



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十九届会议
2021年11月1日至12日

利益攸关方就安提瓜和巴布达所提交的材料概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告概述了 7 个利益攸关方¹ 为普遍定期审议提交的材料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 利益攸关方提供的材料

A. 国际义务的范围² 以及与国际人权机制和机构的合作³

2. 联署材料 1 指出，安提瓜和巴布达收到六项建议，要求其批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》。它建议作出这一批准，并批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。⁴

3. 联署材料 3 建议安提瓜和巴布达批准国际法院的对等自动管辖权、2005 年 12 月 8 日《1949 年 8 月 12 日日内瓦公约关于采纳一个新增特殊标志的附加议定书》(第三议定书)和 1954 年《关于发生武装冲突时保护文化财产的海牙公约》。⁵

* 本文件印发前未经正式编辑。



B. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 贯穿各领域的问题

平等和不歧视⁶

4. 联署材料 1 指出，安提瓜的男女同性恋、双性恋、跨性别者和性别奇异者在生活中遭遇污名化和歧视，迫使许多人因恐惧而掩饰自己的性别认同。跨性别者报告称，由于他们的性取向和性别认同受到了家人的暴力威胁。此外，一名男同性恋者报告说，他在遭遇的一次入室行窃中受到性暴力威胁，另一名男同性恋者详述了自己如何成为恐惧同性恋的暴力行为受害者。女变性人也报告说，她们特别容易受到亲密伴侣之间暴力行为的伤害。一名跨性别女性也报告称，她遭到偶遇陌生人的嘲讽和语言暴力，这让她担心未来会遭受人身暴力。⁷

5. 联署材料 1 指出，安提瓜和巴布达缺乏由法律或《民事诉讼规则》确立的法院程序，以便允许个人更改(身份证上注明的男性或女性)性别标注。然而，必须指出的是，现行法律并未明确禁止个人改变性别标注。联署材料 1 指出，法律上存在空白。⁸

2. 公民权利和政治权利

人身自由和安全权⁹

6. 联署材料 1 指出，安提瓜和巴布达自 1991 年以来未执行过死刑，目前没有死刑犯。虽然事实上已经暂停了死刑，但并未将暂停死刑正式化。在 2016 年普遍定期审议期间，该国代表团指出，安提瓜社会“还没有准备好迈出一大步，将死刑从立法中删除。事实上，将其载入法律给了大众某种程度的安全感”。2020 年 12 月，安提瓜和巴布达政府投票反对联合国大会关于暂停使用死刑的决议。¹⁰

7. 联署材料 1 指出，根据《宪法》、适用的立法和枢密院司法委员会的规定，对严重的谋杀罪和叛国罪仍可判处死刑，尽管对原本合法的死刑判决长期拖延执行可能会导致强制减为无期徒刑。虽然立法似乎没有规定如何执行死刑，但历史上使用的方法是绞刑。对未成年人和孕妇不得判处死刑。¹¹

8. 联署材料 1 指出，安提瓜和巴布达有一座监狱，称为“女王陛下监狱”。该监狱的条件受到严厉诟病。截至 2018 年，这座监狱“人满为患”，通风不良，卫生条件缺失，其状况被形容为“恶劣且危及生命”。该监狱可容纳 150 人，但在本报告所述期内，关押者几乎是其容量的两倍。然而，最近情况有所改善，根据监狱长办公室的说法，截至 2021 年 2 月 24 日，女王陛下监狱共关押了 255 名囚犯。¹²

9. 安提瓜和巴布达在 2016 年普遍定期审议期间接受了建议，即请人权高专办提供技术援助，以解决互动对话期间提出的拘留问题，但联署材料 1 指出，安提瓜和巴布达尚未提出这样的请求。¹³

10. 联署材料 1 指出，根据《刑事诉讼法》，被判处死刑的人必须与其他被拘留者分开关押。未经初审法院允许被判处死刑者无权接受探视。只有监狱看守、医务人员和宗教牧师才能对他们进行探视。¹⁴

