



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 October 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сороковая сессия
24 января — 4 февраля 2022 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Литва

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Процесс подготовки доклада.....	3
II. Выполнение рекомендаций, полученных в ходе второго цикла УПО	3
A. Осуществленные институциональные изменения	3
B. Осуществленные нормативные изменения и примененные инструменты политики.....	3
C. Сохраняющиеся проблемы в связи с выполнением рекомендаций	17
III. Выполнение добровольных международных обязательств	20
IV. Последние вызовы и усилия по их преодолению.....	20

I. Процесс подготовки доклада

1. Доклад Литовской Республики был подготовлен в соответствии с руководящими принципами СПЧ ООН. Он был составлен комиссией, сформированной министром юстиции и состоявшей из представителей министерств. Проект доклада был одобрен на заседании правительства.
2. Работа над проектом была тесно связана с координацией выполнения рекомендаций второго цикла. Правительство поручило министерствам выполнить рекомендации в рамках их компетенции. Министерство юстиции, которое координирует этот процесс, провело координационные встречи представителей государственных учреждений с НПО по вопросу о ходе выполнения рекомендаций. Также были проведены встречи с институтами (омбудсменами), выступающими в качестве правозащитных учреждений, и представителями Комитета по правам человека Сейма (парламента). Кроме того, Министерство юстиции само проводило и призывало другие министерства проводить тематические встречи с НПО о ходе выполнения рекомендаций.
3. Подготовленный комиссией проект был предоставлен в распоряжение НПО, мнение которых впоследствии было учтено в докладе. Например, НПО выразили обеспокоенность по поводу доступности услуг и адаптации инфраструктуры для лиц с инвалидностью, а также эффективности мер по сокращению бедности. Проект доклада был также представлен омбудсменам, и были получены их комментарии. Кроме того, проект был размещен в открытом доступе на веб-сайте Министерства юстиции для общественного обсуждения в ходе официального согласования проекта с другими органами власти.

II. Выполнение рекомендаций, полученных в ходе второго цикла УПО

A. Осуществленные институциональные изменения

4. В 2017 году Канцелярия Омбудсмана Сейма получила международную аккредитацию в качестве НПУ в соответствии с Парижскими принципами, и ей был присвоен статус «А». В 2018 году вступили в силу поправки к Закону об омбудсменах Сейма, необходимые для закрепления этого статуса на национальном уровне. Закон предусматривает, что содействие уважению прав и свобод человека путем выполнения функций НПУ является одной из целей деятельности омбудсменов Сейма. Государственные и муниципальные учреждения сотрудничают с Канцелярией Омбудсмана Сейма посредством предоставления ей информации о ситуации с правами человека в стране, а также инициирования и проведения исследований по фундаментальным проблемам, касающимся прав человека (100.24–30).

B. Осуществленные нормативные изменения и примененные инструменты политики

5. Правительственная программа на 2021–2024 годы предусматривает инструменты, гарантирующие политические, экономические, социальные, гражданские и культурные права, следуя принципу, согласно которому никто не должен быть забыт и никто не должен быть исключен.
6. Национальный план прогресса Литвы на 2021–2030 годы устанавливает измеримые цели как в социальной политике, так и в области прав человека. Согласно этому плану все достигаемые цели должны соответствовать принципам равных возможностей и гендерного равенства. План реализации государственной программы также содержит конкретные измеримые показатели, касающиеся социальной политики и прав человека (100.39).

7. 16 июля 2019 года в Уголовный кодекс был добавлен отдельный компонент преступления пытки (100.95–96).

Защита прав ребенка

8. В 2015 году Литва подписала Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений. Министр социальной защиты и труда поручил специальной рабочей группе подготовить проект о ратификации Протокола к 1 октября 2021 года и представить его правительству (100.9, 100.10).

9. В 2017 году Сейм внес поправки в Закон об основах защиты прав ребенка, установив запрет на все формы насилия в отношении ребенка, включая физические наказания, и родители, другие законные представители ребенка и государство должны обеспечивать защиту ребенка. Министерство социальной защиты и труда разрабатывает различные инструменты для повышения осведомленности общества и нетерпимости к насилию в отношении детей. В 2020 году была проведена информационно-пропагандистская кампания по поощрению позитивного родительства. Например, в ходе этой кампании для родителей, опекунов и детей была подготовлена брошюра. В ней содержится четкая информация о правах ребенка, включая право на защиту от любой формы насилия, в том числе от физического наказания. В этой брошюре содержится напоминание о том, что воспитание детей должно основываться на ненасильственных методах. Эта проблема была освещена в электронных дневниках «Тамо» и «Мано диенинас». В разделе «Предотвращение насилия в отношении детей» на веб-сайте Министерства существенно обновлена образовательная информация о насилии в отношении детей, формах насилия, способах выявления насилия, о том, куда обращаться за помощью, а также подготовлена новая информация. Эта информация предназначена для детей и взрослых (родителей, опекунов (попечителей), других законных представителей ребенка, учителей). Она представлена в привлекательном формате, положения правовых актов разъясняются просто, понятным для широкой публики способом. Финансируется деятельность НПО, ориентированная на организацию тренингов по позитивному родительству, консультаций для родителей, опекунов и приемных родителей по вопросам воспитания, курсов по подготовке семьи и других мероприятий (100.114, 100.115, 100.116, 100.117, 100.118, 100.120).

10. Защита прав детей является одним из основных приоритетов, и это будет иметь значение при рассмотрении кандидатуры Литвы на членство в СПЧ ООН на 2022–2024 годы.

11. В целях создания постоянно действующей системы защиты прав ребенка, обеспечивающей единообразие применяемой в государстве практики обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка, своевременное реагирование на нарушения этих прав и оперативное принятие решений, разработано централизованное управление и координация системы защиты прав ребенка. С 1 июля 2018 года функция защиты прав ребенка на государственном уровне была передана от органов самоуправления Государственной службе по защите прав ребенка и усыновлению. Эта служба стала главным учреждением по реализации политики защиты прав ребенка. Ей поручено обеспечивать координацию действий, связанных с правами ребенка, во всех секторах на национальном, муниципальном и местном уровнях. Подразделения этой службы действуют в регионах, а функция предоставления услуг осталась за самоуправлениями. Измененные положения Закона об основах защиты прав ребенка 2018–2019 годов обязывают сообщать о возможном нарушении прав ребенка. После получения такого сообщения власти обязаны предпринять соответствующие действия. Отсутствие заботы о ребенке также было признано одной из форм насилия. Установлена четкая процедура реагирования на возможные нарушения, в частности на насилие в отношении детей (особенно быстрого реагирования на такие случаи) и рассмотрения соответствующих случаев, направленная на оказание более эффективной и всесторонней помощи семьям, в которых существует опасность применения насилия. Были созданы мобильные группы специалистов, которые оказывают интенсивную помощь семьям,

находящимся в кризисной ситуации. Изъятие ребенка из его семьи является крайней мерой, которая применяется с санкции суда (100.40).

12. В 2020 году Сейм принял Закон о внесении поправки в Закон об образовании (вступит в силу 1 сентября 2024 года). Эта поправка устраняет правовые возможности для дискриминации отдельных лиц на основании их особых образовательных потребностей, а именно возможность не допускать таких лиц в общеобразовательные школы, а направлять их в специальные школы (100.61).

Вопросы, касающиеся молодежи

13. Молодые люди в Литве участвуют в принятии решений на национальном (деятельность Молодежного совета), региональном (деятельность муниципальных молодежных советов) и европейском уровнях (мероприятия в рамках структурированного диалога). Совет молодежи является консультативным органом при Департаменте по делам молодежи в Министерстве социальной защиты и труда, который действует на общественных началах. Муниципальный молодежный совет — это коллегиальный орган, создаваемый на общественной основе, который действует под эгидой муниципального совета и имеет статус постоянной или временной комиссии. Национальные рабочие группы по структурированному диалогу помогают использовать и развивать процесс дискуссий по различным темам между молодежью, политиками и организациями, которые работают над молодежными проблемами. Этот процесс направлен на обеспечение учета мнений молодых людей при определении молодежной политики ЕС (100.43).

