



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十九届会议  
2021年11月1日至12日

## 利益攸关方就苏丹所提交材料的概述\*

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告概述了 45 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料。<sup>1</sup> 因受字数限制，仅摘录相关内容。

#### 二. 利益攸关方提供的材料

##### A. 国际义务的范围<sup>2</sup> 以及与国际人权机制和机构的合作<sup>3</sup>

2. 联署材料 2 建议批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。<sup>4</sup>

3. 联署材料 14 建议批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《公民及政治权利国际公约任择议定书》，并酌情选择接受其他条约之下的个人来文程序。<sup>5</sup>

4. 联署材料 11 建议批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。<sup>6</sup>

5. 非洲之角妇女战略倡议建议批准《非洲人权和民族权宪章关于非洲妇女权利的议定书》。<sup>7</sup>

\* 本文件印发前未经正式编辑。



6. 国际废除核武器运动建议作为国际紧急事项批准联合国《禁止核武器条约》。<sup>8</sup>
7. 联署材料 5 建议批准《罗马规约》并与国际刑事法院充分合作，还建议批准《消除对妇女一切形式歧视公约》。<sup>9</sup>
8. 联署材料 12 建议加强与国际人权机制的合作，向所有特别程序任务负责人发出长期有效的邀请，并与宗教或信仰自由特别报告员和少数群体问题特别报告员接触。<sup>10</sup>
9. 联署材料 24 建议接受强迫或非自愿失踪问题工作组和当代形式奴隶制特别报告员以及当代形式种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍现象特别报告员很久以前就提出的访问请求。<sup>11</sup>
10. 联署材料 11 建议邀请人权维护者处境特别报告员访问该国。<sup>12</sup>
11. 非洲人权和民族权委员会鼓励人权高专办和苏丹人权状况独立专家在设计、规划、执行和审查苏丹人权任务方面与非洲人权和民族权委员会苏丹国家报告员进行合作和协商。<sup>13</sup>

## B. 国家人权框架<sup>14</sup>

12. 国际和平与发展联盟指出，奥马尔·巴希尔独裁政权 2019 年 4 月被起义推翻后，总理阿卜杜拉·哈姆杜克领导的过渡政府在其改革和民族和解进程中采取了若干举措促进人权和基本自由，包括设立了法律改革委员会，负责根据国际人权义务审查所有国内法律。国际和平与发展联盟敦促苏丹彻底重建前几届政府遗留下来的法律制度，以遵守国际法和国际标准。<sup>15</sup>
13. 联署材料 5 建议确保新《宪法》以及改革后的国内立法、政策和做法符合并反映苏丹根据国际人权法承担的义务。<sup>16</sup>
14. 联署材料 14 还建议修订 1991 年《刑法》和 2007 年《武装部队法》，以确保国际罪行，特别是危害人类罪和战争罪的定义符合国际法，并将指挥/上级责任作为一种责任形式加入其中。<sup>17</sup>
15. 联署材料 24 建议苏丹设立独立的全国人权委员会，并提供充足资源，使该委员会在苏丹下次普遍定期审议之前能够投入运作并根据《巴黎原则》获得认证。<sup>18</sup>
16. 久比利活动社建议苏丹考虑在下一个报告期内设立监察员办公室，接收宗教少数群体提出的申诉。<sup>19</sup>

## C. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

### 1. 贯穿各领域的问题

#### 平等和不歧视<sup>20</sup>

17. 联署材料 16 建议通过全面的反歧视或平等法，其中应将种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、民族本源或社会出身、国籍、年龄、残疾、

健康状况或基于“任何其他身份”的歧视列为歧视理由。联署材料 16 还建议，任何反歧视法都应通过有少数群体和受歧视者参与的包容性进程来制定。<sup>21</sup>

18. 捍卫自由联盟注意到，歧视性法律条款导致该国长期存在宗教歧视气氛，包括在苏丹持续发生的针对宗教少数群体，特别是基督徒的敌对事件。捍卫自由联盟建议确保法律面前平等，包括废除或审查所有侵犯宗教自由或存在基于宗教信仰的歧视的法律条款，包括载于《刑法》的此类条款。<sup>22</sup>

19. 全国人权委员会关切地注意到，在缺乏相关立法和行政措施及公共政策的情况下，仇恨言论、种族主义和种族歧视有所增加，族裔冲突加剧。全国人权委员会建议苏丹将仇恨言论和种族主义定为刑事犯罪，采取公共政策促进人权及和平共处，包括将其纳入教育课程，并提高社区认识。<sup>23</sup>

20. 联署材料 19 建议迅速、公正和有效地调查所有基于性取向或性别认同的虐待、迫害和法外处决指控，并惩处所有责任人，包括执法和监狱官员。<sup>24</sup>

21. 人权观察建议废除将“鸡奸”定为刑事犯罪的苏丹《刑法》第 148 条，并通过全面的反歧视立法，禁止基于性取向和性别认同的歧视，并纳入有效措施，以发现和处理此类歧视，并向歧视受害者提供有效补救。<sup>25</sup>

#### 发展、环境及工商业与人权<sup>26</sup>

22. 联署材料 8 注意到，采矿政策和作业不透明，特别是在黄金开采中。这一状况在黄金丰富的南科尔多凡州成为引发冲突的一个因素，导致动荡和抗议，包括抗议在采矿活动中使用汞和氰化物等有毒物质，这些物质对环境和水资源有害，并已造成土著人民和动物出现遗传性畸形和死亡。联署材料 8 敦促苏丹作为优先事项对采矿活动进行监管，确保其回报造福苏丹人民，并将自然资源的管理交由苏丹人民行使主权。<sup>27</sup>