11. 联署材料 3 指出,《宪法》基本上允许在逮捕、逃跑、暴乱、叛乱、哗变和防止刑事犯罪的情况下剥夺生命(第 4 条),在这类情况下,应始终避免使用武力,最好是使用非杀戮、非致残和非暴力式武力,或在所有情况下高度限制使用武力,并应在《宪法》中作出相应规定。在所有情况下,使用武力均应受到严格限制和约束,并受到完全独立的管制,而非被准许或作为生命权的例外——即“许可杀人”。¹⁵

12. 联署材料 3 指出,2020 年 6 月,总检察长表示,政府将解决女王陛下监狱人满为患的问题。联署材料 3 建议安提瓜和巴布达,确保女王陛下监狱的拘留条件符合《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》,包括减少过度拥挤的状况。

13. 联署材料 3 建议安提瓜和巴布达政府对轻罪采取替代监禁的办法,以减少人满为患的情况,并改善囚犯的总体条件。该建议获得支持,但并未得到落实。¹⁶

14. 联署材料 3 建议增加旨在改善监狱条件的资源,特别是在卫生条件和按照犯罪类别和风险程度将囚犯分开方面。该国注意到这项建议,但并未落实。¹⁷

15. 联署材料 1 指出,安提瓜和巴布达在 2016 年普遍定期审议期间注意到一项建议,即开展与死刑有关的提高认识运动,特别是针对死刑缺乏威慑力的问题。并无证据显示政府实施了这项建议。¹⁸

司法(包括有罪不罚问题)和法治¹⁹

16. 联署材料 3 建议彻底审查刑事司法程序,以查明措施,缩短未经审判的拘留时间。该国虽注意到了这项建议,但并未落实。²⁰

17. 终止一切体罚儿童行为全球倡议(终止体罚儿童倡议)注意到,在惩戒机构中体罚作为一种惩戒措施是合法的。2015 年《儿童司法法》没有禁止收容违法儿童的机构实施体罚。根据该法,可将儿童转到寄宿看守设施(第 68 条);部长可制定这种寄宿设施的管理规则(第 10 条),但并未就排除实施体罚加以具体说明。同样,该法规定 14 岁以上的儿童可被判处监禁(第 69 条),但没有禁止监狱中的体罚。²¹

18. 联署材料 4 指出,建议建造足够的看守设施,以便将 18 岁以下的囚犯与普通监狱囚犯分开关押。该国虽注意到了这一建议,但没有落实。2018 年,内阁获悉,目前男孩培训学校的修缮费用预计将超过 35 万美元。据负责该设施的社会转型部长说,大部分修缮费用将由东加勒比海国家组织少年司法方案承担。该设施正在进行的修缮旨在将它提升到国际标准。²²

19. 终止体罚儿童倡议指出,2015 年《儿童司法法》第 72 条禁止将体罚作为对违法者的刑罚。然而,应当正式废除下列准许对 18 岁以下儿童实行体罚的司法规定:1873 年《侵犯人身罪法》、1887 年《刑法修正案》、1927 年《铁路犯罪法》、1949 年《治安官诉讼法》和 1949 年《体罚法》。²³

20. 联署材料 3 指出,民间社会团体提出了禁止体罚的建议。未成年人的刑事责任年龄仍然是一个问题。2017 年《青少年法修正案》将刑事责任年龄从八岁提高到十岁。这一刑事责任年龄不符合儿童权利委员会的建议。²⁴

21. 终止体罚儿童倡议指出,2015 年《家庭暴力法》保护家庭中的大人和儿童,它包含报告虐待儿童行为的义务。然而,该法没有禁止在育儿过程中的各种体罚,也没有废除普通法中“实施合理惩罚”的权利。²⁵

禁止一切形式的奴役²⁶

22. 欧洲法律和司法中心指出，安提瓜和巴布达既是人口贩运的目的地国，也是过境国。具体而言，在酒吧和夜总会中，女性成为性剥削的对象。当地预防人口贩运委员会的一名成员报告说，“大多数人口贩运受害者为女性，大多数案件(…)属于性剥削。最近发生了一起家庭奴役案，其主角也是一名女性”。²⁷