14. Открытые молодежные пространства и центры создают условия для получения консультаций высококвалифицированных специалистов в области психического здоровья. Эти услуги доступны для всех молодых людей. План действий по предотвращению самоубийств на 2020–2024 годы, утвержденный Министром здравоохранения, предусматривает участие 40 психологов, которые проводят консультации в открытых молодежных центрах и/или местах. Консультация может быть предоставлена в зависимости от необходимости (индивидуально или в группах); ее продолжительность обычно составляет 1–2 часа.

15. С 2014 года Литва реализует инициативу «Гарантии для молодежи». Реализуются проекты, направленные на активизацию, мотивирование и повышение социальных компетенций молодых людей с целью их (ре)интеграции в рынок труда и/или систему образования. Например, служба занятости при Министерстве социальной защиты и труда реализует проект «Повышение социальных компетенций молодежи», который предназначен для безработных, не посещающих школу и не проходящих подготовку молодых людей в возрасте 16–29 лет, зарегистрированных в службе занятости. Этот проект также предусматривает предоставление консультаций психологов.

16. Департамент по делам молодежи при Министерстве социальной защиты и труда реализует проект «Джудам», который ориентирован на наиболее уязвимых молодых лиц в возрасте 15–29 лет (лиц с зависимостями, лиц, имеющих проблемы с законом, живущих в специальных учреждениях или покинувших такие учреждения и т. д.). Этот проект направлен на снижение числа безработных, не посещающих школу и не проходящих подготовку молодых лиц в возрасте 16–29 лет путем принятия специальных мер и поощрения видов деятельности, учитывающих потребности и возможности каждого молодого человека. Молодой человек может получать услуги различных специалистов, например психолога, социального работника, юриста, преподавателя литовского или английского языка, личного финансиста, специалиста по вопросам профессиональной ориентации и т. д.

17. Безработные в возрасте до 29 лет входят в число лиц, которым оказывается дополнительная поддержка на рынке труда. Они имеют доступ к консультационным услугам, предоставляемым службой занятости (консультации по вопросам профессиональной ориентации, профессиональное планирование карьеры, консультации психолога).

18. Система квалифицированной психиатрической помощи существует в Литве с 1996 года. Первичная амбулаторная психиатрическая помощь предоставляется комплексно всем жителям, зарегистрированным в медицинском учреждении. Психиатрическая помощь оказывается командой специалистов центров охраны психического здоровья, в состав которой входят психиатр общего профиля, детский и подростковый психиатр, психолог, социальный работник и медсестра центра охраны психического здоровья. В настоящее время в 60 самоуправлениях действует около 116 центров охраны психического здоровья. Пациенты (или члены семьи) могут обращаться в эти центры напрямую, без направления врача.

19. В целях повышения доступности психологической помощи в 2021 году количество лиц, состоящих на учете в центрах охраны психического здоровья, которое приходится на одного психолога, будет дополнительно сокращено до 10 000 человек (в настоящее время оно составляет 17 000). На выполнение этого решения планируется выделить дополнительные средства из Фонда обязательного медицинского страхования, в частности для увеличения числа медицинских психологов в центрах охраны психического здоровья. С 2020 года во всех муниципальных учреждениях здравоохранения предоставляются следующие бесплатные услуги по улучшению психологического благополучия и укреплению психического здоровья: до пяти индивидуальных консультаций психолога, которые могут быть предоставлены анонимно по запросу; групповые занятия по управлению стрессом, распознаванию эмоций и управлению ими; занятия в рамках групп взаимопомощи; психологическое консультирование в группах.

20. Самоуправления продолжают реализацию инициативы по улучшению здоровья молодежи под названием «Применение адаптированной и расширенной модели предоставления медицинских услуг, ориентированных на молодежь (МУОМ)». Цель состоит в том, чтобы объединить существующих поставщиков медицинских услуг и улучшить их сотрудничество в предоставлении более эффективных медицинских услуг для молодых лиц, организовать предоставление медицинских услуг на основе принципов «низкого порога» и ведения пациентов, а именно для оценки потребностей молодого человека, пришедшего на консультацию, составления плана оказания услуг, посредничества при обращении молодого человека в учреждения, оказывающие персональные услуги по охране здоровья, или другие учреждения, не относящиеся к сфере здравоохранения. В недавно обновленном описании модели предоставления МУОМ и координации на национальном уровне были разработаны/обновлены восемь алгоритмов (снижение неблагоприятных последствий для здоровья заболеваний, передающихся половым путем, незапланированной беременности и депрессии, помощь в случае сексуального насилия, снижение числа самоубийств и неблагоприятных последствий для здоровья членовредительства, снижение неблагоприятных последствий для здоровья от употребления психоактивных веществ). В них описываются процедуры по укреплению здоровья, оценка факторов риска, профилактические мероприятия и порядок действий в случае личного контакта. Обновленная модель предоставления МУОМ будет применяться в 23 самоуправлениях, 10 из которых уже участвовали в осуществлении соответствующих мероприятий в рамках предыдущего периода финансирования.

21. Министерство здравоохранения управляет Государственным фондом укрепления общественного здоровья (далее — Фонд) (создан в 2016 году). Средства Фонда используются для деятельности по сохранению и укреплению здоровья населения, в том числе для спонсирования профилактических проектов, социальной рекламы и исследований. В 2020 году Фонд профинансировал 17 проектов НПО и три исследовательских проекта, направленных на укрепление психического здоровья общества (898,6 тыс. евро) (100.140).

Гендерное равенство

22. После избрания нового состава Сейма и формирования нового правительства в 2020 году должности спикера Сейма и премьер-министра заняли женщины. 6 из 14 министров в Кабинете министров — женщины. В 2021 году, впервые в истории,

женщины заняли должности председателя Конституционного суда и Генерального прокурора.

23. Реализуется четвертая Национальная программа по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин на 2015–2021 годы. Например, в 2020 году было реализовано 58 программных мер, в том числе связанных с пандемией COVID-19, например проведены психологические, образовательные и юридические консультации. Были реализованы различные меры, направленные на сокращение разрыва в оплате труда. Закон о стратегическом управлении от 25 июня 2020 года (вступил в силу 1 января 2021 года) закрепляет принцип гендерного равенства как горизонтальный принцип, предусматривающий, что в процессе подготовки и реализации документов, касающихся планирования, гендерные аспекты должны учитываться на этапах планирования, реализации, мониторинга и оценки. Национальный план прогресса на 2021–2030 годы закрепляет принцип равных возможностей для всех, неотъемлемой частью которого также является гендерное равенство. Закон о внесении изменений в Закон о государственном социальном страховании от 23 декабря 2020 года установил, что правление Фонда государственного социального страхования при Министерстве социальной защиты и труда должен публиковать информацию о средней заработной плате в разбивке по полу, когда у работодателя более восьми работников, по крайней мере трое из которых женщины или мужчины (100.46–49).

Охрана здоровья

24. *Охрана сексуального и репродуктивного здоровья (100.141)*. Региональная стратегия ВОЗ по сексуальному и репродуктивному здоровью предусматривает цели и стратегии для стран. Литва стремится реализовать эти цели и стратегии (например, безопасное материнство, ВИЧ/СПИД, решение проблем, возникающих в связи с заболеваниями, передающимися половым путем, программы профилактики рака шейки матки и молочной железы), регламентируя их в своих законодательных актах. Таким образом, услуги по охране репродуктивного здоровья интегрируются в существующую систему здравоохранения. Лица, охваченные обязательным медицинским страхованием, которые имеют право на персональные медицинские услуги, оплачиваемые из бюджета Фонда обязательного медицинского страхования, получают все необходимые им услуги.

25. Доступность средств контрацепции. Министр здравоохранения утвердил перечни возмещаемых лекарственных средств, согласно которым левоноргестрел назначается молодым женщинам в возрасте от 18 до 20 лет, которые обращаются к гинекологу по поводу контрацепции, и девушкам в возрасте от 15 до 17 лет в порядке, установленном министром здравоохранения.

Права лиц с инвалидностью

26. План действий по социальной интеграции лиц с инвалидностью на 2021–2023 годы предусматривает выделение средств на социальную интеграцию лиц с инвалидностью. Ежегодно Департаменту по делам лиц с инвалидностью при Министерстве социальной защиты и труда выделяются средства на мониторинг соблюдения положений Конвенции ООН о правах инвалидов: в 2018 году — 70 тыс. евро из государственного бюджета, в 2019 году — 52 тыс. евро, в 2020 году — 48 тыс. евро, в 2021 году — 48 тыс. евро. Финансирование сократилось, поскольку часть средств была передана Комиссии по мониторингу соблюдения прав лиц с инвалидностью при Канцелярии Омбудсмана по равным возможностям. Начиная с 2019 года Комиссия взяла на себя функцию мониторинга соблюдения положений Конвенции (100.144).

