



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 February 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать шестая сессия
4–15 мая 2020 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Монголия

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.20-02312 (R) 020320 040320



* 2 0 0 2 3 1 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Процесс подготовки национального доклада

1. Настоящий доклад был составлен на основе общих руководящих принципов подготовки информации в рамках универсального периодического обзора, изложенных в решении 17/119 Совета по правам человека. По итогам предыдущего цикла Монголия приняла 150 рекомендаций.

A. Методология

2. В рамках последующей деятельности по итогам второго цикла УПО правительство Монголии (ПМ) своим постановлением № 204 от 11 апреля 2016 года утвердило План действий по выполнению рекомендаций. Для мониторинга хода осуществления решением премьер-министра № 112 от 2016 года был создан назначаемый по должности Совет (неисполнительный Совет) под председательством министра юстиции и внутренних дел (МЮВД). Совет состоит из государственных секретарей 11 министерств, четырех руководителей ведомств и восьми представителей гражданского общества. В качестве секретарей Совета выступали директор департамента международных договоров и права Министерства иностранных дел и директор департамента договоров, права и сотрудничества МЮВД. Основная обязанность Совета заключается в обеспечении выполнения Плана действий и проведении в начале каждого года обсуждений хода его осуществления, а также представлении кабинету министров докладов о ходе этого процесса с предложениями о дальнейших мерах, которые необходимо принять. Совет провел свое первое заседание в январе 2017 года. Для совершенствования процесса осуществления было принято решение создать при министерствах соответствующие подсоветы. Это решение было выполнено. Регулярные заседания Совета проводятся каждый январь, после чего в феврале кабинет министров обсуждает ход осуществления.

B. Обсуждение между организациями и консультации с гражданским обществом

3. После принятия правительством Плана действий по выполнению рекомендаций в декабре 2016 года было организовано Совместное консультативное совещание государственных и негосударственных субъектов, на котором были обсуждены методологии и пути дальнейшей работы по выполнению Плана. В процессе этой деятельности представители организаций гражданского общества регулярно участвовали в заседаниях Совета и высказывали свои мнения в качестве членов Совета.

4. Правительство совместно с Форумом правозащитных НПО (ФПО) и Национальной комиссией по правам человека Монголии (НКПЧМ) организовало региональные совещания в четырех аймаках Западного, Восточного, Центрального и Гобийского регионов. На этих встречах присутствовали представители местных органов власти, местных НПО и граждане. На каждом региональном совещании представители правительства, НКПЧМ и ФПО выступали с отдельными сообщениями о ходе выполнения рекомендаций, после чего проводились обсуждения.

5. Консультативное совещание по среднесрочному обзорному докладу об осуществлении рекомендаций УПО было совместно проведено правительством, ФПО и НКПЧМ 17 мая 2018 года в Улан-Баторе. В сентябре 2019 года правительственные организации были широко представлены и приняли активное участие в совещании, посвященном представлению доклада об осуществлении рекомендаций УПО, подготовленного ФПО для представления КПЧ.

6. Подготовка третьего национального доклада координировалась Министерством юстиции и внутренних дел при участии ряда министерств и ведомств, включая Министерство иностранных дел, Министерство труда и социальной защиты, Министерство образования, культуры, науки и спорта, Министерство здравоохранения, Министерство горнорудной отрасли и тяжелой промышленности,

Министерство окружающей среды и туризма; Министерство строительства и градостроения, Министерство дорог и развития транспорта, а также Национальное полицейское агентство (НПА) и секретариат Национального комитета по вопросам гендерного равенства. Кроме того, 24 января 2020 года правительство Монголии провело в Министерстве иностранных дел заседание, в ходе которого оно обменялось мнениями с общественными и неправительственными организациями (НПО).

II. Последующие действия в соответствии с рекомендациями УПО предыдущего цикла

7. В соответствии с резолюцией, принятой Советом по правам человека, в главе II говорится о ходе работы, проделанной правительством Монголии, и о прогрессе в осуществлении последующих мер в связи с рекомендациями УПО, особенно по итогам предыдущего цикла, в отношении которых Монголия согласилась принять последующие меры.

A. Полностью осуществленные рекомендации

Отмена смертной казни (рекомендации 108.2, 108.3, 108.22, 108.62, 108.63, 108.64, 108.65, 108.66, 108.67, 108.68, 108.82)

8. Монголия, выполняя обязательства, закрепленные во **втором Факультативном протоколе к Международному пакту о гражданских и политических правах**, отменила смертную казнь в своем новом Уголовном кодексе, вступившем в силу 1 июля 2017 года.

Предупреждение пыток (рекомендации 108.7, 108.35, 108.71, 108.74, 108.75, 108.76, 108.80)

9. Закон о Национальной комиссии по правам человека был принят 23 января 2020 года. Закон устанавливает правовые рамки для создания национального механизма по предупреждению пыток и определяет роли члена НКПЧМ и ее подразделения при осуществлении независимых действий по предупреждению пыток.

10. В статье 21.12 нового Уголовного кодекса «пытка» законодательно закреплена в качестве состава «уголовного преступления». В статье 1.9 Закона об уголовном судопроизводстве закреплён принцип запрещения пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, а в его статье 16.12 предусмотрено, что показания, полученные под пыткой, не рассматриваются в качестве доказательств, а используются в качестве доказательств при решении вопроса о преступлении пытки. В пункте 4 статьи 6.1 этого Закона предусматривается, что прокуроры определяют юрисдикцию в отношении дел, совершенных сотрудниками Разведывательного управления, Полицейского управления и Органа по борьбе с коррупцией, в целях регистрации и расследования.

11. В регулярную программу подготовки судей, прокуроров, а также должностных лиц и сотрудников Национального полицейского управления, Независимого органа по борьбе с коррупцией, Главного разведывательного управления и Национального центра психического здоровья включены учебные компоненты по предупреждению пыток и других форм жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения.

12. Например, на ежегодных курсах переподготовки и/или приобретения профессиональной квалификации, проводимых в соответствии с «Общим планом подготовки по повышению уровня знаний и квалификации сотрудников полиции и внутренних войск», инструкторы и сотрудники НКПЧМ, прошедшие подготовку в качестве инструкторов по правам человека, проводят специальную подготовку по вопросам преступлений, связанных с пытками и другими жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения. Так, в 2016 году было организовано семь таких учебных курсов, в рамках которых 331 сотрудник прошел

обучение в течение в общей сложности 14 часов. В 2017 году было организовано восемь учебных курсов, в ходе которых 196 офицеров прошли 16-часовую подготовку, а в 2018 году было проведено 18 учебных курсов для 1 139 офицеров общей продолжительностью 36 часов. В общей сложности 1 666 сотрудников приняли участие в 33 66-часовых учебных курсах.

13. Тема прав человека включена в учебную программу Университета внутренних дел, который готовит персонал для Национальной полиции, Службы пограничного контроля, Главного исполнительного агентства по судебным решениям и Национального агентства по управлению чрезвычайными ситуациями.

14. Кроме того, 120 юристов прошли подготовку по курсу «Уголовное судопроизводство и права человека» в рамках программы непрерывного образования адвокатов, осуществляемой Монгольской коллегией адвокатов.

15. Кроме того, курсы по правам человека заново включены в программу профессиональной квалификационной подготовки государственных служащих, как это предусмотрено в пересмотренном Законе о гражданской службе 2018 года.

16. Из 26 действующих по всей стране центров предварительного заключения 11 были построены до 2016 года и 8 – после 2016 года. В то время как 19 центров предварительного заключения были построены заново, 7 были отремонтированы в соответствии с надлежащими стандартами. Вновь построенные и отремонтированные центры содержания под стражей полностью отвечают основным требованиям, предъявляемым к камерам и помещениям, указанным в статье 9 «Минимальных стандартных правил обращения с заключенными» ООН. В соответствии с Законом об исполнении решений о задержании и содержании подозреваемых и обвиняемых площадь вновь переоборудованных камер увеличена в среднем с 2,5 кв. м до 3–3,5 кв. м, что позволяет обеспечивать естественное освещение и полную циркуляцию воздуха.

