



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十九届会议
2021年11月1日至12日

利益攸关方就斯威士兰所提交材料的概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告概述了 25 个利益攸关方¹ 为普遍定期审议提交的材料。因受字数限制，仅摘录相关内容。报告单列一章，收录经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料。

二. 利益攸关方提供的材料

A. 国际义务的范围² 以及与国际人权机制和机构的合作³

2. 大赦国际(AI)、人权观察(HRW)和联署材料 1 建议斯威士兰批准《公民及政治权利国际公约第二项任意议定书》和《禁止酷刑公约任择议定书》，这是斯威士兰在第二轮普遍定期审议期间收到并接受的建议。⁴

3. 若干利益攸关方建议斯威士兰批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》和《马普托议定书》。⁵

4. 联署材料 3 建议斯威士兰批准允许人权机构处理个人申诉的条约。⁶

5. 国际废除核武器运动(ICAN)建议斯威士兰批准联合国《禁止核武器条约》。⁷ 大赦国际和全球无杀戮研究中心建议批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》。⁸

* 本文件印发前未经正式编辑。



6. 人权观察建议斯威士兰批准《罗马规约》并将其纳入国家立法，其中包括与国际刑事法院合作的条款以及根据国际法在国家法院调查和起诉灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪的条款。⁹

7. 联署材料 2 表示遗憾的是，斯威士兰尚未向经济、社会及文化权利委员会提交初次报告。联署材料 2 建议斯威士兰向条约机构提交所有待交的报告。¹⁰ 联署材料 3 建议确保在此过程中与民间社会一道保证有效和包容的参与。¹¹ 联署材料 2 和联署材料 3 建议建立国家报告和后续行动机制，并为其有效运作划拨充足的资金。¹²

8. 人权观察和联署材料 3 建议斯威士兰向特别程序任务负责人发出访问该国的长期邀请。¹³ 人权观察建议斯威士兰积极考虑联合国促进和保护意见和表达自由权特别报告员的访问请求。¹⁴

B. 国家人权框架¹⁵

9. 联署材料 2 指出，斯威士兰实行双重法律制度，其中一重制度即为未编成法典的传统规范宗法制度，这种制度经常与普通法、宪法和人权标准相抵触，并引发冲突，进而造成无数侵犯权利行为、特别是侵犯妇女权利行为。¹⁶

10. 人权观察表示遗憾的是，政府未采取步骤确保人权和公共行政委员会(成立于 2009 年)遵循关于国家人权机构独立性的国际标准。¹⁷ 联署材料 3 建议颁布立法，根据《巴黎原则》建立一个独立和公正的国家人权机构。¹⁸ 人权观察建议确保人权和公共行政委员会遵循国际标准，并按照《巴黎原则》运作。¹⁹

11. 联署材料 2 对《宪法》未充分纳入经济权利表示遗憾。²⁰

12. 联署材料 8 建议斯威士兰加快通过《儿童保护和福利法》。²¹

C. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 贯穿各领域的问题

平等和不歧视²²

13. 伯明翰城市大学的普遍定期审议项目(UPRP-BCU)和联署材料 7 指出，斯威士兰的艾滋病毒感染者普遍面临污名化，²³ 尤其是妇女和女童，²⁴ 并且该国未充分开展关于艾滋病毒和艾滋病的提高认识活动。²⁵ 联署材料 7 指出，艾滋病毒大流行相关的污名化阻碍了艾滋病毒治疗和检测。²⁶

14. 联署材料 7 建议修订与卫生和就业部门有关的立法，禁止任何歧视，包括基于健康状况、残疾、性别认同或性取向的歧视；同时完善卫生部当前使用的临床医生培训手册。²⁷ 伯明翰城市大学的普遍定期审议项目建议斯威士兰扩大现有健康促进方案的覆盖面，利用不同类型的可用媒体和科学研究，提高人们对艾滋病毒问题的认识，以此减少污名化。²⁸

15. 欧洲法律和司法中心(ECLJ)表示关切的是，由于误解，白化病患者因病症而受到歧视，甚至被杀戮。²⁹ 欧洲法律和司法中心建议斯威士兰继续抗击与白化病相关的负面陈规定型观念和看法。³⁰

16. 大赦国际、联署材料 3 和联署材料 7 指出，男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者(LGBTI)在斯威士兰面临污名化和歧视，同性关系被定为犯罪。它们对阻挠 LGBTI 获得艾滋病毒服务的各种障碍表示关切。³¹ “希望之石”组织(RoH)指出，尽管制定了 1980 年《就业法》，但一些人的就业合同因性取向而被终止。³² 大赦国际、联署材料 9 和人权观察建议废除将双方自愿的同性性行为定为犯罪的所有法律；消除基于性取向和性别认同的一切形式歧视；并采取措施解决 LGBTI 遭受污名化和歧视的根源。³³ “希望之石”组织建议提高国家检察官和刑事司法系统其他参与者对 LGBTI 问题的认识。³⁴

17. 各利益攸关方关切地报告说，2019 年，一个 LGBTI 组织的注册申请被政府驳回，其中一个理由是同性性行为在斯威士兰被定为犯罪。³⁵ 各利益攸关方建议创造和扶持一个鼓励公开辩论和对话、甚至就 LGBTI 等敏感和有争议问题进行公开辩论和对话的环境，并允许所有非政府组织不受歧视和限制地注册。³⁶

