



**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Тридцать девятая сессия**  
1–12 ноября 2021 года

## **Подборка информации по Антигуа и Барбуде**

### **Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

#### **I. История вопроса**

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

#### **II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами<sup>1,2</sup>**

2. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций по Барбадосу и Организация восточнокарибских государств (ОВКГ) отметили, что Антигуа и Барбуда не поддержала рекомендации о направлении постоянного приглашения мандатариям специальных процедур и что страна не приняла никаких мер в этой связи<sup>3</sup>.

3. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили, что во время второго цикла универсального периодического обзора Антигуа и Барбуда приняла к сведению несколько рекомендаций присоединиться к многочисленным международным договорам по правам человека или ратифицировать их. Было также отмечено, что, хотя страна не поддержала эти рекомендации, в 2019 году Антигуа и Барбуда ратифицировала Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, а в 2018 году также ратифицировала Региональное соглашение о доступе к информации, участию общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне<sup>4</sup>.

4. Комитет против пыток выразил сожаление, что государство в течение 23 лет не выполняет свои обязательства по представлению докладов согласно статье 19 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих



достоинство видов обращения и наказания, что не позволяет Комитету оценить выполнение Конвенции государством на основе доклада правительства<sup>5</sup>.

5. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили, что Антигуа и Барбуда поддержала и выполнила рекомендации обратиться к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и другим партнерам за технической помощью в выполнении своих международных обязательств. После второго цикла универсального периодического обзора правительство Антигуа и Барбуды обратилось к УВКПЧ с просьбой об оказании поддержки в проведении рабочих совещаний по укреплению потенциала для государственных должностных лиц и представителей гражданского общества по обязательствам государства в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка и Конвенции о правах инвалидов, а также по его обязательствам в рамках второго цикла универсального периодического обзора. УВКПЧ и Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин также оказали поддержку в проведении двух учебно-имитационных заседаний по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин для подготовки государственных служащих к выступлению Антигуа и Барбуды в Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2019 году<sup>6</sup>.

6. Комитет против пыток отметил обязательства, взятые на себя Антигуа и Барбудой в ходе цикла универсального периодического обзора 2016 года, обратиться за технической помощью к УВКПЧ для выполнения своих международных обязательств в области прав человека. Тем не менее Комитет выразил сожаление, что государство за такой помощью не обратилось<sup>7</sup>.

7. Международная организация труда отметила, что Антигуа и Барбуда еще не ратифицировала следующие конвенции, имеющие отношение к гендерным вопросам на рабочем месте: Конвенцию о работниках с семейными обязанностями 1981 года (№ 156), Конвенцию об охране материнства 2000 года (№ 183) и Конвенцию о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189)<sup>8</sup>.

### **III. Национальные рамки защиты прав человека<sup>9</sup>**

8. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили, что правительство не поддержало рекомендации о создании национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и не приняло никаких мер в этой связи<sup>10</sup>.

9. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что Канцелярия Омбудсмана занимается вопросами, связанными с сексуальными домогательствами и дискриминацией в отношении женщин. Однако он выразил обеспокоенность по поводу отсутствия независимого национального правозащитного учреждения с широкими полномочиями по поощрению и защите прав женщин<sup>11</sup>.

10. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили недавнее принятие и внедрение Антигуа и Барбудой нескольких законодательных актов, направленных на укрепление национальной законодательной базы в области прав человека<sup>12</sup>.

11. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили, что со времени проведения второго цикла универсального периодического обзора Антигуа и Барбуда приняла следующие законодательные акты для приведения своей внутренней системы прав человека в большее соответствие с международными конвенциями, ратифицированными страной: Закон 2017 года об инвалидности и равных возможностях, Закон 2018 года о внесении поправок в Закон о правосудии в отношении детей и Закон 2019 года о внесении поправок в Закон о предупреждении торговли людьми<sup>13</sup>.

## **IV. Выполнение международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права**

### **A. Сквозные вопросы**

#### **1. Равенство и недискриминация<sup>14</sup>**

12. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу все еще не полного включения Конвенции государством в национальное законодательство и сохранения дискриминационных положений в отношении женщин в национальном законодательстве, в том числе в Законе о равных возможностях и Законе о преступлениях на сексуальной почве. Вместе с тем он отметил продолжающийся обзор законодательства, направленный на пересмотр дискриминационных законодательных положений<sup>15</sup>.

13. Этот же Комитет выразил обеспокоенность отсутствием в государстве временных специальных мер для достижения фактического равенства женщин и мужчин во всех охватываемых Конвенцией областях, в которых женщины недостаточно представлены или находятся в неблагоприятном положении, в том числе в политической и общественной жизни, сферах образования, занятости и здравоохранения<sup>16</sup>.

14. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили, что Антигуа и Барбуда не приняла законодательство, запрещающее дискриминацию по признаку сексуальной идентичности или сексуальной ориентации, и что страна не приняла мер в этой связи<sup>17</sup>.

15. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили частичное выполнение Антигуа и Барбудой во время второго цикла универсального периодического обзора рекомендаций по разработке законодательства, запрещающего дискриминацию по признакам инвалидности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности и социального статуса<sup>18</sup>.

### **B. Гражданские и политические права**

#### **1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность<sup>19</sup>**

16. Комитет против пыток отметил, что в ходе универсального периодического обзора 2016 года государство заявило о возможном объявлении моратория или аналогичном шаге в отношении смертной казни. Комитет выразил сожаление по поводу отсутствия информации о соответствующих мерах, принятых государством в связи с этим вопросом, ввиду отсутствия доклада государства<sup>20</sup>.

17. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили, что общественность Антигуа и Барбуды продолжает поддерживать применение смертной казни в силу культуры карательного правосудия и существующего мнения, что смертная казнь является фактором эффективного сдерживания преступлений с применением насилия<sup>21</sup>.

18. Комитет против пыток отметил, что Закон о пресечении пыток 1993 года и Конституция запрещают акты пыток, однако выразил обеспокоенность тем, что определение понятия пытки в Законе не содержит всех элементов, в том числе целей, изложенных в статье 1 Конвенции. Комитет также выразил обеспокоенность отсутствием прямого положения, устанавливающего, что на преступление пытки не распространяется срок давности<sup>22</sup>.

19. Этот же Комитет выразил обеспокоенность тем, что статья 3 Закона о пресечении пыток позволяет лицу, обвиняемому в преступлении пытки, использовать в качестве аргумента защиты наличие законного оправдания или обоснования в соответствии с внутренним законодательством и не исключает ссылку на приказ вышестоящего начальства в качестве оправдания пытки, как это указано в Конвенции<sup>23</sup>.

20. Комитет также был обеспокоен крайней переполненностью тюрьмы Ее Величества, единственного пенитенциарного учреждения в стране и выразил сожаление по поводу увеличения числа заключенных практически в два раза с 2000 года. Отмечая усилия государства по использованию в случае соблюдения определенных условий альтернативных мер, таких как условно-досрочное освобождение и помилование, Комитет выразил сожаление в связи с отсутствием информации о влиянии таких мер на практике в силу отсутствия доклада государства. Комитет также обеспокоен материальными условиями содержания в тюрьме, включая недостаточный уровень санитарии и вентиляции, отсутствие проточной воды и надлежащих туалетов, а также недавнюю вспышку инфекционных заболеваний, которая привела к отмене реабилитационных курсов. Он также с обеспокоенностью отметил недостаточность медико-санитарного обслуживания, в частности, заключенных с психосоциальными расстройствами. Он также обеспокоен утверждениями о неправомерном обращении и сексуальном насилии в тюрьме и выразил сожаление по поводу отсутствия дополнительной информации о существующем в тюрьме механизме подачи жалоб<sup>24</sup>.

## **2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права<sup>25</sup>**

21. Комитет против пыток обеспокоен постоянно поступающими сообщениями о серьезных задержках в рассмотрении уголовных судебных дел, которые приводят к содержанию под стражей до суда длительностью до пяти лет. Он выразил сожаление по поводу отсутствия информации, ввиду отсутствия доклада государства, о мерах, принятых для ликвидации отставания в рассмотрении дел или сокращения продолжительности досудебного содержания под стражей. Комитет рекомендовал Антигуа и Барбуде принять меры по сокращению отставания в рассмотрении уголовных дел, в том числе путем увеличения потенциала судебных органов, в частности числа мировых судей. Он также рекомендовал государству обеспечить в законодательстве и на практике применение досудебного содержания под стражей только в исключительных обстоятельствах и в течение ограниченного периода времени, а также поощрять альтернативы досудебному содержанию под стражей в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)<sup>26</sup>.

22. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили, что доступ к правосудию в Антигуа и Барбуде является предметом постоянной обеспокоенности. В ноябре 2018 года Антигуа и Барбуда провела первый в своей истории референдум по вопросу о придании Карибскому суду статуса высшей апелляционной инстанции вместо находящегося в Лондоне Судебного комитета Тайного совета. Попытка принять данную конституционную поправку полностью провалилась<sup>27</sup>.

