



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сороковая сессия
24 января — 4 февраля 2022 года

Подборка информации по Гаити

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций отметил, что ратификация Гаити Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, которую Гаити согласилась осуществить в контексте своего предыдущего универсального периодического обзора, все еще не завершена³.

3. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что Гаити не подписала и не ратифицировала международную Конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁴.

4. Страновая группа Организации Объединенных Наций также отметила, что ратифицированный Гаити в сентябре 2014 года Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и порнографии, осуществляется с трудом, в то время как Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, устанавливающий процедуру представления сообщений, до сих пор не был ратифицирован⁵.

5. По данным страновой группы Организации Объединенных Наций, Гаити с 2016 года не предприняла никаких мер (заявления или протоколы), позволяющих осуществлять процедуру представления индивидуальных сообщений, за исключением



Конвенции о правах инвалидов, к Факультативному протоколу к которому Гаити присоединилась в 2009 году⁶.

6. Что касается конвенций Международной организации труда, то Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что Гаити подписала, но не ратифицировала Конвенцию 1949 года о трудящихся-мигрантах (пересмотренная) (№ 97), Конвенцию 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143) и Конвенцию 2011 года о домашних работниках (№ 189)⁷.

7. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) подчеркнула, что следует призвать Гаити завершить ратификацию Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования и уведомить ЮНЕСКО о ратификации, а также регулярно представлять доклады об осуществлении документов ЮНЕСКО и, в частности, Рекомендации о борьбе с дискриминацией в области образования⁸.

III. Национальные рамки защиты прав человека⁹

8. Генеральный секретарь отметил, что убийство президента Жовенеля Моиза в июле 2021 года еще больше усугубило институциональную слабость Гаити и обнажило последствия отсутствия полноценно функционирующего парламента и судебной власти. В сложившейся ситуации гаитянским заинтересованным сторонам крайне необходимо принять участие в предметных обсуждениях по вопросу о создании механизмов управления, которые могли бы устранить коренные причины нестабильности в стране, обеспечив при этом защиту прав человека¹⁰.

9. Генеральный секретарь настоятельно призвал правительство принять национальный план действий по правам человека на 2019–2021 годы, который находится на рассмотрении с 2019 года, и поддержать создание самостоятельного странового отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гаити для обеспечения постоянного сотрудничества с государственными органами по вопросам прав человека¹¹. Национальный план действий по правам человека все еще ожидает утверждения исполнительной властью¹².

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹³

10. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что Гаити не имеет ни конкретной политики, ни стратегии по борьбе с преступлениями на почве ненависти, насилием, ксенофобией и дискриминацией¹⁴.

11. В 2016 году прокуратура запретила лесбиянкам, геям, бисексуалам, трансгендерам, квирам и интерсексам организовывать общественные мероприятия после объявления фестиваля в Порт-о-Пренсе. В 2017 году проект закона, вносящего поправки в положения Гражданского кодекса, касающиеся брака и семьи, который ущемляет практику гомосексуализма, был принят Сенатом. В 2019 году организация КУРАЖ задокументировала бездействие судебных органов в отношении угроз в адрес лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квириков и интерсексов. В докладе упоминается несколько случаев убийств, по которым судебные расследования не были доведены до конца¹⁵.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека¹⁶

12. Генеральный секретарь отметил, что Гаити по-прежнему весьма уязвима к опасным природным явлениям, хотя такие явления становятся бедствиями только тогда, когда не принимаются меры по смягчению их воздействия. Землетрясение в августе 2021 года стало ярким напоминанием о том, что Гаити необходимо в долгосрочной перспективе уделять приоритетное внимание снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата¹⁷.

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что сеющие смерть и разруху природные явления, которым регулярно подвергается страна, усугубляются страдающей изъятиями пространственно-территориальной планировкой, характеризующейся, в частности, ненадлежащим использованием и неадекватным управлением пространством. Восстановление окружающей среды, охрана природных экосистем и принятие мер по адаптации к изменению климата, включая благоустройство территории, являются важнейшими условиями обеспечения устойчивого национального развития в Гаити¹⁸.

14. Страновая группа Организации Объединенных Наций также отметила, что, согласно Программе ООН по окружающей среде, для того чтобы противостоять природным катастрофам, Гаити должна пересмотреть свой экономический, социальный и политический подход к окружающей среде, снизить свою уязвимость к природным катастрофам, инвестируя в природосберегающие подходы, перейти на multidisciplinary подход к управлению, в значительной степени пронизывающий весь комплекс решений, а также срочно наладить связи и синергизм между планами и секторами, сосредоточив свои инвестиции на общих целях¹⁹.

15. Генеральный секретарь отметил, что правительству еще предстоит разработать и принять новую антикоррупционную стратегию²⁰.

