



人权理事会
第四十四届会议
2020年6月15日至7月3日
议程项目6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

基里巴斯

* 附件未经正式编辑，原文照发。

GE.20-04349 (C) 270320 270320



* 2 0 0 4 3 4 9 *

请回收 



导言

1. 根据人权理事会第 5/1 号决议设立的普遍定期审议工作组于 2020 年 1 月 20 日至 31 日举行了第三十五届会议。2020 年 1 月 28 日举行的第 13 次会议对基里巴斯进行了审议。基里巴斯代表团由基里巴斯共和国常驻联合国代表特命全权大使特布罗罗·铁托率领。工作组在 2020 年 1 月 31 日第 17 次会议上通过了这份关于基里巴斯的报告。
2. 为便于开展对基里巴斯的审议工作，人权理事会于 2020 年 1 月 14 日选举厄立特里亚、马绍尔群岛和乌克兰组成报告员小组(三国小组)。
3. 根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15 段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段印发了下列文件，用于对基里巴斯的审议工作：
 - (a) 根据第 15(a) 段提交的国家报告 / 准备的书面陈述(A/HRC/WG.6/35/KIR/1)；
 - (b) 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)根据第 15(b)段汇编的资料(A/HRC/WG.6/35/KIR/2)；
 - (c) 人权高专办根据第 15(c)段编写的材料概述(A/HRC/WG.6/35/KIR/3)。
4. 德国、葡萄牙(代表国家执行、报告和后续行动之友小组)、西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国预先准备的问题清单已由三国小组转交基里巴斯。这些问题可在普遍定期审议网站上查阅。

一. 审议情况纪要

A. 受审议国的陈述

5. 基里巴斯代表团指出，在 2015 年审议结束时，基里巴斯共收到 115 项建议，其中 70 项得到支持，45 项得到注意。尽管资金紧张，当地能力不足，关键部委和其他地方的工作人员流动频繁，但基里巴斯仍实施了其支持的 70 项建议中的 65 项。
6. 基里巴斯代表团强调，尽管存在这些限制，但基里巴斯仍然坚定不移地致力于实施这些建议，进行必要的变革，履行人权义务，正如 20 年来《基里巴斯发展愿景》所述，承认人权和善政是到 2036 年使基里巴斯成为一个人民幸福、健康、和平、繁荣的国家的 key 组成部分。
7. 基里巴斯代表团认为，过去五年取得的政策成就有：
 - (a) 设立了司法部，负责监督人权政策及其遵守和执行情况；
 - (b) 完成了共同核心文件并提交人权高专办；
 - (c) 完成并提交了《儿童权利公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《残疾人权利公约》要求的许多尚未完成报告；
 - (d) 2019 年 7 月加入了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》；

- (e) 批准了《儿童权利公约》的两项任择议定书；
 - (f) 2019年9月和10月完成了对国家人权机构的概略研究；
 - (g) 2018年启动了基里巴斯国家残疾人政策；
 - (h) 2019年推出了性别平等和妇女赋权发展政策。
8. 基里巴斯代表团重点指出了自上次审议以来在立法方面发生的以下变化：
- (a) 《少年司法法》(2015年)；
 - (b) 《就业和劳资关系法》(2015年)；
 - (c) 《职业健康和安全法》(2015年)；
 - (d) 关于设立司法部的《宪法》修正案(2016年)；
 - (e) 《幼儿保育和教育法》(2017年)；
 - (f) 2017年修订强奸和相关的性侵犯罪的规定《刑法(修正案)法》；
 - (g) 《灾害风险管理和气候变化法》(2019年)。
9. 基里巴斯代表团解释说，在不歧视方面，不熟悉该国传统体系的人往往很难理解，在某些人类事业领域盲目推动性别平等可能会破坏基里巴斯社会结构所依赖的微妙平衡，这是他们自古以来享有的和平、和谐与幸福的依托。因此，在基里巴斯，性别平等在教育、就业和商业等现代人类活动中很容易被人接受，但在男女角色被明确界定和区分的传统背景下就不那么容易了。不过，随着时间的推移，传统和现代两大体系在人类活动中朝着性别平等的方向越来越多地交汇和重叠在一起。
10. 基里巴斯代表团说，政府促进性别平等不是通过自上而下强制实行法律和政策，而是通过支持两套体系(城市的现代体系和农村的传统体系)和平共处，并鼓励谨慎地采取自下而上的方法改变与性别有关的价值观和规范。政府使用这种自下而上的方法，成功地在《2019年灾害风险管理和气候变化法》中促进了性别平等，该法考虑到了妇女、儿童和残疾人的需求。
11. 希望在用同样的方法之后，一旦人们认识到并同意，在工业化和全球化的影响下，曾经证明这种不平等是合理的文化背景已经改变，现有的关于公民身份和土地所有权方面的性别不平等便会消除。
12. 基里巴斯代表团高兴地报告说，新生儿的公民权问题已经解决，在产科病房安排了两名民事登记处工作人员，负责监督各大医院的新生儿登记工作，并对外岛的所有医疗助理实行了类似的要求。
13. 关于男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和双性者的权利问题，基里巴斯代表团说，这个问题正在成为一个新的问题。面对许多文化阻力，政府正在认真研究这一问题，并相信最好是通过谨慎的自下而上的方法来处理这一问题。
14. 关于禁止奴役和贩运问题，基里巴斯代表团指出，尽管奴役和贩运在基里巴斯还不是一个严重的问题，但在性行业中，确实存在导致奴役和贩运少女和年轻妇女的人剥削人的基本因素，这种因素在外部影响下继续增长。因此，政府计划加强《刑法》和其他相关法律中的法律措施，不仅打击这些活动，而且解决其根

