



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сороковая сессия
24 января — 4 февраля 2022 года

Резюме материалов по Исландии, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой резюме материалов, направленных 13 заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора и представленных в краткой форме в связи с ограничениями в отношении количества слов.

II. Информация, представленная заинтересованными сторонами

A. Сфера международных обязательств и сотрудничество с международными механизмами и органами по правам человека²

2. Организация «Джаст этоунмент инк.» (ДЖАИ) выразила признательность за ратификацию Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в 2019 году³.

3. В совместном представлении 1 (СП1) и СП3 Исландии рекомендовано ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁴. ДЖАИ и авторы СП1 рекомендовали ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁵.

4. В СП1 Исландии рекомендовано ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений⁶.

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



5. Ассоциация жилья (АЖ) указала, что Исландия не ратифицировала факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах⁷. В СПП содержится призыв к Исландии ратифицировать Факультативный протокол⁸.

6. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия (МКЛЯО) и авторы СПЗ рекомендовали Исландии ратифицировать Договор Организации Объединенных Наций о запрещении ядерного оружия⁹.

В. Национальные рамки защиты прав человека¹⁰

7. В СПП отмечается, что Исландия приняла многочисленные рекомендации, вынесенные по итогам ее второго универсального периодического обзора, по созданию национального института по правам человека. Такое учреждение еще не создано¹¹. Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ/БДИПЧ) рекомендовало Исландии создать национальное учреждение по правам человека и обеспечить его финансовую самостоятельность, полную институциональную независимость и эффективное выполнение его обязанностей и функций¹².

8. Авторы СПП повторили рекомендацию о сохранении при пересмотре Конституции всех положений о правах человека, которую Исландия приняла в ходе первого универсального периодического обзора, и призвали Исландию обеспечить ее выполнение¹³.

С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Сквозные вопросы

Равенство и недискриминация¹⁴

9. Авторы СПП, ДЖАИ и Европейская комиссия против расизма и нетерпимости Совета Европы (ЕКРН-СЕ) отметили принятие в 2018 году Закона о равном обращении независимо от расового и этнического происхождения и Закона о равном обращении на рынке труда¹⁵. ЕКРН-СЕ отметила, что ни один из этих двух законов не включает охраняемые основания приобретения гражданства¹⁶.

10. ЕКРН-СЕ подчеркнула, что Закон о равном обращении на рынке труда регулирует вопросы равного обращения со всеми людьми в сфере занятости и охватывает такие аспекты, как расовое или этническое происхождение, религия, инвалидность, пониженная трудоспособность, возраст, сексуальная ориентация, гендерная идентичность, сексуальные характеристики и гендерное самовыражение. ЕКРН-СЕ приветствовала широкую сферу применения этого закона¹⁷.

11. ЕКРН-СЕ указала, что Закон о равном обращении независимо от расового и этнического происхождения предусматривает равное обращение с людьми в области социальной защиты, включая социальное обеспечение и здравоохранение, социальные преимущества, образование, доступ к товарам и услугам для населения и их предоставление, включая жилье. Перечисленные основания включают только расовое или этническое происхождение. ЕКРН-СЕ отметила, что Закон обязывает правительство до 1 сентября 2019 года представить законопроект, расширяющий сферу его действия путем включения дополнительных оснований: религии, инвалидности, сниженной трудоспособности, возраста, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерной характеристики и гендерного самовыражения. К сожалению, это требование еще не выполнено. ЕКРН-СЕ призвала власти продолжить работу над расширением сферы действия Закона, что позволит обеспечить наличие в Исландии прогрессивного и всеобъемлющего антидискриминационного законодательства¹⁸.

12. В СП1 правительству было рекомендовано провести информационно-просветительскую кампанию по антидискриминационному законодательству и имеющимся средствам правовой защиты¹⁹.

13. ДЖАИ сообщила, что в Исландии в последние годы наблюдается рост расистских высказываний²⁰.

14. Авторы СП1 отметили рекомендации, вынесенные по итогам второго универсального периодического обзора, о введении положения уголовного законодательства, в котором расистские мотивы преступления прямо рассматриваются как отягчающее обстоятельство. Авторы СП1 сообщили, что весной 2021 года парламент не одобрил поправки к Общему уголовному кодексу, в которых расистские мотивы квалифицируются в качестве отягчающего обстоятельства²¹.

15. В СП4 было указано, что исландские законы защищают лиц от дискриминации по признаку гендерной идентичности и самовыражения. Однако авторы СП4 подчеркнули необходимость дополнительных усилий по обеспечению защиты прав женщин и гендерных меньшинств. Авторы СП4 рекомендовали Исландии обеспечить полное выполнение законов и нормативных актов, отражающих реальное положение различных полов и то, как гендерный статус влияет на качество жизни и защиту прав человека. Они рекомендовали Исландии выделить финансирование и ресурсы на разработку и совершенствование законодательства о равных правах гендерных меньшинств²².

Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

16. ДЖАИ заявила о высоком уровне выбросов CO₂ на душу населения в Исландии. Главным источником выбросов в Исландии являются промышленность и использование химических веществ, за ними следуют выбросы от наземного транспорта, сельского хозяйства и рыболовства. Значительная часть производства энергии в Исландии была переведена на возобновляемые источники энергии. С другой стороны, 30 процентов от общего объема выбросов CO₂ в Исландии приходится на три алюминиевых завода²³.