## **3. Основные свободы<sup>28</sup>**

23. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Антигуа и Барбуде полностью декриминализовать все формы диффамации, в частности подстрекательство к мятежу, и включить положения о ней в Гражданский кодекс, как это предусмотрено международными нормами. В этой связи ЮНЕСКО также рекомендовала правительству создать медийную экосистему, способствующую развитию подходов к саморегулированию и независимости СМИ, в том числе путем создания независимого медийного регулятивного органа в соответствии с международными стандартами<sup>29</sup>.

24. ЮНЕСКО отметила, что уголовная ответственность за диффамацию была отменена в Антигуа и Барбуде принятием Закона о диффамации 2015 года. Новый закон пришел на смену Закону о клевете и оскорблениях 1843 года. Однако, согласно Закону о подстрекательстве и нежелательных публикациях 1938 года, подстрекательство к мятежу являлось уголовным преступлением, которое каралось максимум двумя годами тюремного заключения с каторжными работами или без них и максимальным штрафом в размере 5000 долл. США. Этим же законом предусматривалась уголовная ответственность за хранение публикаций

подстрекательского характера: первое правонарушение наказывалось тюремным заключением на срок до одного года и штрафом в размере 3000 долл. США<sup>30</sup>.

#### 4. **Запрещение всех форм рабства**<sup>31</sup>

25. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили внесение в 2018 году Антигуа и Барбудой поправок в Закон о торговле людьми и ужесточение наказания за торговлю людьми до соизмеримого с наказаниями за другие тяжкие преступления, а также официальное учреждение в стране в 2019 году Комитета по предотвращению торговли людьми с функциями правоприменения, исследований и правовой защиты потерпевших, а также подотчетностью сотрудников. Также было отмечено, что Целевая группа по делам при Комитете отвечает за выявление и установление личности жертв торговли людьми и направление потерпевших к ответственному сотруднику для получения помощи и защиты. Кроме того, было отмечено, что жертвы получают медицинскую помощь, жилье, одежду и помощь в репатриации, а также имеют возможность участвовать в программе реинтеграции, проводимой международными агентствами. Антигуа и Барбуда также приняла национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2019–2021 годы и ввела официальный стандартный порядок действий по направлению жертв в конкретное агентство<sup>32</sup>.

### С. **Экономические, социальные и культурные права**

#### 1. **Право на достаточный жизненный уровень**<sup>33</sup>

26. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили, что Антигуа и Барбуда выполнила рекомендации по усилению мер по поддержке наиболее уязвимых слоев населения, а также по сокращению и смягчению бедности. При поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций правительство Антигуа и Барбуды приняло в 2020 году Национальный закон о социальной защите, который заменил собой Закон об оказании помощи малоимущим 1961 года и внедрил комплексный, многосекторальный и основанный на широком участии подход к социальной защите. Также была отмечена направленность Закона на предотвращение, снижение и устранение экономической, дискриминационной и социальной уязвимости, связанной с бедностью и маргинализацией, при том что его основной целью является борьба с бедностью, укрепление равенства и повышение уровня жизни для всех жителей Антигуа и Барбуды<sup>34</sup>.

#### 2. **Право на здоровье**<sup>35</sup>

27. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин высоко оценил инклюзивную и универсальную систему здравоохранения Антигуа и Барбуды, включая систему медицинских пособий, низкий показатель материнской смертности и снижение показателя ранней беременности, а также тот факт, что на систему здравоохранения приходится наибольшая часть государственного бюджета. Однако он выразил обеспокоенность ограниченностью медицинских услуг для женщин на Барбуде, которые вынуждены осуществлять поездки на Антигуа для лечения серьезных заболеваний<sup>36</sup>.

28. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили, что, как представляется, в Антигуа и Барбуде хорошо функционирует система первичной медико-санитарной помощи. Согласно сообщениям, доступ к этой системе является всеобщим, а базовые услуги и лекарства, в случае их наличия, предоставляются бесплатно<sup>37</sup>.

29. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили, что медико-санитарное обслуживание предоставляется на первичном, вторичном и третичном уровнях в государственном и частном секторах. Было отмечено, что бригада санитарно-медицинской помощи на первичном уровне предоставляет такие услуги как обслуживание в медицинских пунктах, охрана здоровья матери и ребенка, поддержание психического здоровья общества, стоматологическая помощь, скрининг неинфекционных заболеваний, а также профилактика и контроль инфекционных заболеваний<sup>38</sup>.

30. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили, что в 2016 году кабинет министров Антигуа и Барбуды одобрил национальный стратегический план в области здравоохранения на 2016–2020 годы. Было отмечено, что этот всеобъемлющий документ представляет собой план действий по достижению оптимального уровня здоровья и благополучия для всех жителей Антигуа и Барбуды<sup>39</sup>. В плане также определены среднесрочные приоритеты сектора здравоохранения, направленные на расширение возможностей отдельных лиц и семей по контролю за своим здоровьем, укрепление систем здравоохранения и механизмов поддержки общин, а также расширение стратегических партнерств<sup>40</sup>.

31. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу квалификации аборт в качестве уголовного правонарушения, а также по поводу того, что исключением являются лишь случаи, когда жизнь беременной женщины находится под угрозой. Комитет рекомендовал Антигуа и Барбуде легализовать аборт в случаях изнасилования, кровосмешения, угрозы жизни или здоровью беременной женщины и тяжелых нарушений развития плода; декриминализовать их во всех других случаях, а также обеспечить женщинам доступ к безопасной, высококвалифицированной и недорогой медицинской помощи при абортах, включая услуги по уходу в период после прерывания беременности в случае осложнений вследствие небезопасных абортов<sup>41</sup>.

### 3. Право на образование<sup>42</sup>

32. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность снижением совокупных бюджетных ассигнований, выделяемых на образование и здравоохранение, и рекомендовал Антигуа и Барбуде провести комплексную оценку бюджетных потребностей детей, увеличить ассигнования, выделяемые на социальные сферы, устранить диспропорции на основе показателей, связанных с правами детей, и в частности увеличить до адекватного уровня объем средств, выделяемых на образование и здравоохранение<sup>43</sup>.

33. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили, что начальное и среднее образование является бесплатным и обязательным. Также было отмечено, что грамотность среди взрослого населения, то есть лиц старше 15 лет, составляет 98,4 %. Что касается посещаемости школ мальчиками и девочками, то в школах начального и среднего уровней наблюдается практически полный гендерный паритет<sup>44</sup>.

34. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал достижение гендерного паритета в сфере начального и среднего образования, высокий уровень грамотности среди женщин и программы по поощрению женщин к участию в нетрадиционных сферах занятости. Он отметил политику, направленную на возвращение девочек в школу после родов, а также на информирование о случаях сексуального насилия в школах. Вместе с тем, он выразил обеспокоенность по поводу отсутствия учета гендерных аспектов при реализации Закона об образовании; ограниченного образования по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав; недостаточной реализации политики по возвращению и удержанию девочек в школе после родов, а также того, что вследствие общественного осуждения такие девочки часто бросают школу; ограниченной информации о механизмах защиты женщин и девочек, ставших жертвами сексуального насилия и домогательств в школах; широко распространенной практики и культурного прития телесных наказаний в школах; сохраняющейся высокой доли женщин и девочек в традиционно женских областях обучения и их недостаточной представленности в таких областях, как естественные науки, технология, инженерное дело и математика, несмотря на их более высокие показатели зачисления в высшие учебные заведения; отсутствия мер по обеспечению доступа женщин и девочек с инвалидностью к системе общего образования<sup>45</sup>.

35. В свете своей общей рекомендации № 36 (2016) о праве девочек и женщин на образование тот же Комитет рекомендовал Антигуа и Барбуде включить учет гендерной проблематики, основанный на положениях Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в содержание и методику учебных

программ на всех уровнях образования и обеспечить прохождение подготовки по вопросам реального равенства между мужчинами и женщинами всеми преподавателями и представителями органов системы образования. Комитет также рекомендовал Антигуа и Барбуде включить в учебные программы на всех уровнях образования обязательное, соответствующее возрасту, комплексное просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья для девочек и мальчиков, основанное на правах человека и затрагивающее вопросы власти, ответственного сексуального поведения и предотвращения ранней беременности, в том числе посредством планирования семьи и современных форм контрацепции<sup>46</sup>.

36. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили, что Антигуа и Барбуда не поддержала рекомендацию о принятии мер по поощрению более широкого участия девушек в системе высшего образования и страна не приняла никаких существенных мер в этом направлении. Продолжается дискуссия по поводу более высокой академической успеваемости девушек-студенток по сравнению с юношами-студентами. Однако, по данным ряда исследований и работников системы образования, там, где юноши отстают в учебе, девушки при аналогичных экономических условиях также отстают. Несмотря на то, что в ходе получения высшего образования девушки показывали гораздо более высокую успеваемость, это не привело к серьезным изменениям в доступе женщин к работе, более высоким доходам или руководящим и директивным должностям<sup>47</sup>.

37. Комитет по правам ребенка положительно оценил достигнутый прогресс в создании механизмов, позволяющих учащимся высказывать свое мнение в школе через советы учащихся, и усилия, предпринятые для обеспечения уважения взглядов ребенка, включая создание молодежного парламента. Однако он выразил обеспокоенность по поводу ограниченного признания в законодательстве права ребенка быть выслушанным и отсутствия общих механизмов, способствующих реализации права быть выслушанным<sup>48</sup>.

