



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать шестая сессия
4–15 мая 2020 года

Резюме материалов по Панаме, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюций 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Доклад содержит резюме 22 материалов¹, полученных от заинтересованных сторон в рамках универсального периодического обзора и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов. Отдельный раздел посвящен информации, полученной от национального правозащитного учреждения, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами.

II. Информация, полученная от национального правозащитного учреждения, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами

2. Управление Народного защитника Панамы (УНЗ) сообщило, что Панама еще не ратифицировала ни Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, ни Конвенцию МОТ № 169².

3. УНЗ указало, что в стране до сих пор нет ни закона, запрещающего дискриминацию по всем признакам, включая сексуальную ориентацию, ни закона о гендерной идентичности³. УНЗ сообщило, что, хотя Закон № 7 от 14 февраля 2018 года предусматривает наказания за преследования, сексуальные домогательства, расизм и сексизм при различных обстоятельствах, он не обеспечивает непосредственной защиты ЛГБТИК⁴. УНЗ добавило, что Исполнительный указ № 204 от 3 сентября 1997 года по-прежнему квалифицирует гомосексуализм в качестве серьезного правонарушения для сотрудников полиции⁵.

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



4. УНЗ признало успехи в решении ряда административных вопросов, касающихся лиц, лишенных свободы, однако отметило, что доступ к лекарственным средствам и медицинскому обслуживанию остается недостаточным. Кроме того, оно упомянуло вызывающее много вопросов пенитенциарное учреждение для особо опасных преступников в Пунта-Коко, расположенное на Жемчужных островах⁶.
5. УНЗ сообщило, что в 2017 году Панама издала закон о создании при Управлении национального механизма по предупреждению пыток в качестве независимого учреждения с собственным бюджетом⁷.
6. УНЗ заявило, что благодаря внедрению состязательной системы уголовного судопроизводства число лиц, помещаемых в предварительное заключение, сократилось на 44%. Оно сообщило также, что осуществление Закона № 53 о судебном корпусе от 2015 года еще не завершено⁸.
7. УНЗ указало, что Панама добилась прогресса в деле предупреждения и наказания торговли людьми, в частности в рамках своей институциональной основы, как показывает создание отделов по выявлению жертв торговли людьми и оказанию им помощи. Кроме того, в июле 2019 года было учреждено институциональное подразделение по борьбе с торговлей людьми, призванное координировать действия сил безопасности⁹.
8. УНЗ сообщило, что был достигнут определенный прогресс в сфере трудоустройства, однако предстоит еще многое сделать для преодоления гендерного разрыва на рынке труда и в размере заработной платы¹⁰.
9. УНЗ указало, что в Панаме действуют разрозненные законы, регулирующие права женщин, однако всеобъемлющее законодательство, касающееся сексуального и репродуктивного здоровья, отсутствует. Оно добавило, что руководства по применению существующих законов о половом воспитании также не осуществляются, что сказывается на показателях подростковой беременности¹¹.
10. УНЗ отметило, что в 2012 году была утверждена государственная политика обеспечения равных возможностей, а в 2016 году был подписан план действий по ее реализации на 2016–2019 годы; тем не менее Управлению не было представлено никакой отчетности для оценки его выполнения. УНЗ добавило, что в 2017 году Национальному институту по делам женщин (НИДЖ) был выделен самый маленький бюджет среди децентрализованных учреждений¹².
11. УНЗ указало, что, несмотря на принятие важных правовых документов по борьбе с насилием в отношении женщин, в частности Декрета № 100 (2017 год), который предусматривает меры по предотвращению и внесение изменений в Уголовный кодекс с целью установления уголовной ответственности за убийство женщин, показатели насилия в отношении женщин остаются высокими¹³. УНЗ отметило, что не было создано никаких специализированных прокуратур и судов по данному вопросу, а также не был учрежден Специальный фонд для возмещения ущерба женщинам, пострадавшим от насилия¹⁴.
12. УНЗ сообщило, что в Панаме действуют различные нормативные акты, поощряющие участие женщин в политической жизни и в процессах принятия решений; тем не менее уровень представленности женщин на высоких правительственных должностях остается низким¹⁵.
13. УНЗ сообщило, что в стране отсутствует закон о всеобъемлющей защите детей и подростков; тем не менее Министерство социального развития издало Постановление № 002 от 16 января 2018 года, отражающее принципы Конвенции о правах ребенка¹⁶. УНЗ указало, что не было внесено никаких законодательных предложений относительно отмены телесных наказаний, допускаемых статьей 319 Семейного кодекса¹⁷.

III. Информация, представленная другими заинтересованными сторонами

A. Объем международных обязательств¹⁸ и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами¹⁹

14. Международный центр по правам человека при юридическом факультете Оклахомского университета (МЦПЧ-ОУ) рекомендовал Панаме ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений (ФП-КПР-ПС)²⁰. В совместном представлении 4 (СП4) и материалах, представленных МЦПЧ-ОУ, Панаме рекомендуется ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (ФП-МПЭСКП)²¹.

15. В совместном представлении 2 (СП2), а также в материалах, представленных Центром по вопросам окружающей среды (ЦВОС) и организацией «Культурное выживание» (КВ), указывается, что Панама не ратифицировала Конвенцию МОТ № 169, несмотря на согласие с многочисленными рекомендациями на этот счет²². В материалах, представленных ЦВОС и МЦПЧ-ОУ, а также в СП4 и совместном представлении 7 (СП7) Панаме рекомендуется ратифицировать Конвенцию МОТ № 169²³.

16. МЦПЧ-ОУ рекомендовал Панаме ратифицировать Конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования²⁴.