Защита прав и интересов уязвимых групп населения, таких как дети, женщины, инвалиды и пожилые люди (рекомендации 108.146, 108.147, 108.148, 108.149, 108.152, 108.153, 108.154, 108.155, 108.156, 108.157, 108.158)

17. В области прав человека, развития и социальной защиты государство приняло и осуществляет Стратегию развития населения, а также Закон о правах ребенка, защите детей и услугах по уходу за детьми; Закон о поддержке развития молодежи; Закон о пожилых людях и Закон о правах инвалидов, а также программы развития и защиты детей, Национальную программу поддержки прав, развития и участия инвалидов, Национальную программу развития и защиты молодежи и престарелых и Национальную программу сокращения безработицы и нищеты. Эти законы направлены на защиту основных прав человека различных групп населения и основаны на принципе равного участия в общественной жизни и запрете дискриминации.

18. По данным Национального статистического управления по состоянию на конец 2018 года, в Монголии насчитывалось 105 600 инвалидов, из которых 47 000 имели врожденную и 58 700 приобретенную инвалидность. 10,8% инвалидов имеют нарушения зрения, 11,9% – нарушения речи и слуха, 20,4% – нарушения движения и 19,2% – умственные расстройства и 6,8% – сопутствующие нарушения. В 2018 году было создано Главное агентство по развитию инвалидов в качестве государственного имплементационного ведомства.

19. В соответствии с постановлением правительства № 200 от 2016 года была создана Комиссия по здравоохранению, образованию и социальной защите детей-инвалидов, которая отвечает за координацию и мониторинг деятельности по определению того, является ли ребенок инвалидом, и охват детей-инвалидов услугами здравоохранения, образования и социальной защиты. Комиссия функционирует по всей стране, а ее подкомиссии действуют в 21 аймаке и 9 районах.

20. В мае 2019 года правительство Монголии в сотрудничестве с правительством Китайской Народной Республики (КНР) открыло Центр реабилитации и развития

детей-инвалидов, способный обеспечить 250 детей стационарной реабилитационной терапией и еще 250 детей – ежедневными амбулаторными реабилитационными услугами. Кроме того, при содействии правительства КНР в 2021 году планируется открыть спортивный комплекс со специальным оборудованием для инвалидов.

21. В шести аймаках, включая Ховдский, Хубсгульский, Дорнодский, Дундгобинский, Архангайский и Дархан-Уульский, с помощью льготных кредитов Азиатского банка развития будут созданы региональные центры развития инвалидов.

22. Руководящие принципы оказания поддержки детям-инвалидам в доступе к образовательным услугам и процесс зачисления детей-инвалидов в школы, содержащиеся в «Руководящих принципах оказания комплексной поддержки развитию детей-инвалидов», одобренных в 2018 году совместными министерскими распоряжениями А/304, А/699 и А/460 министра труда и социальной защиты (МТСЗ), министра образования, культуры, науки и спорта (МОКНС) и министра здравоохранения (МЗ), дали свои результаты.

23. В рамках проекта «Содействие социализации людей с ограниченными возможностями, проживающих в городе Улан-Батор», был подготовлен 41 национальный тренер для первого в своем роде тренинга по вопросам инвалидности и равенства с целью повышения осведомленности общественности и изменения отношения к инвалидности. Все тренеры сами являются людьми с ограниченными возможностями, которые делают эти тренинги особенными и отличающимися от других, так как тренеры основывают свои занятия на собственном опыте. С 2017 года было проведено более 300 тренингов, в которых приняли участие более 10 200 человек.

24. Согласно ежегодному докладу Национального статистического управления (НСУ) за 2018 год, в Монголии насчитывается 10 663 ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет. Из них 6 518 детей учатся в общеобразовательных средних школах (ОСШ), из которых 1 740 – в специальных школах. В стране насчитывается 1 585 детей-инвалидов дошкольного возраста (2–5 лет), из них 1 076 детей были зачислены на 2019/20 учебный год в детские сады.

25. Министерство образования, культуры, науки и спорта почти завершило разработку Генерального плана для сектора образования, который должен быть осуществлен в 2021–2030 годах. В Генеральном плане рассматривается необходимость обеспечения инклюзивного и справедливого образования для детей с ограниченными возможностями. Кроме того, приказом министра образования, культуры, науки и спорта утверждены 10 соответствующих положений и 3 стандарта. Так, приказом министра образования, культуры, науки и спорта А/292 в 2019 году было утверждено «Положение об инклюзивном и равноправном зачислении детей-инвалидов в общеобразовательные школы», и в настоящее время разрабатываются рекомендации по реализации этого Положения.

26. В течение 2018–2019 учебного года необходимые учебники и учебно-методические материалы были отпечатаны тиражом 29 700 экземпляров и распространены во всех средних школах и центрах обучения на протяжении всей жизни, а также использованы для обучения в рамках проекта, осуществляемого совместно с Японским агентством международного сотрудничества (ЯАМС). Кроме того, были пересмотрены учебные программы специальных школ для детей с умственными расстройствами и организованы соответствующие тренинги.

27. Особое внимание уделялось повышению доступности услуг по охране репродуктивного здоровья для женщин-инвалидов, что нашло отражение в национальной программе «Материнское, детское и репродуктивное здоровье». При поддержке Всемирной организации здравоохранения в Столичном родильном доме и Национальном центре охраны здоровья матери и ребенка (НЦОЗМР) были организованы специальные места для медицинского осмотра женщин-инвалидов. В 2020 году такие же места будут организованы во всех аймаках.

28. Пересмотренный Закон об автомобильных дорогах в 2017 году заложил правовую основу для обеспечения инвалидам возможности пользоваться своим

правом на передвижение, освободив их от уплаты сборов за пользование автомобильными дорогами и дорожным хозяйством. «Положение о начале, продолжении строительства и вводе в эксплуатацию автомобильных дорог и дорожно-строительных объектов», утвержденное в 2018 году распоряжением министра дорог и развития транспорта № 49, обеспечивает правовую базу для включения представителей организаций инвалидов в рабочие группы, уполномоченные для введения в эксплуатацию автомобильных дорог и дорожно-строительных объектов.

29. Из 1 207 транспортных средств, зарегистрированных в системе общественного транспорта, 56 транспортных средств имеют пониженные полы и лестницы, пригодные для использования инвалидами. Это составляет всего 4,6% от общего количества транспортных средств общественного транспорта. В целях предоставления инвалидам, престарелым, детям и женщинам доступных услуг общественного транспорта правительство своим постановлением № 321 от 2018 года утвердило Государственную стратегию в секторе автомобильного транспорта на 2018–2026 годы.

30. Монгольско-российское акционерное общество «Улан-Баторская железная дорога» (УБЖД) за свой счет оборудовало пассажирский вагон № 482 для инвалидов в соответствии со стандартом МНС 5876:2012, позволяющим людям с ограниченными возможностями комфортно и самостоятельно передвигаться. В обществе изменилось понимание и отношение к защите прав инвалидов и уязвимых групп населения, что позволяет автодорожному и транспортному сектору оперативно предоставлять услуги таким группам населения. Например, в автобусах междугороднего общественного транспорта на 1-м и 2-м местах размещены идентификационные знаки для людей с ограниченными возможностями, пожилых людей, пассажиров с детьми до 3-х лет и беременных женщин, а система онлайн-бронирования билетов на сайте www.transdep.mn позволяет пассажирам заранее выбрать такие отмеченные места.

Сокращение материнской и младенческой смертности

31. Благодаря сокращению на три четверти материнской смертности со 199 на 100 000 живорождений в 1990 году до 26 на 100 000 живорождений в 2015 году и четырехкратному снижению показателей смертности новорожденных и детей в возрасте до пяти лет в 2015 году по сравнению с 1990 годом Монголия стала одной из девяти стран мира, достигших целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия в отношении охраны здоровья матери и ребенка.

32. Принятые правительством Монголии стратегии и решения сыграли решающую роль в достижении этого успеха. Например: поэтапно разработаны и реализованы различные программные документы, такие как Национальная программа «Репродуктивное здоровье» (на 2012–2016 годы), Стратегия охраны здоровья матери и ребенка (на 2011–2015 годы), Стратегия оказания базовой помощи новорожденным в раннем возрасте (2014–2020 годы), Программа наблюдения и скрининга новорожденных (на 2014–2020 годы), «Детское грудное вскармливание», «Интегрированное ведение болезней детского возраста», «Расширенная программа иммунизации», Национальная программа «Развитие и защита детей», «Национальная стратегия улучшения здоровья матери и ребенка», «Стратегия здорового образа жизни детей» и другие.

33. В целях повышения качества и доступности услуг по планированию семьи бюджетные расходы на противозачаточные средства постепенно увеличивались с 85 млн тугриков в 2009 году до 1,8 млрд тугриков в 2019 году, что позволяет каждой женщине получить доступ к услугам в области репродуктивного здоровья и планирования семьи в семье, а также в региональных, районных и сельских медицинских центрах.

