



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать седьмая сессия
18–29 января 2021 года

Подборка информации по Федеративным Штатам Микронезии

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка приветствовали ратификацию Федеративными Штатами Микронезии Конвенции о правах инвалидов в 2016 году³.

3. Комитет по правам ребенка и страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовали Федеративным Штатам Микронезии ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений⁴. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка рекомендовали Федеративным Штатам Микронезии ратифицировать Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁵. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии



ратифицировать остальные основные международные договоры по правам человека⁶. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Федеративные Штаты Микронезии ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁷.

4. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии ратифицировать Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Римский статут Международного уголовного суда, Конвенцию о статусе беженцев и Протокол к ней⁸. Она рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии также рассмотреть вопрос о подаче заявки на членство в Международной организации труда (МОТ) с целью ратификации основных конвенций МОТ⁹. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования¹⁰.

5. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии в ближайшее время ускорить пересмотр всех своих оговорок к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин с целью их снятия или сужения сферы их действия, в консультации с женскими группами гражданского общества¹¹.

6. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что страна ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов в 2016 году и что ее первоначальный доклад в соответствии со статьей 35 Конвенции должен был быть представлен в январе 2019 года. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии представить первоначальный доклад без дальнейших задержек¹².

7. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии рассмотреть вопрос о направлении постоянного приглашения специальным процедурам Совета по правам человека¹³.

8. Федеративные Штаты Микронезии входят в круг ведения Регионального отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) для стран Тихоокеанского региона. УВКПЧ работало с Федеративными Штатами Микронезии в таких областях, как межучрежденческий механизм представления докладов и последующих действий в связи с международными рекомендациями и представлением докладов договорным органам, а также по другим направлениям деятельности¹⁴.

III. Национальная правозащитная система¹⁵

9. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил, что страна еще не предприняла шагов по созданию независимого национального правозащитного учреждения с широким мандатом по защите и поощрению прав человека женщин. Комитет рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии создать независимое национальное правозащитное учреждение в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами)¹⁶. Страновая группа Организации Объединенных Наций вынесла аналогичную рекомендацию¹⁷.

10. Комитет по правам ребенка рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии укрепить Целевую группу по правам человека и универсальному периодическому обзору и обеспечить наличие у нее полномочий по координации и подготовке докладов для международных и региональных правозащитных механизмов, а также по координации и мониторингу осуществления последующих действий и выполнения договорных обязательств и рекомендаций соответствующих механизмов¹⁸. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии обеспечить эффективную деятельность Целевой группы, в то же время

работая над созданием полноценно функционирующего национального механизма представления докладов и последующих действий¹⁹.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация²⁰

11. Комитет по правам ребенка отметил, что Конституция Федерации и конституции штатов предусматривают равенство и равную защиту закона и запрещают дискриминацию по признаку расы, пола, языка, национального, этнического или социального происхождения или принадлежности, однако выразил обеспокоенность в связи с тем, что в них не запрещены дискриминация по всем признакам, прямо охватываемым Конвенцией, включая инвалидность и религию²¹.

12. В своем представлении в рамках предыдущего цикла универсального периодического обзора страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии внести в Конституцию изменения о включении положений о гендерной, сексуальной ориентации и инвалидности в качестве признаков, дискриминация по которым запрещена. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, согласно имеющейся информации, прогресса в этом направлении достигнуто не было²².

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека²³

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций признала важность национальной комплексной политики по управлению рисками стихийных бедствий и в области изменения климата, принятой в июне 2013 года, и стратегического плана развития на 2004–2023 годы в знак признания необходимости защиты развития населения, ресурсов и экономики от рисков, возникающих в связи с изменением климата²⁴. Рекомендации по аналогичным вопросам вынес Комитет по правам ребенка²⁵.

14. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал тот факт, что страна стала первым тихоокеанским островным государством, принявшим закон об изменении климата. Вместе с тем он с обеспокоенностью отметил непропорциональное воздействие изменения климата, подъема уровня моря и других бедствий, связанных с погодными условиями, на женщин²⁶. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии обеспечить осуществление стратегий и мер по борьбе с последствиями изменения климата в рамках правозащитного подхода, предусматривающего действия по борьбе с изменением климата с учетом гендерных факторов²⁷.

B. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

15. Комитет по правам ребенка с удовлетворением отметил принятые страной меры по защите права детей на жизнь, выживание и развитие, однако выразил обеспокоенность в связи с такими явлениями, как подростковые самоубийства, утопления и другие несчастные случаи, затрагивающие право детей на жизнь, выживание и развитие²⁸. Комитет рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии принять срочные меры для укрепления усилий по предупреждению самоубийств среди детей, в том числе детей-инвалидов, обеспечив доступность услуг психологического консультирования в школах и на базе местных сообществ²⁹.

2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права³⁰

16. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил существование в стране плюралистических механизмов правосудия и с обеспокоенностью отметил, что у женщин нет действительного доступа к правосудию и что они не могут получить возмещение в рамках формальной судебной системы, что является результатом действия множества факторов, включая нищету, негативные гендерные стереотипы, ограниченную доступность бесплатной юридической помощи и малое число судов на всей территории страны³¹. Комитет рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии укрепить судебную систему, чтобы обеспечить женщинам действительный доступ к правосудию, в том числе путем увеличения людских, технических и финансовых ресурсов³². Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии усилить меры по обеспечению доступа женщин к правосудию, поощрять сообщение властям о случаях насилия и обеспечить жертвам доступ к защите, возмещению и соответствующим службам поддержки³³.

17. Комитет по правам ребенка с удовлетворением отметил, что в Федеральном кодексе и кодексах штатов содержится ряд положений об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, предусматривающих гибкие процедуры судебного разбирательства в отношении детей, обвиняемых в уголовных преступлениях. Вместе с тем Комитет выразил обеспокоенность по поводу, в частности, низкого минимального возраста наступления уголовной ответственности в кодексах штатов: ей подлежат лица, достигшие 10 лет³⁴. Комитет рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности во всех штатах по крайней мере до 14 лет, принять законодательство об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, обеспечить всем детям в возрасте до 18 лет все надлежащие правовые гарантии и поощрять назначение в отношении детей, обвиняемых в уголовных преступлениях, несудебных мер, таких как замена уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия, посредничество и консультирование³⁵.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни³⁶

18. ЮНЕСКО отметила, что свобода информации в стране не гарантирована и что Федеративные Штаты Микронезии не обязаны обнародовать информацию. Она добавила, что диффамация по-прежнему является в Федеративных Штатах Микронезии уголовным преступлением³⁷. ЮНЕСКО рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии принять закон о доступе к информации, соответствующий международным стандартам, и отменить уголовную ответственность за диффамацию³⁸. Аналогичную рекомендацию вынесла страновая группа Организации Объединенных Наций³⁹.

19. ЮНЕСКО отметила, что для деятельности журналистов и работников средств массовой информации в стране созданы безопасные условия⁴⁰.

4. Запрещение всех форм рабства⁴¹

20. Комитет по правам ребенка и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовали принятие законодательства и плана действий по борьбе с торговлей людьми, а также проведение подготовки сотрудников правоохранительных органов и государственных служащих по этим вопросам. Вместе с тем они выразили обеспокоенность в связи с тем, что действующее законодательство прямо не предусматривает уголовной ответственности за торговлю детьми и их похищение, что официальных процедур выявления детей, ставших жертвами торговли людьми, не существует, а также по поводу сообщений о торговле девочками и их эксплуатации в целях проституции, в том числе на иностранных рыболовецких судах⁴². Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии принять меры для устранения коренных причин торговли людьми и эксплуатации проституции, а также ликвидации связи между

иностранным рыбным промыслом и торговлей женщинами и эксплуатацией женской проституции⁴³.

21. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что законы штатов Понпеи и Чуук не предусматривают прямого запрета торговли взрослыми с целью сексуальной эксплуатации и что, как сообщается, женщины и девочки продолжают подвергаться эксплуатации с целью проституции⁴⁴. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии привести законодательство о борьбе с торговлей людьми как на федеральном уровне, так и на уровне штатов в соответствие с международными стандартами и обеспечить соразмерность мер наказания тяжести преступления⁴⁵.