27. Правительство включило в План мероприятий государственной программы меры по реализации Конвенции ООН о правах инвалидов. Министерство социальной защиты и труда также разрабатывает программу по созданию среды, подходящей для лиц с инвалидностью во всех сферах жизни. В рамках этой программы разрабатываются долгосрочные стратегии Литвы (на 2021–2030 годы) по адаптации среды обитания для лиц с инвалидностью (100.145).

28. Закон о строительстве предусматривает, что архитектура здания должна соответствовать требованиям универсального дизайна, изложенным в нормативно-технических документах по строительству, в нормативных документах по безопасности и назначению зданий. Если строительство зданий и выполнение других строительных работ связано с осуществлением проектов, касающихся строительства, реконструкции, обновления здания, капитального ремонта, упрощенного строительства или реконструкции, описания крупного проекта, простого ремонта или описания простого ремонта в зданиях из перечня, утвержденного правительством или уполномоченным им учреждением, или при изменении назначения здания на указанное в этом перечне, устанавливаются особые требования. Эти здания и объекты гражданского строительства должны быть адаптированы к особым потребностям лиц с инвалидностью в соответствии с требованиями нормативно-технических документов по строительству.

29. Соответствие проектных решений требованиям проверяется НПО, отобранной Департаментом по делам лиц с инвалидностью на конкурсной основе. Выбранная НПО участвует в работе комиссии по завершению строительства важных зданий для лиц с инвалидностью. В среднем ежегодно проверяется 2240 строительных проектов, имеющих важное значение для лиц с инвалидностью. НПО приняли участие в работе 668 комиссий по завершению строительства, предоставив в среднем 563 консультации по вопросам подготовки строительных проектов. Проект поправок к Закону о строительстве 2021 года предусматривает обязательное проведение экспертизы проектирования необходимых сооружений, которые должны быть адаптированы к потребностям лиц с инвалидностью. Такие проекты проверяются и одобряются экспертами. Указанные поправки содержат положения, закрепляющие, что доступность среды обитания также представляет собой общественный интерес, включая доступность среды обитания для лиц с инвалидностью (100.146, 147).

30. В соответствии с Законом о социальной интеграции лиц с инвалидностью таким лицам предоставляются услуги по профессиональной реабилитации в целях развития или восстановления их трудоспособности и расширения возможностей трудоустройства. Закон о занятости предусматривает, что лицам с инвалидностью оказывается дополнительная поддержка на рынке труда. Для обеспечения возможностей трудоустройства лиц с инвалидностью на них распространяются меры активной политики на рынке труда, такие как субсидируемая занятость, поддержка создания рабочих мест (адаптация), содействие самостоятельной занятости, профессиональная подготовка и другие меры активной политики на рынке труда, направленные на максимально быструю интеграцию в рынок труда (100.148).

31. Лица, признанные лицами с инвалидностью в порядке, установленном законодательными актами, застрахованы за счет государства (Закон о медицинском страховании). Таким образом, им гарантирован доступ к недорогим и качественным персональным медицинским услугам. Дополнительными персональными медицинскими услугами, предоставляемыми лицам с инвалидностью за счет государства, являются: услуги по протезированию зубов, предоставление определенных услуг семейной медицины и ухода на дому, повторные или вспомогательные услуги по медицинской реабилитации, возмещение расходов на лекарства (100.148).

32. Уголовный кодекс предусматривает усиление правовой защиты лиц с инвалидностью путем введения более строгой уголовной ответственности в случаях, когда любое преступление совершается с намерением выразить ненависть к группе лиц или лицу, принадлежащему к ней, по причине инвалидности. Согласно Уголовному кодексу такие дела считаются делами с отягчающими обстоятельствами (100.150).

Интеграция национальных меньшинств

33. Департамент по делам национальных меньшинств при правительстве принял участие в реализации плана действий по поощрению недискриминации на 2017–2020 годы. Этот план предусматривает две меры, направленные непосредственно на национальные меньшинства. Мера 1.4 включает исследование

районов с наибольшей численностью представителей национальных меньшинств, подготовку информации и обучение по вопросам национальных меньшинств, укрепление межкультурного диалога и толерантности, распространение информации о возможностях рынка труда. Мера 1.5 предусматривает осуществление деятельности, способствующей межкультурному познанию культурного наследия национальных меньшинств и иммигрантов. Департамент по делам национальных меньшинств реализовал проект «Включение представителей национальных меньшинств в рынок труда». Он направлен на снижение и предотвращение дискриминации по признакам, перечисленным в Законе о равных возможностях. План действий по поощрению недискриминации на 2021–2023 годы предусматривает меру, направленную на повышение осведомленности национальных меньшинств о недопустимости ненавистнической риторики (100.152).

34. План действий по интеграции рома в литовское общество на 2015–2020 годы способствует трудоустройству рома. В рамках этого плана был реализован проект «Давайте работать вместе с рома: новые возможности трудоустройства и вызовы» (100.162).

35. Совет национальных общин нового состава, состоящий из кандидатов, избранных на 2020–2024 годы на собраниях НПО, защищающих интересы национальных меньшинств, начал свою работу в 2020 году. Этот Совет является общественным консультативным органом, представляющим национальные меньшинства в вопросах, связанных с координацией политики Литвы в отношении национальных меньшинств. Он объединяет представителей 28 национальностей. Совет участвовал в подготовке концепции представления истории национальных меньшинств в Литве, проекта закона о национальных меньшинствах. Представители национальных меньшинств приглашаются в рабочие группы, занимающиеся вопросами, имеющими отношение к национальным меньшинствам. У премьер-министра есть специальный советник по вопросам национальных меньшинств. В декабре 2020 года министр образования, науки и спорта сформировал Комиссию по делам национальных меньшинств. Эта комиссия предоставляет заключения и выводы для министра образования, науки и спорта или других учреждений по вопросам образования национальных меньшинств (100.160, 161).

36. Советы национальных меньшинств выступают в качестве общественных консультативных органов в нескольких самоуправлениях, например в Клайпедском городском самоуправлении и Висагинасском самоуправлении. Эти советы помогают самоуправлениям разрабатывать политику в отношении национальных меньшинств, представляют их интересы, консультируют и предоставляют экспертизу при решении стратегических и других вопросов, касающихся этнических сообществ, стремятся содействовать интеграции и развитию культур национальных меньшинств, обеспечивать сохранение национальной самобытности и равноправную жизнь национальных меньшинств. Общественное учреждение Дом национальных общин, общественное учреждение Каунасский культурный центр различных народов, общественное учреждение Ромский общественный центр, общественное учреждение Литовский центр фольклора национальных меньшинств и этнографии помогают сохранить культурную самобытность национальных меньшинств Литвы и полностью интегрироваться в общественную жизнь страны. Представители национальных меньшинств активно участвуют в политической жизни (например, занимают должности министров, советников министров, являются членами Сейма и советов местного самоуправления) и в деятельности традиционных политических партий (100.59, 100.152, 100.162, 100.163).

37. Чтобы сделать информацию о правовой базе прав национальных меньшинств более доступной Департамент по делам национальных меньшинств опубликовал состоящий из двух частей сборник правовых норм «Правовое регулирование положения национальных меньшинств», в который вошли литовские и международные правовые акты и рекомендации (100.51).