34. В целях снижения риска задержек в оказании услуг по охране здоровья матери и ребенка из-за обширной территории Монголии и удаленности некоторых сельских районов правительство Монголии совместно с правительством Люксембурга и ЮНФПА осуществили проект под названием «Использование телемедицины для охраны здоровья матери и ребенка». В рамках проекта все 21 аймак были подключены к онлайн-сети НЦОЗМР и обеспечены телемедицинским оборудованием,

позволяющим проводить дистанционную диагностику, а также пакетами учебных материалов и обученными врачами и медицинскими работниками в составе бригад.

35. Особое внимание уделялось повышению доступности услуг по охране репродуктивного здоровья для женщин-инвалидов, что нашло отражение в национальной программе «Материнское, детское и репродуктивное здоровье». При поддержке Всемирной организации здравоохранения в Столичном родильном доме и Национальном центре охраны здоровья матери и ребенка (НЦОЗМР) было установлено особое оборудование для медицинского осмотра женщин-инвалидов. В 2020 году такое же оборудование будет установлено во всех аймаках.

36. Принятие Закона о питании младенцев и детей младшего возраста сыграло важную роль в продвижении исключительно грудного вскармливания младенцев в первые шесть месяцев жизни, а также в ограничении поставок и рекламы заменителей грудного молока.

37. С учетом того, что 96,1% новорожденных кормятся коlostрумой в течение часа после рождения и 98% охвачены плановой иммунизацией, страна способна и далее сократить число предотвращаемых заболеваний.

38. В результате осуществления Закона об иммунизации и Расширенной программы иммунизации охват иммунизацией достиг 98%, и за последние 10 лет не было зарегистрировано ни одного случая дифтерии, столбняка новорожденных или коклюша, в то время как вирусная инфекция гепатита А снизилась в 1,5 раза, а паротит – в 4,2 раза.

39. Пневмококковые вакцины для профилактики пневмонии начали вводиться детям из целевых групп, и было принято решение о финансировании вакцин из Фонда иммунизации.

40. Правительство координирует деятельность государственных и частных медицинских учреждений по охране здоровья матери и ребенка. Например, в кампании по улучшению стоматологического здоровья детей в возрасте от двух до 12 лет приняли участие 153 частных медицинских учреждения. В 2019 году на оздоровление полости рта, профилактику и стоматологическое лечение 93 495 детей указанной возрастной группы из государственного бюджета было израсходовано 5,3 млрд тугриков.

41. В результате осуществления этих стратегий и мероприятий:

- материнская смертность из года в год снижается. По состоянию на 2019 год было зарегистрировано **23 случая на 100 000 живорождений** – меньше на **3 случая**, или **4,1** процентного пункта по сравнению с предыдущим годом. Благодаря этому была достигнута цель «сокращения материнской смертности до 25 на 100 000 живорождений» в рамках 1-го этапа (2016–2020 годы) осуществления Концепции устойчивого развития Монголии;
- смертность детей в возрасте до пяти лет снизилась до 16,1 на 1 000 живорождений, а по сравнению с предыдущим годом эта цифра уменьшилась на 48 случаев, или на 0,8 процентных пункта на 1 000 живорождений.

Борьба с насилием в семье (рекомендации 108.87, 108.93, 108.102, 108.104)

42. Пересмотренный Закон о борьбе с насилием в семье был утвержден в 2016 году. В соответствии с этим Законом было принято и введено в действие 33 нормативных акта и 2 стандарта. Кроме того, были разработаны и распространены стандарты, методологии и оперативные руководства по услугам, которые должны предоставляться уполномоченными организациями в соответствии с законом.

43. Статьи 4.4, 10.4, 11.7, 12.1, 13.13, 15.3 и 16.4 Уголовного кодекса предусматривают уголовную ответственность за бытовое насилие, изнасилование в браке и сексуальные домогательства.

Защита прав ребенка (рекомендации 108.8, 108.83, 108.106, 108.108, 108.113)

44. Парламент Монголии 16 апреля 2015 года ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений. Пересмотренный Закон о правах ребенка и Закон о защите детей строго запрещают телесные наказания детей.

45. Пересмотренный Уголовный кодекс содержит отдельную главу, посвященную преступлениям против детей, и предусматривает уголовную ответственность за неприемлемые формы детского труда. Кроме того, в главе 18 Уголовно-процессуального закона Монголии предусмотрены специальные правила рассмотрения дел, касающихся несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и подсудимых.

46. В соответствии с «Перечнем работ, запрещенных для несовершеннолетних», утвержденным приказом № А/36 министра труда в 2016 году, запрещается привлечение несовершеннолетних к кустарной добыче золота, добыче цветных и полудрагоценных камней и другим видам горнорудной деятельности, а также к вспомогательным горным работам. Кроме того, был проведен мониторинг соблюдения требования о том, что кустарный добытчик должен быть гражданином Монголии в возрасте 18 лет и старше, содержащимся в «Положении о добыче минеральных ресурсов путем кустарной добычи», одобренного в 2017 году министром горнодобывающей промышленности.

Противодействие торговле людьми (рекомендации 108.118, 108.120)

47. Торговля детьми криминализована статьей 16.6 нового Уголовного кодекса, а торговля людьми – статьей 13.1. Преступление торговли людьми наказывается как минимум двумя годами и как максимум пожизненным лишением свободы, а преступление торговли детьми наказывается 2–8 годами лишения свободы, если иное не указано в статье 13.1.

Борьба со всеми видами дискриминации, включая дискриминацию в отношении ЛГБТ (рекомендации 108.55, 108.56)

48. Пересмотренный Уголовный кодекс устанавливает уголовную ответственность за дискриминацию. Включение в законодательство запрета на дискриминацию «по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности» служит значимым юридическим стимулом для защиты прав лиц с иной сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью. Кроме того, все законы, принятые в рамках реформы уголовно-правовой системы, включают в себя принцип недискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В случае нарушения этих законов подача и рассмотрение жалоб на дискриминацию являются полностью законными.

О присоединении к международным договорам, внесении изменений в национальное законодательство, совершенствовании применения международных договоров в области прав человека и проведении соответствующих тренингов (рекомендации 108.37, 108.38, 108.39, 108.40, 108.161, 108.163, 108.164)

49. Монголия является инициатором резолюций Генеральной Ассамблеи ООН «Улучшение положения женщин и девочек в сельских районах», «Образование в области грамотности» и «Образование в области демократии». Монголия также представлена в группе инициаторов резолюций Совета по правам человека «Предотвратимая смертность и заболеваемость среди детей в возрасте до пяти лет как проблема прав человека» и «Смертная казнь».

50. Монголия поддерживает усилия международного сообщества, направленные на отмену смертной казни, а также является активным членом Группы поддержки Международной комиссии против смертной казни. В 2017 году Монголия в сотрудничестве с Европейским союзом и Аргентиной приступила к осуществлению инициативы «Глобальный альянс за свободную от пыток торговлю».

51. В 2016–2018 годах Монголия впервые выступила в качестве члена Совета по правам человека Организации Объединенных Наций. В этот период Монголия активно проводила политику защиты пространства для деятельности гражданского общества, оказывая поддержку правозащитникам и Национальной комиссии по правам человека, укрепляя свободу выражения мнений, предотвращая дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, сотрудничая с мандатариями специальных процедур Совета по правам человека, отменив смертную казнь и защищая права женщин, детей и инвалидов.

52. Комитет Организации Объединенных Наций против пыток в 2010 году рассмотрел первый доклад правительства Монголии об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Следующий доклад был рассмотрен в 2016 году. Был разработан и осуществляется план действий по выполнению рекомендаций Комитета. Монголия присоединилась к Факультативному протоколу к Конвенции в 2015 году и установила открытые, постоянные отношения и сотрудничество с Подкомитетом по предупреждению пыток (ППП). Делегации Подкомитета посетили Монголию в сентябре 2017 года и представили правительству Монголии свои рекомендации. В июне 2019 года правительство провело видеоконференцию с членами Подкомитета для обсуждения хода осуществления этих рекомендаций. В октябре 2018 года МИД и МЮВД в сотрудничестве с УВКПЧ ООН организовали в Улан-Баторе консультативное совещание по созданию национального превентивного механизма против пыток, в котором принял участие заместитель председателя Подкомитета Виктор Захария.

