



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十九届会议
2021年11月1日至12日

爱尔兰资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1 2}

2. 各人权机制建议爱尔兰：批准尚未加入的联合国核心人权条约；³ 批准《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》；⁴ 并批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。⁵

3. 2016 年至 2021 年，爱尔兰每年向联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)捐款。⁶

三. 国家人权框架⁷

4. 消除对妇女歧视委员会感到遗憾的是，《宪法》第 41.2 条和《宪法》第 40.3.3 条中所载规定没有得到修正，前者延续了对妇女角色的陈规定型观念，后者则保护未出生胎儿的生命权，从而不适当地限制了堕胎的机会。⁸ 委员会敦促爱尔兰修订这些条款。⁹ 爱尔兰在一份后续报告中指出，已在 2018 年修订了关于获得堕胎机会的规定。¹⁰

5. 消除种族歧视委员会感到遗憾的是，爱尔兰没有采取步骤将《消除一切形式种族歧视国际公约》纳入国内法律秩序。¹¹ 委员会再次建议爱尔兰将该《公约》纳入其国内法律秩序。¹²



6. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，爱尔兰人权和平等委员会没有得到充分的资源来有效执行其扩大的任务。¹³ 它建议爱尔兰为该委员会分配充足的预算和人力资源，以便其有效履行职能。¹⁴ 爱尔兰报告说，已增加了给该委员会的拨款，并招聘了 50 名工作人员，消除对妇女歧视委员会认为这项建议已得到执行。¹⁵ 禁止酷刑委员会认为，其关于提供资源和确保国家人权机构独立性的建议已基本上得到执行。¹⁶

7. 消除对妇女歧视委员会注意到关闭了一些机构，这些机构构成提高妇女地位国家机制的一部分。¹⁷ 委员会建议爱尔兰继续加强协调，并向作为提高妇女地位国家机制的司法和平等部性别平等司提供充足的资源。¹⁸

8. 消除种族歧视委员会感到关切的是，尚未组成反种族主义委员会，前种族主义和跨文化主义问题全国协商委员会的职能并未全部转给现有机构，其中包括爱尔兰人权和平等委员会，它没有被明确授权处理种族主义问题。¹⁹ 消除种族歧视委员会建议爱尔兰确保在政策和体制框架内不存在对遭受种族歧视的任何群体的保护空白；根据《德班宣言和行动纲领》制定新的《国家反种族主义行动计划》；确保全国协商委员会的所有职能都纳入现有的反种族歧视机构；并扩大爱尔兰人权和平等委员会的任务，将防止和禁止种族歧视列入其中。²⁰

9. 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）指出，爱尔兰没有将全民受教育权纳入《宪法》。²¹

四. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视²²

10. 消除种族歧视委员会感到关切的是，据报道，爱尔兰警方针对非洲人后裔、游民和罗姆人的种族定性发生率很高；这些少数民族群体在监狱系统中的比例过高；缺乏禁止种族定性的立法和相关的独立申诉机制。²³ 委员会建议爱尔兰出台禁止种族定性的立法；建立独立的投诉机制以处理种族定性问题；并将种族定性问题纳入警官培训课程。²⁴

11. 同一委员会感到关切的是：针对游民、罗姆人、难民、寻求庇护者和移民的种族仇恨言论增加，特别是在网上；政客经常发表种族仇恨言论；1989 年《禁止煽动仇恨法》在打击种族仇恨言论方面效果甚微。²⁵ 委员会建议爱尔兰：加强关于禁止种族仇恨言论的立法；加紧努力解决网上种族仇恨言论泛滥的问题；确保网络安全和媒体监管法案符合国际人权标准，并尽快颁布该法案；调查发表仇恨言论的行为，包括政客的此种行为。²⁶

12. 同一委员会感到关切的是，据报道，针对族裔少数群体的种族仇恨犯罪数量很高，现行刑法没有列入实质性的种族仇恨罪行，也没有规定此类犯罪的加重处罚情节。²⁷ 该委员会建议爱尔兰：出台立法条款，将种族主义动机列为加重处罚情节；确保种族仇恨犯罪案件得到彻底调查和起诉，犯罪人受到惩罚，受害者得到有效补救；并向警察、检察官和法官提供关于识别、登记、调查和起诉种族主义事件和种族仇恨犯罪的适当方法的培训。²⁸

2. 发展、环境以及工商业与人权²⁹

13. 消除种族歧视委员会感到关切的是，哥伦比亚塞雷洪矿区的总部设在都柏林，爱尔兰从该矿区购买煤炭供爱尔兰一所发电站使用，而该矿区的运营涉及严重侵犯人权，特别是影响到非洲人后裔和土著人民。³⁰ 该委员会建议爱尔兰：考虑停止从塞雷洪矿区购买煤炭；支持发起对该矿区进行独立调查，支持对受害者提供赔偿和补偿；保证受害者能够在爱尔兰获得补救和赔偿；通过一个监管框架，确保所有设在爱尔兰的公司或受其管辖的公司查明、防止和处理在爱尔兰或国外的业务中的侵犯人权行为，确保这些公司对侵权行为承担责任；并确保有效执行国家商业和人权行动计划。³¹