17. ДЖАИ заявила, что в 2020 году Исландия пересмотрела свой первоначальный план действий по климату на 2018 год, добавив в него еще 15 пунктов действий, в результате чего в настоящее время общее количество пунктов действий составляет 48. С октября 2020 года ее новый План действий в области климата направлен на снижение выбросов на 40–46 процентов к 2030 году по сравнению с уровнем 2005 года, а к 2040 году предусматривается достижение углеродной нейтральности. В 2021 году Исландия представила Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИКООН) свой новый определяемый на национальном уровне вклад (ОНУД) в виде 55-процентного сокращения к 2030 году чистых выбросов парниковых газов по сравнению с 1990 годом, что на 15 процентов больше по сравнению с ее первоначальной целью по Парижскому соглашению, предусматривавшей 40-процентное сокращение²⁴.

18. ДЖАИ высоко оценила удвоение размера взноса Исландии в Зеленый климатический фонд Организации Объединенных Наций. ДЖАИ отметила заявление Исландии об удвоении размера ее взноса до 2 млн долл. США на Саммите Организации Объединенных Наций по мерам борьбы с изменением климата 2019 года²⁵.

2. Гражданские и политические права

*Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность*²⁶

19. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия (МКЛЯО) заявила, что Исландия должна обеспечить, чтобы ядерное оружие не играло никакой роли в ее планах национальной обороны и политике безопасности. Исландия должна отказаться от размещения и потенциального применения ядерного оружия²⁷.

20. Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП-СЕ) с сожалением отметил, что, несмотря на неоднократные ранее вынесенные рекомендации, до сих пор отсутствует требование об автоматическом судебном пересмотре необходимости продолжения недобровольного содержания в психиатрической лечебнице для пациентов ни общего, ни судебно-психиатрического профиля. ЕКПП-СЕ призвал исландские власти внести изменения в соответствующее законодательство в отношении пациентов общего и судебно-психиатрического профиля; если срок недобровольного помещения в стационар не был определен (или превышает шесть месяцев), должен быть предусмотрен автоматический судебный пересмотр необходимости продолжения госпитализации через регулярные временные промежутки²⁸.

Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

21. Группа государств по борьбе с коррупцией Совета Европы (ГРЕКО-СЕ) заявила, что процесс отбора судей, назначаемых Верховным судом, все еще не отрегулирован должным образом. Например, неясно, должны ли такие должности публично объявляться, если они вакантны, и применяются ли к ним те же гарантии независимости, беспристрастности, публичности и прозрачности, что и ко всем другим судебным назначениям. Она отметила, что в настоящее время, судя по всему, идет пересмотр процедур выдвижения и назначения членов Суда по трудовым спорам²⁹.

22. Что касается прокуроров, ГРЕКО-СЕ выразила удовлетворение тем, что система была укреплена путем обеспечения большей независимости решений прокуроров и возможности обжалования таких решений. В то же время ГРЕКО-СЕ отметила, что обеспечение гарантий пребывания в должности для всех прокуроров все еще является проблемным вопросом. Министерство юстиции до сих пор не внесло никаких изменений в общие правила назначения прокуроров³⁰.

23. В 2019 году ЕКПП-СЕ сообщил, что физические условия содержания под стражей во всех посещенных тюрьмах были на высоком уровне. Что касается режима, ЕКПП-СЕ рекомендовал властям продолжать усилия по развитию возможностей трудовой деятельности и других организованных занятий для всех заключенных, в особенности для тех, кто отбывает длительные сроки заключения³¹.

24. ЕКПП-СЕ сообщил, что в посещенных тюрьмах не проводятся системное и оперативное медицинское обследование вновь прибывших заключенных, а также проверки на наличие травм и инфекционных заболеваний³².

25. Кроме того, ЕКПП-СЕ выразил обеспокоенность тем, что заключенные по-прежнему имеют крайне ограниченный доступ к психиатрической помощи и психологической поддержке. Он призвал власти принять незамедлительные меры для обеспечения того, чтобы заключенные с психическими расстройствами, нуждающиеся в стационарном психиатрическом лечении, содержались и обслуживались в соответствующих учреждениях³³.

26. ЕКПП-СЕ заявил, что употребление наркотиков остается одной из основных проблем, стоящих перед исландской пенитенциарной системой. ЕКПП-СЕ призвал власти разработать и внедрить комплексную стратегию оказания помощи заключенным с наркозависимостью, включая меры по снижению вреда³⁴.

*Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни*³⁵

27. ДЖАИ отметила, что Закон об информации был подвергнут критике по причине того, что он не обеспечивает достаточных гарантий в ситуациях, когда государственные служащие пытаются скрыть неудобную или компрометирующую информацию. В 2020 году исландский парламент принял законодательство о конфликте интересов, а также законодательство о защите лиц, сигнализирующих о нарушениях³⁶.

28. ГРЕКО-СЕ отметила принятие Закона о защите лиц, сигнализирующих о нарушениях 2020 года (Закон № 40/2020), который вступил в силу в январе 2021 года и предусматривает защиту лиц, сигнализирующих о нарушениях как в частной, так и в государственной сферах. ГРЕКО-СЕ приветствовала новый закон о защите лиц, сигнализирующих о нарушениях, однако отметила, что потребуются конкретные меры по его осуществлению на практике³⁷.