17. МЦПЧ-ОУ рекомендовал Панаме направить постоянное приглашение Специальному докладчику по вопросу о праве на образование, Специальному докладчику по вопросу о праве на развитие и Специальному докладчику по вопросу о насилии в отношении женщин²⁵.

18. Центр за мир без убийств (ЦМБУ) приветствовал тот факт, что Панама поддержала Декларацию о праве на мир²⁶. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия (МКЛЯО) с удовлетворением отметила, что 11 апреля 2019 года Панама ратифицировала Договор Организации Объединенных Наций о запрещении ядерного оружия²⁷.

B. Национальные рамки защиты прав человека²⁸

19. Межамериканская комиссия по правам человека (МКПЧ) особо отметила автономное и независимое функционирование Управления Народного защитника Панамы²⁹. Однако в совместном представлении 8 (СП8) самостоятельность Управления Народного защитника ставится под сомнение³⁰.

20. В СП2 сообщается, что в рамках конституционной реформы, предложение о проведении которой было внесено исполнительной властью на рассмотрение Конгресса в июле 2019 года, признаются и уважаются самобытность и культурное разнообразие «коренных» народов в их коллективных правах и системах организации и управления, однако страна не считается многонациональным и многокультурным государством. В СП2 добавляется, что в тексте реформы нет положения о признании прав женщин из числа коренных народов³¹. В СП2 рекомендуется признать не только этническое разнообразие Панамы, но и, в частности, разнообразие ее коренных народов, с тем чтобы прямо включить в Конституцию положение о том, что Панама является многонациональным, многокультурным и многоязычным государством. В СП2 рекомендуется также обеспечить, чтобы в процессе конституционной реформы были разработаны четкие методики эффективного и всестороннего участия коренных народов, в частности женщин из числа коренных народов³².

21. В СП7 утверждается, что государство создало комиссию по контролю за выполнением международных рекомендаций, но при этом отмечается, что в нее не включены представители гражданского общества³³.

С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Сквозные вопросы

Равенство и недискриминация³⁴

22. В совместном представлении 1 (СП1) отмечается отсутствие закона, запрещающего и наказывающего совершение актов дискриминации в отношении ЛГБТИК, которые подвергаются словесному, психологическому, имущественному, экономическому и физическому насилию³⁵. В СП2 указывается, что Закон № 7 о борьбе с дискриминацией, запрещающий акты расизма, сексизма, преследований и сексуальных домогательств, не включает в себя понятие сексуальной ориентации и понятие пола³⁶. В СП7 и СП8 высказываются аналогичные замечания³⁷. В СП2 заявляется, что в законе также не рассматривается перекрестная дискриминация, в результате чего остаются незащищенными женщины из числа коренных народов, страдающие от множественной дискриминации по признаку пола, этнического происхождения и социального или экономического положения³⁸.

23. В СП1 говорится о необходимости того, чтобы панамское государство взяло на себя обязательство уважать право ЛГБТИК на равенство и недискриминацию, утвердив законодательство и государственную политику по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также придерживалось лозунга «никого не забыть» целей в области устойчивого развития, приверженность достижению которых Панама выразила в рамках Повестки дня на период до 2030 года³⁹.

24. В СП1 указывается, что в дисциплинарном уставе Национальной полиции 1997 года предусматривается, что гомосексуализм и лесбиянство по-прежнему считаются совершенно ненадлежащим поведением в государственных силах Панамы⁴⁰.

25. Общество друзей Афро-антильского музея Панамы (ОДААМП) упомянуло о дискриминации, с которой сталкивается чернокожее население страны⁴¹. В СП4 и СП7 отмечается необходимость преодоления изоляции и дискриминации лиц африканского происхождения, особенно женщин, в области занятости и заработной платы⁴².

26. В совместном представлении 3 (СП3) сообщается о дискриминации по признаку пола, работы в секс-индустрии, миграционного статуса и серологического статуса⁴³.

27. В СП8 говорится о дискриминации и насилии в отношении пожилых людей и отмечается, что Закон № 36 (2016 год) о всеобъемлющей защите прав пожилых людей искажает содержание Межамериканской конвенции о защите прав человека пожилых людей⁴⁴.

Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

28. ЦВОС сообщил, что Региональное соглашение о доступе к информации, участию общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне, известное как «Соглашение Эскасу», ожидает принятия Национальной ассамблеей, однако его обсуждение еще не завершено⁴⁵.

29. ЦВОС сообщил, что процесс стратегической оценки последствий для окружающей среды был регламентирован в феврале 2017 года, однако из-за отсутствия решения об издании перечня стратегий, планов и программ, обязательно подлежащих этой оценке, данный процесс носит добровольный характер⁴⁶. Кроме того, в СП2 рекомендуется принять политику экологического просвещения в интересах охраны окружающей среды, управления отходами на территориях коренных народов, восстановления традиционных сельскохозяйственных культур и семян на этих территориях и восстановления лесов в пострадавших районах⁴⁷.

30. В совместном представлении 5 (СП5) говорится о негативных последствиях проекта строительства линии электропередач под названием «Четвертая линия электропередач», которая протянется более чем на 330 километров вдоль Атлантического побережья Панамы⁴⁸. В СП5 утверждается, что эта линия окажет разрушительное воздействие на общины коренных народов, поставит под угрозу значительное биоразнообразие региона и приведет к многочисленным косвенным экологическим и социальным потерям, в том числе из-за вероятного строительства прибрежной автомобильной дороги, которая свяжет панамские провинции Колон и Бокас-дель-Торо⁴⁹. Кроме того, в СП5 сообщается, что проекту не предшествовали достаточные консультации с коренными народами и что в результате его реализации будут нарушены признание и правовая защита земель и территорий сразу нескольких из них⁵⁰. В СП5 рекомендуется незамедлительно принять превентивные меры для приостановления осуществления проекта «Четвертая линия электропередач»⁵¹.