23. 联署材料 8 注意到，苏丹已成为外国投资者在非洲寻求从收购土地中牟利的五个主要目标国家之一。土地私有化、流离失所、暴力冲突、腐败和外国投资共同剥夺了苏丹农民的土地。在经济和农业投资政策仍然有利于外部投资者的情况下，苏丹农民被有意落在后面，农业改革没有被作为过渡政府的优先事项。联署材料 8 建议土地部门的外国投资者尊重苏丹小农的人权，使他们能够不受阻碍地保留对土地和生产资源的保有权。<sup>28</sup>

24. 促进透明伙伴组织建议加快建立独立反腐败委员会，确保反腐败机构独立工作而不受任何限制、阻碍或压力，并允许民间社会组织参与制定和执行国家反腐败战略。促进透明伙伴组织还建议通过打击腐败的法律，如《反腐败法》、《证人和举报人保护法》以及《信息流通法》。<sup>29</sup>

## 2. 公民权利和政治权利

#### 生命权、人身自由和安全权<sup>30</sup>

25. 联署材料 4 指出，2019 年 6 月 3 日，快速支援部队领导的政府部队向抗议者发射实弹，用棍棒和警棍殴打他们，围捕数百人并对他们进行各种形式的侮辱，包括殴打、强奸和性侵犯。他们还攻击了医院和诊所，并阻止受伤的抗议者接受医疗援助。估计有 120 人被杀害，数百人受伤。一些尸体被抛入尼罗河，据报告有多人失踪，人数不详。<sup>31</sup>

26. 联署材料 9 注意到关于隶属于国家的安全人员、已知武装团体和身份不明的武装个人实施法外处决的报告。武装和安全部队继续杀害平民而没有受到警方调查，犯罪者也没有被绳之以法。<sup>32</sup>

27. 人权观察建议立即允许联苏综合援助团不受阻碍地监测和报告冲突地区的侵犯人权行为；明确公开命令所有政府军停止攻击平民，并控制民兵；着手进行安全部门改革，特别是对承担保护平民任务的安全部队进行改革。其中应当包括建立明确的审查程序，以便在招募和编入新兵期间查明和革除严重侵犯人权行为的责任人。<sup>33</sup>

28. 联署材料 14 注意到苏丹对一些罪行适用死刑，包括不被视为“最严重”的罪行。最近，对 1991 年《刑法》所作的重要修改废除了对叛教和自愿同性关系罪行判处的死刑。然而，仍可对危害国家罪等各种其他罪行判处死刑。联署材料 14 建议对所有罪行废除死刑。<sup>34</sup>

29. Al-Daleel 慈善组织建议苏丹确保不执行对犯罪时未满 18 岁的犯罪者判处的死刑，并将对未成年人判处的死刑减为适当的替代刑罚。<sup>35</sup>

30. 国际和平与发展联盟注意到，2019 年 6 月 3 日，苏丹安全部队在喀土穆抗议活动的主要静坐地点对支持民主的示威者发动暴力攻击时发生了屠杀，此后，据称安全部队在 6 月 3 日当天或前后对数十名被拘留的抗议者实施了强迫失踪。尽管政府 2019 年成立了两个委员会，其任务包括强迫失踪问题，但这些委员会尚未对强迫失踪进行充分调查，甚至没有就调查、起诉和赔偿受害者提供建议。<sup>36</sup>

31. 联署材料 14 建议修订 1991 年《刑法》，以列入酷刑罪，还建议修订 1991 年《刑事诉讼法》、1994 年《证据法》和其他相关法律，以列入绝对禁止采用通过酷刑或其他形式虐待获得的证据的规定。联署材料 14 还建议废除允许体罚的法律，包括截肢、交叉截肢、鞭打和任何其他违反《公民及政治权利国际公约》的惩罚形式。<sup>37</sup>

32. 联署材料 21 注意到，无论是警方还是情报总局所进行的逮捕，其法律条件都仍然令人关切。联署材料 21 建议参照《宪法》和《国家安全法》，公开说明情报总局官员在逮捕和拘留方面的权力范围。<sup>38</sup>

33. 联署材料 20 注意到，没有发布法定拘留场所的官方名单，而且对这些场所缺乏有效司法监督，导致存在秘密拘留场所。<sup>39</sup>

#### 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>40</sup>

34. 非洲人权和民族权委员会呼吁苏丹过渡当局：加强司法系统及其独立性，加大力度打击包括性别暴力和侵犯经济、社会及文化权利行为在内的罪行不受惩罚的现象，确保对以往和当今罪行的责任人进行追责；与社会各界和受影响社区协商，根据非洲联盟“过渡期正义政策”，并以非洲人权和民族权委员会“关于过渡期正义与非洲人权和民族权的研究报告”为指导，最后确定建立过渡期正义委员会的法案。<sup>41</sup>

35. 马特基金会建议，司法机构以及负责监测和调查侵犯人权行为的实体必须独立于行政部门。<sup>42</sup>

36. 联署材料 9 建议苏丹确保问责，为此应调查和起诉武装和安全部队实施的违反国际人权法和国际人道法行为，紧急调查所有关于强奸和性暴力的报告，并确保将犯罪者绳之以法。<sup>43</sup>