3. 人权与反恐

14. 几个特别程序机制回顾说，对被拘留在两个特定冲突国家的营地、监狱或其他地方的人所面临的情况，唯一符合国际法的回应，是从冲突地区遣返外国战斗人员及其家属。³² 政府确认所涉案件中的当事人已返回爱尔兰。³³

B. 公民权利和政治权利

1. 生命权、人身自由和安全权³⁴

15. 禁止酷刑委员会感到关切的是，并没有一贯遵守被剥夺自由者免受酷刑的基本保障；尚未开始制定立法，规定在警方审讯期间有法律代表在场的权利；警察没有始终保存拘留记录或对审讯室进行闭路监控。³⁵ 该委员会建议爱尔兰加快启动 2011 年《刑事司法法》第 9 条，以确保被剥夺自由者从被捕之时起就能获得律师，并确保国家立法设立一个独立机构来检查警察局的工作。³⁶

16. 同一委员会感到关切的是，没有对公职人员进行绝对禁止酷刑的培训，也没有根据《酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的有效调查和文件记录手册》（《伊斯坦布尔规程》），进行记录酷刑和虐待造成的健康后果的培训。³⁷ 该委员会建议爱尔兰对公职人员，特别是警察和监狱工作人员进行关于《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、绝对禁止酷刑和非胁迫性审讯方法的强制性培训；并确保《伊斯坦布尔规程》成为培训从事被剥夺自由者工作的公职人员的基本内容。³⁸

2. 司法 (包括有罪不罚问题)和法治³⁹

17. 禁止酷刑委员会感到关切的是：被拘留的妇女人数继续增加；在一些设施中，还押候审的囚犯与被定罪的囚犯关押在一起；多卡斯女犯中心继续人满为患；囚室卫生仍有问题；监狱系统的保健服务存在系统性缺陷；长期使用单独监禁。⁴⁰ 该委员会建议爱尔兰加强旨在进一步减少监狱系统中人数的措施，以使各项条件符合国际标准，并确保还押候审的囚犯与被判刑的囚犯分开关押。⁴¹ 人权事务委员会认为，其 2014 年结论性意见⁴² 中所载类似建议没有得到充分执行。⁴³

18. 禁止酷刑委员会还建议爱尔兰：继续努力减少所有关押妇女场所人满为患的情况并改善条件；考虑更多地使用非拘禁措施和拘留替代办法；改善囚室卫生；雇用更多的医务人员，并能够将需要专门护理的囚犯转介到外部医疗设施；确保单独监禁仍是最后诉诸的手段，实施时间尽可能短，而且绝不用于青少年。⁴⁴

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权⁴⁵

19. 促进和保护意见和表达自由权特别报告员表示关切的是，2017 年《数字安全专员法案》的部分条款不符合国际人权法标准；法案中规定的限制不符合《公民及政治权利国际公约》规定的合法性、必要性和相称性标准；且在没有“有害数字通信”定义的情况下，禁止这种通信将导致不适当的审查。⁴⁶

20. 几位特别程序任务负责人对《选举法》与《公民及政治权利国际公约》的不一致表示关切，声称该法限制资助民间社会活动侵犯了结社自由权。他们大力鼓励爱尔兰修订《选举法》。⁴⁷ 对此，爱尔兰指出计划在 2021 年底前成立一个独立的选举委员会，对该法进行审查。⁴⁸

4. 禁止一切形式的奴役⁴⁹

21. 消除对妇女歧视委员会表示关切贩运案件起诉率和定罪率低的问题；⁵⁰ 消除种族歧视委员会表达了类似的关切。⁵¹ 消除对妇女歧视委员会建议爱尔兰有效执行关于贩运人口的现行立法，确保案件得到彻底调查，犯罪人受到起诉和适当惩罚。⁵² 消除种族歧视委员会提出了类似的建议。⁵³

22. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，爱尔兰仍然是以性剥削和/或劳动剥削以及犯罪活动为目的贩运妇女和女孩的来源国和目的地国。⁵⁴ 消除种族歧视委员会感到关切的是，爱尔兰未能在早期阶段识别和保护贩运受害者，且贩运受害者没有获得保护和援助的法定权利。⁵⁵

23. 消除种族歧视委员会建议爱尔兰改进受害者识别程序和转介机制，并颁布立法，为受害者提供获得援助和法律保护的权力，无论其国籍或移民身份如何。⁵⁶ 国际移民组织(移民组织)提出了类似的建议。⁵⁷

24. 一些特别程序机制感到关切的是，渔业中的一些移徙工人可能成为以强迫劳动或剥削劳工为目的的人口贩运的受害者。⁵⁸

C. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和公正良好工作条件权⁵⁹

25. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是：妇女继续从事低薪工作；持续存在性别工资差异；负担得起的托儿服务很有限；以及有报道称在互惠生行业妇女和女孩受到剥削。⁶⁰ 该委员会建议爱尔兰：加紧努力，保障妇女在劳动力市场的平等机会，并为妇女获得全职就业创造更多机会；执行同工同酬原则；定期监测、调查和制裁剥削劳工的做法；并确保全国各地都能获得负担得起的托儿服务。⁶¹