53. Монголия последовательно поддерживает работу специальных мандатариев и еще в 2004 году направила постоянное приглашение всем специальным процедурам.

54. За отчетный период Монголию посетили Специальный докладчик по вопросу об окружающей среде (2017 год), Специальный докладчик по вопросу о воде и санитарных услугах (2018 год), Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников (2019 год) и Независимый эксперт по вопросу о внешней задолженности (2019 год). За визитом Специального докладчика ООН по вопросу о положении правозащитников Мишеля Форста в апреле 2019 года последовал еще один его визит в сентябре для участия в качестве основного докладчика в консультативной встрече «Каждый человек – правозащитник, обеспечивающий правовые гарантии», а также в других информационных мероприятиях, таких как демонстрация фильмов с последующим обсуждением с участием журналистов и публичные лекции. Это наглядно свидетельствует о последовательном сотрудничестве монгольского правительства со специальными процедурами в целях обеспечения выполнения договоров по правам человека.

55. Правительство провело обширное обследование хода осуществления инициативы «Добровольные принципы безопасности и прав человека» и организовало консультации с соответствующими министерствами, ведомствами и профессиональными ассоциациями. На основе рекомендаций УПО Монголия разрабатывает национальный план действий (НПД) по осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Было принято решение о том, что НПД будет включать необходимые элементы инициативы «Добровольные принципы безопасности и прав человека», и в то же время правительство сохраняет за собой возможность наблюдать за дальнейшим развитием этой инициативы.

56. Монголия ратифицировала Минаматскую конвенцию о ртути в 2015 году и осуществляет Национальную программу по сокращению загрязнения ртутью в результате кустарной добычи золота, которая была одобрена правительственным постановлением № 317 от 2019 года и финансируется международными организациями, а также из национального и местных бюджетов.

Укрепление мандата Национальной комиссии по правам человека (рекомендации 108.25, 108.28, 108.29, 108.30, 108.31, 108.32, 108.33)

57. Пересмотренный закон о Национальной комиссии по правам человека увеличил число уполномоченных с трех до пяти и определил подробные правила выдвижения кандидатур и отбора уполномоченных путем проведения открытого отбора на вакантные должности в соответствии с Парижскими принципами. Закон далее установил, что НКПЧ будет располагать достаточным бюджетом, с тем чтобы она могла функционировать в условиях полной независимости. Пересмотренный закон ужесточил санкции в случаях, когда уполномоченные стороны медленно принимают решения или сознательно не предпринимают незамедлительных и решительных действий, чтобы остановить нарушения прав человека по рекомендациям уполномоченных.

В. Частично выполненные рекомендации (в процессе выполнения)**Предупреждение пыток (рекомендации 108.7, 108.72, 108.73, 108.76, 108.77, 108.79, 108.126, 108.127)**

58. В соответствии с «Основными требованиями к помещениям для допросов», утвержденными в 2017 году приказом Генерального прокурора № А/57 в рамках Закона об уголовном судопроизводстве, по состоянию на декабрь 2019 года в общей сложности было открыто 334 помещения для допросов. Все они оснащены аудио- и видеозаписывающим оборудованием. Сервер хранения данных размещается в отдельном помещении для предотвращения стирания или пропуска записей и контролируется для обеспечения бесперебойной работы.

59. Приказом директора Главного полицейского управления № В/444 от 2016 года был создан Отдел защиты свидетелей и потерпевших, который в настоящее время насчитывает 30 сотрудников. В 2016–2019 годах было проведено в общей сложности 244 мероприятия по защите свидетелей и потерпевших и обеспечена защита 276 граждан. Из всех свидетелей и жертв, пользующихся защитой, в 2019 году было три свидетеля по делу о применении пыток и один связанный с ними человек. Никто не подвергался риску или опасности при принятии мер по защите свидетелей и потерпевших. В случае причинения вреда здоровью свидетелей и потерпевших, находящихся под защитой, в результате правовых или психологических действий или преступления государство оказывает медицинскую помощь бесплатно.

60. Рассматривается вопрос о восстановлении Следственного отдела при прокуратуре.

61. Статья 21 Закона о специальных государственных фондах регулирует деятельность Компенсационного фонда для жертв преступлений. Фонд предоставляет компенсацию иждивенцам лиц, умерших в результате пыток или других уголовных преступлений, и покрывает медицинские расходы жертв, получивших серьезные телесные повреждения, расходы на похороны, возмещает невыплаченную заработную плату в связи с утратой трудоспособности и обеспечивает другие соответствующие компенсации после получения вступившего в силу судебного решения.

62. МЮВД работает над законопроектом о внесении изменений в Закон о судебной экспертизе. В этом законопроекте определены полномочия по утверждению методики расчета морального вреда, которая дает возможность рассчитать моральный вред в денежном эквиваленте для компенсации.

Защита прав и интересов уязвимых групп населения, таких как дети, женщины, инвалиды и пожилые люди (рекомендации 108.24, 108.34, 108.43, 108.143)

63. По состоянию на 2018 год население Монголии составляло 3,2 млн человек при среднегодовом приросте в 1,9%. У женщин в среднем за жизнь рождается 2,9 ребенка, а ожидаемая продолжительность жизни при рождении составила 70,2 года. По показателям численности населения Монголия занимает 136-е место из 232 стран мира, 66-е место по рождаемости и 143-е место по средней продолжительности жизни.

64. Исходя из динамики экономических и социальных преобразований и прогнозов возрастной структуры населения были приняты конкретные меры политики, направленные на повышение общего качества жизни человека, такие как обновление системы социального страхования, упорядочение социальных услуг для целевых групп, разработка эффективной схемы оплаты труда и улучшение трудовых отношений, а также создание благоприятных условий труда.

65. Индекс бедности в Монголии вырос на 8 пунктов в 2016 году по сравнению с 21,6% в 2014 году, достигнув 28,4% в 2018 году. В апреле 2019 года правительство утвердило Национальную программу сокращения безработицы и нищеты в ответ на серьезные проблемы, связанные с достижением первой цели ЦУР, предусматривающей ликвидацию нищеты. Эффективная реализация Национальной программы обеспечивается при межотраслевой координации.

66. Правительство шаг за шагом предпринимает конкретные действия, направленные на адресное оказание государственных социальных услуг и поддержки тем лицам и домашним хозяйствам, которые остро нуждаются в социальных пособиях, а также на увеличение размера пособий в соответствии с экономическим ростом и уровнем жизни граждан.

Денежные пособия на детей и услуги по социальному обеспечению

67. Обеспечение стабильного роста населения и стимулирование рождаемости является одной из основополагающих целей политики правительства. Различные стратегии и программы, ориентированные на матерей и детей, осуществляются в соответствии с Законом о социальном обеспечении, Законом о пособиях матерям, родившим и воспитавшим много детей, и Законом о выдаче пособий одиноким родителям с несколькими детьми.

68. В частности, в соответствии с Законом о социальном обеспечении с 2013 года домохозяйствам, нуждающимся в срочной социальной помощи, предоставляются услуги по обеспечению продовольствием и питанием. Всего этими услугами было охвачено 143 300 человек из 26 500 домохозяйств, а общий ежегодный объем расходов составляет 17,9 млрд тугриков (6,5 млн долларов США)¹.

69. В 2018 году 28,4% всего населения было зарегистрировано как живущее за чертой бедности. В этих условиях увеличение расходов на социальное обеспечение для поддержки целевых групп, живущих за чертой бедности, является основной политикой, направленной на смягчение проблемы бедности по доходам. Если в 2015 году поддержку получили 2,9% от общего числа домохозяйств, или 4,4% населения, то в 2018 году их число почти удвоилось и составило 5,3% от общего числа домохозяйств, или 8,0% от общей численности населения. За этот период стоимость продовольственных талонов увеличилась на 20%, и на эти цели было израсходовано 37,6 млрд тугриков. В рамках политики расширения социальных услуг в государственном бюджете на 2020 год было выделено 42,2 млрд тугриков.

70. Несмотря на неблагоприятные экономические условия, правительство поддерживает уровень расходов на социальную защиту целевых домашних хозяйств и даже увеличило с 2016 года объем денежных пособий на детей. Пороговый показатель по целевым домашним хозяйствам в Общей базе данных по домохозяйствам был увеличен с 502,567 в 2016 году до 554 в 2017 году и до 670 в 2019 году. Дети в возрасте от 0 до 18 лет из этих домохозяйств получали денежные пособия.