23. 欧洲法律和司法中心指出，在安提瓜和巴布达，由于许多受害者来自其他国家，起诉和调查很困难。在这方面，该中心建议安提瓜和巴布达与受害者和外国机构合作。许多获救的受害者返回了本国，使主管机构难以起诉肇事者。²⁸

24. 欧洲法律和司法中心指出，2018年6月，安提瓜和巴布达警察部队逮捕了一名涉嫌贩运人口的妇女。她被控在2017年至2018年期间犯有四项人口贩运罪。这项指控是在对其拥有的一家夜总会进行突击搜查后提出的。然而，虽然安提瓜和巴布达进行一些起诉，但尚未对一项贩卖人口案作出确凿定罪。²⁹

25. 联署材料3指出，政府加强了预防工作。2019年12月，政府修订了《人口贩运法》，在公共安全和劳工部下正式成立了预防人口贩运委员会，它具有执法、研究和受害者疏导职能，并实行工作人员问责制。其下执法单位包括来自警察、移民局、海岸警卫队和国家毒品管制政策办公室的工作人员，它向该委员会报告。在本报告所述期内，该委员会开展了一些打击贩运培训，并培训了92名新招募的警察和警校中的警官，在贩运指标方面对驻守船坞的25名警察进行了培训。³⁰

3. 经济、社会及文化权利

受教育权

26. 捍卫自由国际联盟提到了性健康和生殖权利、性教育和“焦点倡议”。³¹

4. 特定个人或群体的权利

妇女³²

27. 联署材料4指出，安提瓜和巴布达的妇女和女童仍处于易遭受家庭暴力、强奸和性骚扰的特殊境况。《性犯罪法》第3节第(1)条不承认婚内强奸。只有在极少数情况下，丈夫才会因性侵受到起诉。此外，对丈夫性侵妻子的处罚是监禁15年。³³

28. 联署材料3强调，警方已经注意到，家庭暴力仍然是一个被低估的现象。2021年报道了涉及家庭暴力的杀人案新闻。联署材料3赞扬性别事务局与社区团体Be基金会通过“大爱佛陀”伙伴关系提供了对性别问题具有敏感认识的服务。³⁴

29. 国际计划生育联合会感到关切的是，妇女和女童因遭到强奸或乱伦而怀孕，或因胎儿畸形无法宫外存活时被逼继续怀孕构成的侵犯多项人权的现象，包括生命权、免于酷刑、残忍、不人道或有辱人格的待遇、免受歧视和性别暴力、健康权，其中包括性健康和生殖健康、组建家庭和选择子女数量和间隔期的权利，以及隐私权、个人自由发展权和享受科学进步的权利。³⁵

30. 捍卫自由国际联盟指出，安提瓜和巴布达的青少年生育率较高：2018 年，每千名青少年有 42 人(15-19 岁的少女)生育。在过去的 30 年里，该现象呈缓慢持续下降之势。³⁶

31. 捍卫自由国际联盟于 2020 年 10 月初指出，世界卫生组织与泛美卫生组织合作，制定了一项名为“加勒比地区预防青少年怀孕周”的年度计划，以“引起对这一重要问题的关注，帮助终结加勒比地区青少年怀孕的现象”。上述组织认为，“限制接受[全面性教育]……与青少年怀孕有直接关系”。然而，捍卫自由国际联盟指出，报告中提出的证据表明，加勒比地区少女怀孕是由其他因素造成的，如强奸、缺乏教育和童婚。³⁷

32. 联署材料 3 指出，安提瓜和巴布达政府将诉诸司法和不受法律歧视作为优先事项。法律事务部对地方立法做出了修订，以改善妇女和女童由法律赋予的权利和诉诸法律的机会。其中一些新出台的法律和经修订的法律包括《家庭暴力法》(2015)，它扩大了法律对家庭暴力的定义，它要求警察局对每一起举报的家庭暴力案提交一份报告，并需采取其他措施。这将确保更多的妇女能够依法寻求补救，并使其案情更有可能在法庭上得到审理。³⁸