18. 联署材料 9 感到遗憾的是，由于医疗保健专业人员对性工作者的普遍歧视和污名化，性工作者没有寻求医疗保健服务，³⁷ 未收到与自身相关的政策和决定信息，也极少获准表达自身关切。³⁸ 联署材料 9 建议根据 2018 年《打击性犯罪和家庭暴力法》，确保保护和支助性工作者，包括暴力行为受害者。³⁹ 联署材料 9 还建议确保在关于性工作的法律 and 政策的决策过程中与性工作者有效协商；⁴⁰ 组织关于性工作者权利的提高认识运动；⁴¹ 确保性工作者获得艾滋病毒预防和治疗服务，并加入 2019 冠状病毒病(COVID-19)方案。⁴² 伯明翰城市大学的普遍定期审议项目建议确保保护女性性工作者，⁴³ 并在这方面与非政府组织开展合作。⁴⁴

19. 联署材料 9 关切地注意到，COVID-19 大流行暴露了社会、卫生和法律制度的不平等，揭示了斯威士兰边缘化人群面临的差距。⁴⁵ 联署材料 6 建议斯威士兰在应对 COVID-19 的过程中勿以国籍、证件或移民身份等任何理由进行歧视。⁴⁶

人权与反恐⁴⁷

20. 大赦国际表示关切的是，尽管斯威士兰在 2017 年修订了 2008 年《制止恐怖主义法》，但该法仍然包含损害表达、结社及和平集会自由权的条款。⁴⁸ 联署材料 7 和联署材料 10 指出，《制止恐怖主义法》修正案未解决最高法院在判决中提出的关切，该判决宣布以前的条款违宪。⁴⁹ 各利益攸关方建议斯威士兰废除或修订《打击煽动和颠覆活动法》和《公务秘密法》，并谨慎使用《制止恐怖主义法》。⁵⁰ 联署材料 7 还建议撤销目前将政党定性为恐怖主义团体的做法，并撤销仅以党员身份为由对政党成员提出的指控。⁵¹

2. 公民权利和政治权利

生命权、人身自由和安全权⁵²

21. 大赦国际和联署材料 1 表示关切的是，《刑事诉讼和证据法》仍然允许对被判谋杀或叛国罪的个人实施死刑。⁵³ 大赦国际和联署材料 1 建议斯威士兰废除死刑。⁵⁴ 联署材料 1 和大赦国际还建议立即将所有死刑改判为监禁。⁵⁵

22. 联署材料 1 提到包括警察在内的执法人员过度使用武力，开枪打死犯罪嫌疑人。⁵⁶ 联署材料 1 补充说，执法部门继续将酷刑用作调查手段。⁵⁷ 联署材料 3 表示遗憾的是，对这种做法的有罪不罚现象持续存在，在收到关于酷刑、包括对人权维护者

实施酷刑的指控时，政府不愿进行适当调查。⁵⁸ 联署材料 1 建议斯威士兰将酷刑和虐待定为犯罪并予以处罚；对此种做法采取零容忍政策；确保最高级别官员公开谴责酷刑和虐待；对酷刑和虐待采取更严厉的政策和程序；对监狱中的酷刑和虐待行为进行调查并公布调查结果；对国家人员进行培训以避免使用酷刑和虐待；提高刑事司法制度的透明度。⁵⁹

23. 联署材料 1 对监狱过度拥挤以及监狱条件仍不符合国际标准表示关切。⁶⁰ 联署材料 1 指出，国王陛下惩教署(HMCS)负责“保护、监禁和改造”被定罪者以及维持 HMCS 机构的秩序，⁶¹ 但表示被拘留者之间的暴力行为仍然令人关切。⁶² 联署材料 1 建议根据国际标准改善监狱条件，并确保人权和公共行政廉政委员会在任何时候都可以不受限制地进入所有拘留场所。⁶³

24. 联署材料 4 指出，体罚儿童的行为在斯威士兰仍然合法，尽管以前曾建议禁止体罚。⁶⁴ 联署材料 8 补充说，所有场所都接受体罚行为，⁶⁵ 暴力侵害儿童行为普遍存在，包括暴力管教、性暴力、欺凌和心理暴力。⁶⁶ 联署材料 4 和联署材料 8 建议斯威士兰颁布立法，明确禁止在一切场所体罚儿童，并优先废除 2012 年《儿童保护和福利法》第 14 节和 2005 年《宪法》第 29(2)节。⁶⁷

司法(包括有罪不罚问题)和法治⁶⁸

25. 人权观察表示，自国王姆斯瓦蒂三世于 1986 年掌权以来，一直以君主专制统治斯威士兰。⁶⁹ 人权观察和联署材料 1 表示关切的是，尽管《宪法》规定政府三权分立，但国王对内阁、议会和司法机构拥有绝对权力。⁷⁰ 联署材料 9 对国王直接颁布许多法律和政策的做法表示遗憾。⁷¹

26. 联署材料 1 指出，国王拥有根据由王室任命人员组成的司法服务委员会的建议任免法官的最终权力。⁷² 因此，国王可以影响司法决策过程，包括向司法机构施压，要求将涉及批评君主制的行为定性为叛国罪，从而可能判处死刑。⁷³ 人权观察和联署材料 1 建议斯威士兰采取措施，确保司法和议会的独立性，并修订或修正赋予国王过度权力的立法。⁷⁴ 联署材料 3 建议确保任命公正的法官，并起诉和惩处破坏司法程序独立性或公正性的行为责任人；⁷⁵ 确保有关法官任免的规则符合《关于司法机关独立的基本原则》。⁷⁶

27. 联署材料 1 对审前羁押时间过长以及聘请律师权问题依然存在表示关切。⁷⁷

基本自由以及公共和政治生活参与权⁷⁸

28. 大赦国际指出，尽管 2017 年《公共秩序法》对公共集会的规定有所改进，但和平集会权依然受到限制，特别是支持民主的抗议常常被驱散，被认为不反对国王的抗议却可以进行。⁷⁹ 政治活动者因和平活动而面临镇压。⁸⁰