2. Гражданские и политические права

*Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность*⁵²

31. В СП1 и СП7 говорится о незаметности повседневного насилия в отношении ЛГБТИК, а в СП7 сообщается также о неправомерном обращении сотрудников органов безопасности с лицами иной сексуальной ориентации⁵³.

32. В СП3 рекомендуется принять адекватные меры по борьбе с институциональным насилием, стигматизацией и дискриминацией, с тем чтобы обеспечить неприкосновенность и безопасность работниц секс-индустрии, а также их право на жизнь, свободную от насилия⁵⁴.

33. ОДААМП заявило, что чернокожие лица и представители коренных народов остаются в тюрьме без всяких на то оснований, поскольку у них нет финансовых средств для найма компетентного адвоката, который помог бы им урегулировать их дела⁵⁵.

*Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права*⁵⁶

34. В СП7 отмечается функционирование системы правосудия и рекомендуется назначать судей и прокуроров на конкурсной основе, как предусмотрено Государственным пактом о правосудии, а также повышать квалификацию всех сотрудников, участвующих в судопроизводстве, в целях обеспечения эффективного отправления правосудия⁵⁷.

35. В СП4 рекомендуется усовершенствовать Закон о состязательной системе уголовного судопроизводства, с тем чтобы не допускать достижения соглашений об освобождении или смягчении наказаний, в частности, в рамках дел об изнасиловании и убийстве женщин⁵⁸.

36. В СП7 рекомендуется принимать меры для обеспечения того, чтобы Генеральная прокуратура рассматривала дела об убийстве женщин особым образом, а также публиковать информацию о работе Генеральной прокуратуры в связи с убийствами женщин⁵⁹.

37. В СП2 говорится о дискриминации, которой подвергаются в своих общинах женщины из числа коренных народов, когда дело касается системы правосудия⁶⁰. В СП2 рекомендуется создать «круглый стол» для проведения консультаций с коренными народами в целях координации традиционного и уголовного правосудия, анализа правовых пробелов и учета мнений женщин из числа коренных народов⁶¹.

38. В СП3 утверждается, что сговор между судебными органами и полицией делает работниц секс-индустрии еще менее защищенными, поскольку они даже не могут пожаловаться на насилие и злоупотребления со стороны сил безопасности, и рекомендуется провести расследования для установления факта сексуальных преступлений, совершаемых в отношении работниц секс-индустрии сотрудниками сил безопасности⁶².

*Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни*⁶³

39. МКПЧ сообщила, что ее специальные докладчики с обеспокоенностью отмечают обстановку, в которой журналисты и средства массовой информации являются объектом многочисленных уголовных и гражданских исков, цель которых – защита частной жизни и чести политических деятелей или месть за обнародование фактов, представляющих общественный интерес. МКПЧ обеспокоена также тем, что эти несоразмерные действия ставят под угрозу экономическую устойчивость средств массовой информации, поскольку требуют от них наличия значительных финансовых средств и больших затрат для принятия мер защиты⁶⁴.

40. КВ заявила, что общины коренных народов не имеют доступа к средствам массовой информации, при посредстве которых они могли бы открыто обсуждать такие вопросы, как права человека и противодействие проектам частного сектора на своих землях, не опасаясь репрессий. КВ отметила, что правительство использует бюрократические процедуры для отказа коренным народам в их правах, включая право на свободное выражение мнений путем доступа к радиочастотам⁶⁵.

41. КВ обеспокоена случаями насилия в отношении правозащитников, особенно тех, кто активно выступает против плотины Барро Бланко. Она добавила, что виновные в совершении актов насилия в отношении правозащитников по-прежнему остаются безнаказанными⁶⁶.

*Запрещение всех форм рабства*⁶⁷

42. Международная организация ЭКПАТ (ЭКПАТ) отметила, что, как показали исследования, Панама является одной из стран назначения для жертв торговли людьми, в частности в силу ее впечатляющего экономического развития и высокой минимальной заработной платы по сравнению с другими странами региона⁶⁸.

43. ЭКПАТ отметила, что Национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми недавно утвердила новый Национальный план по борьбе с торговлей людьми на 2019–2022 годы⁶⁹.

*Право на неприкосновенность частной жизни и на семейную жизнь*⁷⁰

44. Панамский институт права и новых технологий (ИПАНДЕТЕК) указал, что в Панаме действует Закон № 81 о защите персональных данных, утвержденный в марте 2019 года, однако в нем имеются такие недостатки, как отсутствие органа, отвечающего за мониторинг его соблюдения, или экстерриториальности закона⁷¹. В совместном представлении 6 (СП6) отмечается, что законопроект о защите данных отличается, в частности, такими недостатками, как отсутствие основополагающей защиты субъектов данных, а также применение подхода, не ориентированного на права пользователей и не предполагающего четких обязательств и исключений⁷². ИПАНДЕТЕК рекомендовал начать обсуждение подзаконных актов при активном участии членов гражданского общества и выделить руководящему органу необходимый объем бюджетных средств⁷³. Аналогичная рекомендация выносится в СП6⁷⁴. Кроме того, ИПАНДЕТЕК рекомендовал добиться прогресса в обсуждении законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за киберпреступность, в соответствии с международными стандартами⁷⁵.

45. В СП1 отмечается, что отказ лицам одного пола в гражданском праве на вступление в брак ограничивает осуществление ими других гражданских, экономических и социальных прав, затрагивая имущественный режим, наследование, социальное обеспечение, выплату пособий в случае смерти кормильца или невозможность усыновления/удочерения⁷⁶.