儿童³⁹

33. 联署材料 3 指出，安提瓜和巴布达的儿童和青少年仍面临遭受虐待的危险。《少年法》第 5 节第(6)条承认任何家长、教师或对青少年负有合法管理或负责的其他人，有权对青少年进行合理的惩罚。因此，这项立法允许对儿童实施体罚。⁴⁰

34. 终止体罚儿童倡议指出，在安提瓜和巴布达，在家庭、替代照料设施、日托机构、学校和惩戒机构中，对儿童进行体罚是合法的。体罚作为对被判有罪的儿童的一种刑罚属于合法，但授权体罚的一些规定仍有待正式废除。普通法承认父母、教师和其他人对儿童进行“合理”惩罚的“权利”。社会上几乎普遍接受育儿阶段对儿童的体罚，这就需要在法律上明确规定，任何程度的体罚均不能被视为“合理”或可以接受。应明确废除普通法中惩罚儿童的权利，并禁止在家庭和所以成人可对儿童施展权力的所有其他场合，实施任何体罚或其他残忍或有辱人格的惩罚。⁴¹

35. 终止体罚儿童倡议注意到，在家庭中对儿童的体罚是合法的。⁴² 1951 年《少年法》(第 5 条)确认父母、教师和其他对儿童负有合法责任者“实施合理惩罚”的权利。该法被 2015 年《儿童司法法》(2016 年生效)废除。然而，虽然新法未包含对“实施惩罚”权的相同确认，但也没有明确予以废除；该项权利继续得到普通法的承认。2003 年《儿童保育和保护法》、1873 年《侵害人身罪法》和 1999 年《家庭暴力(简易程序)法》中有关打击暴力和虐待的条款并未包含明确禁止体罚的规定。⁴³

36. 终止体罚儿童倡议指出，2015 年《儿童(照料和收养)法》从职责、权力、责任、权威、权利和义务方面对父母的责任作了界定，并保护儿童免遭“虐待和忽视”，但该法未禁止体罚。⁴⁴

37. 终止体罚儿童倡议指出，根据普通法规定的实施“合理惩罚”的权利，体罚在替代性照料和日托照料机构中是合法的。2015 年《儿童(照料和收养)法》规定，受权为儿童提供照料的人应“纠正和管理儿童的行为”(第 29 条(c)款)，并授

权部长为“管理核准的儿童照料服务机构及其纪律”制定条例(第 139 条第(2)款(m)项), 但并未禁止体罚。⁴⁵

38. 终止体罚儿童倡议注意到, 体罚在学校是合法的。2008 年《教育法》第 50 条规定, “不得实施有辱人格或伤害性的惩罚”, 但“如果认为没有其他合适或有效的惩罚, 可以实施体罚, 而且只能由校长、副校长或校长为此任命的任何教师以符合教育署署长书面发布的准则的方式进行”; 处罚应记录在处罚簿上。第 51 条规定, 部长可废除体罚, 但要经过议会批准。⁴⁶

残疾人⁴⁷

39. 联署材料 4 指出, 残疾人在日常生活中继续面临无障碍方面的困难。残疾人报告说, 在冠状病毒病爆发期间, 无障碍获取冠状病毒信息成为一个问题。⁴⁸

40. 联署材料 4 指出, 2020 年, 一些残疾人因严重洪灾而流离失所。其中许多人以前曾恳求安提瓜和巴布达政府提供财政援助和修葺他们的家园。⁴⁹

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

ADF International	ADF International, 1202 Geneva,(Switzerland);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children ,London SE11 5RR, (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
IPPF	London, (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Advocates for Human Rights, Minneapolis (United States of America; on behalf of The World Coalition Against the Death Penalty The Greater Caribbean for Life;
JS2	Joint submission 2 submitted by: Center for Global Nonkilling, 1218 Grand-Saconnex, (Switzerland) on behalf of Conscience and Peace Tax international (CPTI);
JS3	Joint submission 3 submitted by: Eastern Caribbean Alliance for Diversity and Equality Castries,(Saint Lucia) on behalf of Women Against Rape (WAR) and The Eastern Caribbean Alliance for Diversity and Equality (ECADE).