29. 大赦国际指出，《公共秩序法》(2017 年修订版)承认记者、人权维护者和活动人士有权在无须担心当局骚扰和攻击的情况下开展工作。⁸¹ 但大赦国际和其他利益攸关方表示关切的是，参与政治活动的人权维护者、记者和学生受到恐吓、压制、骚扰、威胁、报复、酷刑甚至杀害。它们还指出，若干项法律干涉结社自由权，包括第 37 号《公共服务法》(2018 年)、《打击煽动和颠覆活动法》和《公务秘密法》；⁸² 公民由于恐惧或迁离等报复行动，不愿自由表达政治观点或加入政党。⁸³ 联署材料 9 和联署材料 10 还对提交法院的民事诽谤案件表示关切，这些案件导致媒体公司支付巨额诽谤赔偿金。⁸⁴

30. 联署材料 3 关切地注意到，为了在斯威士兰的父权和非常传统的社会背景下促进人权，女性人权维护者面临更多挑战。⁸⁵

31. 联署材料 10 建议不得使用威胁和恐吓来压制该国的表达自由；⁸⁶ 并修订或废除《打击煽动和颠覆活动法》等无端限制表达自由的立法。⁸⁷ 大赦国际和联署材料 10 建议废除对《公共秩序法》的压制。⁸⁸ 联署材料 3 建议确保充分调查和起诉关于执法人员骚扰、虐待和限制基本自由的举报。⁸⁹

32. 联署材料 10 还建议司法机构在促进表达自由和媒体报道公众关注事件方面发挥更积极的作用。⁹⁰ 联署材料 10 建议修订《计算机犯罪和网络犯罪法案》，确保该法案不会威胁在线公民空间以及公民的隐私和表达自由等基本人权。⁹¹

33. 据北曼齐尼部落居住区基金会(MNF)称，各项选举被国王任命的传统领导人控制。⁹² 人权观察和联署材料 3 表示关切的是，缺乏关于政党组建、登记和参与的立法，1973 年《皇家法令》依然有效，并被执法人员用来压制政治异己。⁹³ 联署材料 3 表示遗憾的是，集会遭到严格限制，仅限于举行非政治目的的集会。⁹⁴ 若干利益攸关方建议斯威士兰正式废除禁止政党的 1973 年《皇家法令》，并允许政党候选人自由行动，而无须担心拘留、骚扰或攻击；与各政党就建立多党民主进行富有成效的对话；解决《2013 年英联邦选举报告》中对 2013 年和 2018 年选举提出的关切。⁹⁵ 国际教育协会(EI)还建议制定立法框架，保护表达、结社与和平集会自由权，包括组建和参加政党和民间社会组织相关的权利。⁹⁶

3. 经济、社会及文化权利

工作权和公正良好工作条件权

34. 据国际教育协会称，《集体谈判协议》、2000 年《就业法》、2000 年《劳资关系法》和《公共秩序法》(2017 年)继续对工会成员的表达自由施加限制，⁹⁷ 其中一些成员还遭到恐吓、殴打和逮捕。⁹⁸ 国际教育协会还指出，据称政府恐吓教师，包括通过罢工媒体平台和无薪工作，阻挠教师行使罢工权。⁹⁹

适当生活水准权¹⁰⁰

35. 若干利益攸关方表示，由于缺乏土地管理法律和政策框架，数百人面临未遵循正当程序而进行的强迫迁离。它们对强迫迁离的补救措施缺失表示关切。¹⁰¹ 联署材料 2 指出，迁离土地影响了人民的福祉，导致其陷入贫困、失去住房和农业谋生手段，而农业是农村地区大多数人维持生计的方式。¹⁰²

36. 大赦国际和联署材料 2 建议斯威士兰采取必要步骤，确保土地保有权保障和适当住房权保护。¹⁰³ 大赦国际还建议加快土地政策和土地法案的定稿，并确保其符合适当住房权相关的国际人权义务；宣布在建立足够的法律和程序保障以确保所有迁离行为符合国际人权标准之前，在全国范围内暂停大规模迁离；并制定相关保障措施。¹⁰⁴ 大赦国际和联署材料 2 还建议与所有利益攸关方进行相关磋商。¹⁰⁵

37. 联署材料 10 指出，在 COVID-19 大流行的背景下，许多城市常居人口在封锁期间迁移到农村地区，造成对传统土地的争夺愈演愈烈，导致许多妇女被亲属从农村家园迁离。¹⁰⁶ 联署材料 10 建议斯威士兰制定有效应对 COVID-19 大流行的措施，特别顾及农村地区妇女的境况。¹⁰⁷ 联署材料 10 还建议采取措施保障妇女的传统土地权利，并确保其在获得和控制传统土地以及根据习惯法拥有永久地权土地方面得到与男子平等的待遇。¹⁰⁸

健康权¹⁰⁹

38. 若干利益攸关方关切地注意到，斯威士兰的艾滋病毒感染率居全世界最高，超过 27% 的成年人感染了艾滋病毒。它们指出，妇女受到艾滋病毒流行病的影响更严重。¹¹⁰ 联署材料 7 指出，斯威士兰的宫颈癌病例增多，这与艾滋病毒的高感染率有关。¹¹¹ 一些利益攸关方认为，妇女从属于男子的观念以及由此产生的性别不平等增加了妇女感染艾滋病毒的可能性。¹¹²