37. 联署材料 11 建议确保妇女能够充分诉诸司法，包括确保性暴力受害者在诉诸司法方面获得保护和支持，并终止军队、民兵和执法人员的罪行，包括其性暴力和性别暴力罪行不受惩罚的现象。联署材料 11 还建议允许国际和区域人权机制独立调查 2018 年 12 月 13 日至 2019 年 8 月期间对抗议者，特别是妇女和女童实施的暴行。<sup>44</sup>

38. 艾丽斯卡救济基金会建议允许国际观察员与苏丹政府一起调查关于侵犯和平抗议者权利的行为的事实。<sup>45</sup>

39. 联署材料 20 建议向调查 2019 年 6 月事件的现有各委员会提供必要支持，并建立与受害者家属合作调查强迫失踪案件的其他国家机制。联署材料 20 还建议通过一项打击强迫失踪罪的国家法律。<sup>46</sup>

40. 联署材料 14 建议调查所有关于酷刑、虐待或其他侵犯人权行为的指控，并迅速采取步骤，适当惩戒或起诉任何犯罪者，包括目前正在政府或政府安全部队任职者。联署材料 14 还建议确保侵犯人权行为的受害者获得有效补救，包括归还和补偿。<sup>47</sup>

41. 联署材料 14 建议苏丹按照联合国安全理事会第 1593 号决议履行与国际刑事法院充分合作的义务，包括将国际刑事法院下达逮捕令的个人，包括巴希尔和其他被苏丹拘留的嫌疑人移交国际刑事法院。<sup>48</sup> 联署材料 14 还建议过渡政府确保国际刑事法院调查小组能够完全自由进入达尔富尔，以进行必要的面谈。同样，政府还必须确保不销毁任何证据，不伤害或恐吓证人或受害者。<sup>49</sup>

42. 非洲人权和民族权委员会敦促国际刑事法院确保对阿里·穆罕默德·阿卜杜·拉赫曼提起的诉讼支持受害者的积极和有效参与，具体措施包括制定必要的人身安全和安保措施，并通过受害者信托基金中的援助方案以身心康复措施的形式提供临时支持。<sup>50</sup>

#### 基本自由<sup>51</sup>

43. 联署材料 5 注意到，2019 年 12 月至 2020 年 1 月间，青尼罗州 Bout 镇的三座教堂两次受到袭击。苏丹内部教会教堂、天主教堂和东正教堂 2019 年 12 月 28 日受到袭击，2020 年 1 月 16 日再次受到袭击。尽管联邦和州政府保证将重建教堂并将犯罪者绳之以法，但教堂仍然尚未复原。<sup>52</sup>

44. 联署材料 12 注意到，激进的穆斯林公民对苏丹教堂和宗教礼拜场所进行攻击并将其作为目标。联署材料 12 建议起诉所有骚扰和暴力侵害宗教少数群体的犯罪者。<sup>53</sup>

45. 联署材料 5 建议对没收属于宗教少数群体的土地和财产展开独立调查，归还非法出售或从宗教少数群体的宗教团体和个人手中没收的土地和财产，并接受个人和合法教会委员会的土地和财产登记及重新登记的申请。<sup>54</sup>

46. 联署材料 17 建议确保非穆斯林信奉和表明其宗教以及参加其文化活动的权利，并确保关于伊斯兰教法中“固定刑”(hudud)犯罪的立法符合人权。联署材料 17 还极力主张，由于“固定刑”完全源自伊斯兰教，不应当对非穆斯林适用



这些刑罚，并应在遵守法律规定的任何必要限制的情况下，尊重改变宗教的自由以及单独或集体、公开或非公开地表明其宗教信仰的自由。<sup>55</sup>

47. 欧洲法律和司法中心对新政府在该国境内扩大宗教自由方面的工作感到鼓舞。然而，苏丹必须坚持对宗教自由的承诺，欧洲法律和司法中心鼓励苏丹继续已经启动的工作。此外，欧洲法律和司法中心还敦促苏丹努力制定永久宪法，进一步规定对宗教自由的保护。<sup>56</sup>

48. 联署材料 18 注意到，2018 年 12 月至 2019 年 4 月，至少有 90 名新闻工作者因报道抗议活动或在抗议媒体审查期间被逮捕和拘留，包括隔离拘留。在一些情况下，新闻工作者面临刑事指控，如 1991 年《刑法》规定的发布虚假消息和妨害公共利益。当局撤销了六名外国记者的证件，并禁止外国媒体未经事先批准邀请嘉宾参加谈话节目。2019 年 5 月 30 日，过渡军事当局关闭了半岛电视台驻喀土穆分社，并禁止其工作人员在苏丹工作。半岛电视台停止运营表明，对支持民主的抗议活动的报道受到进一步压制。<sup>57</sup>

49. 联署材料 1 对切断互联网、和平抗议而不必担心遭到报复的权利、新闻工作者和独立记者的权利和自由提出了关切。联署材料 1 建议不要切断互联网和封锁社交媒体，并作出国家承诺表示今后不对访问互联网和远程通信施加任何限制，特别是在政治和民主进程期间。<sup>58</sup>

50. 联署材料 4 通报说，2018 年 12 月，全国各地的苏丹人走上城镇街头，抗议物价上涨，要求总统奥马尔·巴希尔下台。12 月至 4 月期间，政府安全部队用致命暴力予以应对，向手无寸铁的抗议者发射实弹，殴打和逮捕了数百人，杀害数十人。巴希尔总统于 2019 年 2 月 22 日宣布进入紧急状态，禁止抗议活动，并授权“紧急法庭”对违法者进行快速审判。许多抗议者在没有正当程序保护的情况下被拘留，受到即决审判，并被监禁或罚款。<sup>59</sup>

