



**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Тридцать восьмая сессия**  
3–14 мая 2021 года

## **Подборка информации по Нигеру**

### **Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

#### **I. Справочная информация**

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

#### **II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами<sup>1,2</sup>**

2. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов рекомендовал правительству ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, а также Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>3</sup>.

3. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей рекомендовал Нигеру присоединиться к Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 189 о достойном труде домашних работников 2011 года<sup>4</sup>.

4. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Нигеру ускорить ратификацию Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке<sup>5</sup>.

5. Тот же Комитет рекомендовал также Нигеру ускорить пересмотр всех своих оговорок к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин с целью их снятия или сужения сферы их действия в установленные сроки, проводя консультации с традиционными лидерами и женскими группами гражданского общества<sup>6</sup>.



### III. Национальные рамки защиты прав человека<sup>7</sup>

6. Комитет против пыток рекомендовал Нигеру ускорить принятие закона, устанавливающего уголовную ответственность за пытки, и обеспечить его соответствие Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также наличие в нем определения пыток и предусмотренной уголовной ответственности за их применение в соответствии со статьями 1, 2 и 4 Конвенции. Кроме того, Комитет рекомендовал Нигеру обеспечить, чтобы преступления, связанные с применением пыток, не имели срока давности, не допускали амнистии и карались соответствующими мерами наказания с учетом их тяжести в соответствии со статьей 4 Конвенции. Помимо этого, Комитет рекомендовал Нигеру ускорить процесс создания национального превентивного механизма и обеспечить, чтобы он имел превентивный мандат в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции, а также чтобы он обладал независимостью, персоналом, ресурсами и бюджетом, необходимыми для эффективного выполнения им своего мандата<sup>8</sup>.

7. Комитет по правам человека рекомендовал Нигеру: а) принять меры по увеличению представленности женщин в Национальной комиссии по правам человека; и б) предоставить Комиссии достаточный объем ресурсов для того, чтобы она могла в полной мере выполнять свой мандат в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)<sup>9</sup>.

### IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

#### A. Сквозные вопросы

##### 1. Равенство и недискриминация<sup>10</sup>

8. Комитет по правам человека рекомендовал Нигеру принять надлежащие меры с целью: а) принятия всеобъемлющего законодательства, обеспечивающего полную и эффективную защиту от дискриминации во всех областях и содержащего исчерпывающий перечень оснований для дискриминации, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность; и б) внесения поправок в статью 282 Уголовного кодекса, с тем чтобы отменить уголовную ответственность за сексуальные отношения между совершеннолетними лицами одного пола по обоюдному согласию<sup>11</sup>.

9. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Нигеру принять меры для решения проблемы дискриминации в отношении инвалидов, в частности: а) включить в национальное законодательство положение о признании отказа в разумном приспособлении в качестве одной из форм дискриминации по признаку инвалидности; б) принять соответствующие законы, включая законопроект о равных возможностях и реинтеграции инвалидов, и обеспечить, чтобы они соответствовали Конвенции о правах инвалидов и эксплицитно защищали инвалидов от множественных и перекрестных форм дискриминации; и в) предоставлять инвалидам, ставшим жертвами дискриминации, доступную информацию для получения доступа к возмещению ущерба и наказания виновных<sup>12</sup>.

##### 2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека<sup>13</sup>

10. Отмечая значительное воздействие на Нигер изменения климата, которое, в частности, проявляется в форме обезлесения, опустынивания и сокращения водных и продовольственных ресурсов, Комитет по правам ребенка обратил внимание на задачу 13.b целей в области устойчивого развития, касающуюся содействия созданию механизмов по укреплению возможностей планирования и управления, связанных с

изменением климата, и рекомендовал Нигеру принять меры по укреплению политики и программ, направленных на решение вопросов управления мерами по борьбе с изменением климата, а также рисками стихийных бедствий, в том числе путем восстановления лесопосадок и земель и более широкого использования солнечной энергии<sup>14</sup>.

11. Тот же Комитет рекомендовал Нигеру: а) создать четкую нормативно-правовую базу для действующих в государстве-участнике предприятий, особенно горнодобывающей промышленности, с тем чтобы их деятельность не затрагивала негативным образом права человека или не создавала угрозу нарушения экологических и других норм, прежде всего норм, относящихся к правам детей; б) обеспечить эффективное соблюдение компаниями, особенно промышленными компаниями, международных и национальных экологических и санитарных норм и наладить эффективный контроль за соблюдением этих норм, обеспечить применение надлежащих санкций и предоставление средств защиты в случае их нарушения, а также обеспечить прохождение соответствующей международной сертификации; и с) обязать компании проводить оценки экологических, медицинских и правозащитных последствий их предпринимательской деятельности и консультации по этим вопросам и осуществлять планы по устранению таких последствий, а также обеспечивать полное и публичное раскрытие таких оценок, консультаций и планов<sup>15</sup>.

