



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 February 2020
Russian
Original: Spanish

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать шестая сессия
4–15 мая 2020 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Панама

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.20-02355 (R) 170320 180320



* 2 0 0 2 3 5 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. Поощрение и защита прав человека являются одним из приоритетов политической системы Панамы, причем международные стандарты в области поощрения и защиты прав человека имеют силу конституционного закона.
2. Панамское государство придает особое значение исполнению принятых им на себя обязательств в области прав человека и тесно сотрудничает с международными надзорными механизмами. В рамках этой работы оно представляет периодические доклады учреждениям Организации Объединенных Наций, созданным в соответствии с договорами о правах человека, государством-участником которых является Панама, а также мандатариям специальных процедур Совета по правам человека (СПЧ), которые имеют постоянное приглашение на посещение страны.
3. В этом контексте, руководствуясь президентским указом № 7 2012 года, панамское государство создало Постоянную национальную комиссию по обеспечению соблюдения и мониторинга принятых Панамой на национальном и международном уровнях обязательств в области прав человека (далее – «Национальная комиссия»); она осуществляет мониторинг и контролирует выполнение международных обязательств в этой области, принятых в соответствии с Всеобщей системой поощрения и защиты прав человека или Межамериканской системой защиты прав человека (МСПЧ).
4. В ходе подготовки данного национального доклада в рамках третьего цикла механизма универсального периодического обзора (УПО) члены Национальной комиссии согласовали перечень задач с целью обеспечить сбор достоверной информации о достижениях и проблемах в этой области, а также о ходе выполнения рекомендаций, принятых в мае 2015 года, и их связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эти рекомендации были переданы соответствующим учреждениям, которые затем должны были отчитаться о ходе их выполнения.
5. По мнению Панамы, УПО представляет собой идеальную возможность для ведения конструктивного диалога между странами, национальными учреждениями, независимыми институтами и гражданским обществом по вопросам осуществления прав человека на местах, поскольку универсальный и периодический характер механизма УПО позволяет проводить объективный обзор в атмосфере уважения и сотрудничества между государствами.
6. Участие граждан стало одним из основных элементов выработки государственной политики, направленной на совершенствование и демократизацию институциональной системы во всех ее аспектах.

II. Совершенствование законодательства и укрепление институциональной структуры

7. Панама подтверждает свою приверженность выполнению Повестки дня на период до 2030 года¹ и определению показателей, которые позволяли бы разрабатывать и оценивать государственную политику по содействию развитию страны.
8. Панама признает, что для достижения целей и решения задач, определенных в Повестке дня на период до 2030 года, в стране необходимо проводить комплексную государственную политику, при которой подход, основанный на поощрении и защите прав человека, должен применяться в отношении всех аспектов ее культуры и культурной самобытности, политической и экономической структуры и ее социальной системы.
9. Для достижения этого в 74 стратегиях государственной политики следует на комплексной основе отражать следующие аспекты: права (нормативно-правовая база осуществления политики); территориальные и демографические факторы (меры в

отношении отставания в развитии, прежних и вновь возникающих нужд и потребностей в старых и новых населенных пунктах); культурные факторы (участие и актуальность); социально-экономические факторы (взаимосвязь между нищетой, социальной изоляцией и неравенством) и факторы человеческого развития.

10. Благодаря совместным действиям органов власти, гражданского общества, частного сектора и международных учреждений удалось обеспечить всеобъемлющий и непосредственный учет ЦУР в соответствующих направлениях государственной политики. Однако, хотя страна уже достигла значительных успехов, необходимо и далее укреплять единство и сотрудничество всех секторов панамского общества, с тем чтобы страна продолжала идти по пути достижения вновь поставленных целей.

11. В 2017 году Республика Панама приняла индекс многомерной бедности (ИМБ)², разработанный на основе метода Алкире – Фостера. В индексе включены 17 показателей, распределенных по пяти категориям, которые отражают потребности бедных домохозяйств и граждан. Такими категориями являются образование, жилье, окружающая среда, работа и здоровье. Затем было подготовлено два (2) доклада по ИМБ. В первом добровольно представленном докладе говорится о мерах, принятых для реального достижения целевых показателей, предусмотренных ЦУР.

12. Национальный совет по вопросам гендерного равенства (НСГР)³ способствует координации деятельности и предоставляет возможности для взаимодействия государственных структур, частного сектора и неправительственных организаций, занимающихся вопросами содействия равенству между мужчинами и женщинами. В его задачи входит, в частности, содействие вовлечению женщин в трудовую деятельность и сокращению разрыва в уровнях оплаты труда, а также поощрение обучения женщин, прежде всего девочек, девушек и молодых женщин, профессиям, наиболее востребованным в экономике.

13. В целях повышения эффективности государственной политики, направленной на укрепление безопасности граждан посредством принятия мер, которые могли бы способствовать сокращению масштабов насилия и его предупреждению, была создана школа-интернат «Поиск правильного пути», выполняющая роль центра по координации социальной работы по предупреждению насилия и преступности, а также механизма непосредственной профилактики, позволяющего расширить спектр возможностей для панамской молодежи.

14. В 2017 году панамское государство создало в структуре Управления уполномоченного по правам человека Национальный механизм по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (НМПП)⁴, обладающий функциональной независимостью. Сотрудники этого органа 23 раза посетили места заключения, находящиеся под юрисдикцией и контролем государства, включая гуманитарный пункт временного содержания для мигрантов, оказавшихся в уязвимом положении, в целях подготовки по результатам этих посещений докладов с рекомендациями для компетентных органов.

15. Процесс внедрения системы состязательного судопроизводства по уголовным делам (ССС)⁵ осуществлялся поэтапно в течение четырех (4) периодов (2011, 2012, 2015 и 2016 годы). В настоящее время данная новая система судопроизводства действует на всей территории страны, при этом применение принципа устного судопроизводства позволяет рассматривать уголовные дела на местах и в более короткие сроки. Соответственно, по мере внедрения СССР пересматривается и обновляется система управления судебными органами, которые рассматривают дела в рамках состязательного судопроизводства.

III. Поощрение и защита прав человека

A. Гражданские и политические права

1. Автономия коренных народов

16. Поскольку Политическая конституция Панама содержит положения, защищающие права коренных народов, их социальную самобытность и территориальную автономию, государственные ведомства обязаны координировать свои действия с органами власти коренных народов, используя с этой целью механизмы консультаций.

17. В целях гарантии соблюдения прав коренных народов в автономных областях введены должности судьи и прокурора, в обязанности которых входит рассмотрение дел, подпадающих под их юрисдикцию в пределах соответствующих автономных областей.

2. Право на жизнь

18. Панама, будучи государством – участником Американской конвенции о правах человека, а также Международного пакта о гражданских и политических правах и факультативных протоколов к нему, гарантирует каждому человеку право на жизнь. Прямым выражением этого права является обязанность государства предоставлять эффективную медицинскую помощь с целью обеспечить сохранение жизни и не допустить смерти человека вследствие бездействия или в результате сознательных действий в тех случаях, когда имеется возможность эту смерть предотвратить. Согласно статье 30 Конституции, смертная казнь в качестве меры наказания в Панаме не предусматривается, и в силу этого такая мера в стране никогда не применялась.

19. В соответствии с Уголовным кодексом убийство и фемидид являются преступлениями и караются тюремным заключением на срок от 10 до 30 лет, если потерпевший является близким родственником преступника или лицом, находящимся под его опекой, ребенком в возрасте младше 12 лет или лицом старше 70 лет либо если смерть наступила в результате акта семейно-бытового насилия, расизма или дискриминации.

20. Искусственное прерывание беременности является в Панаме уголовным преступлением и карается лишением свободы на срок от одного года до десяти лет, в зависимости от обстоятельств; срок лишения свободы увеличивается на одну шестую, если лицо, виновное в проведении аборта, является мужем или сожителем женщины.

3. Доступ к правосудию

21. В Панаме любое лицо, задержанное по причинам, не предусмотренным Конституцией и законом, или в ином порядке, нежели это предписано Конституцией и законом, должно быть освобождено по собственному ходатайству или ходатайству другого лица на основании предписания хабеас корпус, которое может быть подано в суд немедленно после задержания и независимо от применимого наказания.