46. В СП2 отмечается, что географическая недоступность является одним из основных препятствий для получения общинами коренных народов различных записей актов гражданского состояния; представителям коренных народов нелегко добраться до отделений Избирательного суда, расположенных в городских центрах. Кроме того, в этом представлении заявляется, что для обеспечения присутствия суда на всех территориях коренных народов ему необходим соответствующий бюджет⁷⁷.

В СП2 рекомендуется продолжать усилия по модернизации и децентрализации отделов регистрации актов гражданского состояния, а также по расширению их возможностей в области оказания услуг в сельских районах и в местах преобладания языков коренных народов, обеспечив их достаточным штатом и бюджетом⁷⁸.

3. Экономические, социальные и культурные права

*Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда*⁷⁹

47. Международная федерация транспортников (МФТ) обеспокоена тем, что правительство отказало трудящимся Панамского канала в праве на забастовку и не обеспечило достаточных гарантий для компенсации этого ограничения свободы собраний и ассоциации в соответствии с Конвенцией МОТ № 87⁸⁰.

48. В СП2 отмечается прогресс, достигнутый в отношении права на труд и расширения прав и возможностей женщин в инновационном сельскохозяйственном и кустарном производстве; вместе с тем в нем заявляется, что профессиональные и трудовые способности женщин из числа коренных народов все еще ожидают признания⁸¹. В СП2 рекомендуется создавать возможности для трудоустройства женщин из числа коренных народов, содействуя осуществлению проектов по подготовке кадров для предприятий и источников на их территориях, с тем чтобы свести к минимуму перемещение молодых женщин из числа коренных народов в городские центры⁸².

49. В СП4 утверждается, что паритет заработной платы является долгом перед женщинами, а в СП7 добавляется, что женщины африканского происхождения страдают от более высокой безработицы и более низкой заработной платы⁸³.

50. Конгрегация Милосердной Богоматери Доброго Пастыря (КМБДП) рекомендовала укрепить социальные программы, ориентированные на наиболее нуждающиеся слои населения, с целью расширения их возможностей выхода на рынок труда⁸⁴.

51. В СП3 рекомендуется создать правовую основу для признания работы в секторе индустрии в качестве законной деятельности и защиты прав занимающихся ею лиц⁸⁵.

*Право на достаточный жизненный уровень*⁸⁶

52. КМБДП указала, что, несмотря на усилия правительства по сокращению масштабов нищеты и крайней нищеты, осуществляемым программам не хватает широты охвата, что свидетельствует о том, что распределение богатств по-прежнему является одной из проблем страны⁸⁷. В СП4 утверждается, что бюджет Панама растет, однако правительства последнего десятилетия не использовали его для решения проблемы нищеты и повышения качества жизни населения⁸⁸. ЭКПАТ отметила, что в 2018 году 32,8% детей в Панаме жили в нищете⁸⁹. В СП4 и СП7 сообщается о бедности в комарках Нгобе-Бугле и Гуна-Яла⁹⁰.

53. ЦВОС рекомендовал модернизировать использование водных ресурсов и оказание услуг в области питьевой воды и санитарии, запретить проекты, которые не соответствуют экологическим нормам, нанося ущерб водным ресурсам, и принять новый стандарт управления водными ресурсами⁹¹. В СП2 заявляется, что право коренных народов на питьевую воду и санитарные услуги должно рассматриваться в связи с землями и природными ресурсами и что в некоторых общинах коренных народов сельские водопроводы находятся в плохом состоянии, не обеспечивая пригодности воды для питья⁹². В СП2 отмечается также, что в Плане всестороннего развития коренных народов не уделяется особого внимания доступу к праву на питьевую воду⁹³.

54. КМБДП отметила, что новые жилищные программы не охватывают девочек-подростков, и это указывает на необходимость расширения охвата данных программ⁹⁴.

55. КВ отметила, что доступ коренных народов к таким базовым услугам, как медико-санитарное обслуживание, остается минимальным, что приводит к более высоким показателям недоедания среди детей из числа коренных народов⁹⁵.

КВ подтвердила, что дети из числа коренных народов в несоразмерно большой степени страдают от недоедания⁹⁶.

*Право на здоровье*⁹⁷

56. Международный альянс «В защиту свободы» (МАЗС) заявил, что материнская смертность связана с экономическим неравенством, поскольку в Панаме существуют значительные различия в дородовом и послеродовом уходе за женщинами из групп с поляризованным доходом. Он отметил, что доступ сельских женщин к медицинской помощи затрудняется географическими барьерами⁹⁸. МАЗС рекомендовал Панаме улучшить систему здравоохранения, и в частности принять дополнительные меры по инфраструктуре и ресурсам, предназначенным для охраны здоровья матерей, уделив особое внимание вопросу о медико-санитарной помощи для матерей и младенцев во время беременности и родов⁹⁹.

57. КМБДП заявила, что дети и подростки посещают медицинские центры, где им оказывается отличная медицинская помощь; тем не менее в стране наблюдается острая нехватка медикаментов и отсутствует адекватный охват услугами врачей-специалистов¹⁰⁰.

58. В СП2 указывается, что существует закон, защищающий традиционную медицину коренных народов, и что был достигнут прогресс в области охраны репродуктивного здоровья женщин из числа коренных народов. Вместе с тем в нем отмечались необходимость популяризации Закона № 17 от 2016 года, отсутствие государственной политики интеграции традиционной и западной медицины и небольшой объем государственных средств, выделяемых на медицинские пункты, расположенные на территориях коренных народов¹⁰¹.

59. МАЗС отметил, что Закон № 219/2017 допускает возможность для пациента заранее отказаться от лечения, продлевающего жизнь, и подтвердил, что, хотя этот нормативный акт формально не регулирует ни эвтаназию, ни помощь при самоубийстве, на практике достигается именно этот результат¹⁰².