源问题，其中之一就是卖淫。政府为了打击卖淫和贩运，外国船只在进出港口前须由相关政府部委的代表组成的登机队进行检查。

15. 基里巴斯代表团报告说，为了支持享有安全饮用水和卫生设施的权利，政府实施了各种项目和方案，以确保普及和维持基本的安全饮用水和卫生设施。其中包括基里巴斯外岛食品和水项目，它通过农业和蔬菜种植各个方面的培训和其他形式的援助，支持农业和园艺协会会员。塔拉瓦的城市人口占全国 13 万人口的一半以上，国有企业公用事业局很好地满足了他们所需的用水和卫生设施。一些外部资助的项目使 1980 年代建造的供水和排污系统得以升级和扩建。由绿色气候基金资助的一个项目正在进行中，目的是增加南塔拉瓦的淡水和清洁水供应，那里居住着超过一半的人口。

16. 关于健康权，基里巴斯代表团高兴地报告说，基里巴斯免费提供基本医疗保健和服务，但人们有权选择私立医院的有偿医疗服务，这是得到政府鼓励和支持的。与此同时，人口中有很大比例使用传统疗法和做法来保持健康。政府继续鼓励这些传统疗法，同时改善所有医院和诊所的现代医疗服务。为了遏制新生儿和产妇明显的高死亡率和发病率，正在采取措施，任命训练有素的助产士前往所有外岛诊所。在澳大利亚和新西兰皇家妇产科学院的支持下，许多医务人员、助产士和护士接受了培训，并配备了必要的技能和知识，以求降低新生儿和产妇的死亡率和发病率。

17. 基里巴斯代表团强调，教育是人类赋权的重要组成部分，它推动了所有发展，无论是个人、家庭、社区还是国家发展。这就是为什么政府将很大一部分资源投资于教育，教育支出占国家总预算的 20% 以上。在如此雄心勃勃的投资下，小学头六年属于免费义务教育。接下来的初中三年属于免费自愿教育，而剩下的高中三年对于那些通过所需入学标准取得高中有限学额的人来说，也是属于免费自愿教育。这些高中大多由规模较大的教会开办，它们的教学费用和研发活动得到政府的大量补贴和支持。

18. 基里巴斯代表团高兴地报告说，随着《2017 年幼儿保育教育法》的颁布，政府从 4 岁起支持幼儿教育，为他们从 6 岁开始接受小学教育做好准备。此外，“2017 年包容性教育政策”提供的数据显示，在校女生多于男生，这主要是由于文化规范和父母态度发生了转变，鼓励他们的女儿充分参与教育。例如，根据《2013 年教育法》第 4 条第(2)款，现在允许和鼓励怀孕少女上学。基里巴斯代表团告诉理事会成员，除了所有这些打击和消除性别歧视的努力之外，所有政府职位中现在有 54% 由妇女担任，大多数最高行政职位和高级职位也由妇女担任，这一趋势清楚地证明了过去几十年来基里巴斯在性别平等方面取得的巨大进步。为进一步减少对妇女的歧视，还开展了各种关键活动。例如，基里巴斯代表团指出，《2015 年就业和劳资关系法》有助于创造更多对妇女友好的工作场所，减少性别歧视和性骚扰。加强基里巴斯和睦村庄项目正在进入第二阶段，它动员成年男女和男儿童在村庄一级促进相互尊重的关系和性别平等。若干项《宪法》修正案解决了对妇女在外国配偶的土地所有权和国籍方面的歧视问题，这些修正案过去没有通过，但为正在进行的辩论埋下了种子，有望最终导致此类《宪法》修正案的通过。一年一度的白丝带日庆祝活动恰逢国际妇女节，此前进行了为期 16 天的公众意识建设和宣传活动，包括电台节目和路演，目的都在培养正确的心态，以减少对妇女的歧视。最后，“基里巴斯男人行为改变”小组的成立创造

了一个空间，使小组中的男人能够与其他男人交谈，目的是改变男人的心态，使其不那么暴力，并使用非暴力手段来表达自己。

19. 基里巴斯代表团解释说，虽然妇女在政府行政职位和专业职位上的参与率高于男子，但妇女参与政治领导的比例非常低。这与女性的文化心态有很大关系，她们自己通常不愿进入政治舞台，甚至不愿投票给其他参加国家议会或地方议会选举的女性。参加议会选举的妇女人数一直很少，但这种心态已逐渐转变，近年来参加国家议会和地方议会选举的妇女人数不断增加。为了帮助妇女增强进入政坛的勇气，妇女发展司于 2019 年 10 月举办了一次全国讲习班，并组织了为期一天的模拟议会会议，来自每个岛屿的女代表参加了这次会议，她们感受到成为议会成员意味着什么。计划要求会议成为一项年度活动。

20. 关于性别暴力问题，基里巴斯代表团提到，有报告称，基里巴斯是少数几个性别暴力过高的国家之一，尽管基里巴斯的许多人认为，取得相关信息的调查方式不当，因此未能正确反映当地的现实情况。无论这一令人震惊的性别暴力比率是否准确，政府仍然致力于尽其所能推行旨在减少和消除性别暴力的改革。

21. 基里巴斯代表团报告说，2017 年制定了《家庭和睦法》的实施计划。作为该计划的一部分，向包括南塔拉瓦在内的外岛开展了社区宣传，以说明制定这项法律不是为了惩罚男人，而是为了促进家庭和睦和幸福，从而消除男人对这种法律的消极态度。

22. 基里巴斯代表团注意到的一项新生事物是基里巴斯妇女和儿童支助中心。该中心成立于 2017 年，其核心任务是根据《家庭和睦法》的规定，通过向妇女、少女和儿童提供咨询服务、法律指导和法律援助，保护家庭暴力受害者；为幸存者提供法庭服务；并在需要时向警察和医疗机构提供支持。该中心虽然设在市区，但也为来自外岛的妇女和少女提供服务，她们的需求由附属于岛屿议会的助理社会福利干事来满足。此外，该中心管理的客户支助基金可用于满足幸存者的紧急需要，包括支付幸存者的迫切需要，如食物和衣服，或支付撤离的船票或机票，以便将幸存者从肇事者(通常是丈夫)身边解救出来。