22. Альтернативные методы урегулирования конфликтов применяются как в системе административного правосудия, так и в обычных судах. Продолжает действовать Национальная система общинных судебных посредников (НСОСП), которая является связующим звеном между гражданами и судебной властью. В НСОСП работают волонтеры из общин, надзор за которыми осуществляет муниципальный судья. В этой системе, действующей в 81% округов, работают в общей сложности 850 судебных посредников, в том числе 490 женщин и 360 мужчин.

23. С 2018 года начался процесс внедрения принципов устного судопроизводства в системе судов по семейным делам. С этой целью было приобретено оборудование для звуко- и видеозаписи, а работники судебной системы прошли обучение, с тем чтобы те, кто обращается в суд, могли получить судебное решение уже в ходе слушаний, что

позволило сократить судопроизводство. По состоянию на январь 2020 года участниками этого проекта были уже 73% таких судов.

4. Право на информацию и неприкосновенность частной жизни

24. В Конституции закреплено право на ходатайство о выдаче судебного приказа хабеас дата: «Любое лицо может подать ходатайство о выдаче судебного приказа хабеас дата, с тем чтобы гарантировать право доступа к личной информации, содержащейся в базах данных или официальных или частных реестрах, если последние находятся в распоряжении организаций, предоставляющих услуги населению, или информационных служб...»⁶.

В. Экономические, социальные и культурные права

1. Здравоохранение

25. Панамское государство совместно с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и Организации американских государств (ОАГ) осуществляет стратегию охраны здоровья посредством профилактики, с тем чтобы обеспечить необходимое снабжение антиретровирусными препаратами, а также прохождение курса лечения.

26. С 2005 года⁷ в Панаме детям в возрасте до пяти (5) лет предоставляется бесплатная медицинская помощь. С 2016 года⁸ любой человек может бесплатно пройти диагностические тесты на ВИЧ и сифилис и получить лечение от этих заболеваний. Кроме того, разрабатываются такие программы оказания первичной медико-санитарной помощи и комплексные программы здравоохранения, как Программа поддержания чистоты воды; Программа детского питания; Проект 100-процентного охвата услугами первичной медицинской помощи; План снижения материнской смертности и сокращения масштабов недоедания среди детей; и Политика профилактики заболеваний, передаваемых половым путем.

27. В отношении расширения доступа к услугам здравоохранения и предоставления этих услуг следует отметить, что с 2016 года в 12 из 15 медицинских округов страны осуществляется Программа повышения эффективности комплексных сетей медицинского обслуживания (FORIS). Эти комплексные службы медицинской помощи и профилактики обеспечивают примерно 550 000 человек приоритетными видами медицинской помощи, необходимыми им в соответствии с их возрастной категорией.

28. Кроме того, продолжает действовать Программа водоснабжения и санитарии в сельских районах, которая осуществляется в отдельных районах проживания коренных народов и в сельской местности в целях расширения доступа к услугам водоснабжения и канализации и повышения качества этих услуг. Конкретными целями этой Программы являются: i) ремонт и расширение существующих и строительство новых систем водоснабжения, а также индивидуальных объектов санитарно-гигиенической инфраструктуры; ii) содействие обеспечению устойчивости систем водоснабжения и санитарии путем принятия мер в сфере общинного развития и повышения эффективности советов по управлению водоснабжением в сельской местности и региональных комиссий по водным ресурсам и санитарии; а также iii) содействие в наращивании потенциала учреждений Министерства здравоохранения (Минздрав) центрального, местного и регионального уровней, выполняющих в районах осуществления данной программы функции контроля и технической помощи по проблемам водоснабжения и санитарии в сельских районах.

2. Образование

29. Панамское государство в лице Министерства образования (Минобр) и Национального управления учебных программ и образовательных технологий добивается того, чтобы изучение материалов по правам человека стало одной из главных составляющих панамской образовательной системы в целом, присутствуя во

всех образовательных начинаниях, в частности в программах по общественным наукам, формированию ценностей, этике, гражданскому воспитанию, а также предусматривалось в ходе летних курсов по повышению квалификации, которые проходят все преподаватели.

30. На местах организуются семинары-практикумы по гендерной проблематике и предупреждению насилия. Уже более 600 человек, в том числе учащиеся, преподаватели и родители, приняли участие в таких семинарах и получили соответствующие материалы. Преподаватели прошли специализированную подготовку по гендерным вопросам, правам женщин и предупреждению насилия, при этом учителя 42 образовательных учреждений получили учебные пособия.

31. Постоянный межотраслевой совет по выполнению национальных обязательств в области образования (КОПЕМЕ)⁹ разрабатывает механизмы участия граждан и представления отчетности по итогам осуществления национальных обязательств в сфере образования, а также по результатам достижения показателей, определенных на основании ЦУР. За первый год своей работы Совет принял участие в анализе результативности действующих программ.

32. Приоритетное внимание в КОПЕМЕ уделяется пяти (5) государственным стратегиям, в том числе созданию государственной, комплексной, автономной, научно-технической и независимой системы оценки и контроля, которая позволяла бы измерять эффективность системы образования и способствовала постоянному повышению качества работы всех субъектов системы образования; созданию модели государственного и общественного управления, децентрализации и участия граждан; а также созданию национальной системы централизованной профессиональной подготовки учителей.

33. На постоянной основе проводятся рассчитанные на все население, в том числе на представителей коренных народов и лиц африканского происхождения, учебные мероприятия и встречи на общинном уровне по таким темам, как уважение прав женщин, девушек и девочек, что помогает уже на ранних стадиях выявлять любые проявления насилия в отношении женщин. В 2018 году было проведено более 40, а в 2019 году – 75 информационных дней по трем (3) темам: гендерная проблематика и предупреждение насилия в отношении девочек, девушек и женщин; поощрение прав человека; и пропаганда здорового образа жизни.

34. В соответствии с принципом недопущения дискриминации, закрепленным в Органическом законе об образовании, в официальные учебные программы на всех уровнях образования включена информация о правах человека, равенстве и недопущении дискриминации.

35. С 2007 года Национальное управление по вопросам двуязычного межкультурного образования целенаправленно осуществляет такие меры, как обучение чтению и письму на родном языке; реализация программ обеспечения питанием; реализация программы по уходу за детьми младшего возраста; а также публикация книг и материалов на языках коренных народов с применением гибкого подхода к определению содержания образования для этих общин.

36. Недавно была принята программа «Обучение без голода»¹⁰, цель которой – обеспечить необходимым питанием учащихся государственных образовательных учреждений, уделяя при этом особое внимание наиболее уязвимым общинам. В рамках проекта «Нура», разработанного Управлением питания и здоровья школьников и осуществляемого в автономной области Нгобе-Бугле, дети получают обеды, которые приготовлены с учетом местных культурных традиций и продукты для которых закупаются у местных производителей, что позволяет стимулировать местную экономику.

37. Свыше двух десятилетий панамское государство осуществляет Программу дополнительного школьного питания, которая предусматривает предоставление в течение учебного дня всем учащимся государственных школ по всей стране легкого завтрака (обогащенные питательными веществами полуобезжиренное молоко или сливки и печенье с полезными пищевыми добавками).

3. Занятость

38. После ратификации Конвенции о наихудших формах детского труда (Конвенция № 182 Международной организации труда) был расширен перечень опасных работ, относящихся к наихудшим формам труда¹¹, куда были включены труд в качестве домашней прислуги и работа в сельском хозяйстве.

39. Панамское Управление по борьбе с детским трудом и защите подростков (ДИРЕТИПАТ) не выдает несовершеннолетним в возрасте от 12 до 14 лет разрешения на участие в сельскохозяйственных работах и на работу в качестве домашней прислуги. Подросткам в возрасте от 14 до 17 лет разрешения на работу выдаются только в отношении тех видов деятельности, которые не считаются для них опасными. Ежегодно выдается около 100 разрешений на работу по направлениям деятельности, разрешенным и регулируемым Министерством труда и развития трудовых отношений (МТРТО).