26. 消除种族歧视委员会对游民和罗姆人的高失业率感到关切，敦促爱尔兰采取措施，并提供充足的资源，以改善游民和罗姆人的就业。⁶²

2. 社会保障权⁶³

27. 极端贫困和人权问题特别报告员称，与使用公共服务卡相关的繁琐程序阻碍了社会保护权，并造成对边缘群体的歧视。他指出，对申请冠状病毒病(COVID-19)大流行失业救济金的人，已经免除了对该卡的要求。⁶⁴ 爱尔兰在答复中称，其优先事项是应对 COVID-19 大流行病带来的挑战，包括迅速实施社会保护措施。政府不接受特别报告员关于该卡对社会上最不富裕的人产生不公平影响的意见，因为政府向各种社会经济背景的人提供了支持。⁶⁵

28. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，妇女，特别是那些来自依赖社会预算的弱势群体的妇女，继续遭受紧缩措施的影响，且常居地条件阻碍了罗姆妇女和移民妇女获得儿童福利金的应享权利。⁶⁶ 该委员会呼吁爱尔兰加强旨在实现经济复苏的努力，并评估常居地条件的影响。⁶⁷

3. 适当生活水准权⁶⁸

29. 两位特别程序任务负责人对法律和政策允许空前数量的全球资本投资于住房，作为在全球市场上交易的金融工具的担保表示关切。他们声称，与国际人权义务背道而驰的是，对爱尔兰住房的投资使住房与其为人们提供居住场所的社会目的脱节。大量私人住房投资，加上公共住房预算的削减，使得爱尔兰的住房让人无法负担，并对住房权保障产生影响，无家可归者呈指数级增长。⁶⁹

30. 对此，爱尔兰强调了它的 2016 年重建爱尔兰行动计划、社会住房预算增加、国家商业和人权计划、采取措施帮助潜在购房者提高承付能力、采取了更多的租户保护措施，以及采取行动限制租金上涨。爱尔兰表示，机构拥有住房的水平相对较低。⁷⁰

31. 消除种族歧视委员会仍然感到关切的是，有报告称，少数民族群体，如游民、罗姆人、非洲人后裔和移民社区，获得社会住房的机会有限，在竞争激烈的私人租房部门面临歧视，面临无家可归的风险之高不成比例。⁷¹ 它建议爱尔兰：分析当前住房危机对少数民族群体的影响，并采取措施解决这一问题；改善这些群体获得社会住房的机会；采取措施解决私人租房部门对游民和罗姆人的任何歧视；暂不将游民逐出住处；并增加用于游民食宿的预算。⁷²

4. 健康权⁷³

32. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，由于 2013 年《怀孕期间生命保护法》和 1995 年《信息管制(国家以外终止妊娠服务)法》框架下的限制性法律制度，除了存在对孕妇生命有真实和重大风险的情况外，所有情况下的堕胎都是犯罪行为，最高可判处 14 年监禁；妇女和女孩被迫前往爱尔兰境外堕胎；那些没有旅行能力的人可能被迫怀孕到足月，或者进行不安全的堕胎；保健提供者因害怕被起诉而不能自由提供堕胎信息。⁷⁴ 禁止酷刑委员会对妇女和女孩在终止妊娠方面经历的身心痛苦表示关切。⁷⁵

33. 消除对妇女歧视委员会建议爱尔兰：废除《怀孕期间生命保护法》，以便至少使在强奸、乱伦、危及孕妇身心健康或生命以及胎儿严重受损的情况下终止妊娠合法化，并使所有其他情况下的堕胎合法化；废除《信息管制(国家以外终止妊娠服务)法》。⁷⁶

34. 消除对妇女歧视委员会和禁止酷刑委员会建议爱尔兰确保为妇女提供堕胎后保健，无论她们进行的是非法堕胎还是合法堕胎。⁷⁷

35. 爱尔兰报告说，经全民投票后，2018 年《宪法法案第三十六修正案》已于 2018 年 9 月 18 日签署成为法律。该法允许在以下情况下终止妊娠：危及孕妇生命或对孕妇健康有严重伤害；在紧急情况下危及孕妇生命或对孕妇健康有严重伤害；存在可能导致胎儿在出生前或出生后 28 天内死亡的情况；怀孕 12 周内不受限制。该法废除了 2013 年《孕期生命保护法》和 1995 年《信息管制法》。终止妊娠的服务于 2019 年 1 月 1 日开始。⁷⁸ 消除对妇女歧视委员会认为其建议已得到执行。⁷⁹

36. 消除种族歧视委员会对游民和罗姆人健康状况不佳表示关切。⁸⁰ 它敦促爱尔兰采取有针对性的战略和行动计划，解决这些健康状况不佳的问题。⁸¹

37. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，据报告，对双性儿童进行了医学上不可逆转的和不必要的性别重置手术和其他治疗。⁸² 它建议爱尔兰为双性儿童制定基于权利的保健规程，确保儿童及其父母了解所有选择，并确保儿童参与决策。⁸³