38. Департамент по делам национальных меньшинств реализует программу на 2018–2021 годы «Интеграция национальных меньшинств в общество при сохранении их самобытности», координирует и реализует меры по интеграции рома в литовское

общество. Он определил приоритеты мероприятий в рамках указанной программы с учетом направлений и мероприятий по реализации правительственной программы. Программа направлена на создание гармоничного гражданского общества путем интеграции наследия национальных общин и развития культурного разнообразия; укрепление соответствующей интересам гражданского общества ответственной и недискриминационной общественной информации о национальных меньшинствах; расширение участия польской общины Литвы в развитии позитивного сотрудничества с Польшей. Департамент по делам национальных меньшинств поддерживал проекты НПО, защищающих интересы национальных меньшинств; способствовал сотрудничеству между самоуправлениями и НПО, защищающими интересы национальных меньшинств, в сохранении и представлении культуры и истории национальных меньшинств; проводил семинары для учителей воскресных школ, представляющих национальные меньшинства, и семинары по повышению степени информированности представителей НПО, защищающих интересы национальных меньшинств; поддерживал инициативы культурных и интеграционных центров национальных меньшинств, способствующих распространению знаний об истории и традициях национальных меньшинств в Литве; осуществлял инициативы межкультурного сотрудничества детей и молодежи этнических общин Юго-Восточной Литвы и других регионов страны; поощрял академические исследования по истории национальных меньшинств в Литве; обеспечивал распространение культуры национальных меньшинств в СМИ, отдавая приоритет проектам, представляющим историю национальных меньшинств в Литве; проводил мероприятия, направленные на изучение государственного языка, чтобы дать возможность лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, как можно быстрее выйти на рынок труда и обеспечить социальное и экономическое благополучие; организовал кампанию по информированию общественности «Имена. Места. Даты» в социальной сети о вкладе представителей национальных меньшинств в развитие литовской государственности (100.52, 55).

39. В 2019 году была создана рабочая группа по подготовке законопроекта о национальных меньшинствах. Этот законопроект был представлен и обсужден в рамках социального диалога с представителями Совета национальных общин, общин национальных меньшинств, академического сообщества, представителями учреждений и организаций в различных городах Литвы — в Вильнюсе, Клайпеде и Висагинесе. Обсуждались следующие вопросы: необходимость принятия закона о национальных меньшинствах, преподавание государственного языка, сотрудничество с государственными и муниципальными учреждениями, понятие и определение «национального меньшинства». В 2021 году Министерство юстиции взяло на себя разработку закона о национальных меньшинствах (100.153–158).

40. В 2020 году правительство разработало свою программу, и в плане ее реализации оно уделило должное внимание вопросам национальных меньшинств. Программа предусматривает актуализацию важности культурного, материального и нематериального культурного наследия национальных меньшинств, проживающих в Литве; развитие межкультурного диалога, вовлечение этнических сообществ и молодежи в культурные процессы на национальном, региональном и муниципальном уровнях; обеспечение правовыми средствами свободы самобытности, равных условий для реализации прав проживающих в Литве национальных меньшинств на распространение культуры, самовыражение и самореализацию. Программа развития культуры и творчества на 2021–2030 годы — это стратегический документ, который в настоящее время находится на утверждении правительства. Эта программа развития направлена на реализацию цели Национального плана прогресса — содействие полной интеграции национальных меньшинств.

41. В 2019 году министр культуры утвердил концепцию представления истории национальных меньшинств в Литве. В 2020 году был утвержден план действий на 2020–2022 годы по представлению истории национальных меньшинств в Литве. Государство, муниципальные учреждения и НПО, защищающие интересы национальных меньшинств, участвуют в реализации этого плана действий. Вышеупомянутая концепция и разработанный на ее основе план действий направлены на обоснование необходимости представления истории национальных меньшинств в

Литве, представление общественности истории литовских национальных меньшинств как культурно, конфессионально и лингвистически важной и актуальной части целостной и динамичной идентичности Литвы и создание условий для ее эффективного представления общественности.

42. Департамент по делам национальных меньшинств информирует общественность о национальных меньшинствах, способствуя интеграции национальных меньшинств, обеспечивая возможность представителям национальных меньшинств и их неправительственным организациям осуществлять деятельность по сохранению национальной самобытности, языка, культуры, культурного наследия и истории, активно участвовать в общественной, политической и культурной жизни. Действующие в Литве культурные центры национальных меньшинств позволяют достичь эту цель (100.57).

43. Департамент по делам национальных меньшинств реализовал проект «Включение представителей национальных меньшинств в рынок труда». Национальный институт социальной интеграции, партнер указанного проекта, проводил ежедневный мониторинг СМИ, анализировал ежедневную информацию о том, как отдельные СМИ изображают различные национальные меньшинства (100.59, 60).

44. Реализован проект по интеграции рома в рынок труда «Давайте работать вместе с рома: новые возможности трудоустройства и вызовы». В ходе успешной реализации этого проекта социально уязвимые рома участвовали в мероприятиях по социальной интеграции и семинарах по гендерному равенству (45 человек приняли участие, 14 женщин присоединились к различным мероприятиям по расширению прав и возможностей), в спортивных мероприятиях, посещали уроки музыки. Некоторые из участников получили профессию, вернулись в систему образования, стремились получить образование в общеобразовательных учреждениях, заключили трудовые договоры, получили сертификаты об индивидуальной деятельности или зарегистрировались в службе занятости. Рома посещали курсы литовского, английского языков, вождения (категорий В и С–СЕ) и компьютерной грамотности, лагерь позитивного родительства и тренинг по развитию талантов молодежи. Они участвовали в программе наставничества, занятиях по профессиональному обучению, способствующих трудоустройству, и в развитии практических навыков работы на рабочем месте. Ежегодно более 300 рома принимают участие в мероприятиях по социальной интеграции (100.162).

45. Реализован план действий по интеграции рома в литовское общество на 2015–2020 годы. Департамент по делам национальных меньшинств подготовил, постоянно обновляет и администрирует веб-сайт www.romuplatforma.lt. Он осуществляет меры по содействию образованию рома, расширению прав и возможностей женщин и недискриминации. Департамент по делам национальных меньшинств поддерживал распространение культуры и традиций рома, координировал и осуществлял 15 мер плана действий, а также контролировал его выполнение. В сотрудничестве с общественным учреждением «Ромский общественный центр» было организовано неформальное образование детей рома и детский летний лагерь, обеспечены занятия в компьютерных классах для детей и взрослых, курсы государственного языка, проведены мероприятия в память о Холокосте и обеспечено предоставление услуг по межкультурному посредничеству. Сейм включил День памяти жертв геноцида рома (2 августа) в список Дней памяти (100.163).

46. В целях уменьшения социальной изоляции принимаются меры по интеграции групп, уязвимых к социальной изоляции, в литовскую систему образования и общество. Примером такой успешной интеграции могут быть дети из числа рома. Усиливается воспитательная работа с семьями рома, имеющими детей дошкольного возраста. В школах организуются встречи с семьями, имеющими детей дошкольного возраста, обсуждаются возможности ежедневного сопровождения детей в образовательные учреждения, по возможности организуется доставка детей в образовательные учреждения и домой (например, на школьных автобусах). Семьи знакомятся с условиями, благоприятными для полноценного развития личности:

безопасная среда обитания, творческие, ответственные педагоги, специалисты по педагогической поддержке, питание, развитие способностей (музыкальных, спортивных, художественных и т. д.). Поощрение использования права на дошкольное и раннее детское институциональное образование (индивидуальные диалоги с семьями рома с детьми дошкольного возраста) является одной из проверенных образовательных мер в дошкольных образовательных учреждениях. Например, в самоуправлении Укмергского района посещаемость школ детьми рома является хорошей. Для сокращения числа учащихся рома, покидающих школу досрочно, школы поощряют активное участие учащихся в жизни школьного сообщества, вовлекая детей рома в различные неформальные образовательные мероприятия. Организуются диалоги с родителями и детьми по вопросам полового воспитания, образовательных возможностей в планировании карьеры, другим актуальным вопросам. Предпринимаются попытки по созданию мотивации путем использования положительных примеров из жизни рома (100.163).

Интеграция мигрантов

47. План действий по поощрению недискриминации на 2017–2020 годы предусматривает проведение информационных кампаний об инициативах по интеграции иностранцев, пониманию разнообразия и поощрению межкультурного диалога. План действий по интеграции иностранцев в общество на 2018–2020 годы предусматривает 39 мер по совершенствованию: законодательства и процессов интеграции иностранцев и просителей убежища, межведомственного сотрудничества в области интеграции иностранцев и просителей убежища, их интеграции в систему рынка труда и результатов их интеграции в рынок труда, интеграции просителей убежища и иностранцев в систему образования, требований для получения иностранцами социальных и медицинских услуг. Эти меры также направлены на поощрение сотрудничества между иностранцами и местным населением, снижение дискриминации в отношении иностранцев, улучшение интеграции иностранных женщин путем расширения их прав, мониторинг и исследование процессов интеграции иностранцев и реализации политики. В рамках этого плана в начале 2021 года были подписаны два контракта на реализацию проектов по проведению кампаний по поощрению толерантности. В 2021 году в ходе реализации меры 9.1 «Поощрение общественных инициатив жителей Литвы и иностранцев в самоуправлениях Литвы с целью помочь иностранцам интегрироваться в общество» плана действий было подписано три договора на реализацию проектов по поощрению общественных инициатив путем уделения особого внимания включению молодежи и женщин-мигрантов в местные общины (100.59–60, 164–165).

