



Совет по правам человека  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Тридцать седьмая сессия  
18–29 января 2021 года

## Резюме материалов, представленных заинтересованными сторонами по Федеративным Штатам Микронезии\*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека

### I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Доклад содержит резюме материалов, представленных пятью заинтересованными сторонами<sup>1</sup> в рамках универсального периодического обзора и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

### II. Информация, представленная заинтересованными сторонами

#### A. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами<sup>2</sup>

2. Организация «Джаст этоунмент инк.» (ДЭИ), Центр за мир без убийств (ЦМБУ) и Европейский центр по вопросам права и правосудия (ЕЦПП) рекомендовали Федеративным Штатам Микронезии ратифицировать Международный пакт о гражданских и политических правах<sup>3</sup>. ДЭИ рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии также ратифицировать Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации<sup>4</sup>.

3. ЦМБУ приветствовал тот факт, что Федеративные Штаты Микронезии запретили смертную казнь, но в то же время рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному

\* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни<sup>5</sup>. ЦМБУ рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии ратифицировать также Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него<sup>6</sup>.

## **В. Национальная правозащитная система<sup>7</sup>**

4. ЕЦПП сослался на раздел 10 статьи 4 Конституции Федеративных Штатов Микронезии, касающийся запрета рабства и принудительного труда<sup>8</sup>. Кроме того, ЕЦПП и Центр международного правосудия им. Хелены Кеннеди (ЦХК) проанализировали соответствующее внутреннее законодательство по этому вопросу<sup>9</sup>.

## **С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права**

### **1. Сквозные вопросы**

*Развитие, окружающая среда и предпринимательская деятельность в аспекте прав человека<sup>10</sup>*

5. ДЭИ отметила, что Федеративные Штаты Микронезии в значительной степени подвержены воздействию изменения климата и опасности стихийных бедствий. Будучи малым островным государством, территория которого формируется лежащими лишь немного выше уровня моря атолловыми островками, эта страна является одним из наиболее уязвимых к изменениям климата государств мира. ДЭИ добавила, что повышение температуры и усиление экстремальных погодных условий могут привести к снижению объема сельскохозяйственного производства, усилению уязвимости важнейших объектов инфраструктуры, что угрожает потерей доступа к основным услугам, снижает производительность труда и негативно сказывается на здоровье человека<sup>11</sup>.

6. ДЭИ отметила, что изменение климата влечет за собой многочисленные риски и вызовы для сельскохозяйственного сектора страны. Она указала на то, что в целях сельхозпроизводства используются 25 % земель Федеративных Штатов Микронезии, причем 2,3 % из них — это пахотные земли, 19,7 % отведены под многолетние культуры, а 3,5 % — под пастбища долготного пользования. Она сообщила, что повышение уровня моря приведет к усилению засоления и эрозии сельскохозяйственных земель, что снизит возможности страны в области выращивания сельскохозяйственных культур. ДЭИ добавила, что непрекращающаяся береговая эрозия угрожает дорогам, агролесоводству, жилым домам и мелководным прибрежным водоносным горизонтам. ДЭИ заявила, что последствия изменения климата уже нарушают право людей на достаточный жизненный уровень, право на здоровье, право на питание и право на жизнь и продолжают угрожать этим правам в будущем<sup>12</sup>.

7. ДЭИ отметила, что в 2018 году правительство создало Департамент по окружающей среде, климату и чрезвычайным ситуациям (ДЕКЕМ), отвечающий за разработку и внедрение во всех сферах политик в области адаптации к изменению климата и ликвидации последствий стихийных бедствий. В 2016 году правительство обнародовало подготовленный им Национальный план действий в случае стихийных бедствий, направленный на создание национального институционального механизма реагирования на чрезвычайные ситуации и стихийные бедствия в стране. Однако у страны имеются только ограниченные возможности без внешней поддержки принимать меры в случае серьезного стихийного бедствия, а государственные учреждения по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них испытывают острую нехватку ресурсов<sup>13</sup>.

8. ДЭИ рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии разработать и осуществить национальный план развития, который должен обеспечить стратегический и скоординированный механизм информационной поддержки усилий по смягчению последствий изменения климата и обеспечению устойчивости страны к изменению климата. ДЭИ рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии также увеличить объем финансирования и ресурсов, выделяемых на осуществление политик и стратегий в области адаптации к изменению климата<sup>14</sup>.

## 2. Гражданские и политические права

### *Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность*

9. ЦХК отметил, что ослабление местных сообществ представляет собой одну из социальных проблем страны и что участилось насилие, связанное с потреблением алкоголя<sup>15</sup>.

### *Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права<sup>16</sup>*

10. ЦХК отметил, что в стране соблюдается принцип верховенства права и что в ней существует независимая судебная система, а также налажен ясный процесс рассмотрения гражданских и уголовных дел<sup>17</sup>.