40. В последние годы мужчины и женщины, прежде всего сельскохозяйственные рабочие, ремесленники и члены профсоюза работников банановой отрасли, проходили подготовку по вопросам обеспечения достойных условий труда. При этом ставилась задача способствовать развитию умений и навыков каждого человека. С 2014 по 2019 год такое обучение прошли 5 616 человек, в том числе 872 мужчины и 4 744 женщины.

41. Согласно данным Комиссии по применению конвенций и рекомендаций МОТ, представленным в 2016 и 2019 годах, Панама добилась прогресса в применении Конвенций № 87 и 98 (соответственно о свободе ассоциации и коллективных переговорах). Выполнению связанных с этим обязательств способствует Комиссия по свободе ассоциации и коллективным переговорам, созданная в рамках Панамского трехстороннего соглашения. С июля 2014 года по июнь 2019 года было рассмотрено в общей сложности 567 обращений и зарегистрировано 387 коллективных договоров, действующих в отношении 249 634 работников.

42. Согласно президентскому указу № 53 2002 года, устанавливающему равные возможности для женщин, дискриминацией женщины на рабочем месте считается требование работодателя представить справку о прохождении теста на беременность при подаче заявления о приеме на работу.

43. В судебной системе реализуется институциональная политика по вопросам доступа к правосудию и гендерным вопросам, одной из целей которой является, в частности, создание условий, которые гарантировали бы женщинам равенство в осуществлении их трудовых прав. По состоянию на январь 2020 года в судебной системе работали 505 судей и судейских чиновников, 41,2% из которых составляли мужчины и 58,8% – женщины; в Генеральной прокуратуре, насчитывающей 294 прокурора, работали 173 женщины и 121 мужчина.

44. В состав Национального собрания депутатов входит 71 основной депутат, в том числе 57 мужчин и 14 женщин, и 71 заместитель депутата, в том числе 30 женщин. Женщины составляют 50% сотрудников Избирательного суда (ИС).

45. Национальное правительство разрабатывает политику и программы социальной направленности в целях повышения качества жизни населения. В связи с этим были определены основы политики в отношении минимальной заработной платы, размеры которой периодически пересматриваются (один раз в два года). Кроме того, с помощью Группы по изучению рынка труда отслеживаются потребности рынка и принимаются новые меры по расширению возможностей для трудоустройства и сокращению бедности.

46. Государство последовательно осуществляет социальную политику, направленную на интеграцию меньшинств в рынок труда, содействуя в осуществлении таких проектов и планов, как Межведомственный план в интересах молодежи на 2014–2019 годы; информирование о государственной политике в интересах коренных народов, предусматривающей разработку проекта инвестиций в укрепление общественной интеграции; а также сокращение бедности и защита интересов пожилых

граждан. Содействие в осуществлении этих инвестиционных проектов оказывают органы власти разных уровней.

4. Качество жизни

47. В рамках программ обусловленных денежных трансфертов (ПОДТ) материальную помощь получают 196 200 семей, живущих в условиях бедности и нищеты в наиболее уязвимых регионах страны. В целях повышения устойчивости этих программ с 2019 года целенаправленно осуществляются стратегии обеспечения социальной мобильности, основными принципами которой являются поощрение предпринимательской деятельности и финансовое просвещение как средство обеспечения экономической самостоятельности.

48. В 2019 году началось осуществление плана «Все вместе» как основной стратегии борьбы с неравенством и нищетой. Эта целевая стратегия позволяет координировать предоставление государственных услуг путем направления их потока прежде всего в 300 беднейших районов страны. Стратегия предусматривает совместную разработку и координацию действий различных государственных органов как центрального, так и местного уровня в целях расширения спектра институциональных услуг, предоставляемых на местах, путем определения приоритетных потребностей, укрепления социальной структуры и создания новых мощностей.

49. В Панаме функционирует Национальный институт физиотерапии и реабилитации (ИНМФРЕ); кроме того, во всех провинциях страны открыты центры комплексной реабилитации (РЕИНТЕГРА), что позволяет с помощью многопрофильной группы специалистов оказывать помощь в реабилитации инвалидов на местах, уделяя при этом особое внимание детям младшего возраста. В стране также создан новый Специализированный институт комплексного развития нервной системы (ИЕНДИ), являющийся ведущим учреждением в сфере раннего выявления и лечения патологий, вызывающих инвалидность, что позволяет уже на уровне оказания первичной медицинской помощи выявлять детей с риском нарушений в развитии нервной системы.

IV. Определенные группы населения

A. Женщины

50. Говоря о законодательстве и национальной политике, следует отметить, что в Панаме действует Закон № 7 2018 года, в котором предусмотрены меры по предупреждению и запрещению актов дискриминации и наказанию за них, а также другие положения; президентский указ № 100 2017 года, регулирующий Закон № 82 2013 года и Закон № 73 2015 года о внесении изменений в статьи Закона № 38 2001 года «О процессуальных действиях по делам о бытовом насилии». Среди других инструментов государственной политики следует отметить План действий по обеспечению равных возможностей для женщин на 2016–2019 годы; Национальный протокол оказания комплексной помощи женщинам, ставшим жертвами насилия со стороны их партнеров; и разработанный Группой по выявлению жертв и оказанию им помощи (УИА) Протокол выявления жертв торговли людьми в Панаме, установления их личности, оказания им помощи и предоставления защиты.

51. Благодаря межведомственной координации государство обеспечивает присутствие Национального института по делам женщин (ИНАМУ) в 10 провинциях и округах, что позволяет расширить географический охват и активизировать деятельность по профилактике насилия и защите женщин, которую осуществляют 14 центров ИНАМУ и два национальных приюта, принимающих лиц с высокой степенью риска стать жертвами семейно-бытового насилия.

52. Центры ИНАМУ предоставляют услуги юристов, психологов и социальных работников, консультирующих клиентов и сопровождающих их в судебных процессах

по делам, в ходе которых возникает необходимость в переезде в приюты, а также содействуют созданию для них новых возможностей. Этот спектр услуг предусматривает оказание помощи бесплатно и на условиях конфиденциальности. В стране действует бесплатная горячая линия, и позвонившие по номеру 182 могут получить рекомендации в случаях нарушения их прав. В Национальной полиции функционирует также Специализированная служба по вопросам гендерного насилия, в состав которой входят более 190 отделений полиции в 19 полицейских округах.

53. В Панаме создана информационная система под названием DATA INAMU, которая стала первым реестром, позволяющим идентифицировать профиль агрессора и более четко систематизировать информацию о женщинах, ставших жертвами насилия. Были проведены информационно-пропагандистские кампании, посвященные правам женщин, такие как «Я присоединяюсь», «Это в твоих руках» и «Это касается всех нас». В приложения для работы с информационно-коммуникационными технологиями были внесены коррективы, предоставляющие возможность пользования ими на языках коренных народов.

54. В Панаме предприятия в частном и государственном секторах могут получить Знак равенства, который был разработан в целях поощрения увеличения числа женщин на руководящих должностях и устранения разрыва в оплате труда мужчин и женщин.

55. Во исполнение Закона № 16 от июня 2016 года об институционализации системы общинного правосудия и в рамках программ и планов процесса децентрализации панамское государство в координации с Национальным секретариатом по вопросам децентрализации с помощью ИНАМУ проводит учебные семинары для мировых судей по вопросам предупреждения насилия в отношении женщин. Кроме того, междисциплинарная группа Центра профилактики и консультирования по проблемам семьи (СЕПОФ), функционирующая в рамках судебной системы, проводит обучение по методике комплексного подхода к проблеме насилия в отношении женщин с учетом факторов риска для женщин, подвергшихся насилию со стороны супругов.

56. Высший институт судебной власти (ВИСВ) и Школа им. Клары Гонсалес, координацией деятельности которых занимаются Отдел по вопросам доступа к правосудию и гендерным вопросам и Управление по правам человека, многое сделали для повышения квалификации работников судебной системы – как государственных адвокатов и адвокатов потерпевших, так и судей и прокуроров. Учебные мероприятия проводились в течение 2019 года.

57. В ВИСВ предлагается курс высшего университетского образования для работников судебной системы, в рамках которого преподается предмет «Инклюзивное правосудие» и изучаются вопросы, связанные с гендерной проблематикой и доступом к правосудию. Изучение этого предмета призвано способствовать расширению знаний в области прав человека.