48. В 2020 году правительство утвердило поправки к описанию порядка предоставления государственной поддержки для интеграции лиц, которым было предоставлено убежище. Эти поправки направлены на создание более гибкой системы оказания государственной поддержки интеграции и стимулирование интеграции. Поддержка интеграции теперь увязывается с индивидуальными потребностями и возможностями просителей убежища, которые в дальнейшем учитываются при составлении индивидуального плана интеграции для каждого просителя убежища (100.166).

49. Проекты, реализованные в рамках Национальной программы Фонда убежища, миграции и интеграции на 2014–2020 годы, были направлены на улучшение условий приема и проживания просителей убежища, с уделением особого внимания уязвимым лицам, с целью повышения осведомленности просителей убежища об их правах и обязанностях. В ходе реализации указанной программы просителям убежища предоставлялись различные услуги (социальные, юридические, психологические, услуги переводчика, помощь в приобретении одежды, продуктов питания, средств гигиены). В целях расширения и улучшения инфраструктуры и условий приема был реализован проект альтернативного размещения просителей убежища, в рамках которого при Центре регистрации иностранцев было построено общежитие для уязвимых просителей убежища (100.168).

50. До 2019 года отделам по вопросам миграции уездных полицейских управлений регулярно предоставлялись методические указания, касающиеся соблюдения лицами без гражданства, проживающими на подведомственной территории, положений Закона о гражданстве и порядка информирования таких лиц о способах приобретения литовского гражданства. После реформы системы управления миграцией в 2019 году в системе полиции не осталось отделов по вопросам миграции. Департамент миграции Министерства внутренних дел стал основным учреждением, предоставляющим миграционные услуги в Литве. Департамент миграции организовал для своих сотрудников тренинг по вопросам гражданства и лиц без гражданства. Целью тренинга было обеспечение единообразного применения Закона о гражданстве и консультирование клиентов Департамента миграции по вопросам приобретения гражданства. В 2020 году Департамент миграции составил список лиц без гражданства и пригласил их на консультации о возможности получения литовского гражданства (в 2020 году лицам без гражданства было отправлено 2158 информационных сообщений). Консультационной службой Департамента миграции воспользовались 139 человек, 57 из них подали заявления на получение гражданства, и 15 стали гражданами Литвы. Одной из причин, по которой лица без гражданства не обращаются за получением гражданства, была нехватка финансовых средств. Для того чтобы помочь этим лицам, им была предоставлена информация о возможностях получения поддержки от НПО. Двадцать лиц без гражданства обратились в Литовское общество Красного Креста и воспользовались его финансовой помощью для оформления документов. В 2020 году 221 лицо без гражданства стало гражданином Литвы, и число таких лиц в Литве сократилось до 2683 (**100.167, 100.168, 100.169, 100.170**).

Защита сообщества ЛГБТ+ от дискриминации

51. План действий по поощрению недискриминации на 2017–2020 годы предусматривал меры, касающиеся сообщества ЛГБТ+. Меры по обеспечению равных возможностей будут и далее осуществляться в рамках программ развития и плана действий по поощрению недискриминации на 2021–2023 годы. Подготовлена новая редакция Закона о равных возможностях, предусматривающая расширение правовой защиты от дискриминации, которая в настоящее время рассматривается в Сейме (**100.50, 75, 76, 81, 94**).

52. В 2016 году Министр образования, науки и спорта утвердил Общую программу по охране здоровья, половому просвещению и подготовке семьи (Общая программа). В ходе ее реализации были организованы тренинги (только семинары по половому просвещению посетили около 800 преподавателей), разработаны методические рекомендации и проведены консультации с заинтересованными сторонами. План мероприятий по реализации этой программы включает макеты, меморандум и инфографику для реализации программы в школах. Вся информация об этой программе (<https://duomenys.ugdome.lt/?/mm/slrus>) доступна на сайте «Ugdymo sodas» по адресу <https://sodas.ugdome.lt/viesieji-puslapiai/3054>. После консультаций с общественностью Общая программа была переименована в Общую программу жизненных навыков. Эта программа доступна онлайн на сайте <https://www.mokykla2030.lt/>. План действий по поощрению недискриминации на 2021–2023 годы предусматривает меру «Обеспечить подготовку молодежи и тех, кто работает с молодежью, по вопросам полового просвещения».

53. В Руководстве по обновлению общих программ, утвержденном Министром образования, науки и спорта в 2019 году, в качестве одной из компетенций, подлежащих развитию, указана социальная, эмоциональная компетентность и компетентность в области здорового образа жизни. В нем конкретно предусмотрена борьба с гомофобией и дискриминацией. Компетентностный компонент предусматривает, что в ходе реализации программы учащиеся должны: распознавать чувства других людей; уважать различные мнения, признавать сходство и различия людей; успешно общаться и сотрудничать; конструктивно разрешать межличностные конфликты; противостоять негативным влияниям; обращаться за помощью, если это необходимо, и эта помощь должна быть оказана надлежащим образом; ответственно подходить к принятию решений и уметь предвидеть их последствия; участвовать в создании сообщества, общественного блага (**100.76, 82**).

Борьба с преступлениями на почве ненависти, различными формами дискриминации и проявлениями экстремизма

54. В 2018–2020 годах Министерство внутренних дел совместно с Генеральной прокуратурой и Управлением инспектора по журналистской этике осуществляло проект «Усиление мер реагирования на преступления на почве ненависти и ненавистнические высказывания в Литве», финансируемый в рамках Программы Европейского союза по правам, равенству и гражданству (2014–2020 годы). (<https://vrm.lrv.lt/en/news/the-final-conference-of-the-hate-crime-prevention-project-was-held>).

55. В 2020 году министр внутренних дел сформировал рабочую группу для содействия эффективному реагированию на преступления на почве ненависти и ненавистнические высказывания в Литве. В работе рабочей группы принимают участие представители Министерства внутренних дел, Генеральной прокуратуры, Департамента полиции, Департамента по делам национальных меньшинств, Управления инспектора по журналистской этике, Канцелярии Омбудсмана по равным возможностям, Министерства социальной защиты и труда и 11 НПО. Ее основными функциями являются рассмотрение возможностей и внесение предложений по повышению эффективности борьбы с преступлениями на почве ненависти и ненавистническими высказываниями. Для выявления угроз совершения преступлений на почве ненависти и преступных действий, связанных с дискриминацией, их причин и условий, а также для своевременного и правильного реагирования в рамках компетенции полиции проводится мониторинг информации, распространяемой среди населения в Интернете. Департамент полиции также проводит эксперимент «Виртуальный патруль». Для выполнения функций виртуального патруля были отобраны три сотрудника полиции. Их ежедневная деятельность включает следующие функции: мониторинг социальных сетей, оценка полученной информации и сбор дополнительной информации, консультирование и информирование. Генеральный комиссар полиции Литвы утвердил на 2021 год календарь общих профилактических мероприятий, которые должны проводить сотрудники полиции. В календаре предусмотрена мера «Встречи с общинами меньшинств и/или общинами, которые могут испытывать социальную изоляцию (лица с инвалидностью, национальные меньшинства, сексуальные меньшинства, религиозные меньшинства и т. д.)». В соответствии с этой мерой в пределах своей поднадзорной территории сотрудники полиции, отвечающие за работу с населением, должны проводить как минимум одну встречу раз в шесть месяцев с каждой общиной меньшинства и/или общиной, которая может испытывать социальную изоляцию. В первой половине 2021 года было проведено 250 таких встреч. Во время встреч сотрудники полиции взаимодействуют с общинами, делятся соответствующей информацией по вопросам профилактики, консультируют общины по интересующим их вопросам (**100.50, 100.54, 100.56, 100.61, 100.62, 100.63, 100.64, 100.66, 100.67, 100.69, 100.65, 100.68, 100.70, 100.72, 100.73, 100.74, 100.78, 100.79, 100.83, 100.81, 100.82, 100.84, 100.85**).

