



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сороковая сессия
24 января — 4 февраля 2022 года

Подборка информации по Того

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

2. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, рекомендовала Того рассмотреть возможность ратификации Конвенции 2011 года о домашних работниках (№ 189) Международной организации труда (МОТ)³.

3. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало Того ускорить процесс присоединения к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года и сдать на хранение документы о присоединения к ним⁴.

III. Национальные рамки защиты прав человека⁵

4. Комитет по правам человека высказал озабоченность тем, что некоторые принятые законы и их толкование не согласуются в полной мере с положениями Международного пакта о гражданских и политических правах. Того следует проанализировать и при необходимости пересмотреть положения внутреннего законодательства для обеспечения их дальнейшего согласования с правами, гарантируемыми Пактом, и толкования и применения национального законодательства в соответствии со своими обязательствами по Пакту. Ему также



следует полностью инкорпорировать положения Пакта в свое внутреннее законодательство и активизировать усилия для эффективного проведения специализированных учебных курсов, посвященных положениям Пакта, для государственных служащих, прокуроров, судей и членов Национального собрания, а также организовать просветительскую кампанию среди широкой общественности⁶.

5. Комитет по правам человека рекомендовал Того ускорить пересмотр Уголовно-процессуального кодекса в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и замечанием общего порядка № 35 (2014) Комитета, с тем чтобы позволить любому задержанному или содержащемуся под стражей лицу обратиться в суд для оперативного принятия решения о законности его задержания или постановления о его освобождении, если задержание незаконно⁷.

6. Комитет против пыток рекомендовал Того включить в Уголовный кодекс необходимые положения, прямо предусматривающие преступления соучастия в пытке и попытки подвергнуть пытке в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции, и обеспечивающие иерархическую ответственность начальников независимо от того, совершены ли акты пыток по их подстрекательству или с их явного или подразумеваемого согласия; принять необходимые меры для обеспечения широкого распространения Уголовного кодекса, его популяризации и повышения осведомленности судей и прокуроров о его содержании, с тем чтобы обеспечить на практике привлечение к уголовной ответственности за применение пыток и наказание виновных; незамедлительно принять предварительный проект Уголовно-процессуального кодекса⁸.

7. Этот же Комитет рекомендовал Того незамедлительно принять проект закона об организации судебной системы и предварительный проект закона о пересмотре Уголовно-процессуального кодекса, обеспечив, чтобы в этом кодексе были закреплены все основные гарантии во время ареста и содержания под стражей; обеспечить в законодательстве и на практике, чтобы задержанные с самого начала лишения свободы могли быть незамедлительно проинформированы о предъявляемых им обвинениях, сообщить о своем задержании или аресте члену семьи или другому лицу по их выбору, получить помощь адвоката сразу после ареста и зарегистрировать факт лишения их свободы в журналах учета на всех этапах; гарантировать задержанным право на независимое медицинское освидетельствование, отменив необходимость получения предварительного разрешения прокуратуры; гарантировать право задержанных лиц быть доставленными к судье по окончании срока временного задержания и оспаривать законность их задержания в любое время в ходе судебного разбирательства⁹.

8. Тот же Комитет призвал Того гарантировать полную независимость членов Национальной комиссии по правам человека с личной и институциональной точек зрения и обеспечить этот орган достаточными и предсказуемыми финансовыми, людскими и материальными ресурсами, с тем чтобы он мог в полной мере выполнять свои функции национального учреждения и национального превентивного механизма на независимой, беспристрастной и эффективной основе¹⁰.

9. Комитет по правам человека рекомендовал Того в кратчайшие сроки принять проект указа о создании, полномочиях, организационной структуре и функционировании Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми, а также обновить национальный план действий по борьбе с торговлей людьми¹¹.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹²

10. УВКБ ООН отметило, что, несмотря на значительные реформы, направленные на прекращение правовой дискриминации женщин, законы о гражданстве Того отказывают женщинам в праве передавать гражданство своим детям наравне с мужчинами. Оно также отметило, что в своей основе законы о гражданстве, дискриминирующие людей по признаку пола, противоречат принципу равенства всех граждан и что такие законы отражают позицию, согласно которой права и обязанности гражданства проистекают не из статуса гражданина, а из его половой принадлежности. УВКБ ООН рекомендовало Того стремиться к тому, чтобы гражданское общество, учреждения системы Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны приняли участие в планируемом пересмотре Закона о гражданстве Того и внесли в него свой вклад, а также внести изменения в законы, регулирующие вопросы гражданства, чтобы обеспечить женщинам возможность передавать гражданство своим детям наравне с мужчинами¹³.

11. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность отсутствием четкого определения прямой и косвенной дискриминации, охватывающего все признаки, закрепленные в Международном пакте о гражданских и политических правах, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность, а также отсутствием четкого положения об уголовной ответственности за нее. По мнению Комитета, Того следует: а) пересмотреть национальное законодательство с целью приведения его в полное соответствие с Пактом, включив в него определение прямой и косвенной дискриминации, в том числе в частной сфере, которое охватывало бы все признаки дискриминации, закрепленные в Пакте, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность; б) внести поправки в Уголовный кодекс, отменив уголовную ответственность за сексуальные отношения по обоюдному согласию между совершеннолетними лицами одного пола; и с) принять все необходимые меры для обеспечения защиты лиц, ставших мишенью по причине их сексуальной ориентации или гендерной идентичности, и защищающих этих людей организаций от всех форм преследования, дискриминации и насилия¹⁴.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека¹⁵

12. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, рекомендовала Того взаимодействовать с частными и государственными компаниями для обеспечения принятия ими эффективных мер по предотвращению, сокращению масштабов и искоренению детского труда и других нарушений прав человека на их предприятиях, как это предусмотрено в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Специальный докладчик также рекомендовала Того разработать конкретные механизмы для обеспечения того, чтобы эти субъекты эффективно устраняли риски, связанные с использованием детского труда, в своей деятельности или в товарах, услугах или операциях, с которыми эти риски могут быть непосредственно связаны, путем проведения процедуры «дью-дилидженс»¹⁶.

13. Комитет по правам человека рекомендовал Того: а) укрепить Главное управление по предупреждению коррупции и правонарушений аналогичного характера и борьбе с ними и принять национальную антикоррупционную стратегию; б) расширить возможности органов прокуратуры и правоохранительных органов в области борьбы с коррупцией, в том числе посредством организации программ непрерывной подготовки сотрудников и выделения им необходимых ресурсов; и с) следить за тем, чтобы все акты коррупции расследовались независимым и

беспристрастным образом и чтобы виновные, включая государственных должностных лиц самого высокого уровня и других известных людей, привлекались к ответственности и в случае признания виновными надлежащим образом наказывались¹⁷.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность¹⁸

14. Отмечая недавние усилия, предпринятые Того для наблюдения за ходом общественных манифестаций и обеспечения их благополучного проведения, группа стран Организации Объединенных Наций зафиксировала в 2017 и 2018 годах несколько посягательств на право на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности, в ходе социально-политических манифестаций и в период действия в 2020 году комендантского часа, введенного после объявления чрезвычайного санитарного положения в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19). Рекомендую правительству обеспечить систематическое проведение беспристрастных расследований всех случаев чрезмерного применения силы сотрудниками силовых структур, которые привели к гибели людей, пыткам или жестокому обращению с ними, она положительно оценила расследования, начатые в связи с манифестациями 2017 года и событиями, произошедшими в период действия комендантского часа в 2020 году, и призвала ускорить эту работу и сообщить о ее результатах¹⁹.

15. Комитет против пыток рекомендовал Того четко подтвердить полный запрет пыток путем публичного осуждения их применения, а также популяризации и распространения содержания Уголовного кодекса; дать руководителям силовых структур (полиции, жандармерии и Центральной службы уголовных расследований) четкие указания относительно полного запрета пыток, их квалификации как уголовного преступления и привлечения к ответственности виновных в совершении таких актов; и обеспечить, чтобы компетентные органы систематически начинали расследование всякий раз, когда имеются разумные основания полагать, что был совершен акт пытки, заручившись поддержкой гражданского общества в документировании таких актов. Кроме того, Комитет рекомендовал Того обеспечить, чтобы подозреваемые должным образом привлекались к ответственности и, в случае признания их виновными, приговаривались к мерам наказания, соизмеримым тяжести совершенных ими деяний²⁰.