29. ДЖАИ сообщила, что избиратели в сельских округах имеют большее представительство в расчете на один голос, чем избиратели в Рейкьявике и его пригородах. Статистика парламентских выборов 2017 года показала, что если в Юго-Западном избирательном округе для получения кресла в парламенте требовалось 5350 голосов избирателей, то в Северо-Западном избирательном округе для получения места в парламенте требовалось примерно вдвое меньше голосов — 2690. ДЖАИ выразила обеспокоенность тем, что непропорциональное количество голосов может повлиять на права исландцев на участие в политическом процессе, защищенные статьями 3 и 25 Международного пакта о гражданских и политических правах³⁸.

30. В своем заключительном отчете о досрочных парламентских выборах 2017 года БДИПЧ ОБСЕ рекомендовало Исландии, в частности, создать независимый избирательный орган, уполномоченный контролировать весь избирательный процесс, кодифицировать многолетнюю практику регистрации кандидатов, согласовать сроки досрочного голосования и регистрации кандидатов, упорядочить различные процедуры голосования и обеспечить единообразное проведение выборов, а также регулировать предвыборную агитацию третьих сторон и повысить прозрачность финансирования избирательных кампаний. В 2020 году БДИПЧ ОБСЕ заявило, что ряд этих рекомендаций по-прежнему актуальны, и подтвердило свою готовность оказать поддержку властям в проведении избирательной реформы³⁹.

*Запрещение всех форм рабства*⁴⁰

31. Группа экспертов по противодействию торговле людьми Совета Европы (ГРЕТА-СЕ) отметила изменение законодательной базы, регламентирующей меры по противодействию торговле людьми в результате внесения поправок в Закон об иностранцах, которые предусматривают увеличение продолжительности периода реабилитации и размышления с шести до девяти месяцев. Жертвы торговли людьми, получившие вид на жительство, также имеют право на получение разрешения на работу⁴¹. ГРЕТА-СЕ отметила, что власти также разработали институциональную основу для борьбы с торговлей людьми⁴².

32. ГРЕТА-СЕ подчеркнула, что, несмотря на достигнутый прогресс, некоторые вопросы продолжают вызывать озабоченность, и просила власти принять дополнительные меры в ряде областей⁴³. В частности, ГРЕТА-СЕ призвала власти предпринять дальнейшие шаги в области предотвращения торговли людьми с целью трудовой эксплуатации. Она также призвала власти включить рабство, виды практики, сходные с рабством, и подневольное положение как разновидности эксплуатации в правовое определение торговли людьми⁴⁴.

33. Кроме того, ГРЕТА-СЕ настоятельно призвала Исландию дополнительно улучшить выявление жертв торговли людьми среди детей и активизировать усилия по оказанию помощи жертвам⁴⁵. Она призвала власти принять правовое положение о неприменении к жертвам торговли людьми наказания за участие в незаконной деятельности⁴⁶.

34. Авторы СПИ призвали правительство обеспечить достаточное финансирование мероприятий по борьбе с торговлей людьми и подготовить комплексный план действий по борьбе с торговлей людьми⁴⁷. ГРЕТА-СЕ сформулировала аналогичную рекомендацию⁴⁸. Авторы СПИ призвали власти устранить структурные факторы, поощряющие и закрепляющие торговлю людьми, которые включают отсутствие безопасных легальных маршрутов для беженцев и мигрантов⁴⁹.

35. ГРЕТА-СЕ отметила рост числа соответствующих специалистов, охваченных обучением по вопросам торговли на основе межведомственного подхода. Она призвала власти обеспечить дальнейшее обучение по вопросам торговли людьми для

сотрудников полиции, прокуроров и судей в целях повышения эффективности мер, принимаемых системой уголовного правосудия, по борьбе с торговлей людьми по всей стране и защиты прав жертв⁵⁰.

3. Экономические, социальные и культурные права

*Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда*⁵¹

36. Что касается разумного рабочего времени, Европейский комитет по социальным правам Совета Европы (ЕКСП-СЕ) отметил, что продолжительность рабочего времени для моряков может достигать 72 часов в неделю⁵².

37. В отношении разумного уведомления о прекращении трудовых отношений ЕКСП-СЕ отметил, что двухнедельный срок уведомления не является разумным для квалифицированных работников и трудящиеся в промышленности со стажем более шести месяцев и менее года⁵³.

38. Авторы СП1 призвали Исландию продолжить работу по искоренению гендерного разрыва в оплате труда⁵⁴.

39. ЕКСП-СЕ заявил, что наличие в коллективных договорах положений о приоритете, которые дают преимущество членам определенных профсоюзов при приеме на работу и увольнении, нарушает право не вступать в профсоюзы⁵⁵.

*Право на достаточный жизненный уровень*⁵⁶

40. Авторы СП1 отметили, что размер пенсии по старости находится ниже уровня, необходимого для реализации права на достаточный жизненный уровень. Выплаты лицам с инвалидностью меньше суммы, выплачиваемой в качестве пособия по безработице, и намного меньше минимального размера оплаты труда⁵⁷.

41. Авторы СП1 рекомендовали Исландии продолжать усилия по обеспечению того, чтобы все пенсионеры и люди с инвалидностью имели возможность обеспечить достаточный жизненный уровень путем предоставления достаточных пособий по социальному обеспечению и пенсий, а также возможностей для работы⁵⁸.