11. ДЭИ отметила, что в стране сохраняется коррупция среди государственных служащих, а деятельность органов государственного управления непрозрачна, и добавила, что хотя масштабы взяточничества среди государственных служащих неизвестны, нецелевое использование и растрата государственных средств являются обычным явлением. Кроме того, несколько бывших высокопоставленных государственных служащих были осуждены за коррупцию в соответствии с Законом об управлении государственными финансами, как правило в связи с мошенничеством в сфере государственных закупок<sup>18</sup>. ДЭИ сообщила также, что в стране действуют законы о запрете коррупции и предусмотрены наказания за коррупционные действия. Наиболее активную работу по борьбе с коррупцией ведет Национальное управление государственного аудитора при поддержке Министерства юстиции. Однако в стране не существует специального государственного учреждения, на которое была бы возложена ответственность за борьбу с коррупцией<sup>19</sup>. Аналогичную обеспокоенность выразил ЦХК<sup>20</sup>.

12. ДЭИ рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии принять активные меры по искоренению и предупреждению коррупции, повысить прозрачность работы органов государственного управления и создать специальное государственное учреждение, на которое были бы возложены задачи по борьбе с коррупцией<sup>21</sup>.

### *Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни<sup>22</sup>*

13. ЦХК отметил, что гражданские свободы, например свобода выражения мнений и убеждений, в Федеративных Штатах Микронезии существуют<sup>23</sup>.

14. ЦХК сообщил, что в стране нет законодательства, обеспечивающего свободный доступ общественности к информации<sup>24</sup>.

15. ЦХК заявил, что выборные должности в стране замещаются посредством проведения свободных, справедливых и регулярных выборов; вместе с тем участие некоторых групп населения, например женщин, ограничено из-за традиционных предрассудков и стереотипов. Он добавил, что на каждом острове существуют различные акценты или культуры и что центральное правительство может иметь к ним разный подход. Несколько женщин представлены на более низких уровнях и в намного меньшей степени — на более высоких<sup>25</sup>.

### *Запрещение всех форм рабства<sup>26</sup>*

16. ЦХК подтвердил, что правительство Федеративных Штатов Микронезии не ликвидировало торговлю людьми, однако для запрещения этого преступления прилагаются значительные усилия<sup>27</sup>. ДЭИ отметила, что правительство

продемонстрировало все более активные усилия, направленные на привлечение к ответственности и осуждение большего числа торговцев людьми и назначению им мер наказания, соразмерных тяжести совершенного преступления<sup>28</sup>. ЕЦПП высказал аналогичные соображения<sup>29</sup>.

17. ЦХК отметил, что в стране существуют такие формы торговли людьми, как сексуальная эксплуатация, связанная с торговлей людьми, принудительный труд, принудительный детский труд, рабство и незаконное донорство органов. Наиболее распространена сексуальная эксплуатация, однако жертвы не сообщают о ней из чувства стыда или страха привлечения к ответственности, поскольку в городах и деревнях Федеративных Штатов Микронезии сильны общинные традиции<sup>30</sup>. ЕЦПП отметил, что торговцы людьми часто заманивают женщин в ловушку проституции и торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации обещаниями хорошей работы за границей и что женщин используют в качестве коммерческих секс-работниц для членов экипажей стоящих в порту рыбооловецких судов<sup>31</sup>.

18. ЦХК отметил, что правительство обеспечивает соблюдение своего законодательства о запрете принудительного или обязательного труда на уровне базового стандарта, а количество инспекций минимально<sup>32</sup>.

19. ЦХК и ДЭИ отметили, что в 2012 году страна приняла законодательство о борьбе с торговлей людьми, однако осуществление этого закона судебной системой и исполнительной властью откладывается и сопряжено с трудностями<sup>33</sup>.

20. ЦХК сообщил, что система правосудия Микронезии не проводит расследований, не преследует и не осуждает соразмерно тяжести совершенных преступлений: вместо назначения длительных сроков тюремного заключения она требует от преступников, занимавшихся торговлей людьми, выплатить жертвам компенсацию<sup>34</sup>.

21. ДЭИ отметила, что в 2019 году правительство выделило 270 000 долл. США на инициативы по борьбе с торговлей людьми и открыло первый государственный приют для жертв торговли людьми в штате Чуук. Вместе с тем оно не внедрило стандартные оперативные процедуры для профилактического выявления жертв и направления их в службы защиты<sup>35</sup>.

22. ЕЦПП отметил, что в 2019 году был издан указ о расширении возможностей Министерства юстиции в области борьбы с торговлей людьми и что был создан отдел по борьбе с торговлей людьми, которому поручено расследовать случаи торговли людьми и проводить кампании по повышению информированности населения. Он добавил, что в штат Министерства юстиции, на полную ставку, были приняты помощник Генерального прокурора и четыре следователя, отвечающие за судебное преследование по делам о торговле людьми. Однако у страны нет достаточных ресурсов для выявления жертв торговли людьми<sup>36</sup>.