### **3. Права человека и борьба с терроризмом<sup>16</sup>**

12. Сознвая трансграничные трудности, с которыми сталкивается Нигер в борьбе с негосударственными вооруженными группами, совершающими нападения на его территории, Комитет против пыток, тем не менее, обеспокоен несоизмерными последствиями действующего и регулярно возобновляемого чрезвычайного положения в районах Диффа, Тилабери и Тахуа. Кроме того, Комитет выразил обеспокоенность по поводу возможностей Нигера обеспечить соблюдение Конвенции против пыток иностранными вооруженными силами, действующими на его территории с его согласия<sup>17</sup>.

13. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу определения терроризма, содержащегося в Указе № 2011-12 от 27 января 2011 года о внесении поправок в Уголовный кодекс. Это положение, в котором говорится о деянии, совершенном с намерением нарушить нормальное функционирование государственных служб, может в силу своего расплывчатого и двусмысленного характера привести к наказанию за мирную деятельность, связанную с правом на свободное выражение мнений, свободу ассоциации или собраний. Комитет обеспокоен также тем, что законодательные поправки, касающиеся терроризма, могут привести к отступлению от общих норм права в отношении надлежащей судебной процедуры. Он рекомендовал Нигеру принять необходимые меры для пересмотра своего законодательства о борьбе с терроризмом, с тем чтобы привести его в соответствие с Международным пактом о гражданских и политических правах<sup>18</sup>.

14. Кроме того, тот же Комитет рекомендовал Нигеру обеспечить, чтобы меры, принимаемые в целях борьбы с терроризмом, полностью соответствовали статье 4 Пакта и, в частности, чтобы меры, принимаемые в отступление от положений Пакта, были ограничены строгой необходимостью в свете сложившейся ситуации и отвечали требованиям принципа соразмерности<sup>19</sup>.

15. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в рамках проекта «Стабилизация» были приняты определенные меры судебной группой по борьбе с терроризмом, были проведены расследования в связи с делами о вымогательстве со стороны «Боко Харам» и 7 судей и 24 адвоката были мобилизованы для проведения следствия в тюрьмах Колло и Кутукале, что позволило обработать 187 дел предполагаемых виновных в совершении террористических актов<sup>20</sup>.

## **В. Гражданские и политические права**

### **1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность<sup>21</sup>**

16. Комитет по правам человека рекомендовал Нигеру: а) официально отменить смертную казнь в законодательном порядке и упразднить положения Уголовного кодекса, предусматривающие применение этого наказания; и б) незамедлительно принять законопроект от 23 октября 2014 года, разрешающий Нигеру присоединиться ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни, и присоединиться к этому договору<sup>22</sup>.

17. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что на протяжении нескольких лет в Нигере наблюдается тревожная обстановка в области безопасности. Присутствие негосударственных вооруженных групп является одной из основных причин отсутствия безопасности и стабильности в районах Тилабери и Диффа, а также все больше и больше затрагивает районы Тахуа, Доссо и Маради. Продолжаются смертоносные нападения и похищения людей со стороны негосударственных вооруженных групп, в частности в районах Тилабери и Диффа<sup>23</sup>. Эта ситуация заставила правительство объявить чрезвычайное положение в трех регионах — в Диффе начиная с 10 февраля 2015 года, а в Тахуа и Тилабери — начиная с 3 марта 2017 года. Правительство регулярно продляет эти чрезвычайные меры на период в три месяца в целях эффективной борьбы с терроризмом и организованной преступностью<sup>24</sup>.

18. Комитет по насильственным исчезновениям просил Нигер указать, были ли приняты конкретные правовые или административные меры, гарантирующие, что никакое отступление от права не подвергаться насильственному исчезновению не допускается в исключительных обстоятельствах, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, такое как кризис, возникший в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Кроме того, он просил Нигер объяснить, каким образом он обеспечивает, чтобы меры, принимаемые в контексте борьбы с терроризмом, включая объявление чрезвычайного положения в районах Агадес, Диффа, Тахуа и Тилабери, не сказывались на эффективном соблюдении этого запрета<sup>25</sup>.

19. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания рекомендовал властям Нигера принять меры для улучшения условий содержания под стражей в полицейских участках и отделениях жандармерии и обеспечить, чтобы: а) одиночные камеры в ночное время занимал только один заключенный (в соответствии с правилом 12.1 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)) и чтобы камеры площадью 2,59 м<sup>2</sup> в здании антитеррористической бригады использовались только в течение нескольких часов; б) камеры в полицейских участках проветривались и имели достаточное естественное или искусственное освещение (правило 14); в) были улучшены санитарно-гигиенические условия в местах содержания под стражей в полицейских участках (правило 17); г) задержанным, содержащимся в полицейских участках, предоставлялись матрасы, постельные принадлежности (правила 19–21) и противомоскитные сетки; д) полицейские участки и отделения жандармерии располагали бюджетом на питание (правило 22); е) задержанные имели доступ к безопасной питьевой воде в помещениях, а также к туалетам, душевым и средствам личной гигиены; г) каждый задержанный мог заниматься физическими упражнениями на свежем воздухе не менее одного часа в день (правило 23.1); и ж) были созданы отдельные камеры для женщин и детей, в частности в Янтале и в отделениях судебной полиции<sup>26</sup>.