42. ЕКСП-СЕ сообщил, что ранее действовавший Закон о льготах по арендной плате был заменен Законом о жилищных льготах № 75/2016. Согласно новому закону, функции предоставления финансовой поддержки арендаторам были переданы от муниципалитетов государству. Основное изменение касается того, что базовая сумма жилищного пособия увеличивается в зависимости от размера домохозяйства независимо от возраста его членов. Таким образом, жилищная поддержка не привязана к типу семьи и стала более справедливой, чем раньше. Максимальный размер жилищного пособия может составлять 75 процентов от арендной платы, в то время как максимальный размер пособия по арендной плате в старой системе достигало только 50 процентов от арендной платы. Теперь муниципалитеты обязаны предоставлять дополнительную специальную жилищную поддержку жильцам при соблюдении определенных условий, которые устанавливает каждый муниципалитет. До введения новой системы они имели право, но не были обязаны предлагать эти специальные льготы по арендной плате⁵⁹.

Право на здоровье

43. Авторы СП4 рекомендовали Исландии улучшить сексуальное и репродуктивное здоровье и права женщин путем выделения достаточных ресурсов и разработки программ гражданского просвещения⁶⁰.

44. Международный альянс в защиту свободы (МАЗС) отметил, что в 2019 году парламент внес поправки в законы об абортх, легализующие искусственное прерывание беременности на сроке до 22 недель независимо от причины, при этом для абортх на более поздних сроках требуется одобрение двух врачей. Ранее абортх можно было делать на тех же сроках, однако врачебная комиссия должна была одобрить решение после 16-й недели беременности⁶¹. Европейский центр по вопросам права и правосудия (ЕЦПП) и авторы СП3 высказали аналогичные замечания⁶².

Ассоциация «Юнайтед фэмилиз интернэшнл» (ЮФИ) сообщила о требованиях законодательства в отношении производства аборта несовершеннолетним девушкам⁶³.

*Право на образование*⁶⁴

45. Авторы СП1 отметили, что в законах об обязательном начальном и среднем образовании предусмотрено, что каждая школа должна подготовить план приема детей, чей родной язык не является исландским. Несмотря на это требование, положения и услуги для учащихся-мигрантов и их родителей значительно различаются в разных школах. Следует отметить высокий процент детей мигрантов, бросающих школу после завершения обязательного образования⁶⁵.

46. В СП4 сообщается, что в стране мало школ, которые принимают на свои образовательные программы учащихся с особыми потребностями. Также мало учебных программ для лиц с ограниченными возможностями. Для подростков единственным доступным видом обучения является программа получения диплома о приобретении рабочей профессии или профессиональном образовании в Университете Исландии⁶⁶.

47. Авторы СП4 рекомендовали Исландии расширить возможности обучения для детей с ограниченными возможностями во всех школах и обеспечить, чтобы люди с инвалидностью не оставались без внимания и зачислялись на все академические программы по своему выбору с достаточной системой поддержки, чтобы они могли завершить эти программы, как и остальные студенты. Авторы СП4 рекомендовали выделить достаточное финансирование для удовлетворения академических потребностей и возможностей обучения лиц с ограниченными возможностями⁶⁷.

48. МАЗС отметил, что в 2020 году правительство назначило целевую группу для пересмотра учебной программы сексуального воспитания с целью улучшения полового просвещения и образования по предотвращению насилия в начальных и средних школах⁶⁸. МАЗС рекомендовал Исландии, в частности, обеспечить, чтобы программы полового просвещения были направлены на пропаганду ответственного сексуального поведения и здоровых отношений⁶⁹.

4. Права конкретных лиц или групп

*Женщины*⁷⁰

49. Авторы СП1 призвали Исландию включить в свое законодательство Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и информировать общественность о международных обязательствах Исландии в отношении гендерного равенства⁷¹.

50. Авторы СП1 настоятельно призвали правительство принять меры по искоренению гендерных стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин, в частности путем проведения информационно-просветительских кампаний и образования⁷².

51. В СП1 было отмечено, что поправки 2010 года к Закону о государственных компаниях с ограниченной ответственностью и Закону о частных компаниях с ограниченной ответственностью обязывают советы директоров компаний с 50 и более работниками установить 40-процентную квоту для женщин и мужчин. Авторы СП1 выразили обеспокоенность по поводу того, что закон о гендерных квотах распространяется только на предприятия, на которых работает более 50 человек. Авторы СП1 призвали Исландию внести изменения в законодательство о гендерных квотах, касающихся советов директоров корпораций, с тем чтобы оно распространялось на предприятия с численностью сотрудников более 25 человек⁷³.

52. Авторы СП1 отметили, что, хотя посты начальника национальной полиции, начальника столичной полиции Рейкьявика и других полицейских начальников занимают женщины, женщины по-прежнему недопредставлены в исландской полиции, а число женщин-полицейских, подвергающихся сексуальным домогательствам, по-прежнему велико⁷⁴. Авторы СП1 призвали правительство решить

проблему домогательств в полиции и гарантировать право женщин на свободу от домогательств и безопасность на рабочем месте, а также увеличить число женщин, служащих в полиции⁷⁵.

53. Авторы СПП выразили озабоченность по поводу большого числа случаев снятия генеральным прокурором обвинений в изнасиловании и других видах сексуального насилия и низкого числа обвинительных приговоров по делам об изнасиловании и других видах сексуального насилия. Авторы СПП отметили, что дела закрываются по ряду причин, в том числе из-за того, что свидетелей не вызывают на допрос, при этом такие доказательства, как повреждения, справки от психологов, видеозаписи с телефона и даже улики с места преступления, не принимаются во внимание. Авторы СПП заявили, что недавнее изменение юридического определения изнасилования на определение, основанное на согласии, похоже, не нашло отражения в судебных решениях по делам об изнасиловании и что по-прежнему используются старые критерии⁷⁶.

