143 名检察官、调查员和分析员，以及国家司法机关的法官进行了关于腐败问题的培训。

30. 2017 年，该国成立了隶属于内政、司法和权力下放部的司法秘书处，以弘扬法治文化，并整合和强化司法服务的提供；拉近与人民的距离，使人民，尤其是弱势群体的权利更易得到保障。设立了五个地区一级的冲突解决中心，95% 的冲突已经得到了调解。

B. 公共安全⁴⁴

31. 在公共安全方面，洪都拉斯将其工作重点放在三个方面：通过空间重建来预防犯罪；正面打击犯罪和不同形式的暴力行为；对警察的专业和技术培训及《洪都拉斯预防暴力政策》和《2011-2022 年和睦相处与公共安全综合政策》规定的人权培训。

32. 通过全国性的预防暴力行动，65 个国家级青少年帮扶中心在创造性地利用空闲时间、开展工作培训以及帮助学生巩固学业方面的能力得到了完善。在当地合作伙伴、社区领袖和 1,300 名志愿者的支持下，35,000 名儿童和青少年已经获得了援助。

33. 该国通过“公园让生活更美好”项目实现了空间重建，在 17 个省建设了 100 座公园。⁴⁵ 这些区域强调社会包容性；公园游客中 14% 为老年人，其中 80% 的公园配有残疾人无障碍设施以及残疾儿童的游戏设施。⁴⁶

34. 通过“建设更安全的城市”方案，30 个犯罪率最高的城市中的和睦相处与公共安全地方委员会得到了加强，同时开展了情境和社会暴力预防项目，并通过了《和睦相处与公共安全计划》。

35. 这些政策和战略通过以下倡议得到了强化，如：旨在预防青少年犯罪、暴力和拉帮结派的帮派抵抗教育和培训。⁴⁷ 截至 2019 年，全国范围内已有包含 235 名指导员的 39 个团队专门负责落实这些政策和战略。已经对 487,905 名儿童和青少年进行了教育，在 2,048 所学校开展了培训。此外，“洪都拉斯青年”、“为了我的街区”和“我的第二次机会”项目为青年人提供了种子资金，还让他们参加了特古西加尔巴商会提供的培训。

36. 在正面打击有组织犯罪和不同形式的暴力行为方面，洪都拉斯政府已经针对在该国西部和大西洋地区活动的贩毒团体开展了行动。通过陆、海、空围堵，2018 至 2019 期间，共有 445 人因非法携带武器被捕，超过 1,340 人因贩毒被捕；共没收 3,361 千克可卡因、28,267 磅大麻、529,000 颗大麻株、2,877 克霹雳可卡因和 5,852 克霹雳可卡因块。

37. 在 2018 年打击毒品贩运、腐败、犯罪团伙及帮派的斗争中，检察机关共没收价值 11.82 亿伦皮拉的现金和资产。

38. 按照国际法的“或引渡或起诉”一般原则，已经因贩毒向美利坚合众国进行了 18 次引渡。

39. 在来自冲突致死受害者部门的专业人员加入后，危害人身安全特别调查组的能力得到了强化。该部门在特古西加尔巴有 35 名检察官和 14 名调查人员，在圣佩德罗苏拉有 12 名调查人员。

40. 在对警察的职业技术培训和人权培训方面，按照《国家警察强化计划》，该国计划至 2022 年至少配备 26,183 名警察。新警察培训期从三个月增至 11 个月，另加一个月实习期。在此期间，约有 9,823 名正式警察⁴⁸ 接受了新技能培训，2010 至 2014 年间培训人数为 2,373 名。这些行动均是在国际合作的支持下开展的。

41. 此外，国家警察还接受持续教育，从 2015 年至今，已经对 11,099 名警察和 1,091 名军官开展了人权、使用武力、解决冲突和不歧视等主题的培训。

42. 通过“中美洲北三角地区的公共安全，洪都拉斯站”项目，对 30 名军官和 200 名警察进行了国家社区警察服务模式教练员的培训。

43. 在 2015-2019 年间，人权秘书处对 25,087 名武装部队和治安宪兵成员进行了人权、禁止酷刑和使用武力方面的培训。此外，还对人权课程进行了更新。

44. 该国整体强化了国家警察的能力，导致 3,077 名警察和军官被免职。随着国家警察的加强，预计从中长期来看，鉴于各城市暴力程度降低，武装部队将减少其在公共安全任务中所提供的帮助。

45. 洪都拉斯政府重点建设新的基础设施：由于 2015 至 2020 年间国家安全预算增加了 70%，该国建设了警察技术学院的设施，此外还新建了两个国家警察科学调查实验室以及警署。

C. 表达自由⁴⁹

46. 检察机关的犯罪调查议定书⁵⁰ 的纲领中包括侵犯表达自由罪；该国编写了负责调查和审理该类案件的官员的行动手册，此外还为检察官、法官、警察和其他部门人员提供了培训。

47. 2018 年 12 月，在全国范围内，共记录了 42 起处于调查中的侵犯表达自由的案件；已审理 25 起案件；9 起案件已定罪；6 起案件获无罪判决。

48. 2019 年，人权维护者、记者、社会沟通者和司法人员保护特别检察院共接到 28 起侵犯表达自由的举报，其中 21 起处于调查中。

49. 在公共信息获取政策⁵¹ 方面，公共信息研究所对 10,927 人进行了培训，以促进信息权。洪都拉斯还于 2018 年 12 月 5 日加入了国际反腐败学院。

50. 为推动 2018-2020 年开放政府联盟的发展，突出强调了民间社会组织、私营部门和学院的监督作用，以使政府在此方面所做出的承诺得到落实。⁵²

D. 真相与和解委员会⁵³

51. 该国根据所提的 84 条建议开展了后续行动，这些建议已被纳入《2013-2022 年国家人权行动计划》，有效期至 2022 年，相关的监督工作通过上述公共政策实现。这些建议为 2017 年大选后开展的政治对话人权座谈会提供了支持。对话达成的 169 项共识已提交给国民议会。

E. 促进经济增长和体面劳动⁵⁴

52. 洪都拉斯的经济和社会发展通过《2018-2038 年国家愿景》、《2010-2020 年国家计划》和《2018-2022 年政府战略计划》得到了推动，这三份计划旨在改善所有洪都拉斯人民的生活条件，并以人权为重点，以贯穿各领域的方式为弱势群体提供帮助。⁵⁵

53. 为保障工作权，在《洪都拉斯国家就业政策》(2017 年)框架内，该国通过以下方案实现旨在增加就业和促进人力资本发展的行动：洪都拉斯 20/20、“要是有机会，你会活得更好”、社区机会、绿色法规、电子股市就业和青年人机会。在 2016 至 2019 年间，创造了 229,618 个就业岗位。

54. 自 2018 年起，共开展了超过 32,268 次检查，公司中的违规行为纠正率增加了 81%，这使 433,304 名劳动者受益。⁵⁶

55. 《国家普惠金融战略》关注劳动者、小微商人、创业者、小型农业生产者、侨眷和有条件的现金转移受益人；优先考虑弱势群体，如妇女、土著和非裔洪都拉斯人民。

56. 此外，该国通过团结贷款总统方案，向微型企业家提供技术援助贷款，从而推动社会经济发展。2019 年共投资 15 亿伦皮拉，为 172,000 位小企业家提供了贷款。

57. 通过干旱走廊联盟，在联合国人口基金的支持下，该国制定了粮食和营养安全特别计划，通过开发 10 种新的农牧业种植技术，为 13,139 名农民创造了发展机遇。

58. 为推动微型企业发展和企业自治，该国对更美好生活奖金方案的参与者采取了退出战略，2015 至 2019 年，已为 21,495 名作为户主的母亲和 2,991 名九年级的年轻毕业生提供了贷款。

F. 社会保障⁵⁷

59. 洪都拉斯政府通过社会制度保障框架法和社会保障政策，通过并执行了《社会保障最低标准》的计划和方案。⁵⁸ 该国设立了国家社会部门信息中心来登记受益者信息，以确保社会保障政策的协调和精准实施。