## 2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права<sup>27</sup>

20. Комитет по правам человека рекомендовал Нигеру соблюдать принцип независимости судебных органов, гарантируемый статьей 116 его Конституции, обеспечив назначению судей и прокуроров на основе объективных и транспарентных критериев, позволяющих оценить квалификацию кандидатов в соответствии с требованиями профессиональной пригодности, компетентности и репутации. Кроме того, он рекомендовал Нигеру гарантировать несменяемость и независимость судей и самостоятельность прокуроров, оберегая судебную систему от любого вмешательства<sup>28</sup>.

21. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу того, что законы, запрещающие преступления, предусмотренные Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, до сих пор не выполняются из-за незначительного числа жалоб, поступающих от детей-жертв, и отсутствия системы правосудия, учитывающей интересы детей. Кроме того, Комитет выразил сожаление по поводу отсутствия данных о расследованиях, судебных преследованиях и вынесенных обвинительных приговорах по преступлениям, предусмотренным Факультативным протоколом. Он рекомендовал Нигеру принять все меры, необходимые для разъяснения широкой общественности, включая детей, необходимости сообщать о преступлениях, предусмотренных Факультативным протоколом, и обеспечить эффективное расследование таких сообщений, привлечение виновных к ответственности и назначение им соответствующих наказаний, соразмерных тяжести содеянного. Он рекомендовал также Нигеру собирать данные о расследованиях, судебных преследованиях и обвинительных приговорах, вынесенных лицам, совершившим эти преступления<sup>29</sup>.

22. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу препятствий, с которыми сталкиваются инвалиды, пытаясь получить доступ к правосудию, включая недоступность судебных помещений, а также по поводу отсутствия процессуальных коррективов, особенно отсутствия профессиональных переводчиков жестового языка и материалов, составленных с использованием шрифта Брайля или в простом для чтения и понимания формате<sup>30</sup>.

## 3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни<sup>31</sup>

23. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу утверждений о нескольких случаях ареста и осуждения правозащитников в соответствии с законодательством о противодействии терроризму. Он рекомендовал Нигеру обеспечить предупреждение любого неоправданного или несоразмерного вмешательства в свободное выражение мнений средствами массовой информации и правозащитниками в соответствии с законодательством о противодействии терроризму<sup>32</sup>.

24. Тот же Комитет рекомендовал Нигеру: а) обеспечить, чтобы любые ограничения в отношении деятельности прессы и средств массовой информации полностью соответствовали положениям пункта 3 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах; б) не допускать никакого непропорционального и несоразмерного посягательства государственных должностных лиц на право средств массовой информации на свободное выражение мнений и обеспечивать защиту журналистов от всех форм непропорционального обращения и расследование подобных деяний с целью судебного преследования и привлечения к ответственности виновных; в) принять все необходимые меры для защиты правозащитников от угроз и запугивания и обеспечить расследование подобных деяний с целью судебного преследования и привлечения к ответственности виновных; г) ускорить процесс принятия законопроекта о защите правозащитников; д) отменить любые ненужные ограничения свободы собраний и демонстраций; е) провести оперативные, беспристрастные и эффективные расследования всех случаев применения чрезмерной силы для разгона демонстраций, а также привлечь виновных к судебной ответственности; и г) уточнить и, в случае необходимости, пересмотреть свою

нормативно-правовую и законодательную базу, касающуюся разрешений на проведение демонстраций, а также роль и полномочия Высшего совета по коммуникациям для обеспечения соблюдения положений статьи 19 Пакта<sup>33</sup>.

#### 4. **Запрещение всех форм рабства**<sup>34</sup>

25. Принимая к сведению усилия Нигера по борьбе с торговлей людьми и рабством, в том числе в соответствии со статьями 270.1–270.5 Уголовного кодекса и постановлением № 2010-86 от 16 декабря 2010 года, Комитет, вместе с тем, с озабоченностью отметил сохранение практики рабства. Кроме того, он выразил обеспокоенность по поводу низкого уровня применения вышеупомянутых законодательных положений, поскольку было сообщено только о пяти уголовных делах, по двум из которых, как сообщается, были вынесены обвинительные приговоры. Комитет был обеспокоен также тем, что наказания, назначенные в обоих случаях, не были соразмерны тяжести преступления рабства. Комитет выразил сожаление по поводу отсутствия информации о масштабах рабства по признаку родового происхождения, включая детское рабство, принудительный труд, принудительное попрошайничество и торговлю людьми. Кроме того, Комитет выразил сожаление по поводу ограниченности ресурсов, выделяемых на борьбу с этой практикой и на реабилитацию жертв<sup>35</sup>.