54. В СПП правительству было рекомендовано обеспечить надлежащее финансирование расследования и судебного преследования по делам о сексуальных преступлениях и бытовом насилии, а также обучения полиции, прокуроров и судей в этой области⁷⁷.

55. Отмечая расширение сотрудничества между полицией, социальными службами и службами защиты детей в случаях бытового насилия, авторы СПП призвали правительство выделить достаточные финансовые ресурсы исландской полиции и другим учреждениям, участвующим в координационном механизме, для оказания помощи жертвам сексуального насилия и проведения расследований на надлежащем уровне⁷⁸.

56. Авторы СПП отметили, что, несмотря на активные усилия, предпринятые правительством в последние годы, доля женщин-мигрантов, обращающихся за помощью в женский приют в Рейкьявике, по-прежнему непропорционально велика. Авторы СПП обратились к правительству с призывом продолжать оказывать поддержку женщинам-мигрантам, оказавшимся в унижающих достоинство отношениях, а также помогать этим женщинам и расширять их права и возможности⁷⁹.

*Дети*⁸⁰

57. В СПП отмечается принятие в 2021 году всеобъемлющего национального плана действий по правам ребенка для реализации Конвенции о правах ребенка⁸¹.

58. Авторы СПП выразили обеспокоенность по поводу того, что службам социального обеспечения и защиты детей выделяется недостаточно ресурсов. Правительство выделило дополнительное финансирование для системы социального обеспечения детей для борьбы с пандемией COVID-19. Авторы СПП настоятельно призвали правительство обеспечить надлежащее финансирование органов защиты детей⁸².

59. Авторы СПП призвали правительство учитывать мнения детей и обеспечить, чтобы дети принимали участие в принятии решений, касающихся их благополучия, например в делах об опеке⁸³.

60. Авторы СПП настоятельно призвали правительство обеспечить равные возможности для детей без дискриминации, в том числе посредством надлежащей финансовой поддержки семей с целью содействия равному доступу к ресурсам для всех детей. В СПП подчеркивается важность индивидуальной поддержки и улучшения доступа детей, живущих в нищете, к различным возможностям, включая доступ к образованию, независимо от финансового положения их родителей⁸⁴.

61. СЕ сообщил, что Комитет Сторон Конвенции о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (Лансаротский комитет) призвал Исландию пересмотреть свое законодательство для обеспечения эффективной защиты детей в ситуациях, когда развратные действия в отношении детей совершаются лицами, занимающими положение, позволяющее оказывать на них влияние. Что касается уголовного разбирательства, учитывающего интересы детей,

Лансаротский комитет считает, что информация и консультации должны предоставляться детям-жертвам с учетом их возраста и зрелости, на понятном им языке, с учетом гендерных и культурных особенностей и что Исландия должна организовать и поощрять, насколько это возможно, координацию и сотрудничество различных участников, которые принимают меры в интересах ребенка-жертвы и сопровождают его в ходе уголовного судопроизводства⁸⁵.

62. Как отметил СЕ, Лансаротский комитет считает, что Исландия должна принять меры по выполнению его конкретных рекомендаций относительно доброжелательного отношения к детям при рассмотрении дел с участием детей — жертв сексуального насилия также и в контексте судебных разбирательств с участием детей, затрагиваемых кризисом беженцев⁸⁶.

63. СЕ сообщил, что Лансаротский комитет настоятельно призвал Исландию распространить требование об обязательном отборе кандидатов в процессе найма всех специалистов (государственных или частных), находящихся в постоянном контакте с детьми, чтобы гарантировать, что соискатели работы в профессиях, предполагающих постоянный контакт с детьми, не будут совершать акты сексуальной эксплуатации и надругательства над детьми. Лансаротский комитет подчеркивает, что Исландия должна предоставлять информацию о рисках сексуальной эксплуатации и надругательства над детьми в общем контексте полового воспитания⁸⁷.

*Лица с какой-либо формой инвалидности*⁸⁸

64. В СП4 отмечается, что Конвенция о правах инвалидов еще не включена во внутреннее законодательство Исландии. По этой причине большинство лиц с инвалидностью не пользуются равными правами наравне с другими гражданами⁸⁹. Авторы СП1 рекомендовали Исландии включить Конвенцию о правах инвалидов в свое внутреннее законодательство и внести изменения в соответствующие законы, чтобы привести свои законы в соответствие с положениями Конвенции⁹⁰. Кроме того, в СП4 Исландии рекомендовано внедрить политические рамки, обеспечивающие полную защиту прав лиц с инвалидностью⁹¹.

65. Авторы СП1 указали на негибкость рынка труда в плане предоставления возможностей трудоустройства лицам с инвалидностью⁹².

66. В СП4 было отмечено включение в национальное законодательство положений о персональной помощи, ориентированной на пользователя, с целью обеспечения права лиц с инвалидностью на самостоятельный образ жизни. Вместе с тем авторы СП4 сообщают, что некоторые муниципалитеты отказывают людям в персональной помощи из-за недостаточного государственного финансирования. Авторы СП4 рекомендовали Исландии выделить достаточные средства в финансовом бюджете и ресурсы для обеспечения предоставления муниципалитетами услуг персональной помощи, ориентированной на пользователя⁹³.

67. В СП4 было отмечено, что люди с инвалидностью не могут в полной мере реализовать свое право на семейную жизнь и часто лишены возможности участвовать в публичной жизни и жизни общества. Авторы СП4 рекомендовали Исландии разработать политику и законодательство, гарантирующие право людей с инвалидностью на семейную жизнь, независимое проживание и участие в общественной жизни⁹⁴.