*Право на образование*¹⁰³

60. КМБДП рекомендовала усовершенствовать инструменты внедрения просвещения по вопросам прав человека в системы образования для детей и подростков, испытывающих трудности в процессе обучения¹⁰⁴.

61. В СП2 говорится об осуществлении закона о межкультурном двуязычном образовании и рекомендуется увеличить бюджетные средства, выделяемые Министерству образования для работы в этой сфере¹⁰⁵. МЦПЧ-ОУ рекомендовал Панаме разработать всеобъемлющую стратегию, касающуюся того, как наилучшим образом структурировать классные комнаты для учащихся из числа коренных народов, и поинтересоваться у коренных народов, являются ли многоступенчатые учебные заведения наиболее подходящими для их учащихся¹⁰⁶. МЦПЧ-ОУ рекомендовал Панаме также уделять первоочередное внимание образованию женщин и девочек из числа коренных народов в целях повышения уровня грамотности среди женщин и представить информацию об усилиях и инициативах, предпринимаемых для улучшения этих статистических данных¹⁰⁷. В свою очередь в СП2 рекомендуется увеличить объем средств, выделяемых Министерству образования на расширение сферы охвата политики в области образования коренных народов, с особым вниманием к районам и территориям коренных народов в разбивке по коренным народам и женщинам из числа коренных народов¹⁰⁸.

62. ОДААМП отметило, что в школьных учебниках недостаточно информации о прибытии африканцев-рабов, а также об афро-антильцах, приехавших строить железную дорогу и Панамский канал, и что Министерству образования следует восстановить историю и заполнить этот пробел¹⁰⁹. В СП4 рекомендуется начиная с дошкольного уровня включать в учебные планы знания по истории, отражающие вклад женщин, лиц африканского происхождения и коренных народов¹¹⁰.

63. В СП1 сообщается о трудностях, с которыми сталкиваются транссексуалы при поступлении в университеты в соответствии со своей идентичностью¹¹¹.

4. Права конкретных лиц или групп

*Женщины*¹¹²

64. МКПЧ особо отметила осуществление программы «Женщина-предприниматель», сокращение числа случаев убийства женщин и содействие реализации подпрограммы стипендий для жертв гендерного насилия и их детей¹¹³.

65. В СП4 и СП7 рекомендуется гарантировать эффективность мер защиты и соблюдения прав женщин путем укрепления Национального института по делам женщин за счет увеличения его бюджета и участия организаций гражданского общества¹¹⁴.

66. МЦПЧ-ОУ заявил, что частичное выполнение Панамой некоторых рекомендаций, касающихся прав женщин, было отмечено благодаря расширению доступа женщин к возможностям в экономической, социальной, культурной и политической сферах. Он добавил, что, несмотря на эти усилия и создание Национального института по делам женщин, мандат которого заключается в координации и мониторинге приверженности государства улучшению положения в области обеспечения равных возможностей для женщин, потребности женщин из числа коренных народов, принадлежащих к общинам Ипети и Пириати-Эмбера, пока не получили приоритетного внимания¹¹⁵.

*Дети*¹¹⁶

67. КМБДП указала, что в результате учреждения Национального секретариата по делам детей, подростков и семьи были реализованы планы, программы и меры по защите детей и подростков, а с открытием региональных управлений расширился масштаб оказываемых им услуг по профилактике и поддержке¹¹⁷.

68. Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесных наказаний детей (ГИИТНД) заявила, что в соответствии с Семейным кодексом 1994 года телесные наказания являются законными, если они применяются дома, в учреждениях альтернативного ухода, в системе ухода за детьми младшего возраста и в школах лицами, уполномоченными осуществлять опеку над детьми¹¹⁸. ГИИТНД выразила надежду на то, что государства вынесут Панаме конкретную рекомендацию в приоритетном порядке разработать и принять законодательство, однозначно запрещающее все виды телесных наказаний детей при любых обстоятельствах¹¹⁹.

69. ЭКПАТ отметила, что Панама внесла поправки в Семейный кодекс и повысила до 18 лет минимальный законный возраст вступления в брак как для мальчиков, так и для девочек; тем не менее, если брак заключен и один из супругов моложе 18 лет, то такой союз все равно считается действительным, а недействительным признается только брачный договор, касающийся передачи имущества и наследования¹²⁰.

70. ЭКПАТ рекомендовала Панаме разработать новый Национальный план действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей на 2019–2025 годы¹²¹. ЭКПАТ рекомендовала Панаме внести поправки в статьи 184, 185 и 187 Уголовного кодекса, с тем чтобы, используя правильную терминологию, установить уголовную ответственность за деяния, связанные с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете, такие как груминг, прямая трансляция сексуальных надругательств и сексуальное вымогательство в онлайн-режиме¹²². ЭКПАТ рекомендовала Панаме также создать специализированные подразделения полиции и прокуратуры для расследования преступлений, связанных с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете, и выделить бюджетные средства для их укомплектования современной техникой и сотрудниками-специалистами¹²³.

*Инвалиды*¹²⁴

71. КМБДП сообщила, что в настоящее время проводится исследование ситуации в инклюзивных школах для инвалидов, с тем чтобы проанализировать сложившееся в этих школах положение и предложить национальный план в области инклюзивного образования¹²⁵. В СП2 рекомендуется разработать количественную и качественную диагностику детей-инвалидов из числа коренных народов с точки зрения осуществления их прав¹²⁶.