16. Этот же Комитет рекомендовал Того окончательно и без промедления закрыть тюрьму в Ломе и разработать общий план по вопросу о положении пенитенциарных учреждений в Того; улучшить условия содержания во всех других местах лишения свободы, обеспечив заключенным доступ к надлежащему и достаточному питанию, достойным санитарным условиям и адекватной вентиляции в камерах с учетом климатических условий; снизить переполненность тюрем, уделяя особое внимание таким альтернативам содержанию под стражей, как домашний арест и судебный надзор, и с этой целью незамедлительно принять Уголовно-процессуальный кодекс и законопроект о судоустройстве, с тем чтобы создать должность судьи по исполнению наказаний; и обеспечить пенитенциарные учреждения достаточным числом квалифицированных и подготовленных сотрудников, включая медицинский персонал, принять внутренние правила во всех местах содержания под стражей, а также расследовать все случаи коррупции и предоставления привилегий и наказывать виновных²¹.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права²²

17. Комитет по правам человека рекомендовал Того: а) обеспечить, чтобы все предполагаемые виновные в грубых нарушениях прав человека подверглись беспристрастному преследованию, а в случае установления их виновности, также осуждению и наказанию соразмерно тяжести совершенных деяний, и снимать с занимаемых официальных постов всех тех, чья причастность к грубым нарушениям прав человека будет доказана; б) выполнить рекомендации Комиссии по

установлению истины, справедливости и примирению; и с) продолжать усилия по возмещению ущерба, в том числе через Управление Верховного комиссара по примирению и укреплению национального единства²³.

18. Комитет выразил глубокую обеспокоенность сообщениями о безнаказанности за прошлые акты пыток и жестокого обращения. В частности, он отметил отсутствие расследований событий, которые имели место в период 2009–2012 годов и в ходе которых, согласно сообщениям, были совершены многочисленные акты пыток, в том числе сотрудниками Национального разведывательного управления, несмотря на рекомендации Национальной комиссии по правам человека, вынесенные в 2012 году и оставшиеся невыполненными. Аналогичным образом, не было проведено расследования событий, связанных с актами насилия после выборов 2005 года. На момент выхода предыдущих заключительных замечаний Комитета ни одна из 72 жалоб, поданных жертвами пыток и жестокого обращения, не была расследована национальными судами и ни один виновный в этих преступлениях не понес ответственности²⁴.

19. Этот же Комитет призвал Того расследовать действия Национального разведывательного управления и положить конец безнаказанности, обеспечивая систематическое привлечение к ответственности и наказание всех лиц, совершивших акты пыток, сообразно тяжести совершенных ими деяний²⁵.

20. Тот же Комитет рекомендовал Того гарантировать эффективный доступ к правосудию всем обвиняемым в судебном процессе путем введения в действие системы правовой помощи, обеспечения доступа к адвокату и увеличения числа работников судебного ведомства, а также обеспечить назначение судей и прокуроров на основе объективных и транспарентных критериев, защищая при этом функционирование судебной системы от любого вмешательства²⁶.

21. Этот же Комитет призвал Того принять необходимые законодательные и административные меры для обеспечения того, чтобы жертвы пыток и жестокого обращения имели доступ к эффективным средствам правовой защиты и могли получить возмещение, в том числе в тех случаях, когда личность виновного установить не удалось; в полной мере оценивать потребности жертв и обеспечивать наличие легкодоступных специализированных реабилитационных услуг; и представить Комитету в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о случаях, когда жертвы пыток и жестокого обращения имели доступ к эффективным средствам правовой защиты и получали компенсацию²⁷.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни²⁸

22. Комитет по правам человека рекомендовал Того гарантировать свободу религии и объединений и воздерживаться от любых действий, которые могут ограничить эту свободу сверх тех узких ограничений, которые допускаются статьями 18 и 22 Международного пакта о гражданских и политических правах. Того следует ускорить принятие при активном участии гражданского общества проекта нового закона о свободе совести и религии и проекта закона о свободе ассоциации в полном соответствии с Пактом²⁹.

23. Комитет по правам человека рекомендовал Того: а) пересмотреть Закон о внутренней безопасности, Закон о киберпреступности и Кодекс органов печати и коммуникации с целью приведения их в соответствие со статьей 19 Международного пакта о гражданских и политических правах; б) воздерживаться от запугивания, притеснения, задержания, заключения под стражу и привлечения к ответственности журналистов и правозащитников, осуществляющих свое право на свободное выражение мнений, за не имеющие четкой квалификации правонарушения; в) обеспечить, чтобы по всем совершенным нарушениям в отношении журналистов и правозащитников в кратчайшие сроки были проведены тщательные и беспристрастные расследования, виновные предстали перед судом и были приговорены к наказаниям, соразмерным тяжести совершенных деяний, а жертвам был возмещен нанесенный ущерб; и д) принять все необходимые меры, включая

законодательные, с тем чтобы гарантировать полную независимость Главного управления по вопросам аудиовизуальных средств и коммуникации³⁰.