56. Когда имеют место проявления ненависти на национальной почве, Департамент по делам национальных меньшинств выражает свою позицию, осуждая любые попытки разжигания национальной ненависти в Литве.

57. Руководство по обновлению общих программ 2019 года позволило обновить общие программы. В проекте программы по истории больше внимания уделяется национальному и религиозному разнообразию Литвы, делая акцент на истории литваков и рома (культура, достижения, Холокост). В этой программе представлены новые важные темы, связывающие прошлое с настоящим: «Наследие и память. Память о XX веке и его наследие в современной Литве. Тяжелое наследие двух тоталитарных режимов в Литве: места массовых убийств в Литве, совершенных нацистским и советским режимами: Панеряй, Каунасский форт, лагерь Мачикай, усадьба Тускуленай или другие памятные места в непосредственной близости». Были подготовлены проекты общих программ, подлежащих обновлению (в открытом доступе на сайте <https://www.mokykla2030.lt/bp-projektai/>) (**100.71**).

58. Департамент по делам национальных меньшинств уделяет большое внимание Холокосту рома. Он поощряет дискуссии о правах человека и Холокосте рома, публикует информационные и методические материалы, организует тренинги для работников образования, молодежи литовских рома и правозащитников, вносит вклад в инициативы международных организаций и НПО, финансирует и участвует в мероприятиях, приуроченных к проведению Дня геноцида рома и Международного дня рома (8 апреля) (**100.56**).

59. Закон о помощи жертвам уголовных преступлений 2021 года устанавливает систему оказания помощи жертвам преступлений. Независимо от того, подавал ли потерпевший официальную жалобу на преступление, он (члены его семьи), в зависимости от его (их) потребностей, будет иметь свободный и конфиденциальный доступ к помощи, предоставляемой центром помощи и оказывающими помощь организациями, до, во время и после уголовного разбирательства (**100.97, 100.98, 100.99, 100.100, 100.101, 100.102, 100.104, 100.105, 100.106, 100.107, 100.110**).

Предотвращение домашнего насилия

60. В 2017 году Министерство внутренних дел инициировало прикладное исследование «Сотрудничество полиции и других заинтересованных учреждений в распознавании проявлений домашнего насилия и обеспечении эффективного реагирования и применения превентивных мер (методов)». На сайте Министерства внутренних дел www.bukstipri.lt публикуется соответствующая информация, статистические данные о жертвах домашнего насилия, а также регулярно публикуется информация о способах получения помощи. 25 ноября 2019 года Министерство внутренних дел провело встречу, посвященную возможностям подачи заявления на получение приказа о защите от насилия в Литве. Во время этой встречи была достигнута договоренность об издании приказа о защите от насилия. Рекомендации исследования и результаты обсуждения привели к включению в проект новой редакции Закона о защите от домашнего насилия положений о совершенствовании межведомственного сотрудничества и улучшении защиты жертв. Например, создается институт защиты от насилия; отчеты в специализированный центр комплексной помощи передаются независимо от того, начато ли досудебное расследование или для его начала не хватает данных; также изложены положения об общей и специализированной подготовке и курсах повышения квалификации для тех, кто работает в сфере предотвращения домашнего насилия, защиты его жертв и оказания им помощи. В ходе разработки закона регулярно проводятся консультации с НПО и другими социальными партнерами.

61. В рамках осуществления Закона о защите от домашнего насилия жертвам домашнего насилия на всей территории Литвы оказывается специализированная, комплексная, скоординированная и качественная помощь. Финансирование специализированных центров помощи увеличивается каждый год: в 2017 году из государственного бюджета было выделено 740 тыс. евро, в 2018 году — 750 тыс. евро, в 2019 году — 1500 тыс. евро, в 2020 году — 1504 тыс. евро, в 2021 году — 1530 тыс. евро.

Предупреждение торговли людьми

62. Помощь жертвам торговли людьми оказывается через неправительственные организации. Обеспечено и организуется предоставление равной социальной помощи жертвам торговли людьми, поощряющей их возвращение в общество и на рынок труда. Гарантируются доступность, качество и координация помощи на всей территории Литвы, а также предотвращение торговли людьми. Финансирование НПО увеличивается каждый год: в 2017 году из государственного бюджета было выделено 80 тыс. евро, в 2018 — 165 тыс. евро, в 2019 году — 190 тыс. евро, в 2020 году — 245 тыс. евро, в 2021 году — 300 тыс. евро (**100.123, 127**). Измененный Закон о гарантированной государством юридической помощи предусматривает более благоприятные условия для гарантированной государством юридической помощи жертвам торговли людьми. Служба гарантированной государством юридической

помощи сотрудничает с НПО. НПО выступают посредниками в оказании помощи в подборе адвокатов для представления интересов жертв этих преступлений (100.126).

63. План действий по борьбе с торговлей людьми на 2017–2019 годы, утвержденный министром внутренних дел в 2016 году, выполнен. Новый план действий на 2020–2022 годы по борьбе с торговлей людьми предусматривает четыре задачи (усиление координации и улучшение борьбы с торговлей людьми на государственном и муниципальном уровне, улучшение досудебного расследования, усиление помощи жертвам, переподготовка специалистов), 65 новых и текущих мер и задач по борьбе с торговлей людьми. В период с 2020 по 2022 год мероприятия и задачи указанного плана будут реализованы 16 министерствами, организациями, учреждениями и некоторыми самоуправлениями (100.112, 100.121, 100.122, 100.124, 100.125, 100.127).

Достижение стратегических целей и снижение уровня бедности

64. Национальный план прогресса на 2021–2030 годы устанавливает измеримые цели как в социальной политике, так и в области прав человека (100.139).

65. В Литве гарантированный доход определяют следующие основные суммы: база государственной пенсии, базовая пенсия государственного социального страхования, базовая зарплата государственных политиков, судей, государственных должностных лиц, государственных служащих, работников государственных и муниципальных бюджетных учреждений, базовое социальное пособие и т. д. Все суммы устанавливаются с учетом возможностей государственного бюджета и предположений на макроуровне. Некоторые из них устанавливаются при участии социальных партнеров (например, базовая сумма, используемая для расчета заработной платы государственных политиков, судей, государственных должностных лиц и государственных служащих). С начала 2021 года были увеличены базовые размеры социальных пособий и денежной социальной помощи для обездоленных лиц, а также пенсии по социальной помощи, выплачиваемые лицам с инвалидностью, сиротам или пожилым лицам, не завершившим минимальный стаж социального страхования, адресные компенсации для лиц с инвалидностью, имеющих особые потребности (100.137).

66. Законы и социальная политика постоянно пересматриваются, оцениваются и осуществляются в целях предотвращения нищеты и социальной изоляции. В последние годы больше внимания уделяется снижению бедности среди работающих лиц и развитию социальных услуг (были увеличены минимальная месячная заработная плата, необлагаемый налогом размер дохода для лиц с наименьшими доходами, для лиц с инвалидностью и лиц, воспитывающих детей). Планируемые в настоящее время меры: персонализация услуг путем максимального привлечения общин и НПО, сочетание социальной поддержки с включением в рынок труда для улучшения положения уязвимых лиц, пересмотр и, при наличии финансовых возможностей, увеличение определенных размеров социальной помощи (100.138).

Улучшение условий содержания в тюрьмах (100.129–131)

67. Расширяется применение альтернатив тюремному заключению. В 2019 году Сейм принял поправки к Уголовному кодексу, Кодексу исполнения наказаний и Закону о probation. Они предусматривают более частое использование альтернатив тюремному заключению (приостановление исполнения наказания, штраф, ограничение свободы, взнос в фонд потерпевших); были расширены возможности применения института условного освобождения; предусмотрены меры по более эффективной ресоциализации осужденных в исправительных учреждениях (привлечение НПО, использование средств электронного мониторинга, целевое планирование процессов ресоциализации осужденных). По сравнению с 2018 годом количество заключенных в местах лишения свободы сократилось на 23,6 % (количество заключенных на 1 января 2018 года — 6815, на 1 июня 2021 года — 5207).

68. Улучшаются условия содержания осужденных и задержанных лиц. В местах содержания под стражей ведутся работы по реконструкции, а также продолжают работы, связанные со строительством новой тюрьмы в Шяуляе. По состоянию на середину 2021 года места лишения свободы не были переполнены (доля незанятых мест составляла 29 %).

