



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十七届会议  
2021年1月18日至29日

## 利益攸关方就密克罗尼西亚联邦所提交材料的概述\*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告概述了 5 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料<sup>1</sup>。因受字数限制，仅摘录相关内容。

### 二. 利益攸关方提供的材料

#### A. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>2</sup>

2. 正义救赎组织(JAI)、全球无杀戮研究中心(CGNK)和欧洲法律和司法中心(ECLJ)建议密克罗尼西亚联邦批准《公民及政治权利国际公约》。<sup>3</sup> 正义救赎组织还建议密克罗尼西亚联邦批准《经济社会文化权利国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》。<sup>4</sup>

3. 全球无杀戮研究中心祝贺密克罗尼西亚联邦禁止死刑，但建议密克罗尼西亚联邦批准《旨在废除死刑的〈公民及政治权利国际公约〉第二项任意议定书》。<sup>5</sup> 全球无杀戮研究中心还建议密克罗尼西亚联邦批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《防止及惩治灭绝种族罪公约》。<sup>6</sup>

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



## B. 国家人权框架<sup>7</sup>

4. 欧洲法律和司法中心提到密克罗尼西亚联邦宪法第四条第 10 款禁止奴隶制和非自愿奴役。<sup>8</sup> 与此同时欧洲法律和司法中心和海伦娜·肯尼迪国际司法中心(HKC)分析了有关这一事项的国内立法。<sup>9</sup>

## C. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### 1. 贯穿各领域的问题

发展、环境及工商业与人权<sup>10</sup>

5. 正义救赎组织指出，密克罗尼西亚联邦面临遭受气候变化和自然灾害的风险极大。该国是地势低洼的环礁小岛国，是最容易受到气候变化影响的国家之一。该组织补充说，气温上升和极端天气加剧有可能降低农业产量，令关键基础设施更加脆弱性，这有可能剥夺获得基本服务的机会，降低劳动生产率，并影响人类健康。<sup>11</sup>

6. 正义救赎组织指出，气候变化给该国农业部门造成多种风险和挑战。该组织指出，密克罗尼西亚联邦土地使用中农业用地占 25%，其中 2.3%是耕地，19.7%是永久农作物，3.5%是永久牧场。该组织报告称，海平面上升将加剧农业用地的盐碱化和侵蚀，减少该国可以用种植农作物的土地。正义救赎组织补充说，持续的海岸侵蚀威胁着道路、农林生产、宜住所和浅海含水层。正义救赎组织断言，气候变化的影响已经侵犯并将继续威胁个人享有适足生活水准的权利、健康权、食物权和生命权。<sup>12</sup>

7. 正义救赎组织指出，2018 年，政府成立了环境、气变和突发事件管理部(DECEM)，负责制定气候变化适应和灾害管理政策并将其纳入主流。2016 年，政府发布了国家灾害应对计划，以建立应对国内突发和灾害事件的国家机构安排。然而，在没有外部支持的情况下，该国应对重大灾难的能力有限，国家应急准备和应对设施严重不足。<sup>13</sup>

8. 正义救赎组织建议密克罗尼西亚联邦制定和实施一项国家发展计划，为缓解气候变化努力和建设该国的气候适应能力提供战略协调框架。正义救赎组织还建议密克罗尼西亚联邦增加执行气候变化适应政策和战略的专项资金和资源。<sup>14</sup>

### 2. 公民权利和政治权利

生命权、人身自由和安全权

9. 海伦娜·肯尼迪国际司法中心指出，该国的一个社会问题是当地社区薄弱，酗酒暴力事件有所增加。<sup>15</sup>

司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>16</sup>

10. 海伦娜·肯尼迪国际司法中心指出，该国实行法治，有独立的司法机构，也具备明确的民事和刑事程序。<sup>17</sup>

11. 正义救赎组织指出，该国依然存在官员腐败和政府不够透明的问题。即使不清楚政府官员直接收受贿赂的程度，但滥用和挪用政府资金的情况十分很常见。此外，若干前政府高官根据《国家财务管理法》被判犯有腐败罪，通常涉及采购欺诈。<sup>18</sup> 正义救赎组织还指出，该国具备反腐败的法律，对腐败行为也有惩罚措施。国家公共审计署在司法部支持下，积极开展反腐工作。然而，该国没有专门负责打击腐败的政府机构。<sup>19</sup> 海伦娜·肯尼迪国际司法中心提出了类似关切。<sup>20</sup>