39. 联署材料 7 对几十年来一直忽视腹泻和疟疾等疾病表示关切。¹¹³ 联署材料 7 还表示关切的是，斯威士兰的医疗服务质量不高，包括医务人员能力欠缺、医疗急救服务和设备不足，特别是在农村地区。¹¹⁴ 联署材料 2 和联署材料 7 表示遗憾的是，药品持续短缺，公共诊所难以提供产前保健医疗补充剂等基本服务，原因是医疗卫生预算紧张、政府与供应商之间的债务问题悬而未决以及医疗机构与中央医疗商店之间的沟通中断。¹¹⁵ 联署材料 7 指出，国家医疗卫生预算未能达到《关于艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病的阿布贾宣言》所要求的 15% 的医疗卫生预算拨款门槛。¹¹⁶

40. 据联署材料 7 称，COVID-19 大流行给医疗卫生系统造成巨大压力。卫生工作者缺乏足够的个人防护装备，医院满负荷运行，缺乏足够的氧气/呼吸机等资源供病毒感染病人使用。¹¹⁷，原本糟糕的卫生系统由于这一大流行病而雪上加霜，¹¹⁸ 国家卫生系统和基础设施投资匮乏加剧了不平等现象。¹¹⁹ 联署材料 2 表示关切的是，COVID-19 危机期间民众缺乏医疗保健服务和基础设施，急救人员未获得足够的工资和工作工具，¹²⁰ 但政治人物和知名人士却飞到邻国接受医疗护理。¹²¹

41. 联署材料 7 建议斯威士兰提升卫生服务的数量和质量，包括医疗急救服务和设备、监狱和农村诊所的卫生服务和设施。¹²² 联署材料 2 建议在全国范围内，不管农村还是城市，实现医疗卫生服务机会的分散化和标准化；并根据卫生部门的实际需求和全球标准来增加预算拨款，以确保健康权。¹²³ 联署材料 7 建议确保诊所拥有充足的基本药物和抗逆转录病毒药物库存。¹²⁴

42. 联署材料 7 建议应对非传染性疾病的风险因素及其决定因素，并提供宫颈癌治疗。联署材料 7 还建议提高孕产服务质量，¹²⁵ 提供性教育，包括提供关于性生殖健康权利的信息和工具，并创建青年友好型保健中心，以方便获得此类服务。¹²⁶

43. 在 COVID-19 大流行的背景下，联署材料 7 建议确保为必要工作人员提供充足的个人防护装备，并建立临时医疗卫生设施，以便 COVID-19 患者获得充分的医疗卫生服务。¹²⁷

44. 联署材料 7 和大赦国际对导致许多妇女死亡的非法堕胎案件表示关切。¹²⁸ 大赦国际和联署材料 7 建议将堕胎合法化，并保证提供和获取全面的性健康和生殖健康服务与商品，包括安全堕胎和堕胎后护理以及现代避孕药具。¹²⁹

受教育权¹³⁰

45. 联署材料 2 表示关切的是，斯威士兰小学教育质量低下；¹³¹ 一些学校收取高额费用；只有约 20% 的儿童接受学前班教育；¹³² 由于中等教育收费等原因，接受中等教育的机会一直有限和不公平。¹³³ 联署材料 8 指出，阻碍获得免费初等教育的一个障碍是缺乏出生登记。¹³⁴

46. 联署材料 2 对低效的教育系统导致大量儿童辍学表示遗憾。此外，获得职业技术教育与培训以及接受高等教育的机会仍然有限。¹³⁵

47. 联署材料 2 建议斯威士兰增加获得幼儿保育和发展教育的机会；确保相关教育的高质量；实现初等教育收费标准化；增加平等接受中等教育和高等教育的机会。¹³⁶ 人权观察建议斯威士兰根据对可持续发展目标的承诺，通过立法向所有人提供至少九年的免费义务教育；¹³⁷ 并在下一轮普遍定期审议之前发布一项关于全民免费中等教育的有目标时限的计划。¹³⁸

48. 联署材料 5 建议该国建立和配备学校图书馆；采取进一步举措，促进有效的数字包容；扩大关于拓宽弱势群体获取信息渠道的良好做法；采取进一步行动和措施，扩大公平获得各种文化表现形式的机会。¹³⁹

49. 联署材料 7 报告说，由于 COVID-19 大流行，学校已经关闭，公立学校的儿童未接受任何正规教育。联署材料 7 补充说，由于缺乏提供在线学习基础设施的资金手段，以及大多数儿童生活在农村地区且父母无法负担在线学习所需的无线网络和其他技术设备，大多数儿童无法在家接受教育。¹⁴⁰

50. 为了减轻和补救 COVID-19 造成的学校关闭对儿童受教育权的损害，人权观察建议斯威士兰向在大流行病期间接受免费初等教育的所有儿童，在当前法律保障的七年免费教育之外再提供至少两年额外免费教育。¹⁴¹

51. 联署材料 8 指出，少女怀孕是女童辍学的最常见原因，由于 COVID-19 大流行造成的封锁，少女怀孕的情况增加。¹⁴² 人权观察建议立即通过一项关于怀孕女童和青少年父母的受教育权的国家政策，并通过官方条例向学校发布明确的相关指示。¹⁴³ 联署材料 8 建议加快制定《预防学生怀孕及为其提供支助的国家政策和指南》。¹⁴⁴

4. 特定个人或群体的权利

妇女¹⁴⁵

52. 若干利益攸关方欢迎 2018 年颁布的《打击性犯罪和家庭暴力法》，但对斯威士兰继续损害妇女权利的习惯规范和做法表示关切。¹⁴⁶ 联署材料 7 认为，斯威士兰法律和习惯法未编成法典，导致妇女容易受到虐待。¹⁴⁷