26. Комитет рекомендовал Нигеру продолжать усилия, и в частности: а) обеспечить сбор статистических данных в разбивке по возрасту, полу и происхождению жертв; б) обеспечить распространение среди частных лиц, а также сотрудников полиции, прокуроров и судей информации о законодательстве, устанавливающем уголовную ответственность за рабство и торговлю людьми; в) укрепить свои институциональные механизмы, в частности Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми, с точки зрения финансовых и кадровых ресурсов; г) проводить систематическое расследование всех случаев рабства и торговли людьми, в том числе когда речь идет о детях, и обеспечивать, чтобы виновные привлекались к ответственности согласно соответствующим положениям уголовного законодательства и, в случае признания их виновными, приговаривались к наказаниям, соразмерным с тяжестью совершенных преступлений; и е) принять все меры для обеспечения того, чтобы жертвам оказывалась медицинская, психологическая, социальная и юридическая помощь, направленная на их полную реабилитацию<sup>36</sup>.

27. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил, что Нигер остается одной из стран происхождения, транзита и назначения жертв торговли людьми и что жертвы уязвимы для сексуальной эксплуатации, принудительных браков и принудительного труда. Кроме того, он с озабоченностью отметил низкие показатели судебного преследования и вынесения обвинительных приговоров по делам о торговле женщинами и девочками и отсутствие надлежащих механизмов выявления жертв торговли людьми и направления их в соответствующие службы, в частности занимающиеся систематической реабилитацией и реинтеграцией, в том числе консультированием, медицинским лечением, психологической поддержкой и возмещением ущерба, включая выплату компенсации<sup>37</sup>.

### **С. Экономические, социальные и культурные права**

#### 1. **Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда**<sup>38</sup>

28. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Нигеру: а) расширить доступ женщин к официальному рынку труда путем принятия соответствующих мер, включая временные специальные меры, таких как создание для работодателей в государственном и частном секторах стимулов для найма женщин на работу, введение гибкого графика работы и укрепление системы профессиональной подготовки женщин; б) обеспечить применение систем социальной защиты ко всем женщинам, в том числе работающим в неформальном секторе; в) проводить инспекции, в том числе в тех случаях, когда имеются разумные основания полагать,

что в частных домах совершаются нарушения, бороться с практикой эксплуатации труда женщин и обеспечивать надлежащее наказание виновных; d) внести поправки в статью 45 Трудового кодекса с целью расширения определения сексуального домогательства и круга лиц, к которым оно применяется, и повышения осведомленности о средствах правовой защиты, имеющихся в распоряжении жертв, а также внести поправки в статью 109 Кодекса, касающуюся охраны материнства, с тем чтобы ограничить ее применение только к матерям, а не к женщинам в целом<sup>39</sup>.

## 2. Право на достаточный жизненный уровень<sup>40</sup>

29. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что на протяжении уже нескольких лет достижение продовольственной безопасности, а также ликвидация голода и недоедания являются одним из приоритетов правительства. Для этого была принята Национальная политика в области продовольственной безопасности в Нигере (2017–2025 годы). Тем не менее отсутствие продовольственной безопасности и недостаточность питания сохраняются, а показатели недоедания с переменным успехом улучшались на протяжении последних десяти лет, но не претерпели значительных изменений. В настоящее время в стране насчитывается 2,7 млн человек, находящихся в ситуации острого отсутствия продовольственной безопасности, что составляет 13 % от численности населения (гораздо меньше, чем 23 %, указанные в 2016 году). Несмотря на то, что право на питание закреплено в Конституции Нигера, в стране нет конкретного закона о праве на питание<sup>41</sup>.

30. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что социально-экономические последствия кризиса COVID-19 еще более усугубляют и без того неустойчивое положение. Помимо прямого санитарного воздействия на затронутые домашние хозяйства на всей территории Нигера, могут ощущаться также косвенные последствия. Моделирование потенциального воздействия COVID-19 на продовольственную безопасность и средства к существованию, проведенное в апреле 2020 года, позволило понять, что на всей территории страны могут быть затронуты 5,6 млн человек. 2,7 млн из этих 5,6 млн человек могут оказаться в ситуации серьезного отсутствия продовольственной безопасности в период с июня по август 2020 года, что увеличит на 700 000 человек первоначальные цифры, спрогнозированные в рамках анализа согласованных рамок, разработанных Постоянным межгосударственным комитетом по борьбе с засухой в Сахеле. Определенные группы населения, особенно те, которые уже испытывают острое отсутствие продовольственной безопасности, группы населения, занимающиеся попрошайничеством или зависящие от социальной поддержки, домашние хозяйства, зависящие от дохода населения, и мелкие фермеры в убыточных районах пострадают больше других<sup>42</sup>.

31. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, несмотря на реформы и совместные усилия правительства и его партнеров, осуществлявшиеся на протяжении последнего десятилетия, в частности принятие Водного кодекса, обновление Руководства по водным ресурсам для государственных служащих и создание Управления по регулированию сектора водных ресурсов, доступ к питьевой воде в Нигере остается весьма ограниченным, и особенно остро ее нехватка ощущается в сельской местности. Согласно Докладу о показателях водных ресурсов и санитарии за 2019 год Министерства водных ресурсов и по вопросам санитарии, лишь 47,4 % населения Нигера (39,5 % в сельской местности) имеют доступ по крайней мере к одной базовой услуге снабжения питьевой водой<sup>43</sup>.

## 3. Право на здоровье<sup>44</sup>

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что политика в области здравоохранения ориентирована на спрос и предложение в сфере всеобщего качественного медицинского обслуживания с упором на приоритетные проблемы здоровья и особое внимание к уязвимым группам. Тем не менее масштабы ее реализации по-прежнему далеки от тех, которые были бы достаточны для эффективного обеспечения права на здоровье для всех граждан. Сектор здравоохранения недостаточно финансируется, его оперативный потенциал весьма

слаб, а оказываемые услуги характеризуются неудовлетворительным качеством. Лишь 47,8 % населения имеют физический доступ к медико-санитарному обслуживанию. Зачастую медицинские учреждения осуществляют лишь часть приоритетных процедур. Показатели заболеваемости и смертности остаются очень высокими: показатель материнской смертности составляет 535 на 100 000 живорождений, показатель детской смертности — 127 на 1000 живорождений, а показатель младенческой смертности — 24 на 1000 живорождений<sup>45</sup>.

33. Комитет по правам человека рекомендовал Нигеру внести поправки в свое законодательство для обеспечения доступа к услугам по прерыванию беременности в приемлемых и безопасных условиях, что позволит сохранить жизнь и здоровье беременных женщин и девушек в тех случаях, когда доншивание плода может причинить женщине значительное страдание или когда беременность является следствием изнасилования либо инцеста и когда плод нежизнеспособен. Кроме того, он рекомендовал Нигеру обеспечить, чтобы ни женщины и девушки, прибегающие к абортам, ни врачи, оказывающие им помощь, не подвергались уголовному наказанию. Он рекомендовал Нигеру также обеспечить, чтобы все мужчины, женщины и подростки в стране имели доступ к качественным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также к противозачаточным средствам и просвещению по этим вопросам. Наконец, он рекомендовал Нигеру продолжать усилия по укреплению репродуктивного здоровья, включая осуществление плана развития здравоохранения на 2017–2021 годы, в том числе в сельских и отдаленных районах, направляя на эти цели достаточный объем ресурсов<sup>46</sup>.

#### 4. Право на образование<sup>47</sup>

34. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) подчеркнула, что Нигер следует призвать: а) в полном объеме выполнять положения Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования; б) принять участие в десятой консультации государств-членов по вопросу об осуществлении Конвенции и Рекомендации о борьбе с дискриминацией в области образования, представив национальный доклад; в) привести минимальный возраст приема на работу, закрепленный в законодательстве, в соответствие с возрастом окончания обязательного образования, с тем чтобы обеспечить полную реализацию детьми своего права на образование; г) рассмотреть возможность пересмотра законодательства об образовании, с тем чтобы начальное и среднее образование были бесплатными в течение 12 лет и обязательными в течение 9 лет, и принять меры для введения бесплатного и обязательного годичного дошкольного образования; и е) рассмотреть возможность пересмотра статьи 2 закона № 98-12 от 1 июня 1998 года, касающейся ориентации системы образования Нигера, с тем чтобы каждый человек имел гарантию законного права на образование и чтобы она не ограничивалась гражданами Нигера<sup>48</sup>.

35. Кроме того, ЮНЕСКО подчеркнула, что Нигер следует призвать: а) бороться с дискриминацией по признаку родового происхождения, с которой сталкиваются потомки бывших рабов, с тем чтобы они могли в полной мере реализовывать свое право на образование; б) обеспечивать, чтобы девочки и женщины ходили в школу, посредством принятия мер повышения осведомленности общественности и чтобы все школьные здания имели соответствующее санитарно-техническое оборудование для подачи воды и оказания санитарных услуг, в частности отдельные сантехнические установки для девочек и мальчиков; в) укреплять меры по обеспечению действительно инклюзивного образования и отдавать предпочтение общеобразовательным школам перед специализированными учреждениями; г) регулярно представлять периодические доклады об осуществлении документов ЮНЕСКО; и е) обмениваться с ЮНЕСКО всей актуальной информацией для обновления профиля страны, созданного Обсерваторией ЮНЕСКО по соблюдению права на образование<sup>49</sup>.