51. 联署材料 4 建议废除 2006 年《志愿和人道主义工作法》及其限制性条例，并终止一切侵犯结社自由权及和平抗议权的做法。<sup>60</sup>

52. 联署材料 6 对意见和表达自由权、结社自由权及和平集会自由权继续受到限制感到关切。人权维护者、新闻工作者和政治活动人士经常面临骚扰、恐吓、威胁和暴力。联署材料 6 建议调查针对新闻工作者和人权维护者的威胁和攻击，并公开谴责对他们进行的攻击和威胁。联署材料 6 还建议根据苏丹 2019 年《宪法文件》和关于使用武力的国际标准，包括《执法人员使用武力和火器的基本原则》，修订 2010 年《国家安全法》。<sup>61</sup>

53. 前线卫士组织建议在任何情况下保证苏丹所有人权维护者能够开展正当的人权活动，而不必担心遭到报复，不受任何限制，包括司法骚扰和人身暴力，并确保充分遵守联合国《人权维护者宣言》。<sup>62</sup>

54. 联署材料 11 建议对经修订的 2020 年《网络犯罪法》进行改革，不要利用立法恐吓和压制妇女人权维护者。联署材料 11 还建议与人权维护者，包括妇女人权维护者协商，根据联合国《人权维护者宣言》和《关于承认和保护人权维护者的国家法律范本》，制定和执行关于承认和保护人权维护者的具体国家法律。<sup>63</sup>

55. 联署材料 18 建议停止因行使表达自由权而使用 1991 年《刑法》、2009 年《新闻出版法》、《网络犯罪法》和其他法律来针对所有媒体、新闻工作者和其

他方面，并确保新闻媒体和其他方面能够在不受审查或其他限制的情况下对公共问题发表评论和公开发表意见。<sup>64</sup>

#### 禁止一切形式的奴役<sup>65</sup>

56. 联署材料 3 注意到，尽管苏丹努力打击人口贩运，但妇女缺乏法律意识和代表性，包括她们没有参与制定立法和法律，法律文本与实际执行之间存在差距。此外，法律将妇女单独列出，如果受害者是妇女、18 岁以下儿童或残疾人，将对罪行加重处罚，还为打击人口贩运设立了特别检察机关。<sup>66</sup>

### 3. 经济、社会及文化权利

#### 工作权和公正良好工作条件权<sup>67</sup>

57. 国际工会权利中心注意到，工会权利的现状与根据劳工组织第 87 号公约所承担的义务背道而驰。国际工会权利中心建议确保就制定新的工会立法与正在运作的合法工会深入协商，并确保新立法的实质性和程序性规定遵守劳工组织结社自由原则的要求。<sup>68</sup>

58. 联署材料 7 注意到，负责废除前政权的委员会发布了关于解散工会的 2019 年第 3 号令，旨在查封所有工会的全部财产和资产，并设立一个委员会来修订工会法和筹备新的工会领导人选举。2019 年 12 月 16 日，苏丹中央银行发布了查封和冻结被解散工会资产的决定。联署材料 7 指出，这种行为侵犯了结社自由以及工人组建和加入工会以保护自身利益的权利。<sup>69</sup>

59. 联署材料 7 建议采取优先考虑生产部门的发展战略，确保可持续地创造就业机会，并通过国家就业政策和目标。<sup>70</sup>

60. 联署材料 13 注意到，法律规定了残疾人的工作权，但没有政府约束机制和问责工具来确保享有良好工作条件、社会保障权和适足生活水准权。联署材料 13 建议提供确保执行法律的机制、公平的工作机会和交通工具。<sup>71</sup>

61. 联署材料 7 建议保护残疾人在各种国家机构和私营部门就业的权利，包括生产和合作项目、自营职业和扶贫方案中的毕业生就业。联署材料 7 建议将残疾人在文职部门的就业配额从至少 2% 提高到至少 5%。<sup>72</sup>

#### 社会保障权<sup>73</sup>

62. 联署材料 7 注意到，为遏制 COVID-19 疫情的蔓延，政府启动了现金形式社会福利的快速应对方案，向全国各地的弱势家庭直接发放 200 万美元，并将公共部门雇员的工资提高至原来的五倍。然而，有必要对现有的社会保障计划和社会网进行评估，为公平的社会保护制度奠定基础。联署材料 7 建议制定一部统一的社会保障法，将国家社会保险基金和社会保障投资局纳入一个委员会来管理。<sup>74</sup>

#### 健康权<sup>75</sup>

63. 联署材料 10 建议加快全民健康覆盖，包括性和生殖健康及权利方面的服务，特别是对边缘化和弱势群体的覆盖，通过采用高质量的孕产妇保健/生殖保健服务来降低直接、可预防的孕产妇死亡率，加强孕产妇死亡监测和应对系统并将其制度化，从而改善孕产妇死亡率数据。<sup>76</sup>

64. 性权利倡议注意到妇女，特别是冲突地区的妇女以及女童无法获得避孕手段、适当产前护理或紧急产科护理。她们无法对自己的身体作出决定，也无法决定子女数量和生育间隔时间。这些情况在 COVID-19 疫情期间有所恶化。性权利倡议建议确保普及国家补贴的性健康和生殖健康信息和服务，并特别注重妇女、青年和残疾人的需求。<sup>77</sup>