53. 联署材料 6 表示遗憾的是，《宪法》剥夺了妇女将公民身份传给子女和外国配偶的权利——这是男性专属权利，¹⁴⁸ 并且斯威士兰国籍法中的性别歧视导致了广泛的侵犯人权行为，包括在继承权、财产权和迁徙自由方面。¹⁴⁹ 联署材料 7 还指出，妇女在寻求分居、离婚或宣布婚姻无效方面不享有与男子相同的权利，¹⁵⁰ 在政治上被边缘化。¹⁵¹ 当局未实现议会中女性代表达到 30 名的目标。¹⁵²

54. 联署材料 10 还关切地注意到，妇女经常遭到非法的土地掠夺、迁离和剥夺继承权，这种情况因 COVID-19 造成的封锁而加剧，受害者就侵犯人权行为寻求补救的选择十分有限。¹⁵³

55. 联署材料 10 建议通过协商进程，加快颁布将妇女权利纳入法律的法案。¹⁵⁴ 联署材料 10 特别建议通过协商进程修订 1902 年《遗产管理法》，并使 2013 年《土地法案》生效成为法律，以确保遵循关于继承事务中性别平等和不歧视的

国际人权标准。¹⁵⁵ 联署材料 10 还建议提高妇女和传统领导人对平等和不歧视等妇女权利的认识。¹⁵⁶

56. 联署材料 7 建议根据《宪法》和国际法，加快《婚姻法案》和《婚姻财产法案》的定稿和磋商，并制定立法措施，在子女公民权方面赋予母亲和父亲平等权利。¹⁵⁷

57. 大赦国际和联署材料 10 建议确保习惯法符合国际和区域文书，特别是关于消除对妇女歧视的文书。¹⁵⁸ 联署材料 7 还建议斯威士兰将习俗婚姻程序编纂成法律。¹⁵⁹ 人权观察建议查明和打击歧视性社会和习俗做法，解决民法和传统法之间的冲突，并确保保护妇女人权。¹⁶⁰

58. 人权观察表示关切的是，性别暴力发生率很高，妇女和女童、特别是生活在传统领导人统治下的农村地区并受高度重男轻女的斯威士兰法律和习俗管制的妇女和女童，经常遭受歧视和有害做法，如“平妻(inhlanti)”、“包办童婚(kwendzisa)”和“收继婚(kungenwa)”。¹⁶¹ 据一些利益攸关方称，已婚妇女仍是“永久未成年人”，从属于丈夫，丈夫作为其“监护人”为其做出重要决定。年轻妇女被迫参加高度陈规定型的文化活动，如果反抗，可能会受到传统领导人的惩罚或罚款。¹⁶²

59. 若干利益攸关方还关切地注意到，根据现有统计数据，斯威士兰三分之一的妇女在 18 岁之前经历过某种形式的性暴力，几乎一半妇女在一生中经历过某种形式的性暴力，其中男朋友和丈夫是最常见的施暴者。在这些事件中，只有 3% 向警方报案，只有 7% 的受害者能够获得咨询服务，2.1% 的受害者到诊所或医院就医。¹⁶³

60. 据联署材料 10 和海伦娜·肯尼迪国际司法中心称，随着 COVID-19 大流行的发生，性别暴力行为更加普遍，¹⁶⁴ 封锁期间的家庭暴力行为增加。¹⁶⁵

61. 联署材料 10 建议加快实施《打击性暴力和家庭暴力法》，以确保有效保护妇女免受性暴力和家庭暴力，特别是在 COVID-19 的背景下。¹⁶⁶ 联署材料 10 特别建议开展提高公众认识运动；建立便利和安全的报告机制；培训警察、检察官和法官；提供充分的受害者支助服务。¹⁶⁷ 大赦国际建议实施关于打击家庭暴力的公共教育方案，包括向公众宣传《2018 年性犯罪家庭暴力法》的信息，并确保在社区一级发布和分发该法摘要。¹⁶⁸

62. 海伦娜·肯尼迪国际司法中心建议增加对司法机构的预算拨款，以解决与性别暴力有关的积压案件，包括因 COVID-19 造成的积压案件，并确保将罪犯绳之以法，受害者能够诉诸司法。¹⁶⁹ 海伦娜·肯尼迪国际司法中心和联署材料 10 建议为性别暴力女性受害者建立支助机制，包括医疗和心理护理及庇护所。¹⁷⁰ 海伦娜·肯尼迪国际司法中心还建议设立一条单独的免费热线，用于举报性别暴力和家庭暴力案件。¹⁷¹

63. 欧洲法律和司法中心注意到斯威士兰在打击童婚方面取得了进展，因此该国是非洲童婚率最低的国家之一，但对该国卢邦博和霍霍等部分地区仍然普遍存在童婚表示关切。¹⁷² 欧洲法律和司法中心建议斯威士兰修订婚姻法，将男女最低结婚年龄都提高到 18 岁，以符合国际规范。¹⁷³ 联署材料 8 和联署材料 7 建议审查和统一《出生、婚姻和死亡登记法》与《儿童保护和福利法》，¹⁷⁴ 并明确禁止童婚。¹⁷⁵

儿童¹⁷⁶

64. 联署材料 8 表示关切的是，根据现有统计数据，斯威士兰几乎一半的儿童被认为是孤儿或弱势儿童，主要原因是年轻父母感染艾滋病毒后死亡率很高。此外，目前至少 10%-15% 的斯威士兰家庭的户主是儿童。联署材料 8 补充说，COVID-19 大流行导致斯威士兰的经济和社会状况恶化，使得现有社区机构无法照料孤儿和弱势儿童。¹⁷⁷

65. 联署材料 8 建议斯威士兰加快《国家替代照料准则》与《联合国儿童替代照料准则》的对接进程，制定关于替代照料的明确标准；确保建立全面的投诉机制并定期审查儿童照料安置情况；加强对所有替代照料场所的审批和监督。¹⁷⁸