*Меньшинства и коренные народы*¹²⁷

72. МКПЧ особо отметила осуществление Плана всестороннего развития коренных народов Панамы, в котором также уделяется особое внимание положению женщин из числа коренных народов¹²⁸. КМБДП отметила, что содействие всестороннему развитию коренных народов оказывается при участии 7 коренных народов и 12 традиционных структур, совместно с которыми был разработан Национальный план развития¹²⁹. В СП2 сообщается, что осуществление Плана всестороннего развития сталкивается с проблемами, касающимися нормативной базы, финансирования и отсутствия гендерного равенства¹³⁰. В СП2 рекомендуется гарантировать реальное и равноправное участие Женского консультативного комитета в работе Совета по всестороннему развитию коренных народов и обеспечить, чтобы осуществление Плана всестороннего развития коренных народов имело надлежащую гендерную перспективу¹³¹.

73. КВ рекомендовала Панаме осуществлять Национальный план действий в интересах коренных народов¹³².

74. В СП5 указывается, что право на консультации и свободное, предварительное и осознанное согласие гарантируется Законом № 37 от 2016 года; вместе с тем процессы консультаций по проектам, которые могут оказать воздействие на признанные земли коренных народов или земли, на которые они заявили свои права, систематически не проводятся¹³³. В СП2 отмечается, что сам Закон № 37 не предусматривает системы предварительных консультаций, основанной на консенсусе, достигнутом среди коренных народов и среди женщин¹³⁴. ЦВОС отметил, что закон о консультациях, утвержденный в 2016 году, не выполняется из-за отсутствия подзаконных актов¹³⁵. МЦПЧ-ОУ рекомендовал Панаме создать конкретные механизмы, гарантирующие проведение консультаций между общинами коренных народов в соответствии с Законом № 37 от 2016 года¹³⁶.

75. В СП2 указывается, что, несмотря на признание прогресса, достигнутого в результате осуществления Закона № 17 о традиционной медицине и Закона № 88 о межкультурном двуязычном образовании, их принятие не сопровождалось реальным процессом, предполагающим широкое участие коренных народов, в частности женщин из их числа¹³⁷.

76. МКПЧ обеспокоена положением коренных народов в плане земель и территорий, а также высоким уровнем нищеты, с которой сталкивается эта группа населения¹³⁸. КВ отметила, что правительство нарушает земельные права коренных народов, отказываясь оформить право собственности на коллективные земли¹³⁹. Аналогичные соображения высказываются в СП2 и материалах, представленных ЦВОС¹⁴⁰. ЦВОС заявил, что непризнание территории коренных народов, в том числе народов насо и брибри на западе страны, негативно сказывается на полном и эффективном осуществлении их экономических, социальных и культурных прав¹⁴¹. В СП2 рекомендуется разработать комплексную политику в области оформления прав собственности на землю коренных народов, усовершенствовать системы управления и учесть точку зрения женщин из числа коренных народов¹⁴².

77. КВ отметила, что правительство отдало приоритет крупномасштабным национальным проектам развития, которые привели к таким нарушениям прав человека, как перемещение без выплаты компенсации, насильственное выселение, отсутствие продовольственной безопасности и утрата культурных и духовных объектов¹⁴³. В СП2 сообщается о случаях столкновений между коренными народами и

поселенцами, а также о том, что Министерство охраны окружающей среды одобрило выдачу лицензий на лесозаготовки на территории коренных народов без их согласия¹⁴⁴.

78. В СП2 сообщается о том, что в Панаме разработаны внутренние законы о комарках коренных народов, а также национальные законы, такие как Закон № 20 о надлежащей интеллектуальной собственности; тем не менее рисунки коренных народов и их интеллектуальная собственность по-прежнему подвергаются плагиату в нарушение обычаев, ценностей, истории, искусства и культуры, что приводит к экономическим потерям для коренных народов в целом¹⁴⁵. В СП2 рекомендуется обеспечить надлежащее осуществление Закона № 20 при межведомственной координации, предоставлении необходимых ресурсов и проведении предварительных консультаций с женщинами из числа коренных народов, а также децентрализовать Министерство культуры, с тем чтобы оно располагало административными департаментами на каждой из 12 территорий Панамы, где проживают коренные народы¹⁴⁶.

79. В СП4 и СП7 рекомендуется внести поправки в Закон о Секретариате по вопросам развития лиц африканского происхождения, с тем чтобы обеспечить автономный бюджет этого механизма и укрепить его структуру¹⁴⁷. В СП7 рекомендуется включить План проведения Десятилетия лиц африканского происхождения во внутренний правовой механизм¹⁴⁸.

*Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица*¹⁴⁹

80. МКПЧ подчеркнула вступление в силу Указа № 613 от октября 2018 года, который дал лицам из третьей страны возможность ходатайствовать о предоставлении убежища или статуса беженца по гуманитарным соображениям, а также создание управления по гуманитарным вопросам для работы с лицами из этой третьей страны с целью оформления виз. Она особо отметила, что страна выдает лицам из третьей страны гуманитарные визы, хотя и выразила обеспокоенность по поводу некоторых депортаций, возможно, осуществленных в отношении лиц, нуждающихся в международной защите¹⁵⁰.

81. В СП2 сообщается, что общины коренных народов в приграничных районах, в частности общины эмбера и вунан, проживающие в панамском Дарьене, страдают от потока незаконной миграции, которая сказывается на их здоровье и безопасности, приводя к возникновению эпидемий и заболеваний¹⁵¹.

82. В СП2 сообщается об увеличении числа случаев внутреннего перемещения в общинах коренных народов, однако точные статистические данные отсутствуют¹⁵². В СП7 сообщается о проблеме климатических беженцев и перемещенных лиц¹⁵³.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a national human rights institution with “A” status).