24. Комитет против пыток глубоко обеспокоен поступающими сообщениями о нарушениях, неоднократно совершенных в отношении политических оппонентов и правозащитников, которые стремятся осуществить свое право на свободу ассоциации или выражения мнений и которые, по сообщениям, регулярно подвергались актам пыток или жестокого обращения в местах временного задержания или содержания под стражей в результате произвольного ареста и задержания. Отмечая недавние усилия государства-участника по наблюдению за публичными демонстрациями и обеспечению их надлежащего проведения, Комитет выражает сожаление по поводу чрезмерного и непропорционального применения силы сотрудниками правоохранительных органов во время мирных публичных демонстраций, несмотря на наличие законодательной базы, регулирующей осуществление права на свободу мирных собраний и демонстраций. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что 28 февраля 2018 года сотрудники правоохранительных органов, по сообщениям, открыли огонь боевыми патронами для разгона демонстрантов, которые спонтанно собрались в Ломе, чтобы осудить рост цен на нефтепродукты, в результате чего один человек погиб и несколько других получили ранения³¹.

25. Комитет по правам человека рекомендовал Того: а) пересмотреть Закон № 2019-010 от 12 августа 2019 года о внесении изменений в Закон № 2011-010 от 16 мая 2011 года, с тем чтобы привести его в соответствие со статьей 21 Международного пакта о гражданских и политических правах; б) обеспечить незамедлительное проведение прокуратурой объективных и тщательных расследований по всем сообщениям о применении чрезмерной силы или совершении внесудебных казней государственными должностными лицами в ходе демонстраций, привлечение к ответственности правонарушителей и в случае признания их вины назначение им наказаний, а также возмещение ущерба жертвам; и с) обеспечить, чтобы положения законодательных и подзаконных актов, регулирующих порядок применения силы, соответствовали международным нормам, а также чтобы во время наблюдения за ходом демонстраций сотрудники сил безопасности, прежде чем прибегать к какой-либо силе, использовали ненасильственные меры³².

26. Комитет против пыток рекомендовал Того немедленно освободить всех лиц, которые остаются под стражей за отстаивание своего мнения или проведение мирных демонстраций, и гарантировать компенсацию жертвам произвольного задержания; обеспечить защиту политических оппонентов, правозащитников и других представителей гражданского общества от запугивания и насилия, которым они могут подвергнуться в результате своей деятельности; обеспечить незамедлительное проведение беспристрастных и эффективных расследований по всем утверждениям о чрезмерном применении силы, пыток и жестокого обращения по отношению к политическим оппонентам, правозащитникам и членам организаций гражданского общества или их внесудебных казнях и привлечение виновных к ответственности³³.

4. Запрет всех форм рабства³⁴

27. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, рекомендовала Того в приоритетном порядке решить глубоко укоренившуюся проблему принятия обществом детского труда, в том числе в рамках практики «конфьяжа» (передачи на воспитание), а также существования обычаев, традиционных и религиозных верований, которые могут вести к насилию над детьми и их эксплуатации, в том числе в рабских условиях. Специальный докладчик подчеркнула важнейшую роль общенациональных просветительских кампаний, с тем чтобы повысить информированность населения об уголовной ответственности за использование детского труда, детских браков и других вредных видов практики. Мощный сигнал обществу о необходимости запрета детского труда, детских браков и других вредных видов практики может внести важный вклад в продвижение культуры уважения прав детей и равенства женщин и девочек³⁵.

28. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что минимальные нормы, требующие искоренения торговли людьми, не соблюдаются в

полной мере, указав, в частности, на отсутствие официальной процедуры идентификации жертв и их направления в соответствующие службы, а также на неактивное проведение в жизнь политики привлечения к ответственности виновных в совершении преступлений и их соучастников. В этой связи она рекомендовала Того ускорить создание Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми, создать механизмы для выявления жертв торговли людьми, применять на практике законы для наказания виновных, а также двусторонние и многосторонние соглашения по борьбе с торговлей людьми³⁶.

29. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, рекомендовала Того расширить мандат трудовых инспекций, разрешив им проверять частные дома, с тем чтобы увеличить количество проверок и активнее штрафовать работодателей за эксплуатацию детского труда, в частности, в домашнем секторе. Она также рекомендовала Того систематически организовывать учебные и информационно-просветительские программы, посвященные существующим законам и нормам, регулирующим детский труд, для судей, других представителей юридической профессии, государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов на уровне префектур³⁷.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда³⁸

30. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, выразила обеспокоенность тем, что инспекторы трудовой инспекции не имеют достаточных возможностей и ресурсов для эффективного и систематического мониторинга всех мест, где может использоваться детский труд, и для выявления отдельных случаев. Кроме того, поскольку трудовым инспекторам не разрешается входить в частные дома, подневольный домашний труд остается в значительной степени скрытой и не решаемой проблемой, что является причиной продолжающейся безнаказанности. Кроме того, жалобы на работодателей домашней прислуги подаются редко, поскольку домашние работники зачастую являются их родственниками. Коррупция была названа фактором, который в некоторых случаях не позволяет привлекать к ответственности виновных в эксплуатации детского труда, равно как и фактором, препятствующим привлечению к уголовной ответственности в делах, связанных с торговлей детьми³⁹.

2. Право на социальное обеспечение⁴⁰

31. Группа стран Организации Объединенных Наций отметила, что Того приступило к разработке национальной политики социальной защиты на период 2020–2029 годов, которая предусматривает универсализацию социальной защиты. Она обратила особое внимание на усилия, направленные на внедрение подхода, основанного на уважении прав человека, а также на необходимость учета всех факторов уязвимости в процессе разработки соответствующей стратегии, и указала, что эти усилия должны быть продолжены, чтобы гарантировать реализацию права на социальное обеспечение для лиц, занятых в неформальном секторе. Кроме того, она призвала Того удвоить усилия, в частности, благодаря международной помощи, для завершения разработки национальной политики защиты детей, работа над которой, по словам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), сегодня продолжается⁴¹.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁴²

32. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, выразила обеспокоенность тем, что программы развития и инвестиций в Того в недостаточной степени основаны на подходе, в котором во главу угла поставлены права человека, и это привело к тому, что меры по сокращению бедности оказались недостаточно эффективными, осуществлялись без участия тех, на кого они ориентированы, без должной инклюзивности и прозрачности. В целом

Специальный докладчик отметила, что стратегии сокращения бедности разрабатывались с упором на экономические возможности и ресурсы, но в них не были включены цели, направленные на создание условий, в которых наиболее уязвимые лица имели бы достаточный уровень жизни и эффективный доступ к основным правам, что является ключом к предотвращению современных форм рабства⁴³.

4. Право на здоровье⁴⁴

33. Страновая группа Организации Объединенных Наций высоко оценила оперативную разработку Того плана социально-экономического реагирования на кризис, связанный с пандемией COVID-19, а также план экономического оздоровления после пандемии. В то же время она призвала Того удвоить усилия, благодаря многостороннему сотрудничеству, в частности: а) выделяя больше ресурсов на укрепление потенциала медицинского персонала, а также на охрану психосоциального и психического здоровья; б) претворяя в жизнь эффективный план по снижению уровней материнской и детской смертности; в) гарантируя всем детям регистрацию рождения, а также равный доступ к образованию, медицинскому обслуживанию и другим социальным услугам, в том числе детям, не зарегистрированным или не имеющим свидетельства о рождении; г) совершенствуя систему оказания медицинской помощи, в частности, путем принятия дополнительных мер в отношении инфраструктуры и ресурсов, выделяемых на охрану материнства, в том числе на подготовку акушеров, а также акцентируя внимания на оказании медицинской помощи женщинам и младенцам в период беременности и родов; и е) укрепляя фармацевтическую отрасль для эффективной борьбы с такими заболеваниями, как малярия, и другими инфекционными и неинфекционными заболеваниями⁴⁵.

34. Комитет по правам человека рекомендовал Того: а) удвоить усилия по снижению материнской смертности вследствие нелегальных аборт, адаптировав свои нормы регулирования, касающиеся беременности и абортов, таким образом, чтобы женщины имели реальный доступ к безопасным и легальным абортам; б) пересмотреть уголовное законодательство, с тем чтобы женщины и девочки, желающие прервать беременность, а также врачи и другой медицинский персонал, оказывающий им помощь, не подвергались уголовному наказанию; и в) гарантировать полный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и всестороннему сексуальному просвещению мужчинам, женщинам и детям на всей территории страны, в том числе в отдаленных и сельских районах⁴⁶.

5. Право на образование⁴⁷

35. ЮНЕСКО рекомендовала Того полностью выполнить положения Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования, которую она ратифицировала в 2011 году; и закрепить принцип недискриминации в Постановлении № 75-016 от 6 мая 1975 года, а также пересмотреть это постановление, чтобы постепенно гарантировать 12-летнее бесплатное, финансируемое государством начальное и среднее образование. ЮНЕСКО также рекомендовала Того полностью перейти на обязательное дошкольное образование; и усилить меры по обеспечению высокого качества образования с тем, чтобы учащиеся приобретали соответствующие навыки. Она также рекомендовала Того принять меры для борьбы с использованием детей в качестве домашней прислуги и пересмотреть Декрет № 1556/MPFTRAPS от 22 мая 2020 года, с тем чтобы определить опасные виды работы, запрещенной для детей в Того, которая не должна мешать детям учиться в школе⁴⁸.