66. 海伦娜·肯尼迪国际司法中心认为，基于性别的暴力侵害儿童行为持续泛滥并被接受，向受害者提供的援助或支助不足，也极为令人关切。¹⁷⁹ 联署材料 6 补充说，家庭暴力和性别暴力是儿童和青春期少女在 COVID-19 大流行期间待在家中面临的问题之一。COVID-19 大流行还直接影响到儿童的照料者或导致其家人和社区失去生计，因此增加了儿童遭受剥削、虐待、忽视和暴力的脆弱性。¹⁸⁰

67. 联署材料 8 建议增加预算拨款，以改善预防和应对暴力侵害儿童行为的服务；确保建立关于暴力侵害儿童问题的充分和可靠的分类数据，以便就制定暴力和虐待预防方案和政策做出知情决定；为暴力受害者提供服务和支持系统；使社区儿童保护委员会正规化，加强案件的报告和移交。¹⁸¹

68. 联署材料 6 表示关切的是，国籍传承方面的歧视导致了一系列影响儿童的侵犯人权行为，包括影响其获得公共教育和医疗保健服务的机会。¹⁸²

69. 联署材料 6 建议确保在国家领土内出生的所有儿童都得到登记，特别是允许父母任何一方——无论其婚姻状况如何——平等进行出生登记，提供方便且免费的登记，设置移动登记站，开展提高公众认识运动和公民教育，特别是在农村地区。¹⁸³

残疾人¹⁸⁴

70. 联署材料 7 关切地注意到，残疾人缺乏无障碍和设备齐全的医疗保健设施。¹⁸⁵ 联署材料 7 建议斯威士兰采取措施，为残疾人提供方便无障碍的医疗保健设施和服务。¹⁸⁶

无国籍人

71. 联署材料 6 感到关切的是，《国籍法》包含导致无国籍状态的性别歧视条款，剥夺了斯威士兰妇女及其子女依法享有平等保护的权利。¹⁸⁷ 联署材料 6 对国籍法缺少防止无国籍状态的条款表示遗憾。联署材料 6 补充说，低出生登记率增加了无国籍风险。¹⁸⁸ 联署材料 6 注意到儿童由于没有证件而无法获得服务的情况。¹⁸⁹

72. 联署材料 6 指出，妇女群体也面临无国籍风险。妇女与外国国民结婚后被剥夺国籍的情况已有实例记录。联署材料 6 还表示遗憾的是，父母去世前未给子女进行出生登记的孤儿和弱势儿童有可能成为无国籍人。¹⁹⁰ 联署材料 6 建议斯威士兰修订《宪法》和《公民法》，以确保妇女享有与男子平等的国籍权；¹⁹¹ 加强主管识别和防止无国籍状态的机构；¹⁹² 采取适当措施加强民事登记制度。¹⁹³

73. 联署材料 6 建议确保每个儿童享有获得和保留国籍的权利，并引入法律保障措施，确保无其他渠道获得国籍的境内无国籍儿童的国籍权。¹⁹⁴

注

- ¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

*Civil society**Individual submissions:*

AI	Amnesty International, London (United Kingdom);
UPRP-BCU	The UPR Project at BCU, Birmingham (United Kingdom);
ECLJ	The European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
EI	Education International, Brussels (Belgium);
HKCIJ	The Helena Kennedy Centre for international Justice, Sheffield (United Kingdom);
HRW	Human Rights Watch, Geneva, Switzerland;
ICAN	The International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva, Switzerland;
The Rock of Hope	Manzini (Eswatini);
Manzini North Foundation	Manzini (Eswatini);
Center for Global Nonkilling	Geneva, Switzerland.

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: The Advocates for Human Rights, and The World Coalition Against the Death Penalty, Minneapolis (United States of America);
JS2	Joint submission 2 submitted by: CANGO: Coordinating Assembly of Non-Governmental Organizations Council of Swaziland Churches Diabetes Eswatini Swaziland Network Campaign for Education For All Arterial Network Eswatini Sexual and Gender Minorities Foundation for Social Economic Justice, Mbabane (Eswatini);
JS3	Joint submission 3 submitted by: The Coordinating Assembly of Non-Governmental Organisations, the Justice and Law Initiative, Southern Africa Human Rights Defenders Network (The Defenders Network or SAHRDN), Women and Law in Southern Africa Research and Educational Trust Eswatini (WLSA) and the Youth Sustainable Development Centre; Geneva (Switzerland);
JS4	Joint submission 4 submitted by: End Corporal Punishment and the Global Partnership to End Violence Against Children; London (United Kingdom);
JS5	Joint submission 5 submitted by: The Eswatini Library and Information Association and the International Federation of Library Associations and Institutions; the Hague, (The Netherlands);
JS6	Joint submission 6 submitted by: The Coordinating Assembly of Non-Governmental Organizations (Eswatini), Youth Sustainable Development Centre, Southern African Human Rights Defenders Network, Global Campaign for Equal Nationality Rights and Institute on Statelessness and Inclusion; Eindhoven (The Netherlands);
JS7	Joint submission 7 submitted by: Southern Africa Litigation Centre and Eswatini Sexual and Gender Minorities; Rosebank, Johannesburg (South Africa);
JS8	Joint submission 8 submitted by: SOS Children's Villages Eswatini World Vision Eswatini Save The Children Eswatini, Manzini (Eswatini);
JS9	Joint submission 9 submitted by: African Sex Workers Alliance, and Sexual Rights Initiative; Manzini (Eswatini);
JS10	Joint submission 10 submitted by: The Women and Law in Southern Africa Research and Educational Trust Eswatini and the Advancing Rights in Southern Africa; Johannesburg (South Africa).