Civil society

Individual submissions:

ADF	ADF International (Switzerland);
CGNK	Center for Global Nonkilling (Switzerland);
CIAM	Centro de Incidencia Ambiental Panamá (Panamá);
CLCGS	Congregación de Nuestra Señora de la Caridad del Buen Pastor (Switzerland);
CS	Cultural Survival (United States of America);
ECPAT	ECPAT International (Thailand);
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
ITF	International Transport Worker’s Federation (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
ICAN	International Campaign to abolish nuclear weapons (Switzerland);

IHRC-OU	International Human Rights Clinic-University of Oklahoma (United States of America);
IPANDETEC	Instituto Panameño de Derecho y Nuevas Tecnologías (Panamá);
SAMAAP	Sociedad de Amigos del Museo Afroantillano de Panamá (Panamá).
<i>Joint submissions:</i>	
JS1	Joint submission 1 submitted by: Fundación Coalición Internacional de Mujeres y Familias (CIMUF); Fundación de Independientes Pro Derechos Humanos (IPDH); Fundación (en formación) World Pride Panama (WPP) (Panamá);
JS2	Joint submission 2 submitted by: Asociación de Mujeres Ngábe, ASMUNG; la Coordinadora Nacional de Mujeres Indígenas de Panamá, CONAMUIP y la Organización de Mujeres Indígenas Unidas por la Biodiversidad de Panamá, OMIUBP (Panamá);
JS3	Joint submission 3 submitted by: Mujeres con Dignidad y Derecho de Panamá; Red de Mujeres Trabajadoras Sexuales de Latinoamérica y el Caribe (RedTraSex); Akahatá-Equipo de Trabajo en Sexualidades y Géneros y la Iniciativa por los Derechos Sexuales (SRI) (Argentina);
JS4	Joint submission 4 submitted by: Voces de Mujeres Afrodescendientes en Panamá (VOMAP), Asociación Familiar Afrosanteña, Asociación Panameña de Personas Trans (APPT) (Panamá);
JS5	Joint submission 5 submitted by: Movimiento por la Defensa de los Territorios y Ecosistemas de Bocas del Toro (MODETEAB); Organización Territorial Ngábe, Bugle y Campesina de la Región Norte de Santa Fe; Alianza para la Conservación y el Desarrollo (ACD), y Centro para el Derecho Ambiental Internacional (CIEL) (Panamá);
JS6	Joint submission 6 submitted by: Access Now and IPANDETEC (United States of America);
JS7	Joint submission 7 submitted by: Red Continental de Personas; Mayores de América Latina y el Caribe; Voces de Mujeres Afrodescendientes en Panamá; Unión Nacional de Mujeres Panameñas; Red de Jóvenes Frente al Cambio Climático de Panamá; Fundación Coalición Internacional de Mujeres y Familias; Fundación de Independientes Pro Derechos Humanos; Fundación World Pride Panamá (Panamá);
JS8	Joint submission 8 submitted by: Red Continental de Personas Mayores (United States of America).
<i>National human rights institution:</i>	
DPP	Defensoría del Pueblo de Panamá, (Panamá).
<i>Regional intergovernmental organization(s):</i>	
IACHR	Comisión Interamericana de Derechos Humanos (United States).

² DPP contribución al Examen Periódico Universal, Panamá, Tercer ciclo, p. 2.

³ DPP contribución al Examen Periódico Universal, Panamá, Tercer ciclo, p. 6.

⁴ DPP contribución al Examen Periódico Universal, Panamá, Tercer ciclo, p. 6.

⁵ DPP contribución al Examen Periódico Universal, Panamá, Tercer ciclo, p. 6.

⁶ DPP contribución al Examen Periódico Universal, Panamá, Tercer ciclo, p. 4.

⁷ DPP contribución al Examen Periódico Universal, Panamá, Tercer ciclo, p. 2.

⁸ DPP contribución al Examen Periódico Universal, Panamá, Tercer ciclo, p. 4.

⁹ DPP contribución al Examen Periódico Universal, Panamá, Tercer ciclo, p. 3.

¹⁰ DPP contribución al Examen Periódico Universal, Panamá, Tercer ciclo, p. 5.

¹¹ DPP contribución al Examen Periódico Universal, Panamá, Tercer ciclo, p. 5.

¹² DPP contribución al Examen Periódico Universal, Panamá, Tercer ciclo, p. 5.

¹³ DPP contribución al Examen Periódico Universal, Panamá, Tercer ciclo, p. 5.

¹⁴ DPP contribución al Examen Periódico Universal, Panamá, Tercer ciclo, p. 6.

¹⁵ DPP contribución al Examen Periódico Universal, Panamá, Tercer ciclo, p. 5.

¹⁶ DPP contribución al Examen Periódico Universal, Panamá, Tercer ciclo, p. 2.

¹⁷ DPP contribución al Examen Periódico Universal, Panamá, Tercer ciclo, p. 3.

¹⁸ The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

¹⁹ For relevant recommendations see A/HRC/30/7, paras. 90.1-90.11; 90.23-90.24; 91.1-91.10.

²⁰ IHRC-OU, p. 2.

²¹ JS4, p. 2 and IHRC-OU, p. 2.

²² JS2, p. 1; CIAM, p. 1 y CS, p. 3.

²³ CIAM, p. 2; IHRC-OU, p.4; JS4, p. 2 and JS7, p. 3.

²⁴ IHRC-OU, pp. 2-6.

²⁵ IHRC-OU, p. 2.

²⁶ CGNK, p. 4.

²⁷ ICAN, p. 1.

²⁸ For relevant recommendations see A/HRC/30/7, paras.90.19; 90.21.

²⁹ IACHR, p. 8.

³⁰ JS8, p. 3.

³¹ JS2, p. 1.

³² JS2, p. 3.

³³ JS7, p. 5.

³⁴ For relevant recommendations see A/HRC/30/7, paras. 90.35-90.44; 90.48: 90.54; 91.14.