23. ЦХК рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии провести в национальных средствах массовой информации кампанию с целью повышения информированности и готовности преследовать в судебном порядке торговцев людьми, а также предоставить ресурсы и внедрить курс реабилитации жертв торговли людьми, что может помочь жертвам торговли людьми и обеспечить их защиту в процессе реабилитации<sup>37</sup>.

24. ДЭИ рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии активизировать усилия по расследованию, судебному преследованию и осуждению виновных в торговле людьми в стране<sup>38</sup>. В этой связи ДЭИ рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии также увеличить объем ресурсов, выделяемых на цели защиты жертв торговли людьми, и провести более глубокую подготовку сотрудников полиции, прокуроров и судей по вопросам борьбы с торговлей людьми. Кроме того, она рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии контролировать наем иностранной рабочей силы для целей торговли людьми и создавать приюты, обеспеченные медицинским, консультативным и охранным персоналом, прошедшим надлежащую подготовку для оказания помощи жертвам торговли людьми<sup>39</sup>.

### 3. Экономические, социальные и культурные права

#### *Право на достаточный жизненный уровень*<sup>40</sup>

25. ДЭИ отметила, что доступ к питьевой воде отсутствует и что обеспечение надлежащей санитарии представляет собой одну из основных проблем в стране, в которой от отсутствия надлежащего водоснабжения и санитарии особо страдает население периферийных островов. Она добавила, что малые коралловые острова, лежащие на небольшой высоте над уровнем моря, испытывают особо серьезные проблемы как в части качества, так и количества пресной воды из-за ограниченности ресурсов грунтовых вод и что системы санитарии не способны оказывать надлежащие услуги даже в населенных пунктах страны с хорошим водоснабжением. ДЭИ рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии разработать и интегрировать надлежащие механизмы управления водными ресурсами на всех обитаемых островах, чтобы обеспечить снабжение питьевой водой и надлежащую санитарию<sup>41</sup>.

#### *Право на здоровье*<sup>42</sup>

26. ЦХК отметил, что Федеративные Штаты Микронезии получили от другой страны 65 млн долл. США на поддержку таких секторов, как образование и здравоохранение. Говоря о взаимозависимости и неделимости здравоохранения и торговли людьми, ЦХК заявил, что использование медицинских учреждений для оказания помощи жертвам может быть целесообразно в восстановительный период или использоваться для предотвращения рецидивов торговли людьми<sup>43</sup>.

#### *Право на образование*<sup>44</sup>

27. В связи с получением финансового взноса от другой страны ЦХК отметил, что этот взнос позволит содействовать предупреждению торговли людьми. ЦХК заявил, что распространение информации через систему образования начиная с учеников младшего возраста может иметь положительные последствия для жертв в восстановительный период или предотвратить рецидивы торговли людьми<sup>45</sup>.

### 4. Права конкретных лиц или групп

#### *Женщины*<sup>46</sup>

28. ДЭИ отметила, что в Федеративных Штатах Микронезии по-прежнему отмечается высокий уровень насилия со стороны интимного партнера и других форм гендерного насилия в отношении женщин. Хотя изнасилование является уголовно наказуемым деянием, в стране нет законов, специально предусматривающих ответственность за изнасилование в браке или сексуальные домогательства. Она добавила, что случаи действительного привлечения к ответственности виновных в сексуальном насилии редки, и отметила отсутствие государственных учреждений, предоставляющих убежище и поддержку женщинам, подвергающимся насилию со стороны интимного партнера<sup>47</sup>. ДЭИ рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии ввести уголовную ответственность за все формы гендерного насилия, запрещенные международным правом, включая сексуальные домогательства и изнасилование в браке<sup>48</sup>.

#### *Дети*<sup>49</sup>

29. ДЭИ отметила, что на отдаленных периферийных островах страны нет больниц и органов власти, регистрирующих рождение детей; регистрация рождений ведется отдельными штатами, а единых требований или системы регистрации рождений на общенациональном уровне не существует. ДЭИ рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии расширить возможности по регистрации рождений на отдаленных периферийных островах и стандартизировать систему удостоверений личности в стране<sup>50</sup>.

30. Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесного наказания детей (ГИИТНД) отметила, что в ходе второго цикла универсального периодического обзора

Федеративные Штаты Микронезии получили и приняли рекомендации в отношении запрещения телесных наказаний детей. Однако никаких изменений в части законности телесных наказаний не произошло<sup>51</sup>.