## D. Права конкретных лиц или групп

### 1. Женщины<sup>50</sup>

36. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Нигеру: а) укрепить фактическое равенство женщин в законодательстве и на практике путем обеспечения применения определения дискриминации в отношении женщин, которое соответствует статье 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, охватывает прямую и косвенную дискриминацию как в государственной, так и в частной сферах и в котором признаются перекрестные формы дискриминации; б) привести статутное и обычное право в соответствие с положениями Конвенции и отменить все законодательные акты, которые несовместимы с принципом равенства женщин и мужчин и с запрещением дискриминации по признаку пола; с) инициировать открытые и инклюзивные общественные прения по вопросу о разнообразии мнений и толкований в отношении обычных личных законов и практики и, при участии женских организаций гражданского общества, повышать осведомленность парламентариев, традиционных лидеров и широкой общественности о важности всеобъемлющей, последовательной и согласованной правовой реформы для достижения подлинного равенства женщин и мужчин в целях формирования консенсуса в отношении принятия недискриминационного кодекса о личном статусе<sup>51</sup>.

37. Тот же Комитет выразил обеспокоенность, в частности, сохранением в Нигере практики «вахайя», характеризующейся как одна из форм рабства, включая сексуальное рабство, а также калечащих операций на женских половых органах. Он с озабоченностью отметил незначительное число случаев уголовного преследования в соответствии с положениями Уголовного кодекса, запрещающими рабство, с целью привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в «вахайе», и низкое число обвинительных приговоров, вынесенных по делам о калечащих операциях на женских половых органах. В соответствии с задачей 5.3 целей в области устойчивого развития, касающейся ликвидации всех вредных видов практики, таких как детские браки и принудительные браки, а также калечащие операции на женских половых органах, Комитет рекомендовал Нигеру: а) установить конкретную уголовную ответственность за практику «вахайя», предусмотрев за нее такие же наказания, как и за другие формы рабства; и б) обеспечить строгое соблюдение статей 232.1–232.3 Уголовного кодекса, запрещающих калечащие операции на женских половых органах<sup>52</sup>.

38. В соответствии со своими общими рекомендациями № 30 (2013 год), касающейся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, и № 32 (2014 год) по гендерным аспектам статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин тот же Комитет рекомендовал Нигеру: а) ускорить принятие стратегических и законодательных рамок, направленных на гарантирование безопасности женщин и девочек из числа просителей убежища, беженцев, возвращенцев или перемещенных лиц и на обеспечение им доступа к продовольствию, чистой воде и санитарным услугам, жилью, медицинскому обслуживанию и образованию, а также на содействие получению ими удостоверений личности; б) собирать данные о случаях гендерного насилия в отношении женщин и девочек, в частности сексуального насилия, а также о детских браках, принудительных браках, торговле людьми, принудительной проституции и похищениях, совершаемых террористическими группами в Нигере; и с) создать специализированный механизм для расследования утверждений о нарушениях прав человека и актах насилия со стороны сил безопасности и террористических групп с особым вниманием к гендерному насилию и нарушениям других прав, совершаемым в отношении женщин и девочек, а также привлекать виновных к ответственности и обеспечивать компенсацию жертвам и их реабилитацию<sup>53</sup>.

### 2. Дети<sup>54</sup>

39. Комитет по правам ребенка выразил глубокую обеспокоенность по поводу сообщений о продолжающейся практике рабства детей по признаку родового

происхождения, когда с детьми обращаются как с собственностью хозяина и они могут быть сданы в аренду, заимствованы, подарены или унаследованы детьми своих хозяев. Он также выразил озабоченность в связи с тем, что судебное преследование при установлении случаев рабства имеет ограниченный характер и что в этой связи назначаются мягкие наказания, а обычное право, которое сосуществует с национальным законодательством, является дискриминационным в отношении лиц, ведущих происхождение от рабов. Комитет призвал Нигер принять национальный план действий по борьбе с рабством, который предусматривал бы эффективные меры по освобождению жертв традиционной практики рабства, и предоставлять детям услуги по реабилитации и психологическому восстановлению и помощь с целью их реинтеграции в свои семьи, а также проводить информационно-пропагандистские кампании для информирования о положениях закона о борьбе с рабством<sup>55</sup>.

40. Тот же Комитет выразил серьезную обеспокоенность по поводу: а) гендерного насилия в отношении девочек, включая сексуальные посягательства, изнасилования и домашнее насилие; б) повсеместной безнаказанности и систематического использования посредничества на уровне общин для решения проблемы изнасилования девочек; в) отсутствия доверия к системе правосудия и ограниченности средств для предоставления помощи, защиты или возмещения ущерба пострадавшим детям; г) отсутствия конкретных законов, устанавливающих уголовную ответственность за изнасилование в браке; и е) отсутствия в законодательстве государства определения статутного изнасилования в связи с отсутствием минимального возраста согласия на вступление в половые отношения<sup>56</sup>.