² The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

³ For relevant recommendations see A/HRC/33/14, paras.109.1-109.8, 110.1-110.6, 110, 109.26, 108.2, 109.13-109.15, 109.21-109.25, 109.27, 109.9, 109.10, 109.12, 109.16-109.19, 107.15, 107.17-107.19, 110.7-110.12, 107.16.

⁴ AI, p. 5, HRW, p. 4, and JS1, paras. 7 and 19 and 36.

⁵ JS1, para. 36, AI, p. 5, HRW, p. 4, JS10, p. 5, and the UPR Project at BCU, Centre for Human Rights, School of Law, Birmingham City University, para. 23(i).

⁶ JS3, p. 9.

⁷ ICAN, p. 1.

⁸ AI, p. 5 and Non-killing, p. 6.

⁹ HRW, p. 4.

¹⁰ JS2, para.6.

¹¹ JS3, page 9.

¹² JS2, para.6 and JS3, page 9.

¹³ HRW, p. 3 and JS3, p. 9.

¹⁴ HRW, page 3.

¹⁵ For relevant recommendations see A/HRC/33/14, paras. 107.1-107.3, 110.13, 109.28, 109.66-109.68, 110.14, 109.45, 109.46, 109.49, 109.64, 109.65, 109.34-109.36, 109.32, 109.33, 109.72, 107.32, 109.30, 109.51, 107.10, 107.11, 107.10, 107.11, 107.9, 107.8, 107.4107.6, 107.7, 107.13, 107.14, 107.12.

¹⁶ JS2, para.9.

¹⁷ HRW, page 3.

¹⁸ JS3, page 9.

¹⁹ HRW page 4.

²⁰ JS2, para.7.

²¹ JS8, page 9.

²² For relevant recommendations see A/HRC/33/14, paras. 108.5, 108.4, 109.29.

²³ The UPR Project at BCU, Centre for Human Rights, School of Law, Birmingham City University, para.13, JS7, page 5.

²⁴ The UPR Project at BCU, Centre for Human Rights, School of Law, Birmingham City University, para.13 and 14; JS7 page 5.

- 25 The UPR Project at BCU, Centre for Human Rights, School of Law, Birmingham City University, para.15; JS7, page 5.
- 26 JS7, page 5.
- 27 JS7, page 5.
- 28 The UPR Project at BCU, Centre for Human Rights, School of Law, Birmingham City University, paras. 16m, 23, ii).
- 29 ECLJ, para.15.
- 30 ECLJ, para.17.
- 31 AI, para.27, JS3 page 6, JS7, page 10.
- 32 RoH, page 4.
- 33 AI, page 6, JS9 and HRW, page 4.
- 34 RoH, page 6.
- 35 AI, para.29, HRW, page 2, JS3.
- 36 AI, page 5, JS3 page 9.
- 37 JS9, para.5, 16, 22.
- 38 JS9, para.24 and 27.
- 39 JS9, page 7, para.2.
- 40 JS9, page 7, para.3.
- 41 JS9, page 7, para.5, JS9, page 7, para.6.
- 42 JS9, page 7, para.10.
- 43 The UPR Project at BCU, Centre for Human Rights, School of Law, Birmingham City University, para.23, iv).
- 44 The UPR Project at BCU, Centre for Human Rights, School of Law, Birmingham City University, para.23, ii).
- 45 JS9, para.26.
- 46 JS6, para.46.
- 47 For relevant recommendations see A/HRC/33/14, paras. 108.6 and 108.7.
- 48 AI, para.8.
- 49 JS7, page 1 and JS10, page 3.
- 50 JS3, page 9 and JS7, page 4, EI, para.30.
- 51 JS7, page 4.
- 52 For relevant recommendations see A/HRC/33/14, paras. 109.42, 109.44, 109.38, 109.39, 109.37, 109.34, 109.47, 109.48, 107.34, 109.47, 109.48, 107.61.
- 53 AI, page 6, JS1, para.13.
- 54 AI, page 7 and JS1, page 1 and 36.
- 55 AI, page 7, and JS1, para.36.
- 56 JS1, para.24.
- 57 JS1, para. 22.
- 58 JS3 page 6.
- 59 JS1, para.21 and 36.
- 60 JS1, para.25.
- 61 JS1, para.11.
- 62 JS1, para.26.
- 63 JS1, page 6 and 36.
- 64 JS4, page 1.
- 65 JS8, page 8.
- 66 JS8, page 9.
- 67 JS4, p. 1 and JS8, p. 9.
- 68 For relevant recommendations see A/HRC/33/14, paras. 107.51, 107.52, 107.53, 107.49, 109.60, 107.50.
- 69 HRW, page 3.
- 70 HRW, p. 3 and JS1, para.10.
- 71 JS9, para.4.
- 72 JS1, para.29.
- 73 JS1, para.29.
- 74 HRW, p. 3 and JS1, para. 36.
- 75 JS3, page 9.
- 76 JS3, page 9.
- 77 JS1, para.32.
- 78 For relevant recommendations see A/HRC/33/14, paras.107.56, 107.57, 107.58, 107.55, 109.63, 109.62, 109.61, 109.59, 107.60, 109.69, 109.70, 109.71.