B. 互动对话与受审议国的回应

23. 在互动对话期间，51 个代表团作了发言。对话期间提出的建议载于本报告第二节。

24. 墨西哥肯定基里巴斯取得的进步，包括通过了《国家残疾人政策》，批准了《禁止酷刑公约》，并通过了《灾害风险管理和气候变化法》。

25. 黑山鼓励基里巴斯利用国际支持加强人权义务的履行工作；通过更全面的国家立法；完善体制框架、提高体制能力。黑山认识到，基里巴斯需要更加积极地着手批准核心人权文书。黑山表示关切的是，性别暴力、家庭暴力和性暴力、早孕和性别不平等水平较高，妇女参与公共生活和政治生活的水平却很低。

26. 尼泊尔称赞基里巴斯在应对太平洋岛屿地区气候变化和灾害风险管理方面发挥的领导作用，认为必须支持该国努力建设抵御和适应气候变化的能力。尼泊尔称赞基里巴斯提供高质量包容性教育、将性别观点纳入政策主流的政策。它鼓励基里巴斯继续解决妇女、儿童以及边缘化群体和弱势群体面临的结构性障碍。

27. 新西兰称赞基里巴斯致力于施行善政、建立国家人权机构和打击腐败。它鼓励基里巴斯继续增强媒体的能力，使其成为倡导透明和公众获取信息的工具。
28. 菲律宾肯定基里巴斯就《灾害风险管理和气候变化法》进行了磋商，该法合理安排了妇女、儿童和残疾人的需求。它还称赞该国在将性别平等纳入国家政策方面所做的努力。
29. 葡萄牙欢迎基里巴斯为实施已接受的普遍定期审议建议所作的努力，并欢迎基里巴斯最近向条约机构提交了三份逾期未交的报告。
30. 塞内加尔祝贺基里巴斯批准了《禁止酷刑公约》和《保护非物质文化遗产公约》。它称赞了该国在确保粮食安全、可耕种土地和获得安全饮用水方面所做的努力以及应对气候变化的措施。
31. 塞尔维亚称赞基里巴斯认真履行普遍定期审议承诺，并欢迎采取措施提供饮用水和卫生设施以及消除人口贩运现象。
32. 塞舌尔称赞基里巴斯在人权和解决气候变化严重后果方面所做的努力。它还称赞该国通过了《2014 年家庭和睦法》，将家庭暴力定为刑事犯罪，并制定了相关的执行计划。
33. 斯洛文尼亚赞赏基里巴斯成立国家人权工作队，但注意到基里巴斯没有批准所有核心国际人权文书的长期计划。它认为性生殖健康权利方案效果不佳，因为少女怀孕率仍然很高。它呼吁基里巴斯按照先前的建议，在《宪法》中写入禁止基于性取向和性别认同的歧视的规定。
34. 东帝汶注意到基里巴斯为提高抵御极端天气事件和自然灾害的能力所做的努力。它称赞基里巴斯领导了低洼环礁国家气候变化问题联盟和小岛屿国家联盟，同时希望国际社会增加对小岛屿国家的援助。
35. 突尼斯称赞基里巴斯为促进人权所做的努力，以及在打击性别暴力和促进包容性教育方面提供的机构和法律支持。
36. 关于接受国际规范问题，基里巴斯代表团报告说，在第三次审议期间，基里巴斯又加入了《禁止酷刑公约》，总共批准了四项公约。未来能否批准其他人权公约将主要取决于能否同时达到三项标准：国际社会是否敦促所有成员加入公约，以打击全人类面临的一项严重威胁；一国是否具有在可持续基础上承担履行义务所涉费用的能力；有关公约是否反映了相当一部分人口的现有需要。
37. 基里巴斯代表团认为，2014 年成立的基里巴斯国家人权工作队是该国拥有的最接近国家人权机构的组织形式。该工作队最初由妇女、青年和社会事务部负责协调，2018 年转到当时新成立的司法部。其核心职能包括：监督和协调基里巴斯加入的公约规定的政府义务的执行工作，并监督执行情况进展报告的起草工作。工作队秘书处由司法部人权司担任。
38. 在不歧视领域，基里巴斯代表团重点指出，基里巴斯成立了一个名为 BIMBA 的协会，该协会最初由男同性恋组成，但其他所有男女同性恋均可加入。虽然政府支持他们的结社自由，以自己的方式追求幸福，但政府认为国家还没有准备好将同性恋合法化或允许同性关系。
39. 乌克兰注意到，基里巴斯批准了《儿童权利公约任择议定书》和《禁止酷刑公约任择议定书》。乌克兰肯定基里巴斯在灾害风险管理领域采取的步骤和该国

在气候变化领域发挥的领导作用，包括通过低洼环礁国家气候变化问题联盟和小岛屿国家联盟发挥作用。

40. 联合王国欢迎基里巴斯与联合国人权系统合作，尽管能力有限。它称赞基里巴斯最近批准了一些人权条约，同时鼓励基里巴斯减少报告积压。它注意到该国为防止性别暴力所做的努力，但认为这些努力是不够的。它欢迎有机会通过南太平洋共同体的英联邦太平洋区域平等方案，与基里巴斯合作确定国家人权机构的范围。

41. 美国称赞基里巴斯于 2019 年 7 月加入了《禁止酷刑公约》。

42. 乌拉圭欢迎该国努力解决暴力侵害儿童、青少年和妇女的问题。乌拉圭祝贺基里巴斯批准和制定“2011-2021 年打击性暴力和性别暴力国家行动计划”，并通过“2019-2022 年性别平等与妇女发展政策”。

43. 瓦努阿图称赞基里巴斯扩大灾害风险管理和气候变化法案草案的范围，将妇女和青少年等弱势群体的需要和优先事项纳入其中。它欢迎基里巴斯批准《禁止酷刑公约》，欢迎 2019 年制定“性别平等与妇女发展政策”，承认性别平等，并欢迎启动“2016-2019 年国家发展计划”。

44. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国欢迎该国在灾害风险管理和保护人民免受气候变化影响方面采取的战略。它赞赏基里巴斯在饮用水和卫生设施领域取得的进展，并赞赏基里巴斯加入《禁止酷刑公约》。它还注意到该国的国家残疾人政策、生育和孕产妇保健方案。

45. 阿尔及利亚欢迎基里巴斯卫生部实施西太平洋多国艾滋病毒/结核病综合方案。它还欢迎基里巴斯实施生育、孕产妇、新生儿、儿童和青少年保健方案，支持改善和扩大保健服务，以填补空白，增加获得优质保健的机会。

46. 阿根廷祝贺基里巴斯加入《禁止酷刑公约》。

47. 澳大利亚称赞基里巴斯努力加强人权，包括制定国家青年政策、残疾人政策以及性别平等和妇女发展政策；它承认该国在扩大基本服务，特别是教育和卫生服务普及率方面取得的进步。它还称赞基里巴斯采取步骤减少对妇女和女童的暴力行为，但指出这在现有刑事司法框架内仍然是一大挑战。

48. 巴哈马祝贺基里巴斯在缓解、适应和复原力建设领域所做的努力，包括通过《2019 年气候变化法》，将妇女、儿童和残疾人权利纳入主流。它还欢迎该国努力解决性别暴力问题，包括通过《家庭和和睦法》和“消除性暴力和性别暴力政策共同执行计划”。

49. 巴西称赞基里巴斯的“2018-2021 年国家残疾人政策和行动计划”及“包容性教育政策”，并鼓励基里巴斯全面执行这些政策。它还鼓励基里巴斯继续努力执行将家庭暴力定为刑事犯罪的《家庭和和睦法》，并向居住在城市和农村地区包括外岛的居民提供安全饮用水和卫生设施。

50. 加拿大称赞基里巴斯于 2019 年 6 月启动了制止暴力侵害妇女和女童行为的太平洋伙伴关系方案，并于 2018 年 1 月建立了基里巴斯妇女和儿童支助中心。它敦促基里巴斯签署和批准核心国际人权文书，包括《公民及政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。

51. 智利欢迎该国批准《禁止酷刑公约》，并敦促基里巴斯在其立法中执行《公约》，将酷刑定为刑事犯罪，并采取措施防止酷刑。智利仍然感到关切的是，针对儿童的性虐待和童工现象盛行，尽管存在将这类活动定为刑事犯罪的立法，而且持续存在性别陈规定型观念，阻碍妇女参与政治和经济生活。
52. 中国欢迎基里巴斯积极应对气候变化，努力发展教育和卫生事业，促进性别平等。中国呼吁国际社会考虑到基里巴斯在促进和保护人权方面面临的众多挑战，向其提供建设性的援助。
53. 古巴祝贺基里巴斯努力打击性别不平等和暴力侵害妇女行为。
54. 丹麦祝贺基里巴斯努力打击家庭暴力，但注意到针对男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者群体成员的暴力和歧视仍然令人关切。它还称赞基里巴斯在降低产妇死亡率方面所做的努力。不过，丹麦仍感关切的是，普遍存在性传染疾病和少女怀孕现象。
55. 在表达和意见自由领域，基里巴斯代表团报告说，基里巴斯遇到了边境管制问题，外国人的流动和入境变得难以发现。大约三年前，某些以游客身份来访的外国人被发现违反了他们的入境许可，最终制作了一部关于基里巴斯的纪录片，片中错误地报道说，该国正在因气候变化造成的水位不断上涨而下沉，这引发了人们的担忧。这种不尊重国家主权的行促使政府收紧了针对来访制片人的法律，这一过程导致所有新闻记者都被归为潜在的制片人。不过，政府正在检讨这些规定，不久便可清楚区分制片人和一般传媒记者。
56. 关于性别暴力问题，基里巴斯代表团高兴地告知人权理事会，在 2014 年 12 月颁布《家庭和睦法》之后，不断有家庭暴力案件受到起诉，相当数量的案件获得定罪。社会福利司 2018 年和 2019 年的案件记录显示，有 22 起家庭暴力案件已受到起诉和定罪。基里巴斯妇女和儿童支助中心记录了两起成功起诉虐待儿童案件，并收到 123 起家庭暴力和性侵案件。一项新措施是，与支助中心合作，为家庭暴力幸存者提供咨询。一个持续的方案是“2011-2021 年打击性暴力和性别暴力国家行动计划”，该计划将得到改进并延长到 2021 年以后。
57. 斐济祝贺基里巴斯不断努力应对其发展、气候变化和人权方面的挑战，并呼吁各国和国际社会协助基里巴斯的努力。
58. 法国欢迎基里巴斯批准《禁止酷刑公约》，但仍对该国的人权状况表示关切。
59. 格鲁吉亚注意到，基里巴斯设立了安全网案件管理审查委员会以及基里巴斯妇女和儿童支助中心，以更好地处理性别暴力案件。它还称赞基里巴斯为确保性别平等、启动“性别平等和妇女发展政策”而采取的步骤。
60. 德国欢迎该国于 2019 年批准了《禁止酷刑公约》，并于 2018 年通过了“基里巴斯国家残疾人政策”。
61. 海地认识到，气候变化是基里巴斯政府面临的巨大挑战。它还认识到，基里巴斯决心与海平面上升的负面影响作斗争，以挽救他们的财产，保护他们独特的文化。
62. 洪都拉斯祝贺基里巴斯在实施前几轮普遍定期审议中收到的建议方面，特别是在起草关于灾害风险管理和气候变化的新法律方面取得的进步和成果。它重

申，支持该国为有效实施本轮和前几轮普遍定期审议期间收到的建议而采取的所有行动。

63. 冰岛欢迎基里巴斯为解决暴力侵害妇女行为盛行问题所作的努力。它还对 2018 年基里巴斯妇女和儿童支持中心开张感到鼓舞。

64. 印度提到，作为一个由低洼岛屿组成的国家，气候变化和由此导致的海平面上升对基里巴斯构成了巨大挑战。它称赞基里巴斯为减缓气候变化所采取的措施及其适应计划，包括发起一个最容易受到气候变化影响的国家联盟。