5. Право на неприкосновенность частной жизни и на семейную жизнь⁴⁶

22. С удовлетворением отмечая принятие Закона о защите семьи штата Косрае и Закона о безопасности семьи штата Понпеи, а также намерение государства принять комплексное законодательство, касающееся защиты детей, Комитет по правам ребенка в то же время выражает обеспокоенность в связи с отсутствием законодательства о защите семьи в штатах Яп и Чуук. Комитет рекомендует Федеративным Штатам Микронезии принять законы о защите семьи в штатах Яп и Чуук и выделить надлежащие людские, технические и финансовые ресурсы для их осуществления⁴⁷.

23. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с существованием противоречий в правовых положениях разных штатов о браке и семейных отношениях, что приводит к дискриминации в отношении женщин⁴⁸. Комитет рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии принять необходимые меры, чтобы обеспечить на территории страны равные права женщин и мужчин в вопросах брака, развода, имущественных отношений, опеки над детьми и наследования, законодательно установить минимальный возраст для вступления в брак на уровне 18 лет как для девочек, так и для мальчиков и предусмотреть уголовную ответственность за детские браки и двоеженство⁴⁹.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁵⁰

24. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал принятие законодательства об отпуске по беременности и родам и повышение уровня занятости женщин в государственном секторе. Вместе с тем он с обеспокоенностью отметил противоречивость законодательной базы и политик в области занятости штатов, гендерный разрыв в оплате труда, низкую представленность женщин на руководящих должностях и отсутствие законодательства, специально предусматривающего уголовную ответственность за сексуальные домогательства на рабочем месте⁵¹. Комитет рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии принять законодательные и другие меры с целью ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, расширения возможностей трудоустройства женщин, сокращения структурного неравенства в области занятости и гендерного разрыва в оплате труда, а также принять законодательство, специально предусматривающее уголовную ответственность за сексуальные домогательства на рабочем месте⁵².

2. Право на социальное обеспечение

25. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Федеративные Штаты Микронезии поддержали рекомендацию, сделанную в рамках второго цикла универсального периодического обзора, о создании более широкой системы социальной защиты, охватывающей все слои общества. Она отметила, что хотя в стране существуют различные программы социального обеспечения, участвовать в них могут только лица, ранее трудившиеся в формальном секторе экономики. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии активизировать усилия по созданию более широкой системы социальной защиты, которая охватывала бы все слои общества, в

частности лиц, занятых в неформальном секторе, и ввести системы и пакеты мер социальной защиты, учитывающие особые потребности женщин и инвалидов, в рамках социально-экономических мер реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19)⁵³.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁵⁴

26. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что страна поддержала рекомендацию, сделанную в рамках второго цикла универсального периодического обзора, о борьбе с неполноценным питанием и дефицитом питательных микроэлементов путем обеспечения права на достаточное и здоровое питание. Однако неполноценное питание остается проблемой, вызывающей обеспокоенность, особенно в том, что касается детей младшего возраста, в связи с потреблением нездоровой пищи. Она отметила, что одним из основных препятствий для мониторинга состояния здоровья и питания детей и женщин в стране является отсутствие национального репрезентативного обследования домашних хозяйств, например обследования в области демографии и здравоохранения или обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки, которые были проведены в нескольких других островных странах Тихого океана⁵⁵. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии активизировать принятие мер по обеспечению доступа к здоровым и недорогим продуктам питания, в частности для детей⁵⁶.

4. Право на здоровье⁵⁷

27. Комитет по правам ребенка приветствовал меры, принятые для снижения уровня смертности и анемии среди младенцев и детей в возрасте до пяти лет, а также меры по расширению охвата вакцинацией. В то же время он высказал свою обеспокоенность в связи с недостаточным доступом к медицинскому обслуживанию детей, живущих на периферийных островах и в отдаленных деревнях. Комитет рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии активизировать усилия по расширению доступа к основным медико-санитарным услугам для всех детей, в частности живущих на периферийных островах и в отдаленных деревнях, и выделить ресурсы для создания передвижных клиник⁵⁸.