36. Страновая группа Организации Объединенных Наций высоко оценила усилия по выполнению рекомендаций, касающихся права на образование, в частности успехи в расширении охвата детей начальным образованием, который приближается к 100 %, и практически достигнутый в начальной школе паритет между мальчиками и девочками, которые Того предпринимала в рамках Программы неотложных мер по развитию общин, позволившей создать образовательную инфраструктуру и улучшить условия обучения более 600 000 учащихся. В то же время она отметила рост гендерного дисбаланса начиная со средней школы и заканчивая высшим

образованием. Она рекомендовала правительству ускорить принятие мер, направленных на то, чтобы удержать девочек в школе⁴⁹.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁵⁰

37. Комитет по правам человека указал на то, что Того необходимо срочно: а) пересмотреть национальные законы, в том числе нормы обычного права, касающиеся положения женщин, и отменить или изменить все положения, дискриминирующие женщин и не соответствующие требованиям Международного пакта о гражданских и политических правах, в частности те, которые касаются брака, включая полигамию, наследования и собственности; б) активизировать действия против дискриминационной обычной практики, включая принудительные браки, обеспечивая, в частности, справедливое наследование и повышая осведомленность населения сельских районов о вредных последствиях такой практики; и с) активизировать образовательную и информационно-просветительскую работу среди широкой общественности в целях ликвидации гендерных стереотипов, бороться с подчиненным положением женщин и формировать уважительное отношение к тем функциям и обязанностям, которые выполняют в семье и в обществе как женщины, так и мужчины⁵¹.

38. Комитет по правам человека рекомендовал Того активизировать свои усилия по предупреждению всех форм насилия в отношении женщин и борьбе с ними, и в том числе: а) пересмотреть Уголовный кодекс, с тем чтобы предусмотреть в нем конкретное определение насилия в семье и уголовную ответственность за него, с одной стороны, и унифицировать наказания за изнасилование в браке и изнасилование в целом, с другой; б) рассмотреть возможность принятия в консультации с гражданским обществом всеобъемлющего закона о предупреждении всех форм насилия в отношении женщин и девочек, включая насилие в семье, борьбе с ними как в государственной, так и в частной сферах и наказании за них; с) активизировать усилия по углублению понимания судьями, прокурорами, сотрудниками правоохранительных органов и широкой общественностью пагубных последствий насилия в семье и принять все необходимые меры, включая меры защиты, для обеспечения жертвам изнасилования доступа к правосудию, особенно во время пандемии COVID-19; и d) продолжать информационно-просветительские кампании и разработку новых стратегий действий, особенно во время пандемии COVID-19, нацеленных на искоренение практики калечащих операций на женских половых органах⁵².

39. Комитет против пыток рекомендовал Того обеспечить эффективное осуществление соответствующих положений Уголовного кодекса, предусматривающих наказание за гендерное насилие, и проводить тщательные расследования всех случаев, с тем чтобы виновные привлекались к ответственности и должным образом наказывались, а жертвы получали компенсацию. Он также рекомендовал Того организовать для всех сотрудников правоохранительных и судебных органов обязательную подготовку по вопросам привлечения к ответственности за сексуальное и гендерное насилие и продолжать проведение уже запущенных информационно-просветительских кампаний. Он рекомендовал далее Того обеспечить, чтобы все жертвы гендерного насилия имели доступ к приютам и получали медицинское обслуживание, психологическую поддержку и правовую помощь, в которых они нуждаются; и продолжать усилия, направленные на полное искоренение практики калечения женских половых органов⁵³.

40. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, отметила, что участие женщин и молодежи в принятии решений остается ограниченным. Кроме того, женщины и девочки продолжают сталкиваться с неравенством и дискриминацией в экономических, правовых, социальных и политических аспектах своей жизни. Многие женщины и девочки также подвергаются сексуальному и гендерному насилию. Детские браки остаются

вызывающей тревогу проблемой, непропорционально затрагивающей девочек, несмотря на усилия правительства и традиционных и религиозных лидеров⁵⁴.