16. Он также отметил, что масштабы утечки финансовых средств из-за отмывания денег таковы, что в своем докладе от июня 2021 года Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег включила Гаити в список стран, за которыми ведется усиленный контроль²¹.

17. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что 8 мая 2017 года Парламент проголосовал за закон об организации и функционировании Центрального управления финансовых расследований, учреждения, призванного бороться с коррупцией, который, однако, предоставил Президенту Республики все полномочия для назначения своего генерального директора. Это положение поднимает вопрос о независимости по отношению к исполнительной власти. Циркулируют утверждения о том, что это учреждение серьезно замедлило ход всех расследований, которые должны были проводиться в связи с делами об отмывании средств, в частности с делами о неправомерном использовании средств компании PetroCaribe²². По этому знаковому делу, расследование которого началось в 2018 году, не было принято никакого судебного решения, и ни один из фигурантов этого дела еще не был допрошен, все они пользуются свободой передвижения²³.

V. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность²⁴

18. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что с 2016 года в Лилавуа (октябрь 2017 года), Гран-Равине (ноябрь 2017 года), Ля-Салине (ноябрь 2018 года), Бель-Эре (ноябрь 2019, 2020 и 2021 годов) и Мартиссане (2021 год) имели место серьезные нарушения прав человека, включавшие в себя казни без надлежащего судебного разбирательства, которые были совершены сотрудниками национальной полиции Гаити. В большинстве случаев против этих сотрудников не были возбуждены дела. Что касается торговли людей, то безнаказанность преступников остается весьма острой проблемой, поскольку в 2021 году было

выявлено меньше жертв, проведено меньше расследований и арестов, и не было вынесено ни одного обвинительного приговора²⁵.

19. Генеральный секретарь напомнил, что ранним утром 7 июля 2021 года страна была разбужена шокирующей новостью о том, что президент Моиз был убит в ходе нападения на его частную резиденцию в Песьонвиле (Западный департамент), в ходе которого была также тяжело ранена его супруга. По состоянию на сентябрь 2021 года за предполагаемое участие в убийстве арестованы 44 подозреваемых, в том числе 20 сотрудников гаитянской полиции и несколько иностранных граждан, а другие лица разыскиваются для допроса. Несмотря на оперативное начало нескольких расследований и оказание помощи со стороны международных партнеров, обстоятельства насильственной смерти президента Моиза остаются неясными, а дальнейшее расследование осложняется предполагаемым транснациональным характером преступления²⁶.

20. Генеральный секретарь отметил, что за убийством президента последовала серия угроз в адрес государственных служащих и средств массовой информации. Два секретаря суда и один мировой судья сообщили о том, что им угрожали расправой, принуждая их внести изменения в официальные документы, касающиеся расследования убийства²⁷. Кроме того, в течение нескольких дней после убийства физическим нападениям и словесным оскорблениям подверглись информационное агентство и журналисты, которые, как считается, были критически настроены по отношению к покойному президенту²⁸.

21. Генеральный секретарь также отметил, что из-за участвовавших стычек с применением насилия между бандами в южных частях столичного региона Порт-о-Пренса на долю Западного департамента в период с мая по август 2021 года по-прежнему приходилось около 75 % серьезных преступлений и гражданских беспорядков. Было зарегистрировано 549 случаев умышленных убийств, что на 5 % больше, чем в предыдущий период. Аналогичным образом, в 2021 году продолжило расти число похищений: за первые восемь месяцев 2021 года в полицию поступило 328 сообщений, тогда как в течение всего 2020 года было зарегистрировано 234 случая²⁹.

22. Генеральный секретарь далее отметил, что ухудшение обстановки в плане безопасности и в столичном регионе Порт-о-Пренса требует принятия немедленных мер по исправлению ситуации. Ключевое значение для эффективной координации и реализации инициатив, направленных на укрепление общественной безопасности, имеет возобновление участия на высоком уровне правительства при более активной поддержке национальной полиции Гаити. Вместе с тем перегруженные и не располагающие достаточными ресурсами полицейские силы сами по себе не могут решить проблемы Гаити в области безопасности. Исходя из этого Генеральный секретарь настоятельно призвал правительство не только проследить за тем, чтобы полиция продолжала реформировать свою организационную структуру и порядок работы согласно современным принципам и стандартам полицейской деятельности, но и бороться с политическим покровительством вооруженных банд, а также разрабатывать и внедрять более целостный подход к решению проблемы насилия со стороны банд³⁰.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права³¹

23. В одном недавнем докладе Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити и Управление Верховного комиссара ООН по правам человека указали, что заключенные в Гаити часто проводят годы в бесчеловечных условиях и часто подвергаются жестокому обращению и пыткам, во многих случаях еще в ожидании суда. Оба органа имеют документальные подтверждения условий содержания под стражей и обращения с заключенными. Они призвали к срочному поиску решений проблем условий содержания под стражей и большого числа людей, находящихся в предварительном заключении. Они отметили, что чрезмерное использование досудебного содержания под стражей в сочетании с ограниченными возможностями судебной системы по оперативному рассмотрению уголовных дел

привело к задержкам с рассмотрением дел в суде и, как следствие, к переполненности мест содержания под стражей³².