68. В СП4 подчеркивается, что женщины и девочки с ограниченными возможностями в большей степени подвержены риску стать жертвами насилия, жестокого обращения, надругательства, отсутствия заботы или эксплуатации в корыстных целях. Авторы СП4 поясняют, что насилие в отношении людей с инвалидностью часто является результатом предрассудков и невежества. Женщинам с ограниченными возможностями часто не верят, когда они пытаются сообщить о насилии над ними⁹⁵.

69. Авторы СП4 рекомендовали Исландии организовать программы гражданского просвещения и повышения осведомленности для борьбы с насилием в отношении людей с инвалидностью, а также преследовать и привлекать к ответственности перед

законом лиц, совершивших акты сексуального насилия и эксплуатации в отношении людей с инвалидностью в целом и женщин и девочек в частности⁹⁶.

70. В СП2 подчеркнуто, что в 2019 году Исландия изменила закон об абортах, разрешив делать аборты на сроках беременности до 22-й недели. Защитники прав людей с ограниченными возможностями, как сообщается, критически относятся к новому закону, отмечая, что, хотя от женщин не требуют указывать причину, по которой они хотят сделать аборт, очевидная причина увеличения срока беременности заключается в том, чтобы сделать возможным прекращение жизни плода с отклонениями или нарушениями. Авторы СП2 отметили, что, хотя новый закон об абортах прямо не разрешает селективные аборты тем, кто, как считается, может иметь инвалидность по результатам пренатального скрининга, неизбежным результатом применения этого закона является фактическая дискриминация по отношению к людям с инвалидностью⁹⁷.

71. В СП2 сообщается, что подавляющее большинство беременных женщин, получивших положительный результат теста на синдром Дауна у плода, прерывают беременность: по оценкам, в Исландии этот показатель составляет почти 100 процентов. Авторы СП2 отметили, что, хотя Исландия не проводит официальной политики по искоренению синдрома Дауна путем проведения селективного прерывания беременности у матерей, получивших соответствующий диагноз, в стране действует закон об абортах, носящий явно дискриминационный характер. Авторы СП2 указали на наличие серьезных свидетельства того, что среди медицинских работников, работающих в системе государственного здравоохранения, широко распространена дискриминационная норма. В СП2 отмечено, что правительство должно предпринять конкретные шаги для отмены этой пагубной нормы, чтобы реализовать права человека всех своих граждан, включая людей с инвалидностью⁹⁸. МАЗС⁹⁹ и ЕЦПП¹⁰⁰ сделали аналогичные замечания.

72. Авторы СП2 рекомендовали Исландии предпринять немедленные и эффективные шаги по противодействию давно существующей атмосфере дискриминации в отношении людей с инвалидностью, в частности лиц с синдромом Дауна. Информирование о лицах с нарушениями интеллекта и важности их полного включения в жизнь общества также должно стать компонентом учебных программ в школах¹⁰¹.

*Мигранты, беженцы и просители убежища*¹⁰²

73. ДЖАИ заявила, что Исландия не может защитить трудящихся-мигрантов от систематической эксплуатации. Иммигранты составляют около 20 процентов рабочей силы Исландии, в основном в сфере торговли и туризма. ДЖАИ подчеркнула, что иностранные работники гораздо больше подвержены эксплуатации со стороны работодателей, чем местные жители, включая невыплату заработной платы в полном размере, отсутствие оплаты сверхурочного труда и перерывов, а также негуманные условия жизни¹⁰³. ДЖАИ отметила, что Исландия должна стремиться обеспечить защиту этих работников, а не в явной форме исключать защиту¹⁰⁴. Авторы СП1 призвали правительство принять план действий по миграции и предпринять дальнейшие действия по снижению уровня безработицы среди мигрантов¹⁰⁵.

74. ДЖАИ указала на низкий уровень признания статуса беженцев в Исландии¹⁰⁶.

75. ДЖАИ сообщила, что Исландия предприняла попытку депортировать группу просителей убежища в другую страну в условиях пандемии COVID-19. ДЖАИ отметила, что условия в лагерях беженцев этой страны хорошо задокументированы и признаны многочисленными международными организациями равносильными бесчеловечному обращению. ДЖАИ указывает на то, что статья 36 Закона Исландии об иностранных гражданах в целом не обязывает принимать к рассмотрению заявления о предоставлении международной защиты, если заявители уже получили защиту в другой стране. В то же время заявление «должно быть рассмотрено», если может быть нарушен принцип невыдворения, закрепленный в статье 42, которая предотвращает депортацию иностранных граждан в регионы, где, среди прочего, им будет «угрожать непосредственная опасность быть убитыми или

подвергнуться бесчеловечному или унижающему достоинство обращению в силу обстоятельств, сходных с теми, которые относятся к понятию беженца». ДЖАИ рекомендовала Исландии прекратить депортацию просителей убежища в третью страну и восстановить защиту для них в Исландии¹⁰⁷.

76. Авторы СП4 рекомендовали Исландии инициировать пересмотр Дублинских соглашений, с тем чтобы гарантировать, что в случае наличия сомнений в отношении беженцев, прибывающим в Исландию под защитой, вопрос должен решаться в их пользу, а также справедливое обращение с ними в соответствии с международным правом прав человека. В СП4 Исландии было рекомендовано тщательно изучить все заявления просителей убежища, беженцев и мигрантов, ищущих международной защиты в Исландии, включая заявления тех, кто уже получил так называемую «защиту» в других странах, но где их права не были соблюдены¹⁰⁸.