5. 受教育权⁸⁴

38. 消除对妇女歧视委员会对关于教育领域陈规定型观念和性别歧视的报告以及提供性教育的狭隘方法表示关切。⁸⁵ 它建议爱尔兰加强其战略，解决阻碍妇女和女孩在教育领域追求事业发展的歧视性陈规定型观念和性别歧视；教科文组织提出了类似的建议。⁸⁶ 消除对妇女歧视委员会建议爱尔兰将关于性健康和生殖健康及权利的义务教育纳入学校课程。⁸⁷

39. 消除种族歧视委员会对游民和罗姆学生的入学率和学习成绩低得不成比例表示关切。⁸⁸ 它敦促爱尔兰制定一项游民和罗姆人教育新战略，并提供充足的预算和具体的行动计划。⁸⁹ 消除对妇女歧视委员会表达了类似的关切，并建议爱尔兰采取补救行动，解决游民、罗姆人和移民妇女受教育程度低的问题。⁹⁰

40. 教科文组织指出，2018 年《教育(入学)法》没有明确提到教育水平问题或免费教育年限。⁹¹ 它建议爱尔兰在法律中明确保障 12 年免费初等和中等教育。⁹²

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女⁹³

41. 买卖和性剥削儿童，包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料问题特别报告员感到关切的是，直到 1990 年代，被送到马格达伦洗衣房的女童一直被迫在相当于买卖儿童的安排下工作。⁹⁴ 禁止酷刑委员会认为，没有执行其关于调查在天主教会经营的马格达伦洗衣房虐待妇女的指控、起诉犯罪人和确保受害者获得补救的建议。⁹⁵ 消除对妇女歧视委员会指出，爱尔兰未能按照国际标准对相关虐待指控进行独立、彻底和有效的调查。⁹⁶

42. 买卖儿童问题特别报告员和两个条约机构建议爱尔兰对马格达伦洗衣房虐待妇女的指控进行彻底和公正的调查，确保起诉和惩罚犯罪人，并确保受害者获得补救。⁹⁷

43. 爱尔兰表示，没有发现任何事实证据来支持关于系统性酷刑或犯罪性质的虐待的指控，政府仍然确信不需要就马格达伦进行专门的询问或调查。⁹⁸

44. 禁止酷刑委员会认为，其关于通过《刑事司法(残割女性生殖器官)法案》、实施提高对残割女性生殖器官认识方案以及明确承认残割女性生殖器官等同于酷刑的建议已得到部分执行。⁹⁹ 该委员会建议爱尔兰调查和起诉为残割女性生殖器官的目的而将女童带离爱尔兰的罪行，加大努力阻止这种做法，并重新考虑其国内立法中关于双重犯罪要求的立场。¹⁰⁰

45. 禁止酷刑委员会建议爱尔兰为执法人员和其他处理性别暴力受害者的公职人员提供关于性别暴力和家庭暴力的强制性培训。¹⁰¹ 消除对妇女歧视委员会提出了类似的建议。¹⁰²

46. 消除对妇女歧视委员会仍然关切的是，家庭暴力没有被定为刑事犯罪，立法中没有家庭暴力的具体定义；未能处理心理、情感和经济暴力；以及缺乏针对新出现的性别暴力形式的法律保护。¹⁰³ 禁止酷刑委员会重申其关切，即《家庭暴力法案》中未包含一项特定的家庭暴力罪行。¹⁰⁴ 消除对妇女歧视委员会建议爱尔兰将家庭暴力定为刑事犯罪，并对家庭暴力和其他新出现的性别暴力形式做出具体定义。禁止酷刑委员会提出了类似的建议。¹⁰⁵

47. 禁止酷刑委员会建议爱尔兰确保有效调查所有关于暴力侵害妇女行为的指控，起诉和惩罚犯罪者，并确保国家为相关服务提供充足的资金。¹⁰⁶

48. 同一委员会表示关切过去对妇女和女孩实施耻骨联合切开分娩手术的做法，这种手术导致骨盆关节的外科分离。¹⁰⁷ 消除对妇女歧视委员会指出，没有作出任何努力来进行独立的调查，以查明、起诉和惩罚未经妇女同意进行耻骨联合切开术的犯罪者。¹⁰⁸ 禁止酷刑委员会建议爱尔兰对遭受耻骨联合切开术的妇女案件启动公正、彻底的调查，并确保对犯罪者提起刑事诉讼，确保幸存者获得补救；消除对妇女歧视委员会提出了类似的建议。¹⁰⁹ 人权事务委员会认为，其2014年结论性意见中所载的类似建议没有得到充分执行。¹¹⁰

49. 爱尔兰表示，根据研究和整理的证据，包括学术文献和2015年高等法院的一个案件，不能接受当时的产科医生是犯罪者，现在应该受到惩罚的意见。¹¹¹ 消除对妇女歧视委员会认为，其关于马格达伦洗衣房和耻骨联合切开术的建议没有得到执行。¹¹²

50. 同一委员会感到关切的是，《选举法》规定的暂行特别措施没有扩大到地方政府选举，在其他领域也没有采取措施。¹¹³ 它建议爱尔兰在《消除对妇女一切形式歧视公约》涵盖的妇女代表性不足的所有领域，更多地使用暂行特别措施。¹¹⁴