38. Тот же Комитет выразил обеспокоенность тем, что Конвенция о правах ребенка не является частью учебной программы<sup>49</sup>.

## **D. Права конкретных лиц или групп**

### **1. Женщины<sup>50</sup>**

39. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал принятые государством меры, такие как информационно-просветительские кампании, направленные на устранение дискриминационных гендерных стереотипов. Однако он выразил обеспокоенность глубоко укоренившимися патриархальными взглядами и дискриминационными гендерными стереотипами в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе, которые являются не только препятствиями для доступа женщин к занятости и участию в политической и общественной жизни, но и одной из коренных причин гендерного насилия в отношении женщин и девочек<sup>51</sup>.

40. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили, что Антигуа и Барбуда выполнила рекомендации по содействию расширению прав и возможностей женщин<sup>52</sup>. Успехи, которых Антигуа и Барбуда добилась в улучшении положения женщин, стали возможными отчасти благодаря увеличению инвестиций в Национальный механизм по делам женщин. Кроме того, благодаря увеличению инвестиций со стороны государства выросла численность сотрудников Управления по гендерным вопросам<sup>53</sup>.

41. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили исключительную важность продолжения инвестирования Министерством социальных преобразований в свой гендерный механизм для его обеспечения надлежащим персоналом и ресурсами. Вместо планов действий по отдельным секторам, реализация которых оказалась затруднена, Управление по гендерным вопросам разрабатывает политику и национальный план действий по гендерному равенству посредством национальных консультаций с гражданским обществом и на всех уровнях власти с целью приведения плана в соответствие с национальной стратегией развития. Для обеспечения

подотчетности при реализации плана и политики должна быть создана система контроля и оценки, а также необходимо разработать план информационной работы и механизм межведомственной координации<sup>54</sup>.

42. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили значительные успехи женщин в политической и общественной жизни Антигуа и Барбуды. В настоящее время женщины составляют большинство среди работающих в государственном секторе и в судебной системе. Несмотря на еще недостаточную представленность женщин в полиции, комиссар полиции заявил о своем желании принять меры по созданию более благоприятных условий для женщин в полиции, включая обучение по вопросам гендерного равенства. Хотя представленность женщин в этих сферах имеет важное значение, женщины перепредставлены на должностях с меньшей оплатой труда и низкой степенью риска в общественной жизни, включая гражданскую службу; соответственно, необходимо приложить дополнительные усилия по обеспечению аналогичной представленности женщин в растущих секторах, таких как наука, техника, инженерное дело и математика, особенно в тех аспектах этих секторов, которые связаны с устойчивостью к изменению климата<sup>55</sup>.

43. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили, что в 2017 году Антигуа и Барбуда — при содействии Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и во исполнение национального стратегического плана действий по борьбе с гендерным насилием — существенно укрепила Центра по поддержке и приему — универсальный центр для взрослых жертв гендерного насилия. Центр не является самостоятельным учреждением, а служит координационным и надзорным механизмом для всех существующих служб. Центр расположен в тихом районе в центральной части, и на его территории имеются полицейские силы<sup>56</sup>.

44. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили, что, хотя Законом о борьбе с насилием в семье 2015 года, который заменил собой Закон о борьбе с насилием в семье (упрощенное судопроизводство) 1999 года, было расширено определение бытового насилия, Закон о преступлениях на сексуальной почве не охватывает изнасилование в браке<sup>57</sup>. Они отметили, что страна не ввела законодательство, определяющее изнасилование в браке в качестве уголовного правонарушения, и не приняла для этого каких-либо мер<sup>58</sup>.

45. Субрегиональная группа и ОВКГ заявили, что Антигуа и Барбуда не поддержала рекомендацию о принятии гендерной политики и не добилась существенного прогресса в этом направлении<sup>59</sup>.

46. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Антигуа и Барбуде активизировать усилия по повышению осведомленности женщин, включая женщин-мигрантов, пожилых женщин, женщин с инвалидностью, женщин из числа лесбиянок, бисексуалов и трансгендеров, об их правах, закрепленных в Конвенции, и средствах правовой защиты, доступных им в случае нарушения этих прав<sup>60</sup>.

## 2. Дети<sup>61</sup>

47. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с отсутствием отдельного независимого механизма мониторинга соблюдения прав детей<sup>62</sup>.

48. Тот же Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием целевых бюджетных ассигнований на осуществление Конвенции о правах ребенка, особенно тех положений, которые затрагивают детей, находящихся в маргинализованном и уязвимом положении<sup>63</sup>.