24. В том же докладе отмечается, что в некоторых случаях до 60 человек теснятся в помещениях площадью всего 20 квадратных метров, в результате чего они не могут даже лечь на пол, чтобы поспать. Некоторые камеры не имеют окон, в результате чего заключенные часами находятся в темноте; а отсутствие уборных вынуждает заключенных справлять нужду в ведра. Кроме того, заключенных часто держат в камерах безвыходно почти 24 часа в сутки либо из-за отсутствия прогулочного двора, либо в качестве меры безопасности. В большинстве центров содержания под стражей заключенные не имеют доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию и лекарствам, что ставит их под угрозу в случае возникновения экстренной медицинской ситуации и заставляет полагаться на помощь членов семьи. Жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение регулярно применяется в качестве дисциплинарной меры во всех посещенных тюрьмах, в том числе в отношении детей³³.

25. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что доступ к питанию, питьевой воде и медицинским услугам крайне ограничен из-за нерегулярного и недостаточного снабжения, что является причиной повышенного риска распространения коронавирусной инфекции (COVID-19). Малообеспеченные заключенные в большей степени страдают от плохих условий содержания, так как их семьи не в состоянии обеспечить их питанием, водой и медикаментами. Малочисленный штат сотрудников, отвечающих за обеспечение управления, безопасности и благополучия заключенных, является одним из факторов, способствующих многочисленным мятежам³⁴.

26. Генеральный секретарь отметил, что показатель досудебного содержания под стражей в Гаити остается одним из самых высоких в мире, что продолжает усугублять проблему переполненности тюрем. По состоянию на 1 сентября 2021 года в стране под стражей находились 11 253 человека, включая 409 женщин, 232 мальчика и 26 девочек, из которых 9216 человек (82 %) ожидали суда. В тюрьмах было зафиксировано несколько случаев беспорядков. После убийства президента были зарегистрированы попытки мятежа. Попытка побега из тюрьмы в Мирбале привела к гибели трех заключенных и одного сотрудника тюрьмы. В ходе этого инцидента четыре заключенных и один сотрудник тюрьмы получили ранения, а одна женщина-заключенная подверглась изнасилованию. 1 сентября 11 заключенных сбежали из тюрьмы в Пти-Гоаве. В последующие дни четверо были убиты, а пятеро повторно арестованы полицией³⁵.

27. Генеральный секретарь также отметил, что в результате мандатарии специальных процедур Совета по правам человека дважды в 2021 году выражали обеспокоенность по поводу ситуации с безопасностью в стране и по поводу безнаказанности, с которой банды запугивают правозащитников³⁶.

28. Генеральный секретарь далее отметил, что виновные в нашедших убийствах в Гран-Равине (2017 год), Ля-Салине (2018 год) и Бель-Эре (2019 год) остаются безнаказанными, поскольку власти не предприняли никаких шагов для содействия проведению этих расследований. Необъяснимые задержки с принятием решения по поданному 11 сентября 2019 года заявлению об отводе следственного судьи, ведущего дело об убийствах в Ля-Салине, продолжали препятствовать достижению прогресса в расследовании этого дела. Тем временем Джимми Шеризье, лидер объединения банд «Группа девяти» и главный подозреваемый в убийствах в Ла-Салине и Бель-Эре, продолжает скрываться от правосудия несмотря на то, что он часто появляется на публике и подстрекает своих последователей к насилию, о чем свидетельствуют недавние события в районе Порт-о-Пренса Пон-Руж, произошедшие 26 июля³⁷.

29. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что серьезное замедление и даже приостановка деятельности судебных органов в период с 2018 года усугубили ситуацию с длительным досудебным содержанием под стражей, которая остается крайне сложной, поскольку доля лиц, содержащихся под стражей до суда, составила 82 % по состоянию на конец июня 2021 года, и способствовали крайней переполненности учреждений системы исполнения наказаний. Малообеспеченные

заклученные в большей степени подвержены риску длительного досудебного содержания под стражей по причине, как утверждается, коррумпированности судебной системы, которая отдает предпочтение лицам, имеющим больше средств³⁸.