65. 非洲人权和民族权委员会请苏丹当局对 COVID-19 相关卫生状况保持警惕，并采取一切必要措施保护公民的生命和健康。<sup>78</sup>

#### 受教育权<sup>79</sup>

66. 联署材料 7 建议实施免费初等教育，并通过配备训练有素和合格的教师为学生提供适当学习材料来改善学习体验。联署材料 7 建议向农村地区和少数群体提供有效的资金和资源，确保妇女和残疾人能够获得适当和充分的教育，探讨替代学习方案的益处并对其加以调整，以帮助此前没上过学或辍学的人。<sup>80</sup>

67. 埃及和平组织注意到，大多数家庭不允许女儿接受教育，因为他们认为妇女应当成为家庭主妇。这种传统影响着女童的受教育权。因此，女童的小学入学率仍然低于男童，男童与女童的识字率也存在巨大差距。埃及和平组织还注意到，学校教师只有 12% 为女教师，并建议为超过正式入学年龄的女童建立教育中心，以普及读写。<sup>81</sup>

## 4. 特定个人或群体的权利

### 妇女<sup>82</sup>

68. 联署材料 11 建议优先保护妇女不受暴力侵害，为此应改革、修订或废除所有将任何形式的暴力侵害或歧视妇女行为合法化的联邦和各州法律，包括安全法、快速支援部队法和 1991 年《穆斯林属人法》。联署材料 11 还建议修订《个人地位法》，包括废除关于男性监护权和妻子服从的条款，将女童结婚年龄提高至 18 岁，并加快组建《宪法宣言》文件中规定的妇女和性别平等委员会以及法律改革委员会。<sup>83</sup>

69. 联署材料 25 建议通过全面的国家战略和法律草案，在公共和家庭层面打击一切形式的暴力侵害妇女行为，包括暴力侵害妇女权利女性维护者的行为，特别是性骚扰。<sup>84</sup>

70. 联署材料 22 注意到，由于政治和经济局势，暴力侵害妇女和女童行为以及性别差距在一定程度上恶化，需要采取紧急全面措施将这一问题作为国家危机来应对。联署材料 22 指出，为家庭暴力和性别暴力设立热线电话是积极的一步，建议通过一项打击性别暴力的法律，并确保其有效执行。<sup>85</sup>

71. 海伦娜·肯尼迪国际司法中心注意到，苏丹是全世界女性生殖器残割率最高的国家之一：据报告，15 岁至 49 岁的妇女中有 88% 遭受了残割。海伦娜·肯尼迪国际司法中心建议通过有效起诉鼓励、便利和实施这类外科手术的人，执行禁止残割女性生殖器的规定。<sup>86</sup>

72. 联署材料 10 建议核准摒弃残割女性生殖器做法的新的国家战略和执行关于残割女性生殖器的《刑法》修正案的路线图，并在《民法》中纳入关于零容忍政策的新修正。<sup>87</sup>



73. 联署材料 15 建议通过教育、提高认识和指导消除残割女性生殖器做法，在妇女和儿童权利问题以及早婚危害领域进行宣传和教育。联署材料 15 建议颁布保护妇女和儿童的法律，通过教育和宣传打击暴力侵害妇女儿童的文化，并降低孕产妇死亡率。<sup>88</sup>

74. 联署材料 24 注意到，妇女和女童在法律面前不平等。例如，在法官主持的某些审判中，需要两名妇女的证词才能对抗一名男子的证词。寡妇只能继承丈夫遗产的八分之一，其余遗产由子女继承。即便如此，儿子和女儿继承遗产的份额比例仍为二比一。法律措施还包括对选择与非穆斯林男子结婚的穆斯林妇女提出通奸指控，但反之，对男子的对应情况则没有处罚。<sup>89</sup>

75. 联署材料 13 注意到，《朱巴协议》规定，应以公平和有效的方式吸收妇女参与各级政府和决策，其比例不应低于 40%。因此，目前内阁中 15.3% 的比例明显违反了《宪法》。联署材料 13 建议改变内阁目前的人员组成，遵守其宪法义务，使妇女在内阁中得到公平代表，其比例不低于 40%。<sup>90</sup>

76. 联署材料 23 注意到，《杂项修正法》废除了《刑法》第 152 条对违反公共风化法行为规定的鞭刑，并删除了“着装不雅或不道德”的措辞。然而，当局仍然可以和以往一样利用第 152 条指控基督徒妇女和女童着装不雅(理由是没有遮住头部或穿着长裤)，因为这一条款的行文在法律上含糊不清，没有客观标准的保障。联署材料 23 建议废除被当局用于指控基督徒妇女和女童着装不雅的《刑法》第 152 条(公共风化法)。<sup>91</sup>

#### 儿童<sup>92</sup>

77. 全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系注意到，尽管人权条约机构和苏丹第二轮普遍定期审议期间一再提出建议，但体罚儿童仍然合法。在家庭和替代照料环境中仍然尚未禁止体罚。全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系建议苏丹颁布立法明确禁止在一切场合体罚儿童，并废除所有为在育儿过程中使用体罚辩护的法律条款。在家庭和成年人对儿童拥有权威的所有其他场合，都应禁止一切体罚和其他残忍或有辱人格的惩罚形式。<sup>93</sup>