49. Комитет выразил озабоченность в связи с тем, что в целом имеет место недостаточная подготовка и информационно-разъяснительная работа по Конвенции среди специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, в особенности в случае детей, находящихся в уязвимых ситуациях. Он рекомендовал Антигуа и Барбуде проводить адекватную и систематическую подготовку и/или информационно-разъяснительную работу по правам детей среди профессиональных категорий,



работающих с детьми и в интересах детей, таких как судьи, адвокаты, сотрудники правоохранительных органов, сотрудники служб пробации, учителя, школьные администраторы, медико-санитарный персонал, социальные работники и представители гражданского общества, в том числе общинные лидеры, неправительственные организации и средства массовой информации, с тем чтобы содействовать широкому участию в распространении и популяризации Конвенции<sup>64</sup>.

50. Комитет приветствовал приложенные усилия по проведению всеобъемлющего обзора существующих законов с целью обеспечить их согласованность и гармонизацию с положениями Конвенции, и в качестве позитивного момента отметил принятие Закона о статусе детей 2015 года, Закона об отправлении правосудия в отношении детей 2015 года и Закона о детях (уход и усыновление/удочерение) 2015 года. Однако он выразил озабоченность в связи с тем, что некоторое законодательство еще не гармонизировано с Конвенцией. Он также выразил обеспокоенность медленным прогрессом в принятии законопроекта о семье. Комитет рекомендовал Антигуа и Барбуде ввести процедуру оценки воздействия на права ребенка всех действующих и предлагаемых законов и придать приоритетное значение принятию законопроекта о семье<sup>65</sup>.

51. Комитет обеспокоен тем, что Закон о браке предусматривает изъятия, допускающие вступление в брак с 16 лет. Он рекомендовал Антигуа и Барбуде внести изменения в Закон о браке, с тем чтобы отменить изъятия, допускающие вступление в брак лиц в возрасте моложе 18 лет<sup>66</sup>.

52. Комитет приветствовал включение в новое законодательство принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка. Однако он выразил обеспокоенность тем, что этот принцип не может быть полностью реализован на практике. По этой причине он рекомендовал Антигуа и Барбуде обеспечить надлежащий учет и последовательное толкование и применение этого права во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, а также во всех директивах, программах и проектах, которые имеют отношение к детям или оказывают на них воздействие. В связи с этим Комитет рекомендовал Антигуа и Барбуде разработать процедуры и критерии для использования в качестве руководства всеми лицами, уполномоченными определять наилучшие интересы ребенка в любой области, и рассматривать этот принцип как первоочередное соображение<sup>67</sup>.

53. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили, что Антигуа и Барбуда значительно укрепила законодательную базу в области защиты детей и правосудия в отношении детей в целях совершенствования и расширения ее защитительной сферы. Такая работа включала создание важнейшей правовой и институциональной системы, в частности принятие Закона об отправлении правосудия в отношении детей и Закона о социальном обеспечении детей и их защите, создание в составе полиции подразделения по вопросам правосудия в отношении молодежи, а также введение в действие Совета по отправлению правосудия в отношении детей и Комитета по усыновлению. Также была отмечена подготовка проектов протоколов, гарантирующих реализацию установленного законом межведомственного подхода к защите детей от жестокого обращения, эксплуатации и отсутствия заботы, изложенного в Законе о детях (уход и усыновление/удочерение)<sup>68</sup>.

54. Субрегиональная группа и ОВКГ заявили, что кризис, вызванный коронавирусной болезнью (COVID-19), серьезно повлиял на положение детей. Согласно проекту национальной политики Антигуа и Барбуды в области защиты детей на 2020–2025 годы, крайняя бедность, которая ранее сказывалась на 4,5 % детей в государстве, теперь, по прогнозам, затронет 28,5 % детей. Уровень безработицы среди молодежи уже составляет 27 %, но ожидается, что он удвоится и превысит 50 %<sup>69</sup>.

55. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили, что Антигуа и Барбуда не поддержала рекомендации по запрещению телесного наказания. Однако было отмечено, что с 2018 года Министерство образования в партнерстве с Детским фондом Организации Объединенных Наций провело значительную работу в рамках программы «Формирование позитивных моделей поведения», направленной на укрепление позитивной дисциплины в школах. Телесные наказания в Антигуа и

Барбуда как мера наказания детей, осужденных за правонарушение, незаконны, однако некоторые положения, разрешающие их применение, еще официально не отменены. Телесные наказания остаются приемлемыми дома, в учреждениях альтернативного ухода, в детских садах, школах и пенитенциарных учреждениях. Родители и преподаватели все еще имеют право применять в отношении детей «разумные наказания»<sup>70</sup>.

56. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал принятие Закона о статусе детей 2015 года, гарантирующего равные права детей, рожденных у незамужних матерей<sup>71</sup>.

57. Комитет по правам ребенка выразил озабоченность в связи с тем, что с детьми, находящимися в уязвимом или маргинализованном положении, такими как дети, находящиеся на административном попечении, и дети с инвалидностью, зачастую не консультируются по касающимся их вопросам<sup>72</sup>.

### 3. Лица с инвалидностью<sup>73</sup>

58. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили, что Антигуа и Барбуда ввела новое законодательство, касающееся прав лиц с инвалидностью<sup>74</sup>.

59. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал прогресс, достигнутый в проведении законодательных реформ, в частности принятие Закона об инвалидности и равных возможностях 2017 года, который запрещает дискриминацию в отношении женщин и мужчин с инвалидностью и предусматривает создание Национального совета инвалидов и для инвалидов и Трибунала по вопросам инвалидности и равных возможностей и прав<sup>75</sup>.

60. Субрегиональная группа и ОВКГ отметили, что Закон об инвалидности и равных возможностях призван обеспечить четкий и всеобъемлющий национальный мандат для содействия устранению существующих случаев дискриминации в отношении лиц с инвалидностью. Кроме того, он призван установить гарантии, запрещающие дальнейшую дискриминацию в их отношении; продвигать на национальном уровне принцип, согласно которому лица с инвалидностью имеют право на те же основополагающие права, как и лица без инвалидности; и обеспечить полное и реальное участие лиц с инвалидностью в жизни общества наравне с другими. Закон учредил Национальный совет инвалидов и для инвалидов, реестр лиц с инвалидностью и Трибунал по вопросам инвалидности и равных возможностей и прав. Отмечалось, что Закон охватывает различные вопросы, включая доступ к образованию и профессиональной подготовке, трудоустройству и здравоохранению<sup>76</sup>.

61. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что пожилые женщины, а также женщины и девочки с инвалидностью имеют доступ к социальным и медицинским льготам. Однако он выразил обеспокоенность отсутствием национальной политики по защите прав пожилых женщин и женщин и девочек с инвалидностью, а также отсутствием механизмов защиты от перекрестных форм дискриминации, насилия и злоупотреблений. Он также выразил обеспокоенность помещением в учреждения по уходу большого числа пожилых женщин и женщин с инвалидностью<sup>77</sup>.

62. Комитет по правам ребенка отметил усилия Антигуа и Барбуды по удовлетворению потребностей детей с инвалидностью. Однако он выразил глубокую обеспокоенность тем, что отсутствие стандартного юридического определения понятия «ребенок с инвалидностью» в сочетании с отсутствием достоверных данных и национальной политики в отношении детей с инвалидностью препятствует предоставлению им услуг и оценке эффективности таких услуг, а также отсутствием четкого правового положения, обязывающего предоставлять услуги детям с инвалидностью или обеспечивать им доступ в общественные здания, общественные места и во все зоны предоставления услуг. Кроме того, Комитет выразил глубокую обеспокоенность в связи с неудовлетворительной ситуацией с полной интеграцией детей с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями вследствие нехватки подготовленных специалистов, включая логопедов, специалистов по психическому здоровью и психологов, а также в связи с тем, что акцент делается на специальных

школах, недостаточное внимание уделяется интеграции детей с инвалидностью в обычные школы и недостаточное число учителей обладают навыками, необходимыми для обеспечения инклюзивного образования<sup>78</sup>.