2. 儿童¹¹⁵

51. 禁止酷刑委员会认为，它的以下建议已经得到部分执行：执行虐待儿童事件调查委员会报告中的建议，调查关于天主教会经营的感化院和工业学校中的酷刑和虐待指控，起诉和惩罚实施此种虐待的犯罪者，并向受害者提供补救。¹¹⁶ 买卖儿童问题特别报告员对没有报告在虐待儿童事件调查委员会调查后提起刑事诉讼感到关切。¹¹⁷ 禁止酷刑委员会建议爱尔兰：鼓励在寄宿机构中遭受虐待的

受害者与警方合作；收集警察对这种虐待进行的所有刑事调查的数据；并确保酷刑或虐待的受害者获得补救。¹¹⁸ 特别报告员呼吁政府确保对相关侵权行为追究责任，并保障为受害者提供支持。¹¹⁹

52. 买卖儿童问题特别报告员报告说，在 1952 年通过《收养法》之后，所谓的母婴之家，即由天主教修道会管理的收容未婚怀孕妇女和女孩的机构，违背生母的意愿或通过欺骗生母，为大规模收养儿童提供了便利。¹²⁰ 特别报告员感到关切的是，母婴之家和某些相关事项调查委员会的工作范围有限，这意味着其调查不够广泛，不足以揭露非法收养的整体规模。¹²¹ 禁止酷刑委员会和消除对妇女歧视委员会表达了类似的关切。¹²²

53. 消除种族歧视委员会对报告母婴之家中基于种族的虐待感到关切。它欢迎将审查基于种族的系统性歧视纳入母婴之家和某些相关事项调查委员会的职权范围。¹²³

54. 禁止酷刑委员会和消除对妇女歧视委员会建议爱尔兰对所有母婴之家的虐待指控进行独立和有效的调查，并确保犯罪者受到起诉和惩罚，受害者获得补救。¹²⁴ 消除种族歧视委员会建议爱尔兰确保调查委员会进行有效的调查，并充分执行调查委员会的建议，以便将犯罪者绳之以法，为受害者提供充分的补救。¹²⁵

55. 爱尔兰答复说，政府确信调查委员会有足够的权力和范围来审查广泛的一系列问题，并确定这些问题与核心问题的相关性。¹²⁶ 人权事务委员会和消除对妇女歧视委员会认为，它们的相关建议没有得到充分执行。¹²⁷

56. 买卖儿童问题特别报告员明确指出，爱尔兰在 2010 年批准《跨国收养方面保护儿童及合作海牙公约》后，跨国收养大幅减少，¹²⁸ 并出台了一项新的修正案，承认儿童是《宪法》规定的权利持有者。¹²⁹

57. 然而，该特别报告员注意到刑事司法系统中的差距。¹³⁰ 互联网的普及也带来虐待和剥削的新风险。¹³¹ 特别报告员还指出，跨国收养合法途径的减少，可能会增加国际代孕的流行。¹³²

58. 买卖儿童问题特别报告员建议爱尔兰：通过一项保护儿童免遭性暴力的国家战略；¹³³ 颁布立法，规范代孕安排，以确保儿童的最大利益得到保护；颁布立法，促进透明的收养程序；考虑制定立法，以在信息和通信技术相关滥用方面扩大保护；¹³⁴ 创建对儿童友好的报告和投诉机制；教育法官、检察官、律师和执法机构了解国际儿童权利准则。¹³⁵

3. 残疾人¹³⁶

59. 禁止酷刑委员会感到关切的是，有报告称，老年人和其他弱势成年人被关押在寄宿照料机构，处于事实上的被拘留状态，还有报告称，一些人遭受了相当于不人道或有辱人格待遇的条件。¹³⁷ 它建议爱尔兰优先启动《2015 年辅助决策(能力)法》，并废除 1871 年《精神错乱条例(爱尔兰)法》；确保《拘留场所检查法案》规定在国家预防机制内对老年人和残疾人寄宿和聚集的护理中心进行独立监测；并确保对寄宿照料机构中的虐待指控进行有效调查，起诉和惩罚犯罪者，并向受害者提供补救。¹³⁸

4. 少数群体¹³⁹

60. 消除种族歧视委员会感到关切的是，在2017年宣布承认游民是少数民族之后，没有采取任何法律行动，游民的权利仍不明确，并关切爱尔兰尚未制定具体的行动计划或分配足够的预算来实施《2017-2021年国家游民和罗姆人融入战略》。¹⁴⁰ 它建议爱尔兰：采取立法措施，正式承认游民为官方认定的少数群体；澄清赋予他们的权利；并全面实施《2017-2021年国家游民和罗姆人融入战略》。¹⁴¹

61. 同一委员会还对非洲人后裔在生活的各个方面，包括就业和教育方面处于不利地位和受到歧视表示关切。¹⁴² 它建议爱尔兰采取有效措施，消除对非洲人后裔的一切形式的歧视，并消除对非洲人后裔的陈规定型观念。¹⁴³