28. Комитет по правам ребенка и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с удовлетворением отметили меры, принятые для решения проблемы злоупотребления психоактивными веществами среди подростков, однако выразили обеспокоенность по поводу высокого уровня подростковых беременностей, криминализации аборт во всех случаях, кроме существования угрозы для жизни матери, и ограниченного доступа к безопасным услугам в области репродуктивного и сексуального здоровья⁵⁹. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с состоянием здоровья женщин, живущих в отдаленных районах и на периферийных островах⁶⁰. Комитет по правам ребенка, принимая к сведению задачи 3.7 и 5.6 в составе целей устойчивого развития, рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии обеспечить включение образования по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в обязательную школьную программу, отменить уголовную ответственность за аборт при любых обстоятельствах и улучшить доступ подростков к услугам в области репродуктивного здоровья⁶¹. Аналогичные рекомендации вынесли Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и страновая группа Организации Объединенных Наций⁶².

5. Право на образование⁶³

29. ЮНЕСКО отметила, что не выявила правовых положений, которые гарантировали бы бесплатное и обязательное начальное и среднее образование, а также дошкольное образование, призыв к обеспечению которых содержится в Повестке дня в области образования на период до 2030 года⁶⁴. ЮНЕСКО рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии гарантировать доступность и наличие информации, касающейся сектора образования, и рассмотреть вопрос о

принятии правовых положений, предусматривающих не менее 12 лет бесплатного начального и среднего образования и не менее одного года бесплатного и обязательного дошкольного образования⁶⁵.

30. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи со снижением показателей зачисления в начальные и средние школы и ростом показателей отсева, а также региональных различий в качестве образования⁶⁶. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что качество образовательных услуг, сильная зависимость от донорского финансирования и трудности, связанные с предоставлением образовательных услуг на отдаленных островах, остаются ключевыми проблемами⁶⁷.

31. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин высоко оценил достижение Федеративными Штатами Микронезии гендерного паритета на уровне начальной школы, однако выразил обеспокоенность в связи с тем, что принцип гендерного равенства не был включен в учебные программы на более высоких уровнях. Комитет выразил обеспокоенность также по поводу большого числа случаев подростковой беременности и исключения беременных девочек из частных школ⁶⁸.

32. Комитет по правам ребенка, принимая к сведению задачи 4.1 и 4.2 в составе целей устойчивого развития, рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии обеспечить получение всеми девочками и мальчиками равного и качественного начального и среднего образования, усовершенствовать работу по повышению доступности и качества образования, принять меры для того, чтобы беременные девочки и матери-подростки продолжали посещать обычные школы, и выделять достаточные финансовые ресурсы для расширения образования в раннем детстве⁶⁹. Аналогичные рекомендации вынесли Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и страновая группа Организации Объединенных Наций⁷⁰.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁷¹

33. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что национальная Конституция и конституции четырех штатов запрещают дискриминацию по признаку пола. В то же время Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что ни в одной из конституций дискриминация не определяется в соответствии со статьей 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁷². Комитет, принимая к сведению задачу 5.1 в составе целей устойчивого развития, рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии включить в национальную Конституцию или другое соответствующее законодательство определение дискриминации в отношении женщин в соответствии со статьей 1 Конвенции, охватывающее прямую и косвенную дискриминацию и дискриминацию в государственной и частной сферах⁷³.

34. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу сохранения негативных культурных норм, практик и глубоко укоренившихся дискриминационных стереотипов, касающихся ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе⁷⁴. Комитет рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии принять комплексную стратегию, предусматривающую конкретные цели по изменению или искоренению дискриминационных стереотипов⁷⁵.

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила утверждение национальной политики в области гендерного равенства на 2018–2023 годы, направленной на расширение представленности женщин в процессе принятия решений, ликвидацию гендерного насилия, повышение результатов образования, устранение барьеров на рынке труда, обеспечение более качественного медицинского обслуживания и учет гендерной проблематики во всех сферах государственного управления⁷⁶.

36. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил отсутствие стратегии по осуществлению временных специальных мер, направленных на ускорение достижения реального равенства между женщинами и мужчинами в стране⁷⁷. Комитет рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии принять временные специальные меры, такие как гендерные квоты и программы, во всех областях, в которых женщины представлены недостаточно или находятся в неблагоприятном положении⁷⁸.

37. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с широким распространением насилия в отношении женщин, в частности домашнего насилия, а также тем, что виновные в таком насилии не привлекаются к ответственности и не осуждаются⁷⁹. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя в стране приняты меры по ликвидации гендерного насилия в отношении женщин, оно по-прежнему широко распространено. В 2017 году законодательный орган штата Понпеи принял Закон о бытовых проблемах, в котором определены механизмы и процедуры по борьбе со случаями домашнего насилия. Законодательный орган штата Яп также разработал законопроект о домашнем насилии, который в настоящее время находится на рассмотрении. Однако федеральное законодательство об уголовной ответственности за насилие в отношении женщин все еще не принято⁸⁰. Комитет рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии принять на национальном уровне и на уровне штатов законодательство об уголовной ответственности за все формы гендерного насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие, а также разработать комплексную национальную политику по ликвидации гендерного насилия в отношении женщин⁸¹.

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, помимо вышеупомянутых проблем, жертвам гендерного насилия, как и ранее, оказывается недостаточно поддержки, поскольку ни одно медицинское учреждение не отвечает минимальным обязательным стандартам оказания помощи жертвам насилия, о чем свидетельствуют результаты оценки готовности медицинских учреждений и доступности услуг, проведенной в ноябре 2018 года⁸².

39. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2019 году правительство поддержало разработку национальной политики по ликвидации насилия в отношении женщин, однако официально эта политика пока не утверждена. Вместе с тем в штатах Яп, Понпеи, Косрае и Чуук были разработаны и утверждены планы действий штатов. Одним из ключевых мероприятий, предусмотренных этой политикой, стало поддержанное правительством проведение в 2019 году во всех четырех штатах оценки механизмов направления жертв насилия к соответствующим специалистам системы здравоохранения. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии активизировать усилия по обучению и повышению осведомленности судей, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов, практикующих юристов, традиционных лидеров, сотрудников медицинских учреждений, социальных работников и широкой общественности с целью привлечения их внимания к тому факту, что все формы насилия в отношении женщин неприемлемы. Она рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии также обеспечить окончательное утверждение политики по ликвидации насилия в отношении женщин на национальном уровне и на уровне штатов и выделить надлежащее финансирование на ее осуществление⁸³.

40. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил постепенное повышение роли женщин в общественной жизни, однако выразил обеспокоенность в связи с тем, что женщины по-прежнему отсутствуют или сильно недопредставлены на руководящих должностях во всех областях, особенно на более высоких уровнях, в политической и общественной жизни, в частности в Национальном конгрессе, в который ни одна женщина не избиралась ни разу⁸⁴. Комитет рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии принять все надлежащие меры для расширения представленности женщин в директивных органах на всех уровнях, в том числе в Национальном конгрессе, и расширить права и возможности женщин для эффективного участия в политической и общественной жизни⁸⁵. Страновая группа

Организации Объединенных Наций также отметила, что ни одна женщина не избиралась в Национальный конгресс ни разу, но что в 2017 году одна женщина была избрана в штате Чуук и еще одна — в штате Понпеи. Она добавила, что женщины по-прежнему отсутствуют или недопредставлены на законодательном и исполнительном уровнях государственного управления. В 2018 году Национальный конгресс внес на рассмотрение законопроект, предусматривающий гарантированное представительство в лице одной женщины от каждого штата в качестве члена без права голоса, однако этот законопроект еще не принят⁸⁶.

41. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с неблагоприятным положением женщин, проживающих в отдаленных районах и на периферийных островах. Комитет рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии принять все надлежащие меры для расширения доступа сельских женщин к медицинскому обслуживанию, образованию, занятости, правосудию, информационно-коммуникационным технологиям и общественному транспорту с целью обеспечения устойчивого развития сельских районов и борьбы с нищетой⁸⁷.

2. Дети⁸⁸

42. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в стране отсутствуют всеобъемлющее законодательство о защите детей и национальная политика в области защиты детей, в которых содержались бы указания в отношении организации защиты детей, профилактики, раннего вмешательства и реагирования в интересах детей, нуждающихся в уходе и защите⁸⁹. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии принять комплексную политику в области защиты детей, обеспеченную достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами, в которой, в частности, должны предусматриваться соответствующие указания и создание государственного учреждения для руководства и координации межсекторальной работы по профилактике и реагированию⁹⁰.

43. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с тем, что законодательство национального уровня не запрещает вступление в брак детей в возрасте до 18 лет, и настоятельно призвал Федеративные Штаты Микронезии прямо запретить в законодательном порядке все браки, включая браки, заключаемые согласно обычному праву, мальчиков и девочек в возрасте до 18 лет и законодательно установить минимальный возраст вступления в брак на уровне 18 лет как для девочек, так и для мальчиков во всех штатах, в том числе на периферийных островах⁹¹. Аналогичную обеспокоенность выразила страновая группа Организации Объединенных Наций⁹².