58. В 2018 году в ходе Иbero-американской встречи на высшем уровне по вопросам судебной системы были внесены изменения в 100 Правил Бразилиа, обновившие этот документ, положения которого гарантируют доступ к правосудию для лиц, находящихся в уязвимом положении. Панама является одним из шести членов Комиссии по мониторингу хода осуществления этих Правил в иbero-американских странах.

59. Сеть государственных механизмов обеспечивает осуществление Государственной политики равных возможностей для женщин и определяет стратегии, целевые показатели, задачи и конкретные меры по закреплению достигнутых результатов и дальнейшему устойчивому продвижению к полному равенству. Участниками Сети являются 44 учреждения.

60. В отношении поощрения экономической самостоятельности женщин и принятия ими самостоятельных решений панамское государство в лице Национального совета по вопросам гендерного равенства приняло План действий по осуществлению Инициативы по обеспечению гендерного равенства, который

предусматривает обязательства по расширению возможностей для профессиональной подготовки и трудоустройства молодежи и женщин, относящихся к социально незащищенным категориям населения; содействие в получении девочками и молодыми женщинами навыков, которые будут способствовать их включению в процессы цифрового преобразования и возможности работать по специальностям, которые будут востребованы в будущем; а также поощрение и стимулирование мер по развитию женского предпринимательства.

61. Согласно принятым в рамках реформы 2017 года нормам, регламентирующим порядок участия женщин в политической деятельности, на всех этапах – от внутренних выборов в политических партиях до всеобщих выборов – кандидатуры должны выдвигаться таким образом, чтобы женщины составляли не менее 50% кандидатов; при этом устанавливается требование о соблюдении установленного минимального числа кандидатов пропорционально количеству мест для избрания, и предусматривается, что ни один избирательный список, не отвечающий этим требованиям, не будет зарегистрирован.

62. К другим важным положениям реформы 2017 года в отношении участия женщин в политической жизни относятся признание Национального форума женщин – членов политических партий в качестве постоянного консультативного органа при Избирательном суде, а также требование предусматривать в партийных уставах создание и формирование в рамках партийной структуры секретариата по делам женщин или аналогичного ему органа, наделенного полномочиями, которые предусмотрены в Избирательном кодексе, Регламенте к нему и уставах партий.

63. Избирательный суд с помощью Института изучения демократии (ИИД) готовит учебные мероприятия по различным темам, в том числе связанным с подготовкой и проведением выборов, и на постоянной основе реализует по всей стране программы гражданского просвещения по вопросам выборов, с тем чтобы всесторонне продвигать демократические ценности.

64. В 2018 году в структуре ИИД было создано Управление по вопросам гендерного равенства, перед которым поставлен ряд стратегических задач, таких как содействие созданию правовых и институциональных механизмов, гарантирующих участие и активную роль женщин в политической и общественной деятельности, которое осуществляется на уровне местных и общенациональных органов власти и в рамках партий.

65. Отдел по вопросам доступа к правосудию и гендерным вопросам судебной системы разработал и ведет мониторинг соблюдения Институциональной политики по вопросам доступа к правосудию и гендерным вопросам, а также обеспечивает осуществление Государственной политики равных возможностей для женщин по тем ее направлениям, которые касаются судебной системы.

66. Департамент по оказанию бесплатной юридической помощи жертвам преступлений предоставляет бесплатную помощь по процедурным вопросам женщинам, ставшим жертвами насилия, независимо от их социально-экономического положения. В 2015 году в составе Департамента работали 10 адвокатов, а по состоянию на январь 2020 года их число увеличилось до 72 человек; их услуги предоставляются во всех провинциях страны. Бесплатная юридическая помощь предоставляется не только на первых этапах судопроизводства, но и вплоть до отбывания наказания. Таким образом, потерпевшая сторона может получить консультации, сопровождение в ходе судебных слушаний или официальное представительство в уголовном процессе.

67. Содействие и помощь со стороны отделов по защите жертв, свидетелей и других участников уголовных процессов (УПАВИТ) получили в общей сложности девятьсот восемь (98) жертв предполагаемых преступлений против человечности/торговли людьми, наиболее распространенной формой которых является торговля женщинами-иностранками колумбийской национальности в целях их сексуальной эксплуатации. Эти данные относятся к расследованиям, начатым до 2019 года.

68. К числу услуг, предоставляемых психологами, относятся консультации и встречи с этими специалистами, поддержка в кризисных ситуациях, сопровождение жертв во время судебных слушаний, трансфер в аэропорт и последующее сопровождение; в то же время социальные работники оказывают содействие в организации размещения, питания, оплате проезда, переселении, сопровождении при обращениях в государственные учреждения, а также помощь правового характера, например информирование о правах и обязанностях, сопровождение на судебных слушаниях и последующее сопровождение потерпевших.

69. В 1997 году в панамском избирательном законодательстве была впервые введена гендерная квота. Иными словами, в ходе своих внутренних выборов политические партии были обязаны гарантировать, что женщины будут составлять не менее 30% кандидатов, выдвигаемых на партийные должности и на общенародные выборы. В 2012 году было установлено, что в ходе внутренних выборов, выборов кандидатов от партий и при выдвижении женщины должны составлять не менее 50% кандидатов. Этот и другие факторы способствовали расширению участия женщин в политической жизни.

70. Согласно принятым в рамках реформы 2017 года нормам, на всех этапах – от внутренних выборов политических партий до всеобщих выборов – кандидатуры должны выдвигаться таким образом, чтобы женщины составляли не менее 50% кандидатов; при этом вводится требование о соблюдении установленного минимального числа кандидатов пропорционально количеству мест для избрания и предусматривается, что ни один избирательный список, не отвечающий этим требованиям, не будет зарегистрирован.

В. Дети и подростки

71. В 2017 году панамское государство приняло индекс многомерной бедности (ИМБ), который в отношении детского населения является одним из способов повышения адресности государственной политики защиты прав детей и подростков в целях сокращения социальных разрывов, негативно влияющих на всестороннее развитие детей и подростков, уделяя при этом особое внимание районам проживания коренных народов и районам, находящимся в наиболее уязвимом положении с социальной точки зрения. Как показывает ИМБ, в условиях многомерной бедности живут 453 837 детей, 58,1% которых (263 784) составляют мальчики и девочки в возрасте до 9 лет. В автономных областях, где проживают коренные народы, уровень многомерной бедности в три раза выше, чем в других провинциях страны. Эти данные, свидетельствующие о необходимости усилить деятельность по созданию для детей таких условий жизни, которые способствовали бы их развитию, являются основой для выработки политики комплексной защиты младенцев, детей и подростков.

72. В 2018 году Панама приняла Национальную стратегию предупреждения насилия в отношении детей и подростков на 2018–2022 годы, предусматривающую деятельность по пяти основным направлениям в соответствии с экологической моделью борьбы с насилием и с целями в области устойчивого развития. В частности, данная стратегия предусматривает достижение следующих задач в рамках ЦУР: задача 4.2, задача 5.2, задача 8.7, задача 16.2. Направление 4 стратегии предусматривает изменение нормы, допускающей телесные наказания. В то же время в рамках направления 1 описываются меры по предупреждению сексуальных посягательств в отношении детей и ожидаемые результаты этой деятельности. В отношении механизмов защиты детей следует отметить, что в 2018 и 2019 годах было создано четыре муниципальных совета, играющих на местном уровне роль механизмов по выработке программ, предоставлению соответствующих услуг и принятию ответных мер в целях комплексной защиты детей и подростков. Этот механизм был создан в рамках соглашения между муниципалитетами и Национальным секретариатом по делам детей, подростков и семьи.

73. Панама, как и другие страны региона, присоединилась к обязательству гарантировать всеобщую регистрацию рождений, предусмотренному в целях развития

тысячелетия и затем подтвержденному в Целях в области устойчивого развития, а именно в задаче 16.9 Цели 16 («Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях»). Согласно задаче 16.9, к 2030 году необходимо обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении.