¹ По состоянию на 31 декабря 2019 года обменный курс, установленный Банком Монголии, составил 2 743,33 тугриков за 1 доллар США.

<i>Год</i>	<i>В процентах к населению в целом</i>	<i>Бюджет (млрд тугриков (млн долл. США))</i>
2016	80,9	218,8 (80,02)
2018	77,2	209,4 (76,6)
2019	85,0	229,8 (84,04)
2020	Все дети, участвовавшие в опросе	240,0 (87,8)

Защита прав женщин

Службы социального обеспечения

71. Крайне важно продолжать осуществление мер политики, направленных на поддержку средств к существованию многодетных семей, укрепление социальной защиты матерей, ухаживающих за своими детьми дома, и содействие росту численности населения в нынешний период демографического окна. Предоставление услуг по социальному обеспечению основано на результатах аналитических и оценочных обследований в целях осуществления рациональной политики, направленной на стимулирование роста численности населения, реализацию всеобъемлющих и скоординированных стратегий в области охраны здоровья матери и ребенка и социального обеспечения, улучшение соответствующей правовой среды и оценку необходимых бюджетных и финансовых средств.

72. Так, в 2017 году парламентом был принят Закон о выдаче пособий многодетным родителям, который вступил в силу в 2018 году. Основные положения Закона включают следующие:

- уход, питание и прием пищи в первые 1 000 дней после рождения необходимы для развития организма и головного мозга младенца. Бюджет в размере 91,5 млрд тугриков (34,5 млн долл. США) выделен на выплату ежемесячных пособий в размере 50 000 тугриков (18,3 долл. США) 159 622 матерям, ухаживающим за младенцами и малолетними детьми в возрасте от 0 до 3 лет;
- сумма в размере 5,8 млрд тугриков (2,1 млн долл. США) выделена на выплату ежеквартального пособия в размере 320 000 тугриков (117 долл. США) 6 100 одиноким родителям, имеющим 3 и более детей в возрасте от 0 до 18 лет (420 000 тугриков (153,6 долл. США) в квартал начиная с 2020 года);
- годовой бюджет в размере 12,1 млрд тугриков (44 млн долл. США) выделяется для выплаты ежемесячного пособия в размере 40 000 тугриков (14,6 долл. США) 95 404 матерям в период с 5 месяца беременности до родов;
- годовой бюджет в размере 1,5 млрд тугриков (548 600 долл. США) выделяется на выплату единовременного годового пособия на 815 детей, в том числе 1,0 млн тугриков (365,7 долл. США) на каждого из близнецов, 3,0 млн тугриков (1 097,2 долл. США) на каждого из тройняшек и более до достижения 4-летнего возраста.

73. Осуществление этого закона рассматривается международными организациями как эффективный акт поддержки семьи в воспитании здоровых детей и обеспечения полного охвата населения образовательными и медицинскими услугами.

Социальное страхование

74. В целях обеспечения прав человека и социальной защиты женщин и матерей были внесены изменения в законодательство, предусматривающие постепенное увеличение пенсионного возраста до 65 лет для мужчин и женщин, поскольку начиная с 2019 года было введено ежегодное повышение пенсионного возраста на 3 месяца.

75. Для точной оценки труда и вклада многодетных матерей, родивших и воспитавших много детей, начиная с января 2020 года в трудовой стаж матерей на каждого ребенка вносятся 1,6 года стажа и начисляются соответствующие взносы по социальному страхованию.

76. В настоящее время закон предусматривает, что 50% взносов по социальному страхованию, выплачиваемых матерями, которые воспитывают своих детей до достижения ими трехлетнего возраста, будут покрываться Фондом страхования пособий и государственным бюджетом. Например:

- мать, имеющая пакет добровольного страхования, должна платить 50% взносов в фонд социального страхования, а остальные 50% – до достижения ребенком трехлетнего возраста;
- для безработных матерей 50% страхового взноса оплачивает сама мать, а оставшаяся сумма покрывается из государственного бюджета до достижения ребенком трехлетнего возраста;
- если раньше размер пособия по беременности и родам рассчитывался в соответствии с видом имеющегося у матери страхования, то начиная с 2020 года все матери имеют право на 100-процентное пособие в течение четырех месяцев, что равно сумме, получаемой плательщиками взносов на обязательное страхование.

Занятость женщин

77. Трудовое законодательство запрещает любые формы дискриминации, ограничения или привилегии в трудовых отношениях. Закон о содействии занятости предусматривает право граждан на свободный выбор и принятие предложений о работе. На основе этих законов политика и деятельность по поощрению занятости основаны на принципах равенства и инклюзивности, независимо от пола.

78. Статистические данные о занятости населения показывают, что по состоянию на 2018 год экономически активное население в возрасте 15 лет и старше составляло 41,9% от общей численности населения, в том числе 53,7% мужчин и 46,3% женщин.

79. В 2018 году национальный показатель участия в рабочей силе составлял 61,0%, в городах – 53,4%, в сельской местности – 66,7%. Разница в 13,9 процентного пункта между коэффициентом участия мужчин и женщин в рабочей силе указывает на более высокую занятость мужчин, чем женщин.

80. На основе принципа «от социального обеспечения к занятости» были приняты меры по реформированию различных служб занятости, с тем чтобы сделать их надежными и доступными. В рамках мер по реформированию были внесены поправки в Закон о содействии занятости и Закон о направлении рабочей силы за рубеж и получении рабочей силы и специалистов из-за рубежа. В настоящее время реализуется шесть подпрограмм по поддержке занятости целевых социальных групп, таких как пожилые люди, инвалиды, молодежь и пастухи. Женщины составляют 50,4% граждан, охваченных этой программой.

81. Программа трудоустройства пастухов поддерживает домохозяйства пастухов, работающих по контракту, создавая стабильные рабочие места для людей, желающих переехать из городов, а также центров аймаков и районных центров, чтобы поселиться в сельских районах и заняться скотоводством. По состоянию на 2019 год 425 человек из 259 домохозяйств были охвачены Программой при ассигновании на эти цели 206 202 300 тугриков из государственного бюджета.

Права пожилых людей

82. Лица пожилого возраста составляют 8,9% населения Монголии. Средняя ожидаемая продолжительность жизни мужчин составляет 66,1 года, а женщин – 75,8 года, т. е. с разницей в 9,7 года, причем увеличение ожидаемой продолжительности жизни мужчин происходит заметно медленнее. В то время как общая численность населения Монголии за последние 10 лет выросла на 16,1%, число людей старшего возраста росло более быстрыми темпами, увеличившись на 22%, в результате чего доля лиц пожилого возраста во всем населении, по прогнозам, составит 12,9% в 2030 году и 16,3% в 2045 году.

83. Правительство постепенно повышало пенсии в 2016, 2018 и 2019 годах. Минимальный уровень полной пенсии по старости был увеличен на 39,4%, минимальный уровень средней пенсии – на 30,7% и минимальный уровень частичной пенсии – на 38,9%.

84. В целях повышения качества услуг по социальному обеспечению пожилых людей и предотвращения их уязвимости по сравнению с 2016 годом была расширена социальная поддержка, и пенсии по социальному обеспечению и пособия по уходу за больными были увеличены на 34,3%.

Расширение участия женщин в принятии решений (рекомендации 108.44, 108.47, 108.48, 108.139, 108.140, 108.141, 108.142)

85. В 2017 году постановлением правительства № 129 была утверждена Национальная программа по обеспечению гендерного равенства (на 2017–2021 годы) с общим бюджетом в 1,0 млрд тугриков. Кроме того, постановлениями правительства № 111 и № 285 от 2018 года из структуры министерства труда и социальной защиты были выведен Национальный комитет по гендерному равенству (НКГР), который стал независимым подразделением при премьер-министре с выделенным бюджетом для обеспечения межотраслевой координации в деле поощрения гендерного равенства.

86. В ходе осуществления Национальной программы по обеспечению гендерного равенства было организовано 16 учебных курсов и семинаров, а также информационно-просветительские мероприятия, в которых приняли участие более 500 человек и которые были направлены на преодоление стереотипных представлений о роли и участии женщин и мужчин в семье и обществе посредством просвещения по вопросам гендерного равенства. Просвещение по вопросам гендерного равенства также включено в учебную программу подготовки журналистов и социальных работников в Монгольском государственном университете.