44. Комитет по правам ребенка с удовлетворением отметил меры, принятые Федеративными Штатами Микронезии для защиты права детей на жизнь, а также важную роль, которую играют такие программы, как образовательная программа по вопросам личной ответственности для детей в возрасте от 10 до 14 лет. Вместе с тем Комитет выразил обеспокоенность в связи с подростковыми самоубийствами, случаями утопления и другими несчастными случаями, затрагивающими право детей на жизнь, выживание и развитие⁹³.

45. Комитет по правам ребенка приветствовал тот факт, что Федеративные Штаты Микронезии добились успеха в принятии мер по обеспечению регистрации рождений большинства детей в медицинских учреждениях, однако выразил обеспокоенность в связи с тем, что рождения некоторых детей, в частности проживающих на периферийных островах, еще не регистрируются. Принимая к сведению задачу 16.9 в составе целей устойчивого развития, Комитет рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии активизировать свои усилия по регистрации всех детей, включая детей, рожденных на периферийных островах, путем создания мобильных регистрационных подразделений на периферийных островах, среди прочих мер⁹⁴.

46. Комитет по правам ребенка выразил свою серьезную обеспокоенность тем фактом, что, хотя телесные наказания запрещены в качестве наказания за преступление, они не запрещены в семье, школах, детских учреждениях, учреждениях альтернативного ухода или пенитенциарных учреждениях⁹⁵. Аналогичную обеспокоенность выразила страновая группа Организации Объединенных Наций⁹⁶. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии принять законодательство и стратегии, обеспечивающие запрет телесных наказаний во всех обстоятельствах, в том числе дома и в школах⁹⁷.

47. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с отсутствием законодательства, запрещающего детский труд или устанавливающего минимальный возраст для опасных и неопасных видов работ, а также отсутствием программ по предотвращению детского труда или оказанию поддержки детям, вовлеченным в эту практику⁹⁸. Принимая к сведению задачу 8.7 в составе целей устойчивого развития, Комитет рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии установить минимальный возраст трудовой занятости или для приема на работу, принять политику в отношении детского труда и прямо запретить трудовую занятость детей на вредных или опасных работах⁹⁹. Аналогичные рекомендации вынесла страновая группа Организации Объединенных Наций¹⁰⁰.

48. В отношении детей, находящихся в конфликте с законом, страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в стране предусмотрены ограниченные положения в отношении детей, такие как использование гибких процедур и закрытые неофициальные слушания в присутствии родителей или опекунов, а кроме того было вынесено некоторое число приговоров с назначением альтернативных мер. Она отметила, что на этапах предварительного следствия и судебного разбирательства предусмотрена возможность некоторого числа мер, не связанных с лишением свободы, и что минимальный возраст наступления уголовной ответственности установлен на уровне 10 лет¹⁰¹. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности по меньшей мере до 14 лет и принять комплексный закон, регулирующий отправление правосудия в отношении несовершеннолетних¹⁰².

3. Инвалиды¹⁰³

49. Комитет по правам ребенка принял к сведению национальную политику в отношении инвалидов на 2009–2016 годы, программу специального образования и программу для детей с особыми потребностями в области медицинского обслуживания, а также тот факт, что в штатах Косрае, Понпеи и Яп был принят закон об инвалидах. Вместе с тем Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что срок действия национальной политики в отношении инвалидов истек в 2016 году и что она все еще не продлена. Комитет рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии принять национальную политику в отношении инвалидов, направленную на укрепление медицинского обслуживания детей-инвалидов¹⁰⁴.

50. Страновая группа Организации Объединенных Наций получила информацию о пробелах в наличии и ценовой и физической доступности услуг для инвалидов. Она отметила также, что в стране не существует стратегий в области психического здоровья или закона о психическом здоровье. Больницы как в штате Понпеи, так и в штате Чуук оказывают ограниченные услуги по охране психического здоровья. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии разработать планы социальной защиты, направленные на расширение участия и интеграцию инвалидов, обеспечить качественное инклюзивное образование во всех школах, расширить программы реабилитации на базе местных сообществ, раннего выявления и направления к специалистам с целью охвата всех детей-инвалидов и принять меры по обеспечению защиты детей, поступающих в психиатрические учреждения¹⁰⁵.

51. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что 29 августа 2019 года законодательный орган штата Понпеи принял закон об инвалидах и что он стал первым штатом, принявшим такой закон. Страновая группа Организации

Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии принять политику в области инвалидности в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов¹⁰⁶.

4. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица

52. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что из-за отсутствия возможностей трудоустройства на периферийных островах и в отдаленных районах основных островов наблюдается внутренняя миграция из таких районов в городские центры. В результате воздействия изменения климата в ближайшие годы ожидается рост внутренней и внешней миграции. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии обеспечить защиту прав беженцев, просителей убежища и мигрантов в своем внутреннем законодательстве и на практике, в том числе путем разработки системы въезда в страну, в рамках которой были бы учтены вопросы защиты, а также признаны особые потребности и предусмотрены дифференцированные процессы в отношении таких лиц¹⁰⁷.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for the Federated States of Micronesia will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/FMIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/31/4, paras. 61.1, 62.1–62.36 and 62.42–62.44.
- ³ CEDAW/C/FSM/CO/1-3, para. 6 (a); and CRC/C/FSM/CO/2, para. 4.
- ⁴ CRC/C/FSM/CO/2, para. 71; and United Nations country team submission, para. 5.
- ⁵ CEDAW/C/FSM/CO/1-3, para. 55; and CRC/C/FSM/CO/2, para. 72.
- ⁶ United Nations country team submission, para. 5.
- ⁷ CEDAW/C/FSM/CO/1-3, para. 50.
- ⁸ United Nations country team submission, paras. 5 and 54.
- ⁹ United Nations country team submission, para. 5.
- ¹⁰ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) submission, p. 3.
- ¹¹ CEDAW/C/FSM/CO/1-3, para. 9 (a).
- ¹² United Nations country team submission, paras. 46–50.
- ¹³ United Nations country team submission, para. 9.
- ¹⁴ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *United Nations Human Rights Report 2019*, pp. 317–319; *OHCHR Report 2018*, pp. 226–227; *OHCHR Report 2017*, p. 117; and *OHCHR Report 2016*, p. 225.
- ¹⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/31/4, paras. 62.38–62.40.
- ¹⁶ CEDAW/C/FSM/CO/1-3, paras. 18–19.
- ¹⁷ United Nations country team submission, para. 56.
- ¹⁸ CRC/C/FSM/CO/2, para. 76.
- ¹⁹ United Nations country team submission, para. 9.
- ²⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/31/4, paras. 62.45 and 62.51–62.54.
- ²¹ CRC/C/FSM/CO/2, para. 23.
- ²² United Nations country team submission, para. 11.
- ²³ For relevant recommendations, see A/HRC/31/4, paras. 62.92–62.93.
- ²⁴ United Nations country team submission, para. 25.
- ²⁵ CRC/C/FSM/CO/2, para. 57 (a).
- ²⁶ CEDAW/C/FSM/CO/1-3, para. 42.
- ²⁷ United Nations country team submission, para. 28.
- ²⁸ CRC/C/FSM/CO/2, para. 27.
- ²⁹ *Ibid.*, para. 28.
- ³⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/31/4, para. 62.64.
- ³¹ CEDAW/C/FSM/CO/1-3, para. 16.
- ³² *Ibid.*, para. 17 (c).
- ³³ United Nations country team submission, para. 21.
- ³⁴ CRC/C/FSM/CO/2, para. 69.
- ³⁵ *Ibid.*, para. 70 (a).
- ³⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/31/4, paras. 62.77–62.80.
- ³⁷ UNESCO submission, p. 2. See also United Nations country team submission, para. 29.
- ³⁸ UNESCO submission, p. 3.
- ³⁹ United Nations country team submission, para. 29.
- ⁴⁰ UNESCO submission, p. 2.