5. 移民、难民和寻求庇护者¹⁴⁴

62. 消除种族歧视委员会和联合国难民事务高级专员公署(难民署)对国际保护申请大量积压和申请过程中等待时间过长表示关切。¹⁴⁵ 消除种族歧视委员会还对以下情况感到关切：长期呆在生活条件恶劣的食宿直供中心；私人行为者以营利为目的经营食宿直供中心，没有适当的问责机制；由于食宿直供中心的能力有限，长期大量使用紧急住所。¹⁴⁶ 该委员会建议爱尔兰：加快处理申请，以期在六个月内作出决定；改善食宿直供中心的生活条件，缩短在中心的逗留时间；为食宿直供中心的接待条件制定明确标准，并在违反标准的情况下追究责任人的责任；停止使用紧急住所。¹⁴⁷

63. 难民署欢迎就向保护过程中的人们提供住宿制定国家标准。它建议爱尔兰逐步停止使用紧急住所，制定应急规划框架，并建立独立的检查机构，以监测国家标准的执行情况。¹⁴⁸

64. 贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员为关于国际保护制度未来的白皮书提供了考虑因素。爱尔兰在答复中报告了新的措施，包括在四个月内向申请人提供社区住宿。¹⁴⁹

65. 禁止酷刑委员会仍然感到关切的是，被拘留的移民继续关押在一些监狱和警察局，与还押待审囚犯和已定罪囚犯关押在一起。¹⁵⁰ 它建议爱尔兰在立法中纳入以下原则，即拘留寻求庇护者仅应作为最后手段，拘留时间应尽可能短，并应关押在适合其身份的设施中。¹⁵¹ 移民组织提出了类似的建议。¹⁵² 禁止酷刑委员会和难民署建议建立一个脆弱性甄别机制。¹⁵³

66. 关于受到家庭暴力的移民，移民组织建议爱尔兰为将移民社区特异性纳入主流的家庭暴力服务提供者增加资源；并通过移民立法，将家庭暴力受害者独立地位的规定立于法律基础之上。¹⁵⁴

67. 移民组织注意到移民在获得就业和住房方面受到的阻碍。¹⁵⁵ 它建议爱尔兰承认和认可教育资格，包括在国外获得的专业技能。¹⁵⁶

68. 关于无证移民，移民组织建议爱尔兰实施一项协调的正常化计划，确保非正常移民能够获得长期居留途径，并让文化调解员参与支持正常化进程。¹⁵⁷

6. 无国籍人

69. 消除种族歧视委员会和难民署对缺乏确定无国籍状态的程序表示关切。¹⁵⁸ 该委员会和难民署建议爱尔兰建立此种程序。¹⁵⁹

注

- 1 Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Ireland will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/IEIndex.aspx.
- 2 For relevant recommendations, see A/HRC/33/17, paras. 135.1–135.75, 135.82, 135.152, 136.1–136.10, 136.29, 136.48 and 137.1–137.10.
- 3 CAT/C/IRL/CO/2, para. 38, and CERD/C/IRL/CO/5-9, para. 51.
- 4 A/HRC/40/51/Add.2, para. 77 (a).
- 5 CAT/C/IRL/CO/2, para. 8 (a).
- 6 OHCHR, “Funding” in *OHCHR Report 2016*, p. 78; OHCHR, “Funding” in *UN Human Rights Report 2017*, p. 79; OHCHR, “Funding” in *United Nations Human Rights Report 2018*, p. 76; OHCHR, “Funding” in *United Nations Human Rights Report 2019*, p. 90; OHCHR, “Funding” in *United Nations Human Rights Report 2020*, p. 108.
- 7 For relevant recommendations, see A/HRC/33/17, paras. 135.83, 135.103–135.104, 135.132, 135.136, 136.11, 136.20–136.25, 136.30–136.32, 136.46–136.47, 136.71 and 136.90.
- 8 CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 10.
- 9 *Ibid.*, para. 11 (a) and (c).
- 10 CEDAW/C/IRL/FCO/6-7, para. 3.
- 11 CERD/C/IRL/CO/5-9, para. 7.
- 12 *Ibid.*, para. 8.
- 13 CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 16.
- 14 *Ibid.*, para. 17.
- 15 CEDAW/C/IRL/FCO/6-7, paras. 36–37, and https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/IRL/INT_CEDAW_FUL_IRL_44525_E.pdf, p. 2.
- 16 CAT/C/IRL/CO/2, para. 6.
- 17 CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 18.
- 18 *Ibid.*, para. 19 (a).
- 19 CERD/C/IRL/CO/5-9, para. 13 (b)–(c).
- 20 *Ibid.*, para. 14.
- 21 UNESCO submission for the universal periodic review of Ireland, fourth page.
- 22 For relevant recommendations, see A/HRC/33/17, paras. 135.26, 135.105–135.110, 135.112–135.119, 135.127, 135.144, 136.55–136.56, 136.43–136.45 and 136.49.
- 23 CERD/C/IRL/CO/5-9, para. 15.
- 24 *Ibid.*, para. 16 (a)–(b) and (d).
- 25 *Ibid.*, para. 19.
- 26 *Ibid.*, para. 20 (a)–(d).
- 27 *Ibid.*, para. 21.
- 28 *Ibid.*, para. 22 (a) and (d)–(e).
- 29 For relevant recommendations, see A/HRC/33/17, paras. 136.96–136.97.
- 30 CERD/C/IRL/CO/5-9, para. 47.
- 31 *Ibid.*, para. 48.
- 32 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24957>, p. 3.
- 33 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35110>, p. 2.
- 34 For relevant recommendation, see A/HRC/33/17, para. 135.122.
- 35 CAT/C/IRL/CO/2, para. 9.
- 36 CAT/C/IRL/CO/2, para. 10 (a)–(b).
- 37 *Ibid.*, para. 13.
- 38 *Ibid.*, para. 14 (a) and (d).
- 39 For relevant recommendations, see A/HRC/33/17, paras. 135.8, 135.120–135.121, 135.123–135.125, 136.27–136.28, 136.50, 136.70 and 137.11.
- 40 CAT/C/IRL/CO/2, para. 15 (a)–(f).
- 41 *Ibid.*, para. 16 (a) and (d).
- 42 CCPR/C/IRL/CO/4.