12. 正义救赎组织建议密克罗尼西亚联邦采取积极措施消除和预防腐败，提高政府透明度，并设立专门政府机构负责打击腐败。<sup>21</sup>

#### 基本自由以及公共和政治生活参与权<sup>22</sup>

13. 海伦娜·肯尼迪国际司法中心指出，密克罗尼西亚联邦保障公民自由，例如表达自由和信仰自由。<sup>23</sup>

14. 海伦娜·肯尼迪国际司法中心报告说，该国没有赋予公众自由获取信息权的立法。<sup>24</sup>

15. 海伦娜·肯尼迪国际司法中心确认，该国通过自由、公正和定期的选举产生代表；然而，由于传统的偏见和刻板印象，妇女等群体的参与受到限制。该组织补充说，每个岛屿都有不同的口音或文化，可受到中央政府的区别对待。政府中有一些级别较低的妇女代表，级别较高的妇女代表明显较少。<sup>25</sup>

#### 禁止一切形式的奴役<sup>26</sup>

16. 海伦娜·肯尼迪国际司法中心确认，密克罗尼西亚联邦政府并没有杜绝贩运人口行为，但已经采取重大努力来禁止这一犯罪行为。<sup>27</sup> 正义救赎组织指出，政府已经加紧努力起诉和定罪人贩，并按照犯罪严重程度实施适当处罚。<sup>28</sup> 欧洲法律和司法中心表达了类似的关切。<sup>29</sup>

17. 海伦娜·肯尼迪国际司法中心指出该国存在各类贩运人口活动，包括与贩运人口有关的性剥削、强迫劳动、强迫童工劳动、奴役和非法器官捐赠。性剥削是最常见的情况，但受害者因为担心在该国以社区为基础的城镇和村庄受到羞辱或被追责而少有报案。<sup>30</sup> 欧洲法律和司法中心指出，人贩子经常以承诺在国外提供好工作来引诱妇女卖淫和接受性贩运，妇女成为向停靠渔船船员服务的性交易工作者。<sup>31</sup>

18. 海伦娜·肯尼迪国际司法中心指出，政府仅在最基本程度上执行禁止强迫或强制劳动的法律，相关监督工作也微乎其微。<sup>32</sup>

19. 海伦娜·肯尼迪国际司法中心和正义救赎组织指出，该国于 2012 年通过了《打击贩运人口法》，但司法系统和政府在实施法案方面颇多拖延且困难重重。<sup>33</sup>

20. 海伦娜·肯尼迪国际司法中心报告说，密克罗尼西亚司法系统未能根据罪行的严重程度进行调查、起诉和定罪，要求贩运人口的罪犯向受害者进行赔偿，而是下令长期监禁。<sup>34</sup>

21. 正义救赎组织指出，该国政府在 2019 年为打击贩运人口举措提供了 27 万美元，并在丘克州为贩运人口幸存者开设了首家庇护所。然而，政府没有执行主动识别受害者并将其转介到保护服务机构的标准作业程序。<sup>35</sup>

22. 欧洲法律和司法中心指出，该国于 2019 年颁布了一项行政命令，以加强司法部打击贩运人口的能力，并设立了反贩运人口事务司，负责调查贩运人口案件和开展提高公众认识运动。该组织补充说，司法部已聘请一名全职助理总检察长和四名调查人员，负责贩运人口案件的起诉工作。然而，该国识别贩运人口受害者身份的资源不足。<sup>36</sup>

23. 海伦娜·肯尼迪国际司法中心建议密克罗尼西亚联邦在全国媒体发起一场运动，提高人们对起诉贩运人口肇事者的认识和决心，并提供资源并设立贩运人口康复课程，以帮助和保护受害者从贩运人口的遭遇中康复。<sup>37</sup>