31. ГИИТНД отметила, что дети защищены от насилия и жестокого обращения в силу Федерального кодекса Федеративных Штатов Микронезии и различных законов штатов, но что телесные наказания не запрещены. ГИИТНД заявила, что телесные наказания законны в семье и что они не запрещены прямо в системе альтернативного ухода, в учреждениях дневного пребывания и в пенитенциарных учреждениях. Телесные наказания в школах запрещены, однако в кодексах штатов Яп, Понпеи и Косрае, а также в проекте кодекса штата Чуук ни телесные наказания, ни школьная дисциплина не упоминаются. Она добавила, что телесные наказания как мера наказания за преступление незаконны<sup>52</sup>.

32. ГИИТНД выразила надежду на то, что государства отдельно рекомендуют Федеративным Штатам Микронезии в приоритетном порядке разработать и ввести в действие законодательство, прямо запрещающее телесные наказания детей в любых условиях, в том числе дома, и отменить все законодательные положения, допускающие исключения из этого правила<sup>53</sup>.

*Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица*

33. ЦХК отметил, что трудовые мигранты — женщины более уязвимы и с большей вероятностью становятся жертвами и подвергаются эксплуатации на рабочем месте, в том числе на иностранных рыболовецких судах, в условиях, имеющих признаки торговли людьми<sup>54</sup>. Со своей стороны ЕЦПП отметил, что Федеративные Штаты Микронезии являются страной происхождения для торговцев людьми, часто эксплуатирующих женщин и трудовых мигрантов в целях принудительных проституции и труда<sup>55</sup>.

*Примечания*

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

*Civil society*

*Individual submissions:*

ECLJ	European Centre for Law and Justice (France);
CGNK	Center for Global Nonkilling (Switzerland);
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
HKC	Helena Kennedy Centre for International Justice (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
JAI	Just Atonement Inc. (United States of America);
HKC	Helena Kennedy Centre for International Justice (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland).

<sup>2</sup> For relevant recommendations see A/HRC/31/4, paras. 61.1; 62.1–62.36; 62.42–62.44.

<sup>3</sup> JAY, p.7; CGNK, p.7; and ECLJ, p.6.

<sup>4</sup> JAY, p.7.

<sup>5</sup> CGNK, p.7.

<sup>6</sup> CGNK, p.7.

<sup>7</sup> For relevant recommendations see A/HRC/31/4, paras. 62.38–62.40.

<sup>8</sup> ECLJ, p.3.

<sup>9</sup> ECLJ, p.4 and HKC, p.2.

<sup>10</sup> For relevant recommendations see A/HRC/31/4, paras. 62.92–62.93.

<sup>11</sup> JAI, pp. 2-4.

<sup>12</sup> JAI, pp. 2-4.

<sup>13</sup> JAI, pp. 2-4.

<sup>14</sup> JAI, p. 7.

<sup>15</sup> HKC, p.5.

<sup>16</sup> For relevant recommendations see A/HRC/31/4, para. 62.64.

<sup>17</sup> HKC, p.5.

- 
- 18 JAI, p. 6.  
19 JAI, p. 6.  
20 HKC, p.5.  
21 JAI, p. 7.  
22 For relevant recommendations see A/HRC/31/4, paras. 62.77–62.80.  
23 HKC, p.5.  
24 HKC, p.5.  
25 HKC, p.5.  
26 For relevant recommendations see A/HRC/31/4, paras. 61.2; 62.75–62.76.  
27 HKC, p.3.  
28 JAI, p.5.  
29 ECLJ, p.4.  
30 HKC, p.3. See also ECLJ, p.3.  
31 ECLJ, p.5.  
32 HKC, p.3.  
33 HKC, p.5 and JAI, p.5.  
34 HKC, p.5.  
35 JAI, p.5.  
36 ECLJ, p.5.  
37 HKC, p.6.  
38 JAI, p.7.  
39 JAI, p.7.  
40 For relevant recommendations see A/HRC/31/4, paras. 62.83–62.84; 62.86.  
41 JAI, p. 7.  
42 For relevant recommendations see A/HRC/31/4, paras. 62.87–62.89.  
43 HKC, p.2.  
44 For relevant recommendations see A/HRC/31/4, para. 62.89.  
45 HKC, p.2.  
46 For relevant recommendations see A/HRC/31/4, paras. 62.37; 62.40; 62.46–62.50; 62.56–62.71.  
47 JAI, p. 5.  
48 JAI, p. 7.  
49 For relevant recommendations see A/HRC/31/4, paras. 62.37; 62.40; 64.68–62.70; 62.73–62.74; 62.81–62.82; 62.91.  
50 JAI, p. 7.  
51 GIEACPC, p.1.  
52 GIEACPC, pp.2-3.  
53 GIEACPC, p.1.  
54 HKC, p.4.  
55 ECLJ, p.3.
-