78. 海伦娜·肯尼迪国际司法中心注意到，大多数妇女结婚时都很年轻，法定结婚年龄为 10 岁，此时女孩已经成熟(tamyeez)，在长辈允许下可以结婚。在达班加广播电台开展的一项调查中，据报告，尽管《儿童权利公约》已经得到批准，但 20 岁至 24 岁的苏丹妇女人口有三分之一在 18 岁之前结婚。海伦娜·肯尼迪国际司法中心建议密切监测童婚做法，确保这种做法是根据《儿童权利公约》合法并且自愿进行的。<sup>94</sup>

#### 残疾人<sup>95</sup>

79. 联署材料 13 注意到，残疾人问题是最迫切需要关注的问题之一。残疾人抱怨说帮助他们融入社会的服务质量下降。大约 14.4% 的残疾人生活在喀土穆，寻求他们需要的服务，特别是受教育和工作机会。残疾人在卫生和教育服务中受到排斥和歧视。联署材料 13 建议采取必要措施执行《残疾人权利公约》的规定，并重组国家机构，同时考虑到残疾妇女的情况。<sup>96</sup>

移民、难民和寻求庇护者<sup>97</sup>

80. 全球拘留问题研究项目注意到，对难民和寻求庇护者待遇的关切一直存在。在某些情况下，寻求庇护者无法利用庇护程序，在未经适当审议的情况下被驱逐回原籍国。关于难民在被拘留时的可能关押地点、捐助者计划资助的各种拘留中心项目的状况或移民和难民受到拘留的程度几乎没有任何信息。<sup>98</sup>

81. 全球拘留问题研究项目建议确保适用 2014 年《庇护管理法》，包括提供利用庇护程序的机会，撤销对联合国《关于难民地位的公约》第二十六条的保留，确保难民能够自由行动和选择居住地，提供信息说明难民和移民因与国籍或庇护、难民或居留身份有关的理由而被拘留的地点和条件，公布关于被拘留的移民、难民和寻求庇护者人数的数据。<sup>99</sup>

## 注

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

*Civil society**Individual submissions:*

ADF International	ADF International, Geneva, Switzerland;
Al-Daleel	Al-Daleel Charity, Khartoum, Sudan;
ECLJ	The European Centre for Law and Justice, Strasbourg, France;
Egypt Peace	Egypt Peace, Qalyubia Governorate, Egypt;
Elizka	Elizka Relief Foundation, Kumasi Ashanti, Ghana;
FLD	Front Line Defenders - The International Foundation for the Protection of Human Rights Defenders, Dublin, Ireland;
GDP	Global Detention Project, Geneva, Switzerland;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
HKC	Helena Kennedy Centre for International Justice, Sheffield, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
HRW	Human Rights Watch, Geneva, Switzerland;
IAPD	The International Alliance for Peace and Development, Geneva, Switzerland;
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva, Switzerland;
ICTUR	International Centre for Trade Union Rights, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
JUBILEE	JUBILEE CAMPAIGN, FAIRFAX, VA, United States of America;
MAAT	Maat Foundation for Peace, Development and Human Rights, Cairo, Egypt;
PFT	Partners for Transparency, Cairo, Egypt;
SIHA Network	Strategic Initiative for women in the Horn of Africa, Kampala, Uganda;
SRI	The Sexual Rights Initiative, Ottawa, Canada.

*Joint submissions:*

JS1	<b>Joint submission 1 submitted by:</b> AccessNow, Article 19 East Africa and Gisa Group, New York, United States of America;
JS2	<b>Joint submission 2 submitted by:</b> Advocates for Human Rights and the World Coalition Against the Death Penalty, Minneapolis, United States of America;

- JS3 **Joint submission 3 submitted by:** Alamasia Organisation for Development & Humanitarian Care, Khartoum, Sudan;
- JS4 **Joint submission 4 submitted by:** Civic Space UPR Group for Sudan, Sudan Social Development Organization (SUDO) Al- Alag Madania News Al-Khatim Adlan Centre for Enlightenment (KACE), Khartoum, Sudan;
- JS5 **Joint submission 5 submitted by:** Christian Solidarity Worldwide (CSW) and CSW-Nigeria, New Malden, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
- JS6 **Joint submission 6 submitted by:** East and Horn of Africa Human Rights Defenders Project, African Center for Justice and Peace Studies, Kampala, Uganda;
- JS7 **Joint submission 7 submitted by:** The Economic, Social and Cultural Rights Alliance in Sudan (ESCRAS), Sudanese Development Call Organization (“NIDAA”), Al- Harisat (“Female Guards”), Sudanese Development Intuitive (SUDIA), Sudan social Development Organization (SUDO), Khartoum, Sudan;
- JS8 **Joint submission 8 submitted by:** The Habitat International Coalition – Housing and Land Rights Network (HIC-HLRN), the Kushian Society for Development and Human Rights (KSDHR) and the National Center for Peace and Development (NCPD), Giza, Egypt;
- JS9 **Joint submission 9 submitted by:** Human Rights and Development Organization, Waging Peace Human Right and Development Organization (HUDO Centre), Kampala, Uganda;
- JS10 **Joint submission 10 submitted by:** International Planned Parenthood Organization and Sudan Family Planning Association, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
- JS11 **Joint submission 11 submitted by:** Sudan Women Rights Action Nora Center for Combating Sexual Violence International Service for Human Rights (ISHR) The Regional Coalition for Women Human Rights Defenders in the Middle East and North Africa, Geneva, Switzerland;
- JS12 **Joint submission 12 submitted by:** Jubilee Campaign, Set My People Free, ERLC, FAIRFAX, VA, United States of America;
- JS13 **Joint submission 13 submitted by:** Nazra for Feminist Studies Ro’yaa Center for Feminist Studies Haressat Initiative, Cairo, Egypt;
- JS14 **Joint submission 14 submitted by:** REDRESS, People's Legal Aid Centre (PLACE) and REDRESS, Khartoum, Sudan;
- JS15 **Joint submission 15 submitted by:** Peace Organization for Care and Development, Peace Organization for Care and Development, Jennacom Charitable Organization, Shams Al Duha Organization, Sudanese Organization for Environment and Human Rights, Researcher Charitable Organization, Sirba Organization for Development and Child Care, Tarraq Al-Jinan Charitable Organization, Nibras Charitable Response Organization, Charitable Families Organization, Al-Radom Charitable Organization, Parent satisfaction goal organization, Mana Youth Hope Organization, Partners without borders, Creativity Seeds Organization, Siag Charitable Organization, Nour al-Iman craft organization, Paradise Way Charitable Organization, Roof of the Construction Organization for Peace