65. 印度尼西亚祝贺基里巴斯于 2019 年加入《禁止酷刑公约》。印度尼西亚作为禁止酷刑公约倡议成员，如果需要，随时愿意探索协助基里巴斯政府执行《公约》的途径。它还赞赏地注意到“2017 年包容性教育政策”鼓励处境不利的儿童和女童参与教育。

66. 伊拉克欢迎基里巴斯 2019 年批准《禁止酷刑公约》，并欢迎制定“消除性暴力和性别暴力政策共同执行计划”。

67. 爱尔兰称赞基里巴斯在气候变化问题上发挥领导作用，特别是发起了低洼环礁国家气候变化问题联盟。它鼓励基里巴斯在这一全球挑战中继续发挥领导作用。爱尔兰还认识到，基里巴斯是受气候变化影响最严重的国家之一，粮食安全和水安全等基本人权面临着越来越大的威胁。它欢迎该国加入《禁止酷刑公约》和《儿童权利公约》的两项任择议定书。它还鼓励基里巴斯向所有联合国特别程序发出长期有效的邀请。

68. 以色列注意到，基里巴斯设立了国家人权工作队，该工作队隶属司法部。它又注意到基里巴斯为减轻气候变化对人权的影响所作的努力，包括实施“全岛办法”，以解决八个岛屿的各种脆弱性问题。它还注意到该国在顾及根深蒂固的传统和敏感性的情况下，认真考虑如何促进妇女权利和性别平等。

69. 西班牙肯定基里巴斯在促进和保护人权方面所做的努力。

70. 日本赞赏基里巴斯于 2019 年批准了《禁止酷刑公约》，并重组了旨在提高自身能力的国家人权工作队。它注意到基里巴斯所面临的挑战，包括与妇女权利、儿童权利和麻风病患者等弱势群体的权利有关的挑战。

71. 拉脱维亚注意到基里巴斯自上次审议以来在促进和保护人权领域采取的措施，并鼓励基里巴斯进一步努力履行其人权义务和承诺。

72. 卢森堡欢迎基里巴斯批准《禁止酷刑公约》、建立基里巴斯妇女和儿童支助中心。

73. 马来西亚欢迎基里巴斯为促进妇女保健服务而采取的措施。在这方面，它注意到，产妇死亡率大幅下降，这要归功于熟练助产士的增加。它鼓励基里巴斯继续加强措施，确保平等获得卫生服务的机会。

74. 马尔代夫称赞基里巴斯致力于应对气候变化的影响，特别是努力实施适应和减缓项目。它还欢迎基里巴斯通过了 2019 年《灾害风险管理和气候变化法》并批准了《禁止酷刑公约》。

75. 马绍尔群岛高兴地注意到，基里巴斯制定了以下新政策：界定并禁止骚扰妇女行为；禁止针对妇女和男子的家庭暴力；禁止性别歧视；要求同工同酬。它还

对基里巴斯承诺减轻气候变化的影响感到鼓舞。它强调，政府专心致志地面对气候变化解决儿童无国籍问题，并保护受气候变化影响最大的社区的工业。

76. 荷兰称赞基里巴斯加入《国际刑事法院罗马规约》。它仍感关切的是，家庭暴力、性暴力和性别暴力居高不下，男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者群体持续遭到污名化。

77. 所罗门群岛感谢基里巴斯与普遍定期审议、人权理事会和其他国际机制合作。它欢迎基里巴斯批准了《禁止酷刑公约》；将人权原则纳入国家立法；制定了平等、性暴力和性别暴力、残疾人和儿童计划；并制定了气候变化和灾害风险管理计划。

78. 尼日尔欢迎在反腐领域取得了进展，以前的建议得到了实施，并且通过了“气候变化和灾害风险管理计划”。

79. 基里巴斯代表团在总结发言中回答了互动对话期间提出的一些问题，并作了澄清：

(a) 关于妇女及其子女的国籍和公民权问题，司法部和联合国儿童基金会正在开展一个项目，旨在制定立法草案，以确保基里巴斯妇女的子女不受歧视；

(b) 至于受到关注的结核病问题，政府计划在圣诞岛的中心医院为结核病患者设立一个新的病房；

(c) 关于学校的性教育问题，正在根据“2019-2022 年性别平等和妇女发展政策”制定一项计划，以期创建关于性和生殖权利的学校课程；

(d) 关于《刑法》中涉及体罚的规定，基里巴斯代表团强调，这个问题已在“2013 年儿童、青年和家庭福利法”修正案中得到处理，但尚需列入《刑法》。

二. 结论和/或建议

80. 基里巴斯将审查以下建议，并将在适当时候但不迟于人权理事会第四十四届会议作出答复。

80.1 签署和批准基里巴斯尚未加入的核心国际人权文书，特别是《公民及政治权利国际公约》及其旨在废除死刑的《第二项任意议定书》(意大利)；

80.2 批准核心人权条约和公约，特别是《公民及政治权利国际公约》及其旨在废除死刑的《第二项任意议定书》(乌克兰)；加入核心人权国际文书，特别是《公民及政治权利国际公约》及其旨在废除死刑的《第二项任意议定书》(墨西哥)；

80.3 采取步骤签署和批准核心国际人权文书，特别是《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》(印度尼西亚)；

80.4 考虑批准《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》(尼泊尔)；考虑加入《经济社会文化权利国际公约》和《公民及政治权利国际公约》(印度)；