### Примечания

- <sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Antigua and Barbuda will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/AGIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/AGIndex.aspx).
- <sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/33/13, paras. 77.1–77.21, 77.26, 77.28–77.30 and 77.48–77.52.
- <sup>3</sup> Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and the Organization of Eastern Caribbean States (OECS) for the third universal periodic review cycle of Antigua and Barbuda, p. 3.
- <sup>4</sup> *Ibid.*, p. 2.
- <sup>5</sup> CAT/C/ATG/CO/1, para. 3.
- <sup>6</sup> Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and OECS, p. 3.
- <sup>7</sup> CAT/C/ATG/CO/1, para. 5.
- <sup>8</sup> See [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200\\_COUNTRY\\_ID:103369](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103369).
- <sup>9</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/33/13, paras. 76.7, 76.13, 77.22–77.25, 77.31, 77.33 and 77.65–77.67.
- <sup>10</sup> Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and OECS, p. 5.
- <sup>11</sup> CEDAW/C/ATG/CO/4-7, para. 21.
- <sup>12</sup> Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and OECS, p. 4.
- <sup>13</sup> *Ibid.*
- <sup>14</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/33/13, paras. 77.24 and 77.35–77.47.
- <sup>15</sup> CEDAW/C/ATG/CO/4-7, para. 15.
- <sup>16</sup> *Ibid.*, para. 23.
- <sup>17</sup> Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and OECS, p. 4.
- <sup>18</sup> *Ibid.*, p. 3.
- <sup>19</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/33/13, paras. 76.14–76.15, 76.29, 77.61–77.63 and 77.71.
- <sup>20</sup> CAT/C/ATG/CO/1, para. 43.
- <sup>21</sup> Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and OECS, p. 6.
- <sup>22</sup> CAT/C/ATG/CO/1, para. 9.
- <sup>23</sup> *Ibid.*, para. 15.
- <sup>24</sup> *Ibid.*, para. 21.
- <sup>25</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/33/13, paras. 76.10–76.11 and 77.53–77.60.
- <sup>26</sup> CAT/C/ATG/CO/1, para. 19.
- <sup>27</sup> Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and OECS, p. 3.
- <sup>28</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/33/13, para. 76.26.
- <sup>29</sup> UNESCO submission for the third universal periodic review cycle of Antigua and Barbuda, paras. 9–10.
- <sup>30</sup> *Ibid.*, para. 6.
- <sup>31</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/33/13, paras. 76.26–76.28.
- <sup>32</sup> Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and OECS, p. 7.
- <sup>33</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/33/13, paras. 76.30–76.32.
- <sup>34</sup> Joint submission of the United Nations subregional team and OECS, pp. 7–8.
- <sup>35</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/33/13, paras. 77.74–77.77.
- <sup>36</sup> CEDAW/C/ATG/CO/4-7, para. 38 (b).
- <sup>37</sup> Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and OECS, p. 8.
- <sup>38</sup> *Ibid.*
- <sup>39</sup> *Ibid.*, p. 9.
- <sup>40</sup> *Ibid.*
- <sup>41</sup> CEDAW/C/ATG/CO/4-7, paras. 38–39.
- <sup>42</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/33/13, paras. 76.33, 76.37 and 77.78.
- <sup>43</sup> CRC/C/ATG/CO/2-4, paras. 10 and 11 (d).
- <sup>44</sup> Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and OECS, p. 9.
- <sup>45</sup> CEDAW/C/ATG/CO/4-7, para. 34.
- <sup>46</sup> *Ibid.*, para. 35.
- <sup>47</sup> Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and OECS, p. 9.
- <sup>48</sup> CRC/C/ATG/CO/2-4, para. 24.
- <sup>49</sup> *Ibid.*, para. 16.
- <sup>50</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/33/13, paras. 76.9, 76.12, 76.16–76.23, 77.34 and 77.64.
- <sup>51</sup> CEDAW/C/ATG/CO/4-7, para. 25.

- <sup>52</sup> Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and OECS, p. 10.  
<sup>53</sup> *Ibid.*  
<sup>54</sup> *Ibid.*  
<sup>55</sup> *Ibid.*  
<sup>56</sup> *Ibid.*, pp. 10–11.  
<sup>57</sup> *Ibid.*, p. 11.  
<sup>58</sup> *Ibid.*, p. 4.  
<sup>59</sup> *Ibid.*, p. 3.  
<sup>60</sup> CEDAW/C/ATG/CO/4-7, para. 12 (b).  
<sup>61</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/33/13, paras. 76.8, 76.25, 77.27, 77.68–77.70 and 77.72–77.73.  
<sup>62</sup> CRC/C/ATG/CO/2-4, para. 14.  
<sup>63</sup> *Ibid.*, para. 10.  
<sup>64</sup> *Ibid.*, paras. 16–17 (a).  
<sup>65</sup> *Ibid.*, paras. 4–5.  
<sup>66</sup> *Ibid.*, paras. 18–19.  
<sup>67</sup> *Ibid.*, paras. 22–23.  
<sup>68</sup> Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and OECS, p. 11.  
<sup>69</sup> *Ibid.*  
<sup>70</sup> *Ibid.*, p. 12.  
<sup>71</sup> *Ibid.*  
<sup>72</sup> CRC/C/ATG/CO/2-4, para. 24.  
<sup>73</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/33/13, paras. 76.34–76.36.  
<sup>74</sup> Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and OECS, p. 3.  
<sup>75</sup> CEDAW/C/ATG/CO/4-7, paras. 4 (a) and 42.  
<sup>76</sup> Joint submission of the United Nations subregional team for Barbados and OECS, p. 12.  
<sup>77</sup> CEDAW/C/ATG/CO/4-7, para. 42.  
<sup>78</sup> CRC/C/ATG/CO/2-4, para. 38 (a)–(d).
-