² The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;

OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

³ For the relevant recommendations, see A/HRC/33/13 of UPR WG report 2nd Cycle, paras Noted. 77.1, 77.3, 77.2, 77.21, 77.13, 77.8, 77.6, 77.10, 77.11, 77.12, 77.9, 77.48–77.52, 77.15, 77.7, 77.4, 77.16, 77.14, 77.20, 77.19, 77.5, 77.17, 77.18, 77.28, 77.30, 77.26, 77.29.

⁴ JS1, paras. 4 and 27.

⁵ JS 3, p. 9.

⁶ For the relevant recommendations, see A/HRC/33/13 of UPR WG report 2nd Cycle, para Supported 77.24 and paras Noted. 77.37, 77.39, 77.40, 77.42–77.47, 77.41, 77.38, 77.36, 77.35.

⁷ JS1, para. 27.

⁸ JS1, para. 28.

⁹ For relevant recommendations see A/HRC/33/13 of UPR WG report 2nd Cycle, paras Supported. 76.14, 76.29, 76.15. As well as paras Noted. 77.63, 77.61, 77.71, 77.62.

¹⁰ JS1, para. 19.

¹¹ JS1, para. 20.

¹² JS 1, para. 23.

¹³ JS 1, para. 24.

¹⁴ JS 1, para. 25.

¹⁵ JS 3, p. 6.

¹⁶ JS 3, para. 17.

¹⁷ JS 3, para. 19.

¹⁸ JS 1, para. 18

¹⁹ For relevant recommendations see A/HRC/33/13 of UPR WG report 2nd Cycle, paras. 76.10, 76.11. as well as, paras Noted 77.53, 77.54, 77.55, 77.56, 77.57, 77.59 77.60, 77.58

²⁰ JS 3, para. 18.

²¹ GIEACPC, para. 2.6.

²² JS 3, para. 24.

²³ GIEACPC, para, 2.7

²⁴ JS 3, para. 29.

²⁵ GIEACPC, para, 2.2

²⁶ For relevant recommendations see A/HRC/33/13 of UPR WG report 2nd Cycle, paras Supported. 76.26, 76.27, 76.28.

²⁷ ECLJ, para. 9.

²⁸ ECLJ, para. 10.

²⁹ ECLJ, para. 11.

³⁰ JS 3, para. 20.

³¹ ADF International, para. 20.

³² For relevant recommendations see A/HRC/33/13 of UPR WG report 2nd Cycle, paras. Supported. 76.12, 76.9, 76.19, 76.22, 76.23, 76.18, 76.17, 76.16, 76.20, 76.21.as well as paras. Noted 77.34, 77.64.

³³ JS 3, para. 25.

³⁴ JS 3, para. 25.2.

³⁵ IPPF, p. 3.

³⁶ ADF International, para. 18.

³⁷ ADF International, para. 21

³⁸ JS 3, para. 21.

- ³⁹ For relevant recommendations see A/HRC/33/13 of UPR WG report 2nd Cycle, paras. Supported. 76.8, 76.25. As well as paras. Noted 77.68, 77.27, 77.69, 77.70, 77.72, 77.73.
- ⁴⁰ JS 3, para. 29.
- ⁴¹ GIEACPC, para. 2.
- ⁴² GIEACPC, para. 2.1.
- ⁴³ GIEACPC, para. 2.6.
- ⁴⁴ GIEACPC, para. 2.2.
- ⁴⁵ GIEACPC, para. 2.3.
- ⁴⁶ GIEACPC, para. 2.5.
- ⁴⁷ For relevant recommendations see A/HRC/33/13 of UPR WG report 2nd Cycle, paras. Supported. 76.35, 76.34, 76.36.
- ⁴⁸ JSTMP4, Para. 26.
- ⁴⁹ JS4, para. 26.
-