- 80.5 加入其尚未加入的国际人权文书，并寻求技术和财政伙伴的持续支持，以加强其在人权领域的能力(尼日尔)；
- 80.6 签署和批准《公民及政治权利国际公约》(西班牙)；
- 80.7 批准《公民及政治权利国际公约》(洪都拉斯)(瓦努阿图)(巴哈马)(法国)(所罗门群岛)(塞舌尔)；
- 80.8 批准《公民及政治权利国际公约》及其任择议定书(德国)；
- 80.9 签署并批准《经济社会文化权利国际公约》(西班牙)；
- 80.10 批准《经济社会文化权利国际公约》(瓦努阿图)(巴哈马)(法国)(德国)(洪都拉斯)(卢森堡)(所罗门群岛)(塞舌尔)；
- 80.11 批准《经济社会文化权利国际公约》及其任择议定书(塞内加尔)；
- 80.12 批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》及其任择议定书(黑山)；
- 80.13 批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(丹麦)；
- 80.14 批准《消除对妇女一切形式歧视公约》(塞内加尔)；
- 80.15 批准《消除一切形式种族歧视国际公约》(西班牙)；
- 80.16 批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(德国)；
- 80.17 加入《国际刑事法院罗马规约》，并使国内法完全符合《规约》规定的义务(拉脱维亚)；
- 80.18 考虑加入国际劳工组织在治理领域的优先公约，特别是《1947年劳动监察公约》(第81号)、《1964年就业政策公约》(第122号)、《1969年(农业)劳动监察公约》(第129号)和《2011年家庭工人公约》(第189号)(乌拉圭)；
- 80.19 批准国际劳工组织《1989年土著和部落人民公约》(第169号)(洪都拉斯)；
- 80.20 批准《反对教育歧视公约》(阿尔及利亚)；
- 80.21 考虑向人权理事会所有特别程序任务负责人发出长期有效的邀请(拉脱维亚)；
- 80.22 向联合国所有特别程序发出长期有效的邀请(马绍尔群岛)；
- 80.23 向人权理事会特别程序发出长期有效的邀请(智利)；
- 80.24 向特别程序发出长期有效的邀请，并切实实施其建议(乌克兰)；
- 80.25 在能力建设、培训和人权专门知识交流方面与联合国各专门机构及区域机构合作(塞尔维亚)；
- 80.26 考虑设立国家执行、报告和后续行动机制(巴哈马)；
- 80.27 建立国家机制，促进根据联合国人权机制的建议开展系统报告和后续行动(西班牙)；

- 80.28 加快建立国家人权机构(伊拉克);
- 80.29 建立符合“巴黎原则”的国家人权机构(乌克兰); 按照“巴黎原则”建立国家促进人权机构(所罗门群岛); 按照“巴黎原则”建立国家人权机构(塞尔维亚);
- 80.30 根据“巴黎原则”及时建立国家人权机构, 必要时利用区域机构和联合国机构的专门知识(大不列颠及北爱尔兰联合王国);
- 80.31 加强国家人权工作队的独立性, 使其符合“巴黎原则”(德国);
- 80.32 继续采取措施, 包括与其他国家合作, 根据“巴黎原则”建立国家人权机构(印度尼西亚);
- 80.33 将歧视的全面定义纳入国家法律框架, 为弱势群体在社会、政治、经济和文化领域实现平等铺平道路(乌克兰);
- 80.34 加紧努力消除一切形式的歧视, 包括扩大《宪法》中对歧视的定义, 使其完全符合《世界人权宣言》和各项核心国际人权条约(爱尔兰);
- 80.35 让社区领导和麻风病患者参与与麻风病问题有关的规划和决策(日本);
- 80.36 采取具体措施, 包括开展提高认识运动, 解决麻风病患者及其家庭成员面临的污名和歧视问题(葡萄牙);
- 80.37 在立法中列入一项条款, 禁止基于性取向和性别认同的歧视, 并修订《刑法》第 153 条, 其中将同性之间的自愿性关系定为犯罪(墨西哥);
- 80.38 将同性成年人之间的自愿性关系非刑罪化(意大利); 将同性恋和同性成年人之间的自愿性关系非刑罪化(德国)(东帝汶); 将同性恋和成年人之间的自愿同性性关系非刑罪化(荷兰); 将同性成年人之间自愿的性关系非刑罪化, 并继续打击性别暴力(法国); 将男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的行为或地位合法化, 打击针对男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的暴力行为(美利坚合众国);
- 80.39 将同性成年人之间的自愿性关系非刑罪化, 并修改其歧视条款, 纳入性取向和性别认同(丹麦); 将同性成年人之间的自愿性关系非刑罪化, 并扩大反歧视立法的范围, 以列入禁止基于性取向和性别认同的歧视的规定(冰岛);
- 80.40 将同性恋和同性成年人之间的自愿性关系非刑罪化, 考虑在《宪法》中列入保障不受基于性取向的歧视和性别平等的条款, 并采取具体措施, 包括开展提高认识运动, 防止和惩罚针对男女同性恋、双性恋和变性者的歧视、仇恨言论和暴力(葡萄牙);
- 80.41 废除国家立法中惩罚同性之间自愿关系的法规, 采取措施打击针对男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和双性者的歧视和暴力行为, 保证对此类行为进行调查和制裁(阿根廷);
- 80.42 废除《刑法》第 153-155 条, 将成年人之间, 包括同性成年人之间的一切形式的自愿性关系非刑罪化(澳大利亚); 修订《刑法》第 153、154 和 155 条, 将同性成年人之间的自愿性关系非刑罪化(加拿大);