87. Была разработана Национальная политика по обеспечению учета гендерных аспектов на рабочих местах, которая будет обсуждена на следующем совещании Трехстороннего национального комитета по трудовому и социальному консенсусу в 2020 году. Парламент Монголии принял поправки к Закону об административных правонарушениях, которые устанавливают штрафы для организаций и предприятий за невключение санкций за сексуальные домогательства на рабочем месте в их внутренние правила, касающиеся трудовых отношений.

88. По состоянию на 2018 год женщины на руководящих должностях составляли 35,9% от общего числа занятых женщин, а также 60,4% от общего числа государственных служащих (193 557 человек).

89. С введением в действие нового Закона о гражданской службе в программы профессиональной подготовки для гражданских служащих были включены такие темы, как гендерная проблематика, составление бюджета с учетом гендерного фактора, домогательства на рабочем месте, гендерная статистика, мониторинг и оценка. Учебно-исследовательский отдел, созданный в рамках НКГР, разработал пособия и модули для подготовки по теме «Гендерная проблематика и планирование политики» и с 2018 года осуществляет подготовку национальных инструкторов с использованием этих учебных модулей. По состоянию на сегодняшний день на четырех тренингах прошли подготовку 104 национальных инструктора. Онлайн-учебный модуль по гендерным вопросам был разработан для государственных служащих старшего звена, и более 600 государственных служащих старшего звена приняли участие в онлайн-обучении, из которых более 300 получили соответствующие сертификаты.

90. В целях обеспечения эффективного осуществления политики и программы в области гендерного равенства с 2014 года предпринимаются усилия по достижению целей политики в различных секторах и на местном уровне. На сегодняшний день восемь государственных министерств приняли собственные стратегии по обеспечению гендерного равенства, а 18 из 21 аймака одобрили и реализуют подпрограммы по обеспечению гендерного равенства. В сотрудничестве с

Национальным статистическим управлением были обновлены и утверждены статистические показатели и методологии расчета с учетом гендерных аспектов.

91. Национальная программа по обеспечению гендерного равенства направлена на расширение участия женщин в политике и принятии решений. В 2016 году в парламент были избраны 13 женщин, что составляет 17% от общего числа парламентариев. Это самая большая представленность женщин в парламенте по сравнению с результатами всех предыдущих выборов. По состоянию на 2019 год женщины составляют около 40% руководителей департаментов и отделов в правительственных министерствах, ведомствах, а также в органах власти аймаков и районов. Эти показатели имеют тенденцию к росту после вступления в силу обновленного Закона о гражданской службе.

92. Статья 30 Закона о парламентских выборах предусматривает, что не менее 20% от общего числа кандидатов должны быть представителями другого пола, а в пересмотренном Законе о Национальной комиссии по правам человека указано, что 40% из пяти членов должны быть представителями другого пола.

Борьба с насилием в семье (рекомендации 108.84, 108.86, 108.87, 108.88, 108.90, 108.91, 108.92, 108.94, 108.95, 108.96, 108.98, 108.99, 108.100, 108.101, 108.103, 108.105)

93. Приказом министра юстиции и внутренних дел № А/27 от 2017 года была создана подкомиссия по борьбе с бытовым насилием и преступлениями в отношении детей и их предупреждению, в состав которой вошли представители всех отраслевых министерств, ведомств и неправительственных организаций, уполномоченных соответствующими законами.

94. С апреля 2017 года в целях активизации осуществления Закона о борьбе с насилием в семье, укрепления межотраслевой координации и сотрудничества на национальном и местном уровнях ежегодно проводится национальный форум на тему «Многостороннее сотрудничество в области борьбы с насилием в семье». Ежегодно около 200 представителей национальных министерств, 21 аймака, столицы, 9 районов и всех заинтересованных сторон принимают участие в этом форуме для обсуждения хода осуществления Закона, последствий его применения и путей преодоления проблем.

95. В 2017 году было проведено общенациональное обследование по проблеме гендерного насилия, в ходе которого был определен уровень насилия в отношении женщин. По результатам исследования были созданы Центры единого окна (ЦЕО) в Баян-Ульгийском, Дархан-Уульском, Дорнодском, Увурхангайском, Умнугобинском, Хувсгульском, Кхентийском аймаках, а также в Баянзурхском и Хан-Уульском районах, где количество случаев домашнего насилия велико и требуется защита жертв. На эти мероприятия было израсходовано 623 млн тугриков из местных бюджетов и 764,5 млн тугриков из средств, выделенных международными организациями.

96. Количество обслуживаемых объектов, центров и получивших помощь лиц:

	2015	2016	2017	2018	2019
ЦЕО	7	8	10	11	15
Учреждения временной защиты	2	3	6	9	14
Число получивших защиту лиц				1 739	2 417

97. Ежедневные расходы на содержание одного ребенка в учреждении временной защиты устанавливаются приказом директора Агентства по труду и социальному обеспечению № А/80 и передаются неправительственным организациям, которые являются поставщиками услуг.

98. Было разработано учебное пособие по укреплению потенциала правового сектора в области борьбы с бытовым насилием и эффективной координации, а также была проведена подготовка 1 000 сотрудников полиции, прокуроров, судей, адвокатов, социальных работников и членов координационных подсоветов столицы и 21 аймака по вопросам предупреждения преступности.

99. Все члены многопрофильных групп по борьбе с насилием в семье, состоящих из представителей 21 аймака и 9 районов (4 634 члена из 609 муниципальных образований в 2017 году и 4 714 членов из 676 муниципальных образований в 2019 году), приняли участие в программах профессиональной подготовки.

100. Были разработаны учебные материалы и раздаточные материалы для обязательного обучения с целью повлиять на поведенческие установки лиц, совершивших насилие в семье, а также была начата программа специальных тренингов для психологов и социальных работников органов исполнения судебных решений и полиции.

101. В 1999 году Генеральная Ассамблея ООН объявила 25 ноября Международным днем борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин и девочек. Присоединившись к международной кампании «Белая лента», Монголия отметила этот день через общенациональные кампании «Любить и защищать» в 2017 году, «Положительно – это хорошо» в 2018 году и «Понимать и уважать» в 2019 году. Коммуникационная кампания по пропаганде абсолютной нетерпимости к насилию, гражданской ответственности за информирование и серьезности последствий насилия проводилась по традиционным медийным каналам и в социальных сетях, охватив более 7,1 млн человек. В результате этой кампании увеличилось число звонков в полицию с сообщениями о случаях бытового насилия и насилия в отношении детей.

102. На основе мобильных программ Центра информации, технологий и коммуникаций полиции была разработана новая программа эГБВ, которая принимает звонки и сообщения о преступлениях и насилии. Программа эГБВ получает и обрабатывает информацию о жертвах и лицах, совершивших насилие в семье, не только от сотрудников полиции, но и предоставляет возможность ЦЕО, учреждениям временной защиты и многопрофильным группам предоставлять свою информацию в базу данных, внося тем самым существенный вклад в оказание услуг жертвам и эффективное планирование ответных действий.

103. По делам о насилии в семье судами вынесено 59 решений в 2017 году, 146 – в 2018 году и 172 – в первых трех кварталах 2019 года.

Защита прав ребенка (рекомендации 108.109, 108.110, 108.111, 108.112, 108.114, 108.115, 108.151)

104. В 2017 году постановлением премьер-министра был создан Совет по делам детей, уполномоченный утверждать и осуществлять межотраслевые годовые планы. Принята Национальная программа развития и защиты детей вместе с планом ее осуществления, которая в настоящее время находится в стадии реализации.

105. Были утверждены и введены в действие служебные положения, правила и стандарты, основанные на положениях Закона о правах ребенка, Закона о защите детей и Закона о борьбе с насилием в семье.

106. Таким образом, Закон о защите детей определяет пять ситуаций или сред для защиты детей. К ним относятся семья, образовательные и медицинские учреждения, виртуальное пространство и общественные места. Вновь созданный Технический комитет по развитию и защите детей и стандартизации утверждает и внедряет стандарты и требования к детским летним лагерям, общежитиям средних школ и их услугам, службам временной защиты потерпевших и детским игровым площадкам.

107. В 2017 году в аймаках и районах столицы были созданы межотраслевые комитеты по ювенальной юстиции (КЮЮ) с целью оказания правовой помощи детям, вступившим в конфликт с законом или ставшим свидетелями или жертвами преступлений, на основании положения о комитетах по ювенальной юстиции. В результате эффективного функционирования КЮЮ и обеспечения необходимого

профессионального руководства и поддержки для сотрудников КЮЮ число детей, обслуживаемых комитетами, увеличилось с 618 в 2017 году до 902 в 2018 году. Были подготовлены учебные пособия и раздаточные материалы для повышения квалификации членов комитетов, и в 2019 году в программах обучения приняли участие в общей сложности 270 государственных служащих, являющихся членами комитетов.