- 79 AI, para.17.
- 80 AI, para.18.
- 81 AI, page 5.
- 82 JS7, page 1, JS3, page 4 and 5, see also HRW page 2.
- 83 AI, para.18 ; JS3, page 4 and 5. ; JS7, page 4, AI and JS10, para.11.
- 84 JS10, page 9.
- 85 JS3, page 8.
- 86 JS10, page 10.
- 87 JS10, page 9.
- 88 AI, page 5 and JS10, para.4.
- 89 JS3, page 9.
- 90 JS10, page 10.
- 91 JS10, page 10.
- 92 MNF, page 1.
- 93 HRW, page 2, JS3, page 5.
- 94 JS3, page 5.
- 95 AI, page 5, EI, para.30, JS3, page 9 and JS7, page 4.
- 96 EI, para.30.
- 97 EI, paras. 1-2.
- 98 EI, para.9 and 12.
- 99 EI, para.20, 28.
- 100 For relevant recommendations see A/HRC/33/14, paras. 107.62, 107.63, 107.64, 107.65.
- 101 AI, para.10, JS2, para.11, JS10, page 7.
- 102 JS2, para.11.
- 103 AI, para.10, 20, and21; JS2, para.11.
- 104 AI, page 5.
- 105 AI, page 5, JS2, para.16.
- 106 JS10, page 7.
- 107 JS10, page 5.
- 108 JS10, pages 1 and 5.
- 109 For relevant recommendations see A/HRC/33/14, paras. 107.65, 107.66, 107.68, 107.69, 107.70, 107.61, 107.72, 107.64, 107.73, 107.67.
- 110 JS2, The UPR Project at BCU, Centre for Human Rights, School of Law, Birmingham City University, para.1, and HKCIJ , JS7, page 5HKCIJ, para.9.
- 111 JS7, page 5.
- 112 JS2, BCU and HKCIJ, JS7, page 5HKCIJ, para.9.
- 113 JS7, page 5.
- 114 JS7, page 6.
- 115 JS2, para.20, JS7 page 4.
- 116 JS7, page 4.
- 117 JS7, page 5.
- 118 JS7, page 6.
- 119 JS2, para.23.
- 120 JS2, para.23.
- 121 JS2, para.23.
- 122 JS7, page 7.
- 123 JS2, para.23.
- 124 JS7.
- 125 JS7, page 7.
- 126 JS7, page 7.
- 127 JS7, page 7.
- 128 JS7, page 6, AI, page 5.
- 129 AI, page 5, JS7, page 7.
- 130 For relevant recommendations see A/HRC/33/14, paras. 107.75, 107.77, 107.78, 107.79, 107.85, 107.76, 107.76, 107.80, 107.81, 107.82, 107.83, 107.84.

- 131 JS2, para.27.
- 132 JS2, para.26 and 27.
- 133 JS2, para.28.
- 134 JS8, page 8.
- 135 JS2, para.28.
- 136 JS2, para.31.
- 137 HRW, page 6.
- 138 HRW, page 6.
- 139 JS5, pp. 2–3.
- 140 JS7, page 9.
- 141 HRW, page 6.
- 142 JS8, page 7.
- 143 HRW, page 6.
- 144 JS8, page 9.
- 145 For relevant recommendations see, A/HRC/33/14, paras. 107.23, 107.24, 107.26, 107.27, 107.28, 107.29, 107.30, 107.31, 107.22, 109.31, 108.3, 107.20, 109.50, 107.21, 107.25, 107.33, 107.35, 107.36, 107.37, 107.38, 107.39, 107.41, 107.42, 107.43, 107.40, 107.44, 107.41, 109.41, 109.40, 107.46, 107.48, 107.45, 109.54, 109.55, 109.56, 109.57, 109.52, 109.53.
- 146 AI, para.24, JS10 page 2, JS6, para.42, HKCIJ, para.9, 11, 17, 2.
- 147 JS7, page 8.
- 148 JS6, para.23, JS6, para.30.
- 149 JS6, para. 14 and 30. See also JS7, p. 8.
- 150 JS7, page 7.
- 151 JS7, page 9.
- 152 JS7, page 9.
- 153 JS10, page 10. See also AI, para.4.
- 154 JS10, page 4.
- 155 JS10, page 5.
- 156 JS10, page 5.
- 157 JS7, page 9.
- 158 AI, page 6, JS10, page 5.
- 159 JS7, page 9.
- 160 HRW, page 5.
- 161 HRW, p. 4.
- 162 HRW, page 4, ECLJ, para.17, JS2, para.9, JS7, page 6–8.
- 163 AI, para.24, JS10 page 2, HKCIJ, para.9, 11, 17, 20; JS6, para.42.
- 164 JS10, page 2, HKCIJ, para.24.
- 165 HKCIJ, para.25.
- 166 JS10, page 5.
- 167 HRW, page 4.
- 168 AI, page 6.
- 169 HKCIJ, para.26.
- 170 HKCIJ, para.26, JS10, page 5.
- 171 HKCIJ, para.26.
- 172 ECLJ, para.14.
- 173 ECLJ, para.17.
- 174 JS8, page 9.
- 175 JS7, page 7.
- 176 For relevant recommendations see A/HRC/33/14, paras. 107.54, 107.87, 107.88, 107.54.
- 177 JS8, page 6.
- 178 JS8, page 9.
- 179 HKCIJ, para.21.
- 180 JS6, para.43.
- 181 JS8, page 9.
- 182 JS6, para.35.
- 183 JS6, para.46.

- ¹⁸⁴ For relevant recommendations see A/HRC/33/14, paras. 107.87, 107.88.
¹⁸⁵ JS7, page 6.
¹⁸⁶ JS7, para.7.
¹⁸⁷ JS6, paras. 32–33.
¹⁸⁸ JS6, para.18.
¹⁸⁹ JS6, para.19.
¹⁹⁰ JS6, paras. 20–21.
¹⁹¹ JS6, para.46.
¹⁹² JS6, para.46.
¹⁹³ JS8, page 9.
¹⁹⁴ JS6, para.46.
-