- 80.43 采取措施，将同性成年人之间的自愿性关系非刑罪化(智利)；
- 80.44 监测、评估和应对持续存在的人权问题，处理核试验对人权的影响(马绍尔群岛)；
- 80.45 加紧努力，争取国际社会支持和援助其气候变化适应和减缓计划(瓦努阿图)；
- 80.46 继续促进经济社会可持续发展，加强应对气候变化和自然灾害的能力(中国)；
- 80.47 根据《联合国气候变化框架公约》和《仙台减少灾害风险框架》，对气候变化适应和减缓政策采取全面、注重性别和包容残疾的做法，以应对气候变化对人人充分有效享有人权造成的经济、文化和社会影响和挑战(斐济)；
- 80.48 确保《巴黎协定》序言中反映的人权方针也反映在基里巴斯 2020 年提交的经审查的国家自主贡献中(斐济)；
- 80.49 在制定和实施应对气候变化的减缓和适应计划时，与全国性非政府组织，特别是妇女领导的非政府组织合作(海地)；
- 80.50 继续努力在执行气候变化适应和减缓计划时争取国际社会的支持和援助(印度)；
- 80.51 加紧努力，争取获得国际社会的支持和援助，以便执行适应气候变化和减缓影响计划(西班牙)；
- 80.52 颁布关于灾害风险管理和气候变化的法案，以加强现有法律框架，并为其有效实施划拨足够的资源(西班牙)；
- 80.53 继续采取包容性和参与性的方式执行以社区为基础的气候适应倡议(菲律宾)；
- 80.54 确保为全体人口提供适当的卫生服务，特别是在极端天气事件期间(卢森堡)；
- 80.55 考虑加强打击人口贩运的相关法律和条例(格鲁吉亚)；
- 80.56 根据国际标准将贩运人口定为犯罪，包括承认贩运人口可能发生在本国境内(大不列颠及北爱尔兰联合王国)；
- 80.57 关于人口贩运，解决刑法中的漏洞，并进一步努力解决渔业部门的人权问题(马绍尔群岛)；
- 80.58 加强打击人口贩运的政策措施和方案(菲律宾)；
- 80.59 确保意见和表达自由，包括记者的意见和表达自由(德国)；
- 80.60 支持建立传统家庭制度、维护家庭价值观(海地)；
- 80.61 在国际支持与合作下，继续加强社会保障方案的实施工作，以改善人民的福祉和生活质量(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)；
- 80.62 确保基里巴斯的主权财富基金收入均衡储备基金在使基里巴蒂人脱贫方面发挥积极作用(海地)；

- 80.63 加强其在落实各项人权以及饮水和卫生设施权方面的法律和体制框架(所罗门群岛);
- 80.64 继续加强措施,确保人人平等获得卫生服务,同时特别关注儿童、妇女和老年人的需要(东帝汶);
- 80.65 加快提供优质卫生服务,包括向农村地区提供服务(瓦努阿图);
- 80.66 继续加强措施,确保全体人口平等获得卫生服务,特别是满足儿童、妇女和老年人的需要(阿尔及利亚);
- 80.67 进一步增加对卫生服务的投资,以更好地保护人民的健康权(中国);
- 80.68 继续将健康权作为优先事项,并采取有效措施,继续在全国范围内扩大获得医疗保健的机会,并提高医疗保健服务的质量(古巴);
- 80.69 修订《刑法》第 150 和 152 条,目的是使强奸、乱伦、胎儿严重畸形或危及母亲生命情况下自愿终止妊娠的行为非刑罪化(墨西哥);
- 80.70 修订家庭生活教育课程,使其符合最新的联合国性教育技术准则,并将其纳入所有学校课程,包括初中和高中课程(斯洛文尼亚);
- 80.71 将对待性和生殖健康的综合办法纳入“2021-2025 年国家发展计划”,其中包括普及计划生育方案,从而降低青少年怀孕率高的情况(乌拉圭);
- 80.72 确保根据联合国人口基金技术准则,将普遍获得性和生殖健康的机会和权利纳入下一个“2021-2025 年国家发展计划”(澳大利亚);
- 80.73 确保为性和生殖健康服务,特别是针对青少年的服务划拨足够的资源,以遏制年轻人中艾滋病毒和其他性传染疾病的高发病率(巴哈马);
- 80.74 确保学校课程中全面的性教育符合联合国关于性教育的国际技术准则(丹麦);
- 80.75 修订家庭生活教育课程,使其符合最新的联合国性教育技术准则,并确保为学校全面和有效实施准则提供必要的资源和培训(斐济);
- 80.76 通过实施人人可获得的性健康方案 and 在学校课程中开展性教育,确保性和生殖权利与健康(法国);
- 80.77 修订家庭生活教育课程,使其符合最新的联合国性教育技术准则,并将其纳入所有学校课程,包括初中和高中课程(冰岛);
- 80.78 修订家庭生活教育课程,使其符合国际准则和最佳做法,并将其纳入所有学校课程(马来西亚);
- 80.79 修订家庭生活教育课程,使其符合联合国关于全面性教育的技术准则,并确保将课程全面纳入整个学校系统(荷兰);
- 80.80 努力改善获得性和生殖服务、信息和教育的机会(新西兰);
- 80.81 支持适当的性和生殖健康与权利方案,支持在性和生殖宣传和教育活动制定全面的性教育方案的步骤(新西兰);

- 80.82 确保人人不受歧视地获得适当的性和生殖健康方案，包括计划生育、预防艾滋病毒和其他性传染疾病以及防止少女怀孕方案，将其纳入下一个“2021-2025 年国家发展计划”并划拨足够资源(葡萄牙)；
- 80.83 将对待性和生殖健康的综合办法，包括人人都能获得的计划生育方案，纳入下一个“2021-2025 年国家发展计划”，并在年度预算中划拨足够的资源确保有效实施(斐济)(冰岛)(马来西亚)(斯洛文尼亚)；
- 80.84 确保将适当的性和生殖健康与权利方案，包括人人都能获得的计划生育方案，纳入下一个“2021-2025 年国家发展计划”(卢森堡)；
- 80.85 继续努力确保全民受教育的权利(突尼斯)；
- 80.86 继续加强其精准的教育政策，以保证全民优质教育(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)；
- 80.87 加强妇女参与社区复原、政治领导以及生产性就业(尼泊尔)；
- 80.88 制定妇女赋权政策和方案(伊拉克)；
- 80.89 继续努力保护妇女儿童并赋予权力，特别是在性别暴力和家庭暴力以及孕产妇和儿童死亡率方面(新西兰)；
- 80.90 在国家规划中具体列出减少家庭暴力和性别暴力以及降低孕产妇和儿童死亡率的措施(新西兰)；
- 80.91 修正阻碍男女赋予子女和配偶国籍的平等权利的法律规定，特别是《宪法》第 21 和 22 条以及《1979 年国籍法》(墨西哥)；
- 80.92 继续努力促进性别平等(突尼斯)；
- 80.93 消除歧视妇女和女童的法律，包括由父亲而非母亲传递国籍的做法，并采取步骤，减少妇女面临的经济障碍，加强政策、法律、法规以及公共和私人做法中的保护，以便利妇女参加经济活动，从而增强妇女的经济权能(美利坚合众国)；
- 80.94 修改立法，允许妇女在与男子平等的基础上赋予子女自己的国籍，不受任何形式的歧视(乌拉圭)；
- 80.95 修改国家立法，使妇女能够在与男子平等的基础上传承基里巴斯国籍(阿根廷)；
- 80.96 对立法进行必要的修正，以便妇女能够在与男子平等的基础上赋予子女自己的国籍(巴西)；
- 80.97 确保性别平等，除其他外，通过改革《1979 年国籍法》，确保基里巴斯妇女有在与男子平等的基础上赋予子女和配偶国籍的平等权利(德国)；
- 80.98 继续采取措施，切实促进性别平等，消除对妇女的歧视(印度)；
- 80.99 修订《基里巴斯宪法》，删除允许歧视妇女的条款(卢森堡)；
- 80.100 继续将性别平等进一步纳入国家政策(菲律宾)；
- 80.101 颁布涵盖一切形式暴力侵害妇女行为的立法(黑山)；