- 43 See https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/IRL/INT_CCPR_FUL_IRL_23626_E.pdf and https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/IRL/INT_CCPR_FUL_IRL_27218_E.pdf.
- 44 CAT/C/IRL/CO/2, para. 16 (b)–(c) and (e)–(g).
- 45 For relevant recommendations, see A/HRC/33/17, paras. 135.126, 135.139 and 136.53–136.54.
- 46 See communication IRL 1/2018, p. 6, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24169>.
- 47 See communication IRL 2/2020, p. 3, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25665>.
- 48 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35803>, p. 2.
- 49 For relevant recommendations, see A/HRC/33/17, paras. 136.150–136.151 and 136.95.
- 50 CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 30.
- 51 CERD/C/IRL/CO/5-9, para. 41.
- 52 CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 31 (a), and CERD/C/IRL/CO/5-9, para. 42 (a).
- 53 CERD/C/IRL/CO/5-9, para. 42 (a).
- 54 CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 30.
- 55 CERD/C/IRL/CO/5-9, para. 41.
- 56 *Ibid.*, para. 42 (b)–(c).
- 57 IOM submission, p. 11.
- 58 See communication IRL 1/2019, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24331>. See also <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34620>.
- 59 For relevant recommendations, see A/HRC/33/17, paras. 135.91, 135.128 and 135.143.
- 60 CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 40 (a)–(c).
- 61 *Ibid.*, para. 41 (a)–(d).
- 62 CERD/C/IRL/CO/5-9, paras. 33 (a) and 34 (a).
- 63 For relevant recommendations, see A/HRC/33/17, paras. 135.129, 136.57 and 137.13.
- 64 See communication IRL 1/2020, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25176>.
- 65 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35231>.
- 66 CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 46.
- 67 *Ibid.*, para. 47.
- 68 For relevant recommendations, see A/HRC/33/17, paras. 135.130–135.131 and 135.133–135.135, 136.58–136.60 and 137.12.
- 69 Communication IRL 2/2019, pp. 1–3, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24499>.
- 70 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34705>.
- 71 CERD/C/IRL/CO/5-9, para. 27.
- 72 *Ibid.*, para. 28.
- 73 For relevant recommendations, see A/HRC/33/17, paras. 136.62–136.69 and 136.72–136.79.
- 74 CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 42. See also CCPR/C/116/D/2324/2013.
- 75 CAT/C/IRL/CO/2, para. 31.
- 76 CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 43 (a) and (c).
- 77 *Ibid.*, para. 43 (d) and CAT/C/IRL/CO/2, para. 32 (e).
- 78 CEDAW/C/IRL/FCO/6-7, paras. 39–43.
- 79 See https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/IRL/INT_CEDAW_FUL_IRL_44525_E.pdf, p. 3.
- 80 CERD/C/IRL/CO/5-9, para. 33 (c).
- 81 *Ibid.*, para. 34 (c).
- 82 CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 24 (b).
- 83 *Ibid.*, para. 25 (b).
- 84 For relevant recommendations, see A/HRC/33/17, paras. 135.138, 135.140–135.142, 135.146, 135.76–135.81 and 136.80.
- 85 CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 38 (a) and (c).
- 86 *Ibid.*, para. 39 (a), and UNESCO submission, sixth page.