24. 正义救赎组织建议密克罗尼西亚联邦加大力度，调查、起诉和定罪该国贩运人口的肇事者。<sup>38</sup> 正义救赎组织还就此建议密克罗尼西亚联邦为保护贩运幸存者的服务提供更多资源，并加强对警察、检察官和法官在打击贩运人口方面的培训。正义救赎组织还建议密克罗尼西亚联邦监督外国劳工招聘工作，以防止贩运人口，并建立庇护所，配备经过充分培训的保健、咨询和安保人员，为贩运人口幸存者提供服务。<sup>39</sup>

### 3. 经济、社会及文化权利

#### 适当生活水准权<sup>40</sup>

25. 正义救赎组织指出，密克罗尼西亚的一个主要问题是缺乏饮用水和适当的卫生设施，特别是外岛人民的供水和卫生设施不足。正义救赎组织补充说，这些地势较低的珊瑚岛由于地下水资源有限，淡水的质量和数量受到极大限制，而且即使是供水良好的社区，也没有足够的卫生服务。正义救赎组织建议密克罗尼西亚联邦在其所有有人居住的岛屿上发展和整合适当的水资源管理机制，以确保提供饮用水和适当的卫生设施。<sup>41</sup>

#### 健康权<sup>42</sup>

26. 海伦娜·肯尼迪国际司法中心指出，一国向密克罗尼西亚联邦提供了 6500 万美元，用于支持教育和卫生等部门。在谈到卫生与贩运人口问题之间相互依存、不可分割时，海伦娜·肯尼迪国际司法中心表示，使用医疗设施支持受害者可以帮助善后护理或防止贩运人口活动卷土重来。<sup>43</sup>

#### 受教育权<sup>44</sup>

27. 海伦娜·肯尼迪国际司法中心谈及该国从另一国收到的财政捐款，指出这笔捐款有助于协助防止贩运人口。海伦娜·肯尼迪国际司法中心表示，采取教育手段对儿童进行宣传，可以帮助善后护理或防止贩运人口活动卷土重来。<sup>45</sup>

### 4. 特定个人或群体的权利

#### 妇女<sup>46</sup>

28. 正义救赎组织指出，在密克罗尼西亚联邦，亲密伴侣间暴力和对妇女其他形式的性别暴力行为仍然高发。虽然强奸被定为刑事犯罪，但该国没有专门将配偶强奸或性骚扰定为刑事犯罪的法律。正义救赎组织补充说，性暴力犯罪者很少受到有效起诉，该国还缺少为遭受亲密伴侣间暴力的妇女提供庇护和支持的政府设施。<sup>47</sup> 正义救赎组织建议密克罗尼西亚联邦将国际法禁止的所有形式的性别暴力定为刑事犯罪，包括性骚扰和配偶强奸。<sup>48</sup>

## 儿童<sup>49</sup>

29. 正义救赎组织指出，该国偏远的外岛没有医院和政府机构，无法为儿童进行出生登记；各州都有出生记录，但全国没有统一的出生登记要求或制度。正义救赎组织建议密克罗尼西亚联邦增加在偏远外岛进行出生登记的机会，并使该国的身份证件系统标准化。<sup>50</sup>

30. “终止一切体罚儿童行为全球倡议”(GIEACPC)指出，在第二次普遍定期审议周期内，密克罗尼西亚联邦收到并接受了禁止体罚儿童的建议。然而，体罚的合法性并没有改变。<sup>51</sup>

31. 终止体罚全球倡议指出，《密克罗尼西亚联邦法典》和各州法律保护儿童免受暴力和虐待，但没有禁止体罚。终止体罚全球倡议表示，体罚在家里是合法的，替代照料、日托场所和惩戒机构中也没有明确禁止体罚。学校禁止体罚，但雅浦州、波纳佩州和科斯雷州法典及丘克州法典草案中没有具体提到体罚或学校纪律措施。终止体罚全球倡议补充说，体罚作为对惩罚犯罪的手段，属于非法。<sup>52</sup>