³⁵ JS1, p. 2.

³⁶ JS2, p. 7.

³⁷ JS7, p. 18 and JS8, p. 3.

³⁸ JS2, p. 7.

³⁹ JS1, p. 6.

⁴⁰ JS1, p. 3.

⁴¹ SAMAAP, p. 1.

⁴² JS 4, pp. 1-4 and JS7, p. 2.

⁴³ JS3, p. 2.

⁴⁴ JS8, p. 1-2.

⁴⁵ CIAM, p. 2.

⁴⁶ CIAM, p. 1.

⁴⁷ JS2, p. 6.

⁴⁸ JS5, p. 1.

⁴⁹ JS5, pp. 1-2.

⁵⁰ JS5, pp. 2-6.

⁵¹ JS5, p. 13.

⁵² For relevant recommendations see A/HRC/30/7, paras. 90.16-90.18; 90.56-90.61.

⁵³ JS1, p. 5 y JS7 pp. 7 and 19.

⁵⁴ JS3, p. 3.

- 55 SAMAAP, p. 1.
- 56 For relevant recommendations see A/HRC/30/7, paras. 90.43; 90.71; 90.80-90.89.
- 57 JS7, p. 11.
- 58 JS4, p. 6.
- 59 JS7, p. 11.
- 60 JS2, p. 8.
- 61 JS2, p. 9.
- 62 JS3, pp. 3-5.
- 63 For relevant recommendations see A/HRC/30/7, paras. 90.93-90.94.
- 64 IACHR, p. 10.
- 65 CS, pp. 1-2.
- 66 CS, p. 5.
- 67 For relevant recommendations see A/HRC/30/7, paras. 90.76; 90.78-90.79.
- 68 ECPAT, p. 2.
- 69 ECAPT, p. 4.
- 70 For relevant recommendations see A/HRC/30/7, paras. 90.90-90.92.
- 71 IPANDETEC, p. 2.
- 72 JS6, p. 2.
- 73 IPANDETEC, p. 2.
- 74 JS6, p. 2.
- 75 IPANDETEC, p. 2.
- 76 JS1, pp. 3-4.
- 77 JS2, p. 10.
- 78 JS2, p. 11.
- 79 For relevant recommendations see A/HRC/30/7, paras. 90.95-90.96.
- 80 ITF, p. 2.
- 81 JS2, pp. 11-12.
- 82 JS2, p. 12.
- 83 JS4, p. 7 and JS7, p. 6 and p. 15.
- 84 CLCGS, p. 5.
- 85 JS3, p. 1.
- 86 For relevant recommendations see A/HRC/30/7, paras. 90.55; 90.97-90.100; 90.109-90.110.
- 87 CLCGS, p. 4.
- 88 JS4, p. 1.
- 89 ECPAT, p. 1.
- 90 JS4, p. 10 and JS7, p. 17.
- 91 CIAM, p. 3.
- 92 JS2, p. 13.
- 93 JS2, p. 14.
- 94 CLCGS, p. 4.
- 95 CS, p. 1.
- 96 CS, p. 6.
- 97 For relevant recommendations see A/HRC/30/7, paras. 90.101-90.102.
- 98 ADF, p. 4.
- 99 ADF, p. 5.
- 100 CLCGS, p. 4.
- 101 JS2, p. 12. See also: CS, p. 6.
- 102 ADF, pp. 1-2.
- 103 For relevant recommendations see A/HRC/30/7, paras. 90.103-90.107.
- 104 CLCGS, p. 5.
- 105 JS2, p. 13.
- 106 IHRC-OU, p. 2.
- 107 IHRC-OU, p. 5.
- 108 JS2, p. 12.
- 109 SAMAAP, p. 1.
- 110 JS4, p. 5.
- 111 JS1, p. 4.
- 112 For relevant recommendations see A/HRC/30/7, paras. 90.25-90.33; 90.61-90.73.
- 113 IACHR, p. 7.
- 114 JS4, p. 6 and JS7, p. 15.
- 115 IHRC-OU, p. 3.
- 116 For relevant recommendations see A/HRC/30/7, paras. 90.12-90.14; 90.20; 90.22; 90.34; 90.74-90.75; 90.77; 90.111; 91.11-91.13.
- 117 CLCGS, p. 2.

- 118 GIEACPC, pp. 2-3.
119 GIEACPC, p. 1.
120 ECPAT, p. 3.
121 ECPAT, p. 4.
122 ECPAT, p. 4.
123 ECPAT, p. 6.
124 For relevant recommendations see A/HRC/30/7, paras. 90.45; 90.108.
125 CLCGS, p. 3.
126 JS2, p. 10.
127 For relevant recommendations see A/HRC/30/7, paras. 90.45-90.47; 90.49-90.53.
128 IACHR, p. 7.
129 CLCGS, p. 3.
130 JS2, p. 3.
131 JS2, p. 4.
132 CS, p. 7.
133 JS5, p. 8.
134 JS 2, p. 4.
135 CIAM, p. 1. See also: CS, p. 3; JS2, pp. 4-5; IHRC-OU, p. 2.
136 IHRC-OU, p. 2.
137 JS2, p. 5.
138 IACHR, p. 7.
139 CS, p. 1.
140 JS2, p. 6 and CIAM, p. 4.
141 CIAM, p. 4.
142 JS2, p. 6.
143 CS, p. 3.
144 JS2, p. 6.
145 JS2, p. 14.
146 JS2, p. 14.
147 JS 4, p. 5 and JS7, p. 11.
148 JS7, p. 11.
149 For relevant recommendations see A/HRC/30/7, para. 90.111.
150 IACHR, p. 9.
151 JS2, p. 15.
152 JS2, p. 15.
153 JS7, p. 18.
-