108. Министр образования, культуры, науки и спорта своим распоряжением № А/476 от 2018 года утвердил положение о Стратегии в области защиты детей в школьной среде. Были разработаны руководящие принципы по осуществлению этой Стратегии, а директора школ и социальные работники прошли обучение в рамках общенациональных учебных программ, которые проводились во всех 21 аймаках и в городе Улан-Батор. Информационно-просветительские мероприятия были также проведены для сотрудников школ и детских садов и родителей.

109. В проект пересмотренного Закона о труде были включены положения, соответствующие Конвенциям МОТ № 138 и 182, в которых возраст несовершеннолетнего работника был приведен в соответствие с возрастом получения базового образования, а возраст, дающий право на выполнение легкой работы, был установлен на уровне 13–15 лет. В нем также содержится новое положение, требующее разрешения инспектора по правам ребенка в случае, если ребенок должен участвовать в художественных и/или спортивных представлениях и/или рекламе.

Борьба с торговлей людьми (рекомендации 108.116, 108.117, 108.119, 108.120, 108.121, 108.122, 108.123)

110. Национальная программа борьбы с преступлениями, связанными с торговлей людьми, была одобрена постановлением правительства № 148 от 2017 года, и в том же году был создан Национальный подсовет для борьбы с этим видом преступлений, организации превентивных мер, обеспечения технического надзора и контроля за осуществлением Закона о борьбе с торговлей людьми.

111. Главкомандующий Главного полицейского управления издал в 2017 году приказ № В/284 о создании в Управлении уголовной полиции нового подразделения по борьбе с торговлей людьми.

112. На реализацию Национальной программы правительство выделило из своего бюджета 709 млн тугриков в 2018 году и 506 млн тугриков в 2019 году. НПО, оказывающие консультационные услуги, получили из этих средств 16,9 млн тугриков в 2017 году, 95 млн тугриков в 2018 году и 115,6 млн тугриков в 2019 году.

113. Были проведены исследования для оценки воздействия осуществления Закона о борьбе с торговлей людьми, оценки понимания, знаний, опыта и потенциала сотрудников правоохранительных и судебных органов в отношении преступлений, связанных с торговлей людьми, а также для проведения на постоянной основе учебных мероприятий по наращиванию потенциала для сотрудников полиции, прокуратуры, пограничной службы, иммиграционных и судебных органов, адвокатов, социальных и медицинских работников в целях расширения их специальных знаний, профессиональной компетентности и навыков.

114. Общенациональная кампания «ИСКЛЮЧИ ИЗ ДРУЗЕЙ» была организована с целью содействия ответственному использованию киберпространства и защиты детей от попадания в руки киберпреступников, особенно в сфере торговли людьми или сексуальной эксплуатации. Было подготовлено 55 плакатов, 15 видеороликов и 1 песня с профилактическим содержанием, которые транслировались по 31 телевизионному каналу и в социальных сетях с охватом 6 101 000 человек.

115. В сельской местности местная полиция регулярно размещает информацию и рекламу, предупреждающие о торговле людьми, на 18 местных телевизионных станциях, 26 сельских радиоканалах и страницах аймаков в социальной сети «Фейсбук».

116. В результате осуществления пропагандистских мер повысилось понимание и осведомленность общественности о преступлении торговли людьми, а также

расширились ее возможности по оценке любой конкретной ситуации. С другой стороны, государственные служащие и поставщики услуг стали более эффективно выявлять такие преступления внутри страны и за рубежом и оказывать более качественные услуги жертвам. В результате таких усилий в 2018 году с помощью международных организаций 19 граждан были благополучно возвращены из-за рубежа на родину, а в 2019 году 7 лицам была оказана помощь в возвращении на родину.

117. Программа профессиональной подготовки в Школе полиции включает в себя двух–шестичасовые занятия по теме преступления торговли людьми.

118. По случаю специального мероприятия в социальной сети «Фейсбук» была создана группа «Черный список», которая на сегодняшний день насчитывает 19 300 членов. Группа получает сообщения о группах и страницах социальной сети «Фейсбук» с порнографическим и нелегальным содержанием. В результате были обнаружены 32 страницы и группы в социальных сетях, о которых было сообщено в администрации социальной сети «Фейсбук» и которые были удалены.

119. Печатается и рассылается пассажирам, пересекающим границу, памятка паспортного размера с предупредительной информацией о преступлении торговли людьми и предупреждением об обороте запрещенных наркотических средств и психотропных веществ.

Обеспечение права на свободу выражения мнений (рекомендации 108.131, 108.132, 108.133, 108.134, 108.135, 108.136, 108.137, 108.138)

120. Национальный юридический институт провел исследование на предмет соответствия национального законодательства статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах. Он выяснил, что некоторые положения некоторых законов противоречат друг другу. На основе этих выводов министр юстиции и внутренних дел издал в 2018 году приказ № 1/233 об учреждении Рабочей группы по подготовке пересмотренного варианта Закона о свободе печати. В состав Рабочей группы входят организации гражданского общества, занимающиеся вопросами свободы печати.

121. Согласно Уголовному кодексу, диффамация не является уголовным преступлением, в то время как любое нарушение свободы выражения мнений или свободы печати определяется как уголовное преступление.

Борьба со всеми формами дискриминации, особенно в отношении ЛГБТ (рекомендации 108.19, 108.20, 108.21, 108.41, 108.42, 108.53, 108.57)

122. Национальный юридический институт провел исследование на тему «Обеспечение соблюдения положений о борьбе с дискриминацией в действующем законодательстве: положения, касающиеся сексуальных меньшинств» и пришел к выводу, что вместо принятия независимого отдельного закона, запрещающего дискриминацию, более эффективным способом обеспечения соблюдения является включение соответствующих положений, запрещающих дискриминацию, в законодательство, регулирующее соответствующие секторы. Этому вопросу будет и впредь уделяться должное внимание.

123. Министерство труда и социальной защиты каждый год организует ежемесячную кампанию по содействию развитию молодежи, а в 2019 году она была организована под названием «Равные права, дни гордости», призывая молодежь и широкую общественность уважать различия и многообразие людей с различной сексуальной ориентацией, повышая осведомленность, информируя о сексуальных меньшинствах и призывая остановить любое нарушение их прав человека.

124. Также министерство здравоохранения организовало информационно-просветительские мероприятия «Остановим дискриминацию из-за ВИЧ/СПИДа», «Ты и я, мы можем измениться» и «Мы разделяем одно небо» с целью повышения осведомленности и формирования позитивного отношения к людям с разной сексуальной ориентацией, а также к людям с ВИЧ.

125. Для врачей-резидентов был организован тренинг на тему «Изменение отношения и укрепление потенциала медицинских работников при работе с группами риска», целью которого было улучшение понимания ими вопросов сексуальной ориентации, гендерного самовыражения и профилактики, диагностики и лечения распространенных ЗППП, ВИЧ и СПИДа.

Присоединение к международным договорам, внесение изменений в национальное законодательство, совершенствование применения международных договоров в области прав человека и проведение учебных мероприятий (рекомендации 108.17, 108.18, 108.49, 108.26, 108.36)

126. В 2016 году Монголия приняла пересмотренный Закон о международных договорах, и этот закон предусматривает, что всякий раз, когда Монголия присоединяется к международному соглашению, она разрабатывает и принимает поправки к национальному законодательству в целях обеспечения его соблюдения. Кроме того, был принят обновленный Закон о законодательстве, и этот Закон определяет, что все вновь разработанные законы должны предварительно оцениваться на предмет их последствий для прав человека.

127. В главе 29 нового Уголовного кодекса о преступлениях против безопасности человечества и мира содержатся положения, касающиеся планирования, подготовки, начала и разжигания агрессивной войны или геноцида, которые определены в Римском статуте. Парламент Монголии в настоящее время обсуждает законопроект о ратификации поправки к статье 8 о преступлении агрессии и военных преступлениях Статута Международного уголовного суда и Соглашения о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда.

128. Правительство провело исследование и последующие консультации по вопросу об осуществлении резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и возможных путях разработки национального плана действий по ее выполнению. В своем национальном плане действий правительство обращает особое внимание на вопросы гендерного равенства в секторе обороны и национальной безопасности, обеспечивая при этом участие ключевых институтов обороны и национальной безопасности в разработке этого плана.