60. 为了创造平等的机会并改善人民的生活条件，该国采取了如“改善生活平台”等措施。2015 至 2019 年，该国在基本食物供应、获取医疗保健服务、提高儿童在学校的入学率、出勤率和受教育时间方面，使 480 万人受益；该国为这些人创造机遇和竞争，来促进其劳动和金融包容，其中 62%为女性，38%为男性；64%为儿童；其中 10%的人表明自己属于某一土著和非裔洪都拉斯群体。

61. 为了保障适当居所的条件，605,000 份居所方面的福利已交付，使 591,000 人受益，这种福利包括：216,000 个旨在消除卫生问题的生态炉灶，主要提供给妇女；72,000 个蓄水池，47,000 个滤水器和 61,000 间厕所，以保障饮用水和卫生设施的提供；173,000 套健康地板和 34,000 个屋顶，用于预防呼吸道、肠道和媒介疾病；以及 3,000 套住房。

62. 洪都拉斯住房与人类住区国家委员会实施了社会公益性住房方案，并拓宽了贫困家庭获得住房解决方案的渠道，以三种不同的方式提供了 246,478 种解决方案，此外还发放了 21,300 笔住房债券。⁵⁹

63. “美好生活”有条件现金转移方案有助于打破贫困代际传递，⁶⁰ 在让学龄子女接受教育以及让五岁以下儿童按照《健康协议》接受管理方面，该国要求家庭应承担共同责任，以此保障受益人和政府之间形成共同责任关系。2014 至 2017 年，通过国家和外部资金，共发放 1,903,690 份补贴。⁶¹

64. 2016-2017 年“美好生活”有条件现金转移方案的影响评估表明：儿童营养不良减少 26%；入学率和出勤率增加 5%；按照相关维度进行评估，多维贫困指数下降了 4.3%，而根据贫困线，实验组的这一指数下降了 8.2%。

G. 全纳教育和素质教育⁶²

65. 为了保障教育的普及，该国推出了《基本教育法》和《教育部门战略规划》，提供 5 岁至中学阶段的免费教育，并将平均受教育年限从 9 年延长至 13 年。2016 至 2019 年，教育秘书处的预算增加了 21%，配备了满足人民教育需求的人力资源和资金。

66. 2019 年，有 1,964,000 名儿童和青少年进入教育系统。教育秘书处推出了促进教育包容性的方案：“家庭教育”；“洪都拉斯广播教育”；“洪都拉斯社区教育方案”；以及“包容具有特殊才能的儿童和青年人的计划”等。此外，还有针对生活技能培养的包容性教育方案：“工业化农业学位”和“中等教育创业项目”。

67. 为了预防辍学和推动实现适足粮食权，⁶³ 该国为公共教育系统中的 1,300,915 名学生提供营养食品。此外，干旱走廊和蚊子海岸等贫困地区的学生收到了补充口粮。

68. 该国在跨文化双语教育模式框架内，⁶⁴ 设立了技术委员会，在所有的土著和非裔洪都拉斯人民和其他部门的支持下，⁶⁵ 委员会对执行和评价情况进行追踪。截至 2019 年，已配备 2,955 名教师。2015 至 2019 年，入学率增加 40%，919 个教育中心的学生总数达到 90,690 人。为助力和加强教育体系，该国设立了一个全国委员会和 15 个跨文化双语教育部门委员会，共有 9 个土著和非裔洪都拉斯人组织参与其中。

69. 该国根据《全纳教育公共政策》，对全国范围内 9,285 个教育中心的无障碍设施进行了检查，并针对为残疾儿童和青少年提供帮助的机构签署了 8 项协议和预算拨款计划；还对 22 个教育中心的老师进行了帮助残疾人方面的培训。⁶⁶

70. 为保障处于怀孕期和产假期的青少年的教育权和在校权，⁶⁷ 《预防青少年怀孕多部门计划》规定，允许青少年在开学期间的任何一天去上学。该国还通过“千人之手”项目，对 45,000 名青少年就怀孕预防和性生殖健康⁶⁸ 进行了教育，并对 14,000 名教师进行了《综合性教育指南》使用方面的培训，此外还建立了虚拟平台，用于对教师进行在线综合性教育培训。⁶⁹

71. 为使青年能够获得高等教育和职业发展，20/20 洪都拉斯总统奖学金方案使 16,000 名获奖学金的学生和在海外留学⁷⁰ 的研究生受益，截至 2019 年，已经投资超过 3.07 亿伦皮拉。⁷¹

72. 为不希望继续接受正规中等教育的青年人提供替代选择，2017 至 2019 年 9 月，国家职业教育学院已经对 139,598 名 14 至 19 岁的青年进行了培训。其中 53% 为女性，她们接受职业和专业技术培训，满足了其职业培训需求，加强了公共—私人合作关系和第三方参与。2016 至 2019 年，对 20 至 29 岁的 335,046 人进行了旅游业、商业与服务业、工业和农业方面的培训，其中 51% 为女性。

73. 根据国家促进替代性教育发展委员会的《国家志愿技术教育者培训计划》，在 2017 年，与国家公共和私人发展机构以及市政公司合作，让 40,194 名青年和成年人参与教育、扫盲，满足其基本需求，使其参与社区发展和社会发展。⁷²

74. 在对民间社会组织开展的人权方面的教育课程进行审查和调整方面，人权秘书处为国家促进替代性教育发展委员会提供了支持。

H. 健康生活⁷³

75. 为保障健康权和缩小因医疗服务方面的社会排斥造成的差距，洪都拉斯政府将孕妇、5 岁以下儿童、老年人、传染病、疾病媒介物和非传染性疾病和普遍发病率列为优先事项，并正在推动新的国家医疗模式。

76. 在国家医疗系统转型过程框架内，为在确保人权的同时保障医疗服务的获取和医疗全民覆盖，该国在卫生领域通过了《2019-2020 年工作计划》，短期内，该计划制定的措施在药物供应、手术医疗设备、手术延误、流行病学等方面产生了影响。洪都拉斯共设有 8 家国立医院、6 家地区医院、17 家地方医院、447 家配备医生的医疗中心，1,097 家配备护士的医疗中心、74 家妇幼诊所和 3 家外展服务诊所，2019 年共有 1,652 家医疗机构。⁷⁴ 2016 至 2019 年，卫生部预算增加了 27%。

77. 2018-2022 年战略重点关注以下慢性疾病：糖尿病、高血压、子宫癌、肺癌、胃癌、乳腺癌、慢性肾脏病等，因为这些疾病发病率和死亡率较高。2019 年，约 11,778 人因逆转录病毒疗法受益。

78. 2018 年，由于医疗服务的质量、管理和应对能力的改善，该国批准了《母婴医疗服务管理和质量改善方案》。

79. 为了在较为贫困的城市中拓宽目标人群获取妇幼保健、营养和育龄妇女服务的途径，并提高服务覆盖率和质量，该国执行了《中美洲卫生倡议》。按 2019 年的标准，住院分娩增加了 80%；94% 有产科并发症的妇女按最新标准得到了治疗；79% 针对并发症的治疗遵循医院标准；55% 的新生儿在产后三天得到了新生儿护理。

80. 洪都拉斯政府和美洲开发银行签署了多项协议，以对 3 家医院进行扩建，并建设一家创伤医院，这将加强中度损伤和重度损伤的护理服务，提高为意外事故创伤患者提供的护理水平。

81. 该国的国家疫苗接种计划涉及覆盖整个生命周期的 20 支疫苗。这些疫苗适用儿童和青少年、青年、孕妇、老年人和所有年龄段的高危人群。2019 年 5

月，该国举办了全国疫苗和驱虫日，为 315,477 个不同年龄的人群接种了所有的疫苗，使其具备了免疫力，共接种了 1,532,831 支季节性流感疫苗。根据报告，在五年期间，儿童和青少年的疫苗接种覆盖率已达 90%。