77. В 2020 году ЕКРН-СЕ отметил утверждение стратегии по координации приема и интеграции всех беженцев независимо от того, прибыли ли они в Исландию в качестве просителей убежища и получили международную защиту в стране или в качестве переселенных беженцев, в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также начало реализации первого этапа этой стратегии. ЕКРН-СЕ отметил, что Мультикультурный информационный центр будет играть более активную роль в поддержке как беженцев, так и принимающих их муниципалитетов. Департамент труда организует для всех беженцев бесплатные уроки исландского языка и ознакомления с новой для них культурной средой. Муниципалитеты смогут заключать соглашения с Министерством социального обеспечения на предоставление услуг, включая жилье, консультации по социальным аспектам и индивидуальные планы для всех беженцев, обосновавшихся на их территориях. ЕКРН-СЕ подчеркнул, что эти планы направлены на то, чтобы отдельные лица и семьи смогли реализовать свои сильные стороны, чтобы влиться в жизнь нового для них общества¹⁰⁹.

78. В этом контексте ЕКРН-СЕ высоко оценил этот важный шаг исландских властей, направленный на обеспечение равного отношения ко всем беженцам, решение вопросов жилья, трудоустройства и изучения языка, что позволит обеспечить более эффективную интеграцию¹¹⁰.

79. Авторы СП4 рекомендовали Исландии обеспечить беженцам своевременный доступ к основным услугам, включая жилье, образование, медицинское обслуживание, возможности трудоустройства и пособия, обеспечивающие средства к существованию¹¹¹.

Notes

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

| | |
|-------------------|--|
| ADF International | Alliance Defending Freedom International, Switzerland; |
| ECLJ | European Centre for Law and Justice, Strasbourg, France; |
| HH | Hagsmunasamtök heimilanna (The Homes Association), Reykjavik, Iceland; |
| ICAN | International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Switzerland; |
| JAI | Just Atonement Inc, New York, United States of America; |
| UFI | United Families International, Gilbert, United States of America. |

Joint submissions:

| | |
|-----|---|
| JS1 | Joint submission 1 submitted by: The Icelandic Human Rights Centre (Iceland), the Women's Rights Association, Barnaheil – Save the Children Iceland, Humanists Iceland, the National Association of Intellectual Disabilities (Iceland), and Amnesty International (United Kingdom); |
|-----|---|

| | |
|--|--|
| JS2 | Joint submission 2 submitted by: The Center for Family and Human Rights and The Jerome Lejeune Foundation (United States of America); |
| JS3 | Joint submission 3 submitted by: Center for Global Nonkilling (Switzerland) and the Conscience and Peace Tax International (United Kingdom); |
| JS4 | Joint submission 4 submitted by: The Lutheran World Federation (Switzerland) and the Evangelical Lutheran Church in Iceland and Iceland Church Aid (Iceland). |
| <i>Regional intergovernmental organization(s):</i> | |
| CoE | The Council of Europe, Strasbourg (France); Attachments: (CoE-ECRI) European Commission against Racism and Intolerance Conclusion on the Implementation of the Recommendations in respect of Iceland Subject to Interim Follow Up, adopted on 10 December, 2019, CRI (2020)6; (CoE-GRETA) - Group of Experts on Action against Trafficking in Human Beings, Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Iceland, Second Evaluation Round, Strasbourg, adopted on 7 December 2018, GRETA (2019) 02; (CoE-CPT) Report to the Icelandic Government carried out by the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment from 17-24 May, 2019, CPT/Inf (2020)4; (CoE-GRECO) Second Compliance Report, Second Addendum, Iceland, Fourth Round Evaluation, Corruption Prevention of members of parliament, judges and prosecutors, adopted by the Group of States against Corruption on 22-25 March, 2021, GrecoRC4 (2021) 8; (CoE-GRECO) Compliance Report, Iceland, Fourth Round Evaluation, Corruption Prevention of central governments and law enforcement agencies, adopted by the Group of States against Corruption on 26-20 October, 2020, GrecoRC4 (2020) 5; (CoE-ECSR) European Committee of Social Rights, Monitoring the Implementation of European Social Charter, March 2021, Iceland. |
| OSCE/ODIHR | Office for Democratic Institutions and Human Rights of the Organization for Security and Co-operation in Europe, Warsaw (Poland). |

- ² For relevant recommendations see A/HRC/34/7, paras. 115.10-115.19, 117.1-117.9, 117.11, 118.2-118.8 and 118.10-118.12.
- ³ JAI, para. 31.
- ⁴ JS1, p. 4 and JS3, p. 7.
- ⁵ JAI, paras. 33 and 41 and JS1, p. 5.
- ⁶ JS1, pp. 4-5.
- ⁷ HH, paras. 2, 9 and 11.
- ⁸ JS1, p. 5.
- ⁹ ICAN, p. 2 and JS3, p. 9.
- ¹⁰ For relevant recommendations see A/HRC/34/7, paras. 115.26 -115.40, 117.14, 117.16 and 117.17.
- ¹¹ JS1, pp. 3 and 6. For the full text of the recommendations see A/HRC/34/7, paras. 115.26-115.40 (Georgia, Namibia, Philippines, Uruguay, Hungary, Australia, Ukraine, Turkey, Algeria, Egypt, France, Mongolia, Panama, Afghanistan, Paraguay, Portugal, Indonesia, Sudan).
- ¹² OSCE/ODIHR, para. 6. See also JS1, p. 6.
- ¹³ JS1, p. 5. For the full text of the recommendation, see A/HRC/19/13, para. 61.8 (Norway).
- ¹⁴ For relevant recommendations see A/HRC/19/13, paras. 115.44-115.49, 115.50-115.58 and 117.26-117.28.
- ¹⁵ JS1, p. 6, JAI, para. 34 and CoE-ECRI, para. 1.
- ¹⁶ CoE-ECRI, para. 1. See also JAI, para. 34.
- ¹⁷ CoE-ECRI, para. 1.
- ¹⁸ CoE-ECRI, para. 1. See also JS1, p. 6.