41. Страновая группа Организации Объединенных Наций обратила внимание на сохранение дискриминационной практики, в частности, в области прав наследования, а также на дискриминацию и насилие по половому признаку. Это замечание подтверждает выводы Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, которая отметила, что многие женщины и девушки становятся также жертвами сексуального и гендерного насилия. Детские браки остаются вызывающей тревогу проблемой, непропорционально затрагивающей девочек, несмотря на усилия правительства и традиционных и религиозных лидеров⁵⁵.

42. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, рекомендовала Того обеспечить отмену всех форм ранних и принудительных браков, в том числе путем повышения минимального возраста вступления в брак для девочек до 18 лет⁵⁶.

2. Дети⁵⁷

43. Комитет против пыток рекомендовал Того ввести в законодательном порядке прямой и всеобъемлющий запрет на все формы насилия в отношении детей в любых условиях; и применять соответствующее действующее законодательство и систематически расследовать предполагаемые случаи злоупотреблений в отношении детей, включая случаи сексуального насилия, и возбуждать соответствующие дела в целях наказания виновных и предоставления жертвам возмещения, включающего реабилитацию и медицинское обслуживание, в том числе психологическую поддержку. Комитет также рекомендовал Того положить конец такому явлению, как подневольный домашний труд, путем создания эффективных механизмов мониторинга и обеспечить эффективную и систематическую регистрацию информации о жалобах, расследованиях и обвинительных приговорах; и продолжать проведение информационно-просветительских и учебных программ по вопросам защиты детей для учителей и традиционных и религиозных лидеров⁵⁸.

44. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, была проинформирована о регулярном использовании наихудших форм детского труда в различных секторах экономики. Кроме того, использование детского домашнего труда, по-видимому, является в Того распространенной практикой. Питательной средой для этой практики, которая имеет глубокие социальные и культурные корни, является наследие бедности и неравенства⁵⁹.

45. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, отметила, что, несмотря на усилия правительства по обеспечению надлежащей регистрации всех детей при рождении, только 40,9 % детей в возрасте до пяти лет имеют свидетельство о рождении. Это подвергает их серьезному риску стать жертвами детского труда, детских браков и других форм эксплуатации, поскольку дети без свидетельств о рождении в целом более уязвимы перед нарушениями прав человека, а их возможности пользоваться своими правами непропорционально ограничены⁶⁰.

3. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица

46. УВКБ ООН приветствовало щедрость Того, принимающей у себя 10 865 беженцев 19 различных национальностей. Среди них беженцы из Ганы были зарегистрированы УВКБ ООН в качестве беженцев *prima facie* с согласия правительства. Несмотря на это, ни один из официальных законодательных актов не признает за ними статус беженцев. Большинство беженцев из Ганы, которых принимает Того, а также беженцы из Руанды и других стран, являются долгосрочными беженцами. Хотя Закон о гражданстве Того допускает натурализацию в качестве одного из вариантов приобретения гражданства Того, натурализация остается очень редкой практикой, и Закон не допускает двойного гражданства. Поэтому любой беженец, желающий получить гражданство Того, должен был отказаться от своего

первоначального гражданства. УВКБ ООН рекомендовало Того облегчить доступ к своему гражданству для долгосрочных беженцев, которые отвечают требованиям Закона о гражданстве Того⁶¹.

4. Лица без гражданства

47. УВКБ ООН отметило, что в соответствии с выводами и рекомендациями Абиджанской декларации и Планом действий Экономического сообщества западноафриканских государств по искоренению безгражданства Того разработало национальный план действий по искоренению безгражданства. Официальное принятие этого плана позволит улучшить координацию усилий исполнительной и законодательной властей Того в достижении общей цели и четко определить необходимые ресурсы; указать конкретные шаги для различных органов управления, в том числе четко разграничить ответственность для достижения цели в течение оговоренного периода времени; и расширить возможности международного сообщества поддерживать усилия государства, предлагая ему конкретные действия и мероприятия, что в свою очередь облегчит мобилизацию ресурсов международного сообщества, научных кругов, частного сектора и т. д. УВКБ ООН рекомендовало Того официально принять национальный план действий по искоренению безгражданства и обеспечить его полную реализацию⁶².