- 87 CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 39 (c).
- 88 CERD/C/IRL/CO/5-9, para. 33 (b).
- 89 CERD/C/IRL/CO/5-9, para. 34 (b).
- 90 CEDAW/C/IRL/CO/6-7, paras. 38 (d) and 39 (d).
- 91 UNESCO submission, fourth and fifth pages.
- 92 *Ibid.*, sixth page.
- 93 For relevant recommendations, see A/HRC/33/17, paras. 135.88–135.89, 135.92–135.102, 135.137 and 136.33–136.42.
- 94 A/HRC/40/51/Add.2, para. 16.
- 95 CAT/C/IRL/CO/2, paras. 6 and 25.
- 96 CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 14 (a).
- 97 A/HRC/40/51/Add.2, para. 78 (d), CAT/C/IRL/CO/2, para. 26 (a)–(b), and CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 15 (a).
- 98 CEDAW/C/IRL/FCO/6-7, paras. 5–7. See also CAT/C/IRL/CO/2/Add.1, paras. 13–20.
- 99 CAT/C/IRL/CO/2, paras. 6 and 33.
- 100 *Ibid.*, para. 34.
- 101 CAT/C/IRL/CO/2, para. 14 (b).
- 102 CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 27 (b).
- 103 *Ibid.*, para. 26 (b)–(c).
- 104 CAT/C/IRL/CO/2, para. 31.
- 105 CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 27 (c), and CAT/C/IRL/CO/2, para. 32 (a).
- 106 CAT/C/IRL/CO/2, para. 32 (c)–(d).
- 107 *Ibid.*, para. 29.
- 108 CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 14 (b).
- 109 CAT/C/IRL/CO/2, para. 30, and CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 15 (a).
- 110 See
https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/IRL/INT_CCPR_FUL_IRL_23626_E.pdf; and
https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/IRL/INT_CCPR_FUL_IRL_27218_E.pdf.
- 111 CEDAW/C/IRL/FCO/6-7, para. 25.
- 112 See
https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/IRL/INT_CEDAW_FUL_IRL_44525_E.pdf, p. 2.
- 113 CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 22.
- 114 *Ibid.*, para. 23.
- 115 For relevant recommendations, see A/HRC/33/17, paras. 135.84–135.86, 135.90 and 136.51.
- 116 CAT/C/IRL/CO/2, paras. 6 and 23.
- 117 A/HRC/40/51/Add.2, para. 31.
- 118 CAT/C/IRL/CO/2, para. 24.
- 119 A/HRC/40/51/Add.2, para. 31.
- 120 *Ibid.*, para. 11.
- 121 *Ibid.*, para. 14.
- 122 CAT/C/IRL/CO/2, para. 27, and CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 14 (c).
- 123 CERD/C/IRL/CO/5-9, para. 17.
- 124 CAT/C/IRL/CO/2, para. 28, and CEDAW/C/IRL/CO/6-7, para. 15 (a).
- 125 CERD/C/IRL/CO/5-9, para. 18.
- 126 CEDAW/C/IRL/FCO/6-7, para. 15.
- 127 See
https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/IRL/INT_CCPR_FUL_IRL_23626_E.pdf;
https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/IRL/INT_CCPR_FUL_IRL_27218_E.pdf; and
https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/IRL/INT_CEDAW_FUL_IRL_44525_E.pdf.
- 128 A/HRC/40/51/Add.2, para. 12.
- 129 *Ibid.*, para. 38.
- 130 *Ibid.*, para. 75.

-
- ¹³¹ Ibid., para. 37.
- ¹³² Ibid., para. 20.
- ¹³³ Ibid., para. 79 (a).
- ¹³⁴ Ibid., para. 77 (c)–(e).
- ¹³⁵ Ibid., para. 80 (a) and (e).
- ¹³⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/33/17, paras. 136.81–136.82.
- ¹³⁷ CAT/C/IRL/CO/2, para. 35.
- ¹³⁸ Ibid., para. 36.
- ¹³⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/33/17, paras. 135.83, 135.145, 135.147 and 136.84–136.86.
- ¹⁴⁰ CERD/C/IRL/CO/5-9, para. 31.
- ¹⁴¹ Ibid., para. 32.
- ¹⁴² Ibid., para. 23.
- ¹⁴³ Ibid., para. 24 (a)–(b).
- ¹⁴⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/33/17, paras. 135.148–135.149, 136.87–136.89 and 136.91–136.94.
- ¹⁴⁵ CERD/C/IRL/CO/5-9, para. 35 (a) and UNHCR submission for the universal periodic review of Ireland, p. 5.
- ¹⁴⁶ CERD/C/IRL/CO/5-9, para. 37 (a)–(c).
- ¹⁴⁷ Ibid., paras. 36 (a) and 38 (a)–(c). See also communication IRL 1/2021, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26043>.
- ¹⁴⁸ UNHCR submission, pp. 4–5.
- ¹⁴⁹ See communication IRL 1/2021, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26043>; see also <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36250>.
- ¹⁵⁰ CAT/C/IRL/CO/2, para. 11.
- ¹⁵¹ Ibid., para. 12 (a).
- ¹⁵² IOM submission, p. 5.
- ¹⁵³ CAT/C/IRL/CO/2, para. 12 (b) and UNHCR submission, p. 4.
- ¹⁵⁴ IOM submission, pp. 2–3.
- ¹⁵⁵ Ibid., p. 3.
- ¹⁵⁶ Ibid., p. 4.
- ¹⁵⁷ Ibid., p. 5.
- ¹⁵⁸ CERD/C/IRL/CO/5-9, para. 35 (d) and UNHCR submission, p. 6.
- ¹⁵⁹ CERD/C/IRL/CO/5-9, para. 36 (d) and UNHCR submission, p. 6.
-