74. Согласно последним оценкам, проведенным Национальным институтом статистики и переписи населения и Панамской системой регистрации актов гражданского состояния, ежегодно не регистрируется приблизительно 1,9% всех рождений. Незарегистрированными считаются дети, регистрация рождения которых была осуществлена позднее, чем спустя год после их рождения.

75. Важно отметить, что 90% родов в Панаме происходят в медицинских учреждениях и что все они регистрируются в течение первых шести месяцев жизни ребенка в соответствии с особым положением Закона о регистрации актов гражданского состояния, согласно которому такие учреждения обязаны официально зарегистрировать родившихся здесь детей, которые не были зарегистрированы в течение этого периода их родителями. Это означает, что проблемы со своевременной регистрацией рождения возникают в отношении тех 10% детей, которые рождаются дома, вне медицинских учреждений, в удаленных и труднодоступных районах, а также в приграничных населенных пунктах. Такая ситуация вызвала необходимость разработки программ по обеспечению регистрации рождений, в том числе в труднодоступных районах и районах проживания коренных народов. В рамках осуществления этих программ и с целью гарантировать уязвимым категориям населения право на удостоверение личности организуются выезды в наиболее труднодоступные общины.

76. Программа «Сеть возможностей» – одна из программ предоставления денежных трансфертов, осуществляемых Министерством социального развития (МСП), – направлена на защиту прав живущих в условиях бедности детей, на образование и здравоохранение. В качестве условия получения денежных трансфертов семья-бенефициары берут на себя обязательство являться к врачу на контрольные осмотры в период беременности, своевременно проводить вакцинацию своих детей младше пяти лет и обеспечивать посещение школы детьми школьного возраста.

С. Коренные народы и лица африканского происхождения

77. Целью реализации таких программ, как «Сельская касса», направленных на поощрение предпринимательской деятельности и осуществляемых при поддержке со стороны Межамериканского банка развития и в рамках Плана развития, является развитие предпринимательства среди коренного населения на территориях его проживания, с тем чтобы минимизировать его зависимость от программ социальной помощи.

78. В соответствии с Планом развития, осуществляемым совместно с Канцелярией заместителя министра по делам коренных народов, был создан Комитет женщин из числа коренных народов, задачей которого является разработка планов и проектов государственной политики, направленной на оказание помощи женщинам путем обучения их грамоте и поощрения образования.

79. Считая одной из своих основных задач ратификацию Конвенции МОТ № 169, это ведомство заявило о необходимости в качестве первого шага к достижению этой цели создать совет с участием прежде всего представителей органов власти коренных народов Панамы, а также добиваться внесения в годовой бюджет статьи, предназначенной исключительно для финансирования государственной политики. Канцелярия заместителя министра по делам коренных народов принимала меры по демаркации земель в округе Насо-Тьер-Ди, занималась оформлением прав коллективной собственности на земли и рассматривала другие обращения, в том числе

относительно юридического статуса территорий, прилегающих к автономной области Нгобе-Бугле.

80. Межотраслевая техническая рабочая группа¹², действующая на всех территориях проживания коренных народов, была создана в целях привлечения властей к сбору данных о заболеваниях, передаваемых половым путем, включая ВИЧ, и оказанию медицинской помощи заболевшим, поскольку известно, что эти показатели на территориях проживания коренных народов являются высокими и что медицинская помощь здесь не предоставляется в связи с недостаточным количеством учреждений здравоохранения.

81. Право на получение бесплатной юридической помощи было распространено на всех заявителей, проживающих в автономной области Нгобе-Бугле; кроме того, были достигнуты договоренности с юридическими консультациями при университетах, Службой общественной безопасности, прокуратурой, противопожарной службой, адвокатами, добровольно выполняющими функции посредников, Избирательным судом и частными юридическими консультациями о том, чтобы такие заявители могли получать правовую помощь и чтобы суд мог принимать решения об истребовании их данных из реестров записи актов гражданского состояния и проб ДНК, что позволяло бы проводить слушания и принимать решения по данному крайне важному вопросу. Это касается опекунов, отцовства и других процессов по защите интересов детей, значительная часть которых находится на попечении матерей и других женщин в семье. Было совершено 15 выездов и рассмотрено 338 ходатайств.

82. Панама признает существование расовой дискриминации и приняла законодательство и стратегии для борьбы с дискриминацией по признакам расовой и этнической принадлежности. Среди таких законов следует отметить Закон № 16 2002 года о создании Национальной комиссии по борьбе с дискриминацией, Закон № 11 2005 года о запрете дискриминации в сфере занятости и Закон № 7 2018 года о мерах по предотвращению, запрещению актов дискриминации, включая расизм, и наказанию за них в соответствии с конвенциями о правах человека, участником которых является Панама.

83. Важной для панамского государства задачей является уважение прав лиц африканского происхождения, для решения которой в 2016 году при Министерстве социального развития был создан Национальный секретариат по вопросам развития групп населения африканского происхождения (СЕНАДАП)¹³, ответственный за разработку и осуществление политики социальной интеграции жителей Панамы африканского происхождения.

84. В целях обеспечения в полной мере интеграции лиц африканского происхождения панамское государство предусмотрело в рамках принятого правительством стратегического плана осуществление Национального генерального плана улучшения положения жителей Панамы африканского происхождения, в котором предусматриваются конкретные действия в интересах этой важной группы населения и ее общин.

85. Панамское государство, подписав документ ЮНЕСКО «От забвения к памяти», обязалось тем самым включить в официальную учебную программу материалы о вкладе жителей Панамы африканского происхождения в историю и культуру страны, в то время как СЕНАДАП организовал подписание соглашения о проведении национальных консультаций в целях принятия государственной политики в области межкультурного образования в качестве законодательного акта.

86. СЕНАДАП совместно с Управлением по вопросам туризма разрабатывает различные предложения по туристическому маршруту для знакомства с культурным наследием жителей Панамы африканского происхождения под названием «Путь Афро». Этот маршрут включен в Генеральный план развития туризма с целью подчеркнуть важность этой группы населения и обеспечить устойчивое развитие как сельских, так и городских общин под руководством активистов из числа жителей этих общин. Кроме того, Управление по вопросам туризма подписало со странами Карибского бассейна, такими как Ямайка, международные соглашения об обмене

опытом и передовой практикой, которые могут быть полезны для общин жителей Панама африканского происхождения.

87. В качестве меры по признанию наследия потомков выходцев из Африки панамское государство представило в ЮНЕСКО сведения о ритуальных и праздничных проявлениях конголезской культуры, которые были включены в число объектов нематериального культурного наследия человечества.

88. В рамках празднования Международного десятилетия лиц африканского происхождения панамское государство с помощью СЕНАДАП оказывало поддержку и содействие в проведении различных мероприятий, организованных панамскими гражданами африканского происхождения для продвижения культуры выходцев из Африки на национальном уровне, особенно в мае, когда отмечается День чернокожих¹⁴.

89. По данным переписи населения 2010 года, 303 289 человек, или 9,2% от общей численности населения, отнесли себя к лицам африканского происхождения. Однако, согласно результатам Кластерного обследования с применением многих показателей, проведенного в 2018 году во исполнение рекомендаций Технического комитета по проведению переписей, к потомкам выходцев из Африки отнесли себя 24,5% участников обследования, что, по оценкам, составило примерно 980 000 человек.

D. Инвалиды

90. Законом № 15 2016 года были внесены изменения в Закон № 42 1999 года об обеспечении равных возможностей для инвалидов, призванные привести его в соответствие с требованиями современности, а также с международными нормами в области прав инвалидов, ратифицированными Республикой Панама.

91. Национальный консультативный совет по делам инвалидов (КОНАДИС), выполняющий функции координационного органа, сводит в единую систему меры по обеспечению повсеместного учета этой проблематики, принимаемые созданными в структуре органов власти управлениями по обеспечению равных возможностей. В настоящее время имеются 34 таких управления.

92. Государство путем принятия Закона № 15 2016 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 42 1999 года об обеспечении равных возможностей внесло в него статью 47-С о надлежащем обращении с инвалидами, лишенными свободы, и изменило статьи 52 и 53 об организации доступной среды в пенитенциарных учреждениях.