Разное (рекомендации 108.144, 108.145, 108.162, 108.160, 108.52, 108.125, 108.129, 108.150)

129. Распоряжением министра иностранных дел была создана рабочая группа для разработки Национального плана действий (НПД) по осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН, и эта работа была официально начата в мае 2019 года. В эту работу были вовлечены Рабочая группа ООН по вопросам бизнеса и прав человека, а также УВКПЧ. Монголия сотрудничает с ПРООН, Европейским союзом и УВКПЧ, которые оказывают техническую помощь и поддержку в виде передачи методологий и опыта разработки национальных планов.

130. ВОЗ совместно с Корейским фондом международного здравоохранения (КФМЗ) и НПО «Общинный сундук» Республики Корея осуществили проект «Внедрение и расширение использования технологий мобильного здравоохранения на уровне первичной медико-санитарной помощи и на общинном уровне в Монголии» в 21 аймаке и 9 районах, охватив 114 семейных, районных и деревенских медицинских центров. В рамках проекта были закуплены мобильные электрокардиографы, мобильные приборы для УЗИ, мониторы артериального давления, мониторы на глюкозу и холестерин в крови, а также четыре различных вида экспресс-тестов и расходных материалов, необходимых для проведения анализов, медицинские приборы и оборудование. Были проведены тренинги для врачей и медицинских социальных работников, медсестер и лабораторного персонала по использованию технологий и оборудования. В поддержку этой инициативы руководители Тувского, Булганского, Дундгобинского и Кхентского аймаков выделили средства из бюджета местных органов власти с целью дальнейшего расширения использования мобильных

технологий, создав в результате 50 новых пунктов первичной медико-санитарной помощи и обеспечив подготовку 90 врачей и медицинских работников.

131. Хотя Монголия не присоединилась к Конвенции Организации Объединенных наций о статусе беженцев, она выполняет свои обязательства в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека и другими международными договорами в области прав человека, участником которых она является. Монгольское иммиграционное управление выдает официальные виды на жительство согласно соответствующим процедурам иностранным гражданам, которые приехали в Монголию в поисках убежища в третьей стране, или тем, кто временно проживает в стране и обратился с просьбой о предоставлении статуса беженца до тех пор, пока ответ на их просьбу не поступит от Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

132. Резолюцией парламента № 51 от 2016 года была принята Национальная антикоррупционная программа, а резолюцией правительства № 114 от 2017 года был утвержден План действий по осуществлению Национальной антикоррупционной программы. Учебная программа по предупреждению коррупции и конфликтов интересов была обновлена, и в общей сложности было подготовлено 4 030 (по двойному счету) государственных служащих и представителей общественности. Была проведена большая работа по обучению детей принципам справедливости, честности и справедливости в соответствии с возрастом с помощью театральных постановок и других средств массовой информации. Были подготовлены и переданы в эфир короткие радиопередачи, посвященные предупреждению коррупции и воспитанию чувства справедливости. Для распространения соответствующей информации были также подготовлены аудиовизуальные материалы.

133. По состоянию на первые девять месяцев 2018 года полицией было проведено расследование 871 дела по положениям закона. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года число расследований увеличилось в 3 раза, а число дел, переданных прокурорам с предложением о передаче в суд, – в 2,3 раза.

134. Центр правовой помощи, который предоставляет услуги финансово несостоятельным лицам, имеет 31 филиал во всех 21 области страны и 8 районах столицы, а также в 2 суммах с высокой численностью населения. В Центре работают 52 государственных адвоката и 7 помощников адвокатов. Все они участвуют в так называемых пакетных тренингах для юристов.

135. В период с 2016 по 2019 год в досудебном и судебном порядке было разрешено в общей сложности 6 019 дел. Из 6 689 сторон, участвовавших в делах, 846 – несовершеннолетние, 1 253 – неграмотные, 309 – инвалиды, 14 – монгольские граждане без постоянного места жительства, 13 – иностранные граждане.

136. Закон о правовой помощи в настоящее время пересматривается, и в новой редакции законопроекта расширен круг несовершеннолетних субъектов, которым оказывается правовая помощь, включая лиц, пострадавших от преступлений против половой свободы и сексуальной неприкосновенности, пострадавших от насилия в семье и финансово несостоятельных подозреваемых, ответчиков или обвиняемых, не достигших 18-летнего возраста.

137. Правительство и Центральное государственное административное управление, отвечающее за вопросы городского развития, приняли семь процедур, необходимых для осуществления Закона о градостроительстве, которые предотвращают неоднократные нарушения прав жителей юртовых районов на владение и распоряжение землей. Кроме того, министерство строительства и городского развития, канцелярия муниципального губернатора и Японское агентство по международному сотрудничеству (ЯАМР) совместно подготовили инструкторов по вопросам перепланировки городов с целью предоставления жителям юртовых районов информации и разъяснений в отношении закона и процедур.

138. Внедрение Национальной программы открытого образования «Единая Монголия», основанной на использовании современных образовательных подходов и

технологий, создает возможность для обучения каждого монгола на протяжении всей жизни, позволяя людям постоянно совершенствовать свои знания и навыки с помощью Интернета. Программа закладывает основу национальной системы открытого образования, поощряя новый подход к образованию на протяжении всей жизни и создавая интегрированную среду для широкого сотрудничества в области образования. В рамках программы «Единая академия», являющейся составной частью программы «Единая Монголия», видеоуроки Академии Хана (США), самой быстрорастущей в мире онлайн-системы обучения с открытым исходным кодом, переводятся на монгольский язык специально подготовленными учителями для создания онлайн-системы открытого обучения и видеотеки уроков для учителей и учащихся средних школ. Этот открытый образовательный ресурс может быть использован как учителями, так и учащимися и родителями.

139. Открытый ресурс Академии Хана – это не просто информационная база данных видеоуроков. Это всеобъемлющая система открытого образования, охватывающая содержание, методологии и инструменты оценки. Поэтому вся система была переведена на монгольский язык в полном объеме. Использование этой комплексной системы позволяет учителям направлять своих учеников в ходе их самостоятельного обучения, оценивать их усилия, контролировать процесс самостоятельного обучения учеников и адаптировать методы обучения к потребностям каждого ученика, поощряя тем самым эффективное освоение знаний и навыков. В то же время со стороны учащихся система позволяет им учиться в соответствии с собственным темпом, брать на себя ответственность и управлять собственным учебным процессом, приобретать более глубокое понимание взаимосвязей между учебными предметами и дисциплинами, а также оказывать взаимную поддержку в процессе обучения.

140. На сегодняшний день переведены и размещены на веб-сайте <http://mn.khanacademy.org> 513 уроков математики, всемирной истории и биологии, а также 300 видеоуроков по математике, информационным технологиям и биологии для средних школ. В целях улучшения всеобщего образования и поддержки использования классической монгольской письменности был открыт веб-сайт <http://www.mongolbichig.mn>. На сайте размещены видеоуроки классической монгольской письменности, разработанные по дидактической методике Академии Хана, и регулярно публикуются новости и информация о монгольской письменности.

141. Видеоуроки по монгольской письменности бесплатны и доступны всем, кто хочет изучить классическое монгольское письмо. Эти уроки могут быть использованы в качестве дополнительного ресурса как для заочного обучения и классных занятий, так и для подготовки к экзаменам на государственную службу и общим вступительным экзаменам в высшие учебные заведения, которые сдаются выпускниками средних школ.

С. Принятые к сведению рекомендации (108.69, 108.70)

142. Соответствующие организации изучили вопросы обеспечения семей казненных лиц соответствующей рассекреченной информацией, а также рассекречивания сведений, составляющих государственную тайну о смертной казни, но пришли к выводу о невозможности выполнения этих рекомендаций.

III. Вызовы и проблемы

143. По-прежнему существует необходимость в повышении на всех уровнях осведомленности о рекомендациях, вынесенных в адрес правительства Монголии через правозащитные механизмы и договорные органы Организации Объединенных Наций. Не менее важно, чтобы усилия по выполнению этих рекомендаций были хорошо скоординированы и согласованы с основными национальными и секторальными стратегиями и программами в области развития, а также обеспечивали комплексную политику и контроль за выполнением договорных обязательств и докладов об осуществлении. Правительство Монголии, учреждения, занимающиеся

договорами, и соответствующие механизмы работают над созданием национальной базы данных по отслеживанию рекомендаций (НБДОР), и Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека выражается особая благодарность за оказание поддержки в этой деятельности.