32. 该倡议希望各国向密克罗尼西亚联邦提出一项具体建议，即作为优先事项起草和颁布立法，明确禁止在包括家庭在内的所有环境中对儿童的所有体罚，并废除使用体罚的任何法律理由。<sup>53</sup>

## 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者

33. 海伦娜·肯尼迪国际司法中心指出，移民女工更容易受到伤害，很可能成为剥削性 workplaces 包括外国渔船上剥削行为的受害者，这些地方的条件表明存在贩运人口行为。<sup>54</sup> 与此同时，欧洲法律和司法中心指出，密克罗尼西亚联邦是人贩来源国，人贩经常剥削妇女和移民工人，逼迫其卖淫和劳动。<sup>55</sup>

## 注

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

### *Civil society*

#### *Individual submissions:*

ECLJ	European Centre for Law and Justice (France);
CGNK	Center for Global Nonkilling (Switzerland);
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
HKC	Helena Kennedy Centre for International Justice (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
JAI	Just Atonement Inc. (United States of America);
HKC	Helena Kennedy Centre for International Justice (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland).

<sup>2</sup> For relevant recommendations see A/HRC/31/4, paras. 61.1; 62.1–62.36; 62.42–62.44.

<sup>3</sup> JAY, p.7; CGNK, p.7; and ECLJ, p.6.

<sup>4</sup> JAY, p.7.

<sup>5</sup> CGNK, p.7.

<sup>6</sup> CGNK, p.7.

<sup>7</sup> For relevant recommendations see A/HRC/31/4, paras. 62.38–62.40.

<sup>8</sup> ECLJ, p.3.

<sup>9</sup> ECLJ, p.4 and HKC, p.2.

- 10 For relevant recommendations see A/HRC/31/4, paras. 62.92–62.93.
- 11 JAI, pp. 2-4.
- 12 JAI, pp. 2-4.
- 13 JAI, pp. 2-4.
- 14 JAI, p. 7.
- 15 HKC, p.5.
- 16 For relevant recommendations see A/HRC/31/4, para. 62.64.
- 17 HKC, p.5.
- 18 JAI, p. 6.
- 19 JAI, p. 6.
- 20 HKC, p.5.
- 21 JAI, p. 7.
- 22 For relevant recommendations see A/HRC/31/4, paras. 62.77–62.80.
- 23 HKC, p.5.
- 24 HKC, p.5.
- 25 HKC, p.5.
- 26 For relevant recommendations see A/HRC/31/4, paras. 61.2; 62.75–62.76.
- 27 HKC, p.3.
- 28 JAI, p.5.
- 29 ECLJ, p.4.
- 30 HKC, p.3. See also ECLJ, p.3.
- 31 ECLJ, p.5.
- 32 HKC, p.3.
- 33 HKC, p.5 and JAI, p.5.
- 34 HKC, p.5.
- 35 JAI, p.5.
- 36 ECLJ, p.5.
- 37 HKC, p.6.
- 38 JAI, p.7.
- 39 JAI, p.7.
- 40 For relevant recommendations see A/HRC/31/4, paras. 62.83–62.84; 62.86.
- 41 JAI, p. 7.
- 42 For relevant recommendations see A/HRC/31/4, paras. 62.87–62.89.
- 43 HKC, p.2.
- 44 For relevant recommendations see A/HRC/31/4, para. 62.89.
- 45 HKC, p.2.
- 46 For relevant recommendations see A/HRC/31/4, paras. 62.37; 62.40; 62.46–62.50; 62.56–62.71.
- 47 JAI, p. 5.
- 48 JAI, p. 7.
- 49 For relevant recommendations see A/HRC/31/4, paras. 62.37; 62.40; 64.68–62.70; 62.73–62.74; 62.81–62.82; 62.91.
- 50 JAI, p. 7.
- 51 GIEACPC, p.1.
- 52 GIEACPC, pp.2-3.
- 53 GIEACPC, p.1.
- 54 HKC, p.4.
- 55 ECLJ, p.3.