30. Согласно Страновой группе Организации Объединенных Наций, с 2018 года забастовки судей и секретарей суда, политические и технические разногласия, кризис, связанный с пандемией COVID-19 в 2020 и 2021 годах и активность вооруженных банд в южной части региона Порт-о-Пренса серьезно затрудняли нормальное функционирование системы правосудия, лишая участников судебного процесса права на справедливое судебное разбирательство без задержек как по уголовным, так и в гражданским делам. Некоторые судебные органы не проводили слушания по уголовным делам в течение трех лет³⁹.

31. Страновая группа Организации Объединенных Наций добавила, что ассигнования на правосудие, составляющие менее 9 % национального бюджета на 2021 год, не позволяют покрыть расходы на функционирование судебной системы⁴⁰.

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций также указала, что по состоянию на 26 января 2021 года были продлены полномочия только 12 судей из 40, включенных в список, представленный исполнительной власти. Оппозиция подвергла критике решения о продлении полномочий как обусловленные политическими симпатиями и заинтересованностью в определенных делах. Была приостановлена работа Кассационного суда, трое судей которого были отправлены в отставку 9 февраля 2021 года исполнительной властью, которая 12 февраля произвела назначение их преемников. Решение об отставке было принято сразу же после попытки государственного переворота 7 февраля 2021 года⁴¹.

33. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека заявило, что 7 февраля 2021 года один судья Верховного суда и еще как минимум 22 человека были задержаны при обстоятельствах, которые могут быть равносильны незаконному или произвольному задержанию и заключению под стражу. Судья был освобожден, но другие 17 человек остались в предварительном заключении. Кроме того, трое судей Верховного суда, включая задержанного, были вынуждены уйти в отставку и позже были заменены, как представляется, с нарушением процедуры. В ответ на это сотрудники системы правосудия начали бессрочную забастовку в понедельник, 15 февраля. Эти события вызвали обеспокоенность по поводу независимости судебных органов и еще больше подорвали принцип разделения властей в Гаити. Соблюдение верховенства закона и системы сдержек и противовесов во все времена имело первостепенное значение, но оно приобрело еще более важное значение ввиду растущей политической напряженности и все более активного выражения несогласия в форме демонстраций⁴².

34. Генеральный секретарь отметил, что в результате того, что до 3 июля 2021 года не были официально назначены недавно избранные члены Высшего совета правосудия, ситуация в судебной системе еще больше ухудшилась. Несколько ассоциаций судей выразили обеспокоенность по поводу возникшего после смерти главы Кассационного суда в июне 2021 года и убийства президента Моиза в июле 2021 года институционального вакуума, отметив риск полного коллапса судебной системы, поскольку новым членам Высшего совета предстояло быть официально назначенными президентским указом и впоследствии принять присягу⁴³.

35. Генеральный секретарь также отметил, что крайне важным условием обеспечения системы правосудия Гаити дополнительными инструментами для решения хронических проблем длительного досудебного содержания под стражей и переполненности тюрем остается неизменная приверженность реформированию уголовного и уголовно-процессуального кодексов. В этом отношении ключевое значение для расширения доступа к правосудию и создания условий для ускоренного рассмотрения дел, связанных с предварительным заключением, будет иметь оперативное начало работы Коллегии Совета по юридической помощи и открытие всех 11 децентрализованных отделений по оказанию юридической помощи. Генеральный секретарь настоятельно призвал национальные органы власти помочь администрации пенитенциарных учреждений принять конкретные меры для

улучшения снабжения тюрем предметами первой необходимости, а также для предотвращения актов пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания виновных⁴⁴.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁴⁵

36. Генеральный секретарь отметил, что отсутствие единого мнения по поводу референдума, землетрясение и оспаривание легитимности избирательного совета, а также намерение правительства изменить состав этого совета по заключении политического соглашения продолжали препятствовать прогрессу в деле подготовки к выборам. В середине июня протесты против референдума сорвали занятия по подготовке сотрудников избирательных комиссий⁴⁶.

37. Генеральный секретарь также отметил, что несколько журналистов, правозащитников, политических активистов и других граждан либо подверглись преследованиям по причине своей профессиональной или гражданской деятельности, либо просто попали под перекрестный огонь в ходе стычек с применением насилия между бандами. В целом, в период с 1 июня по 31 августа 2020 года нападениям, угрозам или запугиванию подверглись 20 правозащитников, журналистов и работников органов правосудия (15 мужчин и 5 женщин). Хотя в подавляющем большинстве случаев ответственность за угрозы в адрес правозащитников и журналистов возлагалась на членов банд, власти до сих пор не приняли надлежащих мер для обеспечения безопасности граждан⁴⁷.