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Togo will be available at <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/TGindex.aspx>.
- ² For relevant recommendations, see [A/HRC/34/4](#), paras. 128.1–128.17, 129.1–129.4 and 131.1–131.8.
- ³ [A/HRC/45/8/Add.1](#), para. 113.
- ⁴ UNHCR submission for the universal periodic review of Togo, p. 2.
- ⁵ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/4](#), paras. 128.18–128.23, 128.37, 129.7–129.26 and 131.17.
- ⁶ [CCPR/C/TGO/CO/5](#), paras. 5–6.
- ⁷ *Ibid.*, para. 32.
- ⁸ [CAT/C/TGO/CO/3](#), para. 9.
- ⁹ *Ibid.*, para. 11.
- ¹⁰ *Ibid.*, para. 29.
- ¹¹ [CCPR/C/TGO/CO/5](#), para. 30.
- ¹² For relevant recommendations, see [A/HRC/34/4](#), paras. 131.8–131.19.
- ¹³ UNHCR submission, p. 3.
- ¹⁴ [CCPR/C/TGO/CO/5](#), paras. 17–18.
- ¹⁵ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/4](#), paras. 128.35, 128.106–128.107 and 128.136.
- ¹⁶ [A/HRC/45/8/Add.1](#), para. 119.
- ¹⁷ [CCPR/C/TGO/CO/5](#), para. 12.
- ¹⁸ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/4](#), paras. 128.75–128.81, 128.87, 128.135 and 131.15.
- ¹⁹ L'équipe pays des Nations Unies au Togo, paras. 19–20.
- ²⁰ [CAT/C/TGO/CO/3](#), para. 23.
- ²¹ *Ibid.*, para. 25.
- ²² For relevant recommendations, see [A/HRC/34/4](#), paras. 128.66–128.73 and 128.82–128.96.
- ²³ [CCPR/C/TGO/CO/5](#), para. 14.
- ²⁴ [CAT/C/TGO/CO/3](#), para. 26.
- ²⁵ *Ibid.*, para. 27.
- ²⁶ *Ibid.*, para. 19.
- ²⁷ *Ibid.*, para. 39.
- ²⁸ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/4](#), paras. 128.98, 129.22–129.25 and 131.21–131.22.
- ²⁹ [CCPR/C/TGO/CO/5](#), para. 42.
- ³⁰ *Ibid.*, para. 44.
- ³¹ [CAT/C/TGO/CO/3](#), para. 34.
- ³² [CCPR/C/TGO/CO/5](#), para. 46.
- ³³ *Ibid.*, para. 35.
- ³⁴ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/4](#), paras. 128.20, 128.51, 128.61, 128.63, 129.6, 129.20, 130.2 and 130.6.
- ³⁵ [A/HRC/45/8/Add.1](#), para. 120.

- ³⁶ L'équipe pays des Nations Unies au Togo, para. 43.
- ³⁷ [A/HRC/45/8/Add.1](#), paras. 115–116.
- ³⁸ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/4](#), paras. 128.39, 128.42 and 130.11.
- ³⁹ [A/HRC/45/8/Add.1](#), para. 103.
- ⁴⁰ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/4](#), paras. 128.29 and 128.39.
- ⁴¹ L'équipe pays des Nations Unies au Togo, para. 26.
- ⁴² For relevant recommendations, see [A/HRC/34/4](#), paras. 128.99–128.105, 128.108 and 129.26.
- ⁴³ [A/HRC/45/8/Add.1](#), para. 100.
- ⁴⁴ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/4](#), paras. 128.109–128.112, 128.117, 128.128 and 128.132.
- ⁴⁵ L'équipe pays des Nations Unies au Togo, paras. 27–28.
- ⁴⁶ [CCPR/C/TGO/CO/5](#), para. 24.
- ⁴⁷ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/4](#), paras. 128.26, 128.102, 128.108 and 128.113–128.127.
- ⁴⁸ UNESCO submission for the universal periodic review of Togo, para. 26.
- ⁴⁹ L'équipe pays des Nations Unies au Togo, para. 30.
- ⁵⁰ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/4](#), paras. 128.39–128.62.
- ⁵¹ [CCPR/C/TGO/CO/5](#), para. 20.
- ⁵² Там же, para. 22.
- ⁵³ Ibid., para. 31.
- ⁵⁴ [A/HRC/45/8/Add.1](#), para. 9.
- ⁵⁵ L'équipe pays des Nations Unies au Togo, para. 15.
- ⁵⁶ [A/HRC/45/8/Add.1](#), para. 114.
- ⁵⁷ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/4](#), paras. 128.63–128.66, 128.118 and 128.128–128.129.
- ⁵⁸ [CAT/C/TGO/CO/3](#), para. 33.
- ⁵⁹ [A/HRC/45/8/Add.1](#), para. 11.
- ⁶⁰ Ibid., para. 101.
- ⁶¹ UNHCR submission, p. 3.
- ⁶² Ibid.
-