С. Сохраняющиеся проблемы в связи с выполнением рекомендаций

Защита семейной жизни, закон о партнерстве

69. В 2011 году Конституционный суд постановил, что семьи, не основанные на браке, также охраняются и защищаются Конституцией. В своем постановлении 2019 года Суд подчеркнул, что содержащееся в Конституции определение семьи является нейтральным с гендерной точки зрения и что все семьи, соответствующие этому определению, находятся под защитой. Это определение основано на постоянных или долгосрочных отношениях между членами семьи, взаимной ответственности, понимании, эмоциональной привязанности, помощи между членами семьи и добровольной решимости взять на себя определенные права и обязанности. Сформированная Конституционным судом правовая доктрина предполагает, что имущественные и неимущественные правоотношения совместно проживающих лиц должны быть юридически урегулированы и защищены без ущерба для принципов равенства и недискриминации.

70. Правящее большинство, сформированное после 2020 года, включило в коалиционное соглашение изменение законов и узаконивание гендерно-нейтрального партнерства. Сейм продолжает обсуждать концепцию такого партнерства; было подготовлено несколько законопроектов. В 2021 году Сейм вернул пакет законопроектов, представленных группой членов Сейма, разработчикам для доработки. В этих законопроектах предлагается регулировать как имущественные, так и личные неимущественные отношения между лицами, не состоящими в браке, но проживающими совместно, а также имущественные отношения партнеров с третьими лицами. Некоторые представители оппозиции предложили расширить соглашения о совместном проживании, которые могли бы заключать не только пары, но и, например, живущие вместе родственники (100.80, 86, 92).

Признание правового статуса трансгендерных лиц

71. В 2017 году Министерство юстиции разработало проект закона о признании гендерной идентичности. Этот законопроект еще не принят. В своем постановлении 2019 года Конституционный суд подтвердил, что ограничение личных прав по признаку гендерной идентичности является одной из форм запрещенной дискриминации в соответствии со статьей 29 Конституции. Ведутся споры о том, необходимо ли закреплять запрет на дискриминацию по этому признаку в законе, чтобы надлежащим образом гарантировать права трансгендерных людей, или же конституционной судебной практики достаточно для обеспечения эффективной защиты от дискриминации по признаку гендерной идентичности (100.93–94).

Защита женщин от насилия: ратификация Стамбульской конвенции

72. В 2013 году Литва подписала Стамбульскую конвенцию. Подписав эту Конвенцию, Литва сделала заявление о том, что Конвенция будет применяться с учетом положений и принципов Конституции. Представленный президентом проект закона о ратификации Конвенции был зарегистрирован в Сейме в 2018 году (100.15–20, 97).

73. Процесс совершенствования национального законодательства, необходимого для выполнения Конвенции, продолжается. Кроме того, министр социального обеспечения и труда утвердил план действий на 2021 год по предотвращению насилия в семье и оказанию помощи жертвам (100.98–106).

Принудительная госпитализация и лечение (100.149)

74. Статья 14 Закона «О правах пациентов и возмещении вреда, причиненного их здоровью» и статьи 2.25–2.26 Гражданского кодекса запрещают принудительное медицинское лечение (за исключением оказания неотложной медицинской помощи, когда пациент не может самостоятельно выразить свою волю).

75. В соответствии со статьей 2.26 Гражданского кодекса и Законом об охране психического здоровья (новые редакции, вступившие в силу 1 мая 2019 года) пациент с психическими и поведенческими расстройствами, который отказывается от госпитализации, может быть принудительно госпитализирован на срок, не превышающий трех рабочих дней, только в том случае, если из поведения пациента и/или других объективных данных можно обоснованно заключить, что существует реальный риск того, что пациент своими действиями или бездействием может нанести значительный ущерб здоровью, жизни и/или имуществу его самого или окружающих его лиц. После принудительной госпитализации психиатр должен немедленно получить письменное согласие пациента на лечение. Если пациент не в состоянии разумно оценить свои интересы и, как следствие, согласие на лечение не может быть получено, пациент может быть подвергнут принудительному лечению в течение периода, не превышающего трех рабочих дней. В попытке улучшить правовое регулирование возникает проблема, связанная с тем, как согласовать применение положений Конвенции ООН о правах инвалидов и положений конвенций Совета Европы. По этому вопросу проводятся консультации с органами государственной власти, медицинскими работниками и представителями гражданского общества.

76. Статья 9 Закона о профилактике и борьбе с инфекционными заболеваниями человека устанавливает условия и порядок необходимой госпитализации и/или необходимой изоляции пациентов с диагнозом инфекционного заболевания, лиц с подозрением на инфекционное заболевание после их контакта с лицом, страдающим инфекционным заболеванием, и носителей возбудителей инфекционных заболеваний. Решение о необходимой госпитализации и/или необходимой изоляции и ее продолжительности принимает комиссия в составе не менее трех врачей, а утверждает его врач самоуправления. Пациент или его представитель информируется о принятом решении. Его также знакомят с его правами и их ограничениями. Пациент подлежит необходимой госпитализации и/или изоляции до тех пор, пока он не станет безвредным для других лиц, однако без решения суда максимальный срок составляет 7 календарных дней. Если необходимая госпитализация и/или необходимая изоляция лиц применяется в связи с особо тяжелым инфекционным заболеванием, из-за которого на всей территории государства введен карантин, решение о необходимой госпитализации и/или необходимой изоляции и ее продолжительности принимает лечащий врач. В этом случае необходимая госпитализация и/или необходимая изоляция лиц применяется до одной из этих дат, в зависимости от того, что наступит раньше: до тех пор, пока лицо перестанет быть опасным для других лиц, но без решения суда в течение максимум одного месяца, или до тех пор, пока лицо или его законный представитель не дадут согласие на госпитализацию и/или изоляцию. Если пациент остается опасным для других лиц, сроки необходимой госпитализации и/или необходимой изоляции могут быть продлены только судом максимум на шесть месяцев и повторно на срок до шести месяцев, однако общий срок не может превышать 24 месяцев. Общественность и профессионалы уделяют меньше внимания этому аспекту правового регулирования, и активного обсуждения необходимости совершенствования правовых актов в этой области не происходит.

Помощь пациенткам, подвергшимся сексуальному насилию

77. В 2021 году министр здравоохранения утвердил Описание предоставления персональных медицинских услуг женщинам, которые могли подвергнуться сексуальному насилию (далее — Описание). Описание устанавливает требования к учреждениям индивидуального медицинского обслуживания (далее — УИМО), медицинским работникам, оказывающим индивидуальные медицинские услуги пациенткам, которые могли подвергнуться сексуальному насилию, помещениям и

медицинскому оборудованию УИМО, оказывающих эти услуги, а также к порядку организации и оказания этих услуг.

78. Для обеспечения качественных индивидуальных услуг пациенткам, подвергшимся сексуальному насилию, УИМО, предоставляющее услуги пациенткам, подвергшимся сексуальному насилию (далее — УИМО, предоставляющее услуги), будет оказывать комплексную помощь постоянно (24/7). Пять УИМО будут предоставлять такие услуги.

79. Описание предусматривает, что если медицинский работник, предоставляющий услуги в УИМО, подозревает или диагностирует сексуальное насилие, пациентка транспортируется в ближайшее УИМО, предоставляющее соответствующие услуги. Для транспортировки пациенток можно обращаться за помощью в специализированный центр. После оказания необходимых услуг медицинский работник должен указать информацию о специализированных центрах помощи и их контактные данные.

80. Приложения к Описанию содержат требования к поиску спермы для отбора проб, проведению токсикологических анализов после сексуального насилия, подготовке пациентки к осмотру и исследованию, диагностике и профилактике инфекций, передающихся половым путем, после сексуального насилия, заполнению документов, описанию механических повреждений, а также рекомендации по экстренной контрацепции, профилактике столбняка. В них также указывается форма информированного согласия пациента, форма протокола расследования в отношении жертвы сексуального насилия и т. д.

81. Описание также устанавливает, что с 1 мая 2022 года специалисты, оказывающие услуги пациенткам, подвергшимся сексуальному насилию, должны будут пройти специальный курс подготовки по оказанию такой помощи (100.141).