38. По данным Страновой группы Организации Объединенных Наций, с начала 2018 года были отмечены рост числа нападений на адвокатов, журналистов и правозащитников и их убийств, а также несомненное сокращение гражданского пространства. За период с 1 января по 31 июля 2021 года было зафиксировано 30 инцидентов, представляющих собой нападения, угрозы или запугивания в отношении правозащитников, журналистов и сотрудников органов правосудия, и органы власти не обеспечивали им никакой защиты, даже в случае подачи жалоб⁴⁸.

39. ЮНЕСКО отметила, что в стране существует государственная монополия на телекоммуникационные услуги, регулируемые Национальным советом по телекоммуникациям, который находится в ведении Министерства общественных работ, транспорта и коммуникаций. Миссия Совета определена в декрете о вещании 1977 года. В Гаити не существует совета по делам прессы⁴⁹.

40. ЮНЕСКО рекомендовала Гаити декриминализировать диффамацию и включить ее в Гражданский кодекс в соответствии с международными нормами. Она призвала Гаити усилить конституционную защиту свободы информации путем принятия закона о свободе информации, соответствующего международным стандартам. Она рекомендовала Гаити продолжить расследование всех нераскрытых дел об убийствах журналистов и представить ЮНЕСКО доклад о ходе рассмотрения дел в суде. Правительство, возможно, пожелает рассмотреть возможность использования Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности в качестве средства укрепления защиты журналистов и свободы выражения мнений⁵⁰.

C. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на достаточный жизненный уровень⁵¹

41. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что прогресс в области обеспечения доступа к услугам является медленным: доступ к питьевой воде увеличился не более чем на 2 %, а открытая дефекация сократилась не более чем на 4 % за пять лет. Кроме того, 24 % населения не имеют доступа к более качественным услугам в области водоснабжения, а 18 % населения практикуют открытую дефекацию⁵².

2. Право на здоровье⁵³

42. Генеральный секретарь отметил, что последний подтвержденный случай холеры был выявлен в январе 2019 года. По состоянию на сентябрь Министерство здравоохранения и народонаселения сообщило о десяти предполагаемых случаях заболевания за 2021 год, однако во всех случаях результаты анализов были отрицательными. За исключением периода, когда эпидемиологический надзор за холерой был ослаблен из-за пандемии COVID-19, в Гаити не было выявлено ни одного подтвержденного случая заболевания в течение примерно двух с половиной лет. Эта динамика свидетельствует об эффективности Национального плана по ликвидации холеры в Гаити на 2013–2022 годы, разработанного и реализуемого Министерством здравоохранения при поддержке партнеров⁵⁴.

43. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, несмотря на пандемию COVID-19, расходы на здравоохранение по-прежнему остаются ниже 15 %, предусмотренных Абуджийской декларацией о борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и другими связанными с ними инфекционными заболеваниями 2001 года, и составляют 4,1 % национального бюджета на период 2020–2021 годов. Отсутствие системы страхования на случай болезни является важным фактором ухудшения состояния здоровья уязвимых групп населения и значительным препятствием к доступу к услугам. Коэффициент пользования медицинскими услугами, стабилизировавшийся на уровне 31 % в период 2015–2017 годов, начал снижаться с начала 2018 года (29 %) и достиг 21,4 % в 2019 году⁵⁵.

44. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека указали, что, хотя первоначальное распространение COVID-19 в Гаити было ограниченным, число случаев заболевания быстро росло по всей стране, в том числе среди заключенных. В течение нескольких недель примерно в мае 2021 года было выявлено более 500 заключенных в Национальном пенитенциарном учреждении в Порт-о-Пренсе, которые страдали лихорадкой, диареей и другими симптомами COVID-19, а 16 заключенных скончались от осложнений. Отсутствие надлежащей стратегии тестирования лиц, лишенных свободы, не позволило властям и другим сторонам определить истинный уровень заражения COVID-19 в тюрьмах⁵⁶.

3. Право на образование⁵⁷

45. ЮНЕСКО отметила, что законодательные положения, касающиеся бесплатного начального и среднего образования, недостаточно четко прописаны для решения задачи 4.1 Целей в области устойчивого развития или задачи Рамочной программы действий «Образование-2030», направленной на обеспечение 12-летнего бесплатного качественного начального и среднего образования⁵⁸.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁵⁹

46. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что учебно-просветительские мероприятия по вопросам прав человека, недискриминации, а также гендерным вопросам являются многочисленными, но не обязательно сопровождаются реальной стратегией борьбы со стереотипами⁶⁰.

47. По данным Страновой группы Организации Объединенных Наций, несмотря на установленную для женщин квоту в размере 30 % на всех уровнях государственной власти, лишь 2,7 % мест в парламенте занимают женщины. Одна женщина была назначена на должность генерального директора Национального совета по оказанию правовой помощи, и пять женщин вошли в состав Временного избирательного совета, который состоит из девяти членов⁶¹.

48. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Гаити включить положения о правах женщин и девочек с инвалидностью в законодательство по вопросам гендерного равенства, а также в законы и стратегии по вопросам инвалидности и

проводить среди населения информационно-просветительские кампании по борьбе со стереотипными представлениями, предрассудками и заблуждениями в отношении женщин и девочек с инвалидностью⁶².

49. Тот же Комитет настоятельно призвал Гаити внести в Национальную политику по вопросам равенства женщин и мужчин поправки с целью включения в ее охват женщин и девочек с инвалидностью и создания механизма для последующего взаимодействия между Министерством по положению и правам женщин и организациями женщин-инвалидов; и принять стратегию, направленную на содействие расширению прав и возможностей женщин и девочек с инвалидностью, и обеспечивать проведение консультаций с представляющими их организациями, а также их участие в разработке и осуществлении мер политики, затрагивающих их интересы⁶³.

50. Тот же Комитет настоятельно призвал Гаити выделить достаточные ресурсы для поддержки родителей и семей с детьми с инвалидностью, особенно матерей-одиночек, обеспечить равный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, как указано в задаче 3.7 Целей в области устойчивого развития, и предоставлять информацию и обеспечивать просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав и планирования семьи для лиц с инвалидностью в доступных форматах⁶⁴.

2. Дети⁶⁵

51. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что Кодекс о защите ребенка не принят до сих пор. Тем не менее новый Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс учитывают некоторые положения, изначально предусмотренные Кодексом о защите детей, в частности в отношении сексуального насилия (за исключением возраста сексуального согласия, который в Кодексе о защите детей предлагалось установить с 16 лет). Определение понятия «защита детей», содержащееся в Национальной стратегии защиты детей на период 2015–2020 годов, является ограничительным, а меры по обеспечению ухода за детьми, пострадавшими от насилия в семье, остаются недостаточными⁶⁶.

52. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в Гаити существует большое число безнадзорных детей в столице и некоторых провинциальных городах, в то время как возможности приютов, занимающихся интеграцией этих детей, остаются ограниченными⁶⁷.

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций также сообщила, что в 2021 году был проведен многомерный анализ бедности детей. Девять из десяти детей в возрасте до 18 лет страдали от по меньшей мере трех форм лишений одновременно и считались бедными; заметное различие было выявлено между городским (84,3 %) и сельским (93 %) населением⁶⁸.

54. ЮНЕСКО отметила, что декрет 1984 года, обновивший Трудовой кодекс 1981 года, не дает четких гарантий запрета всех форм труда для несовершеннолетних в возрасте до 15 лет; он касается только секторов промышленности, сельского хозяйства и торговли (статья 335). По мнению ЮНЕСКО, поскольку детский труд вступает в противоречие с обязательным образованием, тот факт, что в Трудовом кодексе не установлен абсолютный минимальный возраст для допуска к работе, способен отрицательно сказаться на праве на образование⁶⁹.

55. ЮНЕСКО также отметила, что национальное законодательство не гарантирует одинаковую защиту для девочек и мальчиков. Согласно статье 133 Гражданского кодекса 1982 года, девушки могут вступать в брак с 15 лет (с согласия родителей), в то время как юноши не могут вступать в брак до 18 лет. Кроме того, президент может разрешить исключения из соответствующего установленного законом возраста, при этом абсолютный минимальный возраст не указан⁷⁰.

3. Лица с инвалидностью⁷¹

56. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Гаити в явной форме запретить дискриминацию по признаку инвалидности в национальном законодательстве; включить положение о квалификации отказа в предоставлении разумного приспособления в качестве одной из форм дискриминации по признаку инвалидности; признать межсекторальные и множественные формы дискриминации, основанные, в частности, на признаках пола, гендерной принадлежности, возраста, инвалидности, национального происхождения, этнической принадлежности и иммиграционного статуса; и ввести эффективные меры по возмещению ущерба и компенсации⁷².

57. Тот же Комитет рекомендовал Гаити запретить в отношении совершеннолетних и несовершеннолетних лиц с инвалидностью, в частности лиц, находящихся в центрах длительного пребывания интернатного типа или частных приютах или иным образом лишенных свободы, все виды принудительной практики, включая физическое принуждение и изоляцию. Он также рекомендовал создать независимый механизм мониторинга интернатов для людей с инвалидностью, в том числе центров для детей с инвалидностью и частных приютов, для предупреждения действий, которые могут быть квалифицированы как пытки или другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, и для защиты от таких действий⁷³.

4. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица

58. Генеральный секретарь отметил, что от непрекращающегося насилия со стороны банд в Порт-о-Пренсе пострадали 1,5 млн человек, 1,1 млн из которых нуждаются в помощи, а тысячи людей стали вынужденными переселенцами⁷⁴.

59. Международная организация по миграции, УВКБ ООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека отметили, что Гаити продолжает сталкиваться с эскалацией насилия и отсутствием безопасности, и только летом 2021 года в столице Порт-о-Пренс внутренне перемещенными лицами стали не менее 19 000 человек. Более 20 % девочек и мальчиков стали жертвами сексуального насилия. Кроме того, почти 24 процента населения, включая 12,9 % детей, живут за чертой крайней бедности, установленной на уровне 1,23 долл. США в день. Около 4,4 млн человек, или почти 46 % населения, столкнулись с острым отсутствием продовольственной безопасности, включая 1,2 млн человек, которые находятся в чрезвычайной ситуации, и 3,2 млн человек, которые находятся в критическом положении с точки зрения отсутствия продовольственной безопасности. По оценкам, 217 000 детей страдают от умеренной и тяжелой форм острой недостаточности питания⁷⁵.

60. УВКБ ООН заявило, что Гаити не принимало законов о предоставлении убежища с момента ратификации Конвенции о статусе беженцев в 1984 году. Гаити является в основном страной транзита, поэтому на острове находится лишь небольшое число просителей убежища. В свете пограничного режима в третьих странах, в некоторых случаях у просителей убежища может не быть другого выбора, кроме как просить убежища в Гаити. Без наличия законодательной базы по процедурам предоставления убежища или определения статуса беженца лица, нуждающиеся в международной защите, могут быть неадекватно идентифицированы и подвергаться серьезному риску криминализации, произвольного или бессрочного содержания под стражей и/или высылки или принудительного возвращения. Правительство проявило понимание и признало необходимость принятия законодательной базы по вопросам убежища; однако из-за политической нестабильности законодательная база еще не принята⁷⁶.

5. Лица без гражданства

61. УВКБ ООН подчеркнуло, что крайне важно, чтобы новый парламент принял законопроект о гражданстве. Принятие законопроекта также будет способствовать выполнению обязательств государства по статьям 2, 16, 24 и 26 Международного пакта

о гражданских и политических правах, а также соблюдению замечаний общего порядка № 15 (1986), № 17 (1989) и № 18 (1989) Комитета по правам человека. Хотя законопроект о гражданстве был передан в парламент в 2017 году, он еще не был поставлен на голосование в обеих палатах. Законодательство страны предусматривает гражданство для детей, рожденных от родителей, имеющих гаитянское гражданство, которые не отказались от своего гражданства, имеют африканское происхождение и соответствующие документы о регистрации актов гражданского состояния. Однако, учитывая ограниченное число отделений ЗАГС в сельских общинах, а также людские и финансовые ресурсы, необходимые для получения доступа к регистрации актов гражданского состояния, значительная часть гаитян в стране по-прежнему не имеет необходимых гражданских документов для получения положительного признания гражданства. В случае детей, родившихся за пределами Гаити, закон о гаитянском гражданстве не допускает двойного гражданства, что лишает тех, кто родился с другим гражданством, права на получение гаитянского гражданства. Натурализованные граждане должны обеспечить соблюдение «всех условий и формальностей, налагаемых законом на иностранцев», что непреднамеренно приведет к тому, что они окажутся под угрозой безгражданства⁷⁷.

62. УВКБ ООН рекомендовало правительству Гаити, учитывая институциональные проблемы в системе регистрации актов гражданского состояния, особенно затрагивающие тех, кто проживает в сельской местности или за границей и не может получить доступ к регистрации актов гражданского состояния, а также недостаточные гарантии в законе о гражданстве для защиты лиц, родившихся без гражданства или получения статуса апатрида, придерживаться своих обязательств по осуществлению оперативных и административных мер для широкой последующей регистрации рождений и принять проект закона о гражданстве, находящийся на рассмотрении парламента, чтобы обеспечить соответствие существующих законов международным стандартам⁷⁸.

63. УВКБ ООН отметило, что гаитяне, проживающие за границей, в частности те, кто живет на Багамах, в Доминиканской Республике и Суринаме, а также во Французской Гвиане, на островах Теркс и Кайкос и островах Карибского бассейна, могут столкнуться с еще большим риском безгражданства. Из-за страдающей изъянами системы регистрации актов гражданского состояния многие гаитяне, покинувшие страну, сделали это без регистрации или документов. Серьезность этих рисков резко обострилась после решения Конституционного суда Доминиканской Республики, который, по сути, лишил доминиканцев гаитянского происхождения гражданства и сделал их апатридами⁷⁹.