- 19 JS1, p. 6.
- 20 JAI, para. 28.
- 21 JS1, pp. 11 and 12.
- 22 JS4, pp. 6 and 7.
- 23 JAI, paras. 18 and 19.
- 24 JAI, paras. 20 and 21.
- 25 JAI, para. 22.
- 26 For relevant recommendations see A/HRC/19/13, para. 117.39.
- 27 ICAN, p. 2.
- 28 CoE-CPT, para. 66.
- 29 CoE-GRECO Second Compliance Report, paras. 18 and 32.
- 30 CoE-GRECO Second Compliance Report, paras. 27 and 32.
- 31 CoE-CPT, p. 3.
- 32 CoE-CPT, p. 3.
- 33 CoE-CPT, p. 4.
- 34 CoE-CPT, p. 4.
- 35 For relevant recommendations see A/HRC/19/13, para. 117.41.
- 36 JAI, para. 26.
- 37 CoE-GRECO Compliance Report, paras. 83, 84 and 89.
- 38 JAI, para. 30.
- 39 OSCE/ODIHR, paras. 10 and 13.
- 40 For relevant recommendations see A/HRC/19/13, paras. 115.59-115.61, 117.36 and 117.37.
- 41 CoE-GRETA, para.189.
- 42 CoE-GRETA, para.190.
- 43 CoE-GRETA, para.196.
- 44 CoE-GRETA, paras. 63 and 150.
- 45 CoE-GRETA, paras. 101, 113 and 120.
- 46 CoE-GRETA, para. 162.
- 47 JS1, p. 12.
- 48 CoE-GRETA, para. 33.
- 49 JS1, p. 12.
- 50 CoE-GRETA, paras. 42 and 191.
- 51 For relevant recommendations see A/HRC/19/13, paras. 115.68-115.74.
- 52 CoE-ECSR, p. 3.
- 53 CoE-ECSR, p. 3.
- 54 JS1, p. 9.
- 55 CoE-ECSR, p. 3.
- 56 For relevant recommendations see A/HRC/19/13, paras. 115.97 and 117.30.
- 57 JS1, p. 6.
- 58 JS1, p. 7.
- 59 CoE-ECSR, p. 5.
- 60 JS4, p. 7.
- 61 ADF International, para. 12.
- 62 ECLJ, para. 23 and JS3, p. 8.
- 63 UFI, paras. 18-22.
- 64 For relevant recommendations see A/HRC/19/13, paras. 115.97 and 117.31.
- 65 JS1, p. 10.
- 66 JS4, p. 6.
- 67 JS4, p. 6.
- 68 ADF International, para. 22.
- 69 ADF International, para. 28.
- 70 For relevant recommendations see A/HRC/34/7, paras. 115.64 -115.67, 115.70, 115.73-115.89, 117.33 and 117.36.
- 71 JS1, p. 5.
- 72 JS1, p. 7.
- 73 JS1, p. 9.
- 74 JS1, p. 7.
- 75 JS1, p. 7.
- 76 JS1, p. 8.
- 77 JS1, p. 8.
- 78 JS1, pp. 7 and 8.
- 79 JS1, p. 8.
- 80 For relevant recommendations see A/HRC/19/13, paras. 115.90-115.95.

- ⁸¹ JS1, p. 10.
⁸² JS1, pp. 9 and 10.
⁸³ JS1, p. 10.
⁸⁴ JS1, p. 10.
⁸⁵ CoE, p. 7.
⁸⁶ CoE, p. 10.
⁸⁷ CoE, p. 8.
⁸⁸ For relevant recommendations see A/HRC/19/13, paras. 115.48 and 115.96.
⁸⁹ JS4, para. 7, p. 3.
⁹⁰ JS1, p. 4, See also p. 5.
⁹¹ JS4, p. 4.
⁹² JS1, p. 6.
⁹³ JS4, pp. 3 and 4.
⁹⁴ JS4, p. 4.
⁹⁵ JS4, paras. 10 and 11, p. 4.
⁹⁶ JS4, p. 5.
⁹⁷ JS2, paras. 4 and 6.
⁹⁸ JS2, paras. 7 and 12.
⁹⁹ ADF International, paras. 12-20.
¹⁰⁰ ECLJ, paras. 12-21.
¹⁰¹ JS2, para. 21. See also ECLJ, para. 23 and ADF International, para. 28.
¹⁰² For relevant recommendations see A/HRC/19/13, paras. 115.99-115.104 and 117.40.
¹⁰³ JAI, para. 32.
¹⁰⁴ JAI, para. 42.
¹⁰⁵ JS1, p. 11.
¹⁰⁶ JAI, para. 35.
¹⁰⁷ JAI, paras. 36 and 43. See also JS4, p. 1.
¹⁰⁸ JS4, p. 2.
¹⁰⁹ CoE-ECRI, para. 2.
¹¹⁰ CoE-ECRI, para. 2.
¹¹¹ JS4, p. 2.
-