93. В панамском государстве функционирует Национальный институт физиотерапии и реабилитации (ИНМФРЕ), при этом во всех провинциях страны открыты центры комплексной реабилитации (РЕИНТЕГРА), что позволяет с помощью многопрофильной группы специалистов оказывать помощь в реабилитации инвалидов на местах, уделяя при этом особое внимание детям младшего возраста. Кроме того, в стране создан новый Специализированный институт комплексного развития нервной системы (ИЕНДИ), являющийся ведущим учреждением в области раннего выявления и лечения патологий, которые приводят к инвалидности. Это позволяет уже на уровне первичной медицинской помощи выявлять детей с риском нарушений в развитии нервной системы.

94. В 2019 году панамское государство в лице Национального секретариата по делам инвалидов (СЕНАДИС) «в целях совершенствования системы управления последующей деятельностью и контролем за соблюдением Конвенции о правах ребенка, Факультативного протокола к ней и национальной политики в отношении инвалидов» оказывало поддержку Панамскому университету в «разработке, создании и обеспечении деятельности Национального наблюдательного совета по проблемам инвалидности (ОНДИС), действующего в качестве независимого органа».

95. Панамское государство выделило средства (3,4 млн панамских бальбоа) на организацию второго Национального обследования по вопросам инвалидности (ЭНДИС II), которое планируется провести после национальной переписи населения. Уже прошло пилотное обследование, в ходе которого проводилась проверка инструментария, и в наличии имеются все методические указания и пособия (для лиц, проводящих опросы, кураторов и т. д.).

96. В рамках судебной системы были приняты следующие меры: установка лицензированных программ Jaws на компьютерное оборудование, которым пользуются сотрудники судебной системы (эта программа установлена на компьютерах в библиотеках и центрах консультирования граждан); установка аудиосистемы в основном лифте Дворца правосудия – резиденции Верховного суда; приобретение инвалидных колясок для лиц, обращающихся в органы судебной системы; размещение табличек с надписями шрифтом Брайля на дверях всех подразделений судебной системы; обучение сотрудников судебных органов использованию программного обеспечения для инвалидов, что позволило гарантировать их право на труд; печать и распространение текстов Правил Бразилиа, Институциональной политики в области доступа к правосудию, а также сборников законов об инвалидности.

97. В Судебной библиотеке Панама имеются напечатанные шрифтом Брайля национальные и международные нормативные документы о правах человека. Кроме того, шрифтом Брайля напечатаны 3 600 буклетов о процедурах, не требующих для их проведения помощи со стороны профессиональных юристов. Эти буклеты были направлены в ряд органов, занимающихся правовыми вопросами, в частности в Центры информации и помощи гражданам, Центры посредничества в урегулировании конфликтов, бесплатные юридические консультации для жертв преступлений, судебные библиотеки и другие учреждения, такие как Прокуратура, Национальный секретариат по делам инвалидов и Панамский институт специальной реабилитации, а также в действующие на территории страны отделения Ассоциации инвалидов по зрению.

Е. Мигранты, беженцы и лица без гражданства

98. В отношении проблемы миграции следует отметить своевременный обмен информацией с Национальной коалицией Коста-Рики по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми в целях репатриации несовершеннолетней девушки из числа коренного населения, и в Панаме начались процедуры установления ее статуса и оказания ей помощи. Кроме того, этой девушке была оказана психологическая помощь с привлечением частного психолога при содействии со стороны Международной организации по миграции (МОМ).

99. В данном случае было установлено, что девушка-подросток из числа коренного населения является жертвой торговли людьми в формах, аналогичных рабству, и в настоящее время она получает индивидуальную помощь в прохождении школьной программы в рамках модульной системы альтернативного образования, которая отвечает ее потребностям в обучении с учетом ее возраста, культуры и способностей.

100. Республика Панама входит в число стран, подписавших Конвенцию о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года. Конвенция о беженцах и Протокол к ней были ратифицированы Панамой в октябре 1977 года путем принятия Закона № 5 от 26 октября 1977 года. В 2011 году Панама присоединилась также к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

101. Панама является страной транзита и убежища в Центральной Америке. С 1990 года по настоящее время статус беженца получили 2 556 человек. Основную часть беженцев составляют граждане Колумбии, Венесуэлы, Кубы, Никарагуа, а также выходцы из стран северной части Центральной Америки.

102. В 2017 году Панама вместе с пятью другими странами региона присоединилась к Региональной комплексной рамочной программе по защите и поиску решений

(МИРПС). В рамках этого процесса и на основе консультаций с участием национальных органов власти, министерств, частного сектора, гражданского общества и заинтересованных групп населения разрабатывается национальный план действий наряду с проведением диагностических исследований. Целью этого плана действий являются совершенствование системы предоставления убежища, а также содействие интеграции в стране лиц, претендующих на получение убежища, и беженцев. В июле 2019 года, когда новое правительство приступило к исполнению своих обязанностей, оно официально признало МИРПС и приняло на себя руководящую роль в дальнейшей работе по выполнению согласованных обязательств.

103. Преимущества и последствия осуществления национального плана действий рассматриваются в среднесрочной и долгосрочной перспективе; особое внимание при этом уделяется интеграции беженцев и соискателей этого статуса в панамское общество и оказанию поддержки принимающим общинам в целях содействия развитию страны.

104. Президентский указ № 5 был издан 16 января 2018 года в целях внесения изменений в систему предоставления убежища, которая была предусмотрена ранее действовавшим законодательством, принятым в 1998 году. Это стало важным шагом вперед, поскольку в новом законодательстве закрепляется приверженность страны обеспечению международной защиты и подтверждается необходимость соблюдения стандартов надлежащей правовой процедуры. Новый закон создал нормативную базу для признания статуса беженца и определил органы, уполномоченные рассматривать ходатайства о предоставлении убежища и принимать по ним решения. Кроме того, этим законом предусматриваются меры по защите детей, такие как конкретные гарантии для нуждающихся в международной защите детей и подростков с учетом их наилучших интересов, а также средства осуществления необходимых мер по их защите.

105. На процедурном уровне в соответствии с президентским указом № 5 2018 года периодичность заседаний Национальной комиссии по защите беженцев (КОНАРЕ) была увеличена с четырех до шести заседаний в год. Следовательно, с каждым годом будет увеличиваться число рассматриваемых КОНАРЕ дел.

106. Хотя в указе № 5 2018 года вопрос о доступе заявителей на получение статуса беженца к работе не рассматривается, он стал темой другого документа, принятого в мае 2019 года (президентский указ № 20 от 29 мая 2019 года). Этот указ позволяет выдавать заявителям на получение статуса беженца, чьи заявления были приняты к рассмотрению, разрешения на работу на период, когда их дело находится на рассмотрении КОНАРЕ.

107. С другой стороны, по договоренности с Национальной миграционной службой был официально утвержден план повышения квалификации в области международного беженского права, механизмов выявления и направления лиц, нуждающихся в международной защите, а также национального законодательства о беженцах. В результате курс повышения квалификации прошли 500 должностных лиц из Национальной миграционной службы, Национальной пограничной службы, Службы морской авиации, Национального секретариата по децентрализации, местных органов власти и мировых судей.

108. Для приема заявлений была внедрена компьютеризированная система, которая гарантирует процедурный контроль каждого из этапов процесса обработки заявления и дает заявителям возможность дистанционно отслеживать ход рассмотрения их заявлений посредством QR-кода, напечатанного на каждой справке о приеме заявления на предоставление статуса беженца. Эта система позволяет и другим органам власти заверять документ, подтверждающий, что заявление находится на рассмотрении, благодаря чему соответствующие лица могут избежать направления в места временного содержания мигрантов или риска быть депортированными.

109. В отношении помощи детям и подросткам, нуждающимся в международной защите, Министерство внутренних дел и Национальный секретариат по делам детей, подростков и семьи (СЕННИАФ) подписали Протокол о предоставлении помощи несопровождаемым и/или разлученным с семьями детям и подросткам, нуждающимся

в защите. Протокол предусматривает гарантии в отношении процедуры признания статуса беженца, такие как сопровождение, юридическая помощь, оказание помощи в приоритетном порядке, консультирование детей и подростков, а также механизмы определения наилучших интересов ребенка.