Финансирование правозащитных учреждений

82. Необходимо обеспечить, чтобы правозащитные учреждения получали адекватное финансирование и могли выполнять свои функции. Например, в 2018 году Канцелярии Омбудсмана Сейма было выделено 75 тыс. евро на создание двух новых должностей; соответствующие средства были также выделены на 2019–2020 годы. Однако, согласно мнениям самих учреждений, достаточный уровень финансирования еще не достигнут (100.31–36, 132).

Стратегическое планирование

83. Возможность составления нового национального плана действий по правам человека обсуждалась на встрече представителей компетентных министерств, Канцелярии Омбудсмана Сейма и Комитета Сейма по правам человека в 2017 году. Однако в итоге было решено не составлять такой план, учитывая, что в настоящее время составляется много планов действий в различных тематических областях, и составление еще одного плана не будет представлять значительной дополнительной ценности. Однако на практике остается проблема определения приоритетных вопросов в области прав человека и координации деятельности, направленной на обеспечение соблюдения различных аспектов прав человека, которая осуществляется в рамках различных планов. Существуют также определенные трудности в оценке достигнутого уровня прогресса в защите прав человека (100.37–38).

Образование в области прав человека

84. В Литве проводится ряд мероприятий по образованию в области прав человека. Например, Министерство иностранных дел совместно с международными партнерами организовало тренинг по информационной безопасности для литовских НПО, работающих в области прав человека. Совместно с Комитетом Сейма по правам человека, национальными правозащитными учреждениями, академическими учреждениями и иностранными посольствами в Вильнюсе Министерство иностранных дел провело первый Национальный форум по правам человека, в ходе которого обсуждались проблемы, с которыми сталкиваются правозащитники.

Проведение Национального форума по правам человека было продолжено и в последующие годы (100.133–134, 136, 142).

85. Министерство юстиции отвечает за организацию юридического образования, которое включает в себя образование в области прав человека, в то время как министерства, координирующие конкретные отрасли, отвечают за образование по более узким вопросам. Кроме того, важную роль играет Канцелярия Омбудсмана Сейма и другие аналогичные органы. Однако деятельность различных учреждений относительно слабо скоординирована. Для улучшения координирующей функции юридического образования, в том числе в области прав человека, в 2021 году Министерство юстиции приняло решение создать внутреннее структурное подразделение, отвечающее за юридическое образование (100.45).

III. Выполнение добровольных международных обязательств

86. Литва выдвигает свою кандидатуру в членство в СПЧ ООН на период с 2022 по 2024 год. Стремление Литвы к членству в СПЧ основано на опыте демократических реформ, которые базируются на уважении прав человека, политике ЕС в области прав человека, внешней политике, основанной на принципах свободы, демократии, прав человека, верховенства закона и многостороннего принятия решений, а также на тесном диалоге с гражданским обществом. Уважение свободы и демократии является одним из основных принципов внешней политики Литвы. Будучи полноправным членом СПЧ ООН и следуя принципам универсальности и неделимости прав человека, Литва будет продолжать содействовать защите основных прав и свобод человека.

87. Учитывая работу Литвы на международном уровне и опыт в области прав человека, приоритеты внешней политики, политику ЕС в области прав человека, мировые тенденции в области защиты прав человека, а также положения программы правительства, Литва будет уделять большое внимание защите правозащитников, прав ребенка, прав лиц с инвалидностью и прав человека во время вооруженных конфликтов. Литва продолжит свою деятельность по защите прав женщин и девочек, свободы выражения мнений, свободы мирных собраний и ассоциации, безопасности журналистов, свободы религии и убеждений. Литва также будет активно реагировать на новые угрозы правам человека, связанные с влиянием цифровых технологий, проблемами в области защиты данных, искусственным интеллектом, изменением климата, возникающими эпидемиями, миграцией, и предложит работать вместе, чтобы найти решения, необходимые для преодоления этих вызовов. Литва также обязуется продолжать улучшать ситуацию с правами человека в стране.

IV. Последние вызовы и усилия по их преодолению

Пандемия

88. *Доступ к услугам здравоохранения.* После того, как правительство постановлением от 14 марта 2020 года ввело на территории Литвы первый карантин в связи с пандемией COVID-19, особенности предоставления стационарных и амбулаторных персональных медицинских услуг регулировались указанным постановлением и решением министра здравоохранения. После объявления карантина было издано распоряжение государственного командующего национальными чрезвычайными операциями от 16 марта 2020 года об организации работы учреждений здравоохранения. Во время карантина были отложены плановые хирургические операции и госпитализации, но при этом оказывались экстренные стационарные услуги. В сфере амбулаторных услуг персонального здравоохранения (АУПЗ) приоритет отдавался удаленному оказанию услуг (назначение лекарств и вспомогательных средств, консультации, выдача и продление электронных справок о нетрудоспособности, консультации между врачами, назначение необходимых анализов и обследований и т. д.). Контактные диагностические услуги и процедуры предоставлялись только в тех случаях, когда непредоставление таких услуг пациенту

могло бы напрямую привести к ухудшению состояния здоровья пациента или вызвать необходимость оказания медицинской помощи. В условиях меняющейся эпидемиологической ситуации в стране предъявлялись менее жесткие требования к оказанию медицинских услуг.

89. Ранее действовавшие правила оказания медицинских услуг во время пандемии были изменены в июне 2020 года. После объявления правительством второго карантина 4 ноября 2020 года предоставление плановых амбулаторных и стационарных персональных медицинских услуг не было приостановлено.

90. *Вакцинация против коронавируса COVID-19.* Министр здравоохранения утвердил Описание порядка организации вакцинации населения вакциной против коронавируса (COVID-19), закупленной за счет государства (далее — вакцина против COVID-19). Этот порядок определяет условия хранения и транспортировки вакцин COVID-19, требования к предоставлению информации о таких вакцинах, процедуру оплаты услуги по вакцинации. Вакцинация вакциной против COVID-19 проводится в соответствии со следующими принципами: добровольности, законности, экономии, рациональности, ответственности и подотчетности.

91. *Проверка законности действий по управлению кризисом.* Вильнюсский региональный административный суд отклонил иск частного медицинского учреждения о возмещении ущерба, причиненного карантинными ограничениями (включая ограничения в отношении передвижения лиц, хозяйственной деятельности и организации работы). Суд постановил, что, объявив чрезвычайное положение и карантин в стране в феврале и марте 2020 года, правительство не превысило своих полномочий и что такое решение являлось конституционным. На это решение была подана апелляция в суд более высокой инстанции, которая в настоящее время находится на рассмотрении.

92. *Борьба с возросшей угрозой домашнего насилия (100.97–101).* Министр внутренних дел утвердил план профилактических мероприятий по предотвращению домашнего насилия в период карантина в связи с пандемией COVID-19. Он включает дополнительные меры по оказанию помощи жертвам домашнего насилия в период карантина и улучшению реагирования на случаи домашнего насилия. План предусматривает возможность вызова помощи посредством отправки SMS-сообщения на номер экстренной помощи 112, дополнительные меры по распространению информации о том, как получить помощь. Он способствует реализации плана действий полицейских властей по повышению безопасности сельского населения. Самоуправлениям было рекомендовано сотрудничать со специализированными центрами комплексной помощи и, по возможности, выделять часть мест в предоставляемых самоуправлениями изоляторах для жертв насилия в семье.

93. 12 января 2021 года Министерство внутренних дел организовало внутриведомственное совещание по профилактике домашнего насилия с учетом влияния карантина в связи с пандемией COVID-19. На этом совещании присутствовали представители учреждений и НПО, занимающихся вопросами, связанными с домашним насилием. Периодически (раз в две недели) в удаленном режиме проводятся рабочие совещания с представителями Министерства социальной защиты и труда.

Чрезвычайная ситуация в связи с мигрантами, незаконно пересекающими белорусскую границу

94. Поток просителей убежища из Беларуси, который в 2021 году увеличился более чем в 10 раз, является недавней проблемой. Большинство из них не являются гражданами Беларуси. Потенциально они являются жертвами торговли людьми в Западную Европу. Литовские институты реагируют на эту ситуацию; они предоставляют дополнительное финансирование для защиты прав просителей убежища, координируют действия с партнерами в ЕС и стремятся решить эту проблему на международном уровне. Мигрантам предоставляется возможность

добровольно вернуться в свою страну; для этого им также предлагается финансовая поддержка. Особое внимание уделяется уязвимым мигрантам.