- and Development, Massai Organization for Human Service, Khartoum, Sudan;
- JS16 **Joint submission 16 submitted by:** Rights for Peace and The Organization of Sudanese Solidarity for Elimination of Racial Discrimination (TASAMI), London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
- JS17 **Joint submission 17 submitted by:** Sudanese Human Rights Initiative (SHRI). SHRI has now more than 500 members, and an expansive network of lawyers, human rights defenders and journalists, Khartoum, Sudan;
- JS18 **Joint submission 18 submitted by:** Small Media, African Centre for Justice and Peace Studies (ACJPS), Kacesudan Center for Enlightenment (KACE), Journalists for Human Rights - Sudan (JHR-Sudan), Sudan Social Development Organisation (SUDO), Access Now, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
- JS19 **Joint submission 19 submitted by:** Sudan SOGI Coalition, Khartoum, Sudan;
- JS20 **Joint submission 20 submitted by:** UPR Coalition for Combatting Impunity in Sudan, Khartoum, Sudan;
- JS21 **Joint submission 21 submitted by:** The UPR Project at Birmingham City University's Centre for Human Rights, the Sudanese Human Rights Initiative (SHRI), Birmingham, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
- JS22 **Joint submission 22 submitted by:** Women and Child Group, Khartoum, Sudan;
- JS23 **Joint submission 23 submitted by:** World Evangelical Alliance, Open Doors International (ODI). Middle East Concern (MEC), Geneva, Switzerland;
- JS24 **Joint submission 24 submitted by:** World Federalist Movement / Institute for Global Policy, Darfur Women Action Group, Den Haag, Netherlands;
- JS25 **Joint submission 25 submitted by:** Al-Daleel, Khartoum, Sudan.

*National human rights institution:*

NCHR National Commission for Human Rights, Khartoum, Sudan.

*Regional intergovernmental organization(s):*

AU-ACHPR African Commission on Human and Peoples' Rights, Banjul, The Gambia.

<sup>2</sup> The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;

ICESCR International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;

OP-ICESCR Optional Protocol to ICESCR;

ICCPR International Covenant on Civil and Political Rights;

ICCPR-OP 1 Optional Protocol to ICCPR;

ICCPR-OP 2 Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;

CEDAW Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;

OP-CEDAW Optional Protocol to CEDAW;

CAT Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;

OP-CAT Optional Protocol to CAT;

CRC Convention on the Rights of the Child;



OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

- <sup>3</sup> For relevant recommendations see A/HRC/33/8, paras 138.1–13, 114.26, 141.20.
- <sup>4</sup> JS2, para 29.
- <sup>5</sup> JS14, p 3–4.
- <sup>6</sup> JS11, p 4.
- <sup>7</sup> The Strategic Initiative for Women in the Horn of Africa, p4.
- <sup>8</sup> ICAN, p1.
- <sup>9</sup> JS5, paras 52–54.
- <sup>10</sup> JS12, para 69.
- <sup>11</sup> JS24, Para 17.
- <sup>12</sup> JS11, p 10.
- <sup>13</sup> Resolution ACHPR/Res. 444 (LXVI) 2020 on the Human Rights Situation in the Republic of the Sudan (<https://www.achpr.org/sessions/resolutions?id=475>), para 2.
- <sup>14</sup> For relevant recommendations see A/HRC/33/8, paras 141.14–19.
- <sup>15</sup> International Alliance for Peace and Development, p. 1–7.
- <sup>16</sup> JS 5, para 51.
- <sup>17</sup> JS14, para 36.
- <sup>18</sup> JS24, para 13.
- <sup>19</sup> Jubilee Campaign, para 29.
- <sup>20</sup> For relevant recommendations see A/HRC/33/8, paras 141.17, 141.21.
- <sup>21</sup> JS16, para. 9–10.
- <sup>22</sup> ADF, paras 12 and 23.c.
- <sup>23</sup> National Commission for Human Rights, para 25.
- <sup>24</sup> JS19, para 1.
- <sup>25</sup> Human Rights Watch, para 48.
- <sup>26</sup> For relevant recommendations see A/HRC/33/8, paras 138.33, 138.137–139.
- <sup>27</sup> JS8, para 22.
- <sup>28</sup> JS8, Para 19–20.
- <sup>29</sup> The Partners for Transparency, p4.
- <sup>30</sup> For relevant recommendations see A/HRC/33/8, paras 141.3, 141.6, 141.23–31.
- <sup>31</sup> JS4, para 25.
- <sup>32</sup> JS9, para 7 and 16.
- <sup>33</sup> HRW, paras 35–37.
- <sup>34</sup> JS14, para 13–14.
- <sup>35</sup> Al-Daleel, para.12.
- <sup>36</sup> IAPD, p6.
- <sup>37</sup> JS14, para 14.
- <sup>38</sup> JS21, para 28–29.
- <sup>39</sup> JS20, paras 16–30.
- <sup>40</sup> For relevant recommendations see A/HRC/33/8, paras 138.80–82, 141.32–37, 140.44–48, 141.11, 141.13.
- <sup>41</sup> ACHPR, Resolution ACHPR/Res. 444 (LXVI) 2020 on the Human Rights Situation in the Republic of the Sudan (<https://www.achpr.org/sessions/resolutions?id=475>).
- <sup>42</sup> Maat, para 5.
- <sup>43</sup> JS9, paras 7, 8 and 58.
- <sup>44</sup> JS11, p 4.
- <sup>45</sup> Elizka Relief Foundation, para 5.