41. Тот же Комитет настоятельно призвал Нигер принять правозащитный подход к инвалидности и: а) организовать сбор данных о детях с инвалидностью; б) создать всеобъемлющую стратегию для инклюзии детей-инвалидов; в) разработать эффективную систему диагностирования инвалидности, которая необходима для принятия надлежащих стратегических и программных мер, а также для выделения конкретных бюджетных ассигнований в интересах детей с инвалидностью; г) укрепить принимаемые меры по инклюзивному образованию и обеспечить приоритетный характер инклюзивного образования по сравнению с помещением детей в специализированные учреждения и классы; д) принять безотлагательные меры для обеспечения всем детям с инвалидностью, особенно в сельских районах, доступа к медико-санитарному обслуживанию, в том числе к программам раннего диагностирования и медицинского вмешательства, а также к качественным ортопедическим приспособлениям; е) организовать для учителей и специалистов специализированную подготовку, в том числе по жестовому языку, а также назначать в смешанные классы квалифицированных учителей и специалистов в целях оказания индивидуальной помощи и уделения должного внимания детям, испытывающим трудности в обучении; и г) разработать механизмы для предотвращения экономической эксплуатации детей с инвалидностью, в частности в форме попрошайничества<sup>57</sup>.

### 3. Инвалиды<sup>58</sup>

42. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу: а) лишения инвалидов свободы без их свободного и информированного согласия, в том числе в больницах, специализированных учреждениях, семьях и психиатрических заведениях, где они зачастую содержатся в бесчеловечных и унижающих достоинство условиях, и помещения лиц с психосоциальной или умственной инвалидностью в специализированные учреждения против их воли или без их согласия; и б) отсутствия контроля за условиями содержания инвалидов в специализированных учреждениях и других местах содержания под стражей<sup>59</sup>.

43. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу сохраняющейся практики калечащих операций на женских половых органах среди девочек и женщин с инвалидностью, а также по поводу отсутствия мер по предупреждению жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения с инвалидами и их наказания, включая проведение медицинских экспериментов без их свободного и информированного согласия<sup>60</sup>.

#### 4. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица<sup>61</sup>

44. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей рекомендовал Нигеру принять все надлежащие меры, в частности путем внесения поправок в свое законодательство и активизации усилий, направленных на: а) обеспечение того, чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей, находящиеся на его территории или под его юрисдикцией, независимо от того, имеют ли они документы, пользовались правами, признанными в Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, без какой бы то ни было дискриминации, в соответствии с пунктом 1 статьи 1 и статьей 7; б) недвусмысленно запретить и ликвидировать все формы дискриминации в отношении женщин, в том числе путем быстрого принятия всеобъемлющей стратегии, в которой предусматривались бы четкие цели и сроки<sup>62</sup>.

45. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов рекомендовал правительству поощрять легальные внутрирегиональные и межрегиональные каналы миграции и мобильности рабочей силы, обеспечивать наличие законных, безопасных, доступных и приемлемых по цене путей миграции, отменить уголовную ответственность за незаконное пересечение границ и бороться со стигматизацией и дискриминацией, связанными с нелегальной миграцией<sup>63</sup>.

46. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) отметило, что по состоянию на 1 июля 2020 года в Нигере проживает 532 794 подмандатных УВКБ лица, включая 225 665 беженцев, 3790 просителей убежища, 265 522 внутренне перемещенных лица, 34 300 возвращенцев и 3517 других подмандатных лиц. Большинство беженцев и просителей убежища составляют дети в возрасте 5–11 лет (30 %). В вышеупомянутой группе населения насчитывается 122 060 женщин, 107 395 мужчин и 3467 лиц с инвалидностью<sup>64</sup>. УВКБ рекомендовало правительству: а) усилить превентивные меры и меры безопасности в районах проживания беженцев для обеспечения гражданского характера убежища; и б) обеспечить гуманитарный доступ, позволяющий гуманитарным субъектам принимать меры по защите гражданского населения и оказывать ему помощь<sup>65</sup>.

47. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц с обеспокоенностью отметила, что среди вновь перемещенных лиц в регионе Тилабери неотложного внимания требует положение 300 беременных женщин. Специальный докладчик была проинформирована о том, что в силу недостаточного доступа к медицинским учреждениям некоторые женщины были вынуждены рожать в тяжелых условиях, в том числе во время перемещения<sup>66</sup>.

#### 5. Лица без гражданства

48. УВКБ отметило, что проблемы безгражданства в Нигере возникли в контексте ситуации в регионе Диффа. Среди граждан Нигера и граждан Нигерии, ищущих убежища от насилия на северо-востоке Нигерии, около 80 % не имеют никаких документов, удостоверяющих личность. Аналогичная ситуация сложилась и в районах Тилабери и Тахуа, где вынужденное перемещение населения в результате отсутствия безопасности и последствий пограничного спора между Буркина-Фасо и Нигером поставило под угрозу безгражданства группы населения, не имеющие документов<sup>67</sup>.

#### Примечания

<sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for the Niger will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/NEindex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/NEindex.aspx).

<sup>2</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.1–120.5, 120.6–120.27, 120.78–120.80 and 120.85.