- 80.102 着手考虑加强消除暴力侵害妇女行为的法律框架(格鲁吉亚);
- 80.103 继续加强立法、体制和教育框架,消除对妇女和女童的歧视和暴力(印度尼西亚);
- 80.104 颁布涵盖一切形式的暴力侵害妇女行为(身体暴力、性暴力、贩运、性骚扰、盯梢骚扰、心理暴力和经济暴力)的立法(爱尔兰);
- 80.105 继续采取一切必要措施,打击性暴力和性别暴力,包括家庭暴力和童婚、早婚和强迫婚姻等有害习俗,并防止对妇女和女童一切形式的歧视(意大利);
- 80.106 执行《2013 年家庭福利法》和“消除性暴力和性别暴力的国家办法行动计划”,以改善暴力幸存者获得基本服务的机会,采取措施改变社会规范,并促进对此类罪行采取救济行动(大不列颠及北爱尔兰联合王国);
- 80.107 颁布立法,加强与一切形式暴力侵害妇女和女童行为有关的刑事诉讼程序、警察权力和证据法,并确保幸存者能够获得法律保障,包括保护令和民事令(澳大利亚);
- 80.108 在所有学校开展全国媒体宣传运动、国家官员培训活动和教育方案,以消除性别陈规定型观念和负面社会规范,这是性别歧视和暴力的根源(冰岛);
- 80.109 加大力度打击性别暴力,并通过全面执行“性别平等与妇女发展政策”,确保性别平等(以色列);
- 80.110 通过切实执行关于性别暴力的立法,防止和打击一切形式的暴力侵害妇女和女童行为,为妇女和女童取得平等(西班牙);
- 80.111 加强预防性别暴力的措施,同时考虑到必须解决根源问题(菲律宾);
- 80.112 全面实施“《2014 年家庭和睦法》执行计划”,以打击家庭暴力,支持幸存者(澳大利亚);
- 80.113 加强家庭暴力法,向基里巴斯警察局和司法系统的家庭暴力和性犯罪股划拨更多资源,改进对家庭暴力和性暴力案件的处理(加拿大);
- 80.114 确保切实执行《家庭和睦法》(德国);
- 80.115 采取进一步措施保护和促进妇女权利,包括采取措施防止对妇女的家庭暴力(日本);
- 80.116 划拨充足的人力和财力资源,以执行和监测“家庭和睦法执行计划”(塞舌尔);
- 80.117 采取具体措施鼓励妇女参政,增加议会中的妇女人数,注意到目前只有三个席位由妇女担任,没有一个是内阁成员(加拿大);
- 80.118 采取进一步措施,防止童工现象和对儿童的性暴力(意大利);
- 80.119 将在本国境内贩卖儿童进行性剥削和充当童工定为刑事犯罪,并在《刑法》中具体对轻松工作和危险工作作出界定,以便更明确地界定虐待童工行为(美利坚合众国);

- 80.120 根据关于儿童权利的国际规范和标准，进一步采取措施消除对儿童的性剥削和童工现象，并禁止在所有环境中实施一切形式的体罚(巴西)；
- 80.121 对剥削或便利对儿童进行商业性剥削的罪犯进行调查、定罪并予以严惩，追究所有责任人的责任，包括父母和监护人的责任(加拿大)；
- 80.122 加强适用现有的禁止对儿童和青少年进行性剥削的立法，包括开展提高公众认识运动，以防止和打击此类犯罪(智利)；
- 80.123 制定和实施“童工政策”，以保护儿童免受剥削(马尔代夫)；
- 80.124 执行禁止童工的国内立法(马绍尔群岛)；
- 80.125 继续努力打击一切暴力侵害儿童行为，废除《刑法》第 226 条，该条允许实施“合理惩罚”(法国)；
- 80.126 继续努力保护残疾人的权利，保证他们充分融入社会(突尼斯)；
- 80.127 继续加强针对残疾人和其他弱势群体的公共政策(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)；
- 80.128 在设计和执行应对气候变化的国家计划以及自然灾害和紧急情况风险管理计划时，继续努力确保其人民，特别是妇女、儿童和残疾人的福祉(古巴)；
- 80.129 制定切实实施“基里巴斯国家残疾人政策”的实施计划(马尔代夫)。

81. 本报告所载所有结论和/或建议反映了了提交国和/或受审议国的立场。这些结论和/或建议不应理解为得到整个工作组的赞同。

Annex

Composition of the delegation

The delegation of Kiribati was headed by Mr. Teburoro Tito, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary, Permanent Representative of the Republic of Kiribati to the United Nations and composed of the following members:

- Ms. Tebete England, Officer-in-Charge, Ministry of Justice;
 - Ms. Tumai Timeon, Deputy Solicitor General, Office of the Attorney General.
-