82. 2019 年，融资超过 4 亿伦皮拉，这使得十年以来没有任何疫苗出现供应短缺。洪都拉斯政府的这些行动有助于减少疫苗可预防疾病的发病率和死亡率，成功根除了白喉、脊髓皮质炎、麻疹、先天性风疹综合症和风疹。

83. 借助泛美卫生组织的战略基金，该国对药物购买进行管理，在全国范围内实现了 84% 的药物和手术用品的供应。

84. 卫生部编写了指南，以便在与男性、跨性别者、男女性工作者发生性关系的男性中，实现对性传播感染和人类免疫缺陷病毒的一线监控和控制。

五. 促进和保护弱势群体

A. 儿童⁷⁵

85. 为了充分保障儿童和青少年的权利，2019 年设立了洪都拉斯儿童和青少年权利保障综合系统，以便多部门联动开展预防、促进、保护、保障和弥补儿童和青少年权利的工作，⁷⁶ 并在三个地域等级层面设置协调机构，此机构由 140 个市儿童和青少年权利保障委员会、3 个省委员会和 1 个全国委员会组成；⁷⁷ 该国建立了儿童民间社会组织和国家三权机关的具体参与机制。

86. 为避儿童进入收容机构、保障儿童权利，2018 年，儿童、青少年和家庭问题局绘制了一幅以长期家庭照料模式为儿童提供照顾的机构图。该局指定了 354 个组织，负责 7,612 名儿童和青少年。上述措施为初步认证过程，旨在让这些机构成为家庭类型的临时庇护所。

87. 2015 至 2020 年，儿童、青少年和家庭问题局的预算增加了 59%，此外还增加了与其他儿童和青少年保护机构和组织的协调工作。

88. 在促进幼儿全面发展的公共政策的框架内，⁷⁸ 发展和社会包容部的爱心养育局与洪都拉斯最落后地区的家庭一道努力，践行《“爱心抚养”手册》中的内容。2019 年，92,289 个家庭因此受益。

89. 第一夫人办公室和国家儿童、青少年和家庭局发起了“守护洪都拉斯儿童百日运动”，其中包括传播广播和电视广告、通过市议会在学校和街头行动中提高认识，从而预防暴力，为街头流浪儿童和青少年提供其他去处，并降低青少年的怀孕率。

90. 为保障姓名权和国籍权，洪都拉斯开展了“我是洪都拉斯人，培养归属感和认同感”及“促进学校登记”运动，使全国范围内的学校和民间社会组织认识到民事登记的重要性。

91. 2018 年国家人事注册登记系统在边境地区新设立五家办事处，从而使该系统得到巩固，注册登记数增长了 20%。此外，洪都拉斯的多家医院还新设了四个辅助窗口，2016 至 2018 年，18 个窗口办理的注册登记数为 85,900。⁷⁹ 在此期间，出生登记总数为 561,000。

92. 对于违反法律的青少年，该国于 2016 年成立了国家关怀未成年犯研究所，负责领导专门司法系统，监护多家教育改造中心的 350 名儿童和青少年，并通过以下四项计划对上述未成年人提供照顾：预防、康复和重新融入社会计划、优先使用剥夺自由之外的替代措施计划、教育改造中心的正规和非正规教育计划以及健康和福祉计划。

93. 该国通过教育计划提供正规教育和非正规的艺术和职业教育机会。2019 年，教育改造中心 75% 的儿童和青少年参加了正规教育方案。

94. 健康方案为教育改造中心提供全面、永久的医疗卫生服务，并提供牙科、心理科、精神科以及社会援助服务。2019 年，每个孩子平均每月接受三次医疗服务。

95. 自成立以来，国家关怀未成年犯研究所中的被拘留儿童和青少年人数减少了 17%，迄今已通过替代措施使 1,344 名儿童和青少年受益。

96. 国家儿童、青少年和家庭问题局每年通过对教育改造中心进行监督视察，为 116 名团伙犯罪的受害儿童及青少年提供季度随访服务，以保证康复和重新融入社会计划符合国际标准。

B. 妇女⁸⁰

97. 为保障妇女权利，国家妇女研究所推动了《国家妇女政策》和《2010-2022 年性别平等和公平计划(二)》的制定。上述计划的实施是由性别平等机构和市妇女办公室推动并执行的。此外，2015 至 2020 年，国家妇女研究所的预算增加了 88%。

98. 为了将性别观点纳入公共管理的政策、计划和预算中，该国已在《预算一般规定》中将相应条款制度化，以便指导各机构确定可缩小男女之间差距和不平等的行动和资源。

99. “妇女城”⁸¹ 方案通过涉及经济自主权、性健康和生殖健康、关注和保护妇女权利、关注青春期少女、社区教育和儿童保育等方面的综合服务，加强预防暴力和受害者关怀，促进获得自主权并推动对改善生活条件的能力培养。“妇女城”方案被提升为洪都拉斯国家政策，⁸² 并在主要城市设有五个中心和一个流动部门。2016 至 2019 年，“妇女城”中心共接待了 325,272 名女性用户，并提供 379,550 次服务。

100. 为了解决针对妇女的多种形式的暴力，国家妇女研究所于 2018 年制定了“有关针对妇女暴力、人口贩运和杀戮妇女的风险和保护因素的本地和跨境地图”，以落实预防暴力侵害妇女和女童行为的倡议和公共政策的制度化进程。

101. 为了提高医疗服务机构的能力，卫生部制定了《基于性别的暴力的女性受害者/幸存者综合援助手册》，其中涉及专业医疗人员必须遵循的援助程序，包括法律服务。

102. 为了预防和保护妇女免受各种形式的暴力，洪都拉斯在主要城市设有七个庇护所，为遭受暴力的女性受害者提供心理社会和法律援助。其中四个庇护所利用市政资金运作，其余三个利用自有资金运作。此外，国家妇女研究所还为其中两个庇护所提供财政支持。

103. 911 国家紧急系统的统一援助系统的任务之一是通过各种机构间的联系，接收并处理对暴力侵害妇女行为的指控，⁸³ 以响应受害者的需求。到 2019 年，指控家庭暴力的案件数量增加了 52%，这表明指控暴力侵害妇女行为的意识有所增强。

104. 在检察机关战略计划框架中组建了专业综合援助团队，2016 年至 2019 年 9 月，全国 18 个专业综合援助团队共接收了 11,541 起家庭暴力指控。目前，妇女特别检察院在全国共有 73 名检察官。

105. 反对家庭暴力特别法院通过专业综合援助团队采取了安全措施，以保护遭受任何形式暴力的女性受害者。2016 至 2018 年，特别法院已对家庭暴力犯罪者下达了 21,742 次终审判决。在不具备特别法院的地区，由治安法庭负责处理上述案件。

106. 洪都拉斯打击性剥削、商业性剥削和人口贩运机构间委员会通过了《2016-2022 年禁止商业性剥削和人口贩运战略计划》，旨在预防、调查和制裁相关行为，同时确保人口贩运犯罪受害者得到援助和全面的保护。该国制定了《洪都拉斯关怀商业性剥削和人口贩运受害者立即响应行动议定书》⁸⁴ 和《反人口贩运法条例》。

107. 2018 年，打击性剥削、商业性剥削和人口贩运机构间委员会共救助了 302 名幸存受害者，其中 85 例为新增受害者，还随访了 133 名受害者，完成了 84 例受害者的康复进程。此外，27 名受害者是小额信贷的受益人，75 名接受了正规和非正规教育。委员会为受害者提供了 20,000 次服务，包括陪同、心理、社会、法律、医疗援助、教育、职业培养、证明、庇护、住房和成瘾治疗。同时，委员会在 2018 至 2019 年间协助解救了 37 名受害者并遣返了 23 名受害者。

108. 打击性剥削、商业性剥削和人口贩运机构间委员会迄今已组织全国 24 个地方委员会开展了 8 次活动，使 250,000 人受益，17,681 余人接受培训，298 家企业承诺遵守《打击人口贩运行为守则》。⁸⁵