64. УВКБ ООН рекомендовало правительству Гаити принять усовершенствованное законодательство и процедуры регистрации актов гражданского состояния, согласующиеся с законопроектом о гражданстве; способствовать выполнению президентского указа от июня 2020 года о присвоении детям уникальных национальных идентификационных номеров при выдаче свидетельства о рождении; и обеспечить, чтобы регистрация актов гражданского состояния проводилась надежным и эффективным образом, была бесплатной и доступной для всех⁸⁰.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Haiti will be available at <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/HTIndex.aspx>.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.1–115.24, 116.1–116.2 and 117.1–117.22.
- ³ S/2021/828, para. 44.
- ⁴ United Nations country team submission for the universal periodic review of Haiti, annex 2.
- ⁵ Ibid.
- ⁶ Ibid.
- ⁷ Ibid.
- ⁸ UNESCO submission for the universal periodic review of Haiti, p. 7.

- ⁹ For relevant recommendations see A/HRC/34/14, paras. 115.25–115.60, 115.127–115.140, 116.3–116.5, 117.23 and 117.29.
- ¹⁰ S/2021/828, para. 68.
- ¹¹ Ibid.
- ¹² Ibid., para. 44.
- ¹³ For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.61–115.71 and 117.24–117.28.
- ¹⁴ United Nations country team submission, p. 12.
- ¹⁵ Ibid., p. 4.
- ¹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.165–115.175.
- ¹⁷ S/2021/828, para. 60.
- ¹⁸ United Nations country team submission, p. 2.
- ¹⁹ Ibid., pp. 10–11.
- ²⁰ S/2021/828, p. 20.
- ²¹ Ibid., para. 48.
- ²² United Nations country team submission, pp. 5–6.
- ²³ Ibid., p. 6.
- ²⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.110–115.115.
- ²⁵ United Nations country team submission, p. 5.
- ²⁶ S/2021/828, paras. 3–4.
- ²⁷ Ibid., para. 39.
- ²⁸ Ibid.
- ²⁹ Ibid., para. 16.
- ³⁰ Ibid., para. 70.
- ³¹ For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.72–115.81, 115.116–115.126.
- ³² Cm. <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27240&LangID=E>.
- ³³ Ibid.
- ³⁴ United Nations country team submission, p. 6.
- ³⁵ S/2021/828, paras. 32–33.
- ³⁶ Ibid., para. 38.
- ³⁷ Ibid., para. 40.
- ³⁸ United Nations country team submission, p. 6.
- ³⁹ Ibid., p. 5.
- ⁴⁰ Ibid.
- ⁴¹ Ibid.
- ⁴² See <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=26763&LangID=E>.
- ⁴³ S/2021/828, para. 28.
- ⁴⁴ Ibid., para. 71.
- ⁴⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.141–115.144.
- ⁴⁶ S/2021/828, para. 11.
- ⁴⁷ Ibid., paras. 37–38.
- ⁴⁸ United Nations country team submission, p. 7.
- ⁴⁹ UNESCO submission, p. 3.
- ⁵⁰ Ibid., p. 8.
- ⁵¹ For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.145–115.152.
- ⁵² United Nations country team submission, p. 8.
- ⁵³ For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.153–115.155.
- ⁵⁴ S/2021/828, para. 63.
- ⁵⁵ United Nations country team submission, p. 9.
- ⁵⁶ Cm. <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27240&LangID=E>.
- ⁵⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.156–115.162.
- ⁵⁸ UNESCO submission, p. 5.
- ⁵⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.82–115.97.
- ⁶⁰ United Nations country team submission, p. 3.
- ⁶¹ Ibid.
- ⁶² CRPD/C/HTI/CO/1, пункт 11.
- ⁶³ Ibid.
- ⁶⁴ Ibid., para. 41.
- ⁶⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.98–115.109.
- ⁶⁶ United Nations country team submission, p. 4.
- ⁶⁷ Ibid.
- ⁶⁸ Ibid., p. 8.
- ⁶⁹ UNESCO submission, p. 6.
- ⁷⁰ Ibid., pp. 5–6.

⁷¹ For relevant recommendations, see A/HRC/34/14, paras. 115.162–115.163.

⁷² CRPD/C/HTI/CO/1, para. 9.

⁷³ Ibid., para. 29.

⁷⁴ S/2021/828, para. 59.

⁷⁵ См. <https://news.un.org/en/story/2021/09/1101792>.

⁷⁶ UNESCO submission for the universal periodic review of Haiti, p. 6.

⁷⁷ Ibid., p. 4.

⁷⁸ Ibid.

⁷⁹ Ibid., p. 5.

⁸⁰ Ibid., p. 6.