- <sup>46</sup> JS20, paras 16–30.
- <sup>47</sup> JS14, para 36.
- <sup>48</sup> JS14, Para 31.
- <sup>49</sup> JS14, para 29.
- <sup>50</sup> Resolution ACHPR/Res. 444 (LXVI) 2020 on the Human Rights Situation in the Republic of the Sudan (<https://www.achpr.org/sessions/resolutions?id=475>), para 3.
- <sup>51</sup> For relevant recommendations see A/HRC/33/8, paras 138.20, 138.22, 138.28, 138.71, 138.89, 138.95–101.
- <sup>52</sup> JS5, para 27.
- <sup>53</sup> JS12, paras 12–13 and 27.
- <sup>54</sup> JS5, para 57.
- <sup>55</sup> JS17, p13.
- <sup>56</sup> ECLJ, para 17.
- <sup>57</sup> JS18, para 10.
- <sup>58</sup> JS1, paras 2 and 38.
- <sup>59</sup> JS4, paras 23–24.
- <sup>60</sup> JS4, p7.
- <sup>61</sup> JS6, paras 1.9, 5.1, 5.2.
- <sup>62</sup> Front Line Defenders, p5.
- <sup>63</sup> JS 11, p 10.
- <sup>64</sup> JS18, para 33.
- <sup>65</sup> For relevant recommendations see A/HRC/33/8, paras 138.54, 139.6–9.
- <sup>66</sup> JS3, para 5.
- <sup>67</sup> For relevant recommendations see A/HRC/33/8, paras 138.12, 138.105.
- <sup>68</sup> ICTUR, p10.
- <sup>69</sup> JS7, paras 10–11.
- <sup>70</sup> JS7, para 16.
- <sup>71</sup> JS13, para 13.
- <sup>72</sup> JS7, para 2.1.1.
- <sup>73</sup> For relevant recommendations see A/HRC/33/8, paras 138.55, 138.69, 138.70, 138.104–105.
- <sup>74</sup> JS7, para 6, 7, 3.2.
- <sup>75</sup> For relevant recommendations see A/HRC/33/8, paras 138.35, 138.105, 138.110–12, 138.120–122.
- <sup>76</sup> JS10 para 34.
- <sup>77</sup> The Sexual Rights Initiative, para 23.
- <sup>78</sup> ACHPR, Resolution ACHPR/Res. 444 (LXVI) 2020 on the Human Rights Situation in the Republic of the Sudan (<https://www.achpr.org/sessions/resolutions?id=475>).
- <sup>79</sup> For relevant recommendations see A/HRC/33/8, paras 138.113, 138.115–119, 138.21–25.
- <sup>80</sup> JS7, para 4.1.
- <sup>81</sup> Egypt Peace, para 3.
- <sup>82</sup> For relevant recommendations see A/HRC/33/8, paras 138.64–70, 138.77, 138.82, 138.86, 138.89, 138.102–103, 139.6, 139.8, 140.3–4, 140.6–11.
- <sup>83</sup> JS11 para p 4.
- <sup>84</sup> JS25, p1.
- <sup>85</sup> JS22, p6.
- <sup>86</sup> The Helena Kennedy Centre for international Justice, para 6.
- <sup>87</sup> JS10, para. 34.
- <sup>88</sup> JS15, p3.
- <sup>89</sup> JS24, para 42.
- <sup>90</sup> JS13 para 19.
- <sup>91</sup> JS23, paras 14–16.
- <sup>92</sup> For relevant recommendations see A/HRC/33/8, paras 138.31–32, 138.34–36, 138.48, 138.51–52, 138.76, 138.78–79, 138.83, 138.85, 138.89, 138.93–94, 138.114, 138.116–118, 138.123–125.
- <sup>93</sup> The Global Partnership to End Violence Against Children, para 2.
- <sup>94</sup> The Helena Kennedy Centre for international Justice para 4.
- <sup>95</sup> For relevant recommendations see A/HRC/33/8, paras 138.52, 138.124, 138.126.
- <sup>96</sup> JS13, paras 7–8.

- <sup>97</sup> For relevant recommendations see A/HRC/33/8, paras 138.11, 138.127, 138.129–132, 139.6, 140.17, 140.51.
- <sup>98</sup> The Global Detention Project (GDP), para 5.1.
- <sup>99</sup> Ibid, para 5.2.
-