- 41 For relevant recommendations, see A/HRC/31/4, paras. 61.2 and 62.75–62.76.
- 42 CRC/C/FSM/CO/2, para. 66; and CEDAW/C/FSM/CO/1-3, paras. 28–29. See also United Nations country team submission, para. 23.
- 43 CEDAW/C/FSM/CO/1-3, paras. 28–29.
- 44 United Nations country team submission, para. 22.
- 45 Ibid., para. 23.
- 46 For relevant recommendations, see A/HRC/31/4, para. 62.72.
- 47 CRC/C/FSM/CO/2, paras. 7–8.
- 48 CEDAW/C/FSM/CO/1-3, para. 46.
- 49 Ibid., para. 47.
- 50 For relevant recommendations, see A/HRC/31/4, paras. 62.81–62.82 and 62.85.
- 51 CEDAW/C/FSM/CO/1-3, para. 34.
- 52 Ibid., para. 35.
- 53 United Nations country team submission, para. 30.
- 54 For relevant recommendations, see A/HRC/31/4, paras. 62.83–62.84 and 62.86.
- 55 United Nations country team submission, para. 31.
- 56 Ibid., para. 33.
- 57 For relevant recommendations, see A/HRC/31/4, paras. 62.87–62.89.
- 58 CRC/C/FSM/CO/2, paras. 50 and 51 (a).
- 59 CRC/C/FSM/CO/2, paras. 54–55; and CEDAW/C/FSM/CO/1-3, para. 36. See also United Nations country team submission, paras. 32–33.
- 60 CEDAW/C/FSM/CO/1-3, para. 36.
- 61 CRC/C/FSM/CO/2, para. 55.
- 62 CEDAW/C/FSM/CO/1-3, para. 37; and United Nations country team submission, para. 33.
- 63 For relevant recommendations, see A/HRC/31/4, para. 62.89.
- 64 UNESCO submission, p. 3.
- 65 Ibid.
- 66 CRC/C/FSM/CO/2, para. 58. See also United Nations country team submission, para. 34.
- 67 United Nations country team submission, para. 35.
- 68 CEDAW/C/FSM/CO/1-3, para. 32.
- 69 CRC/C/FSM/CO/2, para. 59.
- 70 CEDAW/C/FSM/CO/1-3, para. 33; and United Nations country team submission, para. 36.
- 71 For relevant recommendations, see A/HRC/31/4, paras. 62.37, 62.40, 62.46–62.50 and 62.56–62.71.
- 72 CEDAW/C/FSM/CO/1-3, para. 12.
- 73 Ibid., para. 13.
- 74 Ibid., para. 24.
- 75 Ibid., para. 25.
- 76 United Nations country team submission, para. 13.
- 77 CEDAW/C/FSM/CO/1-3, para. 22.
- 78 Ibid., para. 23.
- 79 Ibid., para. 26.
- 80 United Nations country team submission, paras. 12 and 19.
- 81 CEDAW/C/FSM/CO/1-3, para. 27.
- 82 United Nations country team submission, para. 19.
- 83 Ibid., para. 20.
- 84 CEDAW/C/FSM/CO/1-3, para. 30.
- 85 Ibid., para. 31.
- 86 United Nations country team submission, para. 18.
- 87 CEDAW/C/FSM/CO/1-3, para. 41.
- 88 For relevant recommendations, see A/HRC/31/4, paras. 62.37, 62.40, 64.68–62.70, 62.73–62.74, 62.81–62.82 and 62.91.
- 89 United Nations country team submission, para. 37.
- 90 Ibid., para. 45.
- 91 CRC/C/FSM/CO/2, paras. 21–22.
- 92 United Nations country team submission, para. 39.
- 93 CRC/C/FSM/CO/2, para. 27.
- 94 Ibid., paras. 31–32.
- 95 Ibid., paras. 36 and 37 (a).
- 96 United Nations country team submission, para. 41.
- 97 Ibid., para. 45.
- 98 CRC/C/FSM/CO/2, para. 64. See also United Nations country team submission, para. 40.
- 99 CRC/C/FSM/CO/2, para. 65.
- 100 United Nations country team submission, para. 45.
- 101 Ibid.

¹⁰² Ibid.

¹⁰³ For relevant recommendations, see A/HRC/31/4, paras. 62.89–62.90.

¹⁰⁴ CRC/C/FSM/CO/2, paras. 48–49.

¹⁰⁵ United Nations country team submission, paras. 46–50.

¹⁰⁶ Ibid., paras. 14–15.

¹⁰⁷ Ibid., para. 54.