110. Президентским указом № 10 от 16 января 2019 года была утверждена процедура признания статуса лица без гражданства. Говоря о проблемах психического здоровья, следует отметить, что в этой области в сотрудничестве с органами Министерства здравоохранения была подготовлена дорожная карта для направления беженцев и просителей убежища в Межотраслевую сеть по вопросам психического здоровья в целях их включения в программы помощи лицам с психическими заболеваниями.

111. В отношении возможности трудоустройства следует отметить разработку программы под названием «Таланты без границ», в рамках которой были достигнуты договоренности с частным сектором, направленные на расширение доступа данной категории лиц к панамскому рынку труда. Эта программа благодаря ее новизне и хорошим результатам, которых удалось достичь к настоящему времени, официально признана в качестве примера успешной практики.

112. Удалось добиться разрешения на обучение беженцев на курсах профессиональной подготовки, которые проводит Национальный институт профессиональной подготовки в целях развития человеческого потенциала (ИНАДЕХ). Эта инициатива была официально закреплена в меморандуме о взаимопонимании, который 20 июня 2019 года подписали Министерство внутренних дел, ИНАДЕХ и УВКБ ООН.

113. Правительство Панама разработало Соглашение о сотрудничестве в целях предоставления проездного документа (паспорта) беженцам, признанным таковыми Национальной комиссией по защите беженцев (КОНАРЕ). Осуществлением этой инициативы занимаются Министерство внутренних дел и Паспортное управление Панама. Возможностями, которые открывает это соглашение, пользуются беженцы, не имеющие действующих паспортов.

114. Чтобы обеспечить бесперебойное обслуживание пользователей, в главном городе каждой провинции созданы отделения Избирательного суда, 42 из которых работают в собственных помещениях; в общей сложности функционируют 16 региональных и 78 районных отделений, в которых предоставляются услуги по соответствующим трем основным направлениям. Ведомство по регистрации актов гражданского состояния имеет 61 подключенное к сети отделение, в которых регистрация рождений осуществляется путем ввода данных в информационную систему, и 106 автономных отделений, в которых регистрация рождений ведется путем записи вручную. Кроме того, действуют отделения по регистрации избирателей и организации выборов, задачей которых является децентрализация оказания такого рода услуг и, соответственно, обеспечение более качественного обслуживания населения, главным образом жителей наиболее удаленных районов страны. Отделения действуют также в государственных медицинских учреждениях страны, в том числе в труднодоступных районах и районах проживания коренных народов, что также способствует децентрализации услуг в целях обеспечения более широкого охвата населения и гарантированного оказания комплексной помощи жителям городских и сельских районов на всей территории страны.

115. По состоянию на январь 2020 года помощь в оказании этих услуг оказывали 210 помощников регистраторов. Они проживают в наиболее удаленных районах страны и принимают заявления о рождении и смерти от жителей самых удаленных населенных пунктов, в том числе в районах проживания коренных народов. Необходимо отметить, что такого рода отделения действуют во всех округах, что позволяет обеспечивать более широкий охват и гарантировать предоставление населению этих услуг.

116. Обеспечение права на удостоверение личности предполагает оказание помощи по четырем направлениям: регистрация рождения и выдача справок о беременности; клиническая запись рождения живого ребенка; регистрация рождения; и выдача свидетельства о рождении ребенка. Дети должны регистрироваться сразу же после

рождения, что позволяет осуществлять с момента рождения право на имя и на получение гражданства, и с этой целью разработаны программы и административные меры, позволяющие гарантировать право человека на удостоверение личности.

117. Избирательный суд (ИС), будучи органом, играющим ведущую роль в вопросах удостоверения личности, налаживает сотрудничество с органами регистрации актов гражданского состояния стран региона, официально оформив соглашения о сотрудничестве с Национальным реестром актов гражданского состояния Колумбии и Высшим избирательным трибуналом Коста-Рики, с тем чтобы гарантировать установление личности лиц, находящихся в приграничных районах этих стран или в любых других районах. Таким образом, гарантами гражданства являются механизмы взаимопомощи и сотрудничества между органами записи актов гражданского состояния, которые обслуживают граждан во время выездов официальных представителей двух стран на места в целях выдачи удостоверений личности. С 2014 года, когда были подписаны соглашения с Колумбией и Коста-Рикой, услуги получили более 10 000 человек, которым было гарантировано право на установление личности, и таким образом был предотвращен риск превращения их в лиц без гражданства.

118. В рамках обеспечения права на удостоверение личности ИС подписал соглашения с медицинскими, социальными и образовательными учреждениями. Эти соглашения направлены на координацию деятельности, планов, показателей, услуг и мероприятий, что позволит повысить эффективность работы, а также активизировать сотрудничество и обмен информацией, рассматривая при этом удостоверение личности как центральный элемент, позволяющий постоянно совершенствовать процесс регистрации актов гражданского состояния и расширять ее охват, а также повышать качество работы министерств и ведомств, имеющих непосредственный контакт с населением, в том числе в наиболее удаленных районах страны.

119. В феврале 2019 года была создана Группа технической оценки (ГТО), которая призвана содействовать повышению эффективности работы Отдела по выявлению потерпевших и оказанию им помощи (ОВПП). Это является еще одним свидетельством приверженности Министерства общественной безопасности делу борьбы с торговлей людьми и защиты прав жертв этого преступления. В состав Группы входят соответствующие специалисты – психологи, социальные работники и юристы. Тем самым Панама подняла до международного уровня стандарты в области защиты жертв торговли людьми и оказания им помощи.

120. Согласно изданному 8 января 2019 года президентскому указу № 7, в целях гуманитарной защиты предусматривается выдача временного вида на жительство в качестве документа, дающего право на временное проживание в стране. Благодаря этой мере жертвы торговли людьми могут получить право оставаться на территории Панамы. Предусматривается, что временный вид на жительство выдается сроком на один год с возможностью продления не более чем на шесть лет. Такое право уже предоставлено 25 лицам – жертвам торговли людьми.

121. В соответствии с президентским указом № 21 от 28 мая 2019 года утвержден новый вид документа – разрешение на работу для лица, получившего временный вид на жительство по гуманитарным соображениям. Это является еще одной мерой защиты жертв торговли людьми и связанной с ней деятельности в рамках признания прав этих лиц на социальную реинтеграцию.

122. В 2019 году такое разрешение на работу получили двое мужчин, имеющих гражданство Венесуэлы, и одна женщина – гражданка Колумбии. В процессе рассмотрения находятся заявления еще четырех потерпевших. Такая политика панамского правительства, а именно наличие свода законов и норм в отношении мигрантов и возможность получить разрешение на работу в целях социальной интеграции, минимизирует вероятность оказаться в ситуации уязвимости.

123. Генеральный секретариат Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми принял постановление № 001-2019 от 13 августа 2019 года, опубликованное в Официальном бюллетене № 28868-А, согласно которому информация, содержащаяся в административных делах об установлении личности лиц, ставших жертвами

торговли людьми и связанной с этим деятельности, относится к категории конфиденциальной в целях защиты данных о лицах, ставших жертвами торговли людьми, как это предусмотрено национальными и международными правовыми нормами.

124. В соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 года и Протоколом к ней 1967 года панамское государство в лице Министерства образования подготовило президентский указ № 1225 от 25 октября 2015 года, который регулирует порядок признания и подтверждения результатов обучения, пройденного за рубежом, что стало свидетельством того большого значения, которое придается оказанию помощи детям и подросткам из числа мигрантов и беженцев с целью гарантировать их быструю интеграцию и реинтеграцию в систему образования. Для решения этой задачи были созданы Национальная комиссия и 15 региональных комиссий и разработаны рекомендации по процедурам, с тем чтобы ограничить возможности для принятия произвольных решений чиновниками на местах и унифицировать на национальном уровне критерии принятия соответствующих решений.