<sup>3</sup> A/HRC/41/38/Add.1, para. 72 (a).

<sup>4</sup> CMW/C/NER/CO/1, para. 29.

<sup>5</sup> CEDAW/C/NER/CO/3-4, para. 13.

- <sup>6</sup> Ibid., para. 9.
- <sup>7</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.5, 120.15, 120.28, 120.31–120.34, 120.40, 120.57, 120.66–120.68, 120.79–120.80, 120.84–120.86, 120.91, 120.106–120.107, 120.110 and 120.123.
- <sup>8</sup> CAT/C/NER/CO/1, paras. 8 and 23–24.
- <sup>9</sup> CCPR/C/NER/CO/2, para. 9.
- <sup>10</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.23, 120.64–120.66, 120.68–120.71, 120.75, 120.91, 120.93, 120.114 and 120.141.
- <sup>11</sup> CCPR/C/NER/CO/2, para. 19.
- <sup>12</sup> CRPD/C/NER/CO/1, para. 8.
- <sup>13</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.31 and 120.163–120.164.
- <sup>14</sup> CRC/C/NER/CO/3-5, para. 36.
- <sup>15</sup> Ibid., para. 13.
- <sup>16</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.53–120.59, 120.134 and 121.1.
- <sup>17</sup> CAT/C/NER/CO/1, para. 31.
- <sup>18</sup> CCPR/C/NER/CO/2, paras. 14–15.
- <sup>19</sup> Ibid., para. 17.
- <sup>20</sup> United Nations country team submission for the universal periodic review of the Niger, p. 8.
- <sup>21</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.88–120.90 and 120.135.
- <sup>22</sup> CCPR/C/NER/CO/2, para. 27.
- <sup>23</sup> United Nations country team submission, p. 7.
- <sup>24</sup> Ibid., pp. 7–8.
- <sup>25</sup> CED/C/NER/Q/1, para. 4.
- <sup>26</sup> CAT/OP/NER/1, para. 37.
- <sup>27</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.29, 120.48–120.49, 120.87, 120.107, 120.113 and 120.125–120.129.
- <sup>28</sup> CCPR/C/NER/CO/2, para. 41.
- <sup>29</sup> CRC/C/OPSC/NER/CO/1, paras. 24–25.
- <sup>30</sup> CRPD/C/NER/CO/1, para. 21.
- <sup>31</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.134–120.136 and 120.139.
- <sup>32</sup> CCPR/C/NER/CO/2, paras. 14–15.
- <sup>33</sup> Ibid., para. 43.
- <sup>34</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.104–120.114, 120.56, 120.67 and 120.120–120.124.
- <sup>35</sup> CCPR/C/NER/CO/2, para. 34.
- <sup>36</sup> Ibid., para. 35.
- <sup>37</sup> CEDAW/C/NER/CO/3-4, para. 24.
- <sup>38</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.2, 120.14 and 120.27.
- <sup>39</sup> CEDAW/C/NER/CO/3-4, para. 31.
- <sup>40</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.108, 120.142–120.147 and 120.161.
- <sup>41</sup> United Nations country team submission, p. 10.
- <sup>42</sup> Ibid., p. 11.
- <sup>43</sup> Ibid.
- <sup>44</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.149, 120.151–120.152, 120.158 and 120.163.
- <sup>45</sup> United Nations country team submission, p. 9.
- <sup>46</sup> CCPR/C/NER/CO/2, para. 25.
- <sup>47</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.153–120.155 and 120.157.
- <sup>48</sup> UNESCO submission for the universal periodic review of the Niger, para. 12.
- <sup>49</sup> Ibid.
- <sup>50</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.38, 120.72–120.74, 120.92, 120.94–120.103 and 120.150.
- <sup>51</sup> CEDAW/C/NER/CO/3-4, para. 13.
- <sup>52</sup> Ibid., paras. 20–21.
- <sup>53</sup> Ibid., para. 11.
- <sup>54</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.35–120.37, 120.39, 120.54, 120.115–120.119, 120.130–120.133 and 120.156.
- <sup>55</sup> CRC/C/NER/CO/3-5, paras. 20–21.
- <sup>56</sup> Ibid., para. 23.
- <sup>57</sup> Ibid., para. 30.
- <sup>58</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.51–120.52.
- <sup>59</sup> CRPD/C/NER/CO/1, para. 23.
- <sup>60</sup> Ibid., para. 25.
- <sup>61</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.2, 120.14 and 120.162.

<sup>62</sup> CMW/C/NER/CO/1, para. 23.

<sup>63</sup> A/HRC/41/38/Add.1, para. 72 (n).

<sup>64</sup> UNHCR submission for the universal periodic review of the Niger, p. 1.

<sup>65</sup> *Ibid.*, p. 5.

<sup>66</sup> A/HRC/38/39/Add.3, para. 55.

<sup>67</sup> UNHCR submission, pp. 2–3.

---