109. 2018 至 2019 年，检察机关打击人口贩运、商业性剥削和非法买卖人口股以贩运和性剥削罪判处 41 人，以非法买卖人口罪判处 14 人。2018 年，有 23 名涉嫌买卖者遭到起诉；2019 年，41 名人口贩运嫌疑人和 26 名人口买卖嫌疑人遭到刑事诉讼。

110. 为了改善问责和机构间协调程序，洪都拉斯于 2018 年成立了跟进调查妇女暴力死亡和杀戮妇女案件机构间委员会，同民间社会组织开展对话，寻求方法以解决杀戮妇女现象，并出台法规，建立数据登记系统，为技术侦察处下属的调查妇女暴力死亡和杀戮妇女股拨款 4,000 万伦皮拉。

111. 女性凶杀率逐渐降低，由 2014 年的 14.6 下降至 2018 年的 8.3，与 2013 年相比，下降了 40%。⁸⁶

112. 在性健康和生殖健康权方面，在《预防意外怀孕多部门计划》的框架下，卫生部、第一夫人办公室、联合国人口基金和加拿大发起了一项名为“青少年友好健康服务”的倡议，惠及了 300,000 名青少年。在 17 个省、58 个青少年综合护理诊所和 8 个社区青年委员会设有 91 个“青少年友好健康服务”中心。

113. 教育部向 22,750 名教师颁发证书,并在 1,055 个基础教育中心开展名为“关爱我的健康和我的生命”、“父母的综合性教育培训”及“洪都拉斯教育部应对性骚扰、性侵和/或强奸的综合办法”的指导工作,惠及了 17,672 名学生。

114. 该国通过“青年有志,家庭支持”方案,援助了 6 万多名 12 至 18 岁的青少年,通过预防暴力中心的方法,⁸⁷ 同家长和教师一起帮助了 170,000 余名儿童和青少年。

115. 为了保证妇女有效参政,在 2017 年举行的选举活动中,国民议会共有 128 名拥有相应替补议员的正式议员席位,最终有 79 名女性当选,其中 28 名为正式议员,51 名为替补议员。地方上有 22 名女性市长、266 名女性副市长和 628 名女性市会议员。高级司法法院全体会议由 15 名法官组成,其中 5 名为女性。在行政机关的主席职位上,有 3 名主席候选人,其中 2 名为女性。

116. 目前,共有 201,439 名公务员,其中女性占 51%。行政机关有 26,016 名工作人员,其中 63% 为女性,担任 298 个决策职位。

C. 土著和非裔洪都拉斯人民⁸⁸

117. 《反对种族主义和种族歧视、促进土著和非裔洪都拉斯人民全面发展的公共政策》共有六章,包括社会和政治参与、受教育权、健康权、获取资源权、土地权和领土权以及诉诸正式和社区司法的权利。国家土著和非裔洪都拉斯人民总局在与全国范围内 9 个土著和非裔洪都拉斯人民群众的 500 多名代表展开广泛、积极的磋商后,制定了实施该政策的行动计划。

118. 为了建立土著和非裔洪都拉斯人民包容性参与的框架,政府总协调部致力于推动于 2016 年签署的《洪都拉斯莫斯基蒂亚地区发展联盟计划》,国家、格拉西亚斯-阿迪奥斯省地方政府、土著和非裔洪都拉斯人民民间社会团体代表以及合作者签署了意向书。⁸⁹《洪都拉斯莫斯基蒂亚地区发展联盟计划》确立了合作和行动协调机制,有助于在优先区域和问题上实施干预措施,从而造福该区域的人民。

119. 在《洪都拉斯莫斯基蒂亚地区发展联盟计划》的框架内,建立了由三个工作组(司法和治理工作组、经济发展和自然资源使用工作组及社会发展和基础设施工作组)组成的领土治理平台,优先考虑该地区的土地所有权、环境卫生和土地管理。

120. 在土地和资源获取方面,该国于 2019 年在《洪都拉斯莫斯基蒂亚地区发展联盟计划》的框架内,设立了莫斯基蒂亚地区领土和自然资源所有权、扩大、环境卫生和保护机构间小组委员会,此前,国家土地研究所已将面积为 1,114,976.24 公顷的土地所有权交付给米斯基托 12 个区政府的 25,000 多个家庭。另外,在 2015 至 2019 年,森林保护研究所交付了 10 个产权,总面积超过 371,166 公顷,惠及 2,800 个家庭。

121. 在经济发展和资源利用方面,《洪都拉斯莫斯基蒂亚地区发展联盟计划》通过莫斯基蒂亚地区企业发展中心,为 457 家中小企业提供了上千次咨询服务。同时,在 2018 至 2019 年间,该国新出现了 38 名企业家(22 名男性和 16 名女性),设法保留了 3,000 个工作岗位,创造了 184 个工作岗位(其中 100 个岗位由男性担任,84 个由女性担任)。

122. 农业畜牧业部在莫斯基蒂亚地区开展了 PRAWANKA 项目，投入 41.64 亿伦皮拉，通过技术支持实现了基本谷物、可可和渔业生产链的发展，惠及 3,750 个家庭，并发放了 2,110 份水稻和豆类种子作为团结生产福利。

123. 洪都拉斯在西部地区开展了 PRO-LENCA 项目，为按照不同方式组织起来的 1,000 多名土著人民提供资源，并实施了 12 项投资发展计划，惠及 915 名土著妇女，投入 5,400 万伦皮拉。

124. 为保证土著和非裔洪都拉斯人民的融入和有效政治参与，《政治参与和选举参与法》规定了与组织部门之间的合作程序。在此方面，高级选举法院于 2017 年与土著和非裔洪都拉斯妇女网络签署了谅解书，保证土著和非裔洪都拉斯妇女作为观察员参与到选举培训过程中。

125. 在 2017 年国民议会议员选举过程中，土著和非裔洪都拉斯人民的参政情况有所好转，由原来的 8 名议员增至 20 名，其中 9 名为女性，11 名为男性，他们作为多党派成员参与其中。

126. 洪都拉斯政府在布鲁斯拉古纳市的米斯基托迪乌纳特区政府就实施光伏能源项目进行磋商。⁹⁰ 同时，在《米斯基托人民生物文化议定书》框架内，该政府同米斯基托人民就与莫斯基蒂亚地区各区政府在蚊子海岸共同开展的石油开采项目进行协商。

127. 在《自由、事先和知情协商法》法令草案方面，国民议会正在分析人权高专办所寄发的技术提案和活动时间表，洪都拉斯国民议会于 2019 年 11 月申请获取该提案和时间表。

128. 为了对土著和非裔洪都拉斯人民进行身份认证，国家人口登记处以及发展和社会包容部在联合国开发计划署的支持下，对莫斯基蒂亚地区的 343 人进行移动注册。通过公民身份通用计划，为美洲国家组织中的拉美国家提供了 1,000 张身份证。国家人口登记处在北三角国家的边境地区安排了负责出生登记和身份认证的团队。

129. 关注和预防水肺潜水捕鱼问题机构间委员会为米斯基托潜水员开展了有关《水下潜水捕鱼职业安全卫生条例》的社会宣讲。⁹¹ 人权秘书处帮助将该条例与国际标准对接。

130. 洪都拉斯通过劳动检查，降低了职业风险，提高了潜水捕鱼船的生产率，累计共进行 177 次检查。

131. 为了帮扶残疾潜水员的子女，该国在 2016 至 2019 年共向儿童和青少年颁发了 148 项学业奖学金，并在 2015 至 2016 年向 500 名青年颁发了高级进修奖学金。⁹²

132. 为了惠及兰卡人民，该国在因蒂布卡地方医院开设了孕产妇新生儿区，价值 8,800 万伦皮拉，可容纳 120 张成人和新生儿病床；为了惠及加里富纳人民，该国在科尔特斯港医院扩大了儿科区域，投入 700 万伦皮拉；为了惠及托鲁盘人民，该国为托鲁盘土著医院配备了资源，并在弗洛尔山区开设了一家医疗中心和一家妇幼诊所；为了惠及米斯基托人民，自 2015 年起，该国设立了初级护理诊所治疗减压症，⁹³ 还制定了《减压症患者护理条例》。

133. 为了在 2016 至 2017 年期间在《2013-2022 国家人权行动计划》框架内为诉诸司法提供便利，人权秘书处在格拉西亚斯—阿迪奥斯省开展了面向 26 名社区检察官的培训和认证工作。

134. 在检察机关的《2015-2020 年机构战略计划》中，该国制定了对受害者和公民进行区别对待指南：该国在 2018 年针对司法人员以及土著和非裔洪都拉斯群体成员举办了 25 场培训，对社区进行了 10 次视察并接收控诉。为了调查针对土著和非裔洪都拉斯人民的犯罪，种族和文化遗产特别检察院实施了《侵犯土著和非裔洪都拉斯人民权利调查程序手册》。在此框架内，检察机关继续对影响土著和非裔洪都拉斯人民社区的约 54 个水电和采矿项目进行调查。

D. 人口流动⁹⁴

135. 2015 至 2019 年，洪都拉斯政府通过《繁荣联盟计划》、《全面区域保护和解决方案框架》以及《全面发展计划》等措施，⁹⁵ 继续履行承诺，解决非正常移民的结构性原因，保护身处过境国和目的国的移民，使回返移民重新融入社会。

136. 为了协助和保护身处过境国和目的国的洪都拉斯人民的权利，2015 年，外交和国际合作部设立了领事和移民事务副秘书长。⁹⁶ 此外，为了制定基于证据的公共政策，洪都拉斯领事和移民观察站开始投入使用。

137. 洪都拉斯移民保护办公室提供全面的保护服务，如：药品购买、食品供给、专业医疗护理、机票等，并与国家儿童、青少年和家庭局配合，协助 981 名儿童和青少年回国并重新将其安置。

138. 此外，洪都拉斯在休斯顿和墨西哥城设立了洪都拉斯移民保护领事中心，加强对海外洪都拉斯人民的援助，并新设了 3 个领事馆，扩展了领事网络。⁹⁷

139. 为了使移民了解自己的权利，外交和国际合作部实施了《移民人群指南》，其中包含洪都拉斯大使馆和领事馆名录，并写明收容所的联系方式以及墨西哥、美国和洪都拉斯的求助热线。

140. 为了使回返移民能够重新融入经济和社会，该国已经建立了回返移民援助中心，通过机构间的专业援助集中国家对策，对需要保护的人员进行身份认证和证明。该中心由洪都拉斯移民援助基金提供资金支持。⁹⁸ 另外，该国在回返优先城市设立了回返援助市级单位，以方便回返移民有效重新融入当地社会。

141. 此外，该国还提供了 369 次咨询服务，受理了 1,204 起洪都拉斯公民以及 650 起儿童和青少年被剥夺自由案件，并在 312 起案件中提供经济援助。

142. 在移徙儿童问题工作队的框架内，该国建立了不同机制，以接收通过陆空交通回返的儿童、家庭和成人，还规定了在回返移民援助中心进行身份认证、保护和证明的程序。

143. 有关针对儿童和青少年的特别保护措施，国家儿童、青少年和家庭局通过“区域重新融入社会者”岗位，落实洪都拉斯西北边境处移徙儿童的预防、跟进和重新融入社会工作。2015 至 2019 年，贝伦回返移民援助中心共帮助了 268,454 名回返移民，其中 218,053 名为成人，50,401 名为儿童和青少年。

144. 外交和国际合作部和国家儿童、青少年和家庭局与联合国难民署合作执行了《立即保护议定书》，以查明因暴力局势而需要保护的案件，保证对儿童和青少年采取全面的保护措施。2014 年至今，国家儿童、青少年和家庭局已为回返移徙儿童提供了 200,280 次多方面援助，包括医疗、心理、法律服务和跟进服务。2019 年，国家儿童、青少年和家庭局处理了 1,622 例移徙儿童寻求保护案件。

145. 该国在《被侵权儿童和青少年保护计划》的框架内建立了临时保护之家，作为关爱弱势儿童和青少年的替代形式，目前共有 10 个中心，在 2019 年共帮助了 1,047 名儿童和青少年。

146. 2019 年，在联合国儿童基金会的支持下，该国启动了一项管理移徙儿童及其家庭案例的计划，以此促进将旨在惠及各家庭的社会服务串联起来，防止他们再次以非正规方式移民。该计划处理了 2,181 例移徙儿童案件，以便后续跟进和重新融入社会。

147. 为了保护过境移民和寻求庇护者，该国成立了庇护委员会作为分析和解决案件的多部门机构。国家移民研究所通过非正规移民援助中心，为难民和寻求庇护者提供特别援助。此外，还建立了一家移民保健诊所，旨在提供人道主义关怀和援助。2016 至 2019 年，非正规移民援助中心共接待 5,690 名儿童和青少年。

148. 人权秘书处通过跟进和协调暴力所致流离失所者保护问题机构间委员会的各机构，为国内流离失所现象的受害者提供援助。

149. 2019 年，洪都拉斯发布了《洪都拉斯暴力所致国内流离失所的描述性研究(二)》。后续计划通过实施“为需要保护的回返移民提供紧急人道主义援助积累知识和经验”试验项目，为 18 例案件提供援助；该国制定了用心理学方法区别对待标准应用指南，⁹⁹ 在三个主要城市协调实施了三项流离失所现象应对计划，并制定了长期解决方案。

E. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者¹⁰⁰

150. 人权秘书处已将预防歧视纳入军队基础培训课程、治安宪兵基础课程和公务员人权专业课程的内容，其中涉及男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的人权。同时，还为执法人员制定了《处理男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者相关问题议定书》。

151. 发展和社会包容部以及人权秘书处与男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者合作发展中心 SOMOS CDC、LGTB 彩虹协会、紫色族群协会三家民间社会组织签署了合作协议，旨在培养和提高公务人员在人权和性别多样性等方面的意识。

152. 人权秘书处通过人权、预防歧视的能力和工具基础课程对 7,089 名公务员进行了培训，其中包括有关男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者权利的培训内容。此外，还通过“人权和性别多样性讲习班”，在性别多样性、术语和对男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者进行区别对待方面，对 210 名公务员进行了培训。

153. 人权秘书处同民间社会组织一道，通过制定社会融合联合研究议程来宣传男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的权利，以查明阻碍该群体逐步行使权利的因素。

154. 在 Cozumel Trans 跨性别者人权组织的帮助下，国家惩教研究所开展了有关被剥夺自由的男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者人群的权利方面的培训和宣传工作。该研究所使用人权高专办的《惩教人员培训手册》中的方法，对 400 名公职人员和员工进行了培训。

155. 为了保障诉诸司法，司法机构和欧洲司法计划对男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者群体中的 89 人进行了培训，将他们认定为诉诸司法不力地区的法律协调员，从而加强对公民的服务，特别是对弱势群体的服务。

156. 该国通过“司法教育协会”方案，强化了司法人员调查基于性别的暴力案件的能力，将男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者作为优先群体。2009 年至今，19 名对男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者实施暴力的罪犯被判罪。

157. 在男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的健康权方面，卫生部制定了适用于所有医疗机构的提供无污名和无歧视医疗服务的指导手册。

F. 人权维护者、记者、社会沟通者和司法人员¹⁰¹

158. 自 2015 年通过《保护法》以来，¹⁰² 保护系统总局受理了 384 起案件，204 起正在处理中。其中，40 起涉及环境保护者，21 起涉及土著人民，8 起涉及非裔洪都拉斯人民，12 起涉及男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者人群维护者。自 2017 年起，已向保护机制技术委员会提交了 482 份风险分析与重新评估报告。

159. 在美国国际开发署自由之家的帮助下，该国于 2017 至 2019 年拟定了分析文件和部门程序手册，并经国家保护理事会批准，用于保护机制的运作。在欧盟提供的技术援助下，该国制定了个人和集体风险分析的流程图和方法。

160. 在对保护措施申请人进行初步筛选时，该国使用“立即行动评估研究模式”。该国通过利用针对个人和集体案件的风险评估技术工具，采用了一种区别对待和交叉分析法。这些措施通过保护机制技术委员会，得到受益人同意，并为其提供相应的后续跟进服务。

161. 保护系统总局在美国国际开发署自由之家的技术援助下，提出了风险背景分析方法，并制定了保障人权捍卫、表达自由和诉诸司法工作的预防和预警计划方案。该方法有 7 种风险背景诊断。¹⁰³ 这些计划是由代表性群体制定的，其中有：洪都拉斯南部地区和巴霍阿瓜恩地区的土著群体，男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者人群维护者，记者和社会沟通者以及人权维护者。

162. 为了使受法律约束的人民了解并能够获得保护，该国共举办了 31 次社会宣讲，对 900 人进行培训，其中包括：土著群体、加里富纳人群体以及工会的人权维护者、记者、社会沟通者和司法人员。

163. 2016 至 2019 年，保护系统总局的预算增加了 142%，周转资金为 1,000 万伦皮拉。¹⁰⁴

G. 被剥夺自由者¹⁰⁵

164. 自 2017 年以来，国家监狱系统将其监禁人数减少了 46%，改善了被剥夺自由者的生活条件，新建了 3 个监狱，将监狱可容纳人数增至 3,880 人，并对部分已有监狱进行改造。

165. 为了使被剥夺自由者重新融入社会，该国开展了各类方案，在农业、价值观和鼓励发展等方面对 12 个监狱的 1,400 名被剥夺自由者(1,240 名男性和 160 名女性)进行培训。为保障被剥夺自由者权利，对 850 人采取了预释放措施。

166. 近三年来，国家预防酷刑、残忍、不人道或有辱人格待遇委员会根据其职权，实施了《酷刑案件的查证和处理指南》，并下发至地方委员会。2017 至 2018 年，313 名委员会成员接受了这方面的培训。

167. 在“人权和绝对禁止酷刑程序手册”的基础上，该国拟定了培训方案，并于 2018 年对 458 名国家警察和 492 名治安宪兵进行了培训；此外，还举办了 68 次培训，对 2,598 人(1,698 名男性和 900 名女性)进行培训，其中有 248 人属于弱势群体。

168. 2015 至 2018 年，人权秘书处对 4,198 名被剥夺自由者进行了人权与和平文化方面的培训，并将 120 名国家惩教研究所的公务员培养为机构人权培训师。

169. 2016 至 2018 年，国家预防酷刑、残忍、不人道或有辱人格待遇委员会平均每年对拘留所、看守所和劳改所进行 118 次走访视察，向检察机关提起 160 次上诉。

170. 在国家人权保护系统(人权秘书处、国家人权委员会、国家预防酷刑、残忍、不人道或有辱人格待遇委员会和民间社会人权组织)的帮助下，为了使决策和行动都采用尊重人权的方法并符合国际上对被剥夺自由者的保护标准，该国特任命由国家机构间安全部队组成检查委员会，旨在加速巩固和确保改善新的监狱管理系统。以上措施属于临时特别措施，期限为 6 个月。¹⁰⁶

六. 成就、最佳做法和挑战

171. 部分主要成就如下：61% 的国家级司法单位未出现司法延误；与 2014 年相比，凶杀率下降 30.72 个百分点；新设和出资维护了多个与民间社会组织对话的机构；“美好生活”平台援助家庭的贫困率下降了 8%；住院分娩的未成年人数减少了 6,207 人，中学生的怀孕率下降了 37%；¹⁰⁷ 对需要特殊保护的在途和回返移民的国家保护机制得到巩固。

172. 洪都拉斯在国际上被公认为拥有人权维护者保护机制的 9 个国家之一；¹⁰⁸ “妇女城”计划、¹⁰⁹ 人权秘书处的设立以及人权问题特别反应小组的专业化得到认可。

173. 保障人权方面的主要挑战可归纳为：1) 分类信息的生成问题；2) 执行所有议案所需的各方面专业技术资源有限；3) 需要营造一种宣扬和平和人权的环境；4) 加强民间社会组织参与决策；5) 持续不断的冲突和社会两极分化；6) 巩固国家政府与民间社会组织在人权方面的对话空间。

174. 洪都拉斯对气候变化、有组织犯罪和贩毒现象深表关切，这些是影响国家保障人权能力的因素。在国内方面，该国还要加大努力，以促进诉诸司法、减少有罪不罚现象、消除贫困和促进性别平等。

七. 技术援助期望

175. 洪都拉斯政府对所有国家政府、国际合作机构和各地民间社会组织表示感谢，他们是洪都拉斯取得已有进步不可或缺的挚友。洪都拉斯政府期待各国继续并在可能的情况下增加与洪都拉斯的合作项目，并加大对洪都拉斯的投资。

176. 洪都拉斯呼吁国际社会结成强大联盟，以应对在实现弱势群体的权利方面面临的现有和新出现的挑战，不让任何人掉队。

177. 考虑到国家在某些方面的经验和能力，我们请各国详细了解近五年来在履行第二轮普遍定期审议提出的建议的过程中所产生的良好做法，特别是在以下方面的良好做法：保护人权维护者、国内流离失所者以及人权政策和可持续发展目标之间的关系，与人权高专办联合工作，政府与民间社会组织之间的对话，以及洪都拉斯人权建议监督系统的应用。

注

- ¹ Decreto Ejecutivo PCM 028-2017 Gaceta 34,410.
- ² El SIMOREH es una herramienta que permite el seguimiento en línea de las recomendaciones de los órganos de tratados y procedimientos especiales y la auto asignación, priorización y seguimiento de las mismas a través de 10 mesas de trabajo.
- ³ Los municipios de bienestar solidario promueven el enfoque de seguridad humana de las comunidades municipales, promoviendo la participación de la sociedad y los gobiernos locales en la transformación local hacia el desarrollo sostenible.
- ⁴ Creado conforme al Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes.
- ⁵ Decreto Ejecutivo PCM-055-2017, Gaceta 34,441.
- ⁶ Acuerdo FGR-002-2018, Gaceta 34,593, se creó en marzo de 2018, otorgándole competencia para investigar los delitos cometidos en perjuicio de las y los defensores de derechos humanos, periodistas, comunicadores sociales y operadores de justicia, incluyendo el delito de amenazas.
- ⁷ Recomendaciones 124.1, 124.20, 124.24, 124.44, 124.47, 125.1, 125.3, 125.4, 125.13, 126.5, 126.8, 126.12.
- ⁸ Decreto Legislativo No. 89-2016, Gaceta 34,109.
Acuerdo No. 001-2016, Gaceta 34, 031.
- ⁹ Acuerdo PCSJ No. 01-2017, Gaceta 34,265.
- ¹⁰ Decreto No. 97-2017 y 98-2017, Gaceta 34,473.
- ¹¹ Decreto Legislativo No. 200-2018, Gaceta 34,856.
- ¹² Acuerdo FGR 009-2017, Gaceta 34,403 Dirección de Lucha contra el Narcotráfico;
Acuerdo FGR-13-2017 Gaceta 34,447 Unidad Contra la Trata de Personas, Explotación Sexual Comercial y Tráfico Ilícito de Personas;
Acuerdo FGR 002-2018, Gaceta 34,593 Fiscalía Especial para la Protección de los Defensores de Derechos Humanos, Periodistas, Comunicadores Sociales y Operadores de Justicia;
Acuerdo FGR 006-2018, Gaceta 34,599 Fiscalía Regional del Aguán; y,
Acuerdo FGR 009-2017, Gaceta 34,403 Dirección de Lucha contra el Narcotráfico.
- ¹³ Decreto Legislativo No. 106-2016, Gaceta 34,201 Unidad de Investigación de Muertes Violentas de Mujeres y Femicidios.
- ¹⁴ Decreto Legislativo No. 69-2017, Gaceta 34,463;
Decreto Legislativo No. 018-2017, Gaceta 34,463; y,
Acuerdo Ministerial No 264-2019, Gaceta 34,867.

- 15 Decreto Legislativo No.140-2015, Gaceta 34,175.
- 16 Decreto Legislativo No. 101-2018, Gaceta 34,866.
- 17 Decreto Legislativo No. 51-2016, Gaceta 34,162.
- 18 Decreto Ejecutivo PCM-061-2017, Gaceta 34,450.
- 19 Decreto Legislativo No. 106-2016, Gaceta 34,201.
- 20 Creado mediante Acuerdo No. 003-2016, Gaceta 34,134.
- 21 Recomendaciones 125.6, 125.74, 126.1.
- 22 Decreto Legislativo No. 8-2017 Gaceta 34,408.
- 23 Disponible en: <https://sde.gob.hn/2017/08/17/tlc-korea/> consultado el 14 de diciembre de 2019.
- 24 Decreto Legislativo No. 178-2016, Gaceta 34,290.
- 25 Decreto Legislativo No. 125.2016, Gaceta 34,380.
- 26 Decreto Legislativo No. 118-2019 Gaceta 35,093.
- 27 Decreto Ejecutivo PCM-064-2018, Gaceta 34,756.
- 28 Disponible en: <http://www.scgg.gob.hn/es/node/236> consultado el 14 de diciembre de 2019.
- 29 Decreto Ejecutivo PCM-029-2017, Gaceta 34,333;
Decreto Ejecutivo PCM 015-2016, Gaceta 34,016;
Decreto Ejecutivo PCM-05-2015 Gaceta 33,672; y,
Decreto Legislativo 015-2016, Gaceta 34,016.
- 30 Decreto Ejecutivo PCM-027-2016 Gaceta 34,031.
- 31 Decreto Ejecutivo PCM-054-2019 Gaceta 35,096.
- 32 Decreto Ejecutivo No. PCM-020-2019 Gaceta 35,006.
- 33 Decreto Ejecutivo PCM-034-2019 Gaceta 34,999.
- 34 Recomendaciones 124.3, 124.4, 124.5, 124.12, 124.13, 124.14, 124.15, 125.9, 125.10.
- 35 https://spinternet.ohchr.org/_layouts/15/SpecialProceduresInternet/ViewCountryVisits.aspx?Lang=sp&country=HND consultado el 11 de diciembre de 2019.
- 36 Recomendaciones 124.11, 124.39, 124.40, 124.41, 124.43, 125.7, 125.24, 125.25, 125.26, 125.29, 125.30, 125.31, 125.32, 125.34, 125.44.
- 37 Artículo 311 de la Constitución de la República de Honduras.
- 38 Disponible en:
https://portalunico.iaip.gob.hn/portal/ver_documento.php?uid=Njk5NTk4OTM0NzYzNDg3MTI0NjE5ODcyMzQy_ consultado el 21 de enero de 2020.
- 39 Los Cinco ejes del Plan Estratégico del Poder Judicial son: 1) Estructura Orgánica Eficiente; 2) Personal Calificado y Motivado; 3) Gestión Judicial Eficaz; 4) Comunicación con la Ciudadanía y; 5) Uso de Nuevas Tecnologías.
- 40 La Comisión es responsable de la promoción, difusión, comprensión, aplicación e incorporación como eje transversal del acceso a la justicia a personas en condición de vulnerabilidad.
- 41 El SNFJ tiene como objetivo garantizar el acceso a la justicia, promover una cultura de paz y fortalecer mecanismos de prevención y resolución alternativa de conflictos en 192 de los 298 municipios. El SNFJ asegura el acercamiento de servicios judiciales a la población en situación de vulnerabilidad; también representa un ahorro a la población de escasos recursos.
- 42 El PEI-MP tiene 7 Objetivos Estratégicos: 1) Liderar la Política contra la Criminalidad; 2) Acción Penal Consolidada y Eficaz que garantice la rapidez en la Investigación; 3) Asegurar la Atención y Protección eficaz a Testigos y Víctimas del Delito; 4) Promover la Profesionalización de los servidores del MP; 5) Fortalecer la respuesta ante los Delitos contra la Vida, Criminalidad Organizada y Corrupción; 6) Adaptar la Estructura Orgánica del MP y su gestión a los Retos de la Nueva Estrategia y 7) Optimizar el Servicio de Atención a la Población en Beneficio de la Administración de Justicia.
- 43 Ahora Unidad Fiscal Especializada contra Redes de Corrupción, disponible en <https://www.mp.hn/index.php/author-login/150-enero2020/5345-comunicado-ministerio-publico-crea-unidad-fiscal-especializada-contra-redes-de-corrupcion> consultado el 25 de enero del 2020.
- 44 Recomendaciones 124.38, 124.48, 125.15, 125.22, 125.23, 125.35, 125.36, 125.40, 125.41, 125.42, 125.43, 125.45, 125.46, 126.11.
- 45 La construcción de estos parques es realizada con recursos del Fideicomiso creado en la Ley de Seguridad Poblacional.
- 46 Disponible en: <http://www.estrategiaycomunicaciones.gob.hn/?q=content/parques-para-una-vida-mejor-afianzan-la-diversi%C3%B3n-familiar-y-la-paz> consultado el 22 de enero de 2020.
- 47 Por sus siglas en inglés, Gang Resistance Education and Training (GREAT).
- 48 Disponible en: <http://www.scgg.gob.hn/es/node/227> consultado el 17 de diciembre de 2019.
- 49 Recomendaciones 124.50, 125.5, 126.10.

- 50 Acuerdo No. 12-2014 Gaceta 33,428.
- 51 A junio de 2019, 145 instituciones cumplieron al 100% la publicación de la información legalmente requerida, que significó un aumento de 74 instituciones más en comparación a 2016.
- 52 El Plan de Gobierno Abierto contiene los siguientes compromisos: 1) Aumento a la Integridad Pública; 2) Gestión Eficiente y Eficaz de los Recursos Públicos; 3) Mejora en los Servicios Públicos; 4) Crear comunidades más seguras y; 5) Incremento de la responsabilidad Corporativa.
- 53 Recomendación 125.39.
- 54 Recomendación 125.68.
- 55 Los planes de desarrollo tienen como ejes estratégicos el crecimiento económico inclusivo y protección social, priorizando los pilares de educación, salud y reducción de la pobreza; acceso al crédito, innovación e infraestructura; transparencia y rendición de cuentas.
- 56 Las inspecciones laborales se enmarcan en la Ley de Inspección del Trabajo, aprobada en 2017.
- 57 Recomendaciones 125.63, 125.67, 125.69, 125.70.
- 58 El Piso de Protección Social tiene como objetivo principalmente entregar los siguientes beneficios: ingreso básico y acceso a otros bienes y servicios que garantizan el adecuado desarrollo de las y los niños; promoción de la salud integral; promoción del empleo, seguridad alimentaria y nutricional de las familias.
- 59 En el marco de la Ley de Beneficios para Proyectos de Construcción de Viviendas.
- 60 Para garantizar el mejor uso de los recursos y llegar a las familias con mayores necesidades, la SEDIS cuenta con un mecanismo de focalización que se actualiza permanentemente a través del CENISS.
- 61 Disponible en: <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/%C2%BFAumentan-las-transferencias-monetarias-condicionadas-la-participaci%C3%B3n-de-las-mujeres-en-la-toma-de-decisiones-La-evidencia-del-Programa-Bono-10000-en-Honduras.pdf> consultado el 21 de enero de 2020.
- 62 Recomendaciones 125.18, 125.20, 125.61, 125.73, 125.75.
- 63 En el marco de la Ley de Alimentación Escolar.
- 64 Fundamentado en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la LFE.
- 65 Modelo de Educación Intercultural Bilingüe para Pueblos Indígenas y Afrohondureños, 2019.
- 66 Informe Sobre la Situación de Derechos Humanos en Honduras 2018, pág. 32.
- 67 Incluyendo un Plan de Parto y Puerperio y Cuidados del Niño, Niña. Informe Nacional de Honduras, mayo 2019, Vigésimoquinto Aniversario Declaración y Plataforma de Acción de Beijing.
- 68 Informe de Medio Término EPU 2017.
- 69 Informe Nacional de Honduras, mayo 2019, Vigésimoquinto Aniversario Declaración y Plataforma de Acción de Beijing.
- 70 Disponible en: <https://www.presidencia.gob.hn/index.php/gob/el-presidente/6475-becas-20-20-fuente-de-inspiracion-y-voluntariado-para-miles-de-estudiantes> consultado el 17 de diciembre de 2019.
- 71 Disponible en: <https://www.presidencia.gob.hn/index.php/gob/el-presidente/6187-otros-219-jovenes-estudiaran-en-el-extranjero-con-becas-20-20> consultado el 17 de diciembre de 2019.
- 72 Disponible en: https://a15ce943-443f-42a7-b7c2-ed96536798ab.filesusr.com/ugd/2de390_4ed31c3ab4eb4a23970188377cdcee40.pdf consultado el 17 de diciembre de 2019.
- 73 Recomendaciones 125.65, 125.72.
- 74 Disponible en: <https://www.presidencia.gob.hn/index.php/gob/el-presidente/6666-presidente-hernandez-sanciona-decreto-de-prestamo-con-bid-para-construir-hospital-del-trauma-en-tegucigalpa> consultado el 16 de diciembre de 2019.
- 75 Recomendaciones 124.17, 124.36, 124.37, 124.58, 125.16, 125.21, 125.62, 125.66.
- 76 Con el apoyo técnico y financiero del Gobierno de Canadá y UNICEF.
- 77 A través de los Consejos, se ejecutan los planes de acción incorporando el enfoque de derechos de la niñez y género, incluyendo acciones de prevención de violencia; las rutas a seguir ante estos casos, mediante la formación a NNA, docentes, padres de familia y la comunidad.
- 78 La Política Pública para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia para promover el aseguramiento del cumplimiento de los derechos de la primera infancia, la formación del capital humano futuro y el logro de los compromisos asumidos por el Estado de Honduras con este grupo poblacional.
- 79 Mediante el convenio suscrito entre el RNP, OPS, la SESAL y la Organización Ayuda en Acción.
- 80 Recomendaciones 124.9, 124.19, 124.25, 124.26, 124.27, 124.28, 124.29, 124.30, 124.31, 124.32, 124.33, 124.34, 124.35, 124.46, 125.12, 125.14, 125.33, 125.37, 125.38, 126.7.
- 81 Decreto Ejecutivo PCM-031-2016, Gaceta 34,023.
- 82 Decreto Legislativo No. 159-2016 Gaceta 34,409.

- 83 Las denuncias recepcionadas refieren a: violencia doméstica, amenazas, acoso, femicidios, entre otros.
- 84 Acuerdo ejecutivo 487-2016 y Acuerdo Ejecutivo 488-2016, Gaceta 34,204.
- 85 De 2015 a 2019, la SEDH ha abordado a 1,192 jóvenes de diferentes centros educativos de secundaria en materia de prevención de la trata de personas y la migración irregular; incorporando en las actividades a padres y madres de familia y docentes.
- 86 Observatorio de Muertes violentas de mujeres y femicidios. Edición No. 14 enero/diciembre de 2018. Instituto Universitario en Democracia, Paz y Seguridad (IUDPAS) UNAH.
- 87 Metodología vivencial que facilita de manera diferenciada abordar las diferentes experiencias de los y las jóvenes con la discriminación, el maltrato y la exclusión basados en las diferencias.
- 88 Recomendaciones 124.6, 124.7, 124.8, 124.57, 124.59, 125.8, 125.71, 125.76.
- 89 El Estado agradece a la Organización de las Naciones Unidas y los Gobiernos de Alemania y Suiza.
- 90 En aplicación de los estándares internacionales del Convenio 169 de la OIT y la Declaración de los Pueblos Indígenas.
- 91 Con el acompañamiento y financiamiento de la FAO.
- 92 Mediante el convenio DINAFROH-Universidad Nacional de Agricultura y Ganadería.
- 93 Ubicado en las instalaciones de la Asociación Miskita Hondureña de Buzos Lisiados.
- 94 Recomendaciones 125.17, 125.19, 125.64, 125.77, 125.78, 125.79, 125.80, 125.81.
- 95 El PAP se centra en 4 ejes: 1) desarrollar el capital humano; 2) fortalecimiento institucional; 3) dinamizar el sector productivo; y, 4) mejorar la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia. A la fecha se han invertido \$ 2,400 millones en el desarrollo capital humano y sector productivo. Mediante, el Fideicomiso de Inversión para la Reactivación del Sector Agrícola, se beneficiaron 2,400 pequeños productores con una inversión de \$ 38 millones. El MIRPS tiene como propósito abordar integralmente y con responsabilidades compartidas: sistemas nacionales de asilo viables y eficientes; mecanismos de protección adecuados a los países de tránsito; mejorar las condiciones en los países de origen para retornos seguros y dignos; abordar las causas estructurales de la violencia y el desplazamiento forzado, entre otros. Honduras determinó enfocarse en las siguientes áreas: a) Respuesta institucional al desplazamiento interno, la atención en asistencia humanitaria y protección, bajo un enfoque de soluciones duraderas; b) La respuesta integral para los hondureños retornados y en el exterior con necesidades de protección; c) El sistema de asilo en Honduras; y, d) El acceso al mecanismo de protección para las personas solicitantes de la condición de refugiados y refugiadas.. *Cuantificación MIRPS 2019*. pág. 46. Disponible en: <https://acnur.org/5df682d74> consultado el 22 de enero de 2020.
- 96 Decreto PCM-038-2015, Gaceta 33,801.
- 97 Los consulados están ubicados en EE.UU. (2) y México (1). En enero de 2020 se realizaron 9 consulados móviles para atender a los hondureños en 9 ciudades de EE.UU.
- 98 Desde 2017 a septiembre de 2019, el Fondo de Solidaridad al Migrante Hondureño ha desembolsado L. 47 millones logrando 619 repatriaciones.
- 99 Atención a niñez, mujeres, LGBTI y PIAH.
- 100 Recomendaciones 124.10, 124.18, 125.11.
- 101 Recomendaciones 124.42, 124.45, 124.51, 124.52, 124.53, 124.54, 124.55, 124.56, 125.27, 125.48, 125.47, 125.49, 125.50, 125.51, 125.52, 125.53, 125.54, 125.55, 125.56, 125.57, 125.58, 125.59, 125.60.
- 102 Ley de Protección para las y los Defensores de Derechos Humanos, Periodistas, Comunicadores Sociales y Operadores de Justicia.
- 103 Permiten identificar los escenarios y patrones de riesgo en que se desarrollan las actividades de la población objeto de la ley.
- 104 Fondos del Fideicomiso creado en la Ley de Seguridad Poblacional.
- 105 Recomendaciones 124.2, 124.21, 124.22, 124.23.
- 106 Decreto Ejecutivo PCM-068-2019, Gaceta 35,125.
- 107 Disponible en: <https://presidencia.gob.hn/index.php/sala-de-prensa/6013-gobierno-realizara-actividades-de-prevencion-de-embarazos-en-adolescentes-a-nivel-nacional> consultado el 14 de diciembre de 2019.
- 108 Por el Relator Especial sobre la situación de los defensores de los derechos humanos.
- 109 El Grupo de Trabajo sobre la discriminación contra las mujeres y niñas reconoció como buena práctica.