Г. Лица, лишённые свободы

125. В целях ресоциализации подростков используется модель оказания комплексной помощи, представляющая собой набор процедур, методов и стратегий, которые основываются на системе индивидуальных достижений, предусматривающей ряд этапов и направлений работы, в сочетании с реализуемыми государственными учреждениями, НПО и частными компаниями программами поддержки, такими как «Друг-предприниматель», «Поделись историей твоего успеха», общенациональный конкурс ораторского искусства по теме «Важность ресоциализации», виртуальные экскурсии в Институте междисциплинарных исследований, Школе спортивного мастерства, Школе профессионального обучения, Школе искусств и культуры, учреждениях начального, основного и среднего образования, а также курсы профессиональной подготовки.

126. Школа подготовки кадров для пенитенциарных учреждений была создана на основании постановления № 360-R-161 от 21 июня 2007 года, затем была закрыта и вновь открыта в 2011 году в соответствии с Законом № 42 от 14 сентября 2016 года в структуре Главной канцелярии Министерства внутренних дел. В отношении организационной структуры она является вспомогательным учреждением, как предусмотрено постановлением № 034-R-021 от 10 мая 2018 года.

127. Принимаются меры по реализации и мониторингу учебных программ подготовки и специализации государственных служащих оперативного и технического звена, работающих в пенитенциарных учреждениях, а также программ постоянного повышения их квалификации в целях содействия решению задачи социальной реинтеграции лишённых свободы лиц и подростков, отбывающих наказание за совершение уголовных преступлений.

128. Проводится обучение кандидатов на поступление на работу в Главное управление системы пенитенциарных учреждений или в Институт междисциплинарных исследований; принимаются меры к обучению и специальной подготовке государственных служащих, работающих в системе пенитенциарных учреждений, как профессионалов, обладающих знаниями и навыками в научно-технической сфере; принимаются меры по разработке, планированию, осуществлению, контролю и оценке политики, процессов и процедур управления тюрьмами в отношении оказания комплексной помощи, обеспечения безопасности и реабилитации.

129. Базовый курс для сотрудников пенитенциарных учреждений: с 2014 по 2019 год этот курс обучения успешно прошли 872 новых сотрудника пенитенциарных учреждений из числа гражданских лиц. Программы постоянного повышения квалификации: с 2014 по 2019 год 4 067 должностных лиц прошли подготовку по программам постоянного повышения квалификации (для оперативных и технических работников), в которых предусматривается, в частности, изучение таких тем, как

поведение человека, права человека в пенитенциарной системе, сексуальное многообразие, Стамбульский протокол, методы досмотра во время посещения, моральные ценности, курс для сотрудников и должностных лиц пенитенциарных учреждений, ориентация и профилактика в работе с подростками, права человека женщин, лишенных свободы, применение международных договоров о правах человека в отношении несовершеннолетних, лишенных свободы, эмоциональный интеллект и другие темы.

130. В приводимых в разделе статистической информации данных об участии в таких мероприятиях учитываются также сведения об участии в аналогичных мероприятиях лишенных свободы лиц. Речь идет о лишенных свободы лицах, которые либо учатся, либо работают, либо занимаются тем и другим.

131. В то же время важно отметить, что большое число таких лиц занимаются также спортом, социокультурной и духовной деятельностью, поскольку эти занятия предусматриваются режимом пребывания в пенитенциарном учреждении, однако такие занятия не могут служить основанием для пересмотра сроков заключения (их сокращения).

132. За основу количественной оценки масштаба участия было взято число лиц, занимающихся теми видами деятельности, которые могут быть учтены при вынесении решения о сокращении срока наказания, а именно работой или учебой. В последние годы наблюдается увеличение числа заключенных, участвующих в организованных в пенитенциарных учреждениях мероприятиях и проходящих профессиональную подготовку и подготовку к производительной деятельности в рамках программ ресоциализации. Участие в такого рода деятельности также может являться основанием для сокращения сроков пребывания под стражей.

133. Профессиональное обучение осуществляется с помощью курсов, которые проводит Национальный институт профессиональной подготовки в целях развития человеческого потенциала (ИНАДЕХ). Эти курсы, в свою очередь, подразделяются на программы продолжительностью от 300 часов до свыше 1 000 часов, курсы продолжительностью от 40 до 450 часов и семинары и практикумы продолжительностью от 8 до 40 часов. Как правило, обучение проводится в пенитенциарных учреждениях, поскольку для осуществления программ, которые предлагает ИНАДЕХ, других мест с необходимой инфраструктурой и оснащением не имеется.

134. В отношении изменения численности заключенных, участвующих в образовательных программах, следует отметить ее постепенный рост, а также появление новой инфраструктуры, что позволило расширить возможности для осуществления таких программ, учитывая численность заключенных, содержащихся в пенитенциарных учреждениях «Ла Нуэва Хойя» и «Чирики».

Г. Права человека и окружающая среда

135. В соответствии со Стратегическим планом на 2019–2024 годы¹⁵ Республика Панама вносит коррективы в свое природоохранное законодательство в целях решения вновь возникающих экологических проблем, разрабатывая институциональную систему, которая предусматривает внесение необходимых изменений и дополнений в политику в качестве реакции на изменение климата, политику в области биоразнообразия и политику управления водными ресурсами в соответствии с положениями различных природоохранных конвенций и форумов, участником которых является Панама.

136. На международном уровне Республика Панама активно участвует в международных переговорах по борьбе с изменением климата, уделяя особое внимание вопросу сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (СВОД-плюс), а также в региональных инициативах, таких как Региональная стратегия в отношении изменения климата, разработанная Центральноамериканской комиссией по окружающей среде и развитию (ЦАКОР).

137. В 2019 году Панама официально начала процесс подготовки четвертого национального сообщения об изменении климата и второго двухгодичного обновленного доклада. В этих документах будет отражен гендерный подход как одна из составляющих данной работы, с тем чтобы страна могла получить конкретные данные о том, какое дифференцированное воздействие оказывает климатический кризис на женщин и мужчин в таких секторах, как энергетика, сельское хозяйство и утилизация отходов.

138. В январе 2020 года Национальная ассамблея ратифицировала Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (известное как Соглашение Эскасу). Оно является первым многосторонним соглашением, имеющим обязательную силу и направленным на защиту этих прав в таких важных областях, как устойчивое использование природных ресурсов, сохранение биоразнообразия, борьба с обезлесением и изменением климата.

139. На прошедшей конференции, состоявшейся в Норвегии, Панама вновь подтвердила свою готовность принять у себя конференцию «Наш океан – 2021». Это является еще одним свидетельством готовности Панамы осуществлять Повестку дня в области устойчивого развития, в частности в отношении ЦУР 14.

140. В Панаме функционирует Комиссия по разработке, осуществлению и мониторингу национальной политики в отношении океанов¹⁶. Эта политика представляет собой свод общих положений, определяющих и направляющих содержание нормативной базы и институциональную деятельность правительства и позволяющих точно определить уровень взаимодействия между сторонами, представляющими государственный и частный секторы, в сфере сохранения, мониторинга и рационального использования ресурсов океанов, исходя при этом из национальных интересов.

Примечания

- ¹ Decreto Ejecutivo No. 393 de 2015, que adopta los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y dicta Otras Disposiciones.
- ² Decreto Ejecutivo No. 63 de 2017 que adopta el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) como instrumento oficial para la medición de la pobreza multidimensional a nivel Nacional y crea el Comité Técnico para el IPM de Panamá.
- ³ Decreto Ejecutivo No. 236 de 2019.
- ⁴ Ley No. 6 de 2017, que crea el Mecanismo Nacional para la Prevención de la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes (MNPT).
- ⁵ Ley No. 63 de 2008, que adopta el Código Procesal Penal.
- ⁶ Artículo 44 de la Constitución Política de la República de Panamá.
- ⁷ Decreto Ejecutivo 546 de 2005.
- ⁸ Decreto Ejecutivo 214 de 2016.
- ⁹ Ley 59 de 2018.
- ¹⁰ Ley 115 de 2019.
- ¹¹ Decreto Ejecutivo 1 de 2016.
- ¹² Resolución No. 3 de 2019.
- ¹³ Ley No. 64 de 2016.
- ¹⁴ Ley No. 9 de 2000.
- ¹⁵ Resolución de Gabinete 149 de 2019.
- ¹⁶